

Herinrichting Wikkelaan e.o. Eefde

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de herinrichting van de Wikkelaan e.o. Eefde. Het plan past niet in het geldende bestemmingsplan “Kern Eefde 2010” dat door de gemeenteraad op 13 mei 2013 is vastgesteld. Om het plan te kunnen realiseren, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de herinrichting van de openbare ruimte van de Schurinklaan, Korenbloemweg, Wikkelaan en de Papaverhof zoals afgebeeld in de onderstaande afbeelding.



3. Vigerend bestemmingsplan

De openbare ruimte van de Schurinklaan, Korenbloemweg, Wikkelaan en de Papaverhof zijn in het bestemmingsplan Kern Eefde 2010 bestemd tot "Groen" en "verkeer". Tevens ligt er een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 2".



De voor "Verkeer" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a) wegen, straten, en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie, en/of;
- b) voet- en rijwielpaden, en/of;
- c) parkeervoorzieningen, en/of;
- d) bermen en beplanting (waaronder begrepen water en waterberging), en/of;
- e) bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

De voor "Groen" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a) plantsoenen en/of;
- b) groenvoorzieningen (waaronder begrepen fiets- en voetpaden, water en waterberging, taluds) en/of;
- c) speelvoorzieningen en/of;

- d) een theekoepel uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van groen - theekoepel" en/of;
- e) beplanting.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd het behoud en de bescherming van de archeologische verwachtingswaarden van de gronden waarbij de bestemming 'Waarde - Archeologie 2' voorrang heeft op de andere daar voorkomende (dubbel)bestemmingen.

Het realiseren van openbare ruimte behoort op grond van het bestemmingsplan niet tot de mogelijkheden. De voorgenomen herinrichting van de openbare ruimte is dan ook in strijd met het geldend bestemmingsplan.

Er kan medewerking worden verleend door middel van een herziening van het bestemmingsplan of een procedure om te kunnen afwijken van het geldende bestemmingsplan (artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 Wabo).

4. Beoogde situatie

Inleiding

De openbare ruimte in de Schurinklaan, Korenbloemweg, Wikkelaan en in de Papaverhof is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de gestelde inrichtingseisen. Hierdoor dient de openbare ruimte heringericht te worden om de riolering, de openbare verlichting, het openbaar groen en de wegen op een optimaal en efficiënte manier te kunnen beheren.



Klimaatbestendig en robuust systeem

Door Klimaatverandering is de kans op hevige piekbuien, wateroverlast toegenomen. Het wordt steeds belangrijker om bij herontwikkelingen tijdig rekening te houden met de effecten van klimaatverandering. In het verleden is er in Eefde, omgeving Wikkelaan een HWA-stelsel aangelegd. In dit stelsel is er een combinatie gemaakt van HWA-riolering met verticale infiltratie. Dit noemt men een absoluut stelsel, er is geen mogelijkheid tot overstorten. Hierdoor kan er sneller water op straat komen, wat leidt tot meer kans op wateroverlast, schade aan gebouwen enz. In de planvorming van de Traverse is er rekening gehouden met de effecten van de klimaatverandering, er is een IT-riool en een regenwaterriolering aangelegd. Het IT-riool voert het afstromend regenwater naar bodempassages/wadi's. Daarnaast is er een regenwaterriolering aangelegd van de Schurinklaan naar een uitstroomvoorziening in de Oude Eefse beek. Door een koppeling van de Oude Eefse beek naar de Wikkelaan te realiseren, heeft het HWA-stelsel naast berging ook een afvoerende functie. En kan bij extreme situaties, waarbij de berging ontoereikend is, het regenwater afvoeren zonder dat hierdoor wateroverlast ontstaat.

Woningcorporatie

Omdat wij het belangrijk vinden om een goed beeld te krijgen van wat de wijk vindt, hebben wij samen met woningcorporatie IJsseldal Wonen bekeken wat er speelt en welke werkzaamheden er noodzakelijk en/of wenselijk zijn op bijv. de gebiedsvisie.

Openbaar groen

Het openbaar groen in de wijk is grotendeels afgeschreven. De boomstructuur langs de Wikkelaan is in verval en veroorzaakt veel overlast. De heesterbeplanting heeft het eindstadium bereikt waarbij snoei alleen nog zal leiden tot verval. Alleen de groenstroken in de Papaverhof 1 t/m 35 vormen hierop een uitzondering en worden gehandhaafd. Aan de hand van de conditie van de bomen wordt in overleg met de bewoners kapvergunning aangevraagd voor diverse bomen in deze wijk. Als uitgangspunt wordt genomen het opzetten van een nieuwe duurzame boomstructuur. Gezien de termijnen voor de aanvraag van een kapvergunning, inspraaktermijn en eventueel afhandeling van bezwaren, dient rekening gehouden te worden met een periode van ca. 20 weken gedurende de planvorming.

Uitgangspunt bij de vervanging van het openbaar groen (heesterbeplanting) is burgerparticipatie. Bewoners konden meepraten over de herinrichting en soortenkeuze. Versobering van de groenstructuur is uitgangspunt; daar waar burgers bereid zijn onderhoud op zich te nemen is een hogere sierwaarde te bereiken. Er is onderzocht of eventueel waterbuffering mogelijk is in de betreffende groenstroken, met oog op de te verwachten toekomstige wateroverlast.

Wegen

De wegen rondom de Wikkelaan zijn om meerdere redenen ook toe aan vernieuwing. De eerste aanleiding is om de verkeerssnelheid te remmen, ter plaatse van de Papaverhof zal de weg parallel worden getrokken aan de woningen. Door de herstructurering kan de wijk worden ingericht als een 30km zone. Hierdoor kunnen knelpunten en mogelijk andere verkeersmaatregelen doorgevoerd worden en zal de verkeersveiligheid alleen maar toenemen en voldoet de wijk verkeerskundig weer aan alle eisen. De tweede is dat het huidige asphaltwegdek erg slecht is en vervangen dient te worden door klinkers. De verouderde lichtmasten worden vervangen en de armaturen door LED-verlichting.

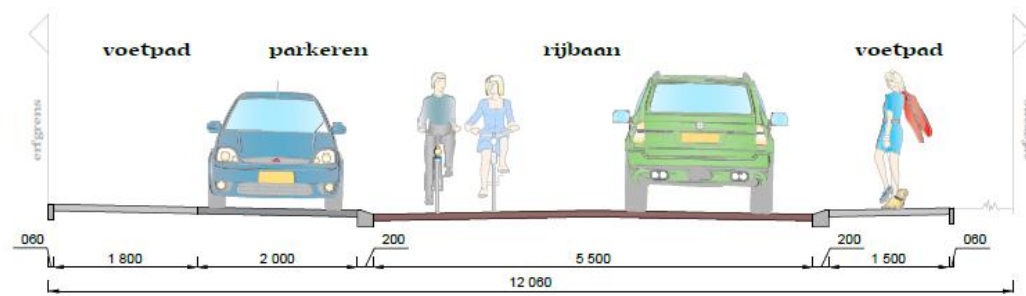


Huidige situatie Papaverhof

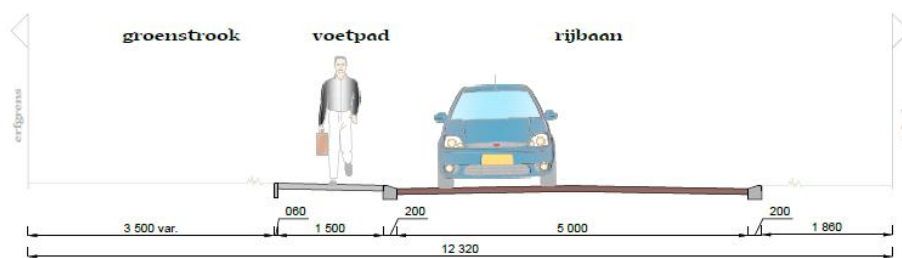
Beoogde situatie Papaverhof



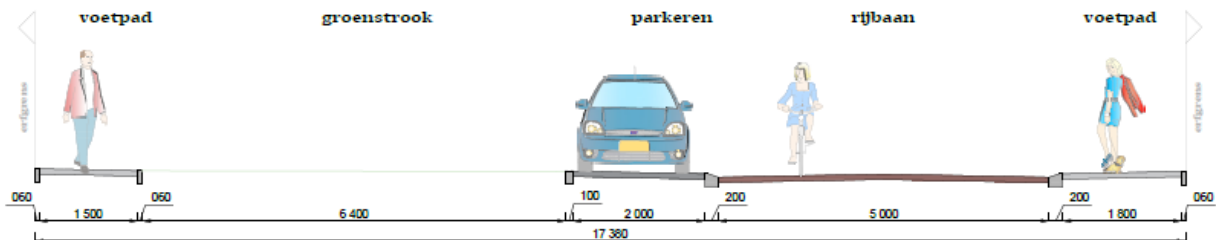
Ruimtelijke en functionele opzet



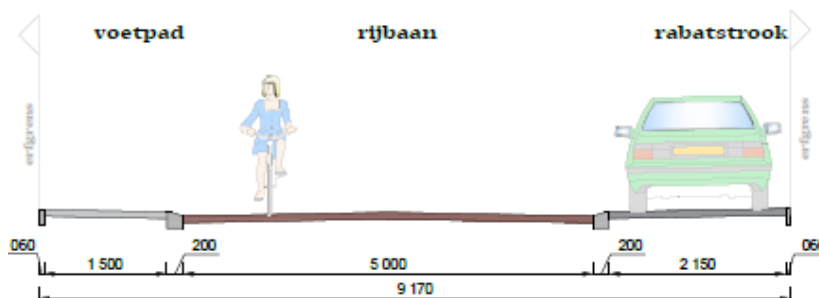
Doorsnede A-A' - Schurinklaan
schaal 1:50



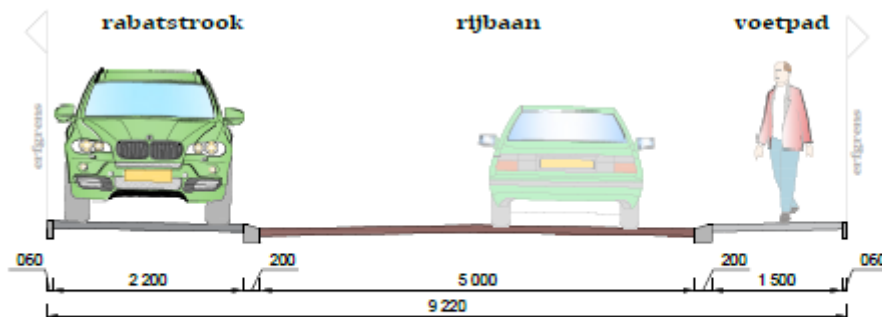
Doorsnede B-B' - Wikkelaan
schaal 1:50



Doorsnede C-C' - Papaverhof
schaal 1:50



Doorsnede D-D' - Papaverhof
schaal 1:50



Doorsnede E-E' - Korenbloemweg
 schaal 1:50

5. Ruimtelijke afweging

Duidelijk is dat het bestemmingsplan Kern Eefde 2010 is afgestemd op de bestaande, feitelijke situatie. Door de conserverende wijze van bestemmen is een ontwikkeling, anders dan het bestaande, niet mogelijk. Afgewogen is of in afwijking van het geldende bestemmingsplan medewerking kan worden verleend aan de herinrichting van de openbare ruimte van de Schurinklaan, Korenbloemweg, Wikkelaan en Papaverhof.

In het bestemmingsplan Kern Eefde 2010 zijn geen ruimtelijke overwegingen aangegeven om de inrichting niet toe te staan, behalve dat het bestemmingsplan van conserverende aard is.

Door de openbare ruimte van de Schurinklaan, Korenbloemweg, Wikkelaan en de Papaverhof herin te richten wordt op verschillende aspecten een verbeteren gemaakt. Zo zal door het koppelen van de regenwaterriolering aan een bestaande nabijgelegen HWA-stelsel voor minder wateroverlast zorgen. Het openbaar groen wat grotendeels is afgeschreven zal worden vervangen door een nieuwe duurzame boomstructuur. Naast de riolering en het openbaar groen zal de infrastructuur worden gewijzigd. Dit is vooral te zien bij de Papaverhof waar de weg momenteel voor een ongewenst verkeerssituatie zorgt, waarbij te hard wordt gereden. Door het herinrichten van de weg, openbaar groen en parkeergelegenheden zal een deel van de Papaverhof parallel aan de woningen worden gesitueerd. Dit heeft als positief gevolg dat de wegen haaks op elkaar staan. Waarmee de verkeerssnelheid beter kan worden gereguleerd. De Papaverhof kan om die reden dan als 30 kilometer zone worden ingericht.

De voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een optimaler, efficiënte manier van beheren op het gebied van openbaar groen en wateroverlast en draagt bij aan een veiligere verkeerssituatie. Tijdens de voorbereiding van deze gewenste ontwikkeling zijn omwonende geïnformeerd en betrokken bij de herinrichting van de Wikkelaan e.o. Om deze reden worden er dan ook geen bezwaren gezien.

Onderzoeken

Water

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel van het Waterschap Rijn en IJssel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade) 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee Nee	2 2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee	2 1 1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ? 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ? 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Nee Nee	2 1 1 1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Is in het plangebied sprake van kwel? 3. Beoogt het plan dempen van perceelsslotsen of andere wateren?	Nee Nee Nee	1 1 1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drink-wateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee	1 2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee	1 1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1

Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

De ontwikkeling zal niet leiden tot een groter risico op grondwaterverontreiniging.

Bodem

De ontwikkeling vindt plaats ter plaatste van bestaande riolering en infrastructuur. De beoogde ontwikkeling zal deze riolering en infrastructuur vernieuwen.

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

Externe veiligheid

Er zijn geen transportassen of inrichtingen in de nabijheid van het plangebied. Er zijn geen belemmeringen in de uitvoering van het plan.

Ecologie

Het plangebied is grotendeels verhard. Er zijn geen belemmeringen in de uitvoering van dit plan.

Archeologie

Gemeentelijk beleid

De gemeente Lochem heeft voor haar gehele grondgebied een archeologische beleidskaart op laten stellen. Dit 'eigen' archeologiebeleid is vervolgens vertaald in het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit overkoepelende bestemmingsplan is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad vastgesteld.

Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende archeologische categorieën. Daarnaast zijn er gebieden waar door bijvoorbeeld vergravingen geen archeologische waarden meer worden verwacht. De volgende categorieën worden onderscheiden:

- categorie 1: rijksmonument
- categorie 2: gemeentelijk monument
- categorie 3: terrein van archeologische waarde

- categorie 4: historische stads- of dorpskern
- categorie 5: hoge archeologische verwachting
- categorie 6: middelmatige archeologische verwachting
- categorie 7: lage archeologische verwachting
- categorie 8: zonder een archeologische verwachting

Archeologie in relatie tot het plangebied

Voor het plangebied is categorie 7 uit het gemeentelijk archeologiebeleid van belang. Dat betekent dat hier archeologisch (voor) onderzoek nodig is bij een oppervlakte van verstoring van 2.500 m² én dieper dan 30 cm. Dieper dan 30 cm gaan de werkzaamheden wel, maar deze zullen niet boven de 2.500 m² uitkomen. Voor deze ontwikkeling is geen archeologisch onderzoek nodig. Dit tevens bevestigd door de Regioarcheoloog Stedendriehoek: Apeldoorn-Brummen-Epe-Lochem-Voorst.

Wabo-projectbesluit

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan het college van Burgemeester en Wethouders in afwijking van het geldende bestemmingsplan een omgevingsvergunning verlenen. Een Wabo-projectbesluit is een besluit, inhoudende dat ten behoeve van de verwezenlijking van een project dat afwijkt van het geldende bestemmingsplan, dit bestemmingsplan buiten toepassing blijft.

Op grond van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht, heeft de gemeenteraad van Lochem op 6 december 2010 categorieën van gevallen aangewezen waarin geen verklaring van geen bedenking is vereist voor het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3^o van de Wabo.

Het herinrichten van de openbare ruimte past binnen deze lijst en valt onder de categorie 1e: Categorieën voor het stedelijk gebied: (bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor openbaar vervoer, wegverkeer en waterverkeer / (bouw) projecten voor aanpassing van bestaande en aanleg van nieuwe weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen van lokale aard;

Dit projectbesluit voorziet er slechts in dat ten behoeve van de herinrichting van Wikkelaan e.o. niet de bepalingen in de voorschriften van het bestemmingsplan Kern Eefde 2010 moeten worden aangehouden, maar dat de herinrichting van de Wikkelaan e.o. zoals in het ontwerp is voorgesteld mogelijk is. Voor het overige blijven de voorschriften van het bestemmingsplan “Kern Eefde 2010” behorende bij de bestemming “Groen” en “Verkeer” van toepassing.

Vooroverleg

Omdat er sprake is van een binnenstedelijke ontwikkeling die voorziet in een vanuit ruimtelijk oogpunt exacte herontwikkeling van het bestaande, is overwogen dat er geen rijksbelangen, provinciale belangen en belangen van het Waterschap Rijn en IJssel in het geding zijn. Er is dan ook afgezien van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Economische uitvoerbaarheid

Deze voorgenomen ontwikkeling zal uit een gereserveerd budget worden uitgevoerd.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zoals voorgeschreven in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is op de voorbereiding van een Wabo-projectbesluit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat een ontwerp-projectbesluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage dient te worden gelegd. Gedurende deze termijn kan door een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp projectbesluit naar voren worden gebracht.

Het ontwerp projectbesluit lag van 28 april 2016 tot en met 8 juni 2016 ter inzage. Tijdens deze periode zijn geen bezwaren getoond.

