

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

t.b.v. het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen op het perceel Holterweg 45 Laren

Aanvraagnummer: Z2023-00000426
Januari 2024

H 1. Aanleiding van het project

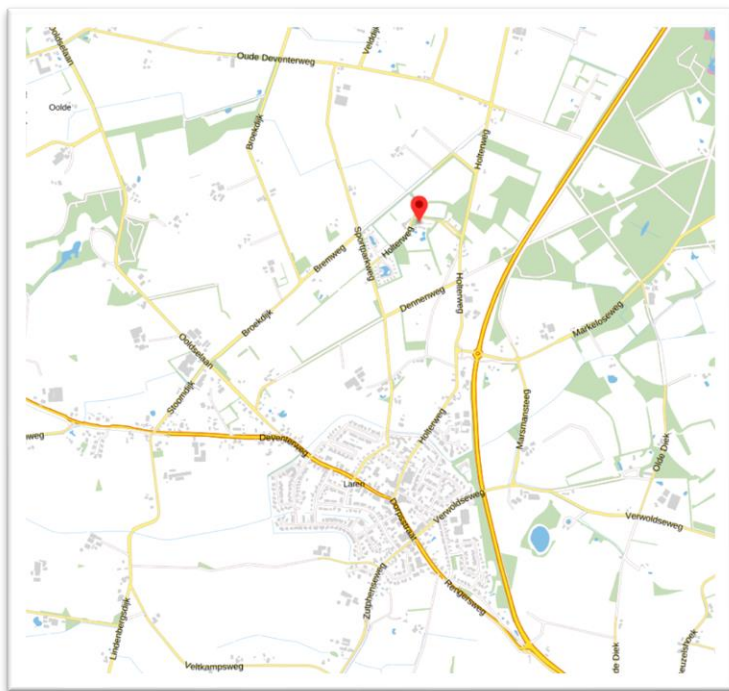
De gemeente Lochem heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen van Stichting Zwembad Laren voor het plaatsen van zonnepanelen voor een periode van 25 jaar op het adres Holterweg 45, 7245 SB Laren. De aanvrager beoogt door middel van de zonnepanelen te zorgen voor een duurzaam zwembad dat zichzelf kan voorzien van hernieuwbare energie. Onderdeel van de aanvraag is het plaatsen van een warmtepomp.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

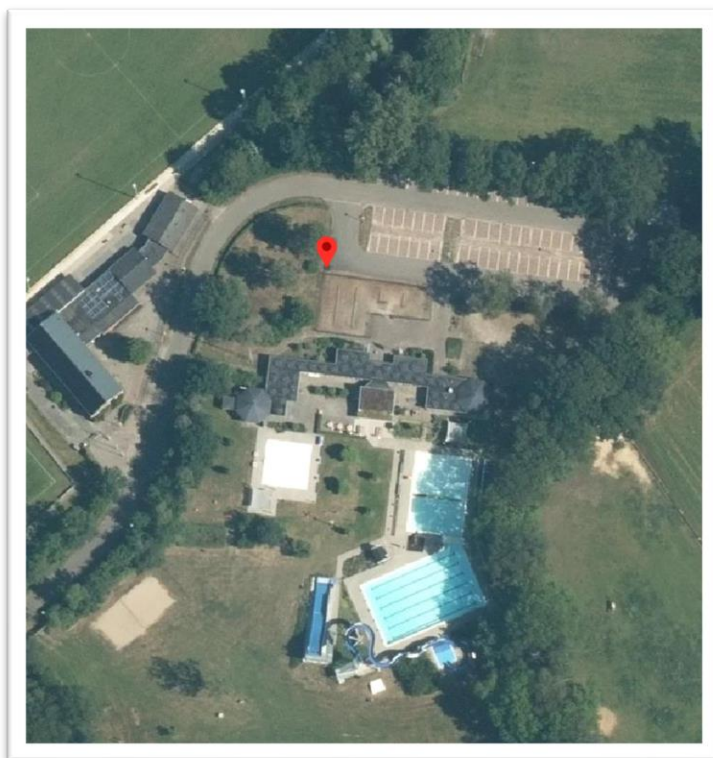
Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie van de zonne-installatie is op het perceel Holterweg 45 in Laren. Ter plaatse is het openluchtbad Leussinkbad gelegen. De locatie ligt circa 1 kilometer ten noorden van de kern Laren. De locatie betreft perceel kadastrale gemeente Lochem, sectie Z, nummer 881 (eigendom gemeente Lochem). De oppervlakte van de opstelling bedraagt circa 500 m². Op onderstaande afbeeldingen is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1. Locatie Holterweg 45 Laren



Figuur 2. Luchtfoto Leuskinkbad, Holterweg 45 Laren met locatie zonnepanelen

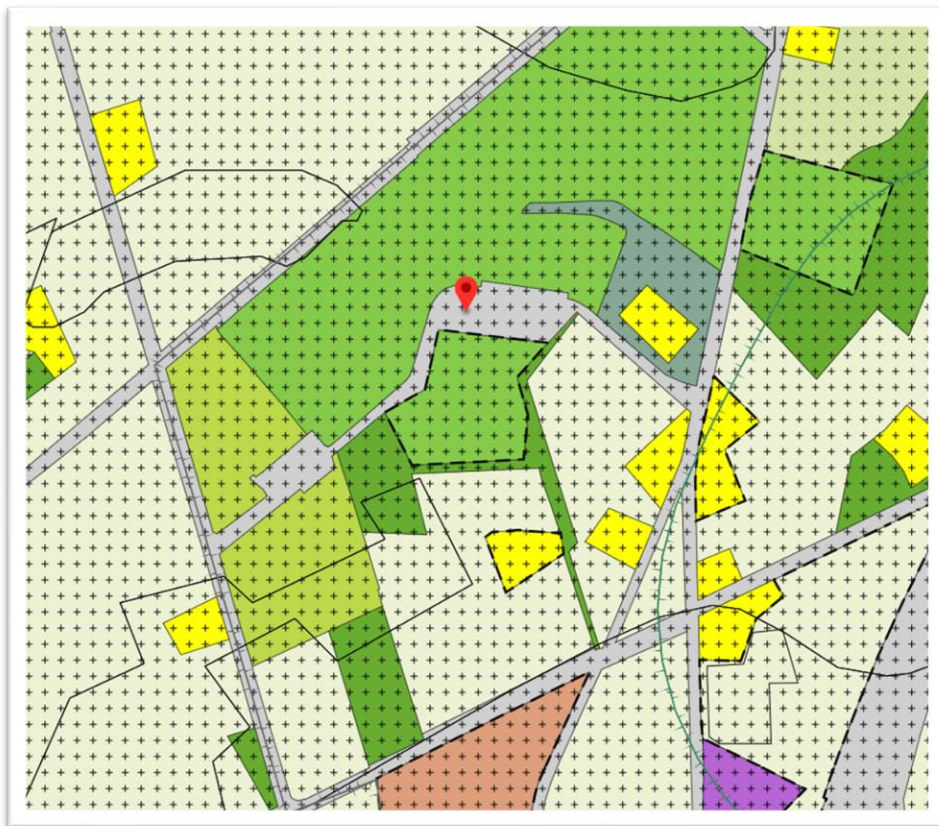
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- bestemming ‘Sport’;
- bestemming ‘Verkeer’;
- aanduiding ‘landschapstype bos en landgoederenlandschap’.



Figuur 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie plangebied

Bestemming ‘Sport’

De voor ‘Sport’ (artikel 19) aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvelden met de bijbehorende terreinen, bebouwing en voorzieningen in de instandhouding en ontwikkeling van de landschapstypen en hun kernkwaliteiten. De warmtepomp is gelegen binnen de bestemming ‘Sport’. Een warmtepomp is niet opgenomen in de lijst van toegestane bouwwerken geen gebouw zijnde.

Bestemming ‘Verkeer’

De voor ‘Verkeer’ (artikel 21) aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie met de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, parkeren, nutsvoorzieningen en straatmeubilair. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan indien deze binnen de genoemde categorieën vallen, bijv. geluidwerende voorzieningen of hekwerken. Zonnepanelen zijn niet genoemd en zijn derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Aanduiding 'landschapstype bos en landgoederenlandschap'

Ter plaatse van de aanduiding 'landschapstype bos en landgoederenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het bos- en landgoederenlandschap met de volgende kernkwaliteiten: parkachtige historische tuinen, oude boerderijen en landerijen, bos en houtwallen, afwisseling bos met kleinschalig landschap, boomgroepen en solitaire bomen in weides, lanen met dubbele bomenrijen. Voor het initiatief hoeft op grond van het bestemmingsplan niet getoetst te worden aan het beleid voor het landschapstype bos en landgoederenlandschap.

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het initiatief past niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 7" (lage archeologische verwachting).

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde – Archeologie 7' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 2.500 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Conclusie

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 2.500 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

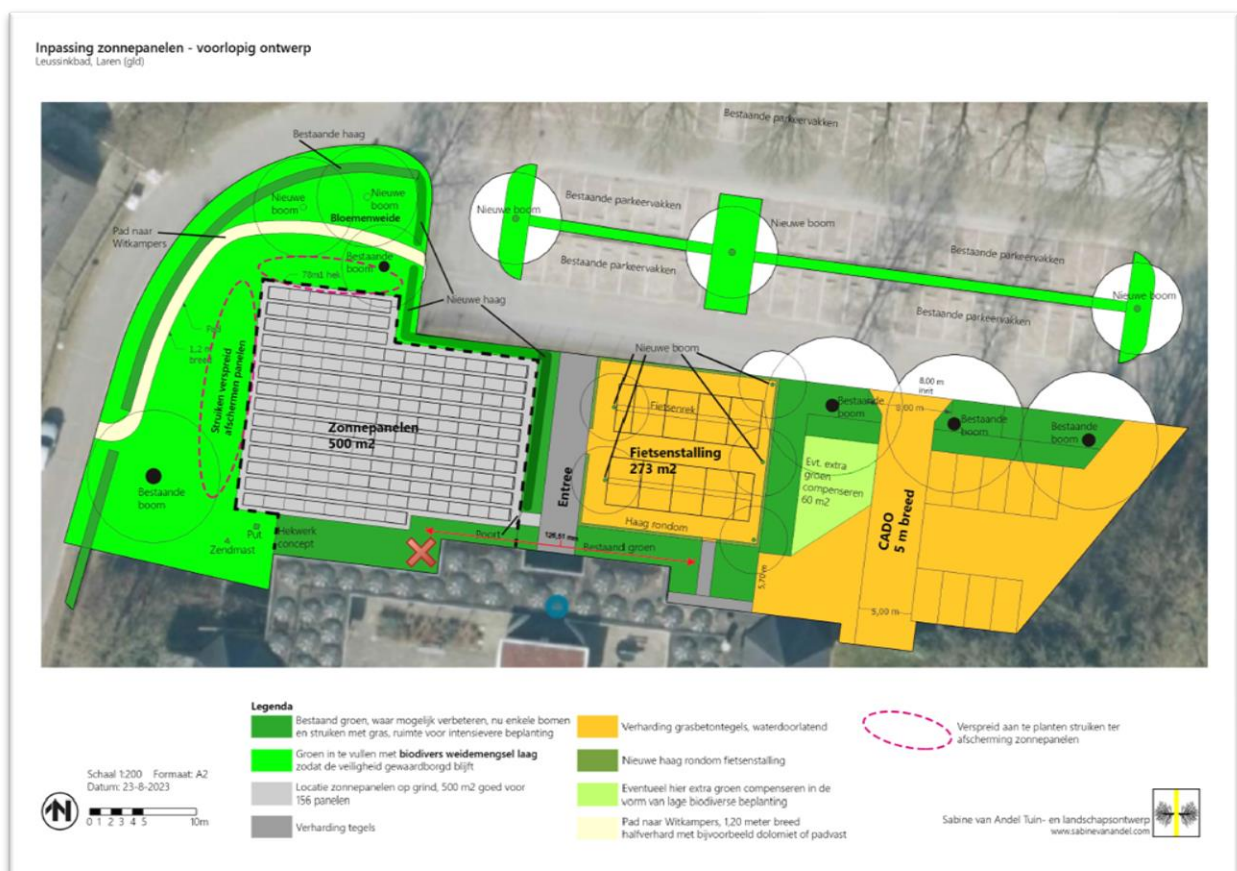
H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van circa 156 zonnepanelen in een grondopstelling bij het perceel Holterweg 45 Laren. De zonnepanelen zijn laag en worden in

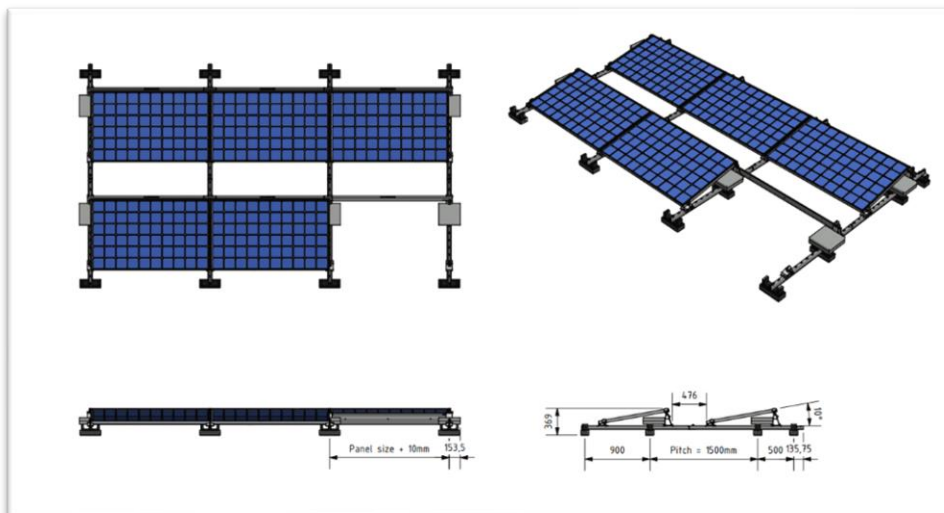
een noord-zuid opstelling geplaatst. De bouwhoogte van de panelen is circa 40 centimeter. De opstelling heeft een oppervlakte van circa 500 m².

De aanvrager beoogt door middel van de zonnepanelen te zorgen voor een duurzaam zwembad dat kan voorzien in de opwekking van hernieuwbare energie. De zonnepanelen worden geplaatst op het terrein aan de noordwestelijke zijde van het zwembad. De zonnepanelen worden ingepast door middel van een herinrichting van het gehele terrein. Het zwembad krijgt met de aanpassingen een meer aantrekkelijker entree. De herinrichting bestaat uit de volgende onderdelen (zie ook figuur 4):

- Er worden 156 zonnepanelen geplaatst (500 m²) op de plek van de huidige fietsenstalling. De zonnepanelen worden geplaatst op grind en fysiek afgeschermd met een hekwerk. De panelen komen in het groen te liggen. In het groen zullen verspreide struiken worden geplant ter afscherming van de zonnepanelen.
- De fietsenstalling (273 m²) wordt verplaatst en krijgt een groen uiterlijke met een hekwerk en rondom een haag.
- Het bestaande groen wordt verbeterd.
- Diverse verhardingen worden verbeterd, zoals het pad naar de ingang en de parkeervlakken.
- Er komt een wandelpad naar de voetbalclub.
- De calamiteitendoorgang wordt verhard met grasbetontegels en krijgt een duidelijke en directe route naar de ingang van het terrein.
- Het plaatsen van een warmtepomp binnen de omheining van de zonnepanelen. In figuur 4 is de locatie van de warmtepomp aangegeven met een rood kruis.



Figuur 4. Inpassing zonnepanelen (voorlopig ontwerp) volgens aanvraag omgevingsvergunning



Figuur 5. Principe van de op stelling met maatvoering volgens aanvraag omgevingsvergunning

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemmingen 'Verkeer'. Binnen deze bestemmingen is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veldopstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie (zie hoofdstuk 6). De opstelling heeft een beperkte omvang (ca. 500 m²) en bevindt zich op het voorterrein van het Leussinkbad. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de aanleg van groen als onderdeel van de herinrichting van het terrein.

Voor de warmtepomp zijn verschillende locaties. Er is gekeken naar een locatie op het ligveld binnen de op het binnenterrein van het zwembad en naar een plek op het dak van de bebouwing. En uiteindelijk is gekeken naar een plek binnen de omheining van de zonnepanelen. De plek op het binnenterrein heeft vanwege geluid, veiligheid en aansluiting niet de voorkeur. De plek op het dak is ongeschikt omdat hier al zonnecollectoren liggen. De plek binnen de omheining van de zonnepanelen is op het gebied van geluid, veiligheid en aansluiting op de benodigde voorzieningen de meest logische keuze.

Bestemmingsplan

De locatie van de zonne-installatie ligt op het voorterrein van het Leussinkbad. De bestemming is 'Verkeer'. Het terrein is onder andere ingericht voor parkeren, fietsenstalling en groen. De zonnepanelen worden ingepast middels de herinrichting van het voorterrein (zie hoofdstuk 4), passend binnen de bestemming 'Verkeer'. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het zwembad en passend is in de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, het bouwplan

wordt voor maximaal 25 jaar vergund en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem ligt de planlocatie binnen het integrale ensemble Verwolde-Ampsen met een hoge waardering van het cultuurlandschap (Jonge heide- en broekontginningen, jonge heidebebossing). Het gaat daarbij om een fraaie afwisseling van bos en cultuurland in zo ontwikkelde jonge ontginning. Op de planlocatie zelf zijn geen bijzondere cultuurhistorische elementen aanwezig. De Holterweg is ter plaatse aangeduid als 'weg, 1832-1940'. Op de themakaarten Recreatie en toerisme, Gezondheidszorg en Ambacht, industrie en transport is het Leussinkbad met voorterrein aangeduid als 'zwembad, herkenbaar'.

Gelet op de beperkt omvang van de ruimtelijke ontwikkeling zijn er geen onevenredige effecten te verwachten ten aanzien van cultuurhistorie.

Conclusie

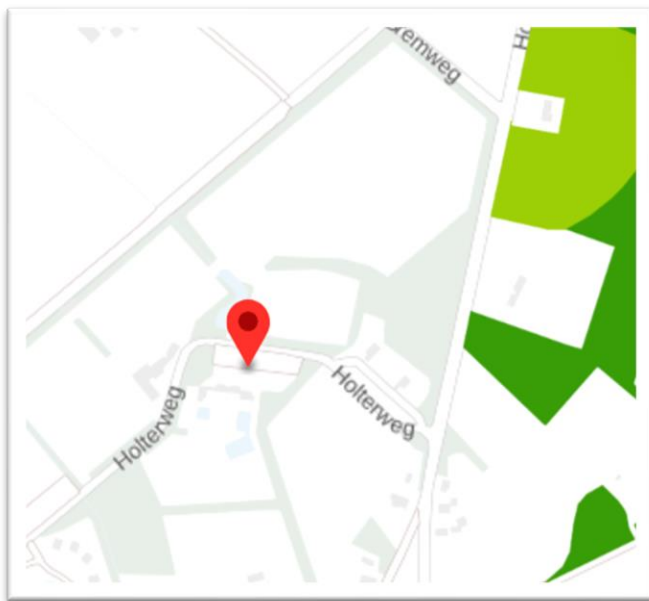
Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van veertig zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Gelet op de omvang en de ligging van het bouwplan is het beleid van het Rijk en de Clean Tech Regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland. Deze beleidskaders zijn meerdere malen op onderdelen aangepast en vastgesteld. Op dit moment geldt de Omgevingsverordening (januari 2023) van 21 december 2022. Relevant is het onderdeel Locaties voor zonneparken. De locatie ligt niet binnen het Gelders netwerk of de Groene ontwikkelingszone.



Figuur 6. De locatie ligt niet binnen het Gelders Natuurnetwerk of Groene ontwikkelingszone

Locaties voor zonneparken (art. 2.65a)

Bij de ontwikkeling van een zonnepark in het buitengebied dient met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden te worden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
- d. de samenhang met het omringende landschap;
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
- f. het huidige grondgebruik.

Tevens dient een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar worden verzekerd en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd. Ook dient per geval te worden aangegeven in welke mate de bij de aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand worden gehouden.

De provincie maakt geen onderscheid tussen kleinschalige, particuliere zonne-installaties voor eigen gebruik en grootschalige zonneparken.

Plangebied

Gelet op het de landschappelijke inpassing van het bouwplan (zie hoofdstuk 4) wordt voldaan aan de versterking van de kernkwaliteiten van de Groene ontwikkelingszone.

Ten aanzien van de locaties voor zonneparken is de beoordeling als volgt:

- a. De zonne-installatie draagt bij aan de energiebehoefte van het zwembad.
- b. Het plaatsen van zonnepanelen op het dak is niet mogelijk, omdat het dak niet geschikt is (zie figuur 7). De zonnepanelen worden geplaatst op het groene voorterrein van het zwembad.
- c. De zonnepanelen worden voorzien van een landschappelijke inpassing door middel van een herinrichting van het terrein (zie hoofdstuk 4).
- d. De zonnepanelen worden ingepast binnen het bestaande voorterrein van het zwembad. Daarmee blijft de structuur van het omringende gebied volledig in stand.

- e. De zonnepanelen worden gebruikt voor de eigen energiebehoefte. Daarmee zijn er geen consequenties voor het elektriciteitsnet.
- f. Het huidige gebruik (voorterrein zwembad) en de omgeving blijven ongewijzigd. Met de herinrichting van het terrein krijgt het zwembad een duidelijker en meer aantrekkelijke entree.

In de vergunning zijn voorwaarden van toepassing over het tijdelijke gebruik (25 jaar), de verwijderingsplicht en de herinrichting van het terrein.



Figuur 7. Het dak van het zwembad is ongeschikt voor het plaatsen van zonnepanelen.

De provinciale dienst heeft op 3 november 2023 positief geadviseerd over bovenstaande.

Gemeentelijk beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 en het Beleidskader zonne-energie.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Beleidskader zonne-energie

In het Beleidskader kleinschalig zon is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning:

- Goede landschappelijke inpassing: de landschappelijke inpassing vindt plaats middels de herinrichting van het voorterrein (zie hoofdstuk 4). De zonnepanelen worden aan het zicht onttrokken door de aanleg van groen.
- Biodiversiteit en bodemkwaliteit: Met de herinrichting van het terrein wordt de biodiversiteit verbeterd. Tussen de zonnepanelen blijft voldoende ruimte voor waterafvoer.
- Vormgeving: Door de herinrichting van het voorterrein en de beperkte omvang en de lage bouwhoogte van de zonnepanelen installatie wordt aangesloten op de structuur van de omgeving.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.

- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidsgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht. Voor dit bouwplan zijn er geen relevante aspecten aan de orde.

Thema	Vraag	Relevant
1. Algemeen	• Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Ja / Nee
2. Beheer en onderhoud	• Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Ja / Nee
3. Veiligheid	• Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Ja / Nee
	• Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Ja / Nee
4. Klimaatadaptatie (wateroverlast)	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Ja / Nee

	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal?	Ja / Nee
	• Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas (https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas)	Ja / Nee
	• Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Ja / Nee
5. Waterkwaliteit	• Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Ja / Nee
6. Afvalwaterketen	• Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ riool-gemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Ja / Nee
	• Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Ja / Nee
	• Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Ja / Nee
	• Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja / Nee
7. Grondwater-beheer	• Bevindt het plan zich in een kwelgebied ?	Ja / Nee
	• Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Ja / Nee
	• Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Ja / Nee
	• Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja / Nee
	• Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Ja / Nee
8. Recreatie en beleving	• Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Ja / Nee
	• Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Ja / Nee

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO2 en PM10 moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;

2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

Gelet op het gebruik van het perceel (voorterrein bij zwembad) en de beperkte omvang van de zonne-installatie (circa 500 m²) zijn geen negatieve effecten te verwachten op de flora en fauna. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

De in het voorliggende plan betrokken provinciale belangen zijn beschreven in hoofdstuk 6. De provincie heeft hierover positief geadviseerd.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Inspraakmogelijkheid

Zoals wettelijk voorgeschreven wordt de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan iedereen een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders van Lochem. Na afloop van de terinzagetermijn wordt beschreven of al dan niet van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt.