

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING **Brandweerkazerne Binnenweg Almen**

6 April 2021

1 AANLEIDING

Het is de bedoeling dat op een onbebouwd perceel aan de Binnenweg (naast Dorpsstraat 4), naast het voetbalveld van S.V. Almen, ten noorden van het dorp Almen de nieuwe brandweerkazerne voor de vrijwillige brandweer Almen wordt gebouwd.

De bouw van de nieuwe brandweerkazerne past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende notitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit m.e.r. gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een (aanmeld)notitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor de locatie aan de Binnenweg voorziet in de nieuwbouw van een brandweerkazerne in het dorp Almen. Het plangebied heeft een oppervlakte van ruim 2.600 m² waarbinnen een nieuwe kazerne met een oppervlakte van ca. 385 m² wordt voorzien. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de bouw van een nieuwe brandweerkazerne, ter vervanging van een verouderde kazerne elders in het dorp Almen. Tevens zal de buitenruimte rond het nieuw te bouwen gebouw worden heringericht met onder meer parkeervoorzieningen en ruimte voor logistiek. Het plangebied heeft in totaal een oppervlakte van ruim 2.600 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van de brandweerkazerne worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Wel zullen er bouwmaterialen, zoals staal, hout en steenachtige materialen, worden gebruikt maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. Zo worden er bijvoorbeeld op het dak zonnepanelen geplaatst.

De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren.

Het plan draagt verder 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe brandweerkazerne heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid. In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt net buiten de bebouwde kom van Almen, aan de noordzijde van de kern, naast het voetbalveld van S.V. Almen. Het plangebied ligt op circa 220 meter ten zuiden van het Twentekanaal, vlakbij de Almense Brug. De locatie ligt op circa 6.6 km van de kern Lochem en circa 6.1 km van Zutphen.

Het plangebied heeft betrekking op een onbebouwd perceel ten westen van de Binnenweg (naast Dorpsstraat 4), nabij de aansluiting met de Dorpsstraat. Het gaat om twee percelen, kadastraal bekend onder Gorssel, sectie G, nummers 1309 en 900 (gedeeltelijk). In vooral het oostelijk deel van het plangebied is beplanting aanwezig. Deze bestaat uit jonge bomen, voornamelijk eiken. Ook zijn er struiken / ondergroei aanwezig, in combinatie met bodembedekking (voornamelijk klimop). Het westelijk deel bestaat uit begraasd grasland.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de nieuwbouw van een brandweerkazerne, ter vervanging van een verouderde kazerne elders in het dorp Almen. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Met het project worden geen geluidgevoelig objecten in de zin van de Wgh voorzien.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Door het plan worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van risicovolle inrichtingen of buisleidingen. Wel ligt de locatie binnen het invloedsgebied van een viertal hogedruk aardgastransportleidingen en de Spoorlijn Zutphen – Hengelo, een transportroute voor gevaarlijke stoffen. In verband met de ontwikkeling van de nieuwe brandweerkazerne in Almen is door de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld die inzicht geeft in het GR van de hogedruk aardgastransportleidingen. Ook is een beperkte verantwoording voor de buisleidingen en voor de spoorlijn opgenomen, waarna tevens de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland (VNOG) advies heeft uitgebracht. Aan de hand van de uitgevoerde risico-analyse, de verantwoording van het groepsrisico en het uitgebrachte advies hieromtrent, worden er geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect externe veiligheid verwacht.
Bodem	Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt redelijkerwijs geen bezwaren zijn te verwachten.
Water	Als onderdeel van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne in combinatie met de bijbehorende herinrichting van de buitenruimte zal er een toename aan verharding in het plangebied plaatsvinden. Op basis van het nu voorliggende plan bedraagt deze toename ca. 1.580 m ² (385 m ² aan bebouwing en 1.570 m ² aan verhard terrein). Op basis van het beleid van het waterschap dient in dit kader rekening gehouden moeten worden met een bergingscapaciteit van minimaal 62,8 m ³ (1.570 m ² x 0,040). In het voorliggende plan is hieraan invulling gegeven door het regenwater afkomstig van het nieuwe gebouw niet via het riool af te voeren, maar af te koppelen en via een buizenstelsel naar een nieuw aan te leggen infiltratievoorziening (wadi) in het westelijk deel van het plangebied te laten gaan. Het vuile afvalwater vanuit de nieuwe brandweerkazerne zal worden afgevoerd via een nieuw aan te leggen riolering (VWA leiding) binnen het plangebied. Deze wordt aangesloten op de het gemeentelijke rioleringssysteem dat parallel aan de Binnenweg aanwezig is. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.
Ecologie	Uit de uitgevoerde natuurtoets, in de vorm van een quickscan flora en fauna, blijkt het volgende. <i>Gebiedsbescherming</i>

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	Het projectgebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft het gebied Rijntakken, op een afstand van 6,6 km. In het rapport wordt gesteld dat externe effecten door het voorgenomen plan (als gevolg van licht, trilling en geluid) zijn uitgesloten. Maar vanwege het aspect stikstofdepositie valt op voorhand niet uit te sluiten dat er negatieve effecten ontstaan door de geplande werkzaamheden op nabijgelegen beschermde natuurgebieden. Geconcludeerd wordt dat een Aerius-berekening noodzakelijk is om hier uitsluitel over te geven. Hierop zijn aanvullende stikstofdepositieberekeningen voor dit project uitgevoerd (aan de hand van het AERIUS-model) waaruit blijkt dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan. <i>Soortenbescherming</i> Uit de quickscan komt naar voren dat voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op beschermde soorten. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk. Ook is het niet noodzakelijk om compenserende en/of mitigerende maatregelen te treffen of een ontheffing op de Wnb aan te vragen. <i>Houtopstanden</i> Wel is in verband met de voorgenomen kap van 8 bomen (met een diameter van minstens 15 cm) op de planlocatie een melding in het kader van de Wet natuurbescherming 'onderdeel Houtopstanden' bij het bevoegd gezag (de provincie Gelderland) gedaan. Dit vanwege het feit dat het perceel nu een bosbestemming heeft en de te kappen bomen deel uitmaken van een (bos)gebied dat groter is dan 10 are (1.000 m²). Omdat de herplantplicht niet op hetzelfde perceel plaatsvindt, is sprake van compensatie (op een andere locatie) waarvoor tevens een 'ontheffing houtopstanden' bij Gedeputeerde Staten is aangevraagd. En om te borgen dat de benodigde compensatie van de houtopstanden ook daadwerkelijk wordt uitgevoerd, is binnen het bestemmingsplan een zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen. De kapmelding alsook de 'ontheffing houtopstanden' (voor compensatie op een andere locatie dan het projectgebied), betreft echter een traject in het kader van de Wnb die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Met andere woorden, het aspect ecologie staat niet in de weg aan de voortgang van de bestemmingsplanprocedure.
Archeologie	Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het project overwegend in een zone met een lage archeologische verwachting ligt, gebaseerd op het gemeentelijk archeologiebeleid. De bijbehorende grondroerende werkzaamheden hebben een totale omvang die onder de vrijstellingsgrens ligt die voor dit gebiedt geldt. Dit betekent dat voorafgaand aan bodemingrepen geen archeologisch onderzoek nodig is.
Cultuurhistorie	Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde.
Bedrijven en milieuzonering	Omdat binnen de richtafstand van 50 meter van de nieuwe brandweerkazerne (milieucategorie 3.1) bestaande woningen liggen, is een akoestisch onderzoek 'industrialawaai' uitgevoerd. Op grond van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat de nieuwe brandweerkazerne aanvaardbaar is indien er maatwerkvoorschriften opgesteld worden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Deze maatwerkvoorschriften dienen bij de melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer vastgelegd / opgelegd te worden. Wel zal er nog een nader onderzoek naar de haalbaarheid van de maatwerkvoorschriften voor de brandweerkazerne uitgevoerd te worden. Daarbij is in het akoestisch onderzoek geconstateerd dat de overschrijdingen worden veroorzaakt door de uitruk van brandweerwagens met sirene en het dichtslaan van autoportieren van personenauto's van brandweerlieden die vanwege een uitruk naar de brandweerpost komen. Tegelijkertijd wordt geconcludeerd dat de uitruk met een sirene relatief beperkt (ca. 16 maal per jaar) voorkomt. Ook zijn er overschrijdingen als gevolg van de brandweeroefeningen die op het buitenterrein worden gehouden. Deze overschrijdingen beperken zich tot ten hoogste 4 maal per jaar waarbij het beoefenen van het voertuig het meest relevant is. Dit wordt veroorzaakt door het stationair draaien van de motor met verhoogd toerental. Bezien vanuit een goed woon- en leefklimaat wordt dit verantwoord geacht. Bovendien heeft de brandweerkazerne een maatschappelijke functie voor de veiligheid van de inwoners van Almen en kunnen er redelijkerwijs geen bronmaatregelen getroffen worden. Om deze reden worden de beoogde verplaatsing van de brandweerkazerne aanvaardbaar geacht.

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwe brandweerkazerne zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de brandweerkazerne in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne aan de Binnenweg in Almen geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.