



blauw

TOETS WET LUCHTKWALITEIT ONTWIKKELING HOORNSE ENK TE HEERDE

Beoordeling Niet in Betekende Mate

Rapportnummer: BL2013.6530.02-V01
31 januari 2013



TOETS WET LUCHTKWALITEIT ONTWIKKELING HOORNSE ENK TE HEERDE

Beoordeling Niet in Betekende Mate

Rapportnummer: BL2013.6530.02-V01
31 januari 2013

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
3. WETTELIJK KADER.....	5
4. BEPALING NIET IN BETEKENENDE MATE.....	6
5. CONCLUSIE.....	7
VERANTWOORDING	8

1. INLEIDING

Buro Blauw heeft in opdracht van de gemeente Heerde een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd in het kader van de ontwikkeling van woningen en bedrijven binnen het ontwerp De Hoornse Enk te Heerde.

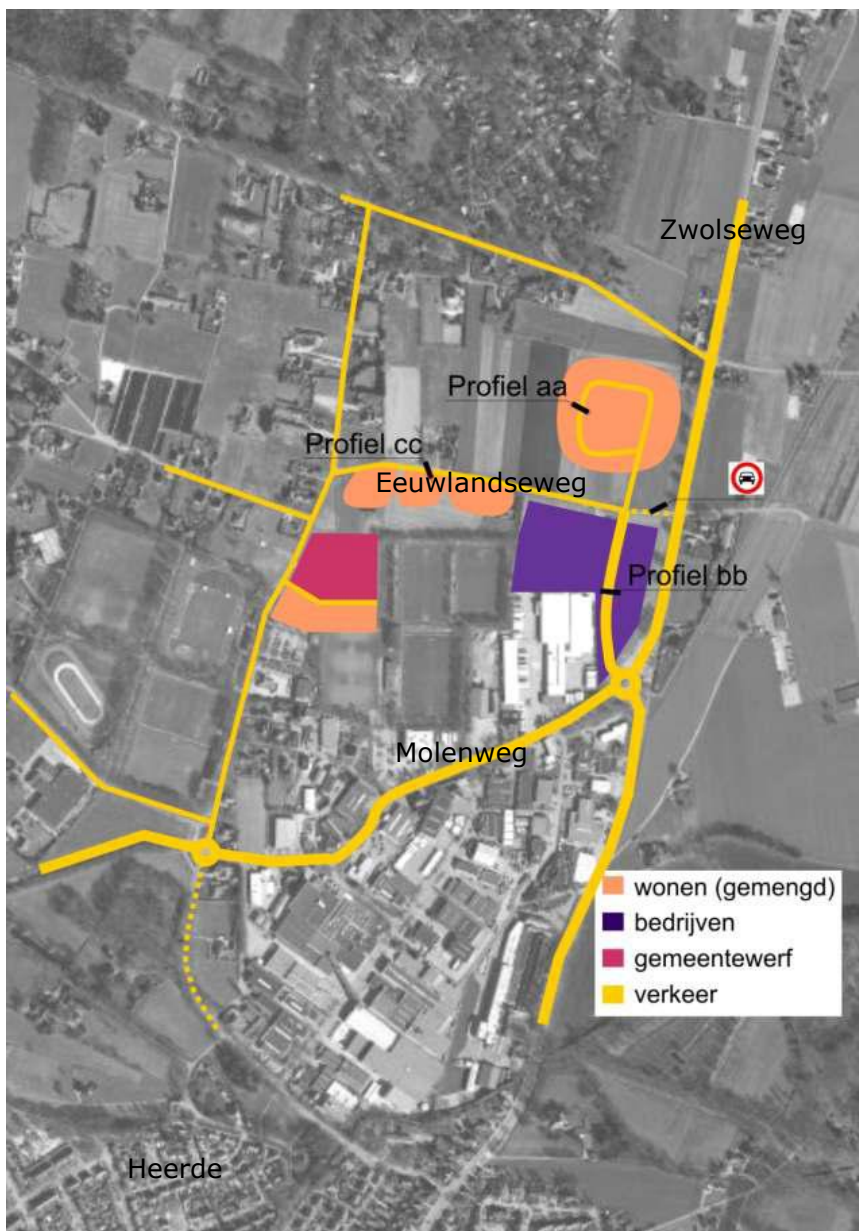
De luchtkwaliteit dient te worden onderzocht ten behoeve van een wijziging van het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan voorziet in de volgende nieuwe ontwikkelingen:

- ontwikkeling van een aantal woonkavels aan de zuidzijde van de Eeuwlandseweg;
- een woon-werk landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg als compensatie voor het areaalverlies aan bedrijventerrein bij de voormalige Berghuizer Papierfabriek te Wapenveld (deze locatie wordt grotendeels terug gegeven aan de natuur)';
- de ontwikkeling van showroomkavels langs de Zwolseweg.

Deze ontwikkelingen leiden tot een extra verkeersafwikkeling. De relevante componenten voor de luchtkwaliteit bij de ontwikkeling van woningen en bedrijven (extra verkeer) in Heerde zijn fijnstof (PM10) en stikstofoxiden (NO_x), dat wordt geëmitteerd door het verbranden van brandstof door het verkeer.

2. LIGGING VAN HET PLANGEBIED

Het ontwikkelgebied Hoornse Enk is gelegen aan de noordzijde van Heerde. Het betreft de ontwikkeling van een aantal woonkavels aan de zuidzijde van de Eeuwlandseweg, een woon-werk landschap ten noorden van de Eeuwlandseweg en de ontwikkeling van showroomkavels langs de Zwolseweg. In figuur 2.1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1. Ligging plangebied Hoornse Enk te Heerde

De stedenbouwkundige invulling is globaal bekend, de precieze invulling niet, het bestemmingsplan blijft vooralsnog flexibel. Er worden een aantal (bedrijfs)woningen (<30) en bedrijven ontwikkeld en dit zal leiden tot een verkeersaanzuigende werking.

3. WETTELIJK KADER

De Europese Unie heeft zich ten doel gesteld om voor diverse luchtverontreinigende stoffen voorstellen te formuleren van grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu. Het beleid richt zich nadrukkelijk op de bescherming van het leefmilieu en het verbeteren van dit leefmilieu. In Nederland is dit vertaald naar de 'Wet luchtkwaliteit' welke sinds 15 november 2007 van kracht is. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen.

Daarnaast voorziet de wet in de planmatige aanpak voor Nederland om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen: Het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en regionaal niveau de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen. De uitvoeringsregels behorend bij de wet zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen (MR) die gelijktijdig met de 'Wet luchtkwaliteit' in werking treden. Het NSL-programma is per 1 augustus 2009 in werking getreden.

Het zijn met name de stoffen PM₁₀ en NO₂ die in Nederland zorgen voor overschrijdingen van de grenswaarden. Uit epidemiologische studies blijkt dat het wonen nabij (snel)wegen nadelig is voor de gezondheid (Jansen et al., 2002) (1). Er bestaat een direct gezondheidseffect aan de longen als gevolg van blootstelling aan te hoge concentraties PM₁₀ en NO₂.

De grenswaarde per 1 januari 2010 (zonder derogatie) voor de jaargemiddelde NO₂ concentratie bedraagt 40 µg/m³. De grenswaarde bij drukke (snel)wegen als uurgemiddelde die 18 keer per jaar mag worden overschreden in 2010 bedraagt 200 µg/m³ [*Staatsblad 414, Bijlage 2 bij de Wet milieubeheer, voorschrift 2.1, 2.2 en 2.3*].

De grenswaarde voor de jaargemiddelde PM₁₀ concentratie (zonder derogatie) bedraagt 40 µg/m³. De grenswaarde als 24-uurgemiddelde die 35 keer per jaar mag worden overschreden bedraagt 50 µg/m³ [*Staatsblad 414, artikel 5.16a, voorschrift 2.1 en 2.2*].

Het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) is opgenomen in een AMvB (Besluit NIBM) en een MR (Regeling NIBM). Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde. Dit begrip maakt ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk in overschrijdingssituaties. Elk project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan uitgevoerd worden. Binnen gestelde omvanggrenzen is geen toetsing aan de grenswaarden van de luchtkwaliteit noodzakelijk.

Wel blijven de begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen van belang. In de Regeling NIBM is een lijst opgenomen met categorieën van gevallen die NIBM bijdragen, zoals bijvoorbeeld bepaalde kantoorlocaties, landbouwinrichtingen en spoorwegemplacementen.

4. BEPALING NIET IN BETEKENENDE MATE

In de 'Handreiking luchtkwaliteit: niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) - Het bepalen van NIBM onder de Wet milieubeheer' van mei 2008 staat in de Regeling NIBM beschreven of een project al dan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties fijn stof en/of NO₂ in de lucht.

Wanneer in het gehele projectgebied (fase 1 en fase 2) niet meer dan 1500 woningen worden gebouwd kan de uiteindelijke ontwikkeling van de fasen voor de Wet luchtkwaliteit als NIBM worden beschouwd. De uiteindelijke ontwikkeling kan ook als NIBM worden beschouwd als er kantoren worden gevestigd met niet meer dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak of wanneer er een combinatie van woningbouw en kantoren wordt gerealiseerd waarbij aan de volgend criterium wordt voldaan: $0,0008 * \# \text{ woningen} + 0,000012 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2$.

In de bijlage 3B van de Regeling NIBM wordt aangegeven dat wanneer er minimaal 1 ontsluitingsweg wordt gerealiseerd bij de bovengenoemde ontwikkelingen de ontwikkelingen als NIBM kunnen worden beschouwd en er dan dus voldaan wordt aan de Wet luchtkwaliteit. Wanneer er minimaal 2 ontsluitingswegen worden gerealiseerd kunnen de bovengenoemde ontwikkelingen worden verdubbeld om nog steeds als NIBM te worden beschouwd.

In voorgenoemde project, de ontwikkeling Hoornse Enk te Heerde, is aangenomen dat de verkeersbewegingen de enige relevante activiteiten voor de Wet luchtkwaliteit zijn. Er worden woningen en bedrijven gevestigd waarvan wordt verondersteld dat de verkeersbewegingen naar en van de bebouwing ook de enige relevante activiteiten voor de Wet luchtkwaliteit zijn. Het betreft showrooms en een bouwbedrijf.

Het aantal geplande woningen bedraagt minder dan 1500 woningen en het oppervlakte van de geplande bedrijven bedraagt minder dan 100.000 m². Ook aan de rekeregel voor gecombineerde woningbouw en kantoren wordt voldaan. Hiermee is het aannemelijk dat de verkeersaantrekkende werking van de genoemde mogelijke ontwikkelingen niet in betekende mate zal bijdragen aan de achtergrondconcentraties voor PM10 en NO₂.

Bovendien worden de verkeersbewegingen in het plangebied niet over één of twee ontsluitingswegen geleid maar worden over een aantal wegen afgewikkeld. Hierdoor zal de vervuiling door het verkeer verspreid over het gehele plangebied plaatsvinden en is er geen piekbelasting op één of twee punten.

5. CONCLUSIE

Buro Blauw heeft opdracht van de gemeente Heerde gekregen om een luchtkwaliteitsonderzoek uit te voeren in het kader van de ontwikkeling van woningen en bedrijven binnen het ontwerp De Hoornse Enk te Heerde.

Het aantal geplande woningen bedraagt minder dan 1500 woningen en het oppervlakte van de geplande bedrijven bedraagt minder dan 100.000 m².

De waarde van de rekeregel voor gecombineerde woningbouw en kantoren $0,0008 * \# \text{ woningen} + 0,000012 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2$ bedraagt minder dan 1,2.

Er worden woningen en bedrijven gevestigd waarvan wordt verondersteld dat de verkeersbewegingen naar en van de bebouwing de enige relevante activiteiten voor de Wet luchtkwaliteit zijn.

Hiermee is het aannemelijk dat de verkeersaantrekkende werking van de genoemde mogelijke ontwikkelingen niet in betekende mate zal bijdragen aan de achtergrondconcentraties voor PM10 en NO₂.

Bovendien worden de verkeersbewegingen in het plangebied niet over één of twee ontsluitingswegen geleid maar worden over een aantal wegen afgewikkeld. Hierdoor zal de vervuiling door het verkeer verspreid over het gehele plangebied plaatsvinden en is er geen piekbelasting op één of twee punten.

De uiteindelijke ontwikkeling kan als NIBM worden beschouwd. Er wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

VERANTWOORDING

Rapporttitel	TOETS WET LUCHTKWALITEIT ONTWIKKELING HOORNSE ENK TE HEERDE
Subtitel	Beoordeling Niet in Betekende Mate
Rapportnummer	BL2013.6530.02-V01
	Deze versie vervangt eventueel eerder uitgebrachte versies in zijn geheel
Trefwoorden	WLK, Niet in Betekende Mate, stikstof, diesel, NNM
Opdrachtgever	Gemeente Heerde, Harm de Muinck
Auteur	ir. F.C. Wijma
Paraaf auteur	
Controleur	F.J. du Buy
Paraaf controleur	
Datum	31 januari 2013



Nude 54 – 6702 DN Wageningen
telefoon 0317 466699 – fax 0317 426111
email info@buroblauw.nl – internet www.buroblauw.nl