

Aan de Raad van de gemeente Lochem

Afdeling:	Ruimte	Kenmerk:	2019-144302
Informatie bij:	Jean-Louis Hoefnagels	Vergadering:	24 juni 2019
		Portefeuillehouder:	H. van Zeijts
Onderwerp:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Goorseweg 26t Lochem		

Voorstel

1. Te verklaren geen bedenkingen te hebben (ontwerp verklaring van geen bedenkingen) ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zonnepark aan de Goorseweg 26t in Lochem.
 2. Het afgeven van de definitieve verklaring van geen bedenkingen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders in het geval er geen zienswijzen omtrent de ontwerp verklaring van geen bedenkingen naar voren zijn gebracht.
-

Inleiding

Tussenuitspraak rechtbank

Op 16 april 2019 heeft de rechtbank Gelderland een tussenuitspraak gedaan (zie bijlage 1) over het beroep van Stichting Twickel (eigenaar van landgoed Nettelhorst) tegen de door het college bij besluit van 20 juni 2018 verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van een zonnepark van 16 hectare aan de Goorseweg 26t te Lochem (zie bijlage 2).

De rechtbank heeft twee gebreken in het besluit geconstateerd. Er is ten onrechte geen onderzoek uitgevoerd naar de natuurwaarden. Verder is ten onrechte geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven. De rechtbank heeft de overige beroepsgronden (over de m.e.r.-beoordelingsplicht en de landschappelijke inpassing) afgewezen. Om de gebreken te herstellen heeft de rechtbank het college in de gelegenheid gesteld de raad voor te stellen een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Middels het onderhavige raadsvoorstel wordt dit aan de raad voorgelegd. Door het alsnog uitvoeren van een onderzoek naar de natuurwaarden en het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen worden de gebreken in het besluit van 20 juni 2018 hersteld. Dit leidt niet tot aanpassing van het besluit zelf.

Besluit omgevingsvergunning 20 juni 2018

Ons college heeft op 20 juni 2018 een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een zonnepark van 16 hectare aan de Goorseweg 26t te Lochem (zie bijlage 2). De vergunning is verstrekt na afweging van betrokken belangen en randvoorwaarden. In de vergunning is onder andere afgewogen dat de landschappelijke inpassing van het project aansluit bij het regionale Landschapsontwikkelingsplan en de algemene aanduidingsregels van het landschapstype kleinschalig kampenlandschap uit het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010. In de vergunningsvoorwaarden is opgenomen dat het zonnepark moet worden uitgevoerd in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende inrichtingstekening en de beschrijving van de landschappelijke inpassing.

Raadsbesluit 15 januari 2018

Om te komen tot het besluit van ons college van 20 juni 2018 heeft de gemeenteraad op 15 januari 2018 een amendement aangenomen (bijlage 3). Daar heeft de gemeenteraad aangegeven:

1. In te stemmen met één pilot voor een veldopstelling van zonnepanelen met een maximum van 16 hectare bruto oppervlak per project en cumulatief 16 hectare in de gemeente Lochem, waarbij geen verklaring van geen bedenkingen, als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, is vereist.
2. Uitsluitend voor de pilot in te stemmen met de nota beleidsuitgangspunten grootschalige zonneparken.
3. In een interactief proces met de raad, voor het zomerreces een nieuwe nota beleidsuitgangspunten grootschalige zonneparken ter vaststelling aan de raad aan te bieden.

In de onder punt 2 bedoelde nota beleidsuitgangspunten grootschalige zonneparken (zie bijlage 4) zijn participatie, landschappelijke inpassing en financiële haalbaarheid benoemd als belangrijke randvoorwaarden.

Onderzoek natuurwaarden

Naar aanleiding van de tussenuitspraak is een quickscan flora en fauna uitgevoerd (zie bijlage 5).

Verklaring van geen bedenkingen

In de tussenuitspraak heeft de rechtbank aangegeven dat de gemeenteraad in het besluit van 15 januari 2018 (zie volgende paragraaf) een onjuiste toepassing heeft gegeven aan de bevoegdheid van het derde lid van artikel 6.5 van het Bor. In het besluit van 15 januari 2018 heeft de raad met het op voorhand afgeven van een verklaring van geen bedenkingen niet in concreto beslist dat het bouwen van een zonnepark aan de Goorseweg 26t te Lochem gezien vanuit een goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar is. In het onderhavige raadsvoorstel wordt de raad alsnog gevraagd de verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daartoe moet afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht worden toegepast. Dat betekent dat eerst een ontwerp verklaring van geen bedenkingen ter inzage moet worden gelegd. Daarna kan de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden verleend. De aanvraag omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken zijn bijgevoegd (zie bijlage 6 t/m 22).

Beoogd maatschappelijk effect

Het beoogde zonnepark draagt bij aan het uitvoeringprogramma 'Klimaat & Energie' (2015) van de gemeente Lochem en aan de ambitie energieneutraal in 2030. De te realiseren opwekcapaciteit draagt bij aan het bod dat de regio zal doen aan het Rijk in het kader van de Regionale Energie Strategie.

Door te verklaren dat uw raad geen bedenkingen heeft tegen het afwijken van het geldende bestemmingsplan voor dit beoogde zonnepark, kunnen de gebreken in de omgevingsvergunning van 20 juni 2018 worden hersteld. Als uw raad deze verklaring niet afgeeft, kunnen de gebreken niet worden hersteld en zal het besluit door de rechtbank worden vernietigd. Uw raad kan de verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.27, lid 3 van de Wabo juncto artikel 6.5, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht).

Financiële consequenties

Het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen heeft geen financiële consequenties.

Argumenten

1.1 Dit besluit is nodig in verband met de uitgebreide Wabo procedure en de tussenuitspraak van de rechtbank.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeeft voor een omgevingsvergunning met een uitgebreide procedure. Het afgeven van een vvgb is alleen mogelijk als er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. In het kader van deze procedure, en naar aanleiding van de tussenuitspraak van de rechtbank Gelderland, is het noodzakelijk dat de raad als bevoegd gezag inzake bestemmingplannen, verklaart geen bedenkingen te hebben bij deze afwijking van het bestemmingsplan.

1.2 Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

Op basis van de ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage 19) behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning blijkt dat het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 geen negatieve effecten heeft op de relevante ruimtelijke en milieu- en omgevingsaspecten. Het zonnepark is passend binnen rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. De ruimtelijke onderbouwing is aan dit raadsbesluit ten grondslag gelegd en maakt als zodanig deel uit van dit besluit.

Aanvullend is naar aanleiding van de tussenuitspraak een onderzoek naar de natuurwaarden opgesteld. In het onderzoek is aangetoond dat zowel de soortenbescherming als de gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming geen belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling (zie bijlage 22).

1.3 Het project is op een goede wijze landschappelijk ingepast.

Op basis van paragraaf 3.4. van de ruimtelijke onderbouwing en de inrichtingstekening (bijlage 21) blijkt dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing van het plan in de omgeving. In het plan zijn ten aanzien van de landschappelijke inpassing de volgende onderdelen opgenomen:

- Struweelhagen langs de randen van het zonnepark;
- Randen ingezaaid met akkerbloemenmengsel in het kader van Project Patrijs (van de Vogelwerkgroep Noordwest-Achterhoek);
- Grond onder de panelen wordt ingezaaid met een weidebloemenmengsel aangevuld met kruiden;
- Extensief beheer door middel van schapen;
- Hekwerk met grote mazen waardoor kleine zoogdieren kunnen passeren;
- Noodzakelijke installaties worden in gedekte kleuren met als hoofdtoon dennegroen uitgevoerd.

In het besluit van 20 juni 2018 zijn vergunningsvoorwaarden opgenomen dat het zonnepark moet worden uitgevoerd in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende inrichtingstekening en de beschrijving in paragraaf 3.4 van de ruimtelijke onderbouwing. Aanvullend hierop is het zo dat de voorkomende landschapswaarden, zoals bodem, hoogteverschillen, waterhuishouding en de aanwezige opgaande beplanting ongewijzigd blijven. Wel zullen op de grond technische installaties in de vorm van zonnepanelen worden gebouwd. De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 25 jaar. Daarna worden de zonnepanelen en de bijbehorende voorzieningen verwijderd. Omdat bodem, water en beplanting in tact blijven, worden de landschapswaarden niet aangetast.

Het belang van het beschermde rijksmonument Nettelhorst (eigenaar Stichting Twickel) kan het kader van de land en cultuurhistorie als volgt worden afgewogen. De bovengenoemde aspecten dragen ertoe bij dat ook juist aan de zuidzijde van het zonnepark (dit betreft de gronden van Stichting Twickel) sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Tevens blijkt uit paragraaf 4.11.2 van de ruimtelijke onderbouwing dat ten zuidwesten van de planlocatie zich het rijksmonument Buitenplaats Nettelhorst bevindt. De conclusie kan gevolgd worden dat gelet op de afstand van de planlocatie en de buitengrenzen van het rijksmonument (ca. 125 meter) geen onevenredige effecten te verwachten zijn. Hierbij speelt ook een rol dat tussen de planlocatie en het rijksmonument de provinciale weg N825 Lochem-Borculo loopt. Hierbij wordt opgemerkt dat de provincie Gelderland een inpassingsplan in voorbereiding heeft. Dit inpassingsplan voorziet, naast een gedeeltelijke verlegging en verbreding van de weg, in landschappelijke maatregelen in het gebied rondom de weg waaronder het gebied gelegen tussen de planlocatie en het rijksmonument Nettelhorst. De beoogde landschappelijke maatregelen zijn in nauw overleg tussen de provincie en Stichting Twickel tot stand gekomen.

1.4 Het project voldoet aan de gemeentelijke notitie beleidsuitgangspunten grootschalige zonneparken.

In aanmerking genomen dat het onderhavige project de bedoelde pilot betreft (16 hectare), is het project op grond van het raadbesluit van 15 januari 2018 beoordeeld aan de hand van de randvoorwaarden van de notitie beleidsuitgangspunten grootschalige zonneparken. Deze afweging heeft ook reeds plaatsgevonden bij het besluit omgevingsvergunning van 20 juni 2018.

- Randvoorwaarde: Bij de aanleg van grote zonneparken dient aandacht besteed te worden aan de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp.
Beoordeling: Blijkens de ruimtelijke onderbouwing, de inrichtingstekening en bovengenoemde argument onder 3 is in voldoende mate aandacht besteed aan de ruimtelijke kwaliteit en het landschappelijk ontwerp.
- Randvoorwaarde: Omwonenden moeten in een vroegtijdig stadium geïnformeerd en betrokken worden. De betrokkenheid van omwonenden kan worden vergroot door het ruimtelijk ontwerp van het park te visualiseren en rekening te houden met hun wensen.
Beoordeling: Voor wat betreft het overleg met omwonenden zijn de volgende stappen ondernomen. De grondeigenaar heeft de direct aanwonenden in een vroegtijdig stadium (november 2017) geïnformeerd en betrokken bij het plan. Daarnaast is iedereen in de gelegenheid geweest kennis te nemen van het plan tijdens twee publieke bijeenkomsten die de initiatiefnemer heeft georganiseerd en die in de krant zijn aangekondigd. Deze bijeenkomsten hebben plaatsgevonden op 4 december en 18 december 2017. Ook heeft de grondeigenaar in januari 2018 een rondvraag gedaan

bij de direct betrokkenen. De input uit deze stappen is door de initiatiefnemer meegenomen bij de aanvraag omgevingsvergunning van 23 januari 2018.

- **Randvoorwaarde:** Financiële participatie mogelijk maken
Beoordeling: In paragraaf 5.2 van de ruimtelijke onderbouwing staat een opsomming van de (financiële) participatiemogelijkheden die de initiatiefnemer van het zonnepark lokaal kan aanbieden, zoals de postcoderoos, goedkope zonnepanelen voor inwoners van Lochem en het betrekken van lokale partijen in de beheersfase van het zonnepark. Het ligt voor de hand dat deze mogelijkheden middels overleg tussen partijen exact worden ingevuld wanneer het project zich op een later moment in een nadere uitwerkingsfase bevindt.
- **Randvoorwaarden:** Het zonnepark moet financieel haalbaar zijn.
Beoordeling: Blijkens paragraaf 5.1 van de ruimtelijke onderbouwing is de financiële haalbaarheid van het plan gewaarborgd.

2.1 Het college kan namens de raad besluiten over de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Als er geen zienswijzen bij de raad naar voren zijn gebracht tegen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn er geen redenen om de raad nog het definitieve besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen te laten nemen. Er zijn in dat geval immers geen zienswijzen die de eerdere positieve beoordeling kunnen doen veranderen. Daarom kan het college namens de raad besluiten over de definitieve vaststelling van de verklaring van geen bedenkingen.

Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

Uiterlijke besluitneming

Gelet op de in de tussenuitspraak gestelde termijn dient uiterlijke besluitvorming plaats te vinden op 8 juli 2019.

Uitvoering

Als uw raad op 8 juli 2019 besluit om voor het plaatsen van een zonnepark met bijbehorende voorzieningen bij het afleidingskanaal van de Berkel voor een periode van 25 jaar aan de Goorseweg 26t te Lochem een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan kan de procedure worden voortgezet door ter inzage leggen van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Na deze terinzagelegging, die zes weken duurt, kan vervolgens een definitief besluit worden genomen omtrent het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen. Vervolgens zal het college in het kader van de tussenuitspraak de rechtbank laten weten dat de raad de verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven en dat het natuuronderzoek is uitgevoerd.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

1. Tussenuitspraak rechtbank
2. Besluit omgevingsvergunning college
3. Amendement grootschalige zonneparken
4. Notitie beleidsuitgangspunten grootschalige Zonneparken
5. Quickscan flora en fauna

De volgende stukken liggen voor u ter inzage:

-

Aanvraag omgevingsvergunning:

6. Aanvraag omgevingsvergunning
7. Documentatie Solarmodule_PS Alps-X_monokristalline
8. Technische ruimte bovenaanzicht en gevels
9. Technische ruimte plattegronden en gevels
10. Tekening technische ruimte
11. Doorsnedetekening
12. Details
13. Doorsnede constructie zonnepanelen
14. Doorsnede toegangsweg
15. Kabelligging
16. Tekening beveiligingscamera

- 17. Tekening hekwerk
- 18. Traforuimte
- 19. Factsheet Vala akkervogelmengsel
- 20. Rapport ruimtelijke onderbouwing zonnepark
- 21. Samenvatting uitloging studie
- 22. Situatie

Lochem 20 mei 2019,

Burgemeester en wethouders van Lochem,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'R' followed by a smaller 'S' and a final flourish.

R. Starke
secretaris

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'S' followed by 'W. van 't Erve' and a long, sweeping underline.

S.W. van 't Erve
burgemeester