

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Het plaatsen van zonnepanelen Holmershuizen 11 Laren

Aanvraagnummer: Z2022-00000205

Zaaknummer: 2022-252428

April 2023

H 1. Aanleiding van het project

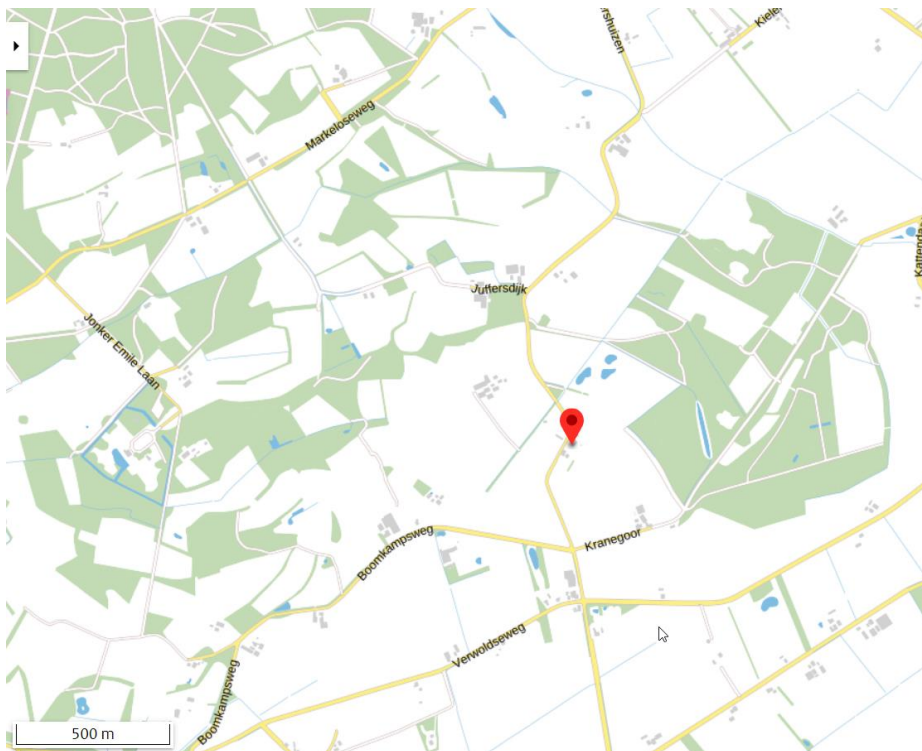
De gemeente Lochem heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen voor een periode van 25 jaar op het adres Holmershuizen 11, 7245WD Laren. De aanvrager wenst om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

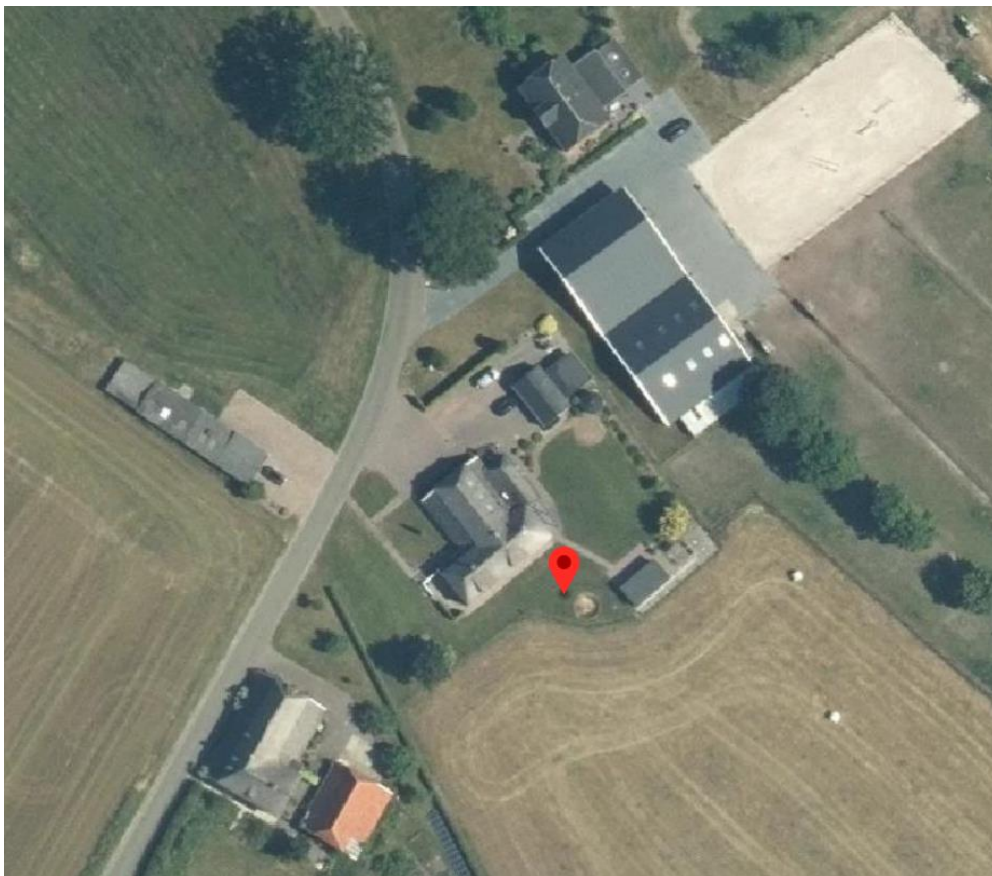
Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De locatie van de zonnepanelen is op het perceel Holmershuizen 11 in Laren. De locatie ligt circa 3 kilometer ten oosten van de kern Laren. De oppervlakte van de zonnepanelen bedraagt circa 64 m². De zonnepanelen zijn gelegen in de tuin bij de woning Holmershuizen 11 in Laren. Op onderstaande afbeeldingen is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1. Locatie zonnepanelen Holmershuizen 11 Laren



Figuur 2. Luchtfoto Holmershuizen 11 Laren met locatie zonnepanelen (bij aanwijzer)

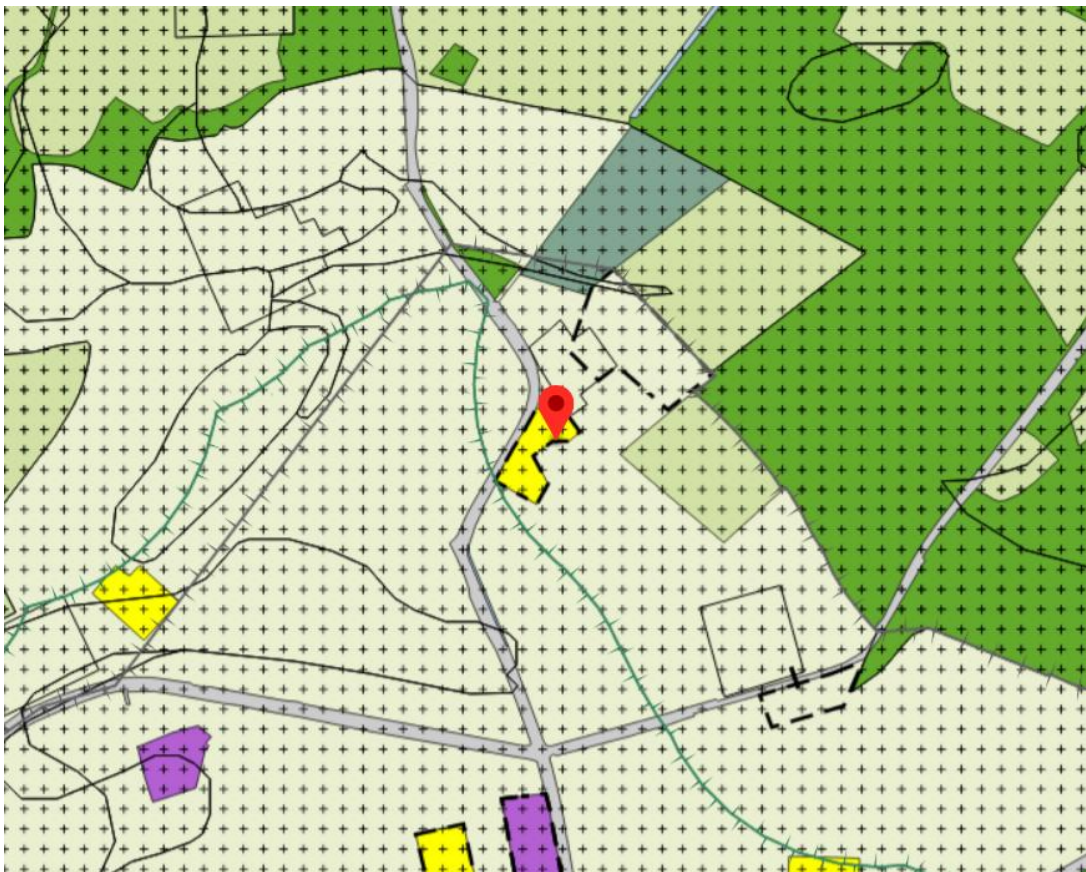
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- bestemming ‘Wonen’;
- aanduiding ‘beschermingszone natte landnatuur’;
- aanduiding ‘landschapstype kleinschalig kampenlandschap’.



Figuur 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie plangebied

Bestemming ‘Wonen’

De voor ‘Wonen’ (artikel 24) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. al dan niet met een beroep of kleinschalige bedrijvigheid aan huis
- c. al dan niet in combinatie met inwoning/mantelzorg volgens een algemene afwijking
- d. met de bijbehorende tuinen en erven.

Ter plaatse zijn zonnepanelen niet toegestaan, omdat deze niet zijn genoemd bij de toegestane bouwwerken, geen gebouw zijnde (artikel 24.2.4 lid a).

Aanduiding ‘beschermingszone natte landnatuur’

Ter plaatse van de aanduiding ‘beschermingszone natte landnatuur’ is het beleid gericht op de instandhouding van natte natuur en is in de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch met waarden’

aangegeven of er bij het verlenen van afwijkingen of omgevingsvergunningen voor het uitvoeren voor het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijde, of van werkzaamheden en bij de wijziging van het bestemmingsplan aan dit beleid moet worden getoetst en op welke wijze. In het onderhavige plan ligt geheel binnen de bestemming 'Wonen'. Derhalve hoeft niet getoetst te worden aan deze aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur'.

Aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap'

Ter plaatse van de aanduiding 'landschapstype kleinschalig kampenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het kleinschalig kampenlandschap met kleinschalig landschap, microreliëf in de vorm eenmansessen en steilranden, perceelrandbeplanting, houtwallen en houthoutbosjes, grillige wegenstructuur met beplanting en open essen en enken.

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het bouwplan is zowel in strijd met artikel 24.2.4, lid a als met artikel 3.2.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 7" (lage archeologische verwachting).

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 7' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 2.500 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Conclusie

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 2.500 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

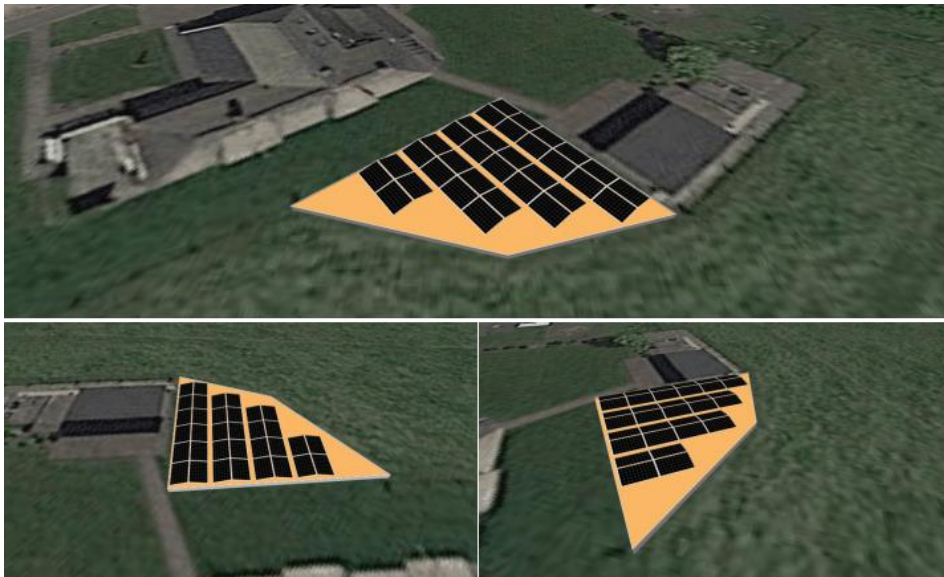
H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van 34 zonnepanelen in een grondopstelling in de achtertuin bij het perceel Holmershuizen 11 in Laren. De zonnepanelen worden globaal in een noord-zuid opstelling geplaatst die de richting van de omgeving volgt. De hoogte van de panelen is maximaal 40 centimeter. De opstelling heeft een oppervlakte van circa 64 m².

De aanvrager wenst om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien. Het overwegend rieten dak is niet geschikt voor het plaatsen van zonnepanelen. De zonnepanelen worden geplaatst in de achtertuin aan de zuidzijde van de woning Holmershuizen 11. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de aanleg van een beukenhaag van minimaal 0,4 meter hoog aan de zuidzijde van de installatie. Voor het overige wordt de zonne-installatie ingepast door het bestaande bebouwing en de (tuin)beplanting in de direct omgeving. De onderstaande figuren 4 t/m 7 geven het initiatief weer.



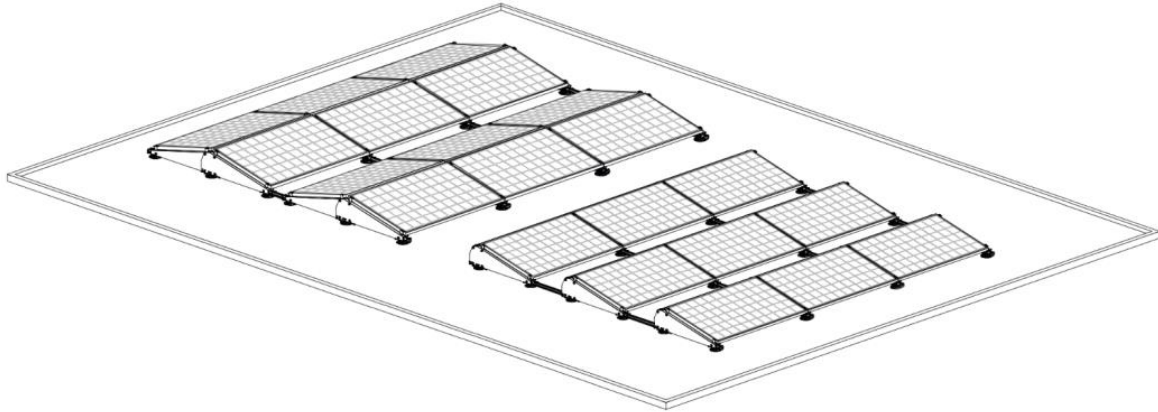
Figuur 4. Situering zonnepanelen (blauw)) Holmershuizen 11 Laren



Figuur 5. Situering zonnepanelen Holmershuizen 11 Laren (vogelvluchtperspectieven)



Figuur 6. Impressie landschappelijke inpassing zonnepanelen



Figuur 7. Impressie de opstelling van de zonnepanelen Holmershuizen 11 Laren (bouwhoogte circa 0,4 meter boven maai-veld)

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemmingen 'Wonen'. Binnen deze bestemmingen is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veld-opstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie (zie hoofdstuk 6). De opstelling heeft een beperkte omvang (ca. 64 m²) en bevindt zich in de achtertuin van de woning. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de aanleg van een haag aan de zuidzijde van de zonne-installatie. Voor het overige wordt de zonne-installatie ingepast door het bestaande bebouwing en de (tuin)beplanting in de direct omgeving.

Bestemmingsplan

De locatie van de zonnepanelen liggen op circa 6 meter van de woning Holmershuizen 11. De zonnepanelen zijn gesitueerd in de achtertuin van de woning. De zonnepanelen worden ingepast middels de aanleg van een (beuken)haag. Deze haag past bij het bestaande erf in het ter plaatse voorkomende landschapstype kleinschalig kampenlandschap. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het erf en het landschap in de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, het bouwplan wordt voor maximaal 25 jaar vergund en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem ligt de planlocatie binnen een ruim gebied met een hoge waardering van het cultuurlandschap (Kampontginningen met plaatselijk essen, oude kampontginningen met landgoedkenmerken).

De locatie is gelegen binnen het integrale ensemble Verwolde-Ampsen. Dit betrekkelijk omvangrijke, samenhangend gebied heeft een zeer gaaf cultuurlandschap met belangrijke daarin voorkomende historische bebouwing. Het gebied Verwolde kenmerkt zich door een kleine buitenplaatsen met een groot omliggend kampenlandschap en enkele kleien heideontginningen.

De locatie heeft zeer hoge stedenbouwkundige waarden in de vorm van Verwolde-Blankenberg. Het betreft een landgoed met historische tuin- en parkaanleg, laanstructuren, hoofd- en dienstgebouwen, boerderijen.

Op de planlocatie zelf zijn geen bijzondere cultuurhistorische elementen (landschap, stedenbouw) aanwezig. Gelet hierop zijn er geen onevenredige effecten te verwachten ten aanzien van cultuurhistorie.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van veertig zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Gelet op de omvang en de ligging van het bouwplan is het beleid van het Rijk en de Clean Tech Regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland. Deze beleidskaders zijn meerdere malen op onderdelen aangepast en vastgesteld. Op dit moment geldt de Omgevingsverordening (geconsolideerde versie januari 2023) van 21 december 2022. Relevant is het onderdeel Locaties voor zonneparken.

Locaties voor zonneparken (art. 2.65a)

Bij de ontwikkeling van een zonnepark in het buitengebied dient met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden te worden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
- d. de samenhang met het omringende landschap;
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
- f. het huidige grondgebruik.

Tevens dient een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar worden verzekerd en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd. Ook dient per geval te worden aangegeven in welke

mate de bij de aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand worden gehouden. De provincie maakt geen onderscheid tussen kleinschalige, particuliere zonne-installaties voor eigen gebruik en grootschalige zonneparken.

Plangebied

Ten aanzien van de locaties voor zonneparken is de beoordeling als volgt:

- a. De zonne-installatie draagt bij aan de eigen energiebehoefte van de betreffende woning Holmershuizen 11 in Laren.
- b. Gelet op de hoofdzakelijk rieten daken zijn de daken niet geschikt voor het plaatsen van zonnepanelen. De zonnepanelen worden geplaatst in de achtertuin direct ten zuiden van de woning.
- c. De zonnepanelen worden voorzien van een landschappelijke inpassing (zie hoofdstuk 4).
- d. Vanwege de beperkte schaal van de zonnepanelen blijft de structuur van het omringende landschap volledig in stand.
- e. De zonnepanelen worden gebruikt voor de eigen energiebehoefte. Daarmee zijn er geen consequenties voor het elektriciteitsnet.
- f. Het huidige gebruik (tuin) en het landschap blijven ongewijzigd.

In de vergunning zijn voorwaarden van toepassing over het tijdelijke gebruik (25 jaar) en de verwijderingsplicht.

De provinciale dienst heeft op 31 maart 2023 positief geadviseerd over bovenstaande.

Gemeentelijk beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 en het Beleidskader zonne-energie.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Beleidskader zonne-energie

In het Beleidskader kleinschalig zon is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning: landschappelijke inpassing, maximaal 25 jaar omgevingsvergunning en verwijderingsplicht.

- Landschappelijke inpassing vindt plaats middels het aanleggen van een lage beukenhaag aan de westzijde van de zonne-installatie. Hiermee worden de zonnepanelen aan het zicht onttrokken en wordt geen afbreuk gedaan aan de energie-opwek.
- Biodiversiteit en bodemkwaliteit: Tussen de zonnepanelen blijft voldoende ruimte voor waterafvoer.
- Vormgeving: Door ligging in de tuin, de beperkte omvangen en de lage bouwhoogte van de installatie sluiten de zonnepanelen aan op de structuur van het landschap.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.
- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht. Voor dit bouwplan zijn er geen relevante aspecten aan de orde.

Thema	Vraag	Relevant
1. Algemeen	• Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Ja / Nee
2. Beheer en onderhoud	• Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Ja / Nee
3. Veiligheid	• Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Ja / Nee
	• Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Ja / Nee
4. Klimaatadaptatie (wateroverlast)	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Ja / Nee
	• Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal?	Ja / Nee
	• Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas	Ja / Nee

	(https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas)	
	• Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaat-atlas)	Ja / Nee
	• Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Ja / Nee
5. Waterkwaliteit	• Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Ja / Nee
	• Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Ja / Nee
6. Afvalwaterketen	• Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Ja / Nee
	• Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ riool-gemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Ja / Nee
	• Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Ja / Nee
	• Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Ja / Nee
	• Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja / Nee
7. Grondwater-beheer	• Bevindt het plan zich in een kwelgebied ?	Ja / Nee
	• Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Ja / Nee
	• Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Ja / Nee
	• Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja / Nee
	• Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Ja / Nee
8. Recreatie en beleving	• Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Ja / Nee
	• Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Ja / Nee

In het kader van de waterkwaliteit bevindt het plan zich in een gebied met de aanduiding en ‘functies van water’ en ‘beschermingszone natte landnatuur’. Het plan geen functies mogelijk die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur. Voorst is de plan beperkt van omvang (64 m²). Dit betekent dat geen nadelige effecten zijn te verwachten op het gebied van waterkwaliteit.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

Gelet op het gebruik van het perceel (tuin) en de beperkte omvang van de zonne-installatie (64 m²) zijn geen negatieve effecten te verwachten op de flora en fauna. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

De in het voorliggende plan betrokken provinciale belangen zijn beschreven in hoofdstuk 6. De provincie heeft hierover positief geadviseerd.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Inspreekmogelijkheid

Zoals wettelijk voorgeschreven heeft de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage gelegen (invullen datum). Gedurende de ter inzage legging kon iedereen een zienswijze ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kenbaar maken bij burgemeester en wethouders van Lochem. Van deze mogelijkheid is wel/geen gebruik gemaakt.