

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Het plaatsen van een kleine windturbine

Holterweg 90 Laren Gld.

Zaaknummer: 2022-253904 | december 2022

H 1. Aanleiding van het project

Op 25 oktober 2022 heeft de gemeente Lochem een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een kleine windturbine op het adres Holterweg 90 in Laren. De aanvrager wenst middels de windturbine genoeg energie op te wekken om het bedrijf grotendeels energieneutraal te maken. Het energieverbruik van het bedrijf is 110.000 kWh per jaar.

De plaatsing van de windtoren voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de windtoren te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie ligt circa 2 kilometer ten noorden van de kern Laren. Het perceel ligt direct ten westen van de provinciale weg N332 (Lochem-Raalte). Op het adres Holterweg 90 in Laren is een agrarisch bedrijf (melkgeitenhouderij) gevestigd. De windturbine wordt geplaatst ten oosten van de bestaande bedrijfsbebouwing. Kadastraal gaat het om het perceel Lochem, sectie V, nummer 182. De locatie is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: Luchtfoto perceel Holterweg 90 Laren. In de gele cirkel het erf met daar binnen in rood de locatie.

H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”. Beide bestemmingsplannen maken deel uit van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010, geconsolideerde versie” (zie figuur 2).

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010, geconsolideerde versie

Voor de locatie Holterweg 90 Laren gelden de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- bestemming ‘Agrarisch’
- dubbelebestemming ‘Waarde – Archeologie - 7’
- aanduiding ‘landschapstype kleinschalig kampenlandschap’
- aanduiding ‘beschermingszone natte landnatuur’



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie windturbine

Bestemming 'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch met waarden' (artikel 3) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- b. met de daarbij behorende agrarische bedrijfsgronden en een agrarisch bouwvlak;
- c. het bestaande aantal bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met inwoning/mantelzorg volgens een algemene afwijking in Artikel 44;
- d. de instandhouding en ontwikkeling van de landschapstypen en hun kernkwaliteiten zoals in artikel 43.2 beschreven.

Onder artikel 3.2.5 is beschreven dat windturbines met een bouwhoogte van 15 meter zijn toegestaan binnen het bouwvlak. De windtoren wordt opgericht buiten het bouwvlak en is derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap'

Ter plaatse van de aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het kleinschalig kampenlandschap met volgende kernkwaliteiten: kleinschalig landschap, microreliëf in de vorm van eenmansessen en steilranden, perceelrandbeplanting, houtwallen en houthakbosjes, grillige wegenstructuur met beplanting en open essen en enken.

Aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur'

Ter plaatse van de aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur' is het beleid gericht op de instandhouding van natte natuur.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 7' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 2.500 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 2.500 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

Conclusie

Het oprichten van een windtoren moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het initiatief past derhalve niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010. In hoofdstuk 5 is aangegeven het aanvaardbaar is om van het bestemmingsplan af te wijken.

H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van een kleine windturbine bij het agrarisch bedrijf Holterweg 90 in Laren. Blijkens de toelichting bij de aanvraag is het bedrijf voornemens een kleine windturbine te plaatsen om zodoende genoeg energie op te wekken om het bedrijf voor zover technisch mogelijk grotendeels energieneutraal te maken.

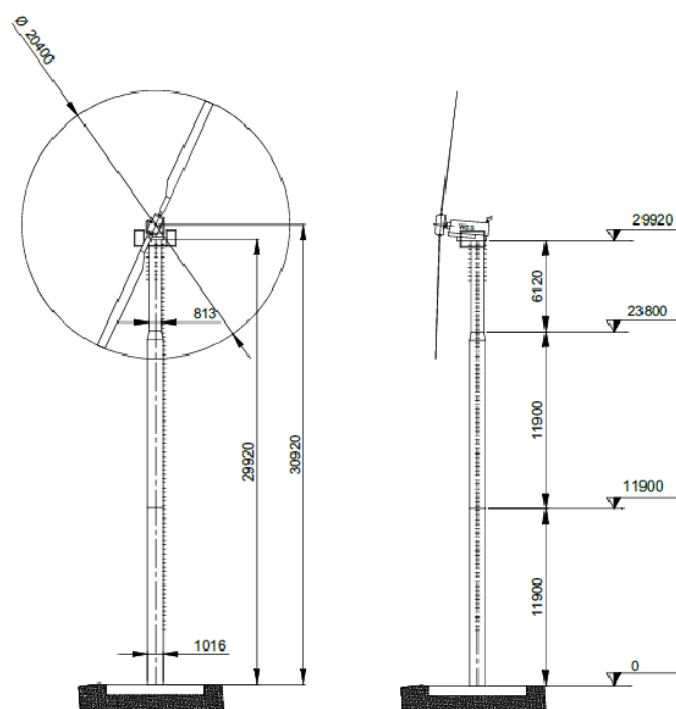
Het bedrijf betreft een melkgeitenhouderij waarbij een groot deel van de energie wordt gebruikt tijdens het melken vroeg in de ochtend en 's avonds vanaf 17.00 uur. Ook wordt voor het koelen van de melk 24 uur per dag energie verbruikt. Daarnaast worden de lammerenstallen ook 24 uur per dag verwarmd. Tot slot draaien er ook constant ventilatoren welke 24 uur per dag energie verbruiken. Kortom, het meeste verbruik is buiten de zonuren, waardoor zonnepanelen niet geschikt is de meter op nul te krijgen. Zonnepanelen leveren alleen op piekmomenten (vooral in de zomer en alleen overdag) stroom op. Hierdoor is een windturbine de perfecte oplossing.

De beoogde windturbine heeft een ashoogte van 30,92 meter. De rotordiamater bedraagt 20,4 meter. De tiphoogte van de opstelling bedraagt derhalve 41,12 meter. De windmolen levert op jaarbasis 101.058 kWh aan energie op. Het energieverbruik van cliënt ligt op jaarbasis op 110.000 kWh. Derhalve kan de windturbine grotendeels voorzien in de energiebehoefte van het bedrijf.

De figuren 3 en 4 geven de gewenste situatie weer.



Figuur 3: Luchtfoto positie bouwplan kleine windturbine (bron: aanvraag omgevingsvergunning)



Figuur 4: Afbeelding beoogde windturbine

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de windtoren de bestemming 'Agrarisch' (buiten het bouwvlak). Hierdoor is het niet toegestaan een windmolen of -toren te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van een kleine windturbine draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Het oprichten van de windtoren is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader kleinschalig wind (zie hoofdstuk 6). Het beoogde bouwwerk heeft een beperkte oppervlakte (voet ca. 60 m²). De locatie van de 41 meter hoge windturbine (tiphoogte) bevindt zich direct aansluitend aan het agrarisch bouwvlak en vormt daarmee een geheel met de bestaande ruimtelijke eenheid. De voet van windmolen is voor een groot deel van de direct omgeving aan het zicht onttrokken.

Bestemmingsplan

Op de beoogde locatie direct aansluitend aan het agrarisch bouwvlak worden de kernkwaliteiten van de ter plaatse voorkomende aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap' niet aangetast.

Beleidskader kleinschalig wind

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader kleinschalig wind voor het verlenen van een omgevingsvergunning. Dit is getoetst aan de relevante voorwaarden:

- De initiatiefnemer heeft de omwonenden tijdige geïnformeerd en reacties ontvangen;
- Er is een flora en faunaonderzoek uitgevoerd (met onderzoeksgegevens uit het NDFF);
- De locatie ligt niet in een uitsluitingsgebied;
- De locatie van de windturbine vormt een geheel met de bestaande ruimtelijk bebouwde eenheid (het bestaande agrarische erf) en
- Er is een planschadeovereenkomst opgesteld tussen de gemeente en de initiatiefnemer;
- De windturbine is voorzien van het Kleinwind-keurmerk;
- De ashoogte (30,92 meter) en de tiphoogte (41,12 meter) voldoen aan de maximaal toegestane maatvoering

Belangenafweging

Het oprichten van de beoogde windtoren op het betreffende perceel levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het oprichten van een windtoren te verlenen door middel van het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Het bouwplan raakt het gemeentelijke ruimtelijke beleid. Het beleid van het Rijk, de regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie zijn niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op grond van artikel 2.62 van de Omgevingsverordening Gelderland besteedt de toelichting bij een bestemmingsplan dat de oprichting van een windturbine of windmolenpark mogelijk maakt, aandacht aan de volgende aspecten:

- a. de ruimtelijke kenmerken van het landschap

- b. de maat, schaal en inrichting in het landschap
- c. de visuele interferentie met een nabijgelegen windturbine of windturbines
- d. de cultuurhistorische achtergrond en waarden van het landschap
- e. de beleving van de windturbine of het windturbinepark in het landschap.

Toetsing

In deze ruimtelijke onderbouwing voor de oprichting van een windturbine is in diverse passages aandacht besteed aan de genoemde aspecten, zoals (de beleving van) het landschap en de cultuurhistorische waarden. Er treedt niet of nauwelijks visuele interferentie op met andere windturbines. De dichtbijzijnde windturbine betreft een aanvraag omgevingsvergunning voor een windturbine (tiphoogte 41,2 meter) op een afstand van circa 650 meter ten noorden van het plangebied. Dit is een afstand van circa 15 keer de tiphoogte. In het algemeen wordt een afstand van minder dan 10x de tiphoogte als een verhoogd storende afstand aangemerkt.

Gemeentelijk beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het Beleidskader kleinschalig wind en het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Beleidskader kleinschalig wind

In het beleidskader Kleinschalig wind in Lochem 2019 is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van kleine windturbines tot 33 meter. De gemeente Lochem wil graag de productie van duurzame energie stimuleren. Ook de meer kleinschalige productie draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen, en een bewust energieverbruik van initiatiefnemers. Daarom biedt de gemeente ruimte aan kleinschalig wind. In het beleidskader is daarvoor een algemeen afwegingskader opgenomen. In hoofdstuk 5 is beschreven dat het initiatief in overeenstemming is met het beleidskader kleinschalig wind.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Conclusie

Het initiatief is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling een nieuwe geluidsbron mogelijk. Om die reden is door Anteagroep een akoestisch onderzoek voor de locatie uitgevoerd. De onderzoeksresultaten zijn weergegeven in de bij de aanvraag behorende bijlage 9 (Memo akoestisch onderzoek mini windturbine Holterweg 90, Laren).

Toetsing

Op basis van het akoestisch onderzoek blijkt dat voldaan wordt aan de geluidgrenswaarden ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarmee kan geconcludeerd worden dat het onderdeel geluid geen bezwaar vormt voor de gewenste ontwikkeling.

Bodem

Het plaatsen van een kleine windturbine heeft een minimaal effect op de bodem. Bovendien is dit geen gevoelige of bodembedreigende activiteit. Een bodemonderzoek hoeft dan ook niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de water-

toets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht.

Thema	Vraag	Relevant
1. Algemeen	• Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Ja / Nee
2. Beheer en onderhoud	• Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Ja / Nee
3. Veiligheid	• Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Ja / Nee
	• Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Ja / Nee
4. Klimaatadaptatie (wateroverlast)	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Ja / Nee
	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal?	Ja / Nee
	• Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas (https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Ja / Nee
5. Waterkwaliteit	• Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Ja / Nee
6. Afvalwaterketen	• Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ riool-gemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Ja / Nee
	• Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Ja / Nee
	• Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Ja / Nee
	• Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja / Nee
7. Grondwater-beheer	• Bevindt het plan zich in een kwelgebied ?	Ja / Nee
	• Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Ja / Nee
	• Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Ja / Nee
	• Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de onder-	Ja / Nee

	grond?	
	• Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Ja/ Nee
8. Recreatie en beleving	• Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Ja/ Nee
	• Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Ja/ Nee

Toetsing

Het plan is voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel. Hieruit blijkt dat een korte procedure van toepassing, omdat er een kleine toename van verharding is. De toename van verharding wordt ingeschat op 10m². Voor een dergelijk kleine toename van verharding is geen compensatie-eis van toepassing. Er zijn geen andere waterbelangen in het plangebied. Dit betekent dat het waterschap akkoord is en geen verdere afstemming nodig is.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Onderzoeksresultaten

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de bij de aanvraag behorende toelichting aanvraag is in paragraaf 4.3 het volgende beschreven. In het Activiteitenbesluit is vastgelegd dat binnen de PR 10-5 -contour rond een windturbine, geen bebouwing van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegestaan en binnen de contour van 10-6 geen bebouwing van kwetsbare objecten.

De risicocontour van een kleine windturbine kan bepaald worden aan de hand van de rotordiameter (20,4 meter) en as-hoogte: 30,92meter

- de PR 10-5-contour is gelijk aan de halve rotordiameter (10,2 m);
- de PR 10-6-contour is gelijk aan de hoogste waarde van *of*
 - de as-hoogte plus een halve rotordiameter ($30,92 + 10,2 = 41,12$ m) *of*
 - de maximale werpafstand bij nominaal rotortoerental.

De grootste PR 10-5 en 10-6-contouren zijn respectievelijk 10,2 meter en 41,12 meter van een windturbine gelegen. Binnen deze contouren bevinden zich geen bestaande kwetsbare dan wel beperkte kwetsbare objecten.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dieren- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming (Wnb). In het kader van de Wnb is voor het oprichten van de windturbine een quickscan flora en fauna opgesteld. De bevindingen zijn weergegeven in de bij de aanvraag behorende bijlage 10 (Quickscan flora en fauna). In de quickscan is gebruik gemaakt van gegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF).

Toetsing

Op basis van de quickscan kunnen effecten met wettelijke consequenties op beschermde soorten worden uitgesloten. Nader onderzoek is daarom niet nodig en ook een ontheffing op grond van de Wnb is niet nodig. Aan de periode van uitvoering van de benodigde werkzaamheden zijn geen beperkingen op te leggen.

Milieuzonering bedrijven

Milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Het doel hiervan is om reeds in ruimtelijke plannen milieuhinder bij woningen te voorkomen en tegelijkertijd aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun bedrijfsactiviteiten. Regels voor milieuzonering zijn opgenomen in de VNG-publicatie *Bedrijven en Milieuzonering*. Hierin wordt, onderscheiden naar omgevingstypen waarvoor een bepaalde mate van milieuhinder aanvaardbaar wordt geacht, een richtafstand tot woningen per bedrijfstype aangegeven.

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige wijk/rustig buitengebied. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kan gemotiveerd een kleinere afstandsrichtlijn worden aangehouden, omdat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting aanwezig is.

Toetsing

In dit geval is er sprake van een rustig buitengebied. Omdat in het voornemen geen sprake is van het wijzigen van agrarische activiteiten van het bedrijf, worden deze activiteiten niet getoetst.

In de VNG-publicatie worden richtafstanden genoemd voor geluid en gevaar voor windmolens met een wiek- of rotordiameter van 20, 30 en 40 meter. Voor geur en stof zijn geen afstanden opgenomen. De afstand voor geluid is het grootste van de richtafstanden.

In dit geval hebben de windturbines een diameter van 20 meter. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor een windturbine met een wiekdiameter van 20 meter is 100 meter voor geluid en 30 meter voor gevaar. Binnen deze zones zijn geen woningen gelegen, behalve de bedrijfswoning die bij het agrarische bedrijf hoort. De dichtstbijzijnde woning is Holterweg 84 ligt op een afstand van 105 meter (gemeten tot grens bestemming 'Wonen').

Gemotiveerd kan worden dat de windturbine geen belemmering vormt voor het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Met betrekking tot het aspect milieuzonering wordt daarom geen onevenredige hinder voorzien.

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Naar aanleiding van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg heeft de gemeente Lochem voor het gehele grondgebied van de gemeente een archeologische beleidskaart. Dit beleidskader is vertaald in het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit overkoepelende bestemmingsplan is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad vastgesteld.

Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende archeologische categorieën. Daarnaast zijn er gebieden waar door bijvoorbeeld vergravingen geen archeologische waarden meer worden verwacht.

Toetsing

De projectlocatie ligt binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7' in het bestemmingsplan Paraplubestemmingsplan Archeologie. In hoofdstuk 3 is afgewogen dat deze dubbelbestemming zich niet verzet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen ruimtelijke ontwikkelingen. De cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem is geschikt om deze afweging te maken.

Toetsing

Aan de hand van de cultuurhistorische waardenkaart van Lochem blijkt dat het plangebied overwegend deel uitmaakt van een zone die is aangeduid met een gemiddelde waarde. Gebieden met een gemiddelde waarde hebben hun historisch-landschappelijke hoofdstructuur behouden, maar missen de karakteristieken op detail-niveau die ze cultuurhistorisch vooral interessant maken. Het gaat daarbij hoofdzakelijk om agrarisch gebruikte landschappen, primair buiten de landgoederen, die door opschaling hun verkaveling en beplanting grotendeels hebben verloren. Het landschapstype ter plaatse betreft de jonge heide- en broekontginningen (subtype jonge heideontginningen met perceelsrandbeplanting).

Het plangebied maakt geen deel uit van een (beschermde) cultuurhistorisch waardevol gebied. Ook zijn in het plangebied geen monumenten of andere objecten of structuren aanwezig met een belangrijke cultuurhistorische waarde.

In de cultuurhistorische waardenkaart wordt de betreffende locatie bij twee themas genoemd:

- Thema Landbouwvernieuwingen: de locatie maakt onderdeel uit van gebied 'landbouw 1800-1900' binnen de Marke Verwolde, Laren en Oolde.
- Thema Ambacht, industrie en transport; de Holterweg is aangemerkt als historische infrastructuur (provinciale weg Zutphen – Laren – Holtenseweg).

Conclusie is dat het plangebied geen specifieke cultuurhistorische waarden herbergt die aangetast zouden kunnen worden door het project.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. In verband met het risico op planschade door de aard van de planologische afwijking van het bestemmingsplan, is een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer opgesteld.

Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg omwonenden

Initiatiefnemer heeft in januari 2020 een informatiemiddag georganiseerd voor omwonenden. Volgens het door initiatiefnemer opgestelde verslag van deze informatiemiddag waren er 10 huishoudens aanwezig.

Van deze huishoudens geven:

- 7 huishoudens aan geen bezwaar te hebben tegen de bouw van de windtoren.
- 2 huishoudens hebben wel bezwaar. De een is bang voor waardevermindering de ander geeft aan dat de molen teveel in het zicht staat.
- 1 huishouden geeft aan geen bezwaar te hebben als er geen hinder is van slagschaduw.

Als er sprake is van waardevermindering dan kan een planschadeverzoek worden ingediend. De aanvrager van deze vergunning heeft een planschadeovereenkomst getekend. Als blijkt dat er sprake is van planschade dan zal de aanvrager de kosten dragen.

De windmolen is gesitueerd bij de bedrijfsbebouwing, zodat er sprake is van een clustering van gebouwen. De windmolen steekt weliswaar uit boven de bestaande bebouwing maar door de geringe omvang is er geen sprake van een volledige blokkade van het uitzicht.

In de omgevingsvergunning wordt een voorwaarde opgenomen ten aanzien van het beperken van hinder door slagschaduw. Enige hinder kan niet worden uitgesloten voor 2 huishoudens. De te verwachte hinder is wel binnen de wettelijke grenzen die in het Activiteitenbesluit worden gesteld.

De conclusie is dat niet wordt onderkent dat er sprake kan zijn van enige vorm van hinder. De mate van hinder is niet zodanig dat het in strijd is met de wet of een goede ruimtelijke ordening. De mate van hinder weegt niet op tegen het belang van het opwekken van duurzame energie. Het plan is daarom maatschappelijk aanvaardbaar.

Een impressie van het verslag is weergegeven in de bij de aanvraag behorende bijlage 17 (Verslag buurtoverleg publiceerbaar).

Overleg Rijk, provincie en waterschap

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk - In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland - In voorliggend geval zijn geen provinciale belangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 6. Van nader vooroverleg met de provincie Gelderland kan derhalve worden afgezien.

Waterschap Rijn en IJssel - Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Inspraakmogelijkheid

Zoals wettelijke voorgeschreven heeft de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage gelegen (datum tot en met datum). Gedurende de ter inzage legging kon iedereen een zienswijze ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kenbaar maken bij burgemeester en wethouders van Lochem. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.