

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plaatsen van zonnepanelen Broekstraat 23 Harfsen

Zaaknummer: 2023-279582

april 2024

H 1. Aanleiding van het project

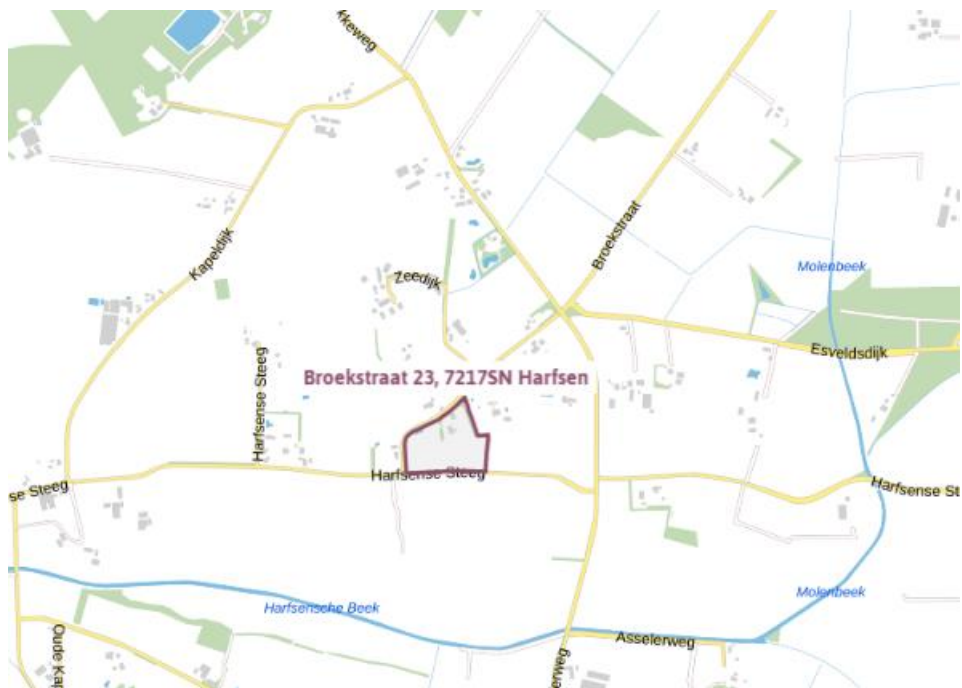
De gemeente Lochem heeft een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van (176 zonnepanelen, oppervlakte circa 450 m²) zonnepanelen voor een periode van 25 jaar op het adres Broekstraat 23, 7217 SN in Harfsen. De wens van de aanvrager (eigenaar/bewoner) is om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie voor de zonnepanelen is gelegen op het perceel Broekstraat 23, op een afstand van ongeveer 2,5 kilometer ten zuiden van de kern Harfsen. Kadastraal gaat het om het perceel gemeente Gorssel, sectie F, nummer 21. De zonnepanelen worden geplaatst circa 30 meter ten westen van de woning op een agrarisch perceel in eigendom. De oppervlakte van de opstelling bedraagt circa 450 m². Op onderstaande afbeeldingen is de ligging van de locatie weergegeven.



Figuur 1. Locatie Broekstraat 23 Harfsen.



Figuur 2. Luchtfoto Broekstraat 23 en omgeving.

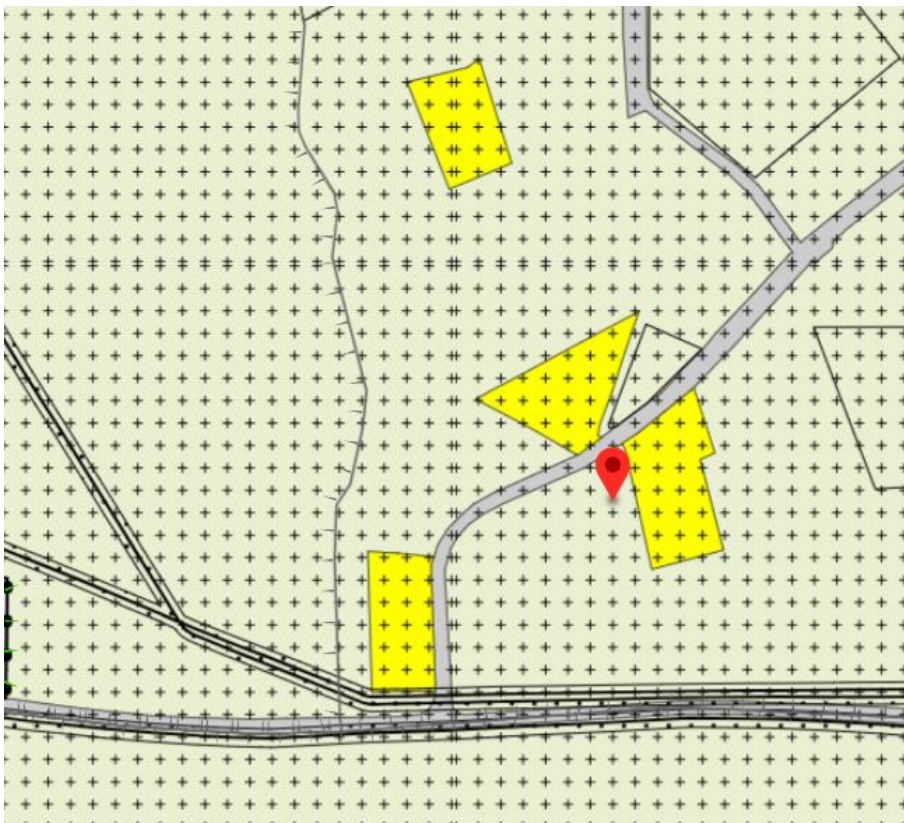
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- enkelbestemming ‘Agrarisch’;
- gebiedsaanduiding ‘overige zone – landschapstype essenlandschap’.



Figuur 3. Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 met locatie zonnepanelen

Bestemming ‘Agrarisch’

De voor ‘Agrarisch’ (artikel 3) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- b. met de daarbij behorende agrarische bedrijfsgronden en een agrarisch bouwvlak;
- c. het bestaande aantal bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met inwoning/mantelzorg volgens een algemene afwijking;
- d. de instandhouding en ontwikkeling van de genoemde landschapstypen.

Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan, met dien verstande dat buiten het bouwvlak wel terreinafscheidingen zijn toegestaan en de bestaande veldschuren buiten het bouwvlak in hun huidige omvang mogen worden gehandhaafd.

De zonnepanelen worden opgericht buiten een bouwvlak en zijn derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Gebiedsaanduiding 'landschapstype - essenlandschap'

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'landschapstype – essenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het essenlandschap met de volgende kernkwaliteiten: micro-reliëf in de vorm van grote essen en steilranden, perceelsrandbeplanting, houtwallen en houthakbosjes, onregelmatige verkaveling, grillige wegenstructuur, oude boerderijen en open essen en enken. Voor het initiatief hoeft niet getoetst te worden aan het beleid voor het landschapstype essenlandschap.

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het initiatief past niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 5" (hoge archeologische waarden).

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 5' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 250 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Conclusie

De zonnepanelen worden middels een open constructie op de grond geplaatst. Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 250 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van 175 zonnepanelen in een grondopstelling bij het perceel Broekstraat 23 in Harfsen. De zonnepanelen zijn laag en worden in een oost-west opstelling geplaatst. De opstelling heeft een oppervlakte van circa 450 m².

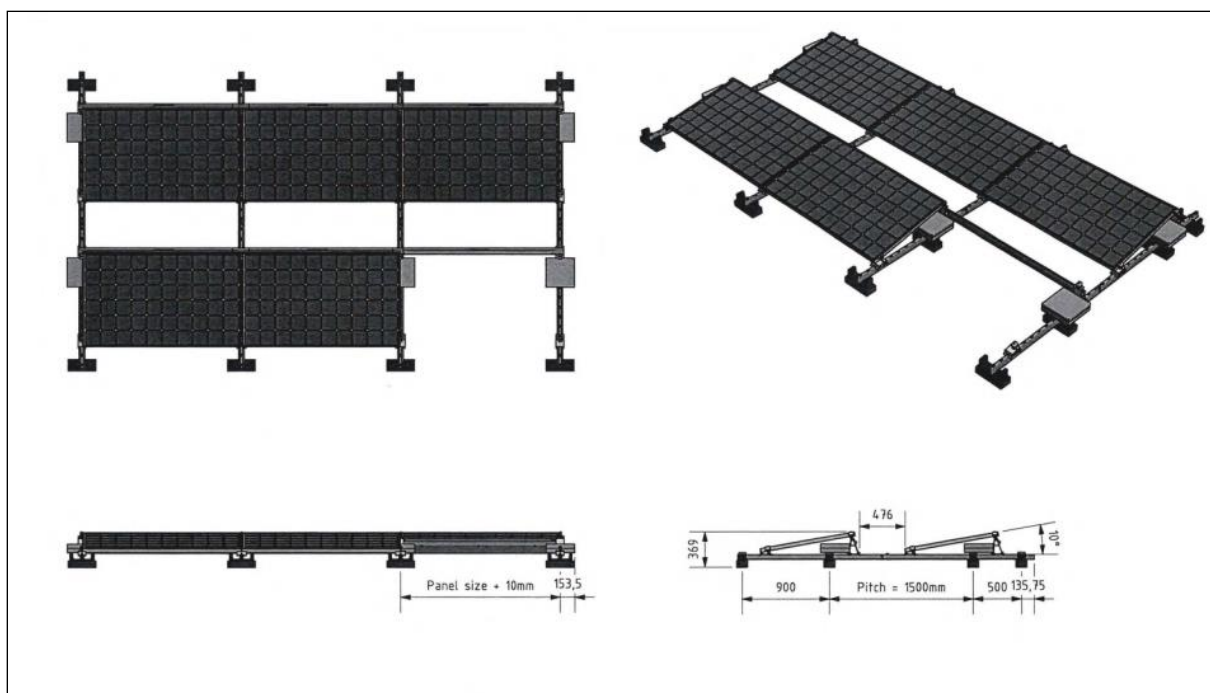
De wens van de aanvrager (eigenaar/bewoner) is om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien.

Ter plaatse is geen dak beschikbaar dat geschikt is voor het plaatsen van zonnepanelen. Daar komt bij dat binnen het bouwvlak geen ruimte beschikbaar is voor de zonnepanelen. De zonnepanelen komen direct ten westen van de tuin van de woning Broekstraat 23 Harfsen, op een grasveld tussen de tuin en de paardenbak. De initiatiefnemer heeft deze locatie gekozen na advies van de energiecoach en de zonnepanelenleverancier. Hierbij is overwogen dat deze plek het beste past in het landschap. Weliswaar is dat niet op een locatie pal op het zuiden, maar dat is tegenwoordig niet meer nodig en zelfs gunstiger voor het elektriciteitsnet. Bij de locatie van de zonnepanelen is er rekening mee gehouden dat er geen bomen gekapt hoeven te worden.

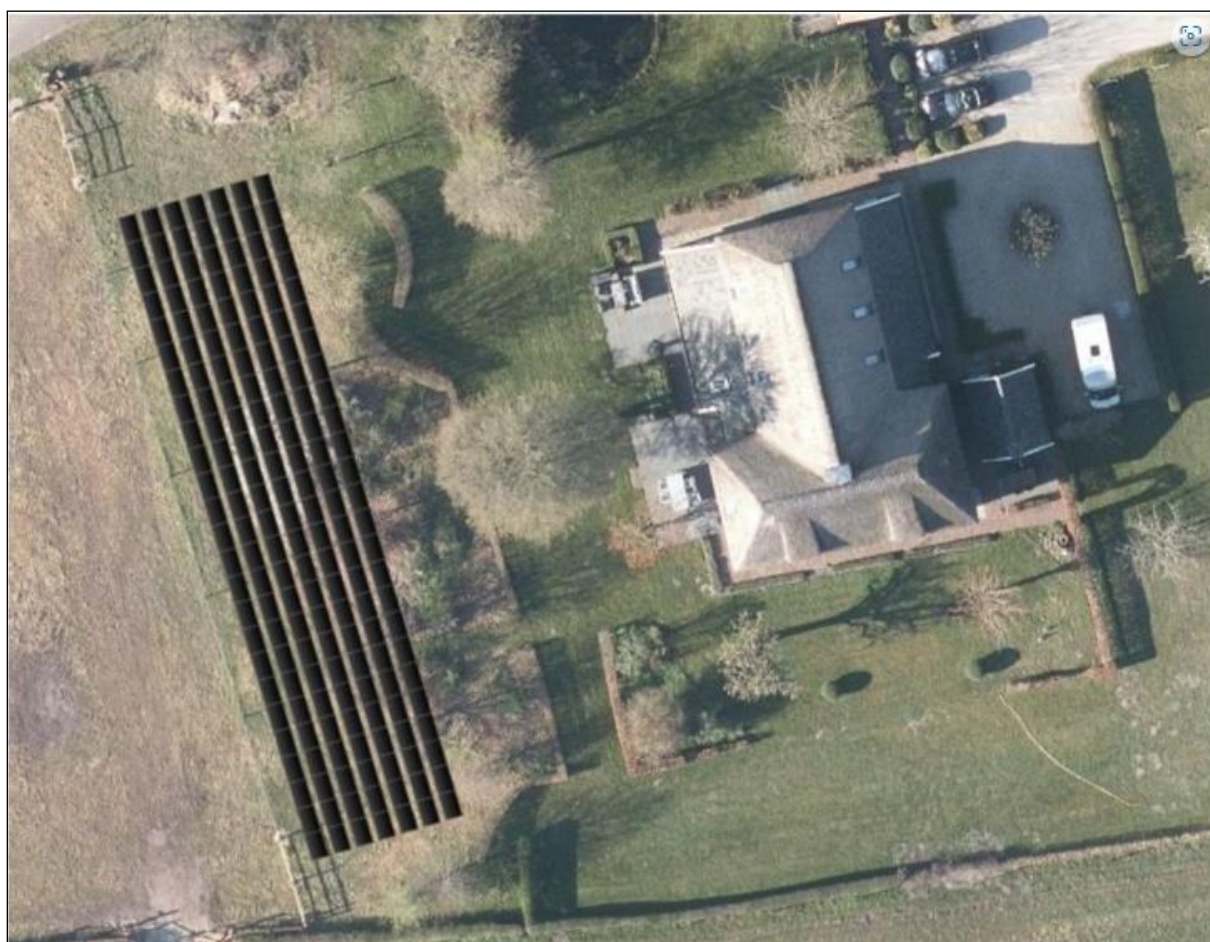
De zonne-installatie heeft een lage bouwhoogte (circa 40 centimeter boven maaiveld). De zonnepanelen worden aan het zicht onttrokken door het aanplanten van een meidoornhaag aan de westzijde (scheerhaag met een hoogte van circa 1,4 a 1,5 meter) en de aanleg van een takkenril aan de noordzijde (hoogte circa 0,5 a 1,0 meter). De onderstaande figuren geven het initiatief weer. De gele lijn is de meidoornhaag, de rode lijn is de takkenril en de zwarte lijnen zijn de zonnepanelen. De bestaande beplating aan de oost- en zuidzijde zorgen voor de verdere afscherming van de zonnepanelen.



Figuur 4. Situering zonnepanelen en landschappelijke inrichting nabij woning Broekstraat 23 Harfsen.



Figuur 5. Technische tekening zonnepanelen Broekstraat 23 Harfsen (indicatief)



Figuur 6. Ligging zonnepanelen (landschappelijke inpassing zie figuur 4).

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemming 'Agrarisch'. Binnen deze bestemmingen is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veldopstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in onderdeel 3.4 van het Beleidskader kleinschalige zonne-energie. De opstelling heeft een beperkte omvang (ca. 450 m²) en bevindt zich aan direct ten westen van de woning. De zonnepanelen worden voor de omgeving aan het zicht onttrokken door de bestaande begroeiing in de tuin en door de aanleg van een meidoornhaag en takkenril.

Bestemmingsplan

De gronden waarop de zonnepanelen worden geplaatst (bestemming 'agrarisch') sluit direct aan op de bestemming 'wonen' waarbinnen de tuin en de woning zijn gelegen. De zonnepanelen worden ingepast middels een meidoornhaag en een takkenril aan de west- en noordzijde. Deze landschapselementen passen bij het ter plaatse voorkomende essenlandschap. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het erf en het landschap in de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, de omwonenden zijn in een vroegtijdig stadium betrokken bij het initiatief, het bouwplan wordt voor maximaal 25 jaar vergund en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem ligt de planlocatie binnen een ruim gebied met een gemiddelde waardering van het cultuurlandschap (oude kamponginning). Op de planlocatie zelf zijn geen bijzondere cultuurhistorische elementen aanwezig. Gelet hierop zijn er geen onevenredige effecten te verwachten ten aanzien van cultuurhistorie.

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van 175 zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Gelet op de omvang en de ligging van het bouwplan is het beleid van het Rijk en de Clean Tech Regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals

verwoord in de ruimtelijke structuurvisie niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 hebben provinciale staten van Gelderland de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld, gevolgd door vaststelling van de Omgevingsverordening Gelderland. Relevant is het onderdeel Locaties voor zonneparken. De locatie ligt niet binnen het Gelders netwerk of de Groene ontwikkelingszone. Het landschap krijgt aandacht bij het onderstaande punten c en d.

Locaties voor zonneparken (art. 5.90)

Bij de ontwikkeling van een zonnepark in het buitengebied dient met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden te worden met:

- a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
- b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
- c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
- d. de samenhang met het omringende landschap;
- e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
- f. het huidige grondgebruik.

Ook dient een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar worden verzekerd en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd. Ook dient per geval te worden aangegeven in welke mate de bij de aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand worden gehouden.

De provincie maakt geen onderscheid tussen kleinschalige, particuliere zonne-installaties voor eigen gebruik en grootschalige zonneparken.

Plangebied

Ten aanzien van de locaties voor zonneparken is de beoordeling als volgt:

- a. De zonne-installatie draagt bij aan de energiebehoefte van de initiatiefnemer.
- b. Het plaatsen van zonnepanelen is niet mogelijk op het dak of in een grondopstelling binnen de bestemming 'wonen'. De zonnepanelen worden geplaatst op een perceel grasland direct aansluitend aan het bouwperceel (bestemming 'wonen').
- c. De zonnepanelen worden voorzien van een landschappelijke inpassing door middel van de aanplant van een meidoornhaag en de aanleg van een takkenril (zie hoofdstuk 4).
- d. De zonnepanelen worden ingepast in overeenstemming met het ter plaatse voorkomende landschapstype essenlandschap. Daarmee blijft de structuur van het omringende gebied volledig in stand.
- e. De zonnepanelen worden gebruikt voor de eigen energiebehoefte. Daarmee zijn er geen consequenties voor het elektriciteitsnet.
- f. Naast de landschappelijke inpassing door de aanplant van een meidoornhaag en de aanleg van een takkenril blijft het huidige gebruik van de omgeving van de zonnepanelen ongewijzigd.

In de vergunning zijn voorwaarden van toepassing over het tijdelijke gebruik (25 jaar), de verwijderingsplicht en de herinrichting van het terrein.

Op 4 maart 2024 heeft de ambtelijke dienst Ruimte en Landschap van de provincie Gelderland schriftelijk aangegeven dat het plan voldoet aan de bovenstaande voorwaarden en het provinciaal belang Energie goed is meegewogen in het plan.

Gemeentelijke beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 en het Beleidskader zonne-energie.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

Beleidskader kleinschalige zonne-energie

In het Beleidskader kleinschalige zonne-energie is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in een veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning: landschappelijke inpassing, vroegtijdig informeren, maximaal 25 jaar omgevingsvergunning en verwijderingsplicht.

- Landschappelijke inpassing vindt plaats middels het aanplanten van een meidoornhaag en een takkenril aan de west- en noordzijde. Aan de zuid- en oostzijde bevindt zich bestaande beplanting. Hiermee worden de zonnepanelen aan het zicht onttrokken en wordt geen afbreuk gedaan aan de energieopwekking.
- Aanvrager heeft in een vroegtijdig stadium de directe omwonenden geïnformeerd over het initiatief en hen in de gelegenheid gesteld mee te denken met plan. Blijkens de stukken bij de aanvraag kunnen de omwonenden instemmen met het plan.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.
- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuis-

houdkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht. Voor dit bouwplan zijn er geen relevante aspecten aan de orde, met uitzondering van beschermingszone voor natte landnatuur.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;

- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

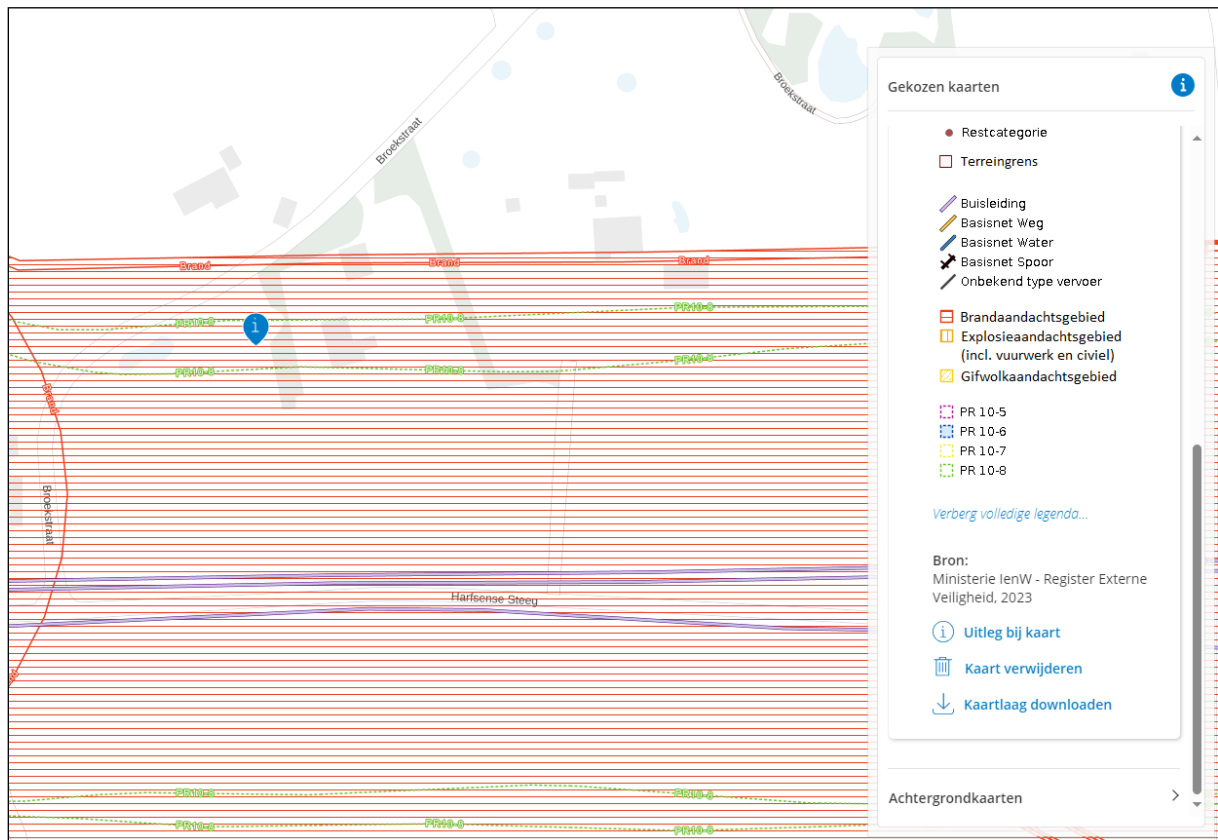
Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. is gelegen binnen de veiligheidsafstanden een buisleidingen in beheer bij de Gasunie voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (brandaandachtsgebied). Zie afbeelding 5.



Figuur 7. Risicokaart met ligging brandaandachtsgebied.

Conclusie

De Gasunie heeft aangegeven dat het een particulier zonneparkje gaat op basis van 3 omvormers betreft. Dus geen MS en/of compact station in het systeem. De afstand tot de dichtstbijzijnde Gasunie leiding is 65 meter. In dit geval geen belang van Gasunie. Het brandaandachtsgebied is derhalve niet relevant vanwege de kleinschaligheid van dit plan. De Gasunie heeft aangegeven dat de werkzaamheden ten behoeve het zonnepark voldoen aan de Gasunie veiligheidseisen.

Dit betekent dat een en ander met zich meebrengt dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

De zonnepanelen worden geplaatst op een grasveldje. De omvang van het plan is beperkt. Dit betekent dat er geen negatieve effecten te verwachten op de flora en fauna zijn te verwachten. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht.

Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

Over het voorliggend heeft vooroverleg plaatsgevonden met de provincie over de provinciale belangen. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 6.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.