

Kronos Solar NL5 B.V.
Petersplatz 10
80331
München

contact@kronos-solar.de

nummer toezichtzaak:	2018-117263	datum verzending:	20 juni 2018
ons kenmerk:	2018-105120	datum besluit:	20 juni 2018
documentnummer:	201802697785	behandeld door:	R. Marskamp
onderwerp:	Omgevingsvergunning	telefoonnummer:	(0573) 28 92 22

Geachte heer Yarandi,

Wij hebben op 23 januari 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een zonnepark. De aanvraag gaat over Goorseweg 26t te Lochem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-105120.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen voor een periode van maximaal 25 jaar. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk;
2. het afwijken van een bestemmingsplan;

Het project betreft het plaatsen van een zonnepark op het adres Goorseweg 26t te Lochem, kadastraal bekend gemeente Lochem, sectie A, nummer 2123.

Voorwaarden

Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning gevoegde gewaarmerkte bescheiden. Daarnaast zijn aan deze vergunning voorwaarden verbonden die zijn opgenomen in de bijlagen.

Met betrekking tot de activiteit: Het bouwen van een bouwwerk en het afwijken van het bestemmingsplan

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (zoals genoemd in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag daaraan voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overwegingen

Bij het besluit hebben de volgende overwegingen meegespeeld:

- De activiteit “bouwen” is getoetst aan de verbeeldingen en regels van het bestemmingsplan “Lochem Buitengebied 2010”. Van toepassing is de bestemming “Agrarisch” en de aanduiding ‘landschapstype kleinschalig kampenlandschap’. Ook is van toepassing de dubbelbestemming “Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5 en 6”
- Vastgesteld is dat het bouwen van een zonnepark in strijd is met de bestemming Agrarisch”;
- Er kan geen medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° of 2° van de Wabo;
- Er kan uitsluitend medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo;
- Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing moet bevatten. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing bevat onder andere een motivatie waarom het plan passend is op de locatie. Voor de ruimtelijke onderbouwing verwijzen wij u naar de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Lochem (bijlage 2018-02-23_Ruimtelijke onderbouwing_08-12-2017), welke onverkort deel uit maakt van dit besluit;
- Het perceel is gelegen in een ‘welstandsvrij gebied’ en hoeft derhalve niet te worden getoetst aan de redelijke eisen van welstand;
- De aanvraag en de daarbij overlegde gegevens maken het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening;
- De ter inzage legging is gepubliceerd op 14 maart 2018 in het huis-aan-huisblad de Berkelbode en langs elektronische weg in het Gemeenteblad (Overheid.nl);
- Het ontwerpbesluit heeft met ingang van 15 maart 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen;
- Binnen deze termijn zijn zienswijzen tegen de ontwerpbesluit ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. De volgende zienswijzen hebben wij ontvangen en afgewogen in de bijgevoegde “Nota van zienswijzen”:

1. Stichting Twickel
Postbus 2
7490 AA Delden
2. Stichting Achmea Rechtsbijstand,
namens Maatschap Van den Berg
p.a. Postbus 4116
7320 AC Nijmegen

- De zienswijzen leiden niet tot een ander besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark is de volgende vergunningsvoorwaarde opgenomen (zie bijlage: Vergunningsvoorwaarden):

Er moet worden voldaan aan de landschappelijke inpassing volgens de algemene aanduidingsregels voor het kleinschalig kampenlandschap, zoals bepaald in artikel 43.2.1, lid d, van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (geconsolideerde versie). De landschappelijke inpassing moet binnen één jaar na het onherroepelijke worden van deze omgevingsvergunning zijn uitgevoerd in overeenstemming met:

- de onderdelen ‘nieuwe heggen’, ‘wilde weide’ en ‘gras’, zoals weergegeven op de bij de aanvraag behorende inrichtingstekening van het zonnepark (bijlage 2018-02-20_Situatie) met de bijbehorende doorsnedes (bijlage 2018-02-08_Doorsnedetekening); en,
- de beschrijving van de landschappelijke inpassing zoals geformuleerd in paragraaf 3.4 (Landschappelijke inpassing) van de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Lochem (2018-02-23_Ruimtelijke onderbouwing_08-12-2017).

Het is verplicht deze landschappelijke inpassing adequaat in stand te houden en duurzaam te beheren in overeenstemming met de vorengenoemde documenten, gedurende de looptijd van deze omgevingsvergunning. De genoemde documenten maken deel uit van deze vergunning.

Tijdelijke instandhoudingstermijn

De tijdelijke instandhoudingstermijn van deze omgevingsvergunning bedraagt 25 jaar. Zodra de tijdelijke instandhoudingstermijn is verstreken dient het perceel weer terug worden gebracht in oorspronkelijke staat. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven zal handhavend opgetreden worden.

Kosten

De vastgestelde bouwkosten bedragen: € 6.699.038,00

De leges zijn als volgt samengesteld:

Leges activiteit 'bouwen' € 79.990,38

Leges activiteit 'planologisch strijdig gebruik' (projectbesluit) € 3.600,00

Beoordeling aanvullende gegevens € 69,30

Totaal leges: € **83.659,68**

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u separaat een factuur. Bij deze factuur wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen. U ontvangt de factuur van Tribuut belastingcentrum. Tribuut verzorgt vanaf 1 januari 2016 het waarderen, heffen en innen van de gemeentelijke belastingen voor de gemeenten Lochem, Apeldoorn, Epe, Voorst en Zutphen.

Als een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingetrokken door de aanvrager, of als een verleende omgevingsvergunning ten gevolge van een ingesteld beroep als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht wordt vernietigd, worden de berekende leges met 50% verminderd, met dien verstande dat tenminste een bedrag wordt geheven van € 137,50 en ten hoogste een bedrag van € 4.129,00. Er worden geen leges gerestitueerd die zijn geheven terzake de toetsing door de welstandscommissie, besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening, de kosten van externe adviseurs en de kosten van publicaties.

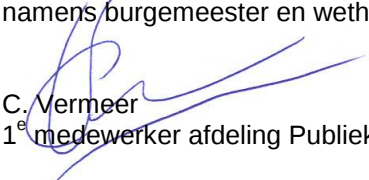
Rechtsbescherming (uitgebreide procedure)

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend bij de Rechtbank Gelderland. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroep is verstreken. Het indienen van een beroep schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Zodra het besluit in werking is getreden mag u beginnen met de voorgenomen werkzaamheden. Indien u vóór de inwerkingtreding van dit besluit start met de werkzaamheden kan het zijn dat hiervan proces verbaal wordt opgemaakt door de toezichthouder. Voor meer informatie over deze clause verwijzen wij u naar de bijlage.

Tot slot

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar, telefoonnummer: (0573) 28 92 22, mailadres: info@lochem.nl.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders


C. Vermeer
1^e medewerker afdeling Publiekscontacten

Bijlagen:

- Vergunningsvoorwaarden
- Aanwijzingen en mededelingen
- [Verweer ingevolge de Algemene Wet Bestuursrecht](#)
- Nota van zienswijzen

- Gewaarmerkte bescheiden:
 1. 2018-01-23_Aanvraagdocument publiceerbaar
 2. 2018-01-23_Documentatie Solarmodule_PS Alps-X_monokristalline
 3. 2018-01-23_Technische ruimte bovenaanzicht en gevels
 4. 2018-01-23_Technische ruimte plattegronden en gevels
 5. 2018-01-23_Tekening technische ruimte
 6. 2018-01-30_Doorsnedetekening
 7. 2018-02-08_Details
 8. 2018-02-08_Doorsnede constructie zonnepanelen
 9. 2018-02-08_Doorsnede toegangsweg
 10. 2018-02-08_Kabelligging
 11. 2018-02-08_Tekening beveiligingscamera
 12. 2018-02-08_Tekening hekwerk
 13. 2018-02-08_Traforuimte
 14. 2018-02-20_Factsheet Vala akkervogelmengsel
 15. 2018-02-23_Ruimtelijke onderbouwing_08-12-2017
 16. 2018-02-20_Samenvatting uitloging studie
 17. 2018-02-20_Situatie

VERGUNNINGSVOORWAARDEN – ACTIVITEIT BOUWEN

Behoort bij de omgevingsvergunning nr. 2018-105120

d.d. : 20 juni 2018
van : Kronos Solar NL5 B.V.
bouwplaats : Goorseweg 26t te Lochem

Ik verzoek u de onderstaande informatie aandachtig door te lezen en de voorwaarden en nadere eisen op te volgen.

1. *Gewaarmerkte bescheiden*

De bouw moet worden uitgevoerd overeenkomstig de vergunning met bijbehorende gewaarmerkte tekeningen, berekeningen en dergelijke en met inachtneming van de gestelde voorwaarden, alsmede overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

2. *Tijdelijke instandhoudingstermijn*

De tijdelijke instandhoudingstermijn van deze omgevingsvergunning bedraagt 25 jaar. Zodra de tijdelijke instandhoudingstermijn is verstreken dient het perceel weer terug worden gebracht in oorspronkelijke staat. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven zal handhavend opgetreden worden.

3. *Landschappelijke inpassing*

Er moet worden voldaan aan de landschappelijke inpassing volgens de algemene aanduidingsregels voor het kleinschalig kampenlandschap, zoals bepaald in artikel 43.2.1, lid d, van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (geconsolideerde versie). De landschappelijke inpassing moet binnen één jaar na het onherroepelijke worden van deze omgevingsvergunning zijn uitgevoerd in overeenstemming met:

- de onderdelen 'nieuwe heggen', 'wilde weide' en 'gras', zoals weergegeven op de bij de aanvraag behorende inrichtingstekening van het zonnepark (bijlage 2018-02-20_Situatie) met de bijbehorende doorsnedes (bijlage 2018-02-08_Doorsnedetekening); en,
- de beschrijving van de landschappelijke inpassing zoals geformuleerd in paragraaf 3.4 (Landschappelijke inpassing) van de Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Lochem (bijlage 2018-02-23_Ruimtelijke onderbouwing_08-12-2017).

Het is verplicht deze landschappelijke inpassing adequaat in stand te houden en duurzaam te beheren in overeenstemming met de vorengenoemde documenten, gedurende de looptijd van deze omgevingsvergunning. De genoemde documenten maken deel uit van deze vergunning.

4. *Peilhoogte en situering bouwwerk*

De peilhoogte ten opzichte van de weg en de juiste situering op het perceel zal ter plaatse door een toezichthouder van team Handhaving gecontroleerd worden.

5. *Constructieberekening*

Vóór aanvang van de werkzaamheden dient u van team Handhaving, uitsluitel te hebben of volstaan kan worden met de door u ingediende constructieberekeningen. Mogelijk zijn nog aanvullende berekeningen nodig.

6. Van de toe te passen bouwmaterialen dienen, als de medewerker van team Handhaving erom verzoekt, kwaliteitsverklaringen aan team Handhaving ter beoordeling te worden overgelegd alvorens deze bouwmaterialen mogen worden toegepast.
7. De start van de bouwwerkzaamheden moet zeven dagen voor aanvang schriftelijk worden gemeld. Voor het melden van de start van de bouw kunt u gebruik maken van ons [web-formulier](#). Deze vindt u in ons Digitaal Loket bij het product Startmelding of gereedmelding.
8. Aan team Handhaving moet schriftelijk kennis worden gegeven van:
 - het tijdstip van aanvang van de funderingswerkzaamheden ten minste vier dagen van tevoren;
 - het tijdstip van aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden, ten minste vier dagen van tevoren;
 - het tijdstip van aanvang van het storten van beton, ten minste twee dagen van tevoren;
 - het tijdstip van voltooiing van de grondleidingen en afvoerputten, onmiddellijk na de voltooiing, doch vóór het dichten van de sleuven;
 - het tijdstip van het gereed zijn voor het in gebruik geven of in gebruik nemen van het bouwwerk of een gedeelte daarvan.
9. Nadat door u kennis is gegeven van de onderdelen zoals onder het vorige punt vermeld, moet u er rekening mee houden dat ten behoeve van de controle, de te controleren onderdelen, ten minste twee dagen na de kennisgeving niet aan het oog mogen zijn onttrokken.
10. Tenminste 7 dagen voor oplevering dan wel gereed komen van het bouwwerk moet team Handhaving hiervan schriftelijk in kennis worden gesteld. Voor het melden van het gereedkomen van de bouw kunt u gebruik maken van ons [web-formulier](#). Deze vindt u in ons Digitaal Loket bij het product Startmelding of gereedmelding. Indien dit formulier niet wordt ingediend is het niet toegestaan het gebouw in gebruik te nemen.
11. Voor de inrichting van de bouwplaats, het plaatsen van de steigers, omkastingen en dergelijke op gemeenteground, dient vooraf toestemming bij team Handhaving te worden gevraagd.

AANWIJZINGEN EN MEDEDELINGEN – ACTIVITEIT BOUWEN

Behoort bij de omgevingsvergunning nr. 2018-105120

d.d. : 20 juni 2018

van : Kronos Solar NL5 B.V.

bouwplaats : Goorseweg 26t te Lochem

Het onderstaande dient in acht te worden genomen

1. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.
2. Bij eventuele afvoer van grond tijdens de bouwwerkzaamheden kan het zijn dat in het kader van de Wet Bodembescherming hiervoor een bodemonderzoek nodig is.
3. Bij sloop is, indien asbest aanwezig is en/of wanneer meer dan 10 m³ afval vrijkomt, een sloopmelding verplicht. Pas nadat de sloopmelding is afgehandeld mag met de sloop worden begonnen.
4. Het kan zijn dat voor het lozen van hemelwater, het toepassen van bronbemaling of het plaatsen van een warmtepomp een watervergunning noodzakelijk is in het kader van de Waterwet. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Ruimte en/of het Provincieloket, Telefoon: (026) 359 99 99, E-mail: provincieloket@gelderland.nl.
5. Het kan zijn dat voor het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend ook nog bomen moeten worden gekapt, een aansluiting op de riolering moet worden gemaakt en/of een inrit moet worden aangelegd. Denkt u eraan de daarvoor benodigde vergunning(en) en/of meldingen tijdig aan te vragen.
6. De omgevingsvergunning is verleend behoudens rechten van derden, dit betekent dat rekening moet worden gehouden met onder meer de op het bouwen betrekking hebbende bepalingen van het Nieuw Burgerlijk Wetboek.
7. Schades aan gemeentelijke eigendommen, welke door u of door diegenen die de werkzaamheden uitvoeren (inclusief de aan- en afvoer) worden aangebracht, wordt u in rekening gebracht. Hieronder valt ook bestrating, groenvoorziening e.d.

2018-105120

Nota van zienswijzen

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning Zonnepark Goorseweg 26t Lochem

Inleiding

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning Zonnepark Goorsegweg 26t Lochem heeft met ingang van 15 maart 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de publieksbalie, Hanzeweg 8 in Lochem en Hoofdstraat 45 in Gorssel. Tijdens de termijn kon een ieder over het ontwerpbesluit een zienswijze kenbaar maken bij het college van burgemeester en wethouders. In dit document zijn de ingekomen zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

Ontvankelijkheid

De indieningstermijn verstreek op 25 april 2018. In totaal zijn twee zienswijze ingediend.

Zienswijzen

De volgende schriftelijke reacties zijn ontvangen naar aanleiding van de tervisielegging van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning Zonnepark Goorsegweg 26t Lochem.

1. Stichting Twickel
Postbus 2
7490 AA Delden
2. Stichting Achmea Rechtsbijstand,
namens Maatschap Van den Berg
p.a. Postbus 4116
7320 AC Nijmegen

Samenvatting zienswijzen en gemeentelijke commentaar

Hieronder zijn de ingekomen zienswijzen naar aard en inhoud (verkort) weergegeven, met daaronder de gemeentelijke beoordeling.

1.

Naam: Stichting Twickel

Samenvatting zienswijzen:

In de zienswijzen wordt aangegeven dat de beoogde locatie van het zonnepark grenst aan het beschermd rijksmonument en buitenplaats Nettelhorst van stichting Twickel. Gerangschikt als monument zijn de historische tuin en parkaanleg, schuur, bouwhuis en ruïne. De stichting kan niet instemmen met de locatiekeuze en het gevoerde proces.

Het inzetten van kostbare open ruimte of vruchtbare landbouwgrond voor de productie van duurzame energie ziet de stichting als een allerlaatste stap. Verwezen wordt naar het stappenplan zonne-energie van het College van Rijksadviseurs.

Volgens de stichting voldoet het voorliggende plan niet aan de criteria van de gemeente voor zonne-energie.

- Er is geen sprake van een goed en tijdig gesprek met omwonenden. De stichting is door de initiatiefnemer in een laat stadium slechts ter informatie op de hoogte gebracht van het initiatief.
- Er is geen sprake van burgerparticipatie. Het voorliggende plan is te veel ingegeven vanuit particulier initiatief en niet vanuit zorgvuldige ruimtelijke ordening.
- Er is geen sprake van landschappelijke inpassing. De stichting is verzocht op haar grondgebied op belendende percelen medewerking te verlenen aan natuur- en landschapsontwikkeling. Verzocht wordt om aanvullende voorwaarden te stellen. Er is een voorstel opgesteld door landschapsarchitect Bierema.

Beoordeling zienswijze:

Zienswijze ontvankelijk: ja

Reactie gemeente:

Rijksmonument

Volgens de redengevende beschrijving en de bijbehorende kaart met de begrenzing van het beschermde rijksmonument Nettelhorst grenst het rijksmonument niet direct aan de locatie van het zonnepark. De afstand tussen het zonnepark en de meest dichtbijgelegen onderdeel van het rijksmonument (de meest westelijk gelegen laan) bedraagt circa 120 meter. Tussen het beschermde rijksmonument en het zonnepark liggen twee agrarische percelen, een provinciale weg en een waterloop. Dit neemt niet weg dat de nabijheid van de historische buitenplaats is meegenomen in de afweging. In paragraaf 4.11.2 van de ruimtelijke onderbouwing is beschreven dat gelet op de afstand tussen de planlocatie en de buitengrenzen van het rijksmonument er geen onevenredige effecten zijn te verwachten.

Stappenplan zonne-energie

In de zienswijze wordt aangegeven dat de stichting voorstander is van het stappenplan zonne-energie van de Commissie van Rijksadviseurs. Dit stappenplan is niet openbaar bekend gemaakt en kent derhalve geen algemene werking. Dit betekent dat de gemeente het stappenplan niet heeft kunnen betrekken bij het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. De gemeente Lochem hanteert vergelijkbare stappen als het gaat om beleid voor de ontwikkeling van projecten voor duurzame energieopwekking. In het algemeen kan ten aanzien van het landschap het volgende worden gesteld. De gemeente Lochem zet bij de energietransitie in op een mix van bronnen: naast zon bijvoorbeeld ook windenergie en waterkracht. Iedere bron beïnvloedt het landschap op eigen wijze. Dit betekent dat het landschap gaat veranderen door energietransitie. Door een grens te stellen aan omvang zonne-energie stellen wordt ook een grens gesteld aan de omvang van de invloed op het landschap. De gemeente kent een opgave voor zonne-energie van nog geen 0,5% (100 hectare op 21.500 hectare) van Lochems grondgebied en minder dan 1% van het agrarisch grondgebied. In het uitvoeringsprogramma Klimaat en Energie is beschreven dat de energieopgave op eigen gebied moeten oplossen. Dat is een politiek besluit waarin besloten zit dat er landschappelijke veranderingen zullen optreden.

Door de geografische ligging van de onderstations (langs het Twentekanaal in Lochem en in Warnsveld) zullen grootschalige zonneparken rond die locaties zich geconcentreerd ontwikkelen. Daar zitten ook de afnemers, bijvoorbeeld de industrie langs het kanaal in Lochem.

Met het landschapsplan voor het zonnepark aan de Goorsegeweg is voldoende aandacht voor de inpassing van het zonnepark in het landschap, waarbij tevens wordt ingezet op structurele winst voor landschap. Meer kleinschalige zonne-installaties zullen zich ontwikkelen in het buitengebied, mede als gevolg van het gasloos bouwen. Dat zal meer verspreid over buitengebied plaatsvinden. Is goed inpasbaar, maar blijft zichtbaar.

Overleg met omwonenden

In de zienswijze wordt gesteld dat er geen sprake is van een goed en tijdig gesprek met omwonenden. Deze opvatting wordt niet gedeeld. Voor wat betreft het overleg met omwonenden zijn de volgende stappen ondernomen. De grondeigenaar heeft de direct aanwonenden in een vroegtijdig stadium (november 2017) geïnformeerd en betrokken bij het plan. Daarnaast is iedereen in de gelegenheid geweest kennis te nemen van het plan tijdens twee publieke bijeenkomsten die de initiatiefnemer heeft georganiseerd en die in de krant zijn aangekondigd. Deze bijeenkomsten hebben plaatsgevonden op 4 december en 18 december 2017. Ook heeft de grondeigenaar in januari 2018 een rondvraag gedaan bij de direct betrokkenen. De input uit deze stappen is door de initiatiefnemer meegenomen bij de aanvraag omgevingsvergunning van 23 januari 2018.

Burgerparticipatie

Het voorliggende plan is een particulier initiatief. In het plan worden een aantal mogelijkheden gedaan voor vormen van participatie die de initiatiefnemer voor het zonnepark in Lochem kan aanbieden en waarbij de maatschappij baat bij kan hebben. In overleg tussen initiatiefnemer, bewoners, energieco-

operaties en gemeente Lochem kunnen nadere afspraken gemaakt worden over de exacte invulling van de participatie.

Landschappelijke inpassing

De gemeente is van oordeel dat voldoende sprake is van landschappelijke inpassing: er worden geen landschappelijke elementen verwijderd, bestaande landschapselementen dragen voor een deel bij aan de landschappelijke inpassing (zoals de bomenrij langs de Heksenlaak), de zonnepanelen worden aan de zuid- en westzijde geplaatst achter een nieuw aan te planten struweelhaag en er worden akkerstroken aangelegd.

Indien de stichting medewerking verleend aan natuur- en landschapsontwikkeling op de belendend percelen ziet de gemeente dit als een plus op de landschappelijke inpassing van het zonnepark, vooral ten zuiden van het zonnepark. De maatregelen op de belendende percelen zijn niet noodzakelijk voor de haalbaarheid van het plan.

Bij de zienswijze is een alternatieve landschappelijke inpassing voorgesteld. De gemeente Lochem waardeert de tijd en moeite die hierin is gestoken. Het alternatieve voorstel bestaat uit bruikbare elementen. Daarom is het voorstel besproken met de grondeigenaar en de initiatiefnemer. Zijn zij welwillend om bekijken of en welke elementen een plek kunnen krijgen, met name als het gaat om de landschappelijke versterking van het erf. Voor de landschappelijke versterking van het erf heeft nog geen nader uitwerking plaatsgevonden. De eerste ideeën zijn dat de landschappelijke versterking van het erf plaatsvindt door het aanleggen van opgaande beplanting rondom de bestaande bebouwing op het perceel Goorseweg 26. Voor het aanleggen van opgaande beplanting binnen het bouwvlak is geen omgevingsvergunning vereist; voor de beplanting waarop de subsidieregeling erfbeplanting van toepassing is geldt een instandhoudingstermijn.

2.

Naam: Stichting Achmea Rechtsbijstand

Samenvatting zienswijzen:

Bedrijf

De maatschap is gevestigd op het adres Kappellendwarsweg 4 in Lochem. In de zienswijze wordt aangegeven dat gevreesd wordt voor problemen door het zonnepark voor wat betreft het bedrijf dat slechts op een geringe afstand van het park is gesitueerd. De zonnepanelen produceren erg veel warmte. De lucht wordt op slechts een geringe afstand van het bedrijf van cliënten erg warm en kan indien de lucht opwarmt tot 30 dan wel 35 graden leiden tot verstikking van de dieren in de dierenverblijven. Het bedrijf hoeft in de bedrijfsvoering geen rekening te houden met de komst van het onderhavige zonnepark.

Het college had dit aspect nader moeten onderzoeken en een grotere afstand tot het bedrijf in acht moeten nemen voor wat betreft de locatie van het zonnepark. In elk geval een zodanige afstand dat de warme lucht afkomstig van de panelen geen invloed kan hebben op het welzijn van de dieren in de bedrijfsopstallen van het bedrijf. De onderhavige afstand is te gering en zal leiden tot aantasting van het dierenwelzijn van de dieren en het ergste geval zelfs tot sterfte daarvan. In de onderhavige besluitvorming is met het voornoemde ter onrecht in het geheel geen rekening gehouden. Dit maakt het besluit op dit punt onvoldoende is gemotiveerd en derhalve geen stand kan houden.

Landschappelijke waarden

In de zienswijze wordt aangegeven dat een zonnepark in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan en de geldende bestemmingen. Er kan geen ontheffing worden verleend, aangezien als gevolg daarvan de ter plaatse voorkomende landschapswaarden onevenredig zullen worden aangetast. En het zonnepark draagt niet bij aan de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. Het zonnepark tast de uitstraling van het buitengebied in vergaande mate aan en

levert geen positieve bijdrage aan voornoemde waarden maar doet daaraan in ernstige mate afbreuk. Door de onderhavige vergunning zullen gebieden met agrarisch en natuurlijke waarde in omvang afnemen, hetgeen een ongewenste ruimtelijke ontwikkeling is in het agrarisch buitengebied.

Klimaatakkoord

In de zienswijze wordt aangegeven dat het verlies aan agrarisch grond een schending is van artikel 2 van het Klimaatakkoord. Dit wil zeggen het opwekken van duurzame energie mag niet, zoals nu het geval is, ten kosten gaan van de voedselproductie als gevolg van verlies van agrarisch gronden.

Weigeren vergunning

Gevraagd wordt om de vergunning te weigeren en de kosten voor rechtsbijstand te vergoeden op grond van artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht.

Beoordeling zienswijze:

Zienswijze ontvankelijk: ja (de pro forma zienswijze is tijdig aangevuld)

Reactie gemeente:

Bedrijf

De afstand tussen het agrarisch bouwblok van het bedrijf en het zonnepark bedraagt circa 60 meter; de afstand tot de bedrijfsbebouwing bedraagt circa 95 meter. In de ruimtelijke onderbouwing behoren de bij de aanvraag omgevingsvergunning is een motivering opgenomen ten aanzien van het onderwerp warmteontwikkeling. Het onderwerp warmteontwikkeling is derhalve betrokken bij de zorgvuldige afweging in het kader van het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. Voor het onderwerp warmteontwikkeling is geen wet- of/of regelgeving van toepassing. Wel is gekeken naar enkele studies die de mogelijke effecten in kaart hebben gebracht. Conclusie is dat een temperatuurverschil door de komst van een zonnepark niet te verwachten is. Dit betekent dat de afstand tussen het bedrijf en het zonnepark voldoende is en er geen aanleiding bestaat om een grotere afstand tussen het bedrijf en het zonnepark in acht te nemen.

Landschappelijke waarden

Het klopt dat het zonnepark in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan en de geldende bestemming. Met de onderhavige procedure omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wabo) wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Er is gemotiveerd dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarbij zijn ook de landschappelijke waarden afgewogen. De voorkomende landschapswaarden, zoals bodem, hoogteverschillen, waterhuishouding en opgaande beplanting blijven ongewijzigd. Wel zullen op de grond technische installaties in de vorm van zonnepanelen worden gebouwd. De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van maximaal 25 jaar. Daarna worden de zonnepanelen en de bijbehorende voorzieningen verwijderd. Omdat bodem, water en beplanting in tact blijven, worden de landschapswaarden niet aangetast. Het zonnepark wordt voorzien van diverse maatregelen voor een landschappelijke inpassing, zoals struweelhagen met bloemrijke akkerranden langs de randen van het park en kruidenrijk grasland onder de panelen. Hiermee wordt tevens de biodiversiteit versterkt, o.a. door aansluiting bij het Project Patrijs van de Vogelwerkgroep Noordwest-Achterhoek.

Ten aanzien van de afname van gebieden met agrarisch en natuurlijke waarde door de aanleg van zonneparken merken wij het volgende op. De betreffende gronden aan de Goorseweg hebben een agrarische bestemming (geen natuurbestemming). Zonneparken zullen in het algemeen ontwikkeld worden op landbouwgrond. De wijziging van de oorspronkelijke bestemming is tijdelijk: na maximaal 25 jaar is de oorspronkelijke bestemming weer van kracht. Op grond van het provinciaal ruimtelijk beleid is de aanleg van zonneparken met een oppervlakte groter dan 2 hectare niet mogelijk binnen het Gelders Natuurnetwerk. De gemeente Lochem dient rekening te houden met het provinciaal beleid.

Klimaataakkoord

In artikel 2 van het Klimaataakkoord Parijs staat dat de landen urgente maatregelen moeten ondernemen om de uitstoot van schadelijke stoffen en gassen te verminderen en dat de negatieve gevolgen van klimaatverandering moeten worden aangepakt zonder de voedselproductie in gevaar te brengen. Grootschalige zonneparken zullen over het algemeen ontwikkeld worden op landbouwgrond. De wijziging van de oorspronkelijke bestemming is tijdelijk, na maximaal 25 jaar is de oorspronkelijke bestemming weer van kracht. In de gemeente Lochem is 100 hectare zonnepark nodig voor de klimaatscenario's. De invloed van 100 hectare zonnepark op het beschikbare areaal landbouwgrond in de gemeente Lochem is minder dan 1%. Niet wordt ingezien dat dit de voedselproductie in gevaar brengt, zoals bedoeld in artikel 2 in het klimaataakkoord.

Weigeren vergunning

De zienswijze geeft geen aanleiding om de vergunning te weigeren.

Conclusie zienswijzen

De zienswijzen geven geen aanleiding om aanvullende voorwaarden op te nemen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Ook is er geen aanleiding de vergunning te weigeren. De zienswijzen leiden niet tot een ander besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.