

De raad van Lochem heeft besloten conform het Besluit omgevingsrecht (Bor) categorieën aan te wijzen waarin kan worden afgezien van een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad. Voorliggend plan past binnen de vastgestelde categorieën voor stedelijk gebied. Hierdoor kan het college van B&W met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) medewerking worden verleend aan het verlenen van een omgevingsvergunning.

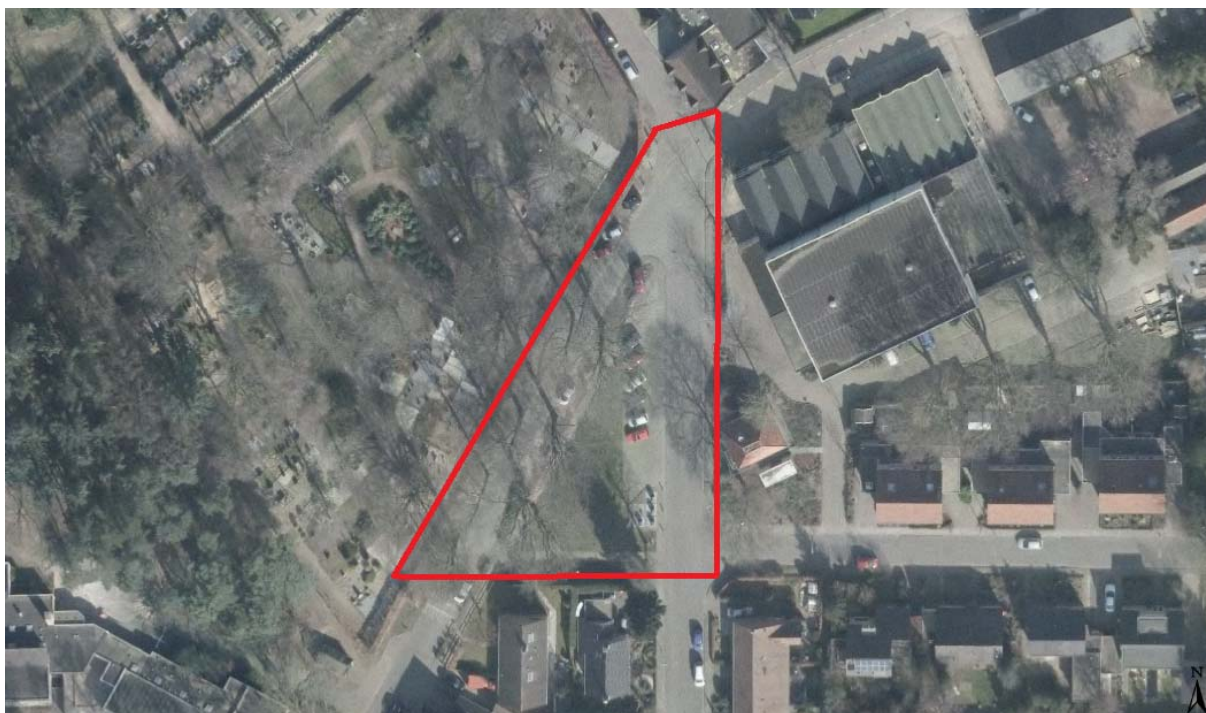
1. Inleiding

De dorpsraad 'Contact Barchem' heeft de gemeente Lochem verzocht medewerking te verlenen om de ruimte achter dorpshuis Het Onderschoer (Kerklaan – Beukenlaan – Schoolstraat) opnieuw in te richten als multifunctioneel gebied. De dorpsraad heeft daarbij het initiatief genomen om tot een kwaliteitsverbetering van de huidige situatie te komen. De dorpsraad is aanjager van project waarbij de gemeente slechts een faciliterende rol speelt.

Het plan past in de huidige vorm deels niet binnen het geldende bestemmingsplan. Op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan echter medewerking worden verleend, indien een goede ruimtelijke afweging heeft plaatsgevonden. In dat kader is door Contact Barchem op 29 juli 2014 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied, kadastraal bekend gemeente Laren, sectie G, nummer 4200, is gelegen in het midden van de kern Barchem. Het gebied wordt aan de oostzijde begrensd door de Kerklaan, aan de westzijde door de Beukenlaan, en heeft een oppervlakte van circa 450 m². In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich het dorpshuis, de brandweerkazerne, de basisschool, de begraafplaats en enkele woningen. Het gebied kenmerkt zich verder door hoog opgaande groenstructuren.



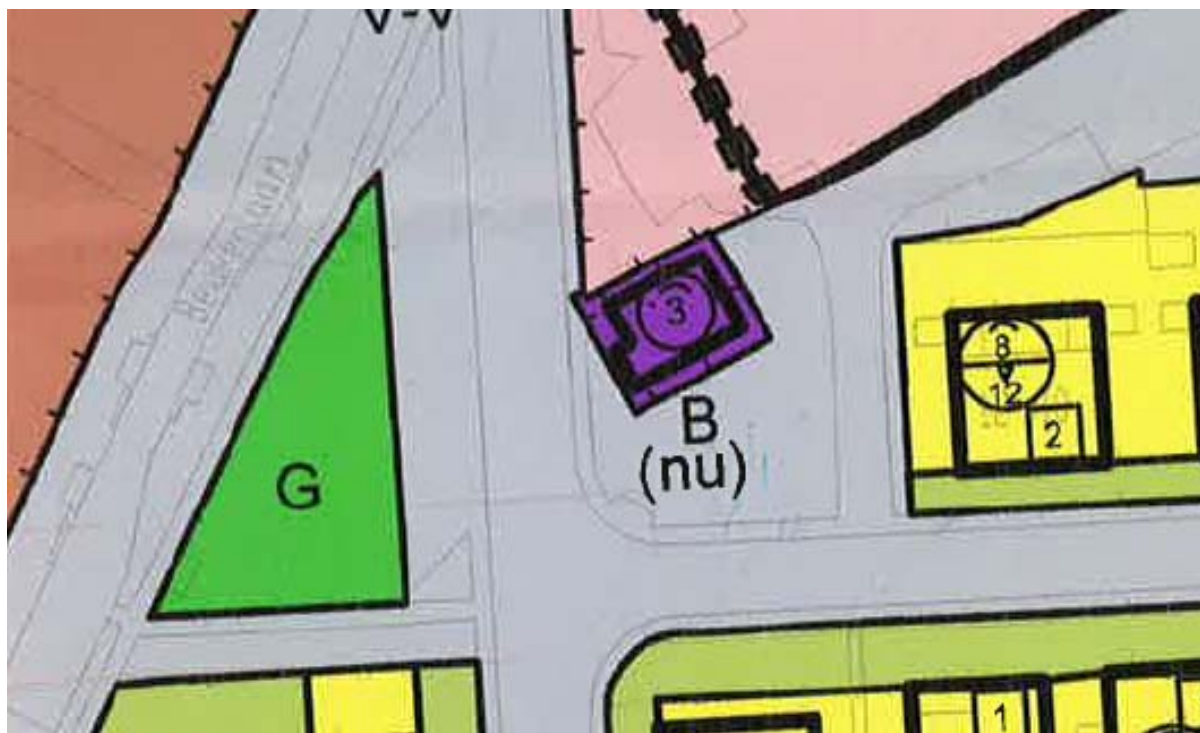
(Afbeelding 1: Luchtfoto ligging en globale begrenzing plangebied en directe omgeving)

Vigerende bestemmingsplannen

Het projectgebied valt onder werking van het bestemmingsplan 'Kern Barchem 2008'. Dit plan is door de gemeenteraad van Lochem vastgesteld op 15 september 2008. Een deel van het plan vindt plaats binnen de bestemming 'Verkeer-Verblijf', en een deel binnen de bestemming 'Groen'. De voorgenomen werkzaamheden binnen de bestemming 'Verkeer-Verblijf' zijn conform het bestemmingsplan toegestaan. Het aanbrengen van straatmeubilair is daarin vergunningvrij. Daarnaast heeft een deel van het plangebied de bestemming 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor plantsoenen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen en beplanting. Deze gronden kunnen niet worden gebruikt voor de gewenste verharding conform het voorliggend plan.

Op het perceel is tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 7' van toepassing. Deze dubbelbestemming is planologisch vastgelegd in het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie', (vastgesteld op 20 januari 2014), Identificatienummer NL.IMRO.0262.xxParapluArcheo-BP41)

De dubbelbestemming bepaalt onder andere dat het zonder omgevingsvergunning verboden is om bouwwerkzaamheden te verrichten. Uitgezonderd zijn werkzaamheden minder dan 30 cm diep of bebouwing kleiner dan 2500m².



(Afbeelding 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Kern Barchem 2008")

Verklaring van geen bedenkingen

Op 6 december 2010 heeft de gemeenteraad van Lochem een categorieënlijst vastgesteld van gevallen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bro), waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO). Deze categorieënlijst kan onder andere van toepassing worden verklaard op in (bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor openbaar vervoer, wegverkeer en waterverkeer. De realisatie van het dorpsplein behelst een dergelijk project en kan onder de betreffende lijst worden geschaard. Concreet betekent dit dat het college van Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn medewerking te verlenen aan afgifte van een omgevingsvergunning, indien sprake is van een ruimtelijke afweging. Hiertoe dient het besluit te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient het college daartoe een passend handvat aan te reiken.

3. Beleidskader

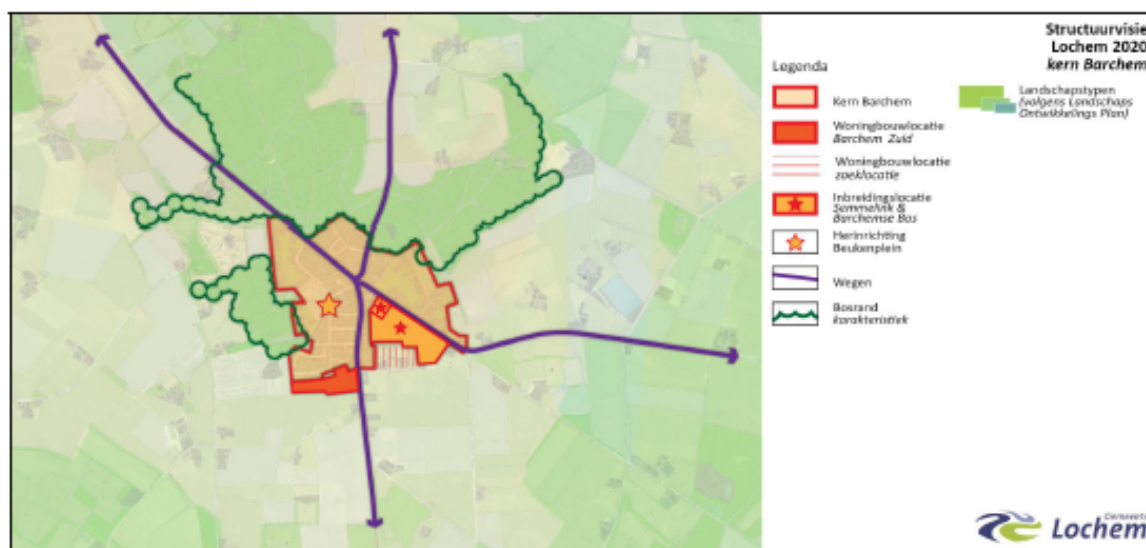
Voorliggend plan is van zeer lokale aard. In dat kader is dan ook geen ruimtelijk relevant beleid op Rijks en provinciaal niveau van toepassing. Hiertoe beperkt voorliggende paragraaf zich tot relevant gemeentelijk beleid.

Toekomstvisie 2030 'Lochem verbindt prachtig'

Op 4 april 2011 heeft de gemeenteraad van Lochem de Toekomstvisie 2030 'Lochem verbindt prachtig' vastgesteld. De Toekomstvisie gaat onder andere in op de veranderende rol van de gemeente, alsmede leefbaarheid en toekomstbestendigheid van de kernen. Op basis van een zevental agendapunten is een strategische agenda opgesteld waarbinnen de gemeenteraad keuzes heeft gemaakt om bepaalde beleidsdoelstellingen te concretiseren. In agendapunt 1 'sterke kernen' zet de gemeente nadrukkelijker in op samenwerking met de dorpsraden door het benutten van lokale kracht. De gemeente participeert bij concrete projecten door middel van een regisserende rol en is aanjager van processen. Voorliggend burgerinitiatief alsmede het proces past qua gemeentelijke rol binnen de Toekomstvisie, en draagt eveneens bij aan de leefbaarheid en sociale cohesie binnen de kern.

Ruimtelijke Structuurvisie 2012-2020

Op 8 juli 2013 heeft de gemeenteraad van Lochem de Ruimtelijke Structuurvisie 2012-2020 vastgesteld. De Structuurvisie is een richtinggevend document dat de basis vormt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen welke concreet en juridisch-planologisch worden uitgewerkt in bestemmingsplannen. De Structuurvisie is tot stand gekomen in nauwe samenspraak met de dorpsraden. Elke kern binnen de gemeente is dan ook in een afzonderlijke paragraaf opgenomen in de visie. Specifiek voor Barchem is aangegeven dat behoud en versterking van de bestaande (ruimtelijke) kwaliteiten, de leefbaarheid en dynamiek de komende jaren centraal staan. Doordat de openbare ruimte in Barchem gekruist wordt door twee provinciale wegen ontbreekt in Barchem een dorpsplein. Ter verbetering van de fysieke leefomgeving in Barchem is in de Structuurvisie aangegeven dat herinrichting en upgradering van het onderhavig gebied een wenselijke ontwikkeling betreft.



(Afbeelding 3: Uitsnede plankaart Ruimtelijke Structuurvisie Lochem 2012 – 2020)

4. Planbeschrijving

In de huidige situatie is de openbare ruimte in het gebied zowel qua inrichting als functionaliteit verouderd. Daarnaast bestaat een tekort aan parkeerruimte ten behoeve van de omliggende maatschappelijke functies, en ontbreekt een centraal plein binnen de kern ten behoeve van gezamenlijk activiteiten. Het doel van het project is het realiseren van een multifunctioneel verblijfsgebied waar divers gebruik mogelijk is, zoals activiteiten rondom het Barchems feest en Koninginnedag. Tevens dient de herinrichting er toe dat de parkeerproblemen rondom de basisschool kunnen worden opgelost, en de route onaantrekkelijk wordt voor doorgaand verkeer zodat de verkeersveiligheid toeneemt. De herinrichting omvat tot slot een verandering van de bestaande groenstructuren in het gebied.



(Afbeelding 4: Definitief ontwerp dorpsplein Barchem)

Het gebied heeft een centrale ligging midden in de kern. In de huidige situatie is reeds sprake van voorzieningen van openbaar nut in de vorm van groen, parkeren. Wat betreft de gewenste herinrichting wordt echter enig openbaar groen verhard om extra ruimte te genereren. In ruimtelijk opzicht sluit het initiatief aan bij het huidige karakter en functionaliteit van het gebied. Daarnaast bevinden zich in de directe omgeving van het plangebied, zoals omschreven in de inleiding diverse maatschappelijke functies in de vorm van een school en het dorps huis. De herinrichting van het tussenliggende gebied in de vorm van het onderhavige plan heeft een positieve invloed op de ruimtelijke kwaliteit in het gebied en versterkt en verbindt de mogelijkheden van de beschreven functies. Tot slot is momenteel sprake van rechtlijnige infrastructuur zonder specifieke verkeersremmende maatregelen. Door de herinrichting van het gebied ontstaat een verkeersluwe situatie welke beter past in het gebied gezien de aanwezigheid van de maatschappelijke functies. De realisatie van het voorliggend plan vormt een verbetering ten opzichte de huidige ruimtelijke kwaliteit.

5. Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een ruimtelijk plan (o.a. bestemmingsplan, wijzigingsplan) verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieu hygiënische aspecten. Als gevolg van de beoogde ontwikkeling ten aanzien van het dorpsplein in Barchem dient in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' voor een aantal aspecten een nadere onderbouwing, c.q. toetsing plaats te vinden. In dit hoofdstuk wordt hier nader aandacht aan besteed.

Water

De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor ruimtelijke plannen die vallen onder de Wet ruimtelijke ordening. In het Nationaal Bestuursakkoord Water-actueel (NBW-actueel, juni 2008) hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen onder meer opnieuw afgesproken dat de watertoets ook wordt toegepast bij waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten die niet vallen onder de Wro. Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld, waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces dient te worden doorlopen. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het	Nee	1

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
	afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van perceelsslotsen of andere wateren? 5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee Nee Nee Nee	1 1 1 1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee	1 2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee	1 1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik	Nee	2

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
	mogelijk wordt?		

(Afbeelding 3: Watertoetstabel Waterschap Rijn en IJssel)

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden. Na beantwoording van de vragenlijst kan worden geconcludeerd dat enkel het verharde oppervlak toeneemt. Dit oppervlak is echter met circa 330 vierkante meter dusdanig gering dat geen aanvullend advies bij het Waterschap Rijn en IJssel noodzakelijk is.

Bodem

Het is wettelijk (via de bouwverordening) geregeld dat nieuwbouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om deze reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek (conform NEN 5740) in beeld te worden gebracht. Als blijkt dat de bodem niet geschikt is dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd.

Het voorliggende plan beoogt uitsluitend de verharding van een perceel mogelijk te maken ten behoeve van een dorpsplein. Er is binnen de gemeente geen informatie bekend waaruit blijkt dat het perceel als 'verdachte locatie' is aangemerkt, danwel is aangewezen als perceel waar (ernstige) bodemverontreiniging aanwezig is. Er is daarom geen reden om aan te nemen dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde gebruik. Het aspect bodemkwaliteit levert dan ook geen belemmering op voor deze ontwikkeling.

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen ten aanzien van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. De nieuwe functie van de huidige groenbestemming is niet aan te merken als een geluidsgevoelig. De voorgenomen ontwikkeling levert dan ook geen geluidsbelemmeringen op voor eventuele bedrijven in de omgeving en leveren de eventuele bedrijven in de omgeving geen geluidsbelemmering op voor het bouwplan. Vastgesteld wordt dat het aspect geluid geen belemmering vormt.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Daarbij moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen.

Uit de Risicokaart Gelderland is het volgende af te leiden:

- Het plangebied bevindt zich niet binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen of inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit;
- Het plangebied bevindt zich niet binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- Het plangebied is niet gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- Het plangebied is niet gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Luchtkwaliteit

De regeling NIBM (Besluit Niet In Betekenende Mate) geeft aan in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Dit is bijvoorbeeld het geval als er sprake is van de realisatie van minder dan 1500 woningen aan minimaal 1 ontsluitingsweg. Voorliggend plan voorziet in het toevoegen van 1 woning. Dit betekent dat wordt voldaan aan de getalsmatige grens voor woningbouw uit de Regeling NIBM.

Het Besluit gevoelige bestemmingen is voor dit plan niet van toepassing, omdat de realisatie van een dorpsplein in dit besluit niet worden aangemerkt als gevoelige bestemming. Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

Flora en fauna

Het plangebied is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur (EHS), zoals deze in het Streekplan Gelderland 2005 (structuurvisie sinds 1 juli 2008) is vastgelegd. Ook bevindt het plangebied zich niet in de buurt van een speciale beschermingszone zoals bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Wat betreft de soortbescherming, is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Gezien de aard en de geringe omvang van de ontwikkelingen in het plangebied en de bebouwde omgeving rondom het plangebied, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Ecologisch gezien zijn er daarom geen belemmeringen voor de uitvoering van het bouwplan.

Archeologie

Nederland heeft als lid van de Raad van Europa het Verdrag van Valletta (Malta, 1992) ondertekend. Dit verdrag heeft als doel het Europese archeologische erfgoed veilig te stellen. Ter implementatie van het Verdrag van Valletta is per 1 september 2007 een nieuwe wet van kracht geworden, de 'Wet op de archeologische en monumentenzorg (Wamz)' genaamd. De Wamz maakt formeel gezien deel uit van de 'Monumentenwet 1988'. Het belangrijkste doel van de Wamz is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstoringende activiteiten. Hierbij gaat de Wamz uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijk orderingsproces.

Volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart heeft het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde (categorie 7).

Bij deze verwachtingswaarde is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen dieper dan 30 cm en met een oppervlakte groter dan of gelijk aan 2.500 m². Ten aanzien van voorliggend plan wordt enkel oppervlakteverharding toegevoegd. Deze ingreep is dusdanig gering qua bodemverstoring dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

6. Economische uitvoerbaarheid

De gemeenteraad van Lochem heeft op 24 februari 2014 besloten een eenmalig krediet beschikbaar te stellen voor de realisatie van het dorpsplein. Deze bijdrage dient als cofinanciering ten aanzien van een provinciale subsidie en private bijdragen. Het voorliggende plan is op basis van de vooraf opgestelde begroting economisch uitvoerbaar.

7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan is in ontstaan als burgerinitiatief. De dorpsraad heeft het ontwerpproces zelf vormgegeven waarbij de gemeente slechts een faciliterende en regisserende rol heeft gespeeld. Tijdens het ontwerptraject en de totstandkoming is de omgeving nauw betrokken. In dat kader kan worden geconcludeerd dat lokaal een breed draagvlak bestaat voor het plan. Tevens draagt het plan bij aan verbetering van de leefomgeving, en heeft het een positief effect op de sociale cohesie doordat het dorpsplein diverse activiteiten van lokale aard mogelijk maakt.

8. Vooroverleg

Het plan betreft een ontwikkeling waarbij sprake is van een lokale ontwikkeling. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat er geen Rijksbelangen, provinciale belangen, dan wel belangen van het Waterschap Rijn en IJssel in het geding zijn. Gezien deze bevindingen is besloten af te zien van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

9. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 30 oktober 2014 gedurende zes weken terinzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.