

GEMEENTE LOCHEM

BESTEMMINGSPLAN **Verlegging regionale gasleidingen**

ID nr. : NL.IMRO.0262.buGasleidingen-BP41
Status : vastgesteld
Datum : februari 2015
Versie : 1
Auteurs : BJZ.nu B.V.
Vastgesteld d.d. : 13 april 2015

Toelichting

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	10
2.1	LOCATIE: HARFSENSESTEEG	10
2.2	LOCATIE: VALKEWEG 1	11
2.3	LOCATIE: TWENTEKANAAL	12
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	14
3.1	RIJKSBELEID	14
3.2	PROVINCIAAL BELEID	15
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	16
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	18
4.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	18
4.2	BODEMKWALITEIT.....	18
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	21
4.5	MILIEUZONERING	22
4.6	ECOLOGIE.....	23
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	24
4.8	WATERPARAGRAAF	26
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	27
HOOFDSTUK 5	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING.....	30
5.1	INLEIDING.....	30
5.2	OPZET VAN DE REGELS	30
5.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	31
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
HOOFDSTUK 7	INSPRAAK EN VOOROVERLEG	35
7.1	VOOROVERLEG.....	35
7.2	INSPRAAK	35
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		36
BIJLAGE 1	VERKENNEND ASBESTONDERZOEK EN BEPERKT BODEMONDERZOEK	37
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	38
BIJLAGE 3	ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID	39
BIJLAGE 4	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK.....	40
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN VELDONDERZOEK	41

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Gasunie Transport Services B.V. (hierna Gasunie) is bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het leidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht. Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Deze schema's zijn bedoeld voor het uitvoeren van gastransporttechnische schakelingen, onder andere in de vorm van schakelen van leidingen, afsluiten van een gedeelte van een tracé of het gasvrij maken een gedeelte van een tracé ten behoeve van bijvoorbeeld beheer en onderhoud of bij calamiteiten.

De Gasunie is voornemens om binnen de gemeente Lochem het bestaande gasleidingnetwerk op een tweetal locaties aan te passen, te weten ter hoogte van de Harfsensesteeg te Harfsen en het agrarisch bouwvlak aan de Valkeweg 1 te Eefde. Het verleggen van de gasleidingen is niet in overeenstemming met de huidige planologische kaders. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk.

Afgezien van de hiervoor genoemde ontwikkelingen worden in dit bestemmingsplan tevens een tweetal planologische reparaties doorgevoerd.

De eerste reparatie betreft ter plaatse van het Twentekanaal richting bedrijventerrein De Mars (gem. Zutphen). De Gasunie heeft enkele jaren geleden een nieuwe gasleiding onder het Twentekanaal richting het bedrijventerrein aangelegd. De oude leiding is niet meer in bedrijf en zal in een opruimactie worden verwijderd. In het geldende bestemmingsplan is echter de oude leiding nog wel voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas', maar ontbreekt deze dubbelbestemming ter plaatse van de nieuwe leiding. Gewenst is om de dubbelbestemming aan te passen, zodat de nieuwe leiding onder het beschermingsregime van de dubbelbestemming valt en de restricties ten aanzien van bouwen en werkzaamheden ter plaatse van de oude leiding komen te vervallen.

De tweede reparatie heeft betrekking op het perceel Harfsensesteeg 22 te Harfsen. Voor dit perceel is recentelijk een bestemmingsplanprocedure doorlopen om zodoende de herontwikkeling van het perceel (van agrarisch naar wonen) mogelijk te maken. In de partiële herziening is ter plaatse van de gasleidingen op de juiste locatie de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Echter zijn in het omgevingsvergunningstelsel van de dubbelbestemming abusievelijk activiteiten niet als vergunningsplichtig aangemerkt. Hierdoor kunnen ter plaatse werken en/of werkzaamheden worden uitgevoerd die schadelijk kunnen zijn voor de gasleiding. Dit is niet wenselijk en daarom maken de gronden ter plaatse van de dubbelbestemming onderdeel uit van dit bestemmingsplan. Gelet op het feit dat deze locatie op zeer korte afstand is gelegen van het gebied waar de leidingen verlegd gaan worden, wordt het in deze toelichting gezamenlijk als één locatie aangemerkt.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders om het voornemen mogelijk te maken. Hierbij zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied bestaat uit een drietal locaties gelegen in het buitengebied van de gemeente Lochem. De locaties zijn gelegen ter hoogte van de Harfsensesteeg te Harfsen en het bouwvlak aan de Valkeweg 1 te Eefde en ter plaatse van het Twentekanaal nabij bedrijventerrein De Mars (gem. Zutphen). Het plangebied omvat gronden die onderdeel uitmaken van de oude en nieuwe gasleidingtracés met bijbehorende belemmeringsstrook (4 meter aan weerszijden van hart leiding).

In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Met de rode en blauwe lijnen zijn indicatief respectievelijk de nieuwe en oude gasleidingtracés aangegeven. Met de oranje lijn zijn de her te bestemmen gronden ter plaatse van de Harfsensesteeg aangegeven. Voor de begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van de tracés ten opzichte van de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De tracés zijn gelegen binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen ‘Lochem Buitengebied’, ‘Buitengebied Lochem 2010 correctieve herziening’, ‘Buitengebied Lochem 2010, Partiële herziening’, ‘Harfsensesteeg 22 Harfsen’ en paraplubestemmingsplan ‘Archeologie’.

Ten aanzien van dit bestemmingsplan zijn vooral de plannen ‘Lochem Buitengebied’, ‘Harfsensesteeg 22 Harfsen’ en ‘Archeologie’ van belang. Hierna wordt nader op de plannen ingegaan.

1.3.1 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Lochem’

Het bestemmingsplan ‘Buitengebied Lochem’ is vastgesteld door de gemeenteraad van Lochem op 7 december 2010. Gasleidingen gelegen binnen dit bestemmingsplan zijn bestemd tot ‘Leiding – Gas’.

Gronden met deze dubbelbestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een gasleiding met de daarbij behorende beschermingszone. De dubbelbestemming heeft voorrang op de andere daar voorkomende bestemmingen.

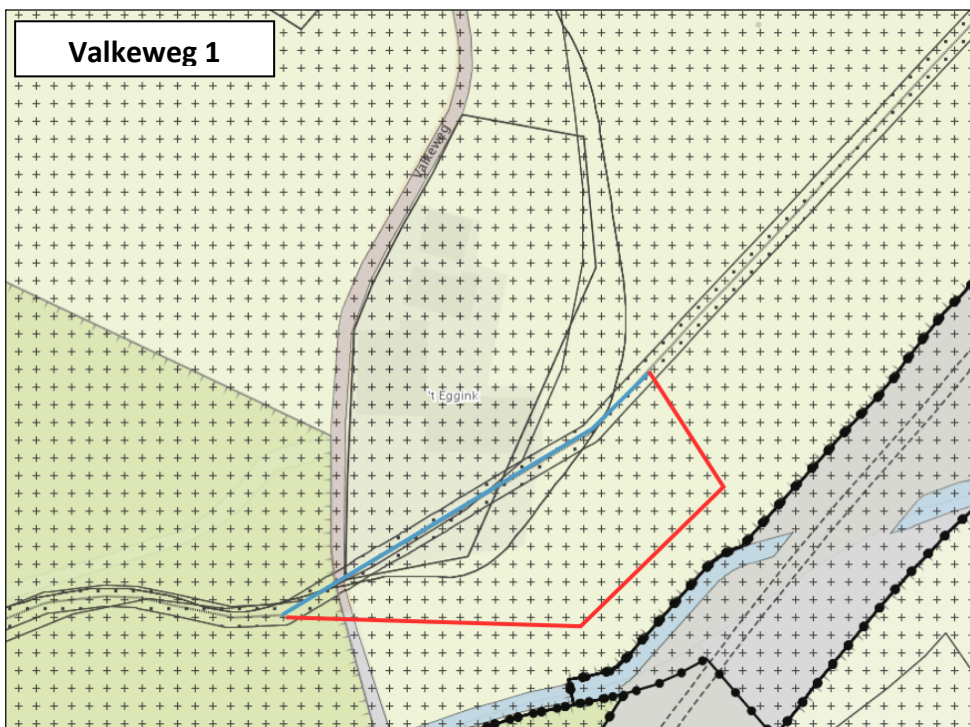
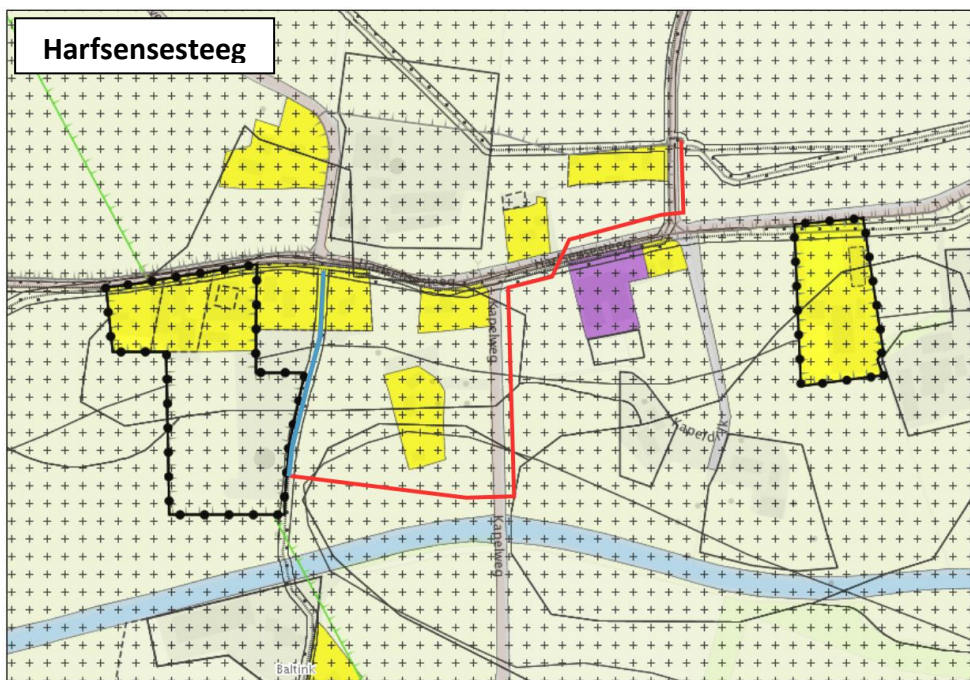
In de bouwregels is bepaald dat het verboden is om zonder een omgevingsvergunning te bouwen of te laten bouwen op de voor ‘Leiding – Gas’ mede bestemde gronden. Dit verbod geldt niet voor kuilvoerplaten en bebouwing ten behoeve van de gasleiding met een maximale bouwhoogte van 4 meter. Via een omgevingsvergunning kan worden afgevoerd dat het verbod wordt geweken en wordt toegestaan dat er wordt gebouwd volgens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits de bouw verenigbaar is met de belangen van de gasleiding en de leidingbeheerder daarover heeft geadviseerd.

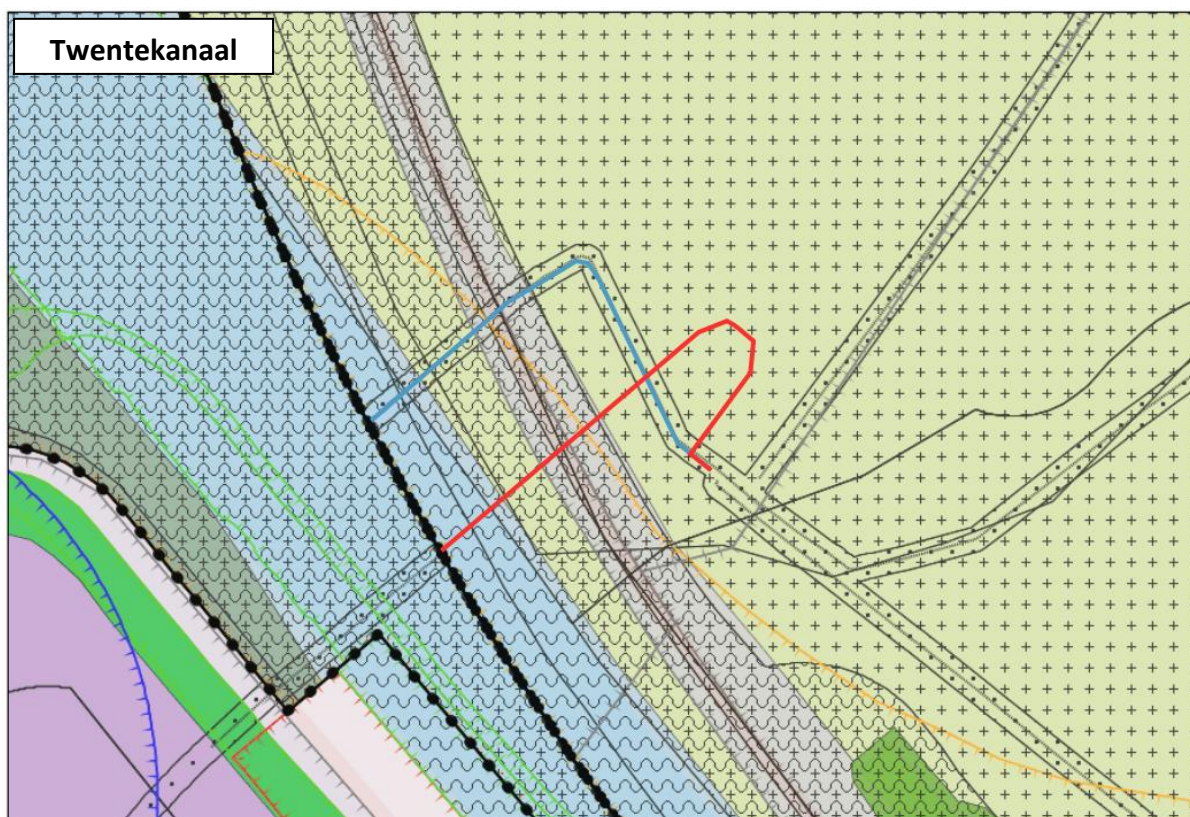
Tot slot is er een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ten aanzien van het uitvoeren van een werk, geen gebouw en bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Onder meer is het afgraven of ophogen van gronden, het egaliseren van gronden en het beplanten van gronden met diepwortelende beplanting niet toegestaan. Dit verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden die:

- a) noodzakelijk zijn voor het normale onderhoud van de gronden;
- b) noodzakelijk zijn voor de realisering van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor bouwen is verleend of die vergunningvrij kunnen worden gebouwd;
- c) reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van de inwerkingtreding van dit plan.

Een omgevingsvergunning wordt slechts verleend indien de werken en/of werkzaamheden nodig zijn voor de realisering of handhaving van de aan de gronden gegeven bestemming, functies of waarden en deze activiteiten verenigbaar zijn met de belangen van de gasleiding en de leidingbeheerder daarover heeft geadviseerd.

Hierna zijn de uitsneden van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen. Met de rode en blauwe lijn zijn indicatief respectievelijk de nieuwe en oude gasleidingstracés aangegeven.





Figuur 1.2 Uitsneden geldend bestemmingsplan 'Buitengebied Lochem' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Afgezien van dubbelbestemming 'Leiding - Gas' gelden er binnen het plangebied de volgende bestemmingen; 'Agrarisch', 'Agrarisch met Waarden', 'Verkeer', 'Water' en 'Wonen'.

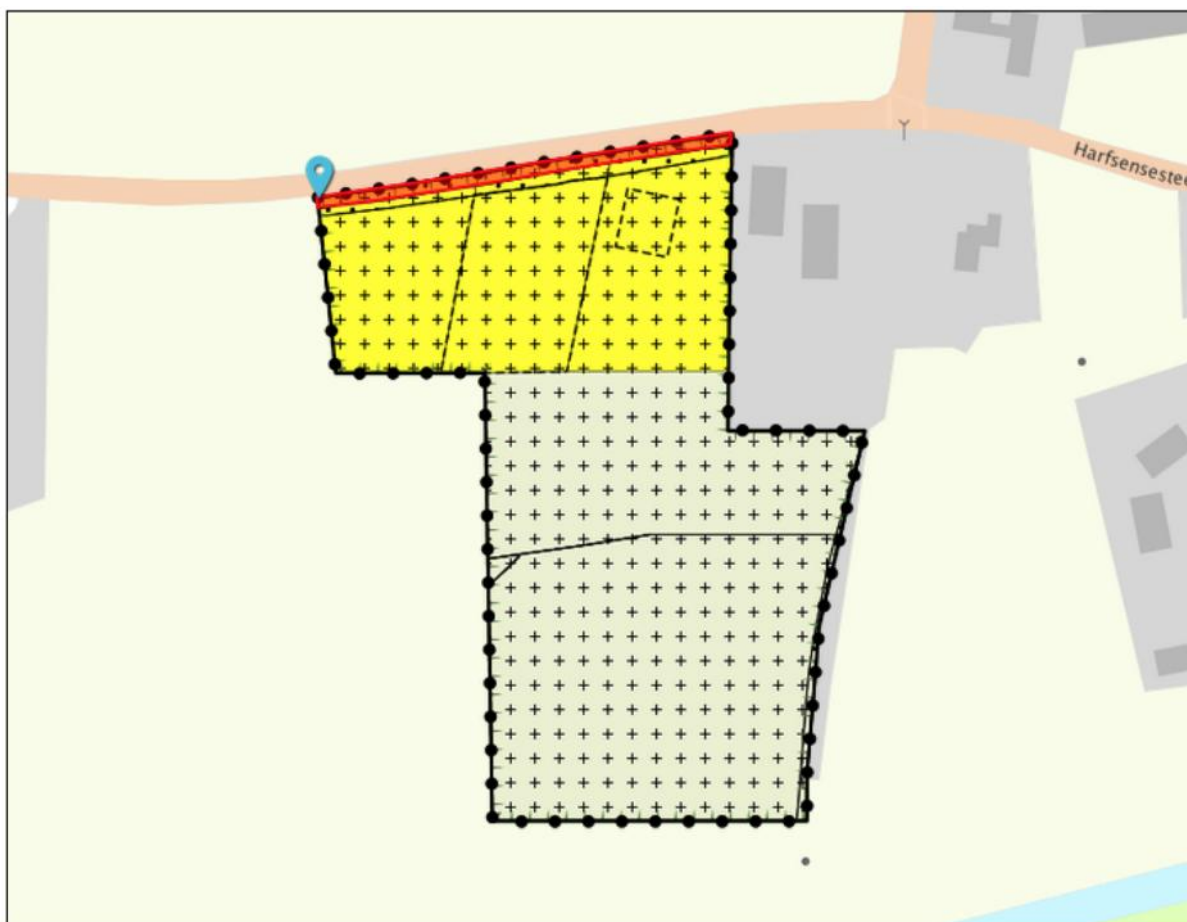
Zoals waarneembaar wijken de nieuwe tracés af van de opgenomen dubbelbestemming. In dit bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen aangepast naar de nieuwe tracés en wordt waar nodig de bestaande dubbelbestemming verwijderd.

De planologische kaders zijn in dit bestemmingsplan overeenkomstig het geldende bestemmingsplan overgenomen, al dan niet uitgezonderd van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

1.3.2 Bestemmingsplan “Harfsensesteeg 22 Harfsen”

Het bestemmingsplan 'Harfsensesteeg22 Harfsen' is vastgesteld door de gemeenteraad van Lochem op 13 oktober 2014. Gasleidingen gelegen binnen dit bestemmingsplan zijn bestemd tot 'Leiding – Gas'.

In figuur 1.3 is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen. Met de rode arcering is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' aangegeven.



Figuur 1.3 Uitsneden geldend bestemmingsplan 'Harfsensesteeg 22' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

De ligging van de dubbelbestemming (belemmeringstrook) is correct. Zoals aangegeven is de inhoud van de dubbelbestemming niet volledig. In het omgevingsvergunningstelsel is een aantal werkzaamheden, die normaliter vergunningsplichtig zijn, achterwege gelaten. Het gaat hierbij onder meer om het uitvoeren van grondbewerkingen, het aanleggen van wegen of paden en het indrijven van voorwerpen in de bodem. Omdat dergelijke werkzaamheden schade kunnen toebrengen aan de gasleiding, geldt hiervoor in de regel een omgevingsvergunningplicht. In dit bestemmingsplan wordt dit hersteld.

1.3.3 Paraplubestemmingsplan 'Archeologie'

Het paraplubestemmingsplan 'Archeologie' is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad van Lochem vastgesteld. Met het vaststellen van dit bestemmingsplan is het archeologiebeleid doorvertaald in een bestemmingsplan en derhalve verankerd.

De categorieën van de Archeologische beleidskaart zijn op de verbeelding van het paraplubestemmingsplan opgenomen middels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. In onderstaande tabel is aangegeven welke dubbelbestemming bij welke categorie behoort evenals de daarbij behorende vrijstellingsgrenzen voor het verrichten van archeologisch onderzoek.

Categorieën archeologische beleidskaart	Vrijstelling oppervlakte	Vrijstelling diepte	Dubbelbestemming
Categorie 1: rijksmonument	N.v.t.	N.v.t.	Waarde – Archeologie 1
Categorie 2: gemeentelijk monument	N.v.t.	30 cm	Waarde – Archeologie 2
Categorie 3: terrein van archeologische waarde	50 m ²	30 cm	Waarde – Archeologie 3
Categorie 4: historische stads- of dorpskern	100 m ²	30 cm	Waarde – Archeologie 4
Categorie 5: hoge archeologische verwachting	250 m ²	30 cm	Waarde – Archeologie 5
Categorie 6: middelmatige archeologische verwachting	1.000 m ²	30 cm	Waarde – Archeologie 6
Categorie 7: lage archeologische verwachting	2.500 m ²	30 cm	Waarde – Archeologie 7
Categorie 8: zonder een archeologische verwachting	N.v.t.	N.v.t.	Geen

In voorliggend geval zijn de locaties gelegen in onderstaande dubbelbestemmingen:

- Harfsensesteeg; 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6';
- Valkeweg 1; 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6';
- Twentekanaal; 'Waarde – Archeologie 5', 'Waarde – Archeologie 6'.

Voor de toetsing van de ontwikkeling aan de onderzoeksvrijstellingen opgenomen in de dubbelbestemmingen wordt verwezen naar paragraaf 4.7. De aanwezige dubbelbestemmingen zijn in dit bestemmingsplan overeenkomstig het geldende bestemmingsplan overgenomen.

1.4 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft per locatie de huidige en gewenste situatie. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 behandeld. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieuaspecten en planologische verantwoording, ook wel de randvoorwaarden genoemd. Hoofdstuk 5 staat in het teken van de 'Juridische aspecten' van het plan. Het betreft een toelichting op de verbeelding (plankaart) en regels. Vervolgens is hoofdstuk 6 gewijd aan de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

Zoals reeds verwoord in de aanleiding is de Gasunie bezig met een onderhoudsprogramma voor het hele regionale hogedrukgasleidingennetwerk in Nederland. In dit programma worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt. Tevens voorziet het programma in het aanpassen van het leidingnet, zodat in de toekomst intelligente robots de leidingen van binnenuit kunnen inspecteren. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht. Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Ter plaatse van een dergelijke schema kunnen gastransporttechnische schakelingen uitgevoerd worden ten behoeve van onder andere:

- Het schakelen van leidingen;
- Het afsluiten van een gedeelte van het gastransportsysteem;
- Het gasvrij maken van een gedeelte van het gastransportsysteem ten behoeve van beheer en onderhoud en bij calamiteiten.

Wat betreft de uitvoering van de werkzaamheden wordt opgemerkt dat de leidingen worden gelegd middels het graven van sleuven. De bovengrondse ruimtelijke structuur van het projectgebied en zijn omgeving wijzigt feitelijk niet. Er zal geen permanente bebouwing worden opgericht en niet tot nauwelijks sprake zijn van een toename van verharding.

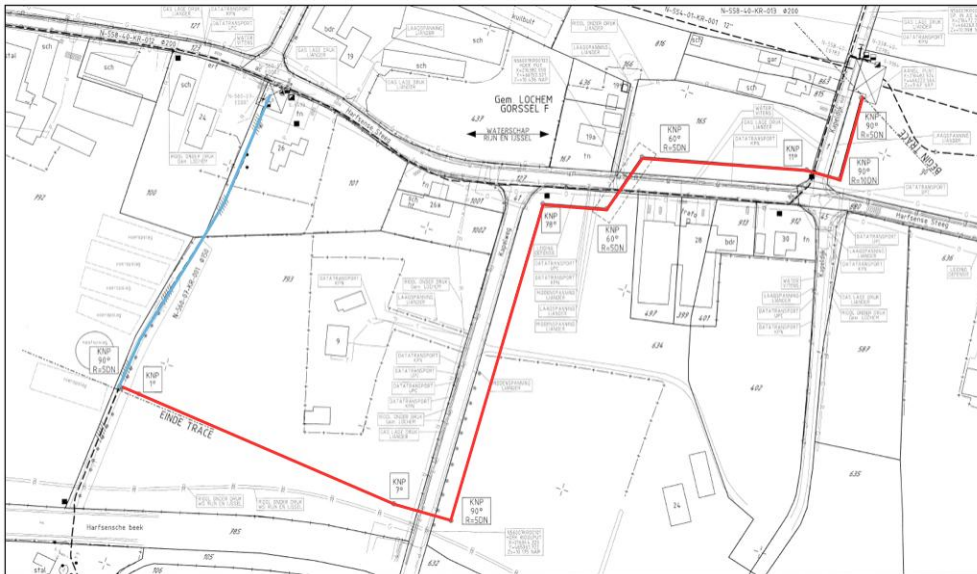
Hierna wordt per locatie een korte beschrijving gegeven van de bestaande en gewenste situatie.

2.1 Locatie: Harfsensesteeg

In de huidige situatie loopt het gasleidingtracé (N-560-07) globaal vanuit Zuiderenk langs de zuidkant van het Twentekanaal. Ter plaatse van de Dorpsstraat nabij Scheggerdijk steekt het tracé over en loopt het tracé verder in noordelijke richting tot aan de Harfsense beek. Het tracé gaat onder de beek door, langs voer- en mestopslagplaten en tussen een tweetal woningen (Harfsensesteeg 24 en 26) door tot aan de Harfsensesteeg, waar deze aansluit op een andere leiding richting het afsluiterschema gelegen aan de Kapeldijk.

Het voornemen is om twee afsluiterschema's (Harfsensesteeg en Kapeldijk) te vervangen door één gecombineerde schema op de locatie aan de Kapeldijk. Hiertoe wordt het tracé gelegen tussen de Harfsense beek tot aan de Harfsensesteeg grotendeels verwijderd. Vanaf het afsluiterschema wordt er een nieuwe leiding gelegd. Bij het bepalen van de ligging van het nieuwe tracé is nadrukkelijk gekeken naar de meest wenselijke situatie vanuit beheer, veiligheid en bereikbaarheid. Bestaande erven worden dan ook vermeden en de desbetreffende gronden zijn hoofdzakelijk ingericht als grasland. De gasleiding heeft een diameter van circa 16 cm, een werkdruk van 40 bar en wordt gelegd op een diepte van circa 1,25 meter onder het maaiveld. Het nieuwe tracé zal een lengte krijgen van circa 531 meter.

In figuur 2.1 is met de rode en blauwe lijn de te verwijderen en de aan te leggen leiding weergegeven.



Figuur 2.1 Huidige en gewenste ligging tracé t.p.v. Harfsensesteeg (Bron: Gasunie)

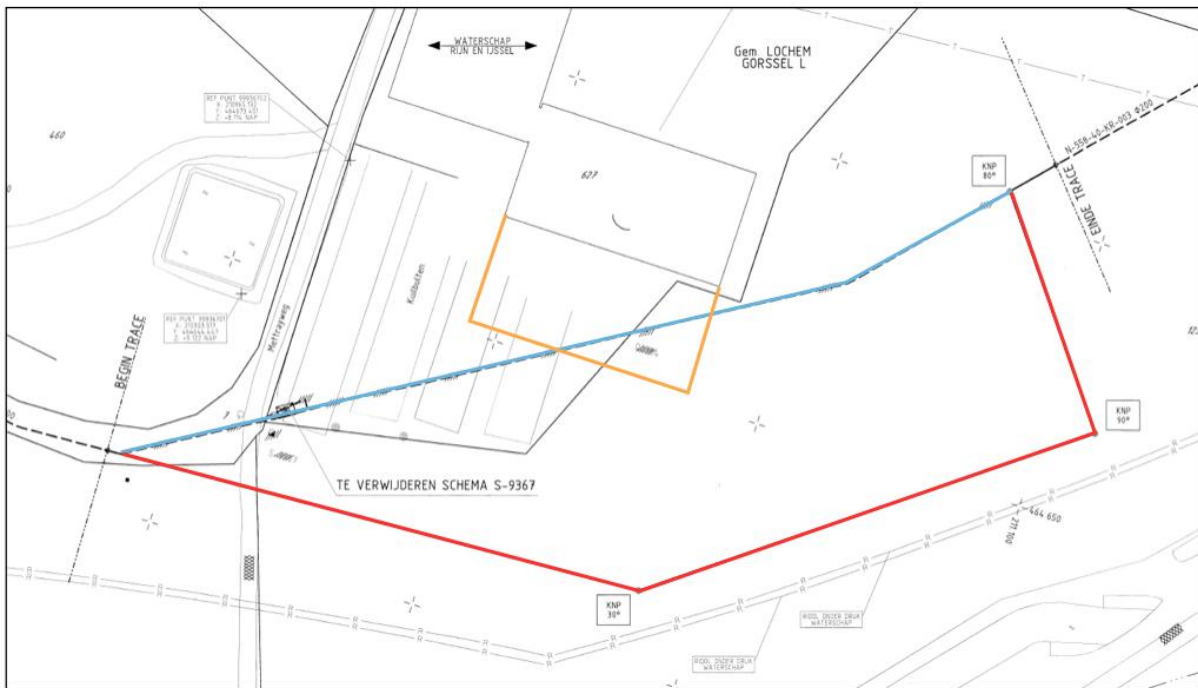
Zoals aangegeven in subparagraaf 1.3.2 vinden ter plaatse van het perceel Harfsensesteeg 22 geen wijzigingen van het gasleidingnetwerk plaats. Dit bestemmingsplan voorziet hier uitsluitend in een aanvulling op het vergunningstelsel voor werken en werkzaamheden, binnen de reeds aanwezige dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

2.2 Locatie: Valkeweg 1

In de huidige situatie loopt een deel van het gasleidingtracé (N-558-40) onder het bestaand agrarisch erf aan de Valkeweg 1 te Eefde door. De locatie komt net ten zuiden van de bestaande ligboxenstal op het erf binnen, loopt vervolgens onder de kuilbulten door in zuidoostelijke richting tot aan het Twentekanaal, waar vervolgens diverse leidingen samenkomen.

Eigenaar van het agrarisch bedrijf is voornemens om in de komende 5 jaar de bestaande ligboxenstal uit te breiden. Deze uitbreiding zal plaatsvinden aan de zuidzijde van de ligboxenstal, ter plaatse van de bestaande gasleiding. Om te anticiperen op een verzoek om de gasleiding te verleggen wordt het verleggen van het tracé nu al geregeld. Het tracé zal, aan de zuidzijde, om het agrarisch bouwvlak worden gelegd. De gasleiding heeft een diameter van circa 20 cm, een werkdruk van 40 bar en wordt gelegd op een diepte van circa 1,25 meter onder het maaiveld. Het nieuwe tracé zal een lengte krijgen van circa 243 meter.

In figuur 2.2 is met de rode en blauwe lijn respectievelijk de te leggen en de te verwijderen gasleiding weergegeven. Met de oranje omlijning is indicatief de uitbreiding van de ligboxenstal aangegeven.



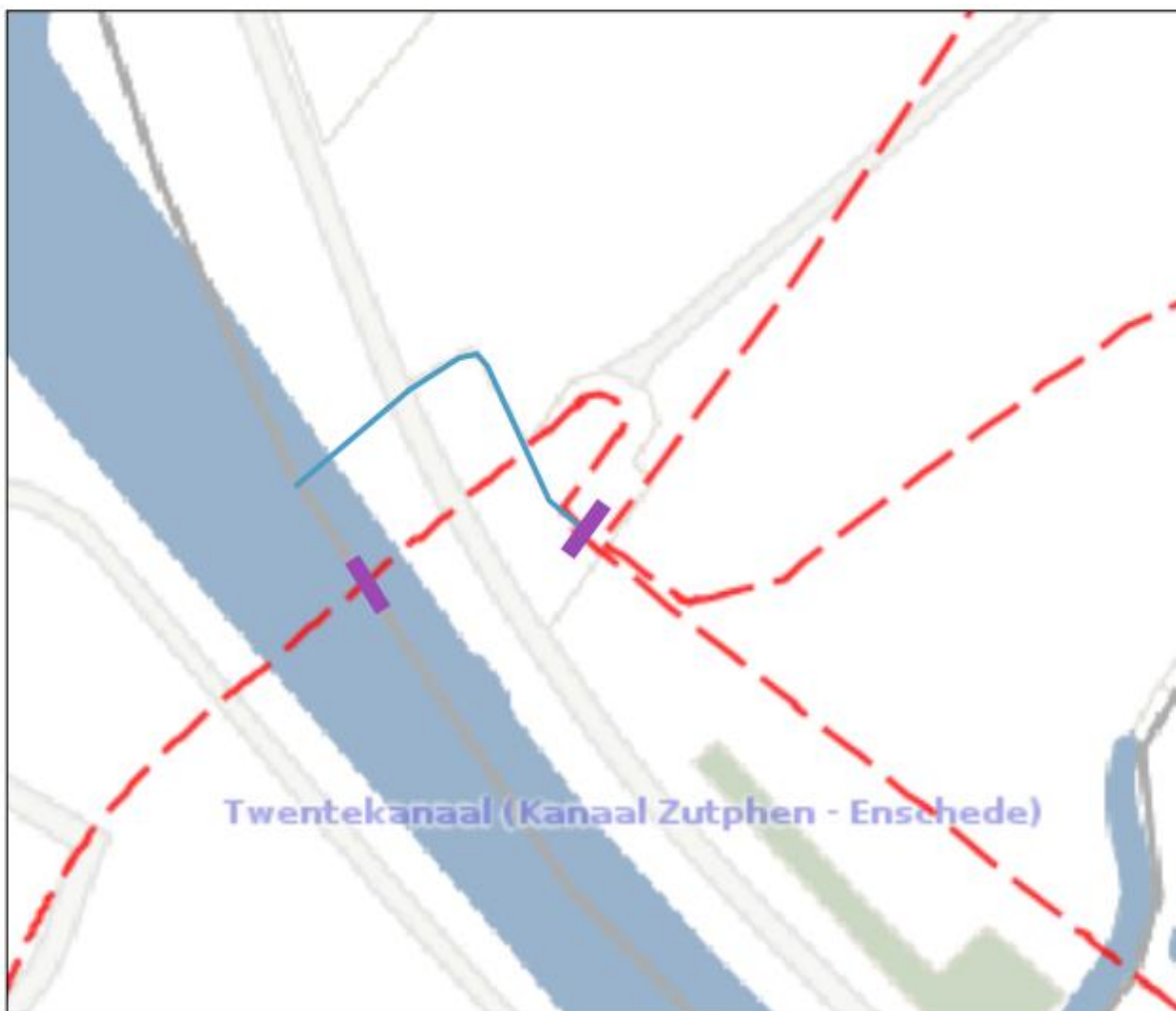
Figuur 2.2 Huidige en gewenste ligging tracé t.p.v. Valkeweg 1 (Bron: Gasunie)

2.3 Locatie: Twentekanaal

In 2012 heeft de Gasunie ter plaatse van het Twentekanaal een nieuwe leiding gelegd. Deze leiding loopt vervolgens onder het Twentekanaal door naar bedrijventerrein De Mars in Zutphen. De nieuwe leiding is reeds in gebruik en de oude leiding is niet meer in bedrijf. De oude leiding zal in een opruimactie door de Gasunie worden verwijderd.

Zoals beschreven in hoofdstuk 1 is in het geldende bestemmingsplan de oude leiding nog wel voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas', maar ontbreekt deze ter plaatse van de nieuwe leiding. Dit bestemmingsplan past de dubbelbestemming aan in die zin dat deze wordt verwijderd ter plaatse van de oude leiding en toegevoegd wordt ter plaatse van de nieuwe leiding.

In figuur 2.3 is met de paarse lijnen het begin en einde van het nieuwe tracé, op grondgebied van gemeente Lochem, aangegeven. Daarnaast is met de blauwe lijn indicatief de ligging van de oude leiding aangegeven.



Figuur 2.3 Huidige en gewenste ligging tracé t.p.v. Twentekanaal (Bron: Gasunie)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling heeft betrekking op een drietal locaties waar in totaal vier (planologische) wijzigingen plaatsvinden. Het gaat om twee fysieke ontwikkelingen (Harfsensesteeg en Valkeweg 1) en twee planologische wijzigingen (Harfsensesteeg 22 en Twentekanaal). Gelet op het vorenstaande wordt in dit hoofdstuk uitsluitend in gegaan om de twee locaties waar de daadwerkelijke werkzaamheden nog moeten plaatsvinden.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselveltdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Gezien het voornoemde wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met de uitgangspunten zoals verwoord in het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Algemeen

De provincie Gelderland heeft een nieuwe integraal provinciaal beleidsplan, de Omgevingsvisie Gelderland. De Provinciale Staten van Gelderland heeft de Omgevingsvisie op 9 juli 2014 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking,
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied.

3.2.1.2 De Achterhoek

Achterhoek is een regio met veel kwaliteiten en waarden.:

- een mooi landschap,
- veel natuurschoon,
- mooie steden en dorpen,
- een grote onderlinge betrokkenheid (naoberschap),
- een hoge arbeidsmoraal,
- bescheidenheid.

Deze kwaliteiten en waarden vormen het kapitaal voor ontwikkelingen en innovaties, die worden gekenmerkt en ingegeven door:

- ingrijpende demografische ontwikkelingen (ontgroening, vergrijzing, bevolkingsdaling en afname van de beroepsbevolking);
- economische ontwikkelingen (recessie, schaalvergroting).

De vraagstukken die deze ontwikkelingen met zich mee brengen vragen om bundeling van krachten en slimme verbindingen tussen maatschappelijke partners. Alleen dan krijgt de vereiste transitie gestalte zoals deze het meest wenselijk wordt geacht: zodat de kwaliteiten en waarden in de Achterhoek vitaal blijven.

De inzet van gemeenten, maatschappelijke organisaties, ondernemers en provincie is nodig om in te kunnen spelen op de opgaven in de Achterhoek. De gezamenlijke inspanningen richten zich op vier speerpunten:

Kansrijk platteland • ruimtelijke kwaliteit • landbouw	Vitale leefomgeving • wonen • voorzieningen
Duurzame en innovatieve economie • maakindustrie verbinden met	Slim en snel verbinden • bereikbaarheid

• topsectoren hernieuwbare energie	
--	--

Ten aanzien van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling zijn geen nadere beleidsuitgangspunten opgenomen. Uitsluitend wordt aangegeven dat het wenselijk is om het gebruik van hernieuwbare energie te bevorderen en duurzaam met energie om te gaan.

3.2.2 Gelderse Omgevingsverordening

3.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

3.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen

De twee locaties zijn niet gelegen in een Natura 2000-gebied, een Waardevol Landschap of een grondwaterbeschermingsgebied. Uitsluitend valt ter plaatse van locatie Valkeweg 1 het nieuwe tracé voor een beperkt deel in de EHS. Voor een nadere toelichting hierover wordt verwezen naar paragraaf 4.6. Daarnaast zijn in de omgevingsverordening geen nadere eisen gesteld aan het (ver)leggen van gasleidingen. In voorliggend geval zijn dan ook geen benoemenswaardige artikelen van toepassing.

3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

Zoals aangegeven vinden de verleggingen van de leidingentracés plaats in het kader van een onderhoudsprogramma van de Gasunie. Met de voorgenomen ontwikkeling vindt er een kwalitatieve verbetering van het gasleidingnetwerk plaats. Met de voorgenomen ontwikkeling kan de energiezekerheid en –veiligheid beter worden gewaarborgd. Van negatieve effecten op natuurgebieden of andere waarden is geen sprake. Er worden geen gebouwen opgericht en na de werkzaamheden zal het een en ander weer in overeenstemming worden gebracht met de huidige situatie. Resumerend wordt gesteld dat het voornemen in overeenstemming is met de Gelderse Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2012 - 2020

3.3.1.1 Algemeen

Op 8 juli 2013 heeft de gemeenteraad van Lochem de structuurvisie 2012-2020 vastgesteld. In de structuurvisie wordt een globaal beeld geschetst van de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen voor het komend decennium binnen de gemeente. Belangrijke thema's hierin zijn woningbouw, mobiliteit, bedrijvigheid, duurzame energieopwekking, recreatie, enzovoorts.

De structuurvisie bevat speerpunten voor nieuwe ontwikkelingen die vervolgens worden vertaald in bestemmingsplannen. Ook kunnen burgers in de structuurvisie zien op welke locaties de gemeente plannen heeft voor woningbouw of bijvoorbeeld mogelijk een nieuwe weg wil aanleggen.

In voorliggend geval wordt in de structuurvisie niet expliciet ingegaan op de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. De structuurvisie bevat uitsluitend beleidsuitgangspunten ten aanzien van duurzame energie.

3.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie 2012-2020'

In de gemeentelijke structuurvisie is de voorgenomen ontwikkeling niet expliciet opgenomen en wordt er niet nader ingegaan op ondergrondse infrastructuur. Het voornemen is noodzakelijk om zodoende de technische staat van onderhoud op peil te houden en hiermee de energiezekerheid en –veiligheid te kunnen waarborgen. Daarnaast wordt met het verplaatsen van de tracés de beheermogelijkheden en veiligheid vergroot en de bereikbaarheid verbeterd. Dit vanwege het feit dat in de huidige situaties onder (verharde) erven lopen. Ook wordt met de ontwikkeling geanticipeerd op de voorgenomen uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Valkeweg 1. Het betreft in voorliggend geval dan ook een project met een maatschappelijk belang. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling heeft betrekking op een drietal locaties waar in totaal vier (planologische) wijzigingen plaatsvinden. Het gaat om twee fysieke ontwikkelingen (Harfsensesteeg en Valkeweg 1) en twee planologische wijzigingen (Harfsensesteeg 22 en Twentekanaal). Gelet op het vorenstaande wordt in dit hoofdstuk uitsluitend in gegaan om de twee locaties waar de daadwerkelijke werkzaamheden nog moeten plaatsvinden.

4.1 Geluid (Wet geluidhinder)

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Beoordeling

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aspecten industrielawaai, wegverkeers- en railverkeerslawaaï is niet noodzakelijk.

Wat betreft de geluidsproductie van de gasleidingen op de omgeving wordt opgemerkt dat bij ondergrondse gasleidingen geen sprake is van geluidsemissie. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is in voorliggend geval dan ook niet vereist.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Beoordeling

4.2.2.1 Locatie: Harfsensesteeg

Ter plaatse van de Harfsensesteeg gaat het om het verwijderen en leggen van een gasleiding alsmede het combineren van de afsluiterschema's ter plaatse van de Kapeldijk.

Wat betreft het leggen van leidingen geldt dat de desbetreffende gronden in beginsel zijn aan te merken als 'onverdachte locatie'. Gelet op het feit dat, afgezien van gedurende de werkzaamheden, geen sprake is van menselijk verblijf is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Ter plaatse van de te verwijderen leiding bevindt zich mogelijk een puinhoudende bodemlaag. Om mogelijke verontreinigingen (waaronder asbest) uit te sluiten is er een verkennend asbestonderzoek en een beperkt bodemonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit dit onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt het volgende:

- Ter plaatse van het leidingtracé zijn plaatselijk een slakkenlaag (A01) en zwakke puinhoudende bodemlagen (A01 en A02) aanwezig. Ter plaatse van het overige leidingtracé zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetoond.
- Ter plaatse van het werkgebied zijn op het maaiveld en in de opgeboorde grond/puin geen asbesthoudend materialen waargenomen.
- In de bovengrond en in de slakhoudende laag is zowel visueel als analytisch geen asbest aangetoond.
- De bovengrond en de zwak puinhoudende ondergrond zijn maximaal licht verontreinigd met enkele zware metalen (meest verdachte lagen ter plaatse van het leidingtracé)
- In de bodemlaag van 0,3 - 0,6 m - mv. is lokaal een sterk slakhoudende laag aanwezig. Vanwege de mate van bijmengingen is deze laag niet beschouwd als zijnde bodem. Deze bodemlaag voldoet indicatief aan klasse 'Niet toepasbaar' van het Besluit bodemkwaliteit.

De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. De resultaten van dit bodemonderzoek vormen geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

Gelet op de voorgenomen werkzaamheden ter plaatse van het afsluiterschema aan de Kapeldijk is er een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit dit onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 2 van deze toelichting.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt het volgende:

- Er zijn in de opgeboorde grond geen waarnemingen gedaan, die zouden kunnen duiden op de aanwezigheid van bodemverontreiniging.
- Ter plaatse van het afsluiterschema zijn geen aan het afsluiterschema gerelateerde grondverontreinigingen aangetoond. De licht verhoogde gehalten aan vluchtige aromaten in de ondergrond zijn mogelijk gerelateerd aan de bijmengingen met kolengruis. Het is onbekend wat de oorzaak is van de licht verhoogde gehalten aan PCB's in de boven- en ondergrond.
- In het grondwater zijn geen verontreinigingen aangetoond.
- De vooraf opgestelde hypothese 'verdachte locatie' voor het afsluiterschema S-9364 kan worden verworpen. Er zijn ter plaatse geen aan het afsluiterschema gerelateerde grond- en grondwaterverontreinigingen aanwezig.

De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. De resultaten van dit bodemonderzoek vormen geen belemmering voor de geplande werkzaamheden.

4.2.2.2 Locatie: Valkeweg 1

In voorliggend geval worden de nieuwe leidingen gelegd in gronden die nu in gebruik zijn als agrarische cultuurgrond. De desbetreffende gronden zijn in beginsel aan te merken als 'onverdachte locatie'. Gelet op het feit dat, afgezien van gedurende de werkzaamheden, geen sprake is van menselijk verblijf is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Beoordeling

Gelet op de aard en omvang van dit project kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Beoordeling

Ondergrondse gasleidingen zijn niet aan te merken als (beperkt) kwetsbare objecten. In voorliggend geval brengt de verlegging van de gasleidingen wel wijzigingen met zich mee voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Voor de locatie Valkeweg 1 geldt dat met de verplaatsing de afstand tussen de leiding en de bestaande bebouwing wordt vergroot. Hierdoor zal dan ook sprake zijn van een afname van het plaatsgebonden- en groepsrisico. Daarnaast is van een dichtbevolkt gebied geenszins sprake. Voor deze locatie kan een onderzoek externe veiligheid achterwege blijven.

Ter plaatse van de locatie Harfsensesteeg zijn de veranderingen groter en is in de directe omgeving sprake van een hogere personendichtheid. Daarom is voor deze locatie een onderzoek uitgevoerd waarin de wijziging van het plaatsgebonden- en groepsrisico inzichtelijk is gemaakt. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel van gastransportleiding N-560-07 voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling

externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Ook voor het bestaande, ongewijzigde deel van de beschouwde leiding geldt dat het niveau van 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van gastransportleiding N-559-91 is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde $F \cdot N^2 < 10^{-2}$ per km per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1).

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleiding N-559-91 is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde oriëntatiewaarde.

De maximale overschrijdingsfactor voor het beschouwde gedeelte van gastransportleiding N-559-91 in zowel de huidige als de toekomstige situatie bedraagt 0.1 en wordt gevonden bij 59 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $1.62 \cdot 10^{-7}$ per jaar.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn gasleidingen niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Voor gasleidingen gelden de bepalingen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de

bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen. Gasleidingen zijn niet relevant in het kader van milieuzonering.

4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Natuurbank Overijssel heeft in voorliggend geval een quickscan Natuurwaarden uitgevoerd. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport welke is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen.

Opgemerkt wordt dat in het onderzoek diverse locaties in de provincies Overijssel en Gelderland zijn onderzocht, onderhavig projectgebied betreft één van deze locaties.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.2.2 Onderzoeksresultaten gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Rijntakken" is gelegen op een minimaal 700 meter van het plangebied. Gelet op de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de Natura 2000 wordt geconcludeerd dat er als gevolg van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

Ecologische hoofdstructuur

De locatie aan de Harfsensesteeg is niet gelegen binnen de begrenzing van de EHS.

Wat betreft de locatie aan de Valkeweg ligt het toekomstige tracé voor een zeer beperkt deel (circa 20 meter) binnen de EHS. Gelet op de zeer beperkte ligging van het nieuwe tracé in de EHS, de huidige inrichting (grasland) en gebruik (agrarisch) alsmede het feit dat na de werkzaamheden een en ander wordt hersteld overeenkomstig de huidige situatie, wordt gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

4.6.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of

er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De meeste werkzaamheden vinden plaats in verharding, wegbermen, siertuin en agrarisch cultuurlandschap. De deelgebieden vormen een ongeschikte habitat voor beschermde soorten zoals vermeld in tabel 2 en 3 van de Ff-wet. Het is niet uitgesloten dat sommige meer algemene- en weinig kritische soorten zoals vermeld in tabel 1 in de deelgebieden voorkomen. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor art. 8-13 van de Ff-wet. De aanwezigheid van bezette vogelnesten kan in een aantal deelgebieden niet uitgesloten worden. Bezette vogelnesten kunnen aanwezig zijn in grazige vegetatie, bomen en struiken. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing verkregen worden voor het verstoren van bezette nesten en het verwonden/doden van vogels. Geadviseerd wordt om (natuurlijke) grazige vegetaties en opgaande beplanting te rooien buiten de voortplantingsperiode van vogels. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is augustus-maart.

Door de voorgenomen activiteit wordt het functionele leefgebied van vleermuizen niet negatief beïnvloed, mits de genoemde werkwijze gevolgd wordt (geen langdurige- en felle verlichting buiten de daglichtperiode).

Voor alle soorten geldt een algemene zorgplicht om te voorkomen dat soorten onnodig lijden of gedood worden. Om aan de algemene zorgplicht te kunnen voldoen wordt geadviseerd om alle grazige vegetaties voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden kort te maaien (niet klepelen) en het maaisel af te voeren. Dit maakt deze plekken ongeschikt voor kleine zoogdieren en amfibieën.

4.6.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de EHS en het Natura-2000 gebied verwacht. Daarnaast zijn er geen beschermde soorten in het plangebied aangetroffen en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Beoordeling

4.7.1.2.1 Locatie: Harfsensesteeg

Voor de locatie Harfsensesteeg geldt dat de nieuwe gasleiding wordt gelegd binnen verschillende dubbelbestemmingen, namelijk: 'Waarde – Archeologie 4', 'Waarde – Archeologie 5' en 'Waarde – Archeologie 6'. Voor de hoogste archeologische waarde (archeologie 4) geldt dat bij ontwikkelingen dieper dan 30 cm onder het maaiveld en met een oppervlakte groter dan 100 m² een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Naar verwachting wordt de oppervlakte aan bodemingrepen in dit gebied overschreden. In voorliggend geval is dan ook een archeologisch bureau- en veldonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten en conclusie uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting.

Het bureauonderzoek toonde aan dat er zich mogelijk archeologische vindplaatsen vanaf het Neolithicum tot en met de Nieuwe Tijd in het plangebied zouden kunnen bevinden. De aanleg van de wegen en de kanalisering

van de Harfsense Beek hebben mogelijk voor bodemverstoring gezorgd. Dit zal worden getoetst met behulp van het inventariserend veldonderzoek door middel van grondboringen.

Op grond van het karterend booronderzoek is vastgesteld dat er in het plangebied sprake is van een hoge zwarte enkeerdgrond, die echter maar in drie van de negen boringen intact is. In de overige boringen bestaat de bodemopbouw uit verploegde A/C-profielen, waarbij de top van het dekzandpakket vermengd is geraakt met de basis van de eerdlaag. Dit is vermoedelijk te wijten aan het feit dat in het plangebied reeds eerder graafwerkzaamheden hebben plaatsgevonden voor de Gasunie. Daarnaast hebben de aanleg van de wegen en bermen en het landgebruik (akker en weidegebied) voor de nodige bodemverstoring gezorgd.

Vanwege het grotendeels ontbreken van een intact bodemprofiel en het ontbreken van archeologisch niveaus of vindplaatsen en het ontbreken van archeologische indicatoren, bestaat er geen aanleiding om vervolgonderzoek uit te laten voeren. Geadviseerd wordt dan ook om de aanleg van het nieuwe leidingtracé zonder archeologische begeleiding te laten plaatsvinden.

4.7.1.2.2 Locatie: Valkeweg 1

Voor de locatie Valkeweg 1 geldt dat het nieuwe tracé wordt gelegd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'. Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm onder het maaiveld en met een oppervlakte groter dan 2.500 m² moet een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

In voorliggend geval gaat de totale oppervlakte aan bodemingrepen minder bedragen dan de gestelde 2.500 m². Er wordt gegraven in de vorm van sleuven over een lengte van circa 243 meter. De breedte van de sleuven beperken zich tot maximaal enkele meters. Het uitvoeren van een archeologisch bureau- en veldonderzoek is niet noodzakelijk.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de kaart Gelderse Cultuurhistorie, in het projectgebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen betrekking op of is deze van invloed op omliggende bebouwing of de omgeving.

Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch vervolgonderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.8 Waterparagraaf

4.8.1 Beleid

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie. Het Waterplan is in samenhang opgesteld met de water(beheer)-plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Waterbeheerplan 2010-2015 (Waterschap Rijn en IJssel)

Het Waterschap Rijn & IJssel heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving en de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn & IJssel. De opdracht voor het waterschap is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat.

4.8.2 Watertoetstabel

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard	Nee	1

	4. oppervlak? In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Is in het plangebied sprake van kwel? 3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren? 4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee Nee Nee Ja	1 1 1 1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee	1 2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee	1 1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Gedurende de werkzaamheden zal sprake zijn van het bemalen en lozen van grondwater (drainage). In voorliggend geval vormt het wateraspect geen belemmering voor de uitvoering van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Wel zijn voor de locaties geohydrologische onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken dienen als basis voor de melding van de grondwateronttrekking en lozing van het onttrokken grondwater bij het waterschap. In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing zijn deze onderzoeken echter niet relevant.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van

'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-(-beoordeling) plaatsvinden.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Ten aanzien van dit lid wordt opgemerkt dat een m.e.r.-plicht op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 uitsluitend geldt voor wettelijke of bestuursrechtelijke plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op minimaal 700 meter afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in een directe eindbestemming 'Leiding – Gas' voor wat betreft de binnen het plangebied geplande ontwikkeling en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(-beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas.'*

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarde wordt overschreden:

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b (tot 3 zeemijl uit de kust) of d, van punt 1 van onderdeel A van deze bijlage.

Gezien de drempelwaarde kan worden gesteld dat ten aanzien van de ontwikkeling geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarde uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit

bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de bestemmingen die in het plangebied voorkomt. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders om nadere eisen te stellen.
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 16)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 17)
In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 18)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 19)
In dit artikel zijn aanvullende bepalingen opgenomen in verband met de ligging van het plangebied binnen de diverse gebiedsaanduidingen.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 20)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Overige regels (Artikel 21)
In dit artikel is de uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening geregeld.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In dit bestemmingsplan zijn de nieuwe tracés middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vastgelegd. Daarnaast zijn de oude tracés, die buiten bedrijf zijn, wegbestemd. Het weg bestemmen van de dubbelbestemming is alleen mogelijk als de overige planologische kaders voor de desbetreffende gronden worden opgenomen. Daarom zijn ter plaatse ook de enkel- en dubbelbestemmingen overgenomen overeenkomstig de geldende bestemmingsplannen. Om dit bestemmingsplan leesbaar te behouden zijn de bestaande enkel- en dubbelbestemmingen ook opgenomen ter plaatse van de nieuw te leggen leidingen.

Binnen het plangebied komen de volgende bestemmingen voor:

- Agrarisch (Artikel 3);

De voor 'Agrarisch' bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf en het bestaande aantal bedrijfswoningen. Binnen het bouwvlak mogen gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd. Buiten het bouwvlak zijn uitsluitend terreinafscheidingen toegestaan en bestaande veldschuren.

- Agrarisch met waarden (Artikel 4);

Gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn onder meer bedoeld voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf, het bestaande aantal bedrijfswoningen en de instandhouding en ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur-verweving. Binnen deze bestemming is geen bouwvlak opgenomen, inhoudende dat uitsluitend terreinafscheidingen mogen worden gerealiseerd.

- Verkeer (Artikel 5);

De voor 'Verkeer' bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie. Een en ander met de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, parkeren, nutsvoorzieningen en straatmeubilair. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen worden gerealiseerd met inachtneming van de opgenomen maximale bouwhoogten.

- Water (Artikel 6);

Gronden met de bestemming 'Water' zijn onder meer bedoeld voor watergangen, scheepvaart en de ecologische verbingszone. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen worden gerealiseerd met inachtneming van de opgenomen maximale bouwhoogten.

- Wonen (Artikel 7);

De voor 'Wonen' bestemde gronden zijn onder meer bedoeld voor het bestaande aantal woningen al dan niet in combinatie met een beroep of kleinschalige bedrijvigheid aan huis, met de bijbehorende tuinen en erven. In de bouwregels zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van woningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Binnen het bestemmingsvlak zijn echter maximaal het bestaande aantal woningen toegestaan.

- Wonen - Fab (Artikel 8);

Gronden met de bestemming 'Wonen – Fab' zijn onder meer bedoeld voor wonen na functiewijziging agrarische bebouwing al dan niet in combinatie met een beroep of kleinschalige bedrijvigheid aan huis, met de bijbehorende tuinen en erven. In de bouwregels zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van het bouwen van bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

- Leiding – Gas (Artikel 9);

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een gasleiding met de daarbij behorende beschermingszone, waarbij de bestemming 'Leiding - Gas' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemmingen.

In de bouwregels en het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan de gasleiding.

- Leiding – Brandstof (Artikel 10);

De voor 'Leiding – Brandstof' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een brandstofleiding met de daarbij behorende beschermingszone, waarbij de bestemming 'Leiding - Brandstof' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemmingen.

In de bouwregels en het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan activiteiten die mogelijk schade kunnen toebrengen aan de brandstofleiding.

- Waarde – Archeologie 4 (Artikel 11); Waarde – Archeologie 5 (Artikel 12); Waarde – Archeologie 6 (Artikel 13);

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan, zijn de te verwachten archeologische waarden middels een dubbelbestemming vertaald in de regels en op de verbeelding van dit bestemmingsplan. Bij bodemingrepen die dieper reiken dan 30 cm en met een oppervlakte van meer dan 100 m² (Waarde –

Archeologie 4), 250 m² (Waarde – Archeologie 5) of 1.000 m² (Waarde – Archeologie 6) is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Hiermee worden eventuele archeologische waarden voldoende beschermd.

- Waterstaat – Waterkering (Artikel 14);

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de waterkering, waterhuishouding en waterstaat, waarbij de bestemming 'Waterstaat - Waterkering' voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemming(en).

In de bouwregels en het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan activiteiten die mogelijk niet verenigbaar zijn met de belangen van de waterstaat en/of de waterkering.

- Waterstaat – Waterstaatkundige functies (Artikel 15);

De voor 'Waterstaat - Waterstaatkundige functies' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor onderhoud, beheer en instandhouding van de aangrenzende waterkering, waterberging en afvoer van hoogwater, sediment en ijs, het verkeer te water en de begeleiding daarvan en de zorg voor de waterhuishouding en de daarvoor noodzakelijke werken.).

In de bouwregels en het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan activiteiten die mogelijk niet verenigbaar zijn met de belangen van de waterstaat en de waterhuishouding.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels een overeenkomst die wordt gesloten tussen gemeente en Gasunie. In deze overeenkomst zijn ook afspraken gemaakt over eventuele planschade.

HOOFDSTUK 7 INSpraak EN VOOROVERLEG

7.1 Vooroverleg

7.2.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2.2 Provincie Gelderland

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben middels een brief aangegeven dat over de plannen die puur van lokaal belang zijn en plannen die wel van provinciaal belang zijn, maar geen provinciale verantwoordelijkheid zijn, geen vooroverleg gevoerd hoeft te worden. Met de voorgenomen ontwikkeling is, gezien de aard van het voornemen, geen provinciaal belang gemoeid en is vooroverleg niet noodzakelijk.

7.2.3 Waterschap Rijn en IJssel

Gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling en het feit dat eventuele werkzaamheden slechts tijdelijk zijn, wordt het voeren van een vooroverleg met het waterschap niet noodzakelijk geacht. Wel zal, indien noodzakelijk, een vergunning worden aangevraagd of melding worden ingediend voor onder meer het draineren van de werkputten en lozen op het oppervlaktewater.

7.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

In voorliggend geval wordt, gelet op de aard van dit bestemmingsplan, geen voorontwerp bestemmingsplan ter visie gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

