

Opdrachtgever	Gemeente Harderwijk
Datum	4 september 2023
Kenmerk	013300.20221201.N1.05
Status	Definitief
Pagina	1/8

Parkeerbehoefte garage 'Kop van de Stadswerven'

1. Inleiding

Onderdeel van de realisatie van het project Waterfront te Harderwijk is parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'. De gemeente Harderwijk heeft Goudappel BV gevraagd een parkeerbalans op te stellen voor de te realiseren parkeergarage op basis van de meest recente uitgangspunten. In de berekeningen is uitgegaan van:

- Het meest recente functieprogramma voor de ontwikkeling van Kop van de Stadswerven d.d. 21 september 2021, aangeleverd door de gemeente Harderwijk;
- De presentatie die is gegeven tijdens het Portefeuilleoverleg d.d. 20 maart 2023 te Harderwijk met betrekking tot het opvangen van bestaande vergunninghouders in de binnenstad en op de parkeerterreinen P1, P2 en P6;
- Het 'Concept schetsontwerp Nieuwbouw parkeergarage Kop van de Stadswerven' opgesteld door Koopmans TBI, versie 30 augustus 2022 met kenmerk 670483, SO-01.

Voorliggende notitie beschrijft voor u de gehanteerde uitgangspunten en de resultaten uit de berekening van de parkeerbehoefte dat in parkeergarage Kop van de Stadswerven dient te worden opgelost.

2. Aanpak

Het benodigde parkeeraanbod van project Kop van de Stadswerven (zie figuur 2.1) is bepaald aan de hand van het parkeerbeleid van de gemeente Harderwijk¹, de uitwerking daarvan voor het Waterfront en de vertaling van de gekozen lijn in het collegeprogramma. Het benodigde parkeeraanbod is berekend door de omvang van elke functie in het te ontwikkelen gebied te vermenigvuldigen met de bijbehorende parkeernorm (het aantal benodigde parkeerplaatsen per functie-eenheid). Daarnaast is rekening gehouden met de

¹ Parkeernormennota Harderwijk 2013 & Appendix: parkeernormen kleine wooneenheden; behorende bij de parkeernormennota Harderwijk (2013).

parkeerbehoefte van bestaande vergunninghouders en bezoekers van het Dolfinarium. Vervolgens is getoetst of de parkeervraag kan worden opgevangen in een vierlaagse parkeergarage (P7).



Figuur 2.1: Overzicht ontwikkellocatie (blauw gearceerd) en P7 Kop van de Stadswerven

Niet elke functie kent op alle momenten van de week een even grote parkeerbehoefte. Het maatgevende moment voor bezoekers van woningen ligt bijvoorbeeld op de werkdag- en zaterdagavond, terwijl het Dolfinarium op weekenddagen de grootste parkeervraag kent. Door toepassing van de aanwezigheidspercentages wordt rekening gehouden met dit effect. Dit kan alleen onder voorwaarde dat de parkeerplaatsen door verschillende parkeerders

gebruikt kunnen worden (dubbelgebruik). Mochten parkeerplaatsen enkel bestemd zijn voor bewoners, dan zijn deze parkeerplaatsen niet geschikt voor dubbelgebruik.

3. Uitgangspunten

3.1 Functieprogramma

Het project Waterfront bestaat in totaal uit 160 woningen en 390 m2 commerciële ruimte verdeeld over een drietal deelgebieden: het Park gebouw, het Grote blok en het Kleine blok. Tevens dient rekening te worden gehouden met parkeerplaatsen bestemd voor bezoekers van het Dolfinarium en parkeerplaatsen bestemd voor vergunninghouders (zowel werkers als bewoners) die in de huidige situatie op het P2 terrein, het P6 terrein en in de binnenstad kunnen parkeren. De parkeerterreinen zullen op termijn verdwijnen en de binnenstad wordt naar verwachting meer autoluw gemaakt. Het functieprogramma is weergegeven in tabel 3.1.

Daarnaast gelden de volgende uitgangspunten:

- Binnen het bouwblok van het Park gebouw worden 15 parkeerplaatsen ten behoeve van de bewoners van de woningen in het Park gebouw opgelost (1 parkeerplaats per woning). De overige parkeervraag ten behoeve van de bewoners van de woningen in het Park gebouw wordt opgelost in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'.
- Alle bewoners parkeervraag ten behoeve van de woningen in het Grote blok wordt opgelost in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'.
- Alle bewoners parkeervraag ten behoeve van de woningen in het Kleine blok wordt opgelost binnen het bouwblok van het Kleine blok.
- Alle parkeervraag ten behoeve van bezoekers van de woningen (van zowel het Park gebouw, het Grote blok als het Kleine blok) wordt opgelost in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'.
- Alle parkeervraag ten behoeve van de commerciële functies, vergunninghouders (zowel bewoners als werknemers) van het huidige P2 en P6 terrein en 100 bewoners-vergunninghouders van de binnenstad wordt opgelost in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'.
- Een deel van de parkeervraag van bezoekers van Harderwijk (Dolfinarium en binnenstad) wordt opgelost in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'. De overige parkeervraag wordt opgelost op het overloopterrein P8.

locatie	omschrijving functie	omvang	aantal
Park gebouw	appartementen	160 m ² gbo	15
	totaal aantal woningen		15
Grote blok	appartementen	69 m ² gbo	16
	appartementen	100 m ² gbo	22
	appartementen	120 m ² gbo	26
	grondgebonden woning	175 m ² gbo	20
	totaal aantal woningen		84
Kleine blok (alleen bezoekers)	commerciële ruimte*	225 m ² gbo	
	totaal aantal woningen		61
Bezoekers Dolfinarium	commerciële ruimte*	165 m ² gbo	
Bezoekers Dolfinarium		1 parkeerplaats	200
Vergunninghouders bewoners huidige P2 terrein	bewoners	1 parkeerplaats	70
Vergunninghouders bewoners huidige P6 terrein	bewoners	1 parkeerplaats	116
Vergunninghouders bewoners binnenstad	bewoners	1 parkeerplaats	100
Vergunninghouders werknemers (inclusief medewerkers stadhuis)	werkers	1 parkeerplaats	108

* De exacte invulling van de commerciële ruimte is nog niet vastgesteld, daarom wordt uitgegaan van een functie met de hoogste parkeervraag voor het berekenen van de parkeerbalans (worst case scenario), dit is de functie 'restaurant'.

Tabel 3.1: Functieprogramma Waterfront Harderwijk ten behoeve van parkeergarage P7

3.2 Parkeernormen

De gemeente Harderwijk heeft haar parkeernormen vastgelegd in de Parkeernormennota Harderwijk (d.d. maart 2013). Ter aanvulling op de Parkeernormennota is in 2016 een appendix opgesteld over hoe om te gaan met kleine wooneenheden². In de gemeentelijke parkeernormen wordt onderscheid gemaakt naar ligging in een centrum-, woon-, industrie-, of buitengebied. Waterfront betreft een woongebied. Vanwege de ligging van Waterfront dichtbij het centrum van Harderwijk is de parkeervraag berekend aan de hand van de minimale parkeernormen. In tabel 3.2 zijn de gemeentelijke parkeernormen gepresenteerd. De gemeentelijke parkeernormen voor woningen zijn inclusief het bezoekersaandeel van 0,3 parkeerplaats per woning.

² Ontwikkeling kleinere wooneenheden; Visie op parkeren, d.d. 20 juli 2016.

In de Parkeernormennota is voor appartementen die behoren tot fase 2 van het Waterfront een gebiedsspecifieke parkeernorm van 1,5 parkeerplaats per appartement vastgesteld (B&W-besluit van 12 maart 2013 GREX Waterfront, 1 januari 2013). Aangezien de ontwikkeling deel uitmaakt van fase 2 van het Waterfront, is het mogelijk voor de appartementen groter dan 70 m² een norm van 1,5 parkeerplaats per woning te hanteren.

functie	functie gemeentelijke parkeernorm	norm	bewoners gedeelte	aandeel bezoek	eenheid
appartementen	appartement 50-70 m ² gbo	1,2	0,9	0,3	per woning
appartementen	appartementen fase 2 Waterfront	1,5	1,2	0,3	per woning
maisonnette	appartementen fase 2 Waterfront	1,5	1,2	0,3	per woning
woning	grondgebonden woning	1,8	1,5	0,3	per woning
commercieel	restaurant	8,0	-	-	per 100 m ² bvo

Tabel 3.2: Gemeentelijke parkeernormen (bron: Parkeernormennota Harderwijk 2013)

3.3 Aanwezigheidspercentages

Zoals in de aanpak beschreven, kent niet elke functie op alle momenten van de week een even grote parkeervraag. Met behulp van aanwezigheidspercentages wordt hiermee rekening gehouden. In het gemeentelijke parkeerbeleid zijn geen aanwezigheidspercentages opgenomen, daarom is hiervoor aangesloten bij de percentages die zijn opgenomen in CROW-publicatie 381 (Toekomstbestendig parkeren; december 2018). In tabel 3.3 staan de gehanteerde aanwezigheidspercentages gepresenteerd. Voor het bepalen van de aanwezigheidspercentages van vergunninghouders op het bestaande P2 terrein is uitgegaan van parkeerdrukmetingen die zijn uitgevoerd in november 2022 en maart 2023.

programma	werkdag-ochtend	werkdag-middag	werkdag-avond	koop-avond	werkdag-nacht	zaterdag-middag	zaterdag-avond	zondag-middag
bewoners (vaste plek) *	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
bewoners (zwerfplek)	50%	50%	90%	80%	100%	60%	80%	70%
bezoek aan woningen	10%	20%	80%	70%	0%	60%	100%	70%
commerciële functies								
Grote en Kleine Blok	5%	25%	90%	90%	0%	40%	100%	40%
Dolfinarium **	100%	100%	20%	20%	0%	100%	20%	100%
Werknemers ***	100%	100%	5%	5%	0%	20%	20%	20%

* Het is niet mogelijk deze parkeerplaatsen dubbel te gebruiken. Op ieder maatgevend moment in de week wordt voor bewoners hierdoor een aanwezigheidspercentage van 100% gehanteerd.

** Het aanwezigheidspercentage van het Dolfinarium is gebaseerd op door het Dolfinarium verstrekte bezoekersaantallen uit 2018, 2019, 2020 en 2022 (referentiejaar) en het aantal van 200 parkeerplaatsen bestemd voor bezoekers van het Dolfinarium. De bezoekersaantallen zijn vergeleken met de

daadwerkelijke bezetting van de bestaande parkeerterreinen om de ratio aantal bezoekers/aantal geparkeerde auto's te bepalen en daarmee de spreiding van autobezoekers over de week vast te stellen ten behoeve van de parkeerbalans. Cijfers hebben betrekking op de periode april t/m oktober (openingstijden Dolfinarium). Aanwezigheid op enkele doordeweekse (piek)dagen in vakantieperiodes ligt hoger. Uitgangspunt is dat parkeerders dan naar het overloopterrein P8 worden verwezen.

*** Van het aantal werknemersvergunninghouders (bestaande uit zowel medewerkers van de gemeente, kantoren als horeca en detailhandel) dat conform parkeeronderzoek (uitgevoerd in de periode maart 2023 door Bureau de Groot Volker) gelijktijdig staat geparkeerd, staat maximaal 20% in het weekend geparkeerd op de huidige parkeerterreinen. Het aanwezigheidspercentage op de zaterdagmiddag, zaterdagavond en zondagmiddag is daarom 20% op de betreffende momenten.

Tabel 3.3: Gehanteerde aanwezigheidspercentages

3.4 Uitgangspunten parkeergarage Kop van de Stadswerven

De door het consortium te realiseren parkeergarage Kop van de Stadswerven betreft een openbaar parkeergebouw. In deze parkeerbalans wordt getoetst of de parkeervraag kan worden opgelost in een parkeergebouw waarbij de volgende uitgangspunt worden gehanteerd:

- Aantallen en ontwerp zijn gebaseerd op het 'Concept schetsontwerp Nieuwbouw parkeergarage Kop van de Stadswerven van Koopmans TBI, versie 30 augustus 2022 met kenmerk 670483 SO-01'.
- Gelijkvloers parkeergebouw bestaande uit 4 parkeerlagen;
- In totaal circa 601³ parkeerplaatsen, waarvan circa 90 plaatsen in een afgesloten deel voor bewoners met een vaste plek en circa 511 openbaar toegankelijk parkeerplaatsen;
- Voor bewoners waarvoor geen plek is in het afgesloten deel, worden als uitgangspunt voor deze notitie vaste plekken gereserveerd in het openbare deel van de garage (geen dubbelgebruik van deze parkeerplaatsen mogelijk).
- Voor de overige parkeerders geldt dat dubbelgebruik van de parkeerplaatsen mogelijk is (geen gereserveerde plaatsen per doelgroep).

³ Deze aantallen zijn gebaseerd op concept het schetsontwerp. Op verzoek van de gemeente Harderwijk heeft Goudappel middels een Quick scan het ontwerp vanuit verkeerskundig oogpunt beoordeeld. Uit deze Quick scan kwam naar voren dat naar verwachting het aantal te realiseren parkeerplaatsen in het schetsontwerp per laag naar beneden moest worden bijgesteld om te kunnen voldoen aan de NEN2443. Hier is in het genoemde aantal reeds rekening gehouden. Daadwerkelijk aantal te realiseren parkeerplaatsen kan in een volgende fase worden vastgesteld.

4. Parkeerbalans

Aan de hand van het functieprogramma, de te hanteren parkeernormen en de aanwezigheidspercentages is de parkeerbalans voor het project Waterfront uitgewerkt (zie tabel 4.1). Hierbij is rekening gehouden met de parkeervraag voor bewoners die conform de uitgangspunten in paragraaf 3.1 binnen het eigen bouwblok worden opgelost. Oftewel de parkeerbalans betreft alleen de parkeervraag die in parkeergarage Kop van de Stadswerven wordt opgelost. Tevens wordt de parkeervraag afgezet tegen het parkeeraanbod van het in paragraaf 3.4 beschreven parkeergebouw van vier parkeerlagen.

functie	ongewogen	werkdag-ochtend	werkdag-middag	werkdag-avond	koop-avond	nacht	zaterdag-middag	zaterdag-avond	zondag-middag
woningen Park gebouw & Grote Blok*	105	105	105	105	105	105	105	105	105
bezoek woningen	48	5	10	38	34	0	29	48	34
commerciële functies Grote en Kleine Blok	31	2	8	28	28	0	12	31	12
bezoek Dolfinarium	200	200	200	40	40	0	200	40	200
vergunninghouders bewoners P2	70	35	35	63	56	70	42	56	49
vergunninghouders bewoners P6	116	58	58	104	93	116	70	93	81
vergunninghouders bewoners binnenstad	100	50	50	90	80	100	60	80	70
vergunninghouders werkers	108	108	108	5	5	0	22	22	22
parkeervraag totaal**	778	562	573	474	441	391	540	475	573
parkeeraanbod		601	601	601	601	601	601	601	601
overschot/tekort		39	28	127	160	210	61	126	28

*conform gemeentelijke parkeernorm. Exclusief 15 parkeerplaatsen dat binnen bouwblok Park Gebouw wordt opgelost en 75 parkeerplaatsen dat binnen bouwblok Kleine blok wordt opgelost.

** 'parkeervraag totaal' kan door afronding van de parkeervraag per functie op hele parkeervakken iets afwijken van de optelsom van de parkeervraag van alle functies.

Tabel 4.1 Parkeerbalans garage P7 'Kop van de Stadswerven'

Het maatgevende moment (moment waarop de parkeervraag het hoogst is) is de werkdagmiddag en de zondagmiddag. Deze maatgevende momenten gelden voor de periode dat het Dolfinarium is geopend (april – oktober). De parkeervraag is op die momenten 573 parkeerplaatsen. Dit betekent dat een parkeergarage met ten minste 573 parkeerplaatsen voldoet. Uitgaande van een parkeergarage van 4 parkeerlagen met circa 601 parkeerplaatsen is er een overschot van circa 28 parkeerplaatsen.

Aangezien in de parkeerbalans rekening wordt gehouden met een maximale parkeervraag voor de doelgroep bezoekers Dolfinarium van 200 parkeerplaatsen, betekent dit dat in de winterperiode (als het Dolfinarium gesloten is) de parkeervraag op de werkdagochtend, werkdagmiddag en de weekenddagen circa 200 parkeerplaatsen lager is en in de avonden circa 40 parkeerplaatsen lager. Het maatgevende moment verschuift in de winterperiode daardoor naar de werkdagavond en bedraagt dan circa 434 parkeerplaatsen.

5. Gebruik restcapaciteit parkeergarage

Op basis van de parkeerbalans is op de maatgevende momenten in de zomerperiode (wanneer het Dolfinarium is geopend) een restcapaciteit van circa 28 parkeerplaatsen beschikbaar die voor onder andere bezoekers van het Dolfinarium en bezoekers van de binnenstad gebruikt kan worden. Op de zaterdag zal een deel van de restcapaciteit eveneens door bezoekers van het Dolfinarium kunnen worden gebruikt, net als dat in de zomerperiode deze restcapaciteit op zaterdagen en in de avonden en gedurende de winterperiode (november - maart) door bezoekers kan worden gebruikt om de garage zo optimaal mogelijk te gebruiken ten behoeve van een positieve parkeerexploitatie.

Op basis van historische bezoekersaantallen komt het gedurende de periode dat het Dolfinarium is geopend naar verwachting circa 80 dagen per jaar voor dat de parkeervraag van bezoekers van het Dolfinarium hoger is dan 200 parkeerplaatsen. Dit is voornamelijk het geval gedurende de vakanties, op feestdagen en in de weekenden. Op die dagen kan gebruik worden gemaakt van P8 en deels van de beschikbare restcapaciteit in parkeergarage P7 'Kop van de Stadswerven'. Uitgaande van het realiseren van een parkeergebouw met 601 parkeerplaatsen zijn dat op werkdagen en de zondagmiddag circa 28 parkeerplaatsen en op zaterdag circa 61 (middag) tot 126 (avond) parkeerplaatsen.