

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

t.b.v. het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen Huzarenlaan 25 in Epse

Aanvraagnummer: Z2023- 00000319

Zaaknummer: 2023-270285

januari 2024

H 1. Aanleiding van het project

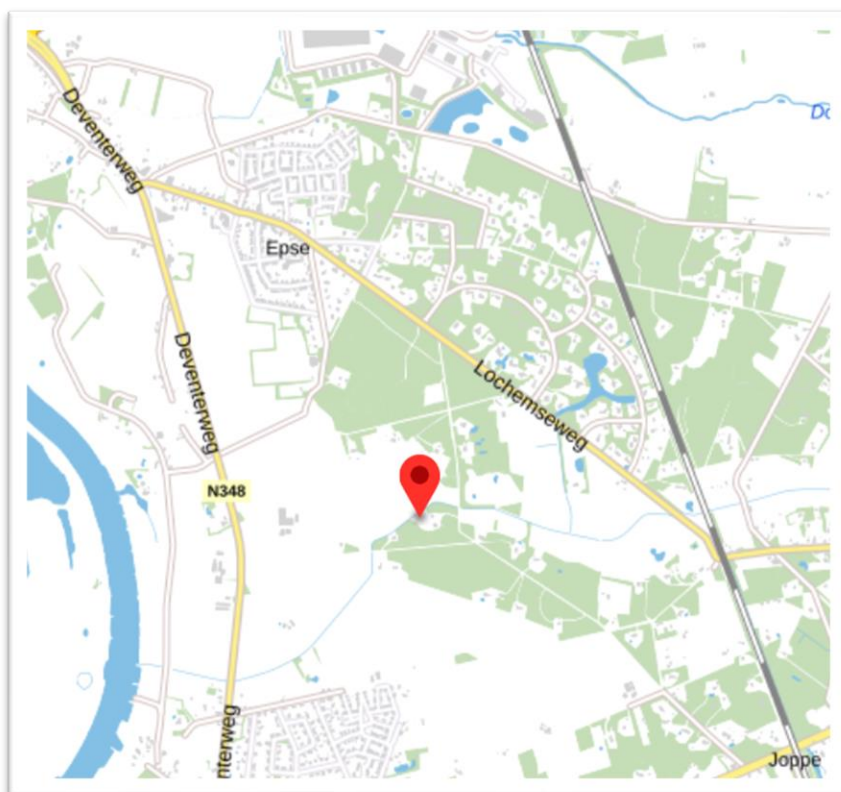
De gemeente Lochem heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen voor een periode van 25 jaar op het adres Huzarenlaan 25, 7214 EB, Epse. De aanvrager wenst om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie van de zonne-installatie is gelegen op het adres Huzarenlaan 25 in Epse. De locatie ligt circa 1 kilometer ten zuiden van de kern Epse. De locatie betreft het kadastrale perceel Gemeente Gorssel, sectie A, nummer 2416. De oppervlakte van de opstelling bedraagt circa 90 m². In figuur 1 is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1. Locatie Huzarenlaan 25 Epse



Figuur 2. Huzarenlaan 25 Epse met locatie zonnepanelen

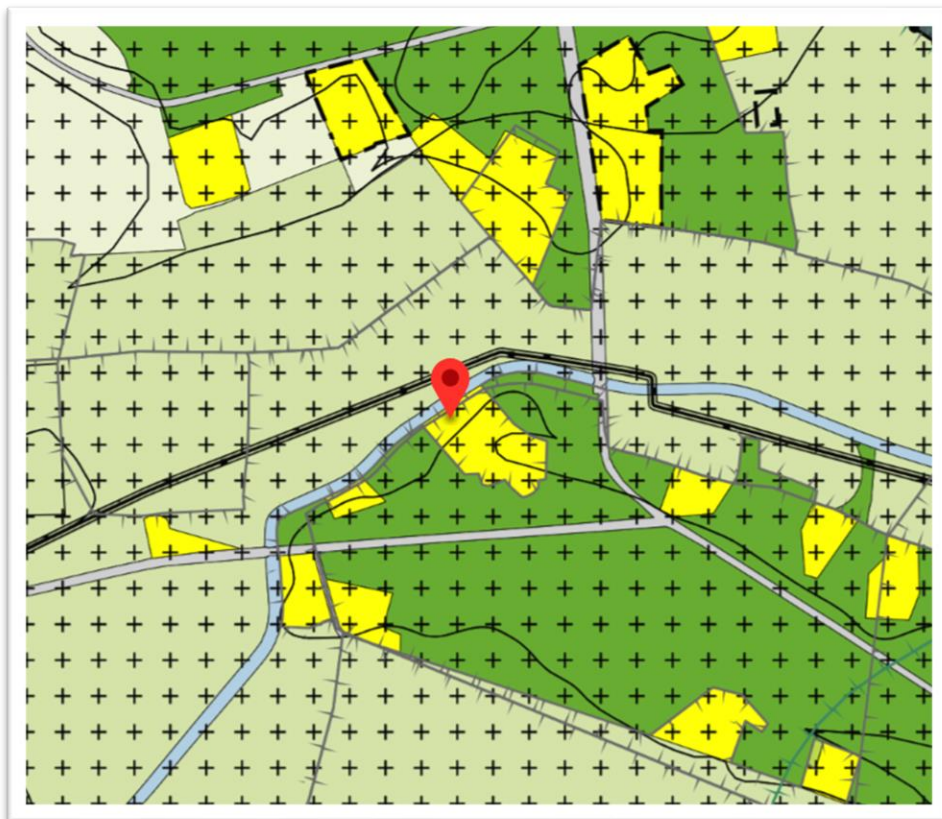
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- enkelbestemming ‘Wonen’;
- gebiedsaanduiding ‘overige zone - landschapstype bos en landgoederenlandschap’;
- gebiedsaanduiding ‘overige zone - ecologische verbindingszone’.



Figuur 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie plangebied

Enkelbestemming ‘Wonen’

De voor ‘Wonen’ (artikel 24) aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen met de bijbehorende tuinen en erven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan indien deze binnen de genoemde categorieën vallen, bijv. verlichting, speeltoestellen of hekwerken. Zonne-installaties zijn niet genoemd en zijn derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Gebiedsaanduiding ‘overige zone landschapstype bos en landgoederenlandschap’

Ter plaatse van de aanduiding ‘bos- en landgoederenlandschap’ is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het bos- en landgoederenlandschap met de volgende kwaliteiten: parkachtige historische tuinen, oude boerderijen en landerijen, bos en houtwallen, afwisseling bos met kleinschalig landschap, boomgroepen en solitaire bomen in weides, lanen met dubbele bomenrijen. Voor het initiatief hoeft op grond van het bestemmingsplan niet getoetst te worden aan het beleid voor het landschapstype bos en landgoederenlandschap.

Gebiedsaanduiding 'overige zone – ecologische verbindingzone'

Ter plaatse van de ecologische verbindingzone is het beleid gericht op de instandhouding en ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur-verbindingzone. Daartoe is in de bestemming 'Agrarisch met waarden' aangegeven of er bij de wijziging van het bestemmingsplan aan dit beleid moet worden getoetst en op welke wijze dit moet gebeuren.

Ter plaatse is geen sprake van de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Dit betekent dat niet aan deze aanduiding hoeft te worden getoetst.

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het initiatief past niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 5" (hoge archeologische verwachting).

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde – Archeologie 5' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 250 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

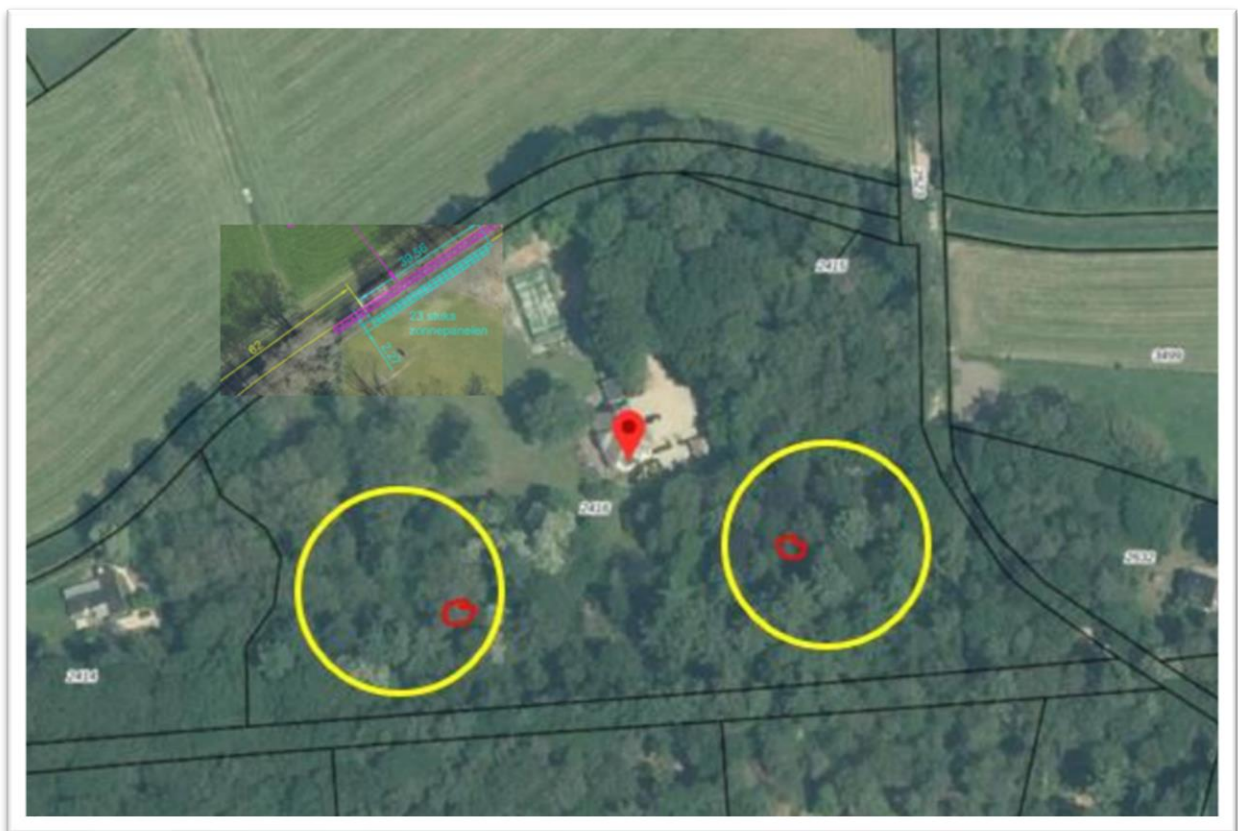
Conclusie

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 250 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

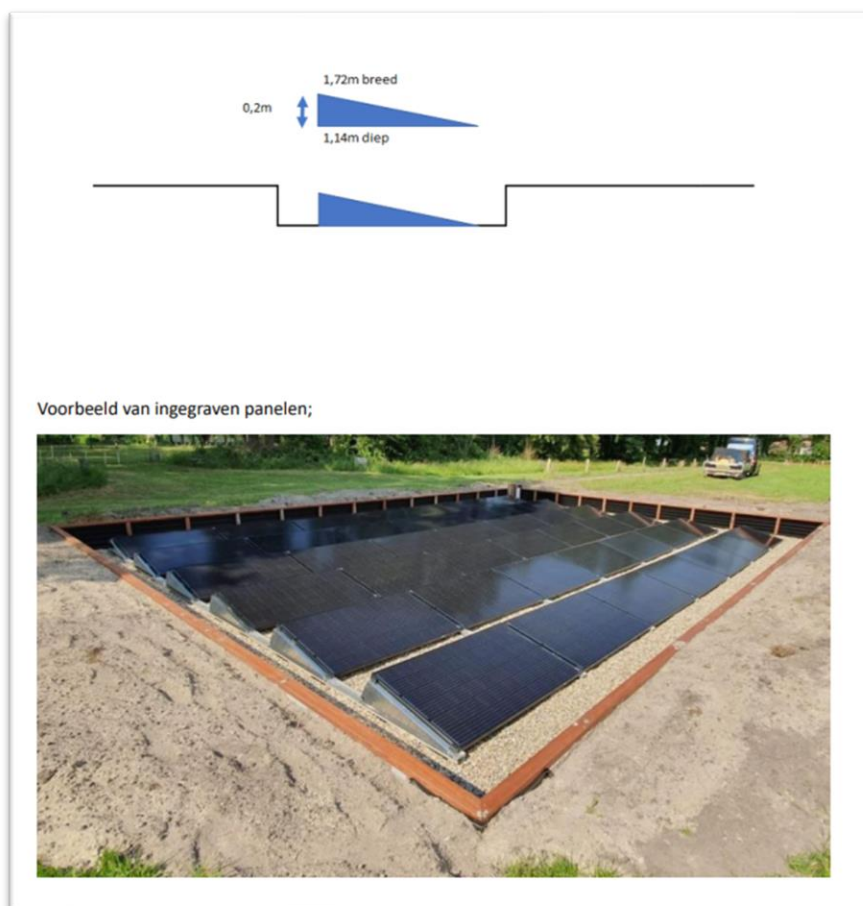
H 4. Beoogde situatie

Het plan waar deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft bestaat uit het plaatsen van 46 zonnepanelen in een grondopstelling op het perceel Huzarenlaan 25 in Epse. De zonnepanelen hebben een lage bouwhoogte (circa 0,22 meter) en worden ingegraven op een diepte van 0,20 meter. De opstelling heeft een oppervlakte van circa 90 m² (39,56 meter x 2,27 meter).

De aanvrager wenst om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien. De woning Huzarenlaan 25 heeft een volledig rieten kap. Daardoor is het niet mogelijk de zonnepanelen op of vlak bij het dak te plaatsen in verband met brandgevaar. De zonnepanelen worden in de tuin geplaatst ten noordwesten van de woning Huzarenlaan 25. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de verdiepte aanleg. De landschappelijke inpassing vindt plaats door de bestaande beplanting in de tuin. In de figuren 4, 5 en 6 is het initiatief weergegeven.



Figuur 4. Perceel met situering zonnepanelen (blauwgroen) en woning (druppel). In de gele cirkels wordt binnen in het rode gedeelte een bosuilenkast geplaatst.



Figuur 4. Principe van de op stelling met maatvoering en voorbeeld (bron: aanvraag omgevingsvergunning)



Figuur 5. Indicatie van de plek waar de zonnepanelen komen te liggen in de tuin met de bestaande beplanting; uitzicht vanaf de richting van de woning (bron: aanvraag omgevingsvergunning)

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemmingen 'Wonen'. Binnen deze bestemmingen is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veldopstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie (zie hoofdstuk 6). De opstelling heeft een beperkte omvang (ca. 90 m²) en bevindt zich in de tuin van de woning. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de bestaande beplanting in de tuin.

Bestemmingsplan

De locatie van de zonne-installatie wordt geplaatst binnen de bestemming 'Wonen', in de tuin, op circa 60 meter afstand van de woning. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het erf en het landschap in de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, het bouwplan wordt voor maximaal 25 jaar vergund en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem ligt de planlocatie binnen een ruim gebied met een gemiddelde waardering van het cultuurlandschap (Oude bossen – oud bos met landgoedkenmerken). De locatie is niet gelegen binnen een integraal ensemble. Op de planlocatie zelf zijn geen bijzondere cultuurhistorische elementen aanwezig. Gelet hierop zijn door de beperkte aard van de ontwikkeling geen onevenredige effecten te verwachten ten aanzien van cultuurhistorie.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van veertig zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

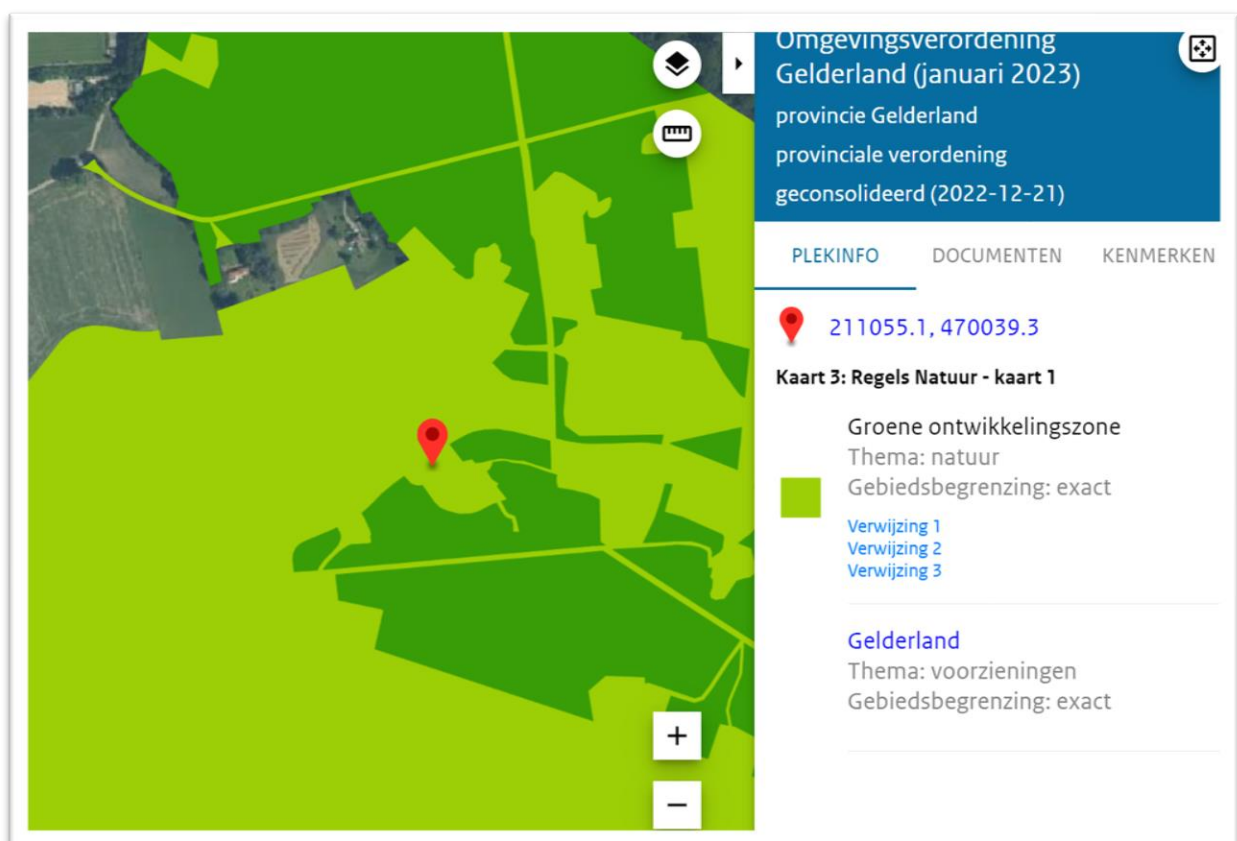
In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Gelet op de omvang en de ligging van het bouwplan is het beleid van het Rijk en de Clean Tech Regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland. Deze beleidskaders zijn meerdere malen op onderdelen aangepast en vastgesteld. Op dit moment geldt de Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023) van 21 december 2022. Relevant zijn de onderdelen Groene ontwikkelingszone en Locaties voor zonneparken.

Groene ontwikkelingszone

Op grond van de Omgevingsverordening Gelderland ligt de locatie in de Groene Ontwikkelingszone (GO) (zie figuur 7). De locatie ligt in deelgebied 0 'Dortherbeek'. De kernkwaliteiten en ontwikkeldoe-
len van dit deelgebied zijn beschreven in figuur 8.



Figuur 6. Ligging van het plangebied binnen de Groene ontwikkelingszone (Omgevingsverordening Gelderland)

ALGEMEEN	Nr.	0
	Gebiedsnaam	Dortherbeek
KERNKWALITEITEN	natuur en landschap	- kleinschalig kampenlandschap, Larense Broek grootschaliger. - enkele landgoederen met oud bos - vooral van belang voor dieren en planten van (vochtige) bossen en cultuurlandschappen - leefgebied das - leefgebied steenuil - leefgebied kamsalamander - goed voorbeeld van dekzandlandschap, o.a. bij Harfsen. - Exelse Broek weidevogelgebied
	aardkundige waarden	dekzandrug bij Harfsen
	open gebied of verkaveling	Exelse Broek
	parel	-
	natte landnatuur	ja, Landgoed Dorth
ONTWIKKELINGSDOELEN	natuur en landschap GNN (omvorming, natuurontwikkeling)	Ontwikkelen van oude vochtige en droge loofbossen
	natuur en landschap Groene Ontwikkelingszone	- Ontwikkelen van ecologische verbinding Dortherbeek: gradiënten naar de beken met waterloopjes en poelen, schraallanden, ruigtes en opgaande singels en houtwallen; - ontwikkelen meer samenhang tussen en kwaliteit van de bosgebieden en landschapselementen - verdichting met lijnvormige gebiedseigen landschapselementen en vochtige bosjes
	ecologische verbindingen met evz-model	Dortherbeek, verbindt de landgoederen onderling en met Salland en het IJsseldal: das, kamsalamander, winde

Figuur 7. Kernkwaliteiten Groene ontwikkelingszone (gebied Dortherbeek)

Regels Groene Ontwikkelingszone

In de omgevingsverordening zijn de onderstaande regels van toepassing voor gronden gelegen binnen de Groene Ontwikkelingszone.

Art. 2.52 Beschermingsregime Groene ontwikkelingszone

- Voor zover een bestemmingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:
 - de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
 - de samenhang niet verloren gaat.
- Gedeputeerde Staten stellen regels vast om de versterking uit te werken.

Art. 2.53b Versterkingsplan

Als de Groene ontwikkelingszone wordt versterkt op grond van artikel 2.52, eerste lid, onderdeel a, bevat het bestemmingsplan dat de activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt een versterkingsplan, dat in ieder geval inzicht geeft in:

- hoe verzekerd is dat de versterking wordt uitgevoerd;
- hoe monitoring van en rapportage over de uitvoering van de versterking plaatsvinden;
- hoe de natuur wordt ingericht en beheerd gedurende de ontwikkeltijd;
- de locatie waar de nadelige gevolgen voor de oppervlakte, samenhang of kwaliteit van de Groene ontwikkelingszone optreden; en
- de locatie waarop de versterking plaatsvindt.

Rekenregels Groene ontwikkelingszone

De provincie heeft Regels versterking Groene ontwikkelingszone vastgesteld, waarvan een rekenmethode deel uitmaakt.

Toetsing

Voor het onderhavige plan is de rekenmethodiek uitgevoerd. De samenvatting is hieronder weergegeven. De uitkomst is dat er voldoende versterking plaatsvindt. De versterking is weergegeven in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Stap 1. Verliesfactor

De verliesfactor bedraagt 0 punten. Ter plaatse zijn geen aanwezige groenelementen aanwezig die verdwijnen. Er treedt derhalve geen verlies van de kernkwaliteiten op.

Stap 2. Impactfactor

De impactfactor van de zonne-installatie bedraagt 8 impactpunten (basis, incl. toeslagen). Dit is gebaseerd op een zonneveld met een oppervlakte van circa 90 m² (0,009 hectare). Dit betreft 5 basispunten. Vanwege de nieuwe functie geldt een toeslagfactor van 1,5 en ligging in een ecologische verbindingszone (factor 1,5). Niet van toepassing zijn de aspecten ecologische verbindingszone, open landschap en aardkundige waarden.

Stap 3. Versterkingsmaatregelen

De versterkingsmaatregelen levert 14 versterkingspunten op. De punten worden verkregen door het plaatsen van twee bosuilenkasten (2 x 10 punten). Vanwege tijdelijke maatregel (zonnepark wordt vergund voor maximaal 25 jaar) is er een kortingsfactor van 0,7 van toepassing.

Balans

De balans bedraagt 6 punten. De versterkingsmaatregelen bedragen 14 punten en de versterkingsopgave bedraagt 8 punten. Daarmee voldoet de beoogde ontwikkeling aan de versterking van de Groene ontwikkelingszone. De samenvatting van de berekening is weergegeven in bijlage 1.

Samenhang

De samenhang van de kernkwaliteiten wordt niet gewijzigd. De zonnepanelen worden aangelegd binnen de bestemming 'Wonen' (tuin) aan de rand van het perceel. De landschappelijke inpassing vindt plaats door de bestaande beplanting in de tuin. Gelet hierop gaat de samenhang van de kernkwaliteiten niet verloren.

Locaties voor zonneparken (art. 2.65a)

Bij de ontwikkeling van een zonnepark in het buitengebied dient met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden te worden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
- d. de samenhang met het omringende landschap;
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
- f. het huidige grondgebruik.

Tevens dient een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar worden verzekerd en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd. Ook dient per geval te worden aangegeven in welke mate de bij de aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand worden gehouden.

De provincie maakt geen onderscheid tussen kleinschalige, particuliere zonne-installaties voor eigen gebruik en grootschalige zonneparken.

Plangebied

Gelet op de situering van het bouwplan (zie hoofdstuk 4) wordt voldaan aan de versterking van de kernkwaliteiten van de Groene ontwikkelingszone. Ten aanzien van de locaties voor zonneparken is de beoordeling als volgt:

- a. De zonne-installatie draagt bij aan de eigen energiebehoefte van het perceel Huzarenlaan 25 Epse. Volgens aanvrager wordt 75% van de eigen energiebehoefte gedekt met de zonnepanelen.
- b. Het plaatsen van zonnepanelen op het dak van de woning is niet mogelijk, omdat het een volledig rieten kap betreft. Zonnepanelen kunnen niet op (of vlakbij) een rieten dak worden geplaatst in verband met brandgevaar.
- c. De zonnepanelen worden voorzien van een landschappelijke inpassing door middel van de bestaande opgaande beplanting (zie hoofdstuk 4).
- d. Vanwege de beperkte schaal van de zonnepanelen blijft de structuur van het omringende landschap volledig in stand.
- e. De zonnepanelen worden gebruikt voor de eigen energiebehoefte. Daarmee zijn er geen consequenties voor het elektriciteitsnet.
- f. Het huidige gebruik (tuin) en het landschap ter plaatse blijven ongewijzigd.

In de vergunning zijn voorwaarden van toepassing over het tijdelijke gebruik (25 jaar) en de verwijderingsplicht.

De provinciale dienst heeft op 5 december 2023 positief geadviseerd over bovenstaande.

Gemeentelijk beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 en het Beleidskader zonne-energie.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Beleidskader zonne-energie

In het Beleidskader kleinschalig zon is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning: landschappelijke inpassing, maximaal 25 jaar omgevingsvergunning en verwijderingsplicht.

- Zorgvuldige landschappelijke inpassing: de landschappelijke inpassing vindt plaats door de bestaande beplanting in de tuin. Hiermee worden de zonnepanelen aan het zicht onttrokken.
- Biodiversiteit en bodemkwaliteit: op de plek van de zonnepanelen wordt een grindlaag geplaatst op nog steeds een zandondergrond. Hierdoor blijft de bodemkwaliteit intact. Door het plaatsen van twee bosuilenkasten in het bos rondom de woning wordt de biodiversiteit versterkt. De met een expert gekozen locaties zijn oude bomen. De kasten worden op 6 meter hoogte opgehangen. Met de uitvliegopening naar het noordoosten.
- Vormgeving: de panelen worden ingegraven op 20 cm diepte zodat de panelen nauwelijks zichtbaar zijn in het landschap. De zonnepanelen worden landschappelijk ingepast door de beplanting in de tuin.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.
- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidsgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht.

Voor dit bouwplan zijn er geen relevante aspecten aan de orde.

Thema	Vraag	Relevant
1. Algemeen	• Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Ja / Nee
2. Beheer en onderhoud	• Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Ja / Nee
3. Veiligheid	• Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Ja / Nee
	• Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Ja / Nee
4. Klimaatadaptatie (wateroverlast)	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Ja / Nee
	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of	Ja / Nee

	beekdal?	
	• Is erin of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas (https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Ja / Nee
5. Waterkwaliteit	• Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Ja / Nee
6. Afvalwaterketen	• Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ riool-gemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Ja / Nee
	• Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Ja / Nee
	• Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Ja / Nee
	• Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja / Nee
7. Grondwater-beheer	• Bevindt het plan zich in een kwelgebied?	Ja / Nee
	• Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Ja / Nee
	• Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Ja / Nee
	• Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja / Nee
	• Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Ja / Nee
8. Recreatie en beleving	• Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Ja / Nee
	• Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Ja / Nee

In het kader van de waterkwaliteit bevindt het plan zich in een gebied met de aanduidingen 'intrekgebied'. Binnen een intrekkingsgebied is de winning van fossiele energie niet mogelijk. Het plan maakt de winning van fossiele energie niet mogelijk. Voorst is het plan beperkt van omvang (90 m2). Dit betekent dat geen nadelige effecten zijn te verwachten op het gebied van waterkwaliteit.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

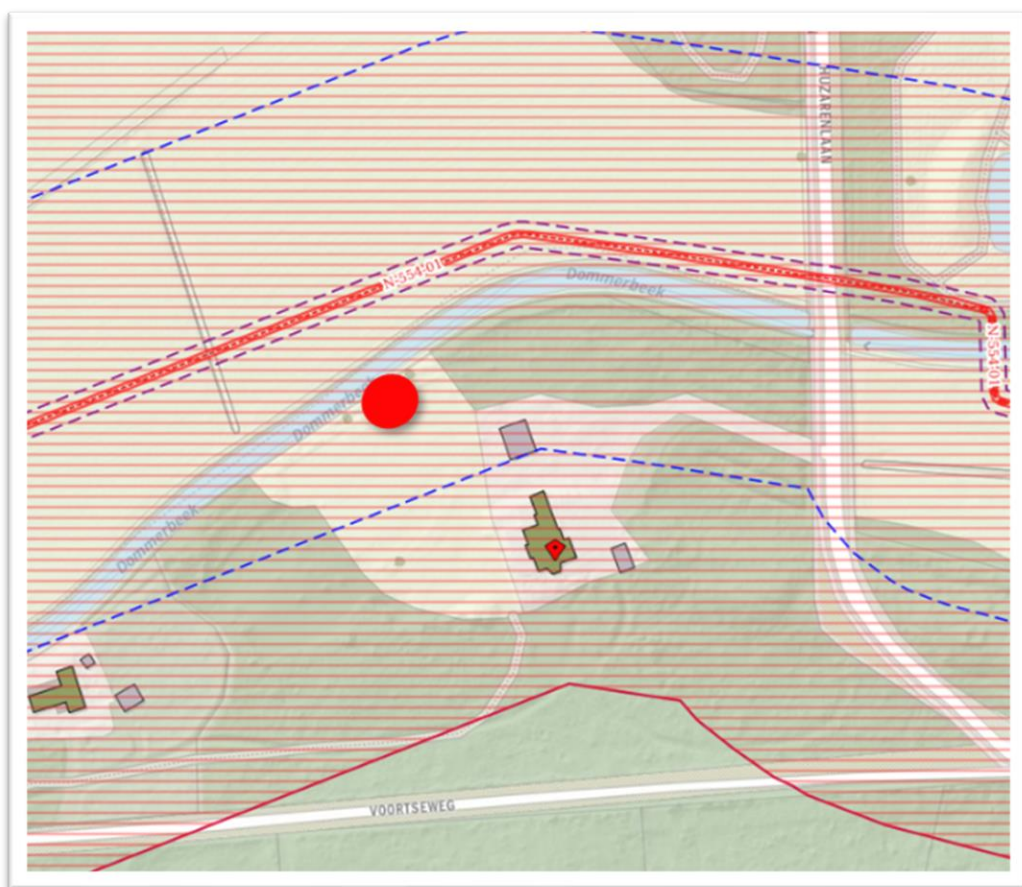
Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Er zijn geen beperkingen op het gebied van externe veiligheid. Het gebied ligt buiten het belemmeringsgebied (gebied binnen de paarse stippellijnen) van de nabijgelegen buisleiding (zie onderstaande figuur). De zonnepanelen zijn gelegen binnen de blauwe stippellijn. Binnen deze begrenzing is een zonne-installatie toegestaan, omdat er geen personen verblijven.



Figuur 8. Ligging Transport Buisleiding gevaarlijke stoffen met globale ligging locatie zonne-installatie (rode stip) (bron: Atlas Leefomgeving)

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

Gelet op het gebruik van het perceel (tuin) en de beperkte omvang van de zonne-installatie (90 m²) zijn geen negatieve effecten te verwachten op de flora en fauna. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

De in het voorliggende plan betrokken provinciale belangen zijn beschreven in hoofdstuk 6. De provincie heeft hierover positief geadviseerd.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Inspraakmogelijkheid

Zoals wettelijk voorgeschreven wordt de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan iedereen een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders van Lochem. Na afloop van de terinzagetermijn wordt beschreven of al dan niet van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt.

Bijlage 1

Versterkingsplan Groene ontwikkelingszone zonnepanelen Huzarenlaan 25 Epse

Op grond van artikel 2.53b Omgevingsverordening Gelderland

De versterking van de groene ontwikkelingszone is beschreven in hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft het plaatsen van twee bosuilenkasten in de bostuin op het perceel Huzarenlaan 25 Epse.

Uitvoering verzekerd

In de vergunningsvoorwaarden is opgenomen dat het plaatsen van de bosuilenkasten binnen één jaar na de start van de bouw van de zonnepanelen wordt uitgevoerd in overeenstemming met de beschrijving in hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning.

In de vergunningsvoorwaarden is bepaald dat het verplicht is de bosuilenkasten adequaat in stand te houden en duurzaam te beheren in overeenstemming met de eisen voor de bosuil, gedurende de looptijd van de omgevingsvergunning. De genoemde documenten maken deel uit van de omgevingsvergunning.

Inrichting en beheer van de natuur

Ten behoeve van de versterking van de groene ontwikkelingszone worden twee bosuilenkasten geplaatst. Dit draagt bij aan het 'ontwikkelen meer samenhang tussen en kwaliteit van de bosgebieden en landschapselementen'.

De locaties, die gekozen zijn in overleg met een expert, zijn oude bomen. De kasten worden op 6 meter hoogte geplaatst. Met de uitvliegopeningen naar het noordoosten.

Locatie van de nadelige gevolgen

Door het plaatsen van de zonne-installatie vinden er geen nadelige gevolgen plaats voor de Groene ontwikkelingszone. Er is geen sprake van verlies van de kernkwaliteiten. De locatie van deze zonne-installatie is in onderstaande figuur weergegeven.

Locatie van de versterking

De versterking van de Groene ontwikkelingszone vindt plaats binnen het plangebied. Dit is hieronder weergegeven.

De locaties die gekozen zijn in overleg met expert zijn oude bomen en de kasten worden op 6m hoogte opgehangen. Met de uitvliegopening naar het Noord/oosten. De rood gearceerde plekken zijn waar de kasten geplaatst gaan worden;



A photograph of a forest scene. In the foreground, there is a large, dark, gnarled log or branch lying on the ground. The ground is covered with a thick layer of brown and orange fallen leaves. Several tall, thin trees with dark trunks stand in the background. The foliage on the trees is sparse, with some leaves showing autumn colors like yellow and orange. The sky is visible through the canopy, appearing overcast and grey.

De linker cirkel dichtbij perceel 2414 heeft de volgende boom als ophangplek;



Samenvatting berekening versterking Groene ontwikkelingszone Zonnepanelen Huzarenlaan 25 Epse

Verliesfactor	
Verliesfactor 1	
Categorie	Er treedt geen verlies van kernkwaliteiten op
Totalen	
Totale oppervlakte (ha)	0,0000
Verliespunten	0
Impactfactor	
Impactfactor 1	
Categorie	Zonnepark
Basispunten per eenheid	600
Aantal eenheden	0,009
Toeslagfactoren	
Is er sprake van een nieuwe functie op deze locatie?	Ja
Is er sprake van open landschap?	Nee
Voor zover het gebied BUITEN open landschap ligt; Is er sprake van aardkundige waarden?	Nee
Is er sprake van een Ecologische verbindingszone (EVZ)?	Nee
Impactpunten	
Basis	5
Incl. toeslagen	8
Totalen	
Totale oppervlakte (ha), excl. windturbines	0,0090
Impactpunten	8
Versterkingsmaatregelen	
Versterkingsmaatregel 1	
Categorie	Nestkast steen, bos- of kerkuil
Basispunten per eenheid	10
Aantal	2
Kortings- en toeslagfactor	
Is er sprake van een tijdelijke maatregel?	Ja
Draagt de maatregel bij aan een EVZ?	Nee
Versterkingspunten	
Basis	20

Incl. kortings- en toeslagfactor	14
Totalen	
Versterkingspunten	14

Balans versterkingsopgave en versterkingsmaatregelen

Verliesfactor	
Totaal verliespunten	0,00
Totale oppervlakte	
Hectare	0,00
m ²	0
Impactfactor	
Totaal impactpunten	8,00
Totale oppervlakte excl. windturbines	
Hectare	0,01
m ²	100
Versterkingsopgave	
Totaal punten	8
Versterkingsmaatregelen	
Totaal versterkingspunten	14,00
Totale oppervlakte excl. speciale elementen	
m ²	10000
Balans	
Balans = versterkingsmaatregelen - versterkingsopgave =	6