

BESTEMMINGSPLAN

'GAASSESEDAM 1 TE OVERASSELT'

Colofon

Toelichting

Projectnummer: EX.15.1520

Versie: Vastgesteld (13 juni 2017)

IDN: NL.IMRO.0252.BUbpGaasselsedam1-VA01

Datum: Juni 2017

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Waalkade 33

5347 KR OSS

Postbus 300

5340 AH Oss

Locatie

Gaasselsedam 1, Overasselt

Opdrachtgever

Melkveehouderij Ketelaars Overasselt bv

Gaasselsedam 1

6611 AC Overasselt

Projectleider

S. (Stefan) van Summeren

T: 06-54988131

E: stefan.van.summeren@exlan.nl

Planoloog

N.P.M. (Noortje) van Summeren – van der Linden

T: 088-4882665

E: noortje.van.summeren@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Toelichting

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	5
2	BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	6
2.1	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
2.2	HUDIGE SITUATIE.....	7
2.3	TOEKOMSTIGE SITUATIE	9
3	TOETS AAN BELEID EN REGELGEVING	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID EN REGELGEVING	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID EN REGELGEVING	14
4	MILIEU.....	20
4.1	ECOLOGIE.....	20
4.2	ARCHEOLOGIE	21
4.3	BODEM	21
4.4	GEUR.....	22
4.5	WATER	22
4.6	LUCHTKWALITEIT.....	24
4.7	GELUID	26
4.8	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	27
4.9	EXTERNE VEILIGHEID.....	28
5	UITVOERBAARHEID	30
5.1	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	30
5.2	FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	30
6	JURIDISCHE TOELICHTING	31
6.1	STANDAARDISERING EN DIGITALISERING.....	31
6.2	PLANOPZET EN SYSTEMATIEK.....	31
6.3	OPBOUW VAN DE REGELS.....	31
	BIJLAGEN	34
	BIJLAGE 1: SITUATIEKENING	34
	BIJLAGE 2: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	34
	BIJLAGE 3: NATUURBESCHERMINGSWETVERGUNNING / MELDING PAS	34

1

Inleiding

Maatschap Ketelaars (vanaf hier: de initiatiefnemer) exploiteert op het adres Gaasselsedam 1 te Overasselt een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij. De initiatiefnemer is voornemens om de opslagcapaciteit van zijn ruwvoervoorziening uit te breiden om de koeien de gehele winter van voer te kunnen voorzien. De huidige opslagcapaciteit is te beperkt om het gras en mais van de eigen gronden op te kunnen slaan. De opslagcapaciteit wordt gerealiseerd in de vorm van sleufsilos.

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Heumen reeds een agrarische bestemming en ter plaatse van het bedrijfsperceel is een bouwvlak opgenomen. Dit bouwvlak is in de huidige situatie geheel benut. De beoogde sleufsilos komen buiten het huidige bouwvlak te liggen. Op basis van het bestemmingsplan is de realisatie van de sleufsilos derhalve niet direct bij recht toegestaan.

Het bestemmingsplan Buitengebied bevat echter een wijzigingsbevoegdheid (art. 5.6.3.) waarmee het bouwvlak tot 1,5 hectare vergroot kan worden door middel van een wijzigingsprocedure. Bovendien komt 750 m² van één van de beoogde sleufsilos buiten het bouwvlak te liggen. Hiervoor bevat het bestemmingsplan een afwijkingsbevoegdheid in artikel 5.3.2.. Ten behoeve van het onderhavige plan is een principeverzoek ingediend. Naar aanleiding van dit principeverzoek heeft de gemeente besloten in principe medewerking te verlenen aan het onderhavige plan.

Ten behoeve van het agrarische bedrijf is recent een vergunning verleend voor de uitbreiding van de veestapel en de realisatie van een nieuwe moderne ligboxenstal. Het voorliggende plan heeft derhalve uitsluitend betrekking op creëren van voldoende opslagcapaciteit van ruwvoer (grassen, mais, etc.) in de vorm van sleufsilos. Omdat het onderhavige plan mogelijk wordt gemaakt door middel van een afwijkingsbevoegdheid en een wijzigingsbevoegdheid is het noodzakelijk om onderhavig plan juridisch-planologisch te verankeren door middel van een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan bestaat naast de voorliggende toelichting uit een set regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding betreffen het juridisch bindende deel. De voorliggende rapportage, de toelichting, bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Heumen ten noordwesten van de woonkern van Overasselt (zie figuur 2.1). Het plangebied staat kadastraal bekend als kadastrale gemeente Overasselt, sectie F nummer 698.



Figuur 2.1: ligging van het plangebied

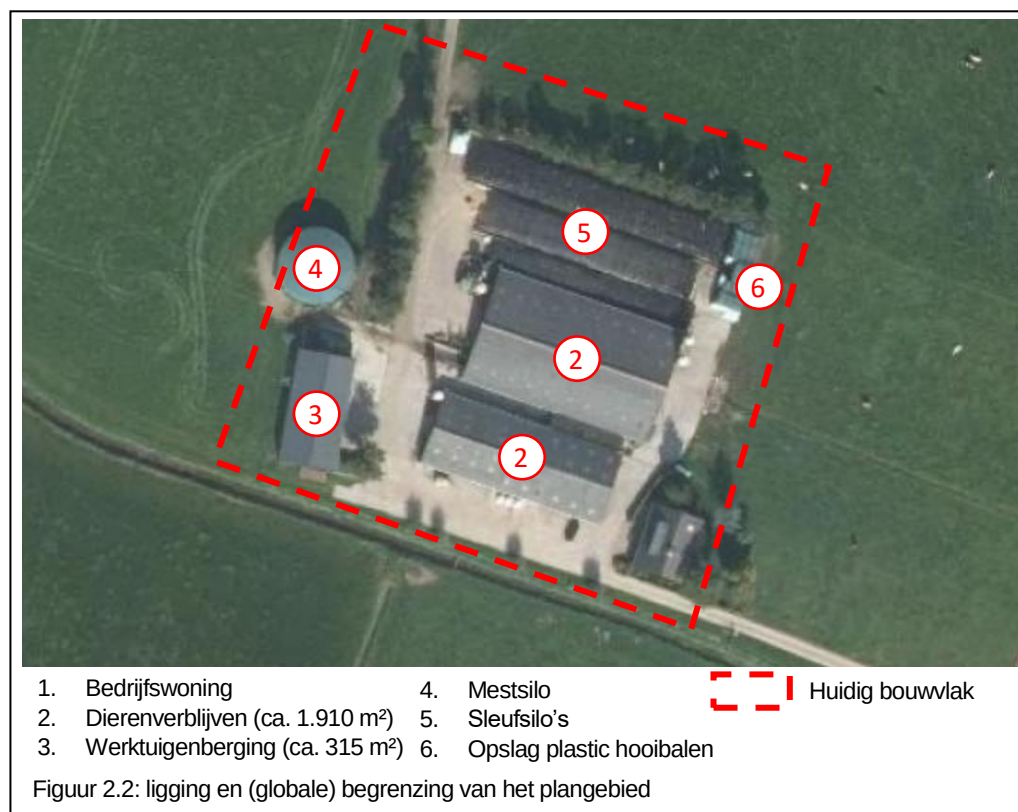
2.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een agrarisch bedrijfsperceel en aangrenzend grasland.

Huidige fysieke situatie

Het bedrijfsperceel biedt plaats aan een grondgebonden melkveehouderij met een ondergeschikte bedrijfstak met vleesrunderen. Het oppervlak van het bouwvlak bedraagt 11.800 m² (1,18 hectare) en biedt plaats aan vier gebouwen waarvan drie bedrijfsgebouwen en één bedrijfswoning. Van de drie bedrijfsgebouwen zijn er twee in gebruik als dierenverblijf en één als werktuigenloods. Naast de gebouwen biedt het bedrijfsperceel ruimte aan drie sleufsilo, een mestsilo en verhardingen in de vorm van één ontsluitingsweg, opslag voor hooibalen en manoeuvreerruimte (zie onderstaande figuur in combinatie met de luchtfoto in figuur 2.1).

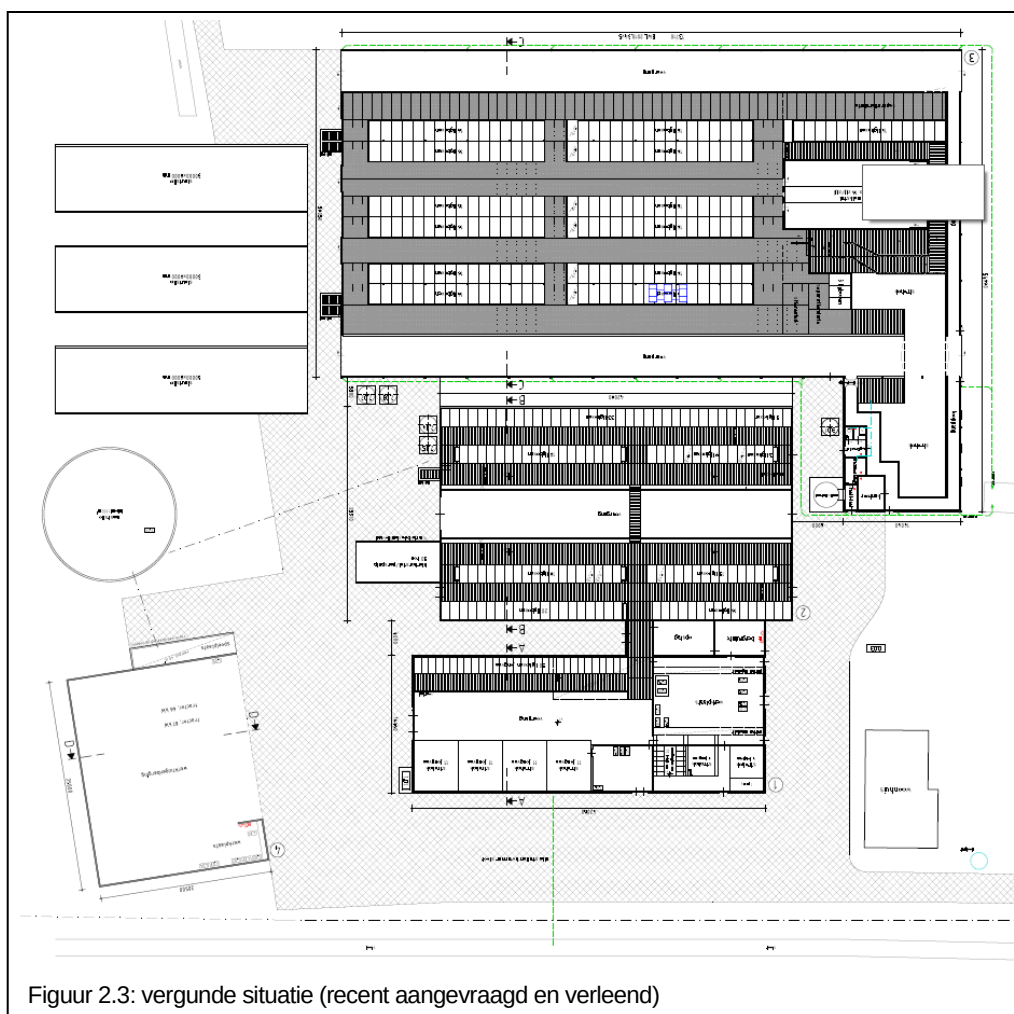
Het totale oppervlak aan gebouwen bedraagt conform de gemeentelijke Basisadministraties Adressen en Gebouwen (BAG) circa 2.225 m². Het oppervlak van de bestaande sleufsilo's bedraagt in de huidige situatie circa 1.190 m².



Ten tijde van de 'huidige fysieke situatie' beschikte het bedrijf over een vergunning voor het houden van 162 melkkoeien, 161 stuks bijbehorend jongvee en één pony.

Huidige (recent) vergunde situatie

Ten behoeve van het agrarische bedrijf is recent een vergunning verleend voor de uitbreiding van de veestapel, de realisatie van een nieuwe ligboxenstal en de verplaatsing van de sleufsilo's (in kleinere vorm). Figuur 2.3 geeft de nieuwe vergunde situatie weer. Ter plaatse van de huidige sleufsilo's (zie figuur 2.2) wordt momenteel een nieuwe logboxenstal gerealiseerd inclusief nieuwe melkstal. De sleufsilo's worden in kleinere vorm naar het oosten verplaatst.



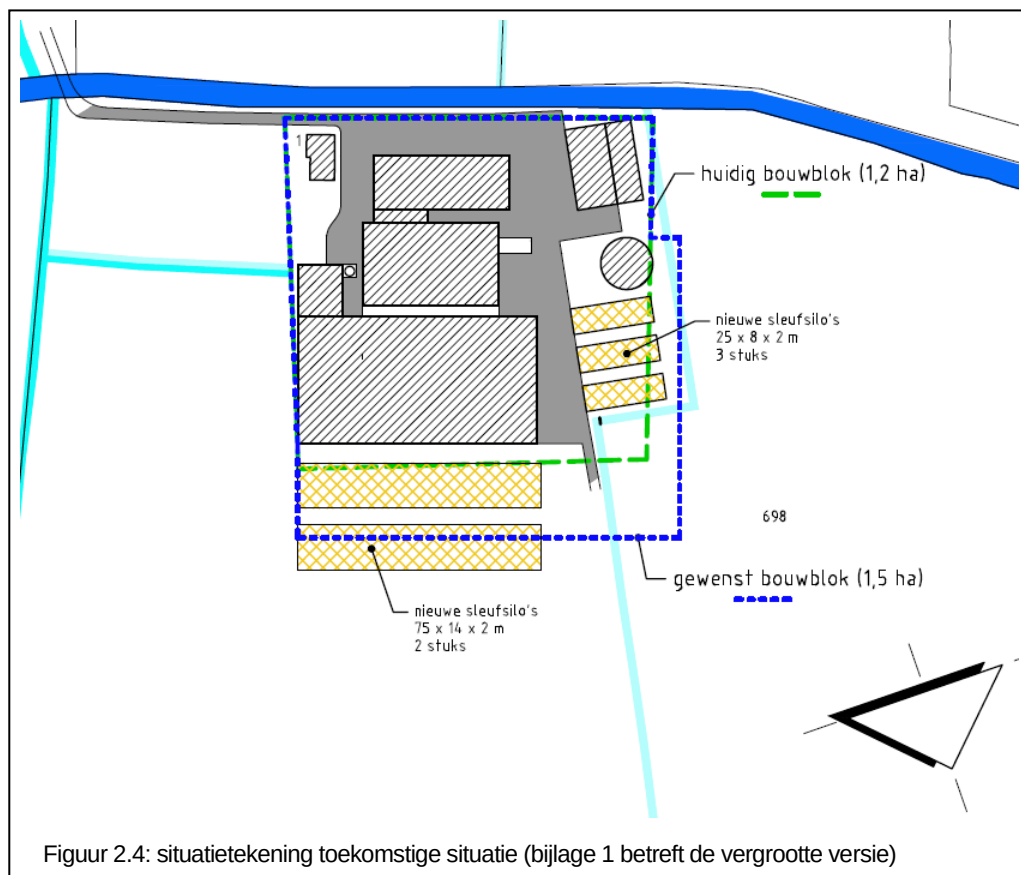
Het bedrijf beschikt momenteel over een geaccepteerde Melding Activiteitenbesluit voor het houden van de in de onderstaande tabel weergegeven dieren.

Rav code	Omschrijving conform Rav		Aantal dieren
A1.13	Melkkoeien: Ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten (BWL 2010.34.V5); permanent opstallen		192
A1.100.2	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen		8
A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		140
A7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar		82
K3.100	Pony's (3 jaar en ouder)		1

2.3 Toekomstige situatie

In verhouding tot de omvang van het agrarische bedrijf beschikt het bedrijf over relatief weinig opslagcapaciteit van ruwvoer (in de vorm van kuilvoer van gras en mais). Om de koeien de gehele winter van voer te kunnen voorzien is het noodzakelijk om te beschikken over meer opslagcapaciteit. De huidige opslagcapaciteit is bovendien te beperkt om het gras en mais van de eigen gronden op te kunnen slaan.

In de huidige situatie wordt dhr. Ketelaars derhalve gedwongen het eigen gras en mais in sleufsilos van derden (op een andere locatie) op te slaan. De koeien worden meerdere malen per dag gevoerd. Het voer zal derhalve meerdere malen per dag naar het bedrijfsperceel vervoerd moeten worden.



Gezien het bovenstaande is dhr. Ketelaars voornemens om twee extra sleufsilos te realiseren met ene omvang van 75 meter lang, 14 meter breed (1.050 m²). De silo's worden voorzien van een 2 meter hoge betonnen wand. Naast deze nieuwe sleufsilos worden ook de in de reeds verleende vergunning opgenomen sleufsilos iets gedraaid zodat er meer manoeuvreerruimte tussen de 'ingang' van de sleufsilos en de nieuwe ligboxenstal wordt verkregen. Als gevolg van deze draaiing liggen de sleufsilos gedeeltelijk buiten het bouwvlak.

De beoogde sleufsilos liggen deels buiten het bouwvlak. Om de sleufsilos alsnog mogelijk te maken dient het huidige oppervlak van het bouwvlak (ca. 1,18 hectare) te worden vergroot naar 1,5 hectare. Bovendien komt 750 m² van één van de beoogde sleufsilos buiten het bouwvlak te liggen.

3.1 Rijksbeleid**3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf en de daarvoor noodzakelijk bouwvlak vergroting wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen.

Conclusie

In de toelichting van het Barro wordt aangegeven dat bestemmingsplannen in een reserveringsgebied voor de toekomstige rivierverruiming geen grootschalige of kapitaalintensieve ontwikkelingen mogelijk kunnen maken, voor zover daardoor toekomstige maatregelen ter verruiming van de rivier worden belemmerd (hinderen en/of ónmogelijk maken). De uitbreiding van het bouwvlak ligt in een reserveringsgebied voor de toekomstige rivierverruiming en is noodzakelijk vanwege de noodzakelijke uitbreiding van de opslagcapaciteit voor ruwvoer voor het ter plaatse gevestigde bedrijf. De uitbreiding is kapitaalextensief en kleinschalig en zal, indien de noodzaak daartoe is aangetoond, toekomstige rivierverruimende maatregelen niet belemmeren. Tegen de uitbreiding van het bouwvlak bestaat derhalve geen bezwaar.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid en regelgeving

Het provinciale beleid en regelgeving is vastgelegd in de provinciale 'Omgevingsvisie' en de 'Omgevingsverordening'. De 'Omgevingsvisie' schetst het gewenste toekomstbeeld van het provinciale grondgebied en bindt uitsluitend de provincie zelf. De Verordening is direct bindend voor bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen die gemeente vaststelt c.q. verleend. De verordening bevat regels die ervoor zorgen dat de doelen uit de visie worden behaald. Alle ruimtelijke ontwikkelingen in de provincie Gelderland moeten derhalve voldoen aan deze regels. Onderstaand wordt het onderhavige plan derhalve slechts getoetst aan het juridisch bindende deel: de Verordening.

Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland is door Provinciale Staten op 24 september 2014 vastgesteld ter vervanging van de Ruimtelijke Verordening Gelderland. De verordening is in

2015 geactualiseerd. De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is er één van. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem.

Het plangebied is in de Omgevingsverordening gelegen binnen de relevante zones 'Verwevingsgebied -niet grondgebonden veehouderij', 'Groene ontwikkelingszone' en 'Functies van water'.

De Verordening bevat regels waaraan ruimtelijke ontwikkelingen aan dienen te voldoen. Het onderhavige plan wordt uitsluitend getoetst aan het voor het onderhavige plan relevante regelgeving.

In de Omgevingsverordening Gelderland is het plangebied gesitueerd in verwevingsgebied. In deze gebieden is ruimte voor groei van bestaande bedrijven en kunnen meerdere functies, ook niet-agrarisch, naast elkaar bestaan. Nieuwvestiging van niet-grondgebonden veehouderijbedrijven is niet toegestaan. Voorgenomen initiatief betreft een uitbreiding van bestaand, grondgebonden veehouderijbedrijf. Grondgebonden veehouderijbedrijven zijn die bedrijven waarvan de productie geheel of in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van de onbebouwde grond in de omgeving van het bedrijf.

Het plangebied is tevens gesitueerd binnen de groene ontwikkelingszone. De uitbreiding van bestaande grondgebonden landbouwbedrijven is mogelijk indien:

- a. uit de toelichting bij het bestemmingsplan blijkt dat de uitbreiding zodanig wordt ingepast in het betreffende landschapstype dat de kernkwaliteiten, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo niet significant worden aangetast; en
- b. deze inpassing planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel in een ander, gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

In onderhavig bestemmingsplan is een landschappelijk inpassingsplan opgenomen. De realisatie en instandhouding hiervan is in de regels geborgd middels een voorwaardelijke bestemming.

Doorwerking in het onderhavige plan

Voor de planlocatie zijn in de omgevingsverordening diverse overige regels gesteld. Zowel in de Omgevingsvisie als de Omgevingsverordening Gelderland (2015) worden geen nadere eisen gesteld aan een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf buiten de algemene regels die voor alle ruimtelijke ontwikkelingen gelden.

Het provinciale beleid en regelgeving vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.3 Gemeentelijk beleid en regelgeving

3.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Heumen 2009'. Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de volgende bestemmingen (zie figuur 5):

- Enkelbestemming 'Agrarisch gebied - Landschap':
 - bouwvlak;
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 2';
- Gebiedsaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – openheid'.



Figuur 3.2: uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Onderstaand zijn uitsluitend de voor het onderhavige plan relevante regels overgenomen.

Artikel 5 Agrarisch met waarden - Landschap

5.1 bestemmingsomschrijving

5.1.1 De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf, met dien verstande dat:
 1. (glas)tuinbouw, fruit- en bometeelt niet is toegestaan op een afstand van minder dan 50 m van burgerwoningen;
 2. containerteelt alleen binnen het bouwvlak is toegestaan behoudens ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - containerteelt';
 3. ter plaatse van de aanduiding 'kas' is een volwaardig kassenbedrijf toegestaan;

4. de agrarische bebouwing steeds in één laag mag worden gebruikt ten behoeve van het houden van dieren;
 - b. maximaal één bedrijfswoning per bedrijf dan wel het bestaande aantal bedrijfswoningen, met dien verstande dat bedrijfswoningen niet zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
 - c. aan huis verbonden beroeps- en/of bedrijfsmatige activiteiten en/of bed&breakfast in bestaande hoofd- en bijgebouwen, etc;
 - d. behoud en ontwikkeling van de aanwezige landschappelijke waarden, waaronder het behoud van de openheid van het gebied ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid';
 - e. extensief recreatief medegebruik;
 - f. kamperen bij de boer;
 - g. paardenbakken binnen het bouwvlak;
 - h. schietsport, gedurende maximaal twee weken per jaar, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - schietsport';
 - i. voorzieningen voor de waterhuishouding;
- met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ontsluitingsvoorzieningen, parkeervoorzieningen binnen het bouwvlak en de bestaande nutsvoorzieningen.

5.2 bouwregels

5.2.1 Algemeen

Bebouwing is slechts toegestaan indien deze noodzakelijk is voor en ten dienste staat aan een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

5.2.2 Gebouwen

Bedrijfsgebouwen, kassen en bedrijfswoningen voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. gebouwd binnen het bouwvlak;
- b. afstand tot perceelsgrens minimaal 5 m daar waar bouwgrenzen de scheiding vormen tussen meer bouwpercelen;
- c. buiten de aanduiding 'kas' bedraagt de toegestane gezamenlijke oppervlakte van kassen maximaal 200 m²;
- d. goothoogte maximaal 6 m;
- e. bouwhoogte maximaal 10 m, met dien verstande dat bouwhoogte ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte' maximaal de aangegeven bouwhoogte in meters bedraagt;
- f. inhoud van een bedrijfswoning maximaal 800 m³, dan wel de bestaande grotere inhoudsmaat.

5.2.6 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voldoen aan de volgende kenmerken:

- a. bouwhoogte van silo's binnen het bouwvlak maximaal 10 m;
- b. bouwhoogte van vlaggenmasten binnen het bouwvlak maximaal 6 m;
- c. lichtmasten ten behoeve van paardenbakken binnen het bouwvlak maximaal 6 m;
- d. bouwhoogte van mestopslagplaatsen binnen het bouwvlak maximaal 4 m;
- e. sleufsilos, mestopslag en bouwwerken ten behoeve van een paardenbak uitsluitend binnen het bouwvlak;
- f. bouwhoogte van naar de openbare weg gekeerde erf- en terreinafscheidingen maximaal 1 m;
- g. bouwhoogte overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 2 m.

5.3 afwijking van de bouwregels

5.3.2 sleufsilos

Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 5.2.6 onder e voor het bouwen van sleufsilos buiten het bouwvlak, mits:

- a. advies is verkregen van een onafhankelijke instantie op het gebied van agrarische bedrijfsvoering inzake de noodzakelijkheid voor een doelmatige bedrijfsvoering;
- b. de landschappelijke inpassing is gewaarborgd;
- c. de locatie van de sleufsilos aansluit bij het bouwvlak;
- d. de afstand tot het meest nabijgelegen bos- of natuurgebied of tot de als zodanig bestemde landschappelijke beplanting minimaal 10 m bedraagt;
- e. de bouwhoogte maximaal 2 m bedraagt;
- f. de gezamenlijke oppervlakte maximaal 750 m² bedraagt;
- g. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden.

5.6 wijzigingsbevoegdheid

5.6.3 verleggen bouwgrenzen en vergroting oppervlak van het bouwperceel

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen voor het verleggen en daarbij vergroten van het bouwperceel binnen de begrenzing van onderhavige bestemming met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. advies is verkregen van een onafhankelijke instantie op het gebied van agrarische bedrijfsvoering inzake de bedrijfseconomische noodzaak;
- b. de oppervlakte van het bouwperceel bedraagt na vergroting maximaal 1,5 ha;
- c. de natuurwaarden van het Vennengebied worden niet aangetast, voor zover de gronden tevens bestemd zijn tot 'Waarde - Actiegebied Vennen';
- d. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van overige in de omgeving aanwezige functies en waarden;
- e. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden;
- f. er is sprake van een goede landschappelijke inpassing.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

De beoogde realisatie van de sleufsilos is niet direct bij recht toegestaan omdat ter plaatse van de beoogde sleufsilos geen bouwvlak ligt. Het bestemmingsplan bevat echter twee binnenplanse bevoegdheden waarmee het onderhavige plan gerealiseerd kan worden, mits aan de bijbehorende voorwaarden wordt voldaan.

Door middel van de afwijkingsbevoegdheid in artikel 5.3.2. kunnen sleufsilos deels buiten het bouwvlak worden gerealiseerd tot een maximum van 750 m². Door middel van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 5.6.3 kan het bouwvlak worden vergoot tot 1,5 hectare. Onderstaand wordt het onderhavige plan aan de voorwaarden behorend bij beide bevoegdheden getoetst.

Afwijkingsbevoegdheid 5.3.2: sleufsilos

- ad a. advies is verkregen van een onafhankelijke instantie op het gebied van agrarische bedrijfsvoering inzake de noodzakelijkheid voor een doelmatige bedrijfsvoering;*

Om een toekomstbestendig veehouderijbedrijf te kunnen blijven exploiteren zijn dergelijke investeringen in het optimaliseren van de bedrijfsvoering noodzakelijk. Er is te weinig ruimte binnen het bouwvlak voor de aanleg van sleufsilo's voor voeropslag. Vandaar dat de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is. Desgewenst laat de gemeente een onafhankelijk advies opstellen waarin deze noodzaak is onderbouwd.

ad b. de landschappelijke inpassing is gewaarborgd;

Borgo- Tuin en Landschapsarchitectuur heeft een inpassingsplan gemaakt. Dit plan is als bijlage opgenomen en als voorwaardelijke bepaling aan de regels opgenomen.

ad c. de locatie van de sleufsilo aansluit bij het bouwvlak;

De sleufsilo's grenzen direct aan de achterzijde van het bouwvlak (zie figuur 2.4).

ad d. de afstand tot het meest nabijgelegen bos- of natuurgebied of tot de als zodanig bestemde landschappelijke beplanting minimaal 10 m bedraagt;

Aan de oostzijde van het plangebied ligt een bosje dat als zodanig is bestemd. De afstand vanaf de beoogde sleufsilo's tot het bos bedraagt circa 80 meter. De afstand van 10 meter wordt derhalve niet overschreden.



Figuur 3.3: uitsnede bestemmingsplan en de oostelijk gelegen bestemde bossen

ad e. de bouwhoogte maximaal 2 m bedraagt;

De bouwhoogte (van de wanden) van de sleufsilo's bedragen 2 meter. De hoogte van 2 meter wordt niet overschreden.

ad f. de gezamenlijke oppervlakte maximaal 750 m² bedraagt;

Het totale oppervlak van de sleufsilo's buiten het bouwvlak bedraagt 750 m². De oppervlakte van 750 m² wordt niet overschreden.

ad g. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van in de omgeving aanwezige functies en waarden.

Zie verantwoording onder ad d en e behorend bij de onderstaande wijzigingsbevoegdheid.

Wijzigingsbevoegdheid 5.6.3: Verleggen bouwgrenzen en vergroting oppervlak van het bouwperceel

ad a. advies is verkregen van een onafhankelijke instantie op het gebied van agrarische bedrijfsvoering inzake de bedrijfseconomische noodzaak

Om een toekomstbestendig veehouderijbedrijf te kunnen blijven exploiteren zijn dergelijke investeringen in het optimaliseren van de bedrijfsvoering noodzakelijk. Er is te weinig ruimte binnen het bouwvlak voor de aanleg van sleufsilo's voor voeropslag. Vandaar dat de vergroting van het bouwvlak noodzakelijk is. Desgewenst laat de gemeente een onafhankelijk advies opstellen waarin deze noodzaak is onderbouwd.

ad b. de oppervlakte van het bouwperceel bedraagt na vergroting maximaal 1,5 ha

Het oppervlak van het bouwvlak wordt maximaal 1,5 hectare.

ad c. de natuurwaarden van het Vennengebied worden niet aangetast, voor zover de gronden tevens bestemd zijn tot 'Waarde - Actiegebied Vennen'

De gronden zijn niet tevens bestemd als 'Waarde – Actiegebied Vennen'. Deze voorwaarde is derhalve niet van toepassing.

ad d. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van overige in de omgeving aanwezige functies en waarden

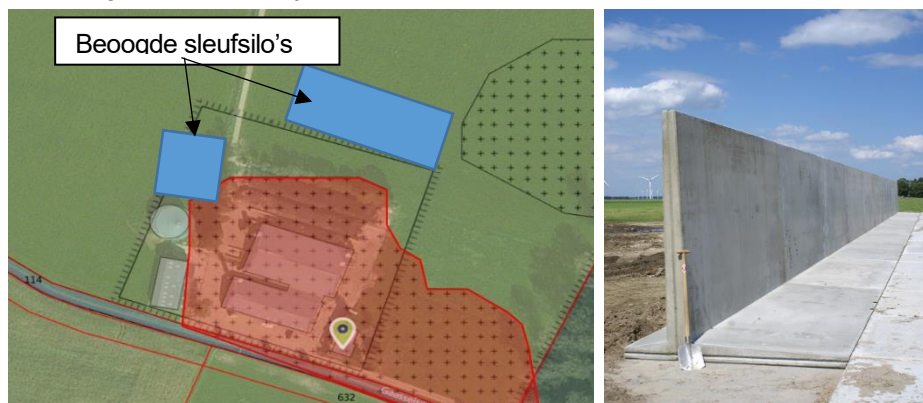
ad e. geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden;

Landschappelijke waarden

Borgo- Tuin en Landschapsarchitectuur heeft een inpassingsplan gemaakt. Dit plan is als bijlage opgenomen en als voorwaardelijke bepaling aan de regels opgenomen. Landschappelijke waarden gaan derhalve niet verloren.

Archeologische waarden

Ter plaatse van een deel van het plangebied ligt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' waarin een onderzoek uitgevoerd dient te worden indien er bodemvergravingen plaats vinden waarvan het oppervlak meer bedraagt dan 2.500 m² en dieper in de bodem reikt dan 40 centimeter. De vloer van sleufsilo's bestaan uit betonnen platen waarvoor geen fundering noodzakelijk is. Ook de (keer)wanden worden niet van een fundering in de grond voorzien (zie voorbeeld in de illustratie). Bovendien ligt de locatie van de beoogde sleufsilo's grotendeels buiten de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' (zie onderstaande figuur). Eventuele archeologische resten blijven derhalve in situ behouden.



Functies en gebruiksmogelijkheden aangrenzende gronden

In de nabijheid van het plangebied zijn geen percelen van derden gelegen. Het bedrijfsperceel grenst aan agrarisch gebied in de vorm van grasland. Het zijn bovendien gronden in eigendom van het bedrijf. De sleufsilos hebben geen invloed op de functie en gebruiksmogelijkheden van dit grasland.

Voor sleufsilos gelden milieuafstanden conform het activiteitenbesluit. De afstand tussen een sleufsilos en een gevoelig object in het buitengebied dient conform artikel 3.46, lid 5 25 meter te bedragen. Het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object (een agrarische bedrijfswoning aan Gaasselsedam 2) ligt op een afstand van circa 450 meter.

ad f. er is sprake van een goede landschappelijke inpassing.

Borgo- Tuin en Landschapsarchitectuur heeft een inpassingsplan gemaakt. Dit plan is als bijlage opgenomen en als voorwaardelijke bepaling aan de regels opgenomen.

4.1 Ecologie

4.1.1 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd. Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Doorwerking in het onderhavige plan

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van een bedrijfsperceel. Er worden sleufsilo's gerealiseerd. De locatie van de uitbreiding van het bouwvlak bestaat uit grasland. De sleufsilo's worden derhalve ter plaatse van grasland gerealiseerd. Dit grasland (weiland) betreft een intensief gebruikte en beheerde (maaïen en grazen) weide met een monocultuur van engels raaigras. In een dergelijke monocultuur is vaak weinig ruimte voor andere plantensoorten en betreft geen geschikt leefgebied voor beschermde soorten. Van bijzondere groeiplaatsen en een stabiel, natuurlijk ecosysteem is daarom geen sprake. Beschermde soorten worden niet verwacht. Het is niet aannemelijk dat het leefgebied van beschermde flora en fauna aangetast wordt door onderhavig plan.

4.1.2 Ammoniak, beschermde natuur

In het onderhavige plan is sprake van een veehouderij. Volgens artikel 19, van de Natuurbeschermingswet mogen activiteiten of projecten geen negatieve effecten veroorzaken op de aangewezen Natura 2000-gebieden. Uit veehouderijen emitteert ammoniak. De neerslag (depositie) van deze ammoniak wordt gezien als een voor de natuur versturend effect (verzuring, vermesting). Daarom dient te worden beoordeeld of de activiteiten in het kader van het onderhavige plan toelaatbaar zijn in het licht van de Natuurbeschermingswet.

Doorwerking in het onderhavige plan en conclusie

Als gevolg van het onderhavige plan worden de stallen niet gewijzigd, maar worden slechts sleufsilo's gerealiseerd. Het bouwvlak wordt echter vergroot. Daarmee wordt de mogelijkheid gecreëerd om dierenverblijven te realiseren. Ten behoeve van het onderhavige agrarische bedrijf is een Melding ingediend onder het PAS-regime. Bij meldingen dient het aantal dieren dat is gemeld na drie maanden daadwerkelijk aanwezig te zijn. De melding dient derhalve een reële veestapel te bevatten en niet de maximale benutting van het bedrijfsperceel. De melding is ingediend via Aeries en is geaccepteerd. Indien in de toekomst de veestapel zal worden uitgebreid dient te zijner tijd een melding te worden ingediend voor de te houden dieren. De huidige melding is

als bijlage opgenomen. Het aspect beschermde natuurgebieden vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.2 Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld). Het Verdrag is vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

In het ter plaatse geldende bestemmingsplan is aan een gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – archeologische verwachting 2' toegekend (zie figuur 3.2). Deze dubbelbestemming ligt niet ter plaatse van de te realiseren sleufsilos. Bovendien dient pas een onderzoek uitgevoerd te worden indien er graafwerkzaamheden plaatsvinden met een groter oppervlak dan 2.500 m² en die over dit gehele oppervlak dieper in de bodem reiken dan 0,4 meter. Gezien zowel het oppervlak als de diepte van de graafwerkzaamheden ten behoeve van de sleufsilos (sleufsilos betreffen betonnen platen op het maaiveld) is geen onderzoek noodzakelijk. Eventuele archeologische resten blijven 'in situ' behouden'. Op de verbeelding van onderhavig bestemmingsplan blijft de dubbelbestemming archeologie gehandhaafd. Eventuele archeologische resten worden derhalve ook in de toekomst beschermd bij toekomstige verstoringen in de bodem.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige plangebied heeft reeds een agrarische bestemming. De locatie waar de uitbreiding plaats vindt is reeds in gebruik door dezelfde functie (melkveehouderij) en behoudt deze functie in de beoogde situatie. De delen die buiten het bestaande bouwvlak liggen zijn uitsluitend in gebruik geweest als grasland of singel. Er hebben geen bodemvervuilende activiteiten plaats gevonden. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Op basis van het bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Door middel van het

onderhavige plan wordt geen gebouw gerealiseerd. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie

Zowel in het kader van de ruimtelijke procedure als in het kader van het bouwbesluit is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Geur

De 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de 'Wet milieubeheer', waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de 'Handleiding geurhinder en veehouderij' in verband met de zgn. 'omgekeerde werking' in het kader van een 'goed woon- en leefklimaat' (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Naast wetgeving is ook de gemeente bevoegd om nadere regelgeving vast te stellen in een geurverordening. De gemeente Heumen heeft geen geurverordening vastgesteld. Dit betekent dat de wettelijke geurnormen van toepassing zijn.

De minimale afstanden tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden, waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en de buitenzijde van een geurgevoelig object zijn vastgesteld op minimaal:

- binnen de bebouwde kom ten minste 100 meter;
- buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter.

De bovenstaande afstanden gelden ook voor een melkveehouderij. Indien rekening wordt gehouden met vigerende rechten van geurgevoelige objecten dient vanaf het bouwvlak van het geurgevoelige object gemeten te worden. Het onderhavige plangebied is gelegen in het buitengebied. Daarnaast wordt rekening gehouden met een worstcase-scenario waarin deze aan te houden afstand wordt gemeten van bouwvlak tot bouwvlak (het gehele bouwvlak kan immers worden bebouwd)

De afstand tot het meest in de nabijheid gelegen gevoelige object (Gaasselsedam 2, een geurgevoelig object behorend bij een andere veehouderij) bedraagt circa 333 meter.

Conclusie

De vast afstanden worden niet overschreden. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Water

Bij de watertoets gaat het om het van meet af aan meenemen van water in de ruimtelijke plan- en besluitvorming. Daarvoor is overleg nodig met de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium. Het gaat bij de watertoets niet zozeer om een toets achteraf maar om vroegtijdige en actieve inbreng van de waterbeheerder. Met de Watertoets wordt ernaar gestreefd om het reeds bestaande waterhuishoudkundig en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren; het is niet de bedoeling dat er met de watertoets nieuw beleid wordt gemaakt.

Het plan dient te voldoen aan het beleid van waterschap Rivierenland ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen. Waterschap Rivierenland toets aan vier thema's die zijn gebaseerd op de wettelijke taken die het waterschap heeft.

Waterberging

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging van belang. Zo wordt het verlies van berging in de bodem gecompenseerd. Het waterschap hecht groot belang aan het zoveel mogelijk instandhouden van en compenseren in open water als onderdeel van het watersysteem.

Voor plannen met meer dan 1.500 m² toename verharding in het buitengebied is compenserende waterberging nodig. De eerste 1.500 m² van een plan zijn vrijgesteld van compensatie.

De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor plannen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10%. Bij de bui T=100+10% dient 664³ per hectare verharding te worden gecompenseerd, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn.

Voor berekening van de benodigde waterberging voor ruimtelijke ontwikkelingen is in principe de bui T=10+10% maatgevend. Daarbij geldt als vuistregel dat er 436 m³ waterberging nodig is per hectare verharding. Deze vuistregel geldt alleen bij waterberging in open water.

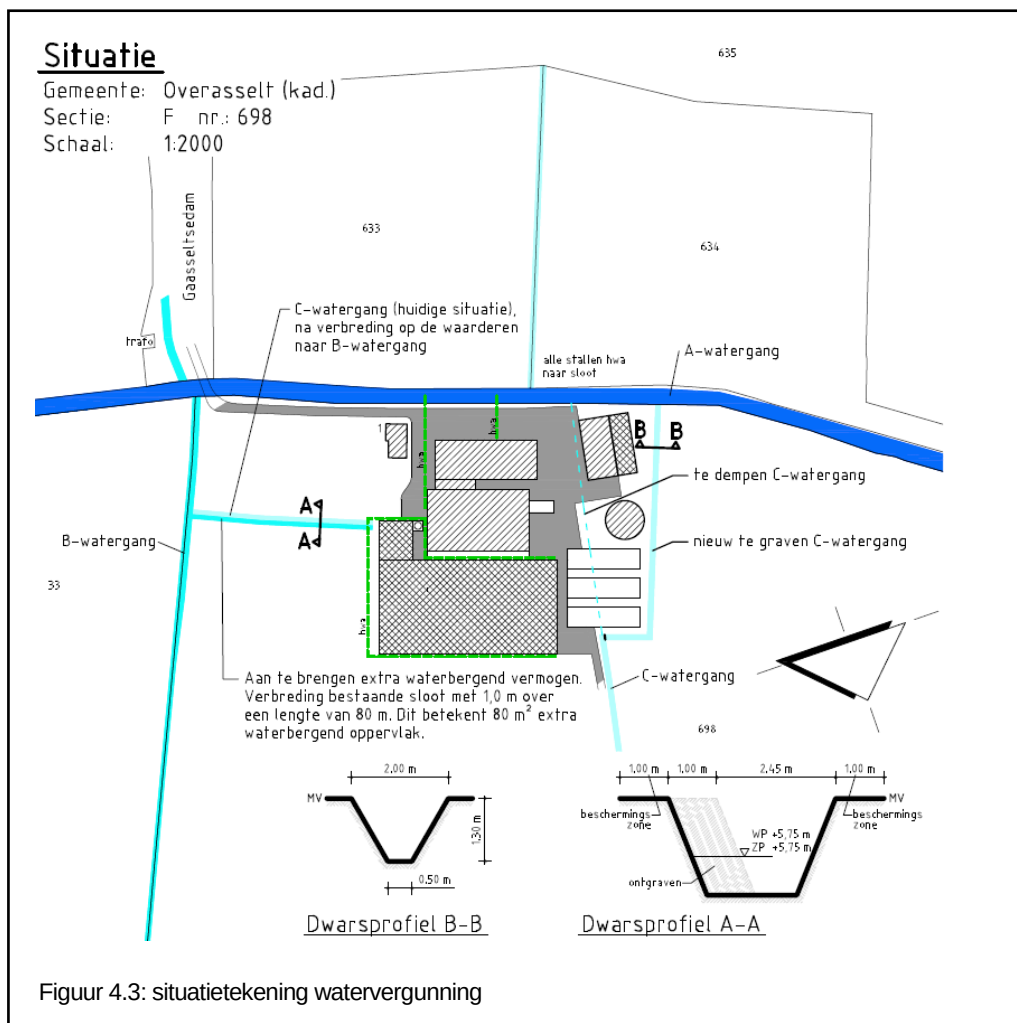
Bij een bui T=10+10% mag het waterpeil in de sloot in principe 0,30 meter stijgen. Dit is een regenbui die eenmaal per 10 jaar optreedt met 10% opslag vanwege klimaatsverandering. In het gebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden geldt voor die situatie een maximaal toelaatbare peilstijging van 0,20 meter vanwege de beperkte drooglegging in het gebied.

Bij de keuze van het soort bergingsvoorziening hanteert het waterschap de trits vasthouden-bergen-afvoeren. In aansluiting hierop hanteert het waterschap de volgende voorkeursvolgorde:

- Hemelwater vasthouden door hergebruik of infiltratie;
- Hemelwater bergen in open water (of droogvallende watergang);
- Hemelwater bergen in kunstmatige bergingsvoorzieningen (wadi, bassins, kratten, kelders).

Oppervlaktewater

In en om het plangebied is sprake van een fijnmazig watergangenstelsel. Evenwijdig aan de Gaasselsedam loopt een A-watergang met bijbehorende beschermingszone van 5 meter. Op het bedrijfsperceel zijn in de bestaande situatie twee C-watergangen gelegen waarvan één watergang direct uitmondt in de A-watergang langs de straat en de andere uitloopt in een B-watergang die eveneens uitmondt in de A-watergang langs de straat. In 2016 is door Waterschap Rivierenland een watervergunning verleend voor het aanleggen van nieuw verhard oppervlak en het dempen van water. Op onderstaande illustratie in figuur 4.3 is de reeds vergunde situatie opgenomen.



Doorwerking in het onderhavige plan

In de verleende watervergunning is de gewenste uitbreiding reeds meegenomen, met uitzondering van de twee achterste sleufsilo's. De sleufsilo's zijn echter voorzien van percolaatopvang welke perssappen afkomstig van het ruwvoer en het regenwater afvoert naar de mestkelders. Dit regenwater wordt niet afgewend op het omliggende oppervlaktewater. Het omliggende watersysteem wordt door het onderhavige plan derhalve niet belast.

Conclusie met betrekking tot het aspect water

Indien de bovenstaande maatregelen worden toegepast vorm het aspect water geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Hoofddijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2016
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		805
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

- De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
- De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven)
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar

‘Niet In Betekenende Mate’

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 805 motorvoertuigbewegingen per dag genereert (waarvan 5% zwaar verkeer). Bij het onderhavige plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Het plan heeft een beperkte toename van verkeerbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, ‘Niet In Betekende Mate’ bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de ‘Handreiking fijn stof en veehouderijen’ (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie onderstaande tabel, gebaseerd op de 3% NIBM grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 4.1: afstanden NIBM grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van

In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&M, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een melkveehouderij uitgebreid. Melkveehouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen, nauwelijks fijn stof uit. Het is nog niet bekend hoeveel melkkoeien in de toekomst extra worden gehouden. De meest in de nabijheid gelegen woning (Baron van Brakelstraat 2) ligt op een afstand van circa 420 meter. De NIBM-norm bij koeien op een afstand van 420 meter wordt pas overschreden indien in het plangebied 9.297 melkkoeien worden gehouden (zie tabel 4). In het plangebied is geen ruimte om deze koeien te houden.

Tabel 4: maximaal aantal koeien

Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	Fijnstof g/dier/jaar	Fijnstof /g/jaar
A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	9297	148,0	1.378.956,0

Conclusie Fijn stof berekeningen

De normen met betrekking tot fijn stof en melkkoeien kunnen niet overschreden worden in het plangebied. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.7 Geluid

Geluid afkomstig van wegen, spoor en industrieterreinen

In de Wet geluidhinder is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg) verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het onderhavige plan is gelegen binnen het invloedsgebied van wegen (Gaasselsedam) waar het (maximum)snelheidsregime hoger is dan 30 km/u. Een akoestisch onderzoek naar wegverkeer is op basis van de Wet geluidhinder noodzakelijk indien in het onderhavige plan een geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. In het onderhavige plan wordt geen geluidsgevoelig object gerealiseerd. Daarnaast genereert het onderhavige plan geen dusdanige grote aantallen motorvoertuigbewegingen dat andere gevoelige objecten buiten het bedrijfsperceel worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidsoverlast. Een 'akoestisch onderzoek, wegverkeer' is conform de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Geluid afkomstig vanuit de inrichting

Het Activiteitenbesluit biedt aan een beperkt aantal objecten bescherming. Het gaat om gevoelige gebouwen (waaronder woningen) en gevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit hierbij aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

In algemene zin biedt het Activiteitenbesluit bescherming tegen het geluid veroorzaakt door de:

- in de inrichting aanwezige installaties en toestellen;
- in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en;
- laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Om niet alle nieuwe inrichtingen te moeten toetsen is in de vorm van de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' een pseudowetgeving gecreëerd (pseudowetgeving is geen wetgeving maar algemeen door de rechter aanvaarde methode). De eerste toets aan 'geluid afkomstig vanuit de inrichting' wordt aangesloten bij deze systematiek en is weergegeven in paragraaf 'Bedrijven en milieuzonering'. Indien deze toets wordt doorstaan hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Heumen. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

In het onderhavige plan wordt melkveehouderij uitgebreid. Een melkstal is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een melkveestal heeft zelf wel milieucontouren. De stal is derhalve aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

Het plan als bron van milieuzoneringen:

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een melkveehouderij (SBI-2008 code 0141, 0142) een richtafstand van 100 m (geur), 30 m (stof) en 30 m (geluid).

Tabel 6: tabel met richtafstanden conform de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'

SBI-2008	Nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS				Categorie
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
0141, 0142	-	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Voor het aspect geur is niet de 'VNG uitgave', maar de 'Wet geurhinder en veehouderij' leidend. In paragraaf 'Geur' is dit aspect reeds verantwoord. Het aspect 'stof' (fijn stof) is reeds verantwoord in paragraaf 'Luchtkwaliteit'. Voor het aspect geluid vormt de VNG uitgave wel het eerste toetsingskader voor geluidsgevoelige objecten.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen gevoelige objecten gelegen. Het meest in de nabijheid gelegen gevoelig object betreft de woning aan de Baron van Brakelstraat 2 op een afstand van ruim 420 meter vanaf de grens van het bouwvlak. De richtafstand wordt derhalve niet overschreden.

Conclusie

De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's als gevolg van de opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een basis beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord zijn binnen het invloedsgebied.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het "Besluit externe veiligheid

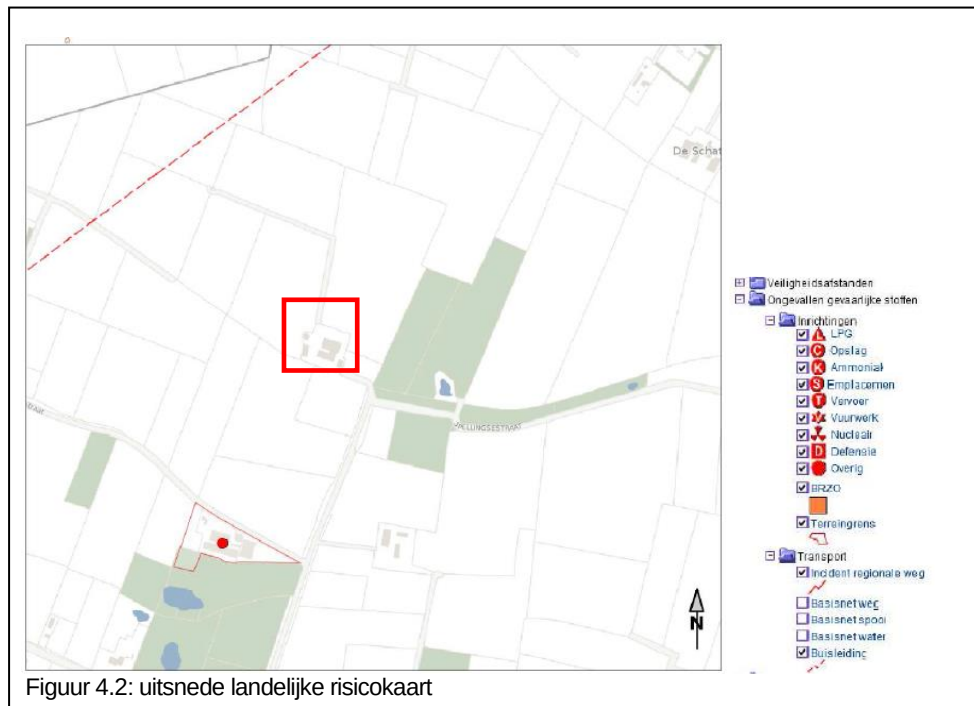
buisleidingen" (Bevb). In 2012 of 2013 wordt de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" vervangen door het "Besluit transport externe veiligheid".

Bevi

Een melkveebedrijf is geen bedrijf dat valt onder de werkingssfeer van het Bevi.

Risicobronnen

In de nabije omgeving van het plangebied liggen geen risicobronnen. Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour of een invloedsgebied voor het berekenen van het groepsrisico.



Figuur 4.2: uitsnede landelijke risicokaart

Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor de vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van de omgevingsvergunning van start gaan.

Wettelijk (voor)overleg

Het besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Eventuele ingekomen overlegreacties worden beoordeeld en verwerkt

Ontwerp

Het ontwerp van het bestemmingsplan "Gaasselsedam 1 te Overasselt" heeft van 13 april tot 24 mei ter visie gelegen. Gedurende deze periode is een zienswijze ingediend. Deze zienswijze leidt niet tot wijzing van het ontwerpbestemmingsplan. Wel wordt in de toelichting aandacht besteed aan het in het Barro opgenomen gebiedsreservering voor de lange termijn Maas.

Vaststelling

Het bestemmingsplan is op 13 juni 2017 ongewijzigd vastgesteld.

5.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van een particuliere partij. Deze partij draagt op voor alle aan het onderhavige plan verbonden (plan)kosten. In het onderhavige plan is sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid van het Bro (namelijk realisatie van minimaal 1.000 m² aan bebouwing). De gemeente is in derhalve verplicht het kosterverhaal te regelen. Er wordt geen exploitatieplan opgesteld. Met de initiatiefnemer wordt een overeenkomst afgesloten waarin (het verhaal) van kosten anderszins is verzekerd.

6

Juridische toelichting

6.1 Standaardisering en digitalisering

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied en zijn juridisch bindend. Dit bestemmingsplan is opgezet conform de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro), zoals deze per 1 juli 2008 gelden. Het plan is vergezeld van een verbeelding. Uitgangspunt is door het stellen van heldere toelichting en een duidelijk leesbare verbeelding, een zo goed mogelijke handhaafbaarheid te realiseren. De toetsingscriteria in de regels vormen een toetsingsgrond voor omgevingsvergunningen, afwijkingen, nadere eisen en wijzigingen.

6.2 Planopzet en systematiek

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een regeling, die (digitaal) bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding (plankaart) vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding (plankaart) heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De bestemmingsplansystematiek van voorliggend bestemmingsplan is gebaseerd op de systematiek van het moederplan (het bestemmingsplan Buitengebied Heumen). De relevante regels uit het moeder plan zijn in de regels van voorliggend bestemmingsplan overgenomen.

6.3 Opbouw van de regels

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de wijzigingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012, zoals verplicht vanaf 1 januari 2010. Dit houdt onder meer in dat het plan IMRO-gecodeerd wordt opgeleverd.

Navolgend wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

6.3.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding (plankaart) geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

6.3.2 Regels

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving:

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;

- bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding (plankaart);

- nadere eisen:

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de regels waaraan burgemeester en wethouders nadere eisen kunnen stellen. Alleen daar waar het wenselijk is om bij de vergunningverlening sturend te kunnen optreden, heeft de bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen toegevoegde waarde. De bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen dient objectief begrensd te zijn en duidelijke criteria te bevatten;

- specifieke gebruiksregels:

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval zijn toegestaan dan wel strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke toegestane en strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die functies, waarvan het niet op voorhand duidelijk is. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling/verduidelijking op de in de bestemmingsomschrijving genoemde functies.

6.3.3 Algemene regels

- Anti-dubbeltelbepaling:

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens

meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;

- Algemene bouwregels:

Deze bepaling bevat een algemene regel omtrent ondergronds bouwen;

- Algemene afwijkingsregels:

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;

- Algemene wijzigingsregels:

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;



Bijlagen

Bijlage 1: Situatiekening

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Natuurbeschermingswetvergunning / melding PAS