

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

Project: Lochemseweg 134-136 Harfsen
Opdrachtgever: Gemeente Lochem
Auteur: mRO b.v.
Versie: 1
Datum: 16 november 2023

1 AANLEIDING

Aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan vormt een particulier initiatief voor de bouw van een woongebouw met 19 appartementen en 300 m² bvo algemene winkelfuncties aan de Lochemseweg in Harfsen. De planlocatie betreft een vijftal percelen, bestaande uit bestaande bebouwing, met tuinen en erven. De initiatiefnemer is voornemens tot een herontwikkeling van het terrein, wat een woongebouw voor 19 appartementen met algemene winkelfuncties in een deel van de plint beoogd. Tot slot wordt een deel van de planlocatie ingericht voor parkeervoorzieningen en tuinen.

De bouw van woningen is niet mogelijk volgens het huidige bestemmingsplan. Om woningen te kunnen bouwen is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het bestemmingsplan 'Lochemseweg 134-136 Harfsen' dient hiertoe. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan 'Lochemseweg 134-136 Harfsen' voorziet in de ontwikkeling van 19 appartementen en 300 m² bvo aan algemene winkelfuncties binnen een plangebied met een oppervlakte van circa 2.160 m². Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de realisatie van een woongebouw met 19 woningen en 300m² bvo aan algemene winkelfuncties op de percelen aan de Lochemseweg 134-136 te Harfsen. De volkstuinen vereniging heeft al plek gemaakt en is vertrokken van het terrein, om ruimte te maken voor de nieuwe woningen. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 2.160 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van 2000 woningen en een oppervlakte van 100 ha.

Voor de ontwikkeling van de woningen worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Er worden bouwmaterialen gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen

van energiebesparende maatregelen. De bewoners van de nieuwe woningen zullen regulier huishoudelijk afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende lokale regelgeving worden afgevoerd.

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. De nieuwe woningen hebben in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de woningen zijn echter gering en kunnen probleemloos worden afgewikkeld via het bestaande wegennet. Verkeershinder zal niet aan de orde zijn. In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatie van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de kern van Harfsen. Op dit moment is hier bestaande bebouwing aanwezig. In de directe omgeving van het plangebied zijn veel bestaande woningen aanwezig zijn. Een groot deel van het plangebied is begroeid. De locatie ligt niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook zijn er op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig. Het plangebied is gelegen in beschermingsgebied grondwater. Dit beschermingsgebied is bedoelt voor grondwater welke binnen duizend jaar bij een pompput voor openbare drinkwatervoorziening kan zijn. Het grondwater zal geen negatieve effecten ervaren van dit plan.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de realisatie van 19 appartementen en 300 m2 bvo algemene winkelfuncties op de percelen aan de Lochemseweg 134-136 te Harfsen. In hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Het wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect geluid voor dit plan.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Bedrijven en milieuzonering	Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor de bouw van de woningen in het plangebied. Tevens kan worden gesteld dat er geen bedrijven worden gehinderd in hun bedrijfsvoering, als gevolg van de woningbouw.
Externe veiligheid	Het plangebied ligt bijna volledig binnen de 100% letaalzone van een ondergrondse buisleiding van de Gasunie (N-558-40) direct ten oosten van het plangebied, alsook geheel binnen de 1% letaliteitszone (het invloedsgebied) van deze leiding en gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van een tweede buisleiding (N-558-37). Aan de hand van een uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) blijkt dat voldaan wordt aan de gestelde normwaarde uit het Bevb voor het PR. Verder is ook het GR beperkt verantwoord. Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.
Bodem	Het aspect bodem staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg. De milieuhygiënische status van de grond is vastgelegd als voldoende voor de beoogde ontwikkeling. In het onderzoeksrapport wordt wel geadviseerd om bij ontwikkeling van de locatie te werken met een gesloten grondbalans. Indien grond vrijkomt en van de locatie wordt afgevoerd is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing (Bbk). De aangetoonde verhogingen in de vaste bodem kunnen, bij toetsing aan het Bbk, beperkingen opleveren ten aanzien van het (her-)gebruik elders. Af te voeren grond dient eventueel AP-04 te worden ingekeurd, voor de bepaling van de definitieve afzetmogelijkheden.
Water	Het plan heeft geen negatieve gevolg voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving. Met het plan zal de verharding in het plangebied niet significant toenemen. De toename van verharding overschrijdt niet de drempelwaarde van 500 m². Watercompensatie is op grond van het beleidskader van het waterschap derhalve niet nodig. Er is in of nabij het plangebied geen noemenswaardig oppervlaktewater aanwezig. Het plan voorziet dus ook niet in het graven of dempen van watergangen. In het plangebied bevinden zich verder geen waterkeringen of andere waterstaatkundige werken. Ook is het plangebied niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Wel ligt het plan in een intrekgebied, zoals dat ook in de Omgevingsverordening Gelderland is weergegeven. Binnen het intrekgebied is het niet toegestaan om werken tot stand te brengen of handelingen te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele energie. Deze activiteiten worden in het voorliggende plan ook niet mogelijk gemaakt, waarmee het bestemmingsplan niet strijdig is met het provinciale belang uit de Verordening. Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor het bestemmingsplan.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Ecologie	Uit (ecologisch) onderzoek blijkt het volgende: <i>Gebiedsbescherming</i> Het plangebied ligt niet in een beschermd gebied dat onderdeel is van een natuurgebied, Natura 2000 of het Gelders Natuurnetwerk Nederland en ligt ook niet in de directe omgeving van een beschermd gebied. Er is derhalve geen sprake dat de voorgenomen ingreep wezenlijke invloed heeft op een van deze gebieden. <i>Soortenbescherming</i> In het kader van soortenbescherming is er een quickscan natuurtoets uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd om inzicht te verkrijgen in de mogelijke aanwezigheid van beschermde flora en fauna en om vast te stellen of de geplande activiteit van invloed is hierop. Aan de hand van de resultaten en conclusies van de uitgevoerde quickscan blijkt dat nader onderzoek nodig is naar de soorten gebouw bewonende vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter. Eventueel kunnen er nog jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn in houtopstanden nabij het plangebied Dit omdat de aan- en afwezigheid van nesten en verblijfplaatsen van deze soorten (nog) niet volledig zijn uit te sluiten. Indien hieruit blijkt dat deze wel in de te slopen opstallen aanwezig zijn, zal een ontheffing Wnb voor het verwijderen van verblijfplaatsen van beschermde soorten aangevraagd worden bij het bevoegd gezag, de provincie Gelderland, en zullen ook maatregelen genomen worden in de vorm van het aanbieden van tijdelijke én permanente verblijfplaatsen. Dit is een traject in het kader van de Wnb in relatie tot de aanvraag van de noodzakelijke omgevingsvergunningen, die de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg hoeft te staan. <i>Stikstofdepositieberekening</i> Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan. Bij de quickscan is geen beschermde flora en fauna waargenomen die een belemmering kan vormen voor de voorgenomen activiteit. Aanvullend onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie voor het plan.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Archeologie	Voor het plangebied is één categorie uit het gemeentelijk archeologiebeleid van belang, te weten categorie 6. In verband met de beoogde bouwplannen is een bureau en inventariserend veld-, bureau- en karterend booronderzoek verricht. Uit het onderzoek blijkt dat in het kader van de voorgenomen bodemingrepen geen vervolgstap uit het proces van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) noodzakelijk wordt geacht. Mocht bij toekomstig graafwerk onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan dient daarvan direct melding te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 en 5.11. Er is geen bezwaar vanuit archeologie tegen het onderhavige bestemmingsplan.
Cultuurhistorie	Het plangebied maakt deel uit van de kern Harfsen. Een gedeelte van het plangebied valt onder de categorie 'niet gewaardeerd'. Het voorliggende plan voorziet in de woningbouwontwikkeling van een voormalig horecaperceel, waarbij de voormalige bebouwing wordt gesloopt. Hiermee doet het plan geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden van het landschap. In het plangebied zijn geen monumenten of andere cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig. Evenmin maakt het plangebied deel uit van een cultuurhistorisch waardevol stedenbouwkundig ensemble of een beschermd stads- of dorpsgezicht. Derhalve herbergt het plangebied geen specifieke cultuurhistorische waarden die bescherming vanuit het bestemmingsplan behoeven. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

De effecten als gevolg van de bouw van het woongebouw met 19 appartementen en 300 m² bvo algemene winkelfuncties zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de woningen en winkels in gebruik zijn. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van een woongebouw met 19 appartementen en 300 m² bvo algemene winkelfuncties op de percelen aan de Lochemseweg 134-136 te Harfsen geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.