

Stichting Marke Gorsselse Heide
J.C. Duivenvoorden
Domineesteeg 2
7213 LP GORSSEL

jac.duivenvoorden@hetnet.nl

nummer toezichtzaak:	2017-003483	verzonden op:	14 maart 2017
uw kenmerk:		Lochem,	7 maart 2017
ons kenmerk:	2016-013768	behandeld door:	R. Marskamp / B. Vogelzang
documentnummer:	201610003568	telefoonnummer:	(0573) 28 92 22
onderwerp:	Besluit omgevingsvergunning		

Geachte heer Duivenvoorden,

Wij hebben op 9 augustus 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een knuppelpad/ loopbrug. De aanvraag gaat over Gerrit Slagmanstraat/Deventerdijk (nabij) Harfsen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-013768.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk;
2. het afwijken van een bestemmingsplan;

Het project betreft het plaatsen van een knuppelpad/ loopbrug op het adres Gerrit Slagmanstraat/Deventerdijk (nabij) te Harfsen, kadastraal bekend gemeente Almen, sectie A, nummer 627.

Voorwaarden

Het project moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning gevoegde gewaarmerkte bescheiden. Daarnaast zijn aan deze vergunning voorwaarden verbonden die zijn opgenomen in de bijlagen.

Met betrekking tot de activiteit: Het bouwen van een bouwwerk en het afwijken van het bestemmingsplan

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens de uitgebreide procedure (zoals genoemd in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.10 en 2.12 van de

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Overwegingen

Bij het besluit hebben de volgende overwegingen meegespeeld:

- Het plan past in de huidige vorm deels niet binnen het geldende bestemmingsplan. Op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan echter medewerking worden verleend, indien een goede ruimtelijke afweging heeft plaatsgevonden. In dat kader is door Stichting Marke Gorsse Heide op 9 augustus 2016 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend;
- In de bijlage wordt verwezen naar de ruimtelijke onderbouwing;
- De aanvraag en de daarbij overlegde gegevens maken het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening;
- Het perceel is gelegen in een 'welstandsvrij gebied' en hoeft derhalve niet te worden getoetst aan de redelijke eisen van welstand;
- Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben met ingang van 10 november 2016 tot met 21 december 2016 ter inzage gedurende zes weken ter inzage gelegen;
- Tegen het voornemen tot het verlenen van de omgevingsvergunning zijn negen schriftelijke zienswijzen ingediend. Voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de "nota van zienswijzen"; die als bijlage is toegevoegd;

Kosten

De vastgestelde bouwkosten bedragen:	€	5.000,00
De leges zijn als volgt samengesteld:		
Leges activiteit 'bouwen'	€	136,00
Leges activiteit 'planologisch strijdig gebruik'	€	1.800,00
Totaal leges:	€	1.936,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u separaat een factuur. Bij deze factuur wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

U ontvangt de factuur van Tribuut belastingcentrum. Tribuut verzorgt vanaf 1 januari 2016 het waarderen, heffen en innen van de gemeentelijke belastingen voor de gemeenten Lochem, Apeldoorn, Epe, Voorst en Zutphen.

Rechtsbescherming (uitgebreide procedure):

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden ingediend bij de Rechtbank. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van beroep is verstreken. Het indienen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Zodra het besluit in werking is getreden mag u beginnen met de voorgenomen werkzaamheden. Indien u vóór de inwerkingtreding van dit besluit start met de werkzaamheden kan het zijn dat hiervan proces verbaal wordt opgemaakt door de toezichthouder. Voor meer informatie over deze clausule verwijzen wij u naar de bijlage.

Tot slot

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar,
telefoonnummer: (0573) 28 92 22, mailadres: info@lochem.nl.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Lochem,



R. Starke
Secretaris



S.W. van 't Erve
burgemeester

- Bijlagen:
- Ruimtelijke onderbouwing "Wandelbrug Knuppelpad";
 - Nota van zienswijzen;
 - Vergunningsvoorwaarden;
 - Aanwijzingen en mededelingen;
 - Verweer ingevolge de Algemene wet bestuursrecht;
 - Gewaarmerkte bescheiden:
 1. 2016-08-09; Aanvraagformulier;
 2. 2016-08-09; Situatietekening;
 3. 2016-10-05; Tekening knuppelpad;



Ruimtelijke onderbouwing “Wandelbrug Knuppelpad”

1. Aanleiding en doel

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bouwen van een wandelbrug ten behoeve van een recreatief wandelpad door het gebied de Gorsselse Heide. De wandelbrug heeft een omvang van 1,25 meter hoog en zal qua oppervlakte 70 m² worden.

Het beoogde gebruik past niet in het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om het beoogde gebruik te kunnen toestaan, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

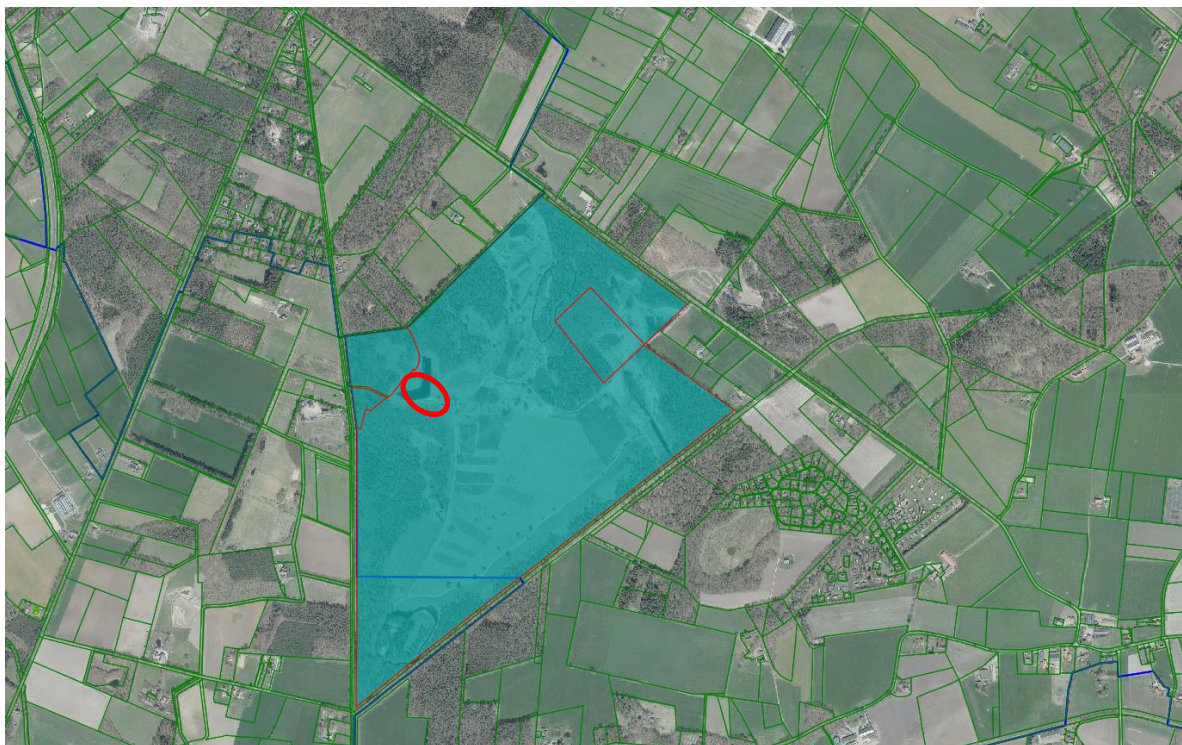
Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing moet bevatten. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing bevat onder andere een motivatie waarom het bouwplan passend is op de locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt binnen het natuurgebied de Gorsselse Heide in Eefde. De Gorsselse Heide ligt tussen de dorpskernen Harfsen, Eefde en Joppe. De beoogde locatie van de wandelbrug zal in het noord westen worden gerealiseerd.



Figuur 1: Luchtfoto locatie wandelbrug (2015)



Figuur 2: Luchtfoto Gorsselse Heide met locatie van de beoogde wandelbrug (2015)

3. Vigerend bestemmingsplan

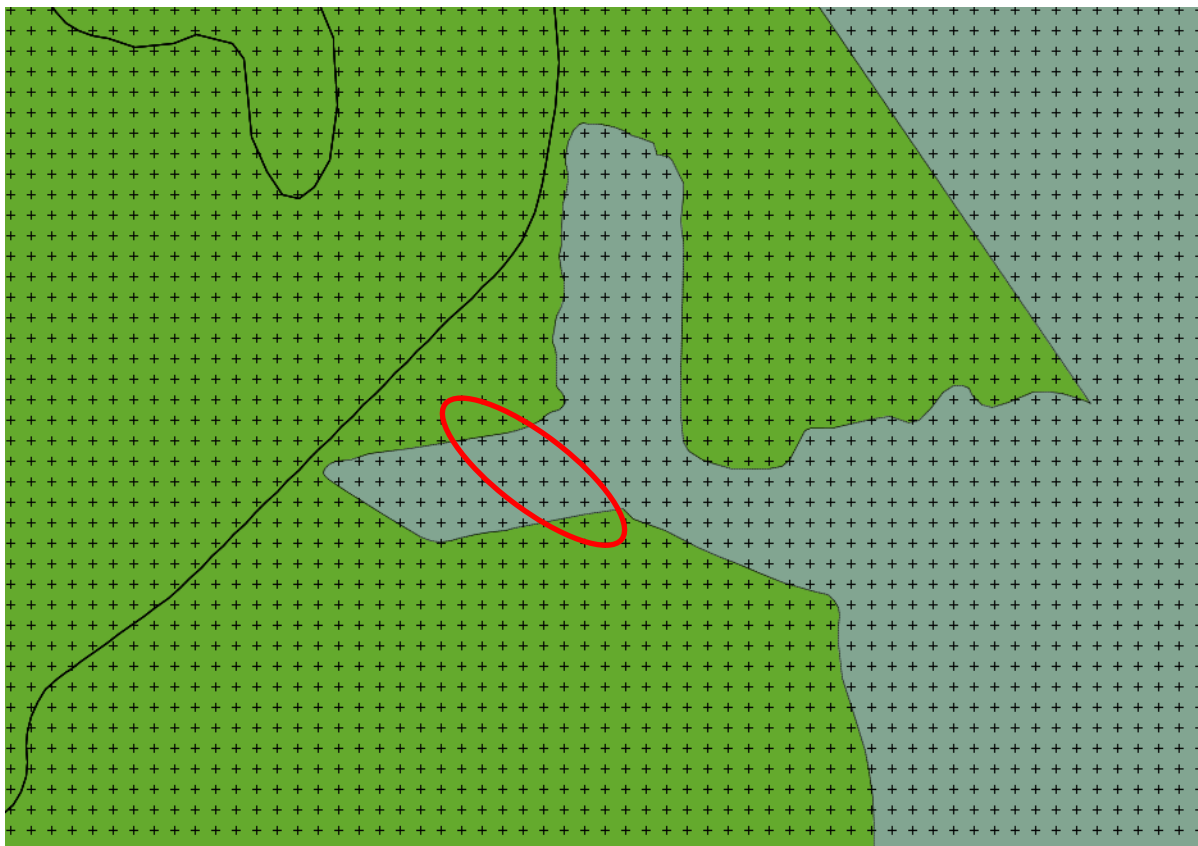
Het plangebied maakt deel uit van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. In dit geldende bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de bestemming ‘Natuur’. Op grond van artikel 15 van de planregels zijn de gronden bestemd voor:

- a. de instandhouding en ontwikkeling van natuur met ter plaatse voorkomende dan wel daaraan eigen landschaps- en natuurwaarden;
- b. de instandhouding en versterking van de ecologische hoofdstructuur-natuur;
- c. extensief recreatief medegebruik;
- d. de instandhouding en ontwikkeling van de landschapstypen en hun kernkwaliteiten zoals in [43.2](#) beschreven;
- e. agrarisch natuurbeheer, voorzover de natuur- en landschapswaarden daardoor niet onevenredig worden aangetast;
- f. met de bijbehorende onverharde en/of halfverharde voet- en fietspaden;
- g. water;

alsmede voor:

- h. ter plaatse van de aanduiding '**militair oefenterrein**', een militair oefenterrein.

Het plangebied maakt tevens deel uit van het bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Archeologie”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 25 november 2013. In dit geldende bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 7’



Figuur 3: Uittreksel uit geldend bestemmingsplan Buitengebied Lochem. De beoogde locatie van de wandelbrug in het rood omcirkeld.

4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van een wandelbrug in het natuurgebied de Gorsselse Heide te Eefde. Het beoogde bouwwerk past niet binnen de huidige bestemming 'natuur'. Bouwwerken ten dienste van de bestemming, met een bouwhoogte van maximaal 3 meter en een oppervlakte van maximaal 20 m² zijn toegestaan. De beoogde wandelbrug kan worden gezien als extensief recreatief medegebruik, maar zal echter een oppervlakte van 70 m² krijgen, waarmee niet wordt voldaan aan de regels van het bestemmingsplan.

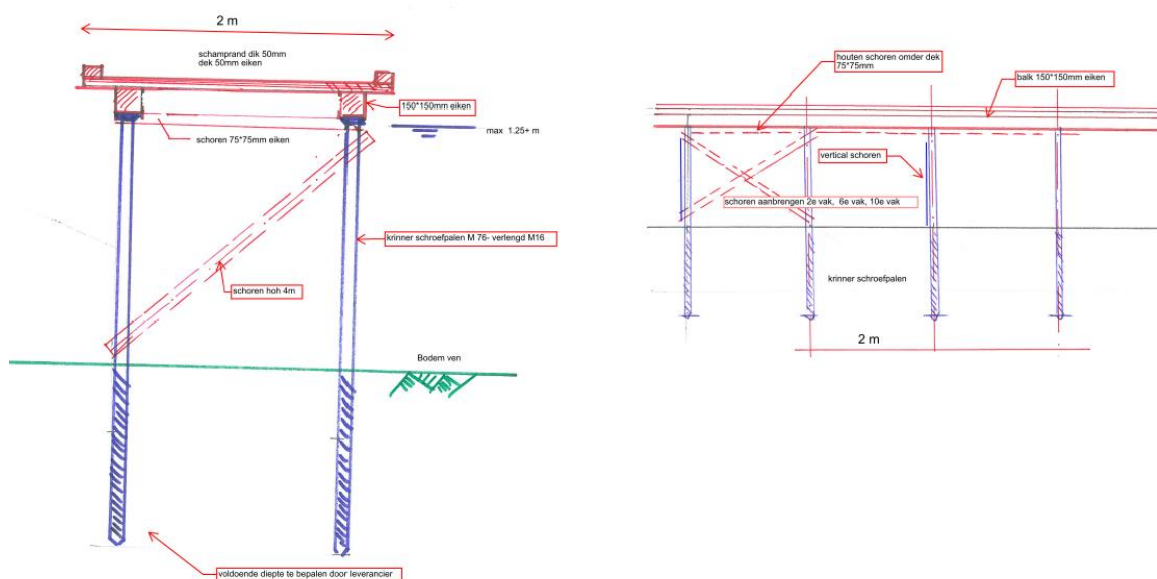
Nu de aanvraag niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, dient dit worden beschouwd als een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 Wabo.



Figuur 4: Vogelvluchtperspectief beoogde locatie vanuit het oosten (2015)



Figuur 5: Vogelvluchtperspectief beoogde locatie wandelbrug vanuit westen (2015)



Figuur 6: Wandelbrug tekening 1,25 meter ten opzichte van de bodem van de het ven. Oppervlakte is 70 m2.

5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem is het perceel bestemd als 'Natuur'. Binnen deze bestemming zijn de bouw mogelijkheden beperkt tot bouwwerken tot maximaal 20 m² ten dienste van de bestemming met dien verstande dat per weidegebied ten hoogste 1 schuilhut voor vee is toegestaan met een bouwhoogte van maximaal 2 meter en een oppervlakte van maximaal 25 m².

De wandelbrug wordt als bouwwerk ten dienste van extensief recreatief medegebruik binnen de bestemming natuur gezien. Echter is omvang van de wandelbrug groter dan 20 m². Afgewogen is of in afwijking van het geldende bestemmingsplan medewerking kan worden verleend aan bouwwerk van 70 m² ten dienste van de bestemming.

De Gorsselse Heide is door Dienst Landelijke Gebied (DLG) in opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) verkocht in het kader van het Project Ontwikkeling Militaire Terreinen (PROMT). De Gorsselse Heide is in eigendom van Stichting IJssellandschap, die het in erfpacht heeft gegeven aan de Stichting Marke Gorsselse Heide.

Bij de verkoop van de gronden is het Natuurherstelplan (NHP juni 2008) opgesteld, waarin DLG toezicht hield op de uitvoering van dit plan. DLG is in 2015 opgeheven, waarna de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) het toezicht op zich heeft genomen. Voor aanpassingen van het natuurherstelplan is overleg en toestemming van Provincie Gelderland nodig.

In het natuurherstelplan worden herstelmaatregelen en natuurontwikkelingsmaatregelen voorgeschreven voor het gebied. Hierin staat omschreven dat een te beperkt toezicht heeft geleid tot een te intensief gebruik van de heide. Er zijn talloze struipaden ontstaan, mountainbikes en loslopende honden hebben geleid tot verstoring en vernietiging van nesten van broedvogels. Om de natuurwaarden te behouden en verder te ontwikkelen wordt vanuit het beleid (streekplan) aangestuurd op een goede recreatieve zonering. Op deze manier ontstaan er locaties waar omstandigheden voor broedvogels, reptielen en kwetsbare vegetaties verbeteren en andere terreindelen toegankelijk blijven voor diverse vormen van recreatief gebruik. Het natuurherstelplan heeft een groot aantal struipaden op de Gorsselse Heide op om herstel van de natuur te verbeteren, maar richt daarbij ook een aantal nieuwe paden op om recreatieve gebruikers te kunnen laten genieten van het natuurgebied zonder dat het gebied wordt aangetast.

De beoogde wandelbrug en ligging van nieuwe paden staan in eerste instantie niet omschreven in het natuurherstelplan, maar zijn in overleg goedgekeurd door Provincie Gelderland en Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (zie bijlagen 1, 2 en 3).

De beoogde wandelbrug sluit daarmee aan bij nieuwe ontsluitingen, waarmee kwetsbare natuur wordt ontlast van intensief recreatief gebruik. De brug zal helpen bij de beoogde doelstellingen voor het gebied, namelijk behoudt en herstel van natuur. Tegelijk blijft het gebied toegankelijk voor het publiek, waarmee bezoekersstromen worden geleid middels paden (en wandelburg) over de Gorsselse Heide. Er worden om deze reden dan ook geen bezwaren gezien om het oppervlakte voor een bouwwerk ten dienste van de bestemming uit te breiden naar 70 m² voor deze wandelbrug.

6. Beleidskader

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Het bouwplan raakt uitsluitend het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Lochem. Het beleid van Rijk, provincie en regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie zijn niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

7.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidsgevoelige object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

7.2 Bodem

Provincie Gelderland geeft toestemming deze brug te realiseren en sluit daarmee aan bij het natuurherstelplan. Er zijn geen bezwaren de brug te realiseren ter plaatse van het ven. De wandelbrug zal minimaal effect hebben op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

7.3 Water

Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Ja
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewater-	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater	Nee

kwaliteit	geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Grondwaterkwaliteit

Het gebied bevindt zich in een beschermingszone voor natte natuur. Met de bouw van de wandelbrug wordt getracht de kwetsbare natuur in het gebied Gorsselse Heide te ontlasten van extensief recreatief gebruik. Deze brug is in afwijking van het natuurherstelplan goedgekeurd door Provincie Gelderland.

7.4 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Onderzoeksresultaten

Het bouwwerk zal geen bijdrage aan luchtverontreiniging hebben.

7.5 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Onderzoeksresultaten

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

7.6 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Voor het gebied is een natuurherstelplan opgesteld om de natuurwaarden veilig te stellen en verder te ontwikkelen. De wandelbrug is in afwijking van het natuurherstelplan goedgekeurd door Provincie Gelderland. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

7.7 Archeologie

Naast het bestemmingsplan Buitengebied Lochem geldt ter plaatse tevens het Paraplubestemmingsplan Archeologie. Het plangebied is gelegen binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 7'. Binnen deze bestemming is het verboden om te bouwen of te laten bouwen. Dit verbod is echter niet van toepassing op:

- a) gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b) bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c) bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d) bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 2500 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e) de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 - de bestaande fundering wordt gebruikt;
 - de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

De bebouwing bedraagt niet meer dan 2500 m². Er hoeft om deze reden geen archeologisch onderzoek plaats te vinden om de locatie vrij te kunnen geven.

7.8 Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

8. Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het risico op planschade wordt gezien de aard van de planologische afwijking van het bestemmingsplan nihil geacht.

Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

In voorliggend geval zijn geen provinciale belangen in het geding: het betreft een binnenstedelijke ontwikkeling waarbij het aantal woningen niet toeneemt. Van nader vooroverleg met de provincie Gelderland kan derhalve worden afgezien.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar paragraaf 7.3. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

8.3 Inspraakmogelijkheid

Zoals wettelijke voorgeschreven heeft de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage gelegen van 10 november 2016 tot met 21 december 2016. Gedurende de ter inzage legging kon iedereen een zienswijze ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling kenbaar maken bij burgemeester en wethouders van Lochem. Tijdens deze periode zijn 9 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een nota van zienswijzen. De zienswijzen hebben niet geleid tot een ander besluit. Er zijn wel een aantal tekstuele wijziging in de ruimtelijke onderbouwing doorgevoerd.

Bijlage 1

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Antwoordnummer 3080
8000 WB Zwolle

Datum: 8 september 2016

Onderwerp: Wijziging maatregelen natuurherstelplan.

Geachte heer/mevrouw,

Bij deze vragen wij om goedkeuring van aanpassingen binnen de SKNL met aanvraagnummer 7644915.

Binnen deze aanvraag is een begroting gemaakt aan de hand van het Natuurherstelplan Gorsselse heide (kopie toegevoegd). Gaandeweg de uitvoering is er in de praktijk enkele aanpassingen gedaan, dit wel in overleg en met goedkeuring van (voormalig) DLG en Provincie Gelderland. De begrotingsposten komen hierdoor niet helemaal overeen met de uitgevoerde werkzaamheden. Hierdoor hopen wij dat we binnen de beschikte subsidie kunnen schuiven met de begrote posten. Voordeel van de praktische verschuivingen is dat de totale kosten aanzienlijk lager uitvallen dan de begrote en beschikte bedragen en niet ten nadele is van het herstel van de natuur. En dat er meer herstelwerk is uitgevoerd dan gevraagd binnen het herstelplan.

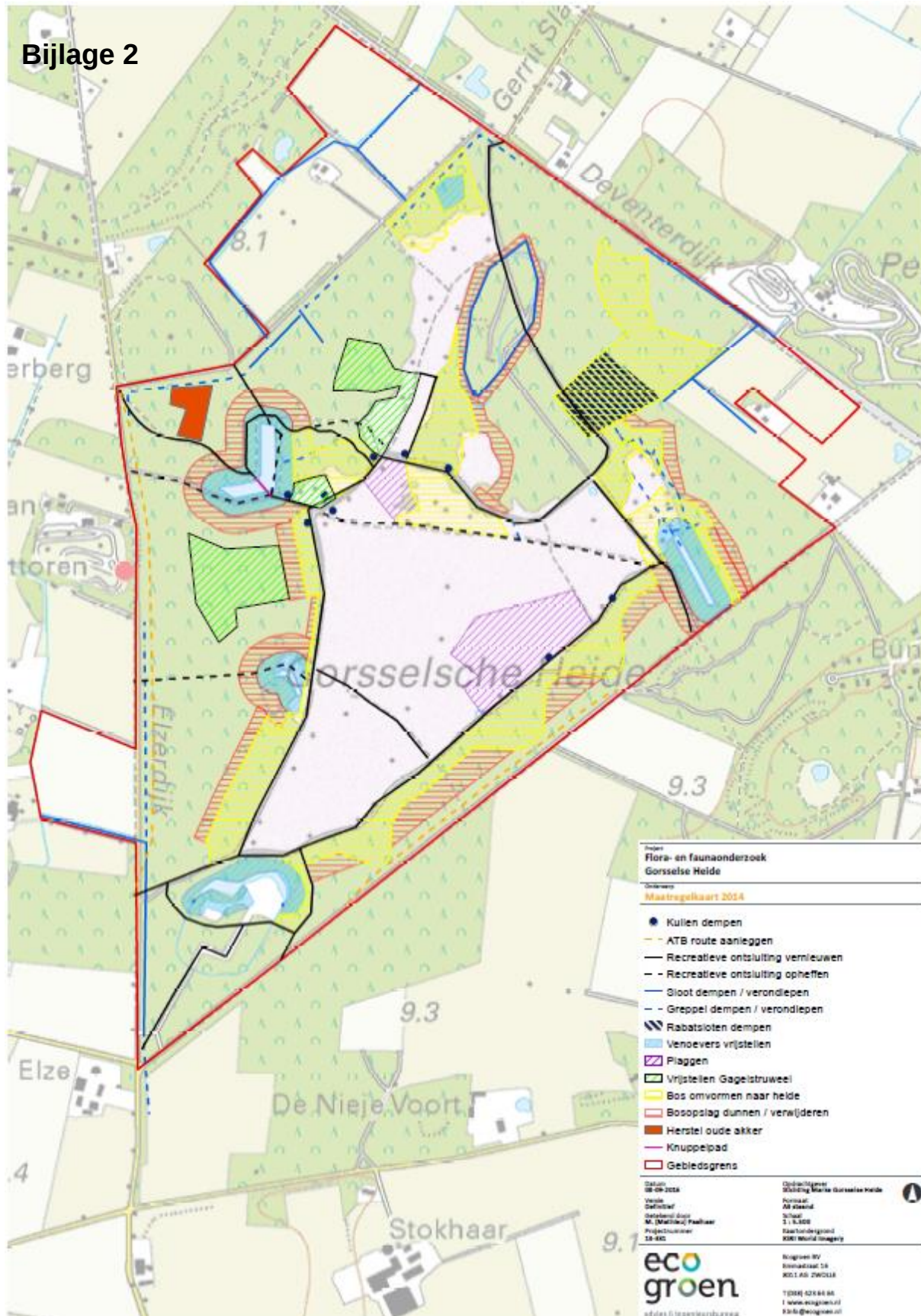
Wij vragen hiervoor goedkeuring om te voorkomen dat dadelijk bij de vaststelling bij controle de werkelijkheid niet overeenkomt met de kaart op pag 20 van het Natuurherstelplan Gorsselse heide. Ik heb een nieuwe kaart gemaakt waarop is aangegeven waar en welke herstelwerkzaamheden zijn uitgevoerd. Op dit moment zijn we bezig met de laatste werkzaamheden en afrondingen en verwachten dat we over enkele maanden de vaststelling kunnen indienen.

In afwachting op uw antwoord.

Met vriendelijk groet,

W. Berendsen
ANV 't Onderholt

Bijlage 2



Bijlage 3

STICHTING MARKE GORSSELSE HEIDE
P/A AGRARISCHE NATUURVERENIGING 'T ONDERHOLT
ENZERINCKWEG 10
7251 KA VORDEN

Datum: 11 oktober 2016

Betreft: Herbeschikking Subsidievestigstelling SKNL

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
mijn.rvo.nl

T 088 042 42 42

Onze referentie
HBB-GEL-7644915

Uw referentie
Relatienummer:
204090026

BSN/KvK nummer:
-

Bijlagen
-

IBAN

NL61RABO0150260881
BIC
RABONL2U

Geachte heer/mevrouw,

Op 4 augustus 2014 heb ik u subsidie verleend met aanvraagnummer 7644915 binnen de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap. Sinds deze datum heeft in de subsidieverlening een wijziging plaatsgevonden. In deze brief ga ik nader in op deze wijziging en de gevolgen daarvan voor uw subsidie.

U ontvangt nu een nieuwe beschikking omdat er een verandering heeft plaatsgevonden. Deze verandering geeft aanleiding tot het aanpassen van de oorspronkelijke beschikking. In deze nieuwe beschikking leg ik uit wat de verandering inhoudt en wat daarvan de gevolgen zijn. De juridische basis voor mijn beslissing is ook beschreven.

Op 15 september 2016 heb ik uw brief ontvangen waarin u vraagt om de subsidieverlening aan te passen. In uw brief vraagt u toestemming voor een wijzigingsverzoek voor de inrichtings- / herstelmaatregelen voor de Gorssele Heide.

Besluit

Uw verzoek om binnen de beschikte subsidie te kunnen schuiven met begrote posten keuren wij, in samenspraak met de provincie, goed.

De gewijzigde inrichting leidt tot wijziging in de grenzen van de beheereenheden/ natuurdoeltypen. Bij de aanvraag voor vaststelling verzoeken wij u een kaart met de nieuwe grenzen van de beheereenheden bij te voegen zodat deze in het natuurbeheerplan opgenomen kunnen worden en het juiste beheer aangevraagd kan worden.

Juridisch kader

Op basis van artikel 4:48, eerste lid c van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de bevoegdheid de subsidieverlening in te trekken of te wijzigen, zolang de subsidie nog niet is vastgesteld, als de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid. Deze intrekking of wijziging gaat terug tot de ingangsdatum van het tijdvak.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie, het briefkenmerk en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt onze referentie en het briefkenmerk in de rechter kantlijn van deze brief.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland,
voor deze:

Karin Hermans
De teammanager Subsidies Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend

VERGUNNINGSVOORWAARDEN – ACTIVITEIT BOUWEN

Behoort bij de omgevingsvergunning nr. 2016-013768

d.d. : 7 maart 2017

van : Stichting Marke Gorsselse Heide

bouwplaats : Gerrit Slagmanstraat/Deventerdijk (nabij) te Harfsen

Ik verzoek u de onderstaande informatie aandachtig door te lezen en de voorwaarden en nadere eisen op te volgen.

1. De bouw moet worden uitgevoerd overeenkomstig de vergunning met bijbehorende gewaarmerkte tekeningen, berekeningen en dergelijke en met inachtneming van de gestelde voorwaarden, alsmede overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.
2. *Constructieberekening*
Vóór aanvang van de werkzaamheden dient u van team Handhaving, uitsluitel te hebben of volstaan kan worden met de door u ingediende constructieberekeningen. Mogelijk zijn nog aanvullende berekeningen nodig.
3. Van de toe te passen bouwmaterialen dienen, als de medewerker van team Handhaving erom verzoekt, kwaliteitsverklaringen aan team Handhaving ter beoordeling te worden overgelegd alvorens deze bouwmaterialen mogen worden toegepast.
4. De start van de bouwwerkzaamheden moet zeven dagen voor aanvang schriftelijk worden gemeld. Voor het melden van de start van de bouw kunt u gebruik maken van ons [web-formulier](#). Deze vindt u in ons Digitaal Loket bij het product Startmelding of gereedmelding.
5. Tenminste 7 dagen voor oplevering dan wel gereed komen van het bouwwerk moet team Handhaving hiervan schriftelijk in kennis worden gesteld. Voor het melden van het gereedkomen van de bouw kunt u gebruik maken van ons [web-formulier](#). Deze vindt u in ons Digitaal Loket bij het product Startmelding of gereedmelding. Indien dit formulier niet wordt ingediend is het niet toegestaan het gebouw in gebruik te nemen.
6. Voor de inrichting van de bouwplaats, het plaatsen van de steigers, omkastingen en dergelijke op gemeenteground, dient vooraf toestemming bij team Handhaving te worden gevraagd.

AANWIJZINGEN EN MEDEDELINGEN – ACTIVITEIT BOUWEN

Behoort bij de omgevingsvergunning nr. 2016-013768

d.d. : 7 maart 2017

van : Stichting Marke Gorsselse Heide

bouwplaats : Gerrit Slagmanstraat/Deventerdijk (nabij) te Harfsen

Het onderstaande dient in acht te worden genomen

1. Burgemeester en wethouders kunnen de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.
2. Het kan zijn dat voor het lozen van hemelwater, het toepassen van bronbemaling of het plaatsen van een warmtepomp een watervergunning noodzakelijk is in het kader van de Waterwet. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Openbare Werken en/of het Provincieloket, Telefoon: (026) 359 99 99, E-mail: provincieloket@gelderland.nl
3. Het kan zijn dat voor het bouwplan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend ook nog bomen moeten worden gekapt, een aansluiting op de riolering moet worden gemaakt en/of een inrit moet worden aangelegd. Denkt u eraan de daarvoor benodigde vergunning(en) en/of meldingen tijdig aan te vragen.
4. De omgevingsvergunning is verleend behoudens rechten van derden, dit betekent dat rekening moet worden gehouden met onder meer de op het bouwen betrekking hebbende bepalingen van het Nieuw Burgerlijk Wetboek.
5. Schades aan gemeentelijke eigendommen, welke door u of door diegenen die de werkzaamheden uitvoeren (inclusief de aan- en afvoer) worden aangebracht, wordt u in rekening gebracht. Hieronder valt ook bestrating, groenvoorziening e.d.

Verweer ingevolge de Algemene wet bestuursrecht

Wanneer u het niet eens bent met het besluit kunt u het volgende doen:

1. Bezwaarschrift

1. U dient een bezwaarschrift in bij het bestuursorgaan (raad, college of burgemeester) dat het besluit heeft genomen.
2. Het bestuursorgaan legt uw bezwaarschrift voor aan een onafhankelijke commissie. Deze commissie (de commissie Bezwaarschriften) informeert u over de behandelingsprocedure van uw bezwaarschrift en brengt een advies uit aan het bestuursorgaan. Het advies van de commissie wordt u en het bestuursorgaan schriftelijk meegedeeld.
3. Na het advies van de commissie heroverweegt het bestuursorgaan het eerder genomen besluit en neemt een nieuw besluit. Dit besluit wordt u schriftelijk meegedeeld.
4. Regels voor het indienen van een bezwaarschrift:
 - a. het bezwaarschrift moet binnen **6 weken** na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijk-verklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en het bestuursorgaan niet meer op uw bezwaren ingaat;
 - b. vermeld in uw ondertekende bezwaarschrift uw naam en adres, en/of de naam en adres van degene namens wie u bezwaar maakt, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
 - c. vermeld in het bezwaarschrift duidelijk waarom u het niet eens bent met het besluit;
 - d. verstuur het bezwaarschrift per post of via het digitale loket (met gebruik van DigiD) van de gemeente Lochem. Ook kunt u het bezwaarschrift afgeven aan de publieksbalie van de gemeente Lochem.

2. Beroepschrift

1. Bent u het niet eens met de onder paragraaf 1, onder 3 genomen beslissing, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen.
2. U kunt rechtstreeks beroep instellen bij de Rechtbank indien de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure is toegepast. Dit is bv. het geval bij een omgevingsvergunning voor milieu, die volgens de uitgebreide procedure tot stand is gekomen, waarbij u al eerder een zienswijze op het ontwerp kenbaar heeft kunnen maken.
3. Regels voor het indienen van een beroepschrift:
 - a. het beroepschrift moet binnen **6 weken** na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
 - b. vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
 - c. geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
 - d. zend een kopie van het bestreden besluit mee;
 - e. aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank. Na ontvangst van de acceptgiro moet u het bedrag tijdig betalen;
 - f. de kosten zijn € 168,- voor een natuurlijk persoon en € 334,- voor een rechtspersoon.

3. Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- a. u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- b. geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- c. een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaar- of beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaar- of beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- d. aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank. Na ontvangst van de acceptgiro moet u het bedrag tijdig betalen;
- e. de kosten zijn € 168,- voor een natuurlijk persoon en € 334,- voor een rechtspersoon.

4. Omgevingsvergunning van rechtswege

Indien een omgevingsvergunning van rechtswege is verleend, wordt de werking opgeschort (u kunt er nog geen gebruik van maken) totdat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift (zie 1.4.a) is verstreken of, indien bezwaar is gemaakt, op dit bezwaar is beslist. De vergunninghouder kan in het kader van een voorlopige voorziening de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, verzoeken de opschorting op te heffen (of via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl).

Heeft u vragen over deze procedures dan kunt u contact opnemen met de secretaris van de commissie Bezwaarschriften, M. Marée, L. Francken of F. Rietberg, Hanzeweg 8 in Lochem. Het telefoonnummer is (0573) 28 92 22. Meer informatie is te vinden in de brochure "Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid". Deze brochure is verkrijgbaar bij de afdeling Publiekscontacten.

