

Gemeente Harderwijk

Bestemmingsplan Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6

Toelichting, regels en analoge verbeelding

27 mei 2021

Kenmerk 0243-12-T01
Projectnummer 0243-12

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Huidige planologische regeling	2
1.2.1.	Bestemmingsplan Binnenstad	2
1.2.2.	Omgevingsvergunningen	3
1.3.	Doel	3
1.4.	Plangebied	3
1.5.	De bij het plan behorende stukken	5
1.6.	Leeswijzer	5
2.	Huidige situatie	6
2.1.	Ontstaansgeschiedenis	6
2.2.	Ruimtelijke structuur	6
2.3.	Aanwezige functies	7
3.	Beleidskader	8
3.1.	Algemeen	8
3.2.	Ruimtelijk beleid	8
3.2.1.	Stadsvisie 2031	8
3.2.2.	Structuurvisie Harderwijk 2031	9
3.2.3.	Binnenstadvisie en actieplan Harderwijk	9
3.3.	Archeologie en monumentenbeleid	10
3.3.1.	Nota Cultuurhistorie	10
3.3.2.	Archeologienota	11
3.4.	Welstandsbeleid	11
3.5.	Milieubeleid	12
3.5.1.	Milieubeleidsplan Harderwijk 2009-2012	12
3.5.2.	Gebiedsgericht milieubeleid	12
3.5.3.	Routekaart naar een klimaatneutraal Harderwijk: De Energieke stad	12
3.5.4.	Beleidsvisie externe veiligheid Veluwe Noord	13
3.6.	Bodembeleid	14
3.7.	Waterbeleid	14
3.7.1.	Europese Kaderrichtlijn Water (2003)	14
3.7.2.	Nationaal Waterplan	14
3.7.3.	Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)	15
3.7.4.	Omgevingsverordening Gelderland	15
3.7.5.	Waterbeheer 21e eeuw (WB21)	16
3.7.6.	Waterbeheerprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe	16
3.7.7.	Keur Waterschap Vallei en Veluwe	16

3.7.8.	Waterplan Harderwijk 2013-2018	18
3.7.9.	Zuiveringskring Afvalwaterketen Plan WHEP 2016-2020 (ZAP)	18
3.7.10.	Watertoets	20
3.8.	Groenbeleid	20
3.9.	Verkeers- en vervoersbeleid	20
3.9.1.	Verkeer	20
3.9.2.	Parkeren	20
3.10.	Economisch beleid	21
3.10.1.	Algemeen	21
3.10.2.	Detailhandelsvisie	21
3.10.3.	Horecabeleid	21
4.	Planbeschrijving	23
4.1.	Inleiding	23
4.2.	Uitgangspunten	23
4.3.	Gewijzigde bestemmingen in dit bestemmingsplan	24
5.	Onderzoek	25
5.1.	Algemeen	25
5.2.	Cultuurhistorie en archeologie	25
5.2.1.	Inleiding	25
5.2.2.	(Steden)bouwkundige waarden	25
5.2.3.	Archeologie	25
5.3.	Ecologie	26
5.4.	Watertoets	27
5.5.	Milieu	27
5.5.1.	Inleiding	27
5.5.2.	Geluidhinder	27
5.5.3.	Luchtkwaliteit	28
5.5.4.	Bodemkwaliteit	28
5.5.5.	Geur	28
5.5.6.	Externe veiligheid	29
5.5.7.	Milieuzonering	31
5.5.8.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	33
5.6.	Kabels en leidingen	33
5.7.	Verkeer en parkeren	33
5.7.1.	Verkeer	33
5.7.2.	Parkeren	33
6.	Juridische aspecten	35
6.1.	Inleiding	35
6.1.1.	Informatie bestemmingsplan	35
6.1.2.	Verbeelding, regels en toelichting	35

6.1.3.	Juridische regeling	38
6.1.4.	Afwijken van de regels	38
6.2.	Algemene uitgangspunten	38
6.3.	Verantwoording Handboek Harderwijk	39
6.4.	Bestemmingsbepalingen	39
6.4.1.	Centrum - Wonen	39
6.4.2.	Waarde - Archeologie	40
6.4.3.	Waarde - Beschermd dorpsgezicht/stadsgezicht	40
6.5.	Handhaving	40
7.	Economische uitvoerbaarheid	42
8.	Inspraak en overleg	43
8.1.	Consultatie bewoners	43
8.2.	Inspraak	43
8.3.	Vooroverleg	43
8.4.	Ontwerpbestemmingsplan	44
8.4.1.	Zienswijzen	44
8.4.2.	Ambtshalve wijzigingen	44

Bijlagen

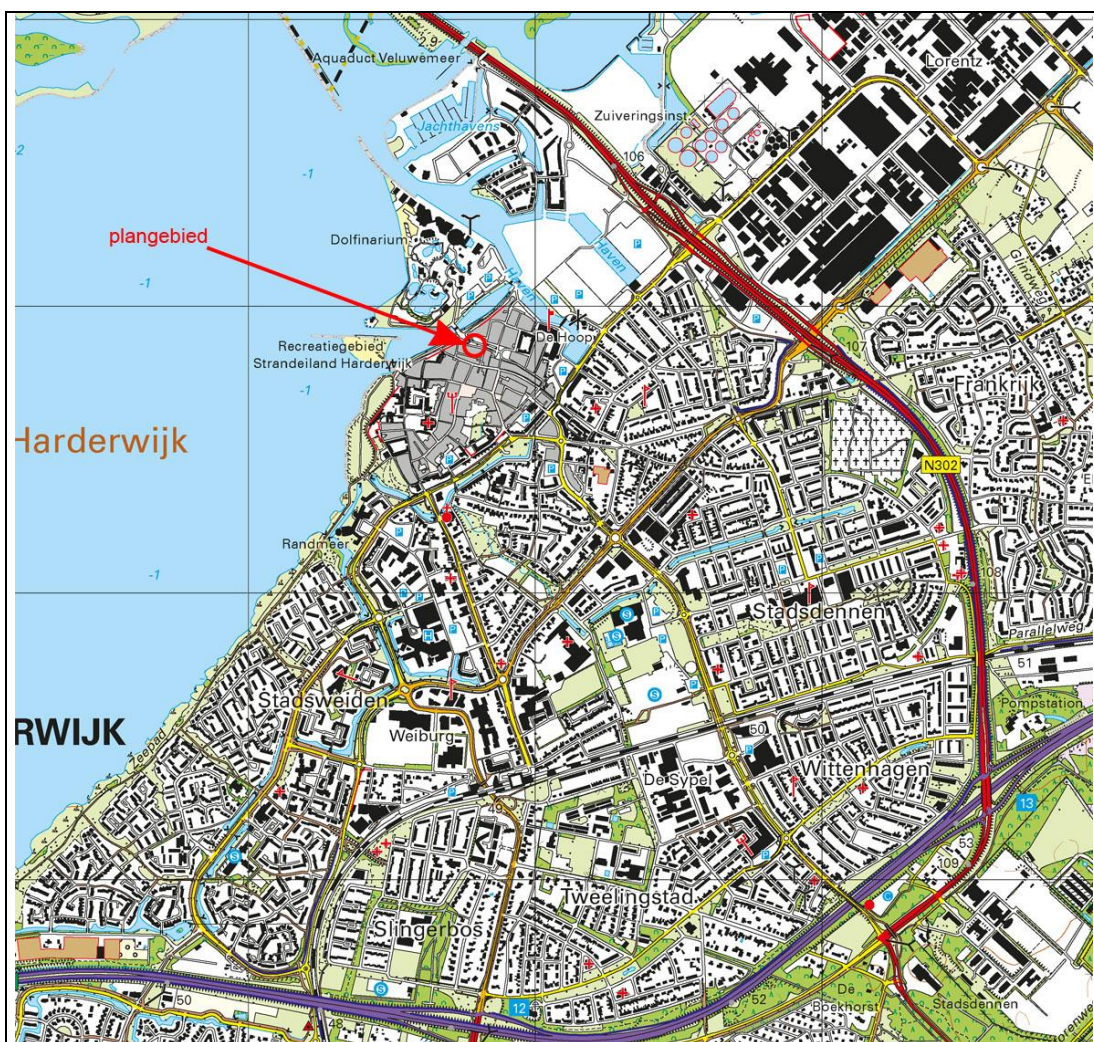
1. Gemeente Harderwijk, Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro Bestemmingsplan Binnenstad Vischmarkt 4 en 6, Harderwijk, 15 februari 2021
2. Gemeente Harderwijk, Ambtshalve wijzigingen Bestemmingsplan Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6, Harderwijk, februari 2021

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In het historische centrum van Harderwijk is aan de Vischmarkt 6 het restaurant Ratatouille gevestigd. Op het perceel Vischmarkt 4 zijn een culiwinkel, een kooklokaal en het stadslogement gevestigd. Tussen de activiteiten op beide percelen bestaat een zekere mate van verwevenheid, doordat bijvoorbeeld bij activiteiten in het kooklokaal ook gebruik wordt gemaakt van de keuken van het restaurant, of dat grotere gezelschappen dineren in het kooklokaal. Het vigerende bestemmingsplan staat horeca toe op Vischmarkt 6, maar niet op Vischmarkt 4.

Afbeelding 1: Ligging plangebied.



De kookstudio, de culiwinkel en het stadslogement zijn op grond van bestemmingsplan niet toegestaan. Deze activiteiten zijn echter wel legaal omdat in 2015 door middel van de zogenaamde kruimelgevallenregeling uit artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, hier-

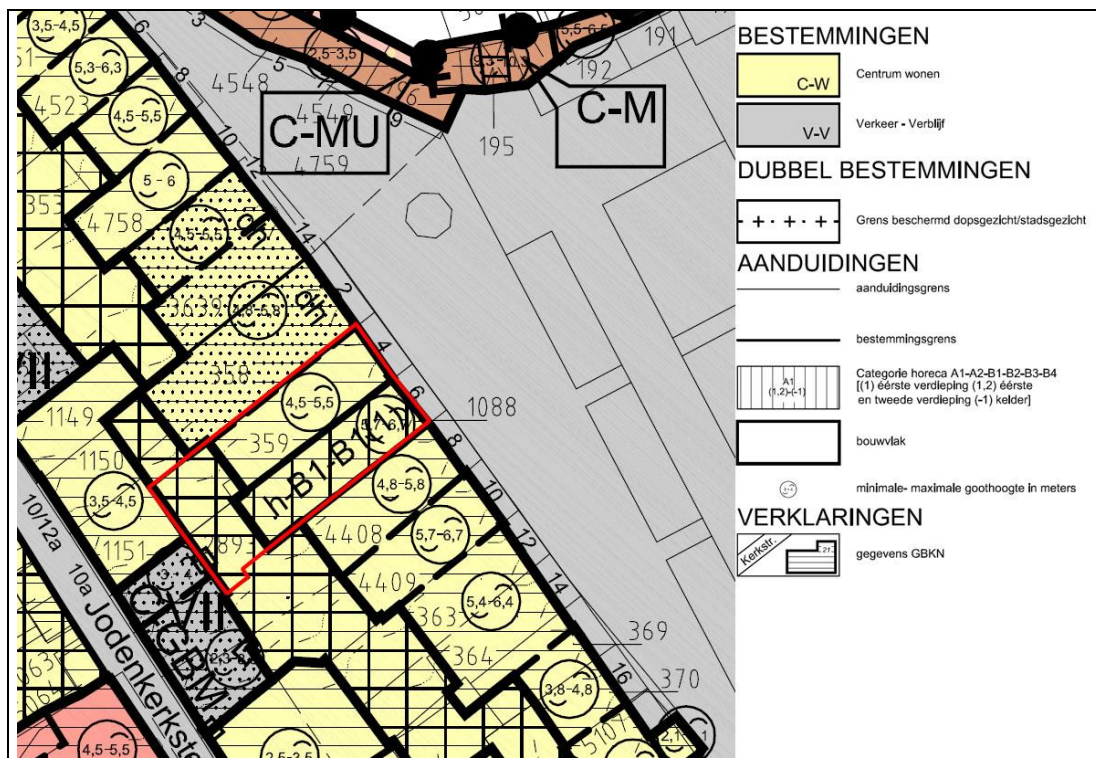
voor een vergunning is verleend. Door ook Vischmarkt 6 in het bestemmingsplan op te nemen, wordt het wederzijds gebruik van beide percelen, met uitzondering van de ondergeschikte detailhandel en logiesfuncties, toegestaan.

1.2. Huidige planologische regeling

1.2.1. Bestemmingsplan Binnenstad

Voor beide percelen geldt het bestemmingsplan Binnenstad dat op 19 november 2009 door de gemeenteraad van Harderwijk is vastgesteld.

Afbeelding 2: Fragment plankaart.



In dat bestemmingsplan hebben de percelen de bestemming "Centrum wonen". Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor wonen. Er zijn alleen andere activiteiten toegestaan als hiervoor een aanduiding op de plankaart is aangegeven. Op het perceel Vischmarkt 6 is de aanduiding 'horeca categorie H-B1-B1(1)' aangegeven. Dit houdt in dat dit perceel mede bestemd is voor horeca, uitgezonderd logiesverstrekking, waarbij de activiteiten hoofdzakelijk gericht zijn op bereiding etenswaren voor consumptie ter plaatse en als nevenactiviteit verstrekking van alcoholische en/of niet-alcoholische dranken. Op het perceel Vischmarkt 4 staat geen aanduiding.

Het perceel heeft verder de dubbelbestemming "Beschermd dorpsgezicht/stadsgezicht". Op grond hiervan zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van het cultuurhistorische karakter van de binnenstad.

Alhoewel niet op de plankaart aangegeven, hebben de gronden ook de dubbelbestemming "Archeologische waarden". De gronden zijn, onverminderd het elders in de regels bepaalde, tevens bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden.

1.2.2. Omgevingsvergunningen

In 2014 is er vergunning verleend voor horecagebruik van de kelder. Het gaat om een ruimte van 18 m² die mag worden gebruikt als ruimte voor een kleine proeverij. Ook het houden van wijncursussen behoort tot de mogelijkheden. De overige ruimte in de kelder dient als opslag en een toiletgroep.

In 2015 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Harderwijk echter door toepassing van de zogenaamde kruimelgevallenregeling op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo juncto artikel 4 sub 9 bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) twee keer een omgevingsvergunning verleend. Op 12 maart 2015 is daarbij vergunning verleend voor het beoogde gebruik van de kelder en de begane grond van het pand Vischmarkt 4 als kookstudio/-lokaal (40 m²) en culiwinkel (25 m²) en voor een ruimte van 18 m² in de kelder die mag worden gebruikt als ruimte voor een kleine proeverij. Op 21 december 2015 is daarna nog vergunning verleend om de gehele bovenverdieping als hotelkamer te verhuren. Het bestemmingsplan is in beide gevallen niet aangepast.

1.3. Doel

Het belangrijkste doel van het op te stellen bestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" is het scheppen van een actueel, helder en toegankelijk ruimtelijk kader, zodat de huidige activiteiten in een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Het bestemmingsplan biedt voldoende rechtszekerheid ten behoeve van de handhaving van bestaande gebruik- en bouwrechten.

Bovendien ontstaat meer helderheid voor handhavers doordat de horeca-activiteiten op het perceel Vischmarkt 4 door het onderhavige bestemmingsplan ook daadwerkelijk in een bestemmingsplan worden vastgelegd.

Het bestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" vervangt bij inwerkingtreding het bestemmingsplan "Binnenstad".

1.4. Plangebied

Het plangebied bestaat uit de panden Vischmarkt 4 en 6 inclusief de bijbehorende achtererven. De plangrenzen worden met uitzondering van de voorzijde gevormd door de perceelsgrenzen met de belendende percelen. Een deel van het kadastrale perceel van Vischmarkt 4 en 6 heeft in het vigerende bestemmingsplan Binnenstad de bestemming "Verkeer – Verblijf". Dit per-

ceelsgedeelte is buiten het onderhavige bestemmingsplan gelaten omdat hier geen planologische wijzigingen noodzakelijk zijn.

Afbeelding 3: Luchtfoto plangebied.



Afbeelding 4: Bestaande situatie.



Vastgesteld

Gemeente Harderwijk – Bestemmingsplan Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6

1.5. De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" heeft als IMRO-idn NL.IMRO.0243.BP00255-0002 en bestaat uit een gml-bestand, regels en een toelichting. Het gml-bestand kent een analoge en digitale verbeelding. De analoge versie van het plan betreft een boekje met kaarten (PDF of hardcopy). De digitale versie is te raadplegen via de landelijke voorziening (www.ruimtelijkeplannen.nl).

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en dienen in samenhang gelezen te worden. Indien er verschil bestaat tussen de analoge en de digitale verbeelding, gaat de digitale verbeelding voor.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden en opstallen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels gekoppeld. De toelichting van dit bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft aan wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen en doet verslag van het onderzoek dat aan het bestemmingsplan vooraf is gegaan. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

1.6. Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" bestaat uit de volgende hoofdstukken:

- in hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie beschreven. Achtereenvolgens komen de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke structuur en de aanwezige functies aan bod.
- in hoofdstuk 3 wordt een schets gegeven van het beleidskader dat van belang is voor het functioneren en de ontwikkeling van het plangebied;
- in hoofdstuk 4 wordt de planopzet behandeld. Hierin wordt beschreven welke ruimtelijke visie de gemeente voorstaat met de binnenstad en hoe dat wordt vertaald in het bestemmingsplan. Hier wordt aangegeven hoe met bestaande situaties en nieuwe ontwikkelingen wordt omgegaan;
- in hoofdstuk 5 komt de uitvoerbaarheid van het plan aan bod. Aan de orde komen zaken als archeologie, ecologie, water en milieu;
- in hoofdstuk 6 worden kort de verschillende neergelegde bestemmingen, de juridische planopzet, behandeld en wordt verantwoording gegeven van het gebruik van de standaarden voor bestemmingsplannen in Harderwijk;
- in hoofdstuk 7 wordt ingegaan op het kostenverhaal en de economische uitvoerbaarheid van het plan;
- de toelichting wordt afgesloten met hoofdstuk 8 waarin wordt ingegaan op het proces van inspraak en overleg in relatie tot dit bestemmingsplan.

2. Huidige situatie

2.1. Ontstaansgeschiedenis

Harderwijk en omgeving worden sinds de prehistorie bewoond. De geschiedenis en ontwikkeling van Harderwijk laat veel aspecten en perioden zien.

Zo verleende Graaf Otto van Gelre en Zutphen al op 11 juni 1231 stads- en marktrechten aan 'Herderewich'. Harderwijk groeide uit van agrarische nederzetting tot handelsplaats en kwamen er meer mensen naar de stad. De producten werden verhandeld op de Vischmarkt, die toen nog eenvoudig "markt" heette. De markt was ingericht voor beesten, een gedeelte voor schapen (tegenwoordig schapenhoek) en voor koren.

Het stedelijk gebied van Harderwijk bestond tot en met de tweede wereldoorlog bijna uitsluitend uit het gebied dat "binnen de wallen en de stadsmuur" is gelegen; dus de huidige binnenstad. De woonwijk Zeebuurt vormt samen met de woonwijk Friesegracht de eerste bebouwingsring rondom de historische binnenstad.

Door de ligging aan de Zuiderzee horen vissers en de visserij van oudsher bij Harderwijk. Tot de bouw van de Afsluitdijk in 1932 leefde een flink aantal gezinnen van wat de Zuiderzee te bieden had. De naam Vischmarkt herinnert nog aan die tijd. Merkwaardig genoeg werd op de Vischmarkt geen vis verkocht. Dat gebeurde bij de Hoge Bruggepoort, aan het begin van de Vijhestraat. De naam Vischmarkt is pas veel later in zwang gekomen.

De bebouwing aan de Vischmarkt dateert in sommige gevallen uit de Middeleeuwen. Van het pand Vischmarkt 4 dateert de kern uit begin 16e eeuw. De voorgevel van Vischmarkt 4 dateert uit het midden van de 19e eeuw. Het pand Vischmarkt 4 is een Rijksmonument dat volgens het monumentenregister dateert uit 1800. In de omschrijving staat het volgende aangegeven: "Pand zonder verdieping en met pannen schilddak, omstreeks 1800. Gepleisterde lijstgevel waarin eenvoudige deuromlijsting met pilasters en hoofdgestel."

Vischmarkt 6 dateert uit 1966 (bron: BAG-viewer) en bestaat uit twee bouwlagen met een schilddak. Van het pand Vischmarkt 6 dateert de kern vermoedelijk ook uit de 16e eeuw. Maar je zou eerst bouwhistorisch onderzoek moeten uitvoeren of dat klopt (het kunnen ook alleen nog de woningscheidende muren zijn die die leeftijd hebben). De voorgevel en dan met name de ramen zouden wel uit de jaren zestig van de vorige eeuw kunnen stammen.

2.2. Ruimtelijke structuur

De Vischmarkt is een plein in de binnenstad van Harderwijk. Het plein wordt gekenmerkt door een drietal evenwijdig lopende bomenrijen. Aan de westzijde wordt een deel van de pleinwand gevormd door de Vischpoort en een deel van de oude stadsmuren. De overige pleinwanden bestaan uit aaneengesloten individuele bebouwing, die bestaat uit één of twee bouwlagen met een kap. Vischmarkt 4 en 6 maken hier onderdeel van uit.

2.3. Aanwezige functies

De Vischmarkt heeft een statige uitstraling waaraan vooral wonen, hoogwaardige horeca en enkele bijzondere functies voorkomen. Aan de Vischmarkt 6 is het restaurant Ratatouille gevestigd. Op het perceel Vischmarkt 4 zijn een culiwinkel, een kooklokaal en het stadslogement gesitueerd.

Afbeelding 5: Vooraanzicht.



3. Beleidskader

3.1. Algemeen

Het (inter)nationale en provinciale beleid, is veelal van een andere schaal en aard dan de schaal die noodzakelijk is voor het opstellen van een (kleinschalig) bestemmingsplan. Omdat het onderhavige bestemmingsplan uitsluitend een functieverandering mogelijk maakt, wordt uitsluitend ingegaan op gemeentelijk beleid.

3.2. Ruimtelijk beleid

3.2.1. Stadsvisie 2031

Op 10 juni 2010 is de Stadsvisie Harderwijk 2031 vastgesteld. De Stadsvisie Harderwijk 2031 is gemaakt om een ontwikkelingsrichting voor de stad te bepalen op het gebied van voorzieningen, werkgelegenheid, woonklimaat en bereikbaarheid. Hierbij moeten strategische keuzes worden gemaakt. De visie is integraal. Dit betekent dat er nadrukkelijk wordt gekeken naar de onderlinge samenhang tussen de ruimtelijke, sociale en economische beleidsvelden. De visie is een uitgangspunt voor de intensieve samenwerking tussen bestuur, bevolking, bedrijfsleven, instellingen, organisaties en andere overheidsinstanties.

Gekozen is voor scenario 2 "Verdiepen". Ontwikkeling is namelijk noodzakelijk om van Harderwijk een aantrekkelijke woon- en werkgemeente te maken.

De Stadsvisie beschrijft de visie op de toekomst aan de hand van vier thema's:

- woonklimaat: "Prettig wonen in bijzondere woonwijken voor alle doelgroepen";
- maatschappelijke voorzieningen: "Harderwijk loopt voorop op het gebied van sport, cultuur, onderwijs, zorg en welzijn";
- werken: "Een sterke economische structuur door een duidelijk economisch imago";
- bereikbaarheid: "Goede bereikbaarheid voor alle vervoerssoorten met aandacht voor milieu en veiligheid".

Er wordt naar gestreefd volop gebruik te maken van de sterke kanten van de stad: ligging aan unieke Natura2000 gebieden, de historische binnenstad, het imagoproject Waterfront en vestigingslocaties aan A28, N302 en N303. Voor de binnenstad geldt dat gestreefd wordt naar het herstellen van het historische karakter van de binnenstad en de vesting.

De "Stadsvisie Harderwijk 2031" geeft aan welke koers Harderwijk wil varen. De volgende stap is het vertalen van deze stadsvisie in één integrale visie. Een visie waarin een duidelijke sociale, economische én ruimtelijke pijler herkenbaar is. Per onderwerp worden de ambities en beleidsdoelen beschreven zodat de vraag "wat willen we in de komende jaren bereiken" helder wordt beantwoord. In de uitvoeringsagenda die hieraan wordt gekoppeld, staan de maatregelen die het gemeentebestuur de komende jaren neemt om die gestelde doelen te bereiken.

3.2.2. Structuurvisie Harderwijk 2031

De Structuurvisie Harderwijk 2031 is op 20 december 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze integrale structuurvisie is een uitwerking van de in juni 2010 door de gemeenteraad vastgestelde stadsvisie. In de structuurvisie wordt aangegeven wat in de periode tot 2031 voor de gemeente Harderwijk de belangrijkste thema's zijn waar integraal aan gewerkt gaat worden door de gemeente, het bedrijfsleven, de maatschappelijke organisaties en door inwoners zelf. De visie is een document waar het economische, sociale en ruimtelijke beleid met elkaar in verband is gebracht. Het betreft een visie waarin kaders zijn gesteld met doelstellingen om de in de Stadsvisie verwoorde ambitie te verwezenlijken. Deze doelstellingen zijn ondergebracht in 4 ontwikkelsporen: Zorgzame stad, Ondernemende stad, Aantrekkelijke stad en Verbindende stad.

De structuurvisie zal fungeren als beoordeling- en sturingsinstrument op alle gemeentelijke beleidsterreinen. Het is daarmee een beleidsdocument dat de gemeente bindt. De gemeente kan daar alleen van afwijken indien daar een goede motivering voor is. Daarnaast wordt richting gegeven aan te verrichten inspanningen en te nemen maatregelen die moeten leiden tot de realisatie en totstandkoming van de in het beleid nagestreefde doelen. De structuurvisie vervangt hiermee het structuurplan Harderwijk 2020 en is daarmee:

- een visie op de sociale, economische en ruimtelijke ontwikkelingen in Harderwijk voor de middellange en lange termijn;
- een integrale visie met de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen betreffende het leven, werken en verblijven in Harderwijk;
- de wijze waarop de gemeente de doelstellingen denkt te realiseren.

In de structuurvisie draagt de historische binnenstad bij aan Harderwijk als 'Aantrekkelijke stad'. De binnenstad levert daardoor een bijdrage aan de algemene doelstelling dat Harderwijk een aantrekkelijke stad is om in te wonen, werken, leven en verblijven. Harderwijk streeft daarom naar een (boven)lokaal voorzieningenaanbod dat in de behoefte van de regio Noord Veluwe voorziet. Uiteraard levert een hoogwaardige horecavoorziening een bijdrage aan het bereiken van deze doelstelling.

3.2.3. Binnenstadsvisie en actieplan Harderwijk

De Binnenstadsvisie en actieplan Harderwijk is door de gemeenteraad op 7 juli 2016 vastgesteld. Met deze visie wordt beoogd de positie van de binnenstad van Harderwijk versterken door het (gezamenlijk) uitvoeren van de genoemde acties.

De detailhandel en horeca zijn belangrijke spelers in de binnenstad van Harderwijk. Het gedrag van consumenten verandert door de komst van internetwinkels en economische ontwikkelingen, waardoor het winkelbestand ook verandert. Uit onderzoek blijkt dat de consument van tegenwoordig steeds meer op zoek is naar beleving in de binnenstad. Onze oude historische binnenstad leent zich daar uitstekend voor. En ook de talrijke evenementen die elk jaar georganiseerd worden, zijn het bezoeken meer dan waard. Daarnaast is de binnenstad werkgebied en worden landelijk gezien binnensteden steeds populairder om te wonen. De functie van de Harderwijkse

binnenstad van 2031 zal in veel opzichten anders zijn dan nu. In een nieuwe visie op de binnenstad geeft het gemeentebestuur samen met ondernemers in alle sectoren (detailhandel, horeca, cultuur en andere bedrijvigheid), instellingen, vastgoedeigenaren en bewoners vorm aan een toekomstbestendig en gevarieerd aanbod, sterke woonaantrekkelijkheid, groeipotentie en vernieuwingskracht van Harderwijk.

De Harderwijkse binnenstad versterkt haar positie als gastvrij, regionaal verzorgend centrum met een hoofdfunctie voor Harderwijk en de regio (regio Noord-Veluwe, Zeewolde/Dronten en Flevoland). Voor bewoners is de binnenstad een aantrekkelijke leefomgeving, voor lokale en regionale bezoekers biedt het een brede en complete mix aan recreatieve en functionele voorzieningen en voor toeristen is het een aangename verblijfsomgeving met vele recreatiemogelijkheden. Het aanbod in functies en faciliteiten, inrichting en uitstraling van de verschillende deelgebieden in de binnenstad nodigt hiertoe uit. De ligging aan het water, aanwezigheid van gebruiksgroen, veelheid aan monumenten, enkele 'verborgen parels' net buiten het kernwinkelgebied zoals de Vischmarkt en de verzorgde inrichting van de openbare ruimte dragen daar sterk aan bij.

Voor het onderhavige bestemmingsplan is onder meer van belang dat daarbij wordt gestreefd naar het verder uitnutten van de sterke punten en kansen om de regiofunctie te versterken is de grootste uitdaging voor Harderwijk. Het initiatief levert daarbij een bijdrage aan een gastvrije, recreatieve binnenstad, waardoor Harderwijk zich nog meer kan positioneren als recreatieve bestemming. De kwaliteit en diversiteit van het horeca-aanbod in de Harderwijkse binnenstad wordt door bezoekers zeer positief gewaardeerd. Het is vooral zaak de waardering van bezoekers op peil te houden.

De Vischmarkt is binnen de binnenstad een bijzonder plein, enerzijds vanwege de historische uitstraling en anderzijds doordat er enkele restaurants in het hogere segment gevestigd zijn. De Vischmarkt zou nog sterker als bijzonder (culinair) gebied geprofileerd kunnen worden, bijvoorbeeld door culinaire of culturele evenementen die dezelfde doelgroep aanspreken.

Een hoogwaardige horecavoorziening levert een bijdrage aan het bereiken van de doelstellingen uit de Binnenstadsvisie.

3.3. Archeologie en monumentenbeleid

3.3.1. Nota Cultuurhistorie

In 2008 heeft de gemeente de nota Cultuurhistorie vastgesteld. Uitgangspunt in de nota is om de fysieke cultuurhistorie te behouden en te beschermen. Cultuurhistorische waardevolle panden zijn aangewezen als rijks- of gemeentelijke monumenten. Deze worden sectoraal beschermd door de Erfgoedwet en de Erfgoedverordening Harderwijk 2017. Bijzonder Cultuurlandschap wordt beschermd bij het bestemmingsplan.

De horecafunctie van de cultuurhistorische waardevolle panden aan de Vischmarkt 4 en 6 maakt die cultuurhistorie ook zichtbaar voor gasten van de horeca en draagt zodoende ook bij aan de beleving van dit erfgoed.

3.3.2. Archeologienota

De gemeente moet bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische monumenten. Het gemeentelijk archeologisch beleid is verwoord in het in april 2011 vastgestelde archeologiebeleid 2011-2015. Hieraan is de beleidskaart archeologie gekoppeld. De Beleidskaart Archeologie is tot stand gekomen door onderzoek van archeologisch adviesbureau RAAP (RAAP- rapport 2050 "Een actualisatie en herziening van de archeologische verwachting").

In de beleidskaart Archeologie is aangegeven wanneer bij nieuwe planontwikkelingen archeologisch vooronderzoek plaats dient te vinden. Doel van het archeologisch (voor)onderzoek is het waar nodig beschermen van archeologische waarden en het streven naar behoud van de waarden in de bodem (in situ). De essentie van het archeologisch (voor)onderzoek is het verkrijgen van gegevens over de archeologische resten in de bodem teneinde in een vroeg stadium een goede afweging te kunnen maken van alle bij een ruimtelijk besluit betrokken belangen.

Op de beleidskaart archeologie zijn per waarde- of verwachtingsgebied de vrijstellingsgrenzen aangegeven. Het beleid is om in bestemmingplannen een dubbelbestemming "Waarde - archeologie" op te nemen met bijhorende bouwregels en aanlegvergunningstelsel met inachtneming van de vrijstellingsgrenzen.

In paragraaf 5.2 wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

3.4. Welstandsbeleid

Een bestemmingsplan is erg belangrijk voor het bouwen op en gebruiken van gronden. Verguningsaanvragen worden immers getoetst aan de regels uit het bestemmingsplan. Naast de bestemmingsplanbepalingen en de bouwtechnische eisen waaraan een bouwwerk moet voldoen, is het uiterlijk ervan erg belangrijk. Hiervoor is een welstandsnota opgesteld.

In de welstandsnota van Harderwijk wordt invulling gegeven aan de esthetische aspecten van het ruimtelijke kwaliteitsbeleid. De welstandsnota gaat daarbij vooral in op de architectonische aspecten van bouwwerken, zoals massa, vorm, positionering, kleur- en materiaalgebruik en detaillering. In stedenbouwkundige zin spreekt de welstandsnota zich uit over de uitstraling en ligging van de bebouwing in relatie tot de omgeving.

In de welstandsnota zijn regels opgenomen voor:

- kleine bouwinitiatieven die welstandsvrij zijn;
- kleine bouwinitiatieven waarvoor de zogenaamde 'sneltoetscriteria' gelden (criteria voor meest voorkomende kleine bouwactiviteiten);
- grote bouwinitiatieven waarvoor lichte, gemiddelde en zware welstandstoets gelden;

- grote bouwinitiatieven voor ontwikkelingslocaties, die in aparte beeldkwaliteitsplannen zijn vervat.

Het onderhavige bestemmingsplan is niet gericht op het mogelijk maken van nieuwe bouwinitiatieven.

3.5. Milieubeleid

3.5.1. Milieubeleidsplan Harderwijk 2009-2012

De gemeente Harderwijk streeft naar samenhang in het bestaande veelomvattende milieubeleid. Het milieubeleidsplan 2009-2012 maakt inzichtelijk waar Harderwijk voor staat, geeft richting aan het beleid voor de komende periode en vervult een aanjaagfunctie om verbeteringen te realiseren. Vanuit deze gedachte worden twee speerpunten benoemd waarbij rekening is gehouden met de landelijke beleidsontwikkeling: klimaatbeleid en een gebiedsgericht milieubeleid. Het zorgdragen voor een duurzame leefomgeving is het hoofddoel van dit milieubeleid. Onder een duurzame leefomgeving verstaan we het voorzien in onze behoeften, zonder de toekomstige generaties de mogelijkheden voor dezelfde behoeftes te ontnemen. Dit milieubeleidsplan geeft kaders voor beleid en laat de bevolking van Harderwijk en Hierden zien hoe de gemeente zich inzet om de lokale milieuproblemen op te lossen.

Binnen de gemeentegrenzen van Harderwijk bestaat een grote diversiteit in gebieden, met elk hun eigen kenmerken en functies. Bij ruimtelijke ontwikkeling streven we naar een optimale leefomgevingskwaliteit. Door gebieden te onderscheiden wordt duidelijk welke milieukwaliteit gewenst is en of een ontwikkeling in het desbetreffende gebied past. Deze gebiedsgerichte benadering biedt ruimte om milieubeleid beter te laten aansluiten bij de dynamiek van ruimtelijke ontwikkelingen.

3.5.2. Gebiedsgericht milieubeleid

In het Milieubeleidsplan is voor verschillende delen van Harderwijk gebiedsgericht milieubeleid opgesteld. Door het opstellen van gebiedsgericht milieubeleid komen de specifieke kwaliteiten, knelpunten, de milieubelasting en de milieuambities van het gebied in beeld. Het plangebied behoort tot het deelgebied Binnenstad. Voor horeca zijn met name de aspecten geluid en geur van belang. Horecabedrijven in de binnenstad moeten –net als elders in de gemeente- voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn daarnaast ook voorschriften opgenomen, bijvoorbeeld over afzuiging. Deze voorschriften moeten geuroverlast voldoende beperken en voorkomen. Bij de uitoefening van de bestaande activiteiten in het plangebied wordt uiteraard al voldaan aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

3.5.3. Routekaart naar een klimaatneutraal Harderwijk: De Energieke stad

Harderwijk heeft vele kansen om zich te profileren op het gebied van duurzaamheid en in het bijzonder duurzame energie. Vanwege die kansen stelt de gemeente zich het volgende doel: in 2031 (Harderwijk 800 jaar) wordt binnen de gemeentegrenzen 45 % minder CO₂ uitgestoten (referentiejaar 2010). Deze ambitie zal worden bereikt door in te zetten op:

- energie besparing;

- opwekken van duurzame energie;
- compenseren (bijvoorbeeld door inkoop groene energie).

Met het stellen van deze ambitie wil de gemeente in het bijzonder lokaal bijdragen aan de economische vitaliteit, leefbaarheid en identiteit van de gemeente. Het loont om te investeren in energiebesparende maatregelen vanwege lagere lasten en vanwege de toegevoegde waarde aan het investeringsobject. Maar het betekent ook dat het opwekken van energie geld oplevert, duurzame energie zal in de toekomst alleen maar waardevoller worden. Door nu te investeren in het opwekken van duurzame energie wordt de afhankelijkheid van stijgende energieprijzen en het opraken van fossiele brandstoffen in de toekomst beperkt. Het lokaal investeren van die opbrengsten of meedelen in revenuen draagt bij aan de vitaliteit en zelfvoorzienendheid van de gemeente. Daarnaast laat de gemeente met deze doelstelling zien dat zij haar principiële verantwoordelijkheid neemt ten aanzien van klimaatverandering. Let op! Duurzaamheid is nadrukkelijk meer dan alleen het besparen van energie of het treffen van milieumaatregelen (people-profit-planet).

3.5.4. Beleidsvisie externe veiligheid Veluwe Noord

De Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid gemeenten in de regio Veluwe-Noord uit 2013 biedt aan de Noord-Veluwse gemeenten (Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten) is een kader om op gestructureerde wijze keuzes te maken over externe veiligheid en met name in de samenhang tussen ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Daarnaast biedt de beleidsvisie ook een platform voor een samenwerking tussen de afdelingen van de gemeenten en bijvoorbeeld de hulpdiensten.

Een belangrijk neven doel van de beleidsvisie is om de beschikbare gemeentelijke middelen efficiënt in te zetten. Vanuit de externe veiligheidswetgeving gelden verplichtingen waarvan de invulling een inspanning vraagt van het gemeentelijk apparaat.

De systematiek in de beleidsvisie externe veiligheid voorziet in het concentreren van de aandacht op gebieden waar deze 'winst' is te realiseren en in het volstaan met algemene beleidsregels voor gebieden op grotere afstand. Geld en kennis worden daarmee ingezet op plaatsen waar deze nodig zijn.

Veel externe veiligheidsbeleid is vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving, maar gemeenten zijn grotendeels verantwoordelijk voor de invulling en uitvoering daarvan. Gemeenten dienen een antwoord te hebben op nieuwe technische en juridische inzichten, alsook ontwikkeling van nieuwe risicobronnen.

Bij het invullen en uitvoeren van externe veiligheidsbeleid zijn drie thema's te onderscheiden:

- inzicht verkrijgen in de externe veiligheidssituatie;
- keuzes maken;
- samenwerken.

Hotels en restaurants worden gezien als beperkt kwetsbare objecten. In de beleidsvisie is aangegeven op welk niveau het groepsrisico verantwoord dient te worden.

Op ongeveer 1.500 meter afstand van het plangebied ligt het spoortracé Amersfoort-Zwolle. Over dit spoortraject kunnen (zeer) giftige (vloeistof)stoffen worden vervoerd (D4). Hierdoor is het invloedsgebied bepaald op 4.000 meter. Een scenario waarmee de omgeving geconfronteerd kan worden, is het vrijkomen van een giftige vloeistof of gas uit een spoorketelwagon. Een scenario waarbij in één keer de gehele hoeveelheid gevaarlijke stof vrijkomt (instantaan falen omhulling) is - gezien het scenarioverloop - niet beheersbaar. Een (druppel)lekkage is dat wel, mits er voldoende toereikende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Het plangebied ligt buiten de 200 meter. Een uitgebreide verantwoording is niet noodzakelijk.

Op basis van het Bevt dient voor een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter vanaf de transportroute ingegaan te worden op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater. Daarnaast stelt het Bevt dat de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld moet worden om advies uit te brengen over de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

3.6. Bodembeleid

De gemeente heeft samen met de omliggende gemeenten Elburg, Ermelo, Nunspeet, Elburg, Oldebroek en Putten een bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota opgesteld. De Nota bodembeheer regio Noord Veluwe is vastgelegd in het document met kenmerk R002-1206995LNH-baw-V02-NI d.d 21 januari 2014 (Tauf). In deze nota is omschreven welke keuzes de gemeenten hebben gemaakt ten aanzien van generiek en gebiedsspecifiek beleid, en onder welke voorwaarden grond en bagger mag worden toegepast binnen de regio.

In paragraaf 5.5.4 wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

3.7. Waterbeleid

3.7.1. Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies worden verbeterd; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

3.7.2. Nationaal Waterplan

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP): Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Het Nationaal Water-

plan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2016-2021.

3.7.3. Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. Daarbij zijn De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' en 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' belangrijke uitgangspunten.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in een stroomgebied wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

3.7.4. Omgevingsverordening Gelderland

Op 19 december 2018 is de geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen passend bij de provinciale aanpak van ambities en doelen in de Omgevingsvisie. Veel van deze regels waren eerder in diverse andere verordeningen van de provincie opgenomen. De provincie trekt deze oude verordeningen in en brengt de Omgevingsverordening ervoor in de plaats. De regels in de Omgevingsverordening zijn zodanig dat zij goed passen bij de accenten in de aanpak van de Omgevingsvisie.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening heeft de status van:

- ruimtelijke verordening in de zin van artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening
- milieuverordening in de zin van artikel 1.2 Wet Milieubeheer
- waterverordening in de zin van de Waterwet

- verkeersverordening in de zin van artikel 57 van de Wegenwet en artikel 2 A van de Wegenverkeerswet

In de verordening staan ook doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

In de omgevingsverordening van provincie Gelderland zijn geen specifieke watergerelateerde doelen/maatregelen opgenomen voor het onderhavige plangebied.

3.7.5. Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. Het rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven, hebben besloten maatregelen voor een doelmatiger waterbeheer overeen te komen in dit Bestuursakkoord Water. Het waterschap gaat zich inzetten voor een mooi, veilig, schoon, gezond en duurzaam beheer van het watersysteem en de waterketen. Het doel is om de kwaliteit van het beheer te vergroten tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. De burger laten zien wat wordt bereikt en transparant zijn over de kosten.

Dat doen de partijen vanuit eigen verantwoordelijkheden waarbij we de expertise en deskundigheid met elkaar delen.

3.7.6. Waterbeheerprogramma 2016-2021 Waterschap Vallei en Veluwe

Waterschap Vallei en Veluwe is beheerder en bevoegd gezag voor zowel waterkwaliteit als -kwaliteit van de primaire watergangen (voor gemeente Harderwijk ook de watergangen in het stedelijk gebied). Voor werkzaamheden op, aan of in nabijheid van watergangen en waterkeringen geldt de Keur en heeft het waterschap algemene regels opgesteld.

In het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 heeft waterschap Vallei en Veluwe tactische doelen geformuleerd. Per jaarplan wordt concreet invulling gegeven aan de daadwerkelijke realisatie van deze doelen.

3.7.7. Keur Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2014 is de nieuwe Keur met de Algemene - en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt deze regels vast ter behartiging van de waterschapstaak en het bereiken van de doelstelling zoals genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst.

Om zijn taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van de Keur en de Legger. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Legger bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhouds- en beschermingszones. In de Legger wijst het waterschap tevens aan wie het onderhoud van een watergang, dijk of constructie moet uitvoeren. Ook wordt bepaald of er controle (schouw) wordt gedaan. De Legger bepaalt samen met de Keur welke regels er voor inwoners en gebruikers gelden en wordt daarom door het bestuur van het waterschap gesteld. Het waterschap levert de gemeente deze gegevens aan, teneinde de hoofdwatgangen en waterkeringen, inclusief de onderhouds- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen en de bouwmogelijkheden, voor zover noodzakelijk, te kunnen regelen.

Algemene regels

Veel handelingen op en nabij de waterstaatswerken zijn vrijgesteld van de vergunningsplicht. Deze handelingen heeft het waterschap in algemene regels opgenomen.

Verantwoordelijkheden

▪ Hemelwater:

Een belangrijk principe is dat zoveel mogelijk van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegengegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

▪ Grondwater:

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

▪ Oppervlaktewater:

Het waterschap is verantwoordelijk voor het peilbeheer in regionaal oppervlaktewater. Daarbij heeft het waterschap de taak om het oppervlaktewatersysteem zo in te richten dat er geen inundatie plaatsvindt tot 1 maal per 100 jaar in stedelijk en 1 maal per 10 jaar in landelijk gebied.

3.7.8. Waterplan Harderwijk 2013-2018

Het Waterplan Harderwijk 2013-2018 is op 8 oktober 2013 vastgesteld en is een gezamenlijk plan van de gemeente Harderwijk en Waterschap Vallei en Veluwe. Met dit plan willen beide partijen, samen met burgers, verenigingen en andere betrokkenen, verder werken aan het verbeteren van het water in Harderwijk. De hoofddoelstelling van het Waterplan Harderwijk is: "In beeld te brengen en uitvoeren van de benodigde maatregelen voor het realiseren en behouden van een veilig, veerkrachtig en ecologisch gezond functionerend watersysteem met het oog op een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving".

In dit Waterplan is onder meer een Kansen- en knelpuntenkaart opgenomen en een Visiekaart. Het plangebied staat op de Kansen en knelpuntenkaart als een gebied dat valt binnen/buiten de grondwaterfluctuatietoneel. In de grondwaterfluctuatietoneel is extra aandacht nodig gezien de in de toekomst te verwachten hogere grondwaterstanden.

Voor alle wijken met een gemengd rioolstelsel geldt dat herstructureringsprojecten, daar waar mogelijk gecombineerd worden met het afkoppelen van hemelwater. Bij nieuwbouw dient de ontwateringsdiepte ten opzichte van het bouwpeil minimaal 0,9 m te zijn.

3.7.9. Zuiveringskring Afvalwaterketen Plan WHEP 2016-2020 (ZAP)

Het ZAP is een gezamenlijk plan van gemeenten Harderwijk, Ermelo en Putten alsmede Waterschap Vallei en Veluwe en heeft de status van het (wettelijk verplicht) verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP). In het plan zijn de volgende beleidsmatige uitgangspunten gedefinieerd voor de wettelijke gemeentelijke zorgplichten stedelijke afvalwater, hemelwater en grondwater:

Stedelijk Afvalwater

Uitgangspunt voor stedelijk afvalwater zijn de wettelijke verplichtingen Wet milieubeheer art. 10.33. Stedelijk afvalwater bestaat uit huishoudelijk afvalwater of een mengsel daarvan met bedrijfsafvalwater, afvloeiend hemelwater, grondwater of ander afvalwater. De zorgplicht voor stedelijk afvalwater kent in vergelijking met de andere zorgplichten weinig vrijheid: inzamelen, transporteren en zuiveren (door het waterschap) is verplicht.

Hemelwater

Op het gebied van hemelwater is de belangrijkste opgave de gevolgen van de klimaatverandering op te vangen. We doen dit door aanpassingen van onze systemen en door meer gebruik te gaan maken van de openbare ruimte voor opvang en afvoer van hemelwater. Vanuit de Waterwet artikel 3.5 zijn gemeenten verantwoordelijk voor een doelmatige inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater. Deze verantwoordelijkheid geldt alleen zolang degenen die zich wil ontdoen van hemelwater niet redelijkerwijs de mogelijkheid heeft om het hemelwater zelf in de bodem of op een oppervlaktewater te lozen.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- perceeleeigenaar is in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor inzameling en verwerking van hemelwater (infiltratie op eigen terrein). Indien dit redelijkerwijs niet van de perceeleeigenaar kan worden verwacht, zal de gemeente de zorgplicht over moeten nemen;
- perceeleeigenaren van bestaande bebouwing worden gestimuleerd om hemelwater van de vuilwater riolering af te koppelen;
- bij eventuele reconstructie: hemelwater van openbaar gebied afkoppelen van riolering, tenzij dit niet doelmatig blijkt te zijn;
- bij eventuele nieuwe grootschalige ontwikkelingen (inbreiding en/of herinrichting): hemelwater in principe bij voorkeur lokaal inzamelen en verwerken (infiltratie of lozing op oppervlaktewater), tenzij dit ondoelmatig blijkt te zijn (bijvoorbeeld bij hoge grondwaterstand of bestaand dicht stedelijk gebied).

Om het afstromend hemelwater schoon te houden worden geen uitlogende materialen gebruikt bij de woningbouw en in de openbare ruimte (straatmeubilair en dergelijke). Op nieuwe bouwlocaties zal alleen het huishoudelijk afvalwater worden aangesloten op de gemeentelijke riolering. Voor het hemelwater moet een andere wijze van afvoeren worden gevonden. Hiervoor bestaan in principe twee mogelijkheden, namelijk infiltratie in de bodem en lozing op het oppervlaktewater.

Grondwater

De bewoner heeft de verplichting om grondwater op eigen terrein te verwerken (Waterwet artikel 3.6). De gemeente heeft een regierol wat inhoudt dat in overleg met degene die overlast ervaart er wordt gekeken naar een mogelijke oplossing.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- de perceeleeigenaar: verwerkt grondwater op eigen terrein en zorgt voor een waterdicht pand.
- de gemeente: neemt meldingen in ontvangst en zoekt naar een oplossing.
- alleen als geen enkele andere partij een oplossing kan of hoeft te bieden, dan neemt de gemeente maatregelen. Er worden alleen maatregelen genomen als sprake is van structurele grondwateroverlast die de gemeente op een doelmatige manier kan oplossen.
- het waterschap; neemt peilbesluiten en beïnvloedt hiermee de grondwaterstand. Vooral buiten de bebouwde kom speelt het waterschap hiermee een belangrijke rol. Ook verleent het waterschap vergunning voor kleinere grondwateronttrekkingen.
- de provincie: verleent vergunningen voor grotere industriële grondwateronttrekkingen, onttrekkingen voor de drinkwatervoorziening en onttrekkingen voor een bodemenergiesysteem. Ook werkt de provincie aan natuurontwikkeling. Vooral als ergens sprake is van verdroging zal grondwater voor de provincie een belangrijk onderwerp zijn.

Grondwaterneutraal bouwen

Voor de bouw van eventuele ondergrondse ruimten (kelders) moet de grondwaterstand gedurende de uitvoeringsperiode mogelijk worden verlaagd. De constructie van de kelder(s) moet zodanig waterdicht worden uitgevoerd dat na de bouw in de gebruiksfase geen (permanente) grondwaterstandverlaging nodig is. Tevens betekent dit ook, dat bij nieuwbouw het vloerpeil

(bijvoorbeeld ophogen) of de bouwwijze (bijvoorbeeld kruipruimte loos) moet worden afgestemd op de grondwaterstand, zodat er geen permanente drainage nodig is. Om grondwateroverlast te voorkomen moet er een watertoets worden uitgevoerd.

3.7.10. Watertoets

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van rijk, provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. In paragraaf 5.4 zijn de resultaten van de watertoets beschreven.

3.8. Groenbeleid

In het Handboek Harderwijks Groen staat het Harderwijkse groenbeleid voor stad, landschap en bos in samenhang met elkaar beschreven. Dit beleidsplan is in december 2007 door de raad van de gemeente Harderwijk vastgesteld. Hoofddoelstelling van beleid is de hoofdstructuur van stedelijk groen (de Groene Mal) in stand te houden en te versterken. Hier zal niet worden gebouwd en worden ontbrekende schakels hersteld.

Omdat onderhavig bestemmingsplan betrekking heeft op twee percelen is het beleid uit dit handboek niet relevant voor de planontwikkeling.

3.9. Verkeers- en vervoersbeleid

3.9.1. Verkeer

Het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Harderwijk is opgenomen in het Verkeersstructuurplan (VSP). Het VSP is in december 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Harderwijk en het plan bestaat uit een deel Mobiliteitsvisie (met een doorkijk naar 2030) en een deel Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. Het VSP geeft aan dat de komende jaren prioriteit wordt gegeven aan het aanpakken van verkeersonveiligheid in algemene zin en verkeersonveilige locaties in het bijzonder en daarnaast het stimuleren van het fietsverkeer in de gemeente Harderwijk. In paragraaf 5.7.1 wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

3.9.2. Parkeren

Op 23 mei 2013 is door de gemeenteraad een Parkeernormennota vastgesteld. Deze Parkeernormennota is een uitwerking van de vastgestelde visie op parkeren in Harderwijk (GVVP). De Parkeernormennota dient tevens als uitbreiding/toevoeging aan de parkeerfondsregeling. Omdat er geen wettelijke, door de rijksoverheid vastgestelde en voorgeschreven parkeernormen bestaan, heeft de gemeente Harderwijk besloten om de parkeernormen in één document vast te stellen met normen die specifiek toepasbaar zijn voor de situaties binnen de gemeente Harderwijk.

Deze parkeernormen worden gebruikt bij het berekenen van de parkeerbehoefte bij voorzieningen als woningen, scholen, winkels, kantoren en bedrijven. Het vaststellen van deze parkeernormen is onder meer voor burgers, projectontwikkelaars en de gemeente Harderwijk zelf van belang. Door het vaststellen is het namelijk voor iedere belanghebbende duidelijk en inzichtelijk welke parkeernormen voor een bepaalde functie gehanteerd worden. Hierdoor ontstaat eenduidigheid in het parkeernormenbeleid.

In paragraaf 5.7.2 wordt nader op dit onderwerp ingegaan.

3.10. Economisch beleid

3.10.1. Algemeen

Het economische beleid is gericht op het optimaal benutten van de beschikbare ruimte en het bieden van meer uitgesproken, gedifferentieerde werkmilieus. Verder wordt er ruimte geboden aan kleinschalige werkgelegenheid in de woonomgeving waar dat kan (functiemenging). De milieuhinder van bestaande en nieuwe bedrijvigheid dient tot een zo laag mogelijk niveau te worden beperkt, terwijl milieuhinderlijke activiteiten dienen te worden geweerd uit de directe woonomgeving.

3.10.2. Detailhandelsvisie

Op 13 september 2012 heeft de gemeenteraad de Detailhandelsvisie Harderwijk 2020 vastgesteld. In de Detailhandelsvisie worden de kaders geschetst voor de toekomstige ontwikkeling van de detailhandel in Harderwijk. Deze visie geeft antwoord op de volgende hoofdvraag: "Wat is de meest optimale, evenwichtige en toekomstbestendige detailhandelsstructuur in de gemeente Harderwijk gegeven de grote ambities als regionaal centrum? Wat is de omvang en functie van de verschillende winkelgebieden in die structuur? En welke acties en (beleids)maatregelen zijn nodig of gewenst, zowel generiek als voor de onderscheiden winkelgebieden, om de gewenste structuur te bereiken?"

Over ondergeschikte detailhandel is het volgende opgenomen in de Detailhandelsvisie. Vormen van detailhandel die ondersteunend en ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie en die een gemaksfunctie hebben voor de bezoekers van de betreffende voorziening, zijn toegestaan. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat van het detailhandelsaanbod een autonome attractie uitgaat op de consument die elders verblijft.

De ondergeschikte detailhandel in de culiwinkel is conform de visie toegestaan. Het bestemmingsplan is voor wat dit aspect in overeenstemming met het detailhandelsbeleid.

3.10.3. Horecabeleid

Horeca is van groot belang voor de economische ontwikkeling van de stad en de werkgelegenheid. Niet alleen het toerisme, maar ook de detailhandel en de culturele sector hebben baat bij een gevarieerd en levendig aanbod van horecavoorzieningen. De horeca levert een belangrijke

bijdrage aan Harderwijk als attractieve stad, zowel voor de eigen bewoners en bedrijven, als voor de bezoekers van buitenaf.

De binnenstad kent ten opzichte van andere delen van de stad veel horecagelegenheden. Deze horecagelegenheden zijn verspreid in een aantal kernhorecagebieden. Deze kerngebieden hebben ieder hun eigen thematiek. De Vischmarkt wordt daarin gekenschetst als rustig en hoogwaardig culinair plein en avondbestemming.

De gemeente Harderwijk kiest voor het zoveel mogelijk situeren van horecagelegenheden binnen deze geconcentreerde kerngebieden, zodat er sprake is van een versterkende werking in ruimtelijke zin. Deze kern- of themagebieden vormen een belangrijke basis voor het Harderwijker horecabeleid. De rol van de gemeente ten aanzien van horeca is vooral voorwaarden-scheppend. Zij verleent vergunningen en stelt randvoorwaarden voor nieuwe vestigingen..

Om de Harderwijker horeca een (economisch) gezonde toekomst in de binnenstad te geven wordt een horecabeleid gevoerd dat onder meer uitgaat van:

- het mogelijk maken van terrassen waar het kan;
- het voorkomen van geluidhinder;
- het open staan voor nieuwe concepten (bieden van flexibiliteit);
- levendig maken binnenstad in kader Harderwijk promotie;
- een veilig uitgaansleven.

De horeca-activiteiten aan de Vischmarkt 4 en 6 passen in dit beleid.

4. Planbeschrijving

4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de planopzet beschreven. De beschrijving van de huidige situatie heeft al plaatsgevonden in hoofdstuk 2. Na eerst de uitgangspunten van het plan te vermelden, wordt in dit hoofdstuk, voor zover daar sprake van is, stilgestaan bij een aantal nieuwe ontwikkelingen en/of ervaren knelpunten. Vervolgens wordt beschreven op welke wijze daarmee in dit bestemmingsplan wordt omgegaan. Dit kan door middel van kleinschalige oplossingen binnen de bestemming (beheersmaatregelen) of door de introductie van nieuwe of gewijzigde bestemmingen voor meer ingrijpende veranderingen.

Afbeelding 6: Luchtfoto obliek.



4.2. Uitgangspunten

Uitgangspunt van dit bestemmingsplan is het consolideren van de bestaande situatie. Dit betekent dat de bestaande ruimtelijke opzet gehandhaafd zal blijven. Op het perceel Vischmarkt 6 is op grond van het vigerende bestemmingsplan Binnenstad al een restaurant toegestaan. Door toepassing van de kruimelgevallenregeling uit het Bor zijn in 2015 twee omgevingsvergunningen verleend waarbij in eerste instantie de culiwinkel en de kookstudio-/lokaal en vervolgens het stadslogement zijn toegestaan.

Door het onderhavige bestemmingsplan worden de horeca-activiteiten op het perceel Vischmarkt 4 ook daadwerkelijk in een bestemmingsplan vastgelegd. Voor het perceel Vischmarkt 6 heeft het bestemmingsplan een conserverend karakter.

Tussen de activiteiten op beide percelen bestaat er echter een zekere mate van verwevenheid, doordat bijvoorbeeld bij activiteiten in het kooklokaal ook gebruik wordt gemaakt van de keuken van het restaurant, of dat grotere gezelschappen dineren in het kooklokaal.

Het kooklokaal, de culiwinkel en het stadslogement, in combinatie met restaurant Ratatouille, zijn succesvol en hebben een aantrekkingskracht op zowel Harderwijkers als toeristen. Het formaliseren van het gebruik geeft de initiatiefnemer de mogelijkheid om zijn restaurant verder te ontwikkelen en een kwaliteitsimpuls te geven. Dit heeft een positief effect op het toeristisch product van Harderwijk.

4.3. Gewijzigde bestemmingen in dit bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan wordt het vergunde gebruik mogelijk gemaakt. Daartoe krijgt ook het perceel een horeca-aanduiding. Door middel van een aanduiding 'detailhandel' wordt ook de culiwinkel als ondergeschikte detailhandel mogelijk gemaakt. In de bestemmingsomschrijving is ook het kooklokaal mogelijk gemaakt.

5. Onderzoek

5.1. Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van het verrichte onderzoek naar relevante feiten en af te wegen belangen (artikel 3.2. Algemene wet bestuursrecht). Per onderzoeksaspect wordt een beschrijving gegeven van de situatie ter plaatse.

5.2. Cultuurhistorie en archeologie

5.2.1. Inleiding

Op 1 januari 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening aangepast als uitwerking van het in 2009 door het rijk ingezette beleid Modernisering Monumentenzorg (MoMo). Voor de ruimtelijke ordening betekent dit een omschakeling van een objectgerichte naar omgevingsgerichte benadering. Door deze modernisering moet bij het opstellen van een bestemmingsplan meer rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Dit betekent dat naast archeologie, ook een beschrijving moet worden gegeven van de historische (steden)bouwkunde en historische geografie en hoe in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden. De gemeente Harderwijk hanteert het uitgangspunt dat bij ruimtelijke ingrepen in de bestaande ruimtelijke structuur cultuurhistorische waarden waar mogelijk worden ingepast. Wanneer er geen sprake is van ingrepen in de ruimtelijk structuur (actualisatieplannen), is het uitgangspunt dat cultuurhistorische waarden geen directe reden zijn om bestaande rechten in te perken. In dit geval is geen sprake van een ingreep in de ruimtelijk structuur en wordt alleen het toegelaten gebruik aangepast.

5.2.2. (Steden)bouwkundige waarden

Het pand aan de Vischmarkt 4 is een beschermd rijksmonument. De bescherming van dit monumenten is afdoende geregeld in de Erfgoedwet.

Vischmarkt 6 is een karakteristiek pand. De bescherming hiervan is onder meer geregeld door de dubbelbestemming "Waarde - Beschermd dorpsgezicht/stadgezicht". Deze bestemming zorgt er voor dat de cultuurhistorische waarden door het onderhavige bestemmingsplan worden gewaarborgd.

5.2.3. Archeologie

De binnenstad van Harderwijk kent een hoge archeologische verwachtingswaarde. Door middel van een dubbelbestemming is bij bodemingrepen vanaf 30 m² archeologisch onderzoek verplicht. Het onderhavige bestemmingsplan biedt geen nieuwe bebouwingsmogelijkheden. Daarom is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Mocht er toch een verstoring van de ondergrond plaatsvinden, dan zal te zijner tijd een archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat dit niet het geval is.

5.3. Ecologie

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Het doel van de wet is het behouden en herstellen van de natuur. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Sommige soorten zijn kwetsbaar. Een goede natuurbescherming is belangrijk. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. De wet kent twee soorten bescherming: gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden en vormt daarmee de basis voor het Europees beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura 2000 is niet alleen ter bescherming van gebieden, maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Natura 2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen geformuleerd. Voor de Natura 2000-gebieden geldt ook de zogenaamde externe werking. Dit betekent dat ook gekeken moet worden of er negatieve effecten zijn van ontwikkelingen buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebieden die van invloed kunnen zijn. Het plangebied ligt op een afstand van ongeveer 2,5 kilometer van het Natura 2000-gebied Veluwe en 460 meter van het Natura2000 gebied-Veluwerandmeren. Omdat het toelaten van de horeca-activiteiten met name een administratief karakter heeft (de activiteiten zijn immers al vergund), heeft dit geen effect op wettelijk beschermde gebieden.

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. De Groene Ontwikkelingszone (GO) bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het Gelders Natuurnetwerk (GNN). De binnenstad van Harderwijk ligt buiten het GO en het GNN.

Soortenbescherming

De soortenbescherming in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van dier- en plantensoorten. In grote lijnen blijft de bescherming gelijk aan de oude Flora- en Faunawet. Het doel van deze wet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende dier- en plantensoorten. De wet hanteert het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten in principe verboden zijn. Alleen onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk. Hiervoor moet een ontheffing worden aangevraagd bij de provincie. De aanvraag moet onderbouwd worden met een onderzoek naar het voorkomen van en de effecten op beschermde soorten.

In de nieuwe wet is daarnaast een zogenaamde 'algemene zorgplicht' opgenomen. De zorgplicht is van toepassing op alle planten en dieren, ongeacht of ze wettelijk beschermd zijn. De

zorgplicht houdt in dat er bij ingrepen, zoals bouwactiviteiten, altijd zorgvuldig moet worden omgegaan met aanwezige planten en dieren. Schadelijke activiteiten moeten zoveel mogelijk worden voorkomen.

Door toelaten van de horeca-activiteiten worden geen nieuwe bouwmogelijkheden toegevoegd. Ook vinden geen ingrijpende werkzaamheden plaats. Voor zover is het onderdeel soortenbescherming dan ook niet van toepassing.

5.4. Watertoets

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen, een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin staat de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan gevolgen heeft voor de waterhuishouding (waaronder grondwater en waterveiligheid). Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Door de het toestaan van reeds bestaande horeca-activiteiten neemt het verhard oppervlak niet toe en heeft dit plan geen nadelige gevolgen voor het watersysteem en de daarmee samenhangende natuur- en belevingswaarde. De watertoets hoeft zodoende niet te worden doorlopen.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan maakt geen nieuwe bebouwing mogelijk. De horeca-activiteiten die door het plan mogelijk worden gemaakt zijn niet van invloed op de waterhuishouding. Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het waterbeleid.

5.5. Milieu

5.5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod. Het betreffen hier de randvoorwaarden en beperkingen die voorkomen uit het beleid en wetgeving op het gebied van: geluid (Wet geluidhinder), luchtkwaliteit (Wet luchtkwaliteit), bodem (Wet bodembescherming), bedrijvigheid (Wet milieubeheer) en externe veiligheid (BRZO, REVI, Bevi, Wet milieubeheer).

Dit bestemmingsplan is grotendeels een consoliderend plan, daarom is een algemene beschrijving gegeven van de reeds beschikbare informatie en onderzoeken.

5.5.2. Geluidhinder

De mate waarin geluid, veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer en/of door een industrieterrein, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Op grond van de Wet geluidhinder zijn horeca en de culiwinkel geen geluidgevoelige bestemmingen. Derhalve hoeft in het kader van de Wet geluidhinder geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

5.5.3. Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin ter bescherming van mens en milieu onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) zijn vastgesteld.

De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke plannen die "in betekenende mate" (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Naast de Wet luchtkwaliteit heeft de gemeente Harderwijk aanvullend beleid vastgesteld met betrekking tot projecteren van gevoelige bestemmingen op minder dan 300 meter van een rijksweg en 50 meter van een provinciale weg. Doel van dit beleid is om kwetsbare groepen, zoals kinderen, astmapatiënten en ouderen, zoveel mogelijk te beschermen tegen ongezonde lucht. Deze groepen hebben een verhoogde gevoeligheid voor luchtverontreiniging. Het beleid bepaalt dat nieuwe scholen (basisonderwijs, voorgezet onderwijs of overig onderwijs aan minderjarigen), kinderdagverblijven, bejaarden-, verzorgings- en verpleeghuizen niet meer binnen 50 meter vanaf de provinciale weg en 300 meter van een rijksweg gebouwd mogen. Op grond van de Wet Luchtkwaliteit worden er binnen het plangebied wel/geen grenswaarden overschreden ook zijn er wel/geen dreigende grenswaardenoverschrijdingen. Het plangebied ligt niet binnen de 50-meter contour van de N302. Binnen 50 meter mogen geen gevoelige bestemmingen worden geprojecteerd.

In het kader van dit bestemmingsplan worden er geen nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt, die in betekenende mate leiden tot een verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5.5.4. Bodemkwaliteit

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de toelichting van het bestemmingsplan aandacht besteed te worden aan de milieuhygiënische bodemkwaliteit. Omdat er geen bodemingrepen plaatsvinden, is geen milieukundig bodemonderzoek noodzakelijk.

5.5.5. Geur

Geur in de leefomgeving is grotendeels afkomstig van bedrijvigheid. Elke geur kan boven een bepaalde concentratie hinder veroorzaken. Om hinder van agrarische bedrijven te voorkomen is

de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van toepassing. De wet regelt onderlinge afstanden tussen geurgevoelige functies, zoals woningen, recreatieobjecten en agrarische bedrijvigheid. In de omgeving van het plangebied liggen geen agrarische bedrijven.

Er worden door het onderhavige bestemmingsplan ten opzichte van het vigerende plan in combinatie met de omgevingsvergunningen die met de kruimelgevallenregeling zijn verleend, geen nieuwe geurhinder veroorzakende horeca-activiteiten mogelijk gemaakt. Voor wat betreft eventuele geurhinder van de bestaande horeca-activiteiten is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Het milieuaspect geurhinder vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5.5.6. Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen waardoor mensen:

- die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben;
- om het leven zouden kunnen komen.

Beoordelingskader

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in:

- externe veiligheid voor inrichtingen;
- externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen in buisleidingen;
- externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen over de weg, water en spoor.

De kern van het externe veiligheidsbeleid is ruimtelijke scheiding aanhouden (zoneren) tussen (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en risicobronnen. Hiervoor is het noodzakelijk dat te verlenen besluiten over omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen onderling goed op elkaar zijn afgestemd.

Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen). De aan te houden veiligheidsafstanden zijn meestal gebaseerd op (berekende) risico's en soms op te verwachten effecten bij een calamiteit.

Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

- **Plaatsgebonden Risico (PR)**

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die

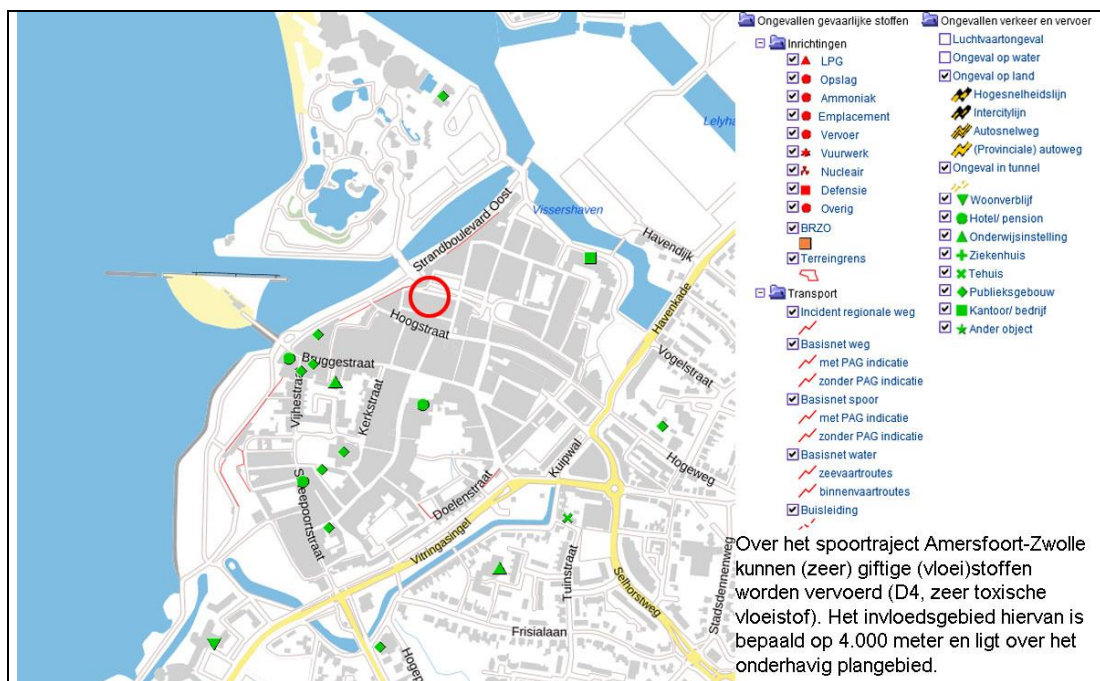
de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar PR-contour (die als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden.

■ Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risico-volle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

In Bevi, Bevt en Bevb zijn de risiconormen (plaatsgebonden risicoafstanden) wettelijk vastgelegd. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht. Beperkt kwetsbare objecten mogen alleen onder zwaarwegende motieven binnen deze risicoafstanden. Er is in Bevi, Bevt en Bevb geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Afbeelding 7: Fragment risicokaart.



Vastgesteld

Aanwezige risicobronnen

Op grond van art 1 lid b van het Bevi is het restaurant c.a. een beperkt kwetsbaar. Om te bepalen of er risicobronnen zijn is de risicokaart geraadpleegd. Op ongeveer 1.500 meter afstand van het plangebied ligt het spoortracé Amersfoort-Zwolle (traject 360H.1). Over dit spoortraject kunnen (zeer) giftige (vloeistof)stoffen worden vervoerd (D4, zeer toxische vloeistof). Hierdoor is het invloedsgebied bepaald op 4.000 meter. Het plangebied ligt buiten de 200 meter. Een uitgebreide verantwoording is niet noodzakelijk. Afbeelding 8 omvat de beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Afbeelding 8: Verantwoording groepsrisico spoorlijn.

Maatgevende scenario's

Het maatgevende scenario voor de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid waarbij het plangebied binnen het invloedsgebied van toxische vloeistoffen/gassen ligt is een toxische wolk. Onderstaand is vanuit dit scenario ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident met toxische stoffen te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Het plangebied is, net zal de rest van het centrum, matig bereikbaar. De nauwe straatjes en eenrichtingsverkeer dwingt de hulpverleningsvoertuigen na te denken over de aan te rijden route. De bluswatervoorziening in het centrum en in de nabijheid van het bestemmingsplan is matig aanwezig. Naast de ondergrondse brandkranen maakt de brandweer gebruik van waterwagens en open water. Daarmee is de bluswatervoorziening op orde.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit met toxische stoffen is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid.

Voor het overige blijkt uit de risicokaart dat er in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen zijn die van invloed zijn op het plangebied.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.5.7. Milieuzonering

Algemeen

Milieuzonering voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Indien door middel van een plan nieuwe milieugevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk is. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Richtafstanden

De Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009) wordt gehanteerd voor het bepalen van de aan te houden afstanden. Deze Handreiking bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

Afbeelding 9: Omgevingstype.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

In de VNG-brochure staat dat de richtafstanden die in de brochure zijn opgenomen, gelden tussen de grens van de bestemming die de bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan mogelijk is. De afstanden zijn volgens de VNG-brochure algemene richtafstanden en geen harde afstandseisen. Gemotiveerd afwijken van deze afstanden is mogelijk met name indien bekend is welke activiteiten het concreet betreft, alsdan kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstypen

In de Handreiking is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. De onderhavige locatie ligt in de binnenstad van Harderwijk en behoort daarom tot het 'gemengd gebied'.

Situatie plangebied

In de VNG-brochure hebben restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d. SBI-code 561 en behoren tot milieucategorie 1. Ook hotels (SBI-code 5510) en detailhandel (SBI-code 47) behoren tot milieucategorie 1. Omdat sprake is van ge-

mengd gebied hebben deze activiteiten derhalve een richtafstand van 0 meter. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand.

Horecabedrijven moeten voldoen aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn daarnaast ook voorschriften opgenomen, bijvoorbeeld over afzuiging. Deze voorschriften moeten geuroverlast voldoende beperken en voorkomen. Bij de uitoefening van de bestaande activiteiten van het horecabedrijf aan de Vischmarkt 4 en 6 wordt uiteraard (al) voldaan aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

5.5.8. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Vanaf 16 mei 2017 is het door de wijziging van de mer-richtlijn verplicht om een aanmeldnotitie te schrijven (indien de gemeente niet zelf initiatiefnemer is) voor activiteiten die onder de drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. vallen. Het Besluit m.e.r. is aangepast vanwege de richtlijn en in werking getreden op 7 juli 2017. Eén van die activiteiten is: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" (categorie 11.2).

Uit jurisprudentie blijkt dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als:

- het project in bestaand stedelijk gebied ligt en voorziet in een gedeeltelijke functiewijziging (zoals boven is uiteengezet); en
- er een gedeeltelijke brancheverruiming plaatsvindt, maar het 'soort' (=horeca) gebruik hetzelfde blijft; en
- gericht op detailhandel (met andere woorden: het "soort" gebruik blijft);
- er geen sprake is van uitbreiding bebouwde oppervlakte.

Derhalve is geen aanmeldnotitie noodzakelijk.

5.6. Kabels en leidingen

In het plangebied bevinden zich geen bovengrondse en/of ondergrondse leidingen die ruimtelijk relevant zijn.

5.7. Verkeer en parkeren

5.7.1. Verkeer

Door het vastleggen van reeds vergunde horeca-activiteiten neemt het aantal verkeersbewegingen in de omgeving van het plangebied niet toe. De verkeersaantrekkende werking verandert derhalve niet.

5.7.2. Parkeren

In 2015 is bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor de culiwinkel en de kookstudio geconstateerd dat voor deze activiteiten de parkeerbehoefte weliswaar met één parkeerplaats toeneemt, maar dat vanwege het mogelijk dubbelgebruik van parkeerplaatsen (vanwege de openingstijden van de winkel en de kookstudio) geen extra parkeerplaats hoefde te worden

aangelegd. Bij de omgevingsvergunning voor het stadslogement werd geconstateerd dat het gebruik zeer kleinschalig is, gezien de beperkt grootte van de verdieping. Parkeren is geen probleem gelet op de theoretische aanwezigheid (vanuit het bestemmingsplan) van een parkeervoorziening (woning is 1,8 parkeervoorziening per woning, een hotel gemiddeld 1 parkeervoorziening per hotelkamer).

Door de uitwisseling van activiteiten in beide panden aan de Vischmarkt 4 en 6 die in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, zal de parkeerbehoefte evenmin wezenlijk veranderen. Net als voor de verkeersaantrekkende werking geldt daarom ook voor de parkeerbehoefte dat deze door het vastleggen van reeds vergunde horeca-activiteiten niet verandert.

6. Juridische aspecten

6.1. Inleiding

6.1.1. Informatie bestemmingsplan

Ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de daarbij behorende ministeriele regelingen, dienen bestemmingsplannen op vergelijkbare wijze opgebouwd, gepresenteerd en tevens digitaal uitwisselbaar gemaakt te worden. De regeling is afgestemd op de Wro, Bro en daarbij behorende ministeriele regelingen. Hiermee wordt de rechtsgelijkheid en de uniformiteit binnen de gemeentelijke c.q. landelijke bestemmingsplannen gediend. Het bestemmingsplan is tevens afgestemd op de terminologie en regelgeving zoals opgenomen in de op 1 oktober 2010 in werking getreden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Een bestemmingsplan kan echter niet alles regelen. Via het Besluit omgevingsrecht is het bijvoorbeeld mogelijk om in bepaalde situaties vergunningvrij te bouwen ondanks dat het bestemmingsplan die bebouwing niet toestaat. In die gevallen gaat hetgeen bij wet vergunningvrij gebouwd kan worden voor op de bepalingen van het bestemmingsplan.

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegerekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (voorheen: bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (voorheen: aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

6.1.2. Verbeelding, regels en toelichting

Een bestemmingsplan moet worden opgezet volgens de eisen die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) daaraan stelt en de wettelijk voorgeschreven opzet en vormgeving van de 'RO standaarden 2012'.

Met de digitalisering worden de mogelijkheden voor burgers om de plannen te raadplegen verbeterd. Verder wordt hierdoor het uitwisselen van plannen binnen de gemeente en met andere

overheden sterk vereenvoudigd. Van het bestemmingsplan wordt een digitale kaart gemaakt. Het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO) is hiervoor de standaard. Door deze kaart te koppelen aan de planregels, kan het bestemmingsplan, zowel (digitaal) aan de balie als via het internet, direct worden geraadpleegd.

Een bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen, te weten een 'toelichting', de 'regels' en een 'verbeelding'. De verbeelding (voorheen bekend als 'plankaart') en de regels (voorheen bekend als 'voorschriften') vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. Alleen deze twee zijn bindend voor de burger en de overheid. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemming met een bestemmingsvlak en soms via aanduidingen. De planregels van het bestemmingsplan bevatten de juridische verklaring, middels maximale bouw- en gebruiksmogelijkheden, van de op de verbeelding weergegeven bestemmingen en aanduidingen.

Die toegekende gebruiks- en bouwmogelijkheden aan gronden kunnen, naast de rechtstreekse bestemming, op de verbeelding op twee manieren nader worden ingevuld:

- Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkelbestemming' (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van een bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan, indien de regels en de verbeelding hier ruimte voor laten.

Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn, zoals voorgeschreven in de 'RO standaarden 2012', verdeeld over 4 hoofdstukken:

- Inleidende regels
In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit

gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is de wijze bepaald waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

- **Bestemmingsregels**

In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouw- en gebruiksregels en, eventueel, ook regels voor het 'uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen. Ieder artikel van de hoofdbestemmingen kent, eveneens conform de 'RO standaarden 2012', een vaste opzet.

- **Algemene regels**

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens:

- **antidubbeltelregel:** Deze bepaling regelt dat grond die reeds eerder bij een verleende bouw- of omgevingsvergunning is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning mag worden meegenomen. Deze regel is wettelijk verplicht om op te nemen in een bestemmingsplan en is rechtstreeks overgenomen uit het Bro;
- **algemene gebruiksregels:** In dit artikel wordt een algemeen gebruiksverbod gegeven, wat geldt voor alle bestemmingen in het bestemmingsplan, voor gebruik in strijd met de bestemming;
- **algemene afwijkingsregels:** In dit artikel wordt aangegeven in hoeverre met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan voor algemene en geringe afwijkingen van de bouwregels (maatvoering) voor zover al elders in de planregels in afwijkingen is voorzien. Hiermee kan in specifieke situaties maatwerk worden geboden en biedt het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit.

- **Overgangs- en slotregels**

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen.

- **overgangsregels:** Deze regel is wettelijk verplicht om op te nemen in een bestemmingsplan en is rechtstreeks overgenomen uit het Bro. Dit artikel bevat regels die als doel hebben bestaande situaties (gebruik of bouwwerken), welke niet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan, te regelen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebruik en bouwen. Het overgangsrecht met betrekking tot bouwen en bouwwerken regelt dat bouwwerken die aanwezig waren ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, maar in strijd zijn met het bestemmingsplan, onder overgangsrechtelijke bescherming vallen. Dat wil zeggen dat deze bouwwerken mogen blijven bestaan. Deze bescherming geldt ook voor bouwwerken die op deze peildatum legaal kunnen worden gebouwd, maar nog niet zijn gebouwd. De regeling bevat voorts een bevoegdheid voor burgemeester en wethouders om bij een omgevingsvergunning af te wijken ten behoeve van een beperkte uitbreiding (maximaal 10%) van het niet in het nieuwe bestemmingsplan passende bouwwerk. Bouwwerken die wel bestonden op de genoemde peildatum, maar zijn gebouwd zonder (omgevings)vergunning, zijn expliciet uitgesloten van de beschermende werking van het overgangsrecht. Het overgangsrecht voor met het nieuwe bestemmingsplan strijdig gebruik regelt dat het gebruik van gronden dat bestaat op het

moment dat het nieuwe bestemmingsplan van kracht wordt, mag worden voortgezet. Het bestaande gebruik dat (ook) in strijd was met het voorgaande bestemmingsplan, is echter van deze beschermende werking van het overgangsrecht uitgesloten, indien het op grond van het recht nog mogelijk is om hiertegen op te treden.

- slotregel: Dit artikel bevat de titel (naam) van het vast te stellen bestemmingsplan.

6.1.3. Juridische regeling

Het is zaak om voor de bestaande en de toekomstige bebouwing en functies een bestemmingsregeling te ontwerpen, die zoveel mogelijk ruimte biedt voor verandering en aanpassing aan veranderende wensen. Het plan dient flexibel en doelmatig te zijn en dient rechtszekerheid te bieden omtrent de ruimte voor verandering. Daar staat tegenover dat het plan de nodige bescherming moet bieden tegen ontwikkelingen die schadelijk zijn voor anderen. Bescherming tegen een zodanige ontwikkeling wordt samengevat in de term rechtsbescherming.

Dit betekent dat in principe aan de gebruiker van gronden en opstallen zoveel mogelijk vrijheden worden gegeven. Deze zijn als recht in het plan geformuleerd. Als in bepaalde gevallen een mogelijke beschadiging van de belangen van andere burgers wordt verwacht, geeft het plan als recht meer beperkte mogelijkheden. Voor uitzonderingssituaties biedt het plan ruimere mogelijkheden in de vorm van binnenplannen afwijken van het bestemmingsplan bij omgevingsvergunning.

6.1.4. Afwijken van de regels

In een bestemmingsplan kunnen regels worden opgenomen inzake afwijking van het bestemmingsplan bij omgevingsvergunning. Deze afwijkingen van de regels zijn bedoeld om de nodige flexibiliteit in het plan te brengen, zodat kan worden gereageerd op onvoorziene omstandigheden. Het gaat daarbij om relatief kleinschalige ruimtelijke ingrepen. Bij grotere ingrepen ligt het voor de hand een wijzigingsbevoegdheid op te nemen, of tot een planherziening te komen. Algemene regels voor afwijken in het plan betreffen:

- a. niet voor bewoning bestemde gebouwen en bouwwerken in het openbaar gebied. Deze mogen een hoogte hebben van maximaal 5 meter en een oppervlakte van ten hoogste 25 m². Het betreft bouwwerken ten dienste van het openbaar nut;
- b. bouw van erkers, balkons, luifels, bordessen, pergola's en dergelijke bouwwerken aan de voorgevel met een diepte van maximaal 1,50 meter;
- c. bouwen van antennes met een bouwhoogte van maximaal 25 meter;
- d. de maatvoering. De maatvoering van bouwwerken mag afwijken met ten hoogste 10%.

6.2. Algemene uitgangspunten

Voor het bestemmingsplan 'Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6' worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- de bestaande situatie is een belangrijk referentiepunt in de planregels. Dit betreft zowel het aantal aanwezige gebouwen als de bestaande inhoud en maten van deze gebouwen. Voor

het gebruik is het vigerende bestemmingsplan Binnenstad en de omgevingsvergunningen die met de kruimelgevallenregeling zijn verleend, als uitgangspunt gehanteerd;

- binnen de bestemmingen is in de bestemmingsomschrijving aangegeven, welk gebruik binnen de desbetreffende bestemming is toegestaan;
- om de globaliteit van de bestemmingen niet ten koste te laten gaan van de ruimtelijke kwaliteit en de rechtszekerheid, is gebruik gemaakt van bouwvlakken.

6.3. Verantwoording Handboek Harderwijk

De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld aan de hand van de Standaard Handboek Harderwijk, versie 2019-02.

Vanwege het ontbreken van dergelijke regels in het handboek is de bestemming "Centrum-Wonen" toegevoegd. Deze bestemming is grotendeels gebaseerd op de bestemming "Centrum wonen" uit het vigerende bestemmingsplan Binnenstad.

6.4. Bestemmingsbepalingen

In de regels is het beschreven beleid vertaald in de bestemmingsbepalingen. De volgende bestemmingen worden in het plan onderscheiden:

- Centrum - Wonen
- Waarde - Archeologie
- Waarde - Beschermd dorpsgezicht/stadsgezicht

Bij elk van deze bestemmingen zal in deze paragraaf een korte toelichting worden gegeven omtrent doel en inhoud.

6.4.1. Centrum - Wonen

De voor "Centrum-Wonen" aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, alsmede het uitoefenen van een aan huis verbonden beroep, horecabedrijven, een kookstudio, ondergeschikte detailhandel, uitsluitend voor zover de gronden nader zijn aangeduid met 'detailhandel' en voor tuinen, erven en terreinen.

Door middel van aanduidingen is vervolgens bepaald dat detailhandel alleen als ondergeschikte detailhandel op de begane grond van Vischmarkt 4 mag worden uitgeoefend. Voor het toestaan van de horeca-activiteiten is aansluiting gezocht bij de regeling in het vigerende bestemmingsplan Binnenstad. Voor Vischmarkt 4 is de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - categorie B1-A1(1)' van toepassing en voor Vischmarkt 6 'specifieke vorm van horeca - categorie B1(-1)-B1-B1(1)'. De eerste letteraanduiding B1 betekent dat op de begane grond horeca in categorie B1 is toegestaan. Horeca in categorie B1 betreft horeca waarbij hoofdzakelijk bereiding etenswaren voor consumptie ter plaatse plaatsvindt met als nevenactiviteit verstrekking van alcoholische en/of niet-alcoholische dranken (= restaurant). De tweede aanduiding waarachter tussen haakjes het cijfer 1 staat, heeft betrekking op de eerste verdieping. Op Vischmarkt 6 is ook hier een restaurant toegestaan. Op Vischmarkt 4 staat de aanduiding A1. Horeca in categorie A1

betreft horeca waarbij gelegenheid tot overnachting wordt geboden met als nevenactiviteit bereiding van etenswaren voor consumptie ter plaatse en verstrekking van alcoholische en/of niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, uitsluitend ten behoeve van gasten die ter plaatse overnachten.

6.4.2. Waarde - Archeologie

Voor de bescherming van mogelijk archeologische waarden in het plangebied is de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen. De binnenstad is een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Voor de binnenstad geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 30 m² en dieper dan 0,3 meter.

De rijks- en/of gemeentelijke monumenten worden afdoende beschermd door de Erfgoedwet en de Erfgoedverordening Harderwijk 2017. In het voorliggende bestemmingsplan wordt hiervoor geen specifieke regeling opgenomen.

6.4.3. Waarde - Beschermd dorpsgezicht/stadsgezicht

De gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van het cultuurhistorische karakter van de binnenstad. Deze dubbelbestemming bevat daartoe een 'nadere eisen'-regeling.

6.5. Handhaving

Met het vaststellen van het bestemmingsplan zijn de werkzaamheden niet beëindigd. De instandhouding en ontwikkeling van een kwalitatief hoogwaardige woonomgeving vereist, dat er daarna, ook op het gebied van de handhaving, de nodige activiteiten worden verricht.

Handhavingsbeleid bouwen, ruimtelijke ordening en milieu

De gemeente Harderwijk gunt iedereen zijn of haar vrijheid om te doen en laten wat hij of zij wil. Echter, daar waar de vrijheid van de één die van een ander schaadt, moet worden ingegrepen. In de vorm van kaderstelling in verschillende nota's legt de gemeente vast wat de spelregels zijn. Handhaving van deze regels is essentieel in het bewaken van orde, regelmaat én veiligheid in een leefgemeenschap. Als de handhaving onvoldoende is, verliezen de regels hun kracht. En daarom geldt: Vertrouwen waar het kan, handhaven waar het moet!

Milieu

Het milieu is misschien wel de meest collectieve 'ruimte' die er is. Een goed milieu is essentieel voor een gezonde leefomgeving. Omdat een goed milieu zo belangrijk is, moeten de regels die daarvoor zijn, strak worden nageleefd. Het streven is om te zorgen voor een duurzame leefomgeving waar huidige en toekomstige generaties gezond kunnen wonen.

Ruimtelijke ordening

Een stad is een levend organisme en heeft behoefte aan evenwicht in de ordening van schaarse ruimte. De samenleving en ruimte moeten zo goed mogelijk met elkaar in harmonie zijn.

Omdat ruimtelijke ordening vaak grote objecten betreft, is handhaving erg belangrijk. Het nalaten van deze taak zou leiden tot een onevenwichtige stad, waar wonen, werken en infrastructuur niet op elkaar zouden zijn afgestemd.

Bouwen

Bouwen en veiligheid zijn termen die hand in hand behoren te gaan. Iedereen in het bezit van een valide bouwvergunning heeft het recht om te bouwen conform de verleende vergunning. Veiligheid is een belangrijk argument om bouwvoorschriften te handhaven. Zodra er sprake is van een overtreding is het de plicht van de gemeente of brandweer een handhavingprocedure te starten. Deze kan soms heel urgent zijn als er sprake is van overtreding die bijvoorbeeld de brandveiligheid in de weg staat. Een goede naleving van de regels verkleint de kans op ernstige calamiteiten. Een ander punt is welstand. Met name de stijl van het vooraanzicht van een pand is bepalend voor de sfeer en uitstraling van een buurt. Als deze stijl niet aansluit bij de uitstraling die in de buurt gewenst is, dan moet er worden ingegrepen. Richtlijnen voor welstand zijn daarom nodig. Naleving van deze regels is net zo hard nodig. Op deze manier draagt ook een stijlvolle welstand bij aan een evenwichtige stad die voor iedereen aangenaam is.

Coalitieakkoord 2018-2022

In mei 2018 is het coalitieakkoord 2018-2022 opgesteld. Dit coalitieakkoord heeft de titel "Aanpakken met Ambitie", waarmee het nieuwe college aangeeft door te willen pakken op onderwerpen die al eerder in gang zijn gezet. Toezicht en handhaving is daarbij een belangrijk speerpunt, omdat beiden bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen.

Nota integrale toezicht en handhaving

Op 8 september 2015 heeft het college de Nota integrale toezicht en handhaving vastgesteld. Deze nota is op 19 november 2015 in werking getreden. Deze nota geeft onder andere inzicht en antwoord op wat de gemeentelijke doelstellingen zijn en welke toezicht- en handhavingsonderwerpen daarbij horen. Daarnaast wordt ingegaan op wat de bouwstenen zijn voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma integraal toezicht/handhaving en hoe dat in de praktijk plaatsvindt.

Toezichthouders controleren of inwoners en ondernemers zich houden aan regels. Toezicht heeft een belangrijk preventief karakter. Door toezicht te houden kan een overtreding worden voorkomen. Als men weet dat ergens op gelet wordt, is men minder geneigd regels te overtreden. Handhaving gaat een stap verder dan toezicht. Bij handhaving schrijft het gemeentebestuur iemand aan om een overtreding te beëindigen. Het gemeentebestuur neemt een handhavingbesluit. Deze is gericht op herstel.

Bij integraal toezicht en handhaving vindt het toezicht plaats op basis van gestelde prioriteiten en doelen waarbij de prioriteit leidend is voor de frequentie van het toezicht. Toezichthouders hebben een signaalfunctie voor elkaar. En waar dit mogelijk/wenselijk is, wordt samen toezicht/controlé uitgevoerd. Door dit vooraf met de verschillende afdelingen af te stemmen wordt integrale samenwerking gestimuleerd. Dat levert efficiencyvoordelen op maar ook een afname van de toezichtlast voor inwoners en ondernemers.

7. Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient een exploitatieplan te worden opgesteld indien in een bestemmingsplan een bouwplan mogelijk wordt gemaakt. Daarvan is in het onderhavige bestemmingsplan geen sprake.

De gemeente draagt niet financieel bij aan de ontwikkelingen die op particuliere gronden mogelijk worden gemaakt, zodat de initiatiefnemers/eigenaren zelf de kosten moeten dragen. Voorafgaand aan het aanpassen van het bestemmingsplan wordt een anterieure exploitatieovereenkomst gesloten waarin de betaling van de exploitatiebijdrage wordt overeengekomen.

De economische uitvoerbaarheid van dit plan is hiermee aangetoond.

8. Inspraak en overleg

8.1. Consultatie bewoners

De initiatiefnemer heeft direct omwonenden geïnformeerd over de planontwikkeling. Initiatiefnemer heeft direct omwonenden geïnformeerd over de bestemmingsplanprocedure waarbij beide in 2015 verleende omgevingsvergunningen in onderhavig bestemmingsplan worden vastgelegd. Omwonenden hebben daarbij te kennen gegeven geen bezwaren hiertegen te hebben.

8.2. Inspraak

Hoofdregel uit de Inspraakverordening Harderwijk 2007 is dat elk bestuursorgaan over zijn eigen bevoegdheden besluit of al of niet inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van het gemeentelijk beleid. Dit betekent dat ook ten aanzien van een bestemmingsplan een besluit moet worden genomen over het al of niet toepassen van inspraak. In een aantal gevallen hoeft geen inspraak plaats te vinden, bijvoorbeeld over bestemmingsplannen die betrekking hebben op een zeer beperkt grondgebied (de zogenaamde postzegelplannetjes). Het onderhavige bestemmingsplan is aan te merken als een postzegelplan.

Overigens heeft er overleg plaatsgevonden met direct omwonenden (zie paragraaf 8.1. Het bestemmingsplan heeft instemming van de direct omwonenden.

8.3. Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Tegelijkertijd wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan andere relevante instanties.

Het voorontwerpbestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" is aan de onderstaande instanties worden toegezonden:

1. Provincie Gelderland
2. Waterschap Vallei en Veluwe
3. Koninklijke Horeca Nederland, afd. Harderwijk
4. ODNV
5. VNOG
6. Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed

De ontvangen reacties zijn samengevat in de nota Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro "Bestemmingsplan Binnenstad Vischmarkt 4 en 6". Naar aanleiding van de vooroverlegreacties van de

¹ Gemeente Harderwijk, Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro Bestemmingsplan Binnenstad Vischmarkt 4 en 6, Harderwijk, 15 februari 2021

ODNV en de VNOG is de toelichting aangevuld met een paragraaf 3.5.4 waarin een samenvatting van de Beleidsvisie externe veiligheid Veluwe Noord is opgenomen en is paragraaf 5.5.6 aangevuld met een verantwoording van het groepsrisico.

8.4. Ontwerpbestemmingsplan

8.4.1. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6" heeft met ingang van 22 oktober 2020 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad. Desgewenst kon ook worden volstaan met een mondelinge zienswijze. Dit is op 21 oktober 2020 bekend gemaakt in de Harderwijker Courant en in de Nederlandse Staatscourant. De stukken waren ook raadpleegbaar op de gemeentelijke website www.harderwijk.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl. Tijdens die periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

8.4.2. Ambtshalve wijzigingen

In de toelichting en de regels is een aantal ambtshalve wijzigingen² verwerkt. In 2014 is een vergunning verleend voor horecagebruik van de kelder. De toelichting is hierop aangepast. In de planregels en op de verbeelding worden is dit door middel van de vetgedrukte letters aan de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - categorie **B1(-1)-B1-B1(1)** toegevoegd.

² Gemeente Harderwijk, Ambtshalve wijzigingen Bestemmingsplan Binnenstad - Vischmarkt 4 en 6, Harderwijk, februari 2021

