

memo

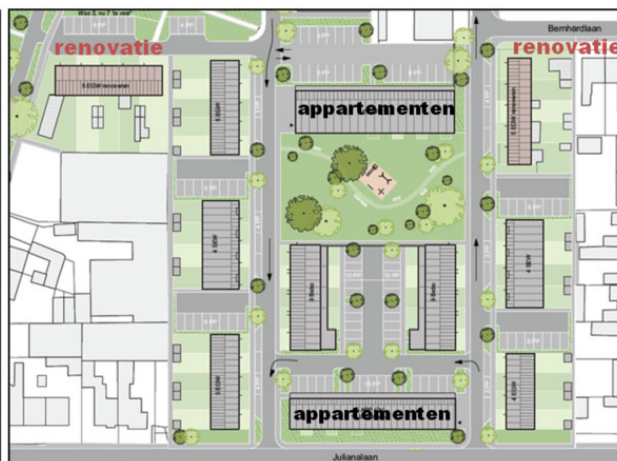
aan: Gemeente Harderwijk
van: SAB
kenmerk: 180336
datum: 5 december 2019
betreft: vormvrije m.e.r.-beoordeling herstructurering Tinnegieterbuurt, Harderwijk

INLEIDING

Het voornemen bestaat om een deel van de bestaande Tinnegieterbuurt in Harderwijk te herstructureren. Het gaat ruwweg om het gebied ingeklemd tussen de Julianalaan, de Marijkelaan, de Margrietlaan en de Bernhardlaan. Binnen dit gebied worden 55 grondgebonden eengezinswoningen vervangen door nieuwbouw. Nog eens 10 woningen worden gerenoveerd. In de plaats van de 55 te slopen woningen, worden 71 nieuwe woningen gebouwd in verschillende typologieën: 22 grondgebonden eengezinswoningen, 31 appartementen en 18 zogenaamde beneden/bovenwoningen.



Tekening bestaande situatie



Globale tekening nieuwe situatie

Om de beoogde ontwikkeling planologisch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake de voornoemde omgevingsvergunning. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke

nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit plan.

M.E.R.

Algemeen

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan betreft zoals gesteld de herstructurering van een bestaande woonbuurt binnen de bebouwde kom van Harderwijk. Hierbij worden er maximaal 18 wooneenheden aan het plangebied toegevoegd. Het plangebied is daarnaast 1,4 ha groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de

volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
<i>Algemeen</i>
Het plan betreft de herstructurering van een bestaande woonbuurt in de bebouwde kom van Harderwijk. In deze woonbuurt bevinden zich momenteel 65 grondgebonden eengezinswoningen. Een groot deel hiervan (55 woningen) wordt gesloopt en maakt plaats voor 71 nieuwe woningen. Nog eens 10 bestaande grondgebonden eengezinswoningen worden binnen de plannen grondig gerenoveerd.
<i>Omvang van het project</i>
Het plangebied betreft het deel van de woonbuurt waar de bestaande woningen zullen worden vervangen door nieuwe woningen. In totaal worden er 55 eengezinswoningen gesloopt. Het totale plangebied is ca. 1,4 ha groot.
<i>Beschrijving bestemmingsplan</i>
Het nieuwe bestemmingsplan zal worden opgesteld conform de systematiek van de gemeente Harderwijk. Hierin is sprake van een ruime bestemming Wonen, waarbinnen woonpercelen, openbaar gebied, parkeren, groen, etc. toegestaan zijn. Grote bouwvlakken geven aan waar de gebouwen zijn toegestaan en hoofdgebouwen zijn toegestaan binnen een specifieke aanduiding. Het bestemmingsplan zal enige flexibiliteit bieden. Wel zal het aantal woningen worden vastgelegd.
<i>Cumulatie met andere projecten</i>
Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.
<i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i>
De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de direct nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.
<i>Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen</i>
Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee. De extra woningen hebben een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer ook consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.

Plaats van het project
<i>Het bestaande grondgebruik</i>
Het plangebied betreft een bestaande woonbuurt binnen de bebouwde kom van Harderwijk. Het plangebied betreft hiermee bestaand stedelijk gebied. Er zijn geen andere functies dan woningen binnen het plangebied gelegen.
<i>Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu</i>
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korter analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en

provinciale regels zijn aangewezen.

Hieruit ontstaat het volgende beeld:

- *Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):*
[In de omgeving van het plangebied liggen Natura 2000-gebieden die op grond van de Wet natuurbescherming beschermd zijn.
- Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:
Het plangebied is niet gelegen in een bestaand stedelijk gebied ligt met hogere dichtheden (dichtheden hoger dan 100 personen per 100 m²).
- Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):
Het plangebied heeft geen specifieke archeologische of cultuurhistorische status (bijvoorbeeld als een archeologisch monument of een beschermd stadsgezicht).
- Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening)
Het plangebied ligt niet dichtbij een gebied dat is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland (in de provincie Gelderland het Gelders Natuurnetwerk; GNN).
- Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming)
Er kunnen zich theoretisch binnen het plangebied enkele beschermde soorten hebben ontwikkeld, bijvoorbeeld soorten die zich in bestaande gebouwen ontwikkelen.

Kenmerken van het potentiële effect

Algemeen

Het project betreft de herstructurering van een bestaande woonbuurt in Harderwijk. De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *natuur*: flora en fauna: het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en wat betreft gebiedsbescherming tot negatieve externe effecten op nabije beschermde natuurgebieden;
- *verkeer*: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).
- *geluid*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig project;
- *lucht*: er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig project;
- *water*: bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing beperkt toe, waarmee er mogelijk sprake is van negatieve effecten op de waterhuishouding.

Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

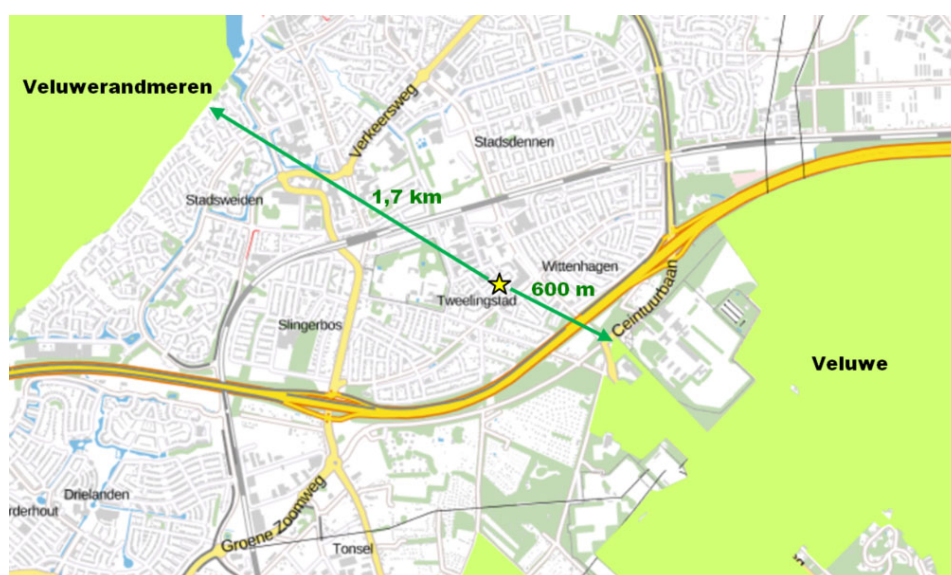
- *externe veiligheid*: onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem*: bij onderhavig plan zal (vervangende) nieuwbouw van woningen plaatsvinden. Er hoeft niet te worden verwacht dat deze bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen; het wonen is een niet-bodembedreigende functie.
- *archeologie*: bij onderhavig plan geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. Naar verwachting is de bodem daarnaast reeds grotendeels verstoord door de eerdere bebouwing.

Hiermee worden geen negatieve effecten verwacht op het aspect archeologie.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied bevindt zich in de bebouwde kom van Harderwijk en wordt aan alle zijden omringd door bestaande bebouwing. Aan beide zijden van Harderwijk bevindt zich evenwel een Natura 2000-gebied; Veluwe aan de zuidoostzijde (minimale afstand ca. 600 m) en Veluwerandmeren aan de noordwestzijde (minimale afstand 1,7 km). In beide gevallen is sprake van tussenliggende verstedelijking tussen het plangebied en het Natura 2000 gebied. Bij Veluwe gaat het onder meer om de snelweg A28. Bij Veluwerandmeren gaat het om de spoorlijn en de binnenstad van Harderwijk. Onderhavig plan betreft een herstructurering van een bestaande woonbuurt. De aard van de functies wijzigt niet; dit is en blijft wonen. Het aantal woningen neemt beperkt toe (met maximaal 18 woningen). Dit zal leiden tot enig extra verkeer, deze verkeerstoename zal volledig opgaan in het heersende verkeersbeeld. Ook is mogelijk sprake van een beperkte uitstoot van luchtverontreinigende stoffen en een toename van stikstofemissie (onder meer door de toename van verkeer en bijvoorbeeld cv-installaties). De toename van het verkeer is echter beperkt en de nieuwe woningen zullen duurzamer worden uitgevoerd dan de bestaande (in ieder geval betere isolatie, hogere energienorm, gasloos, etc.). Hiermee is een toename van de emissie van luchtverontreinigende stoffen en stikstof bij voorbaat niet te verwachten. Concluderend zal er geen sprake zijn van een negatief effect op de meest nabijgelegen Natura 2000 gebieden.



Figuur: ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Soortenbescherming

Er zal nog nader onderzoek worden gedaan naar voorkomende beschermde soorten in de vorm van een quick scan natuur. Op voorhand is te verwachten dat er op zijn hoogst een beperkt aantal beschermde soorten aanwezig is. Beschermde soorten kunnen zich hebben ontwikkeld in bestaande gebouwen of in de bestaande tuinen bij de woningen. De bestaande te slopen woningen zijn evenwel in een redelijke onderhoudssituatie en worden hiernaast nog intensief gebruikt en bewoond; hetzelfde geldt voor de bijbehorende tuinen. Hiermee zijn de omstandigheden niet ideaal voor beschermde soorten; in algemene zin gedijen deze het beste in rustige omstandigheden en in gebouwen of op terreinen die niet worden beheerd (bijvoorbeeld bij leegstand en braakliggende terreinen). Te

verwachten is daarmee dat uit de quick scan zal blijken dat voor de meeste beschermde soorten er geen effecten worden verwacht.

Wel is mogelijk nog sprake van de verstoring van soorten die kunnen voorkomen in een bestaande bebouwde omgeving, zoals de vleermuis en de huismus. Mocht hiervan sprake zijn dan zal er hiernaar nog nader soortonderzoek plaatsvinden. Mocht hieruit vervolgens blijken dat inderdaad sprake is van de verstoring van beschermde soorten, dan zal hiervoor een ontheffing moeten worden aangevraagd en in dit kader zal een mitigatieplan moeten worden opgesteld. In dit plan moet worden uitgewerkt op welke wijze de gevolgen kunnen worden geminimaliseerd (gemitigeerd). Deze maatregelen zullen vervolgens als voorwaarde bij de verleende ontheffing worden gevoegd. Ervan uitgaand dat de voornoemde werkwijze wordt gevolgd en de eventueel benodigde nadere maatregelen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd, dan kunnen de negatieve gevolgen van het plan minimaal blijven.

Hiernaast kan er van worden uitgegaan dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de algemeen geldende zorgplicht.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er in het slechtste geval slechts sprake van een zeer beperkt negatief milieueffect. Dit effect zal niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kunnen worden gekwalificeerd.

Verkeer

Onderhavig plan betreft een herstructurering van een bestaande woonbuurt waarbij het aantal woningen per saldo met maximaal 18 toeneemt. Uitgaande van een algemeen aanvaard kengetal van 7 verkeersbewegingen per woning, leidt dit tot een extra verkeersaantrekkende werking van 126 verkeersbewegingen per etmaal. Dit kan worden aangemerkt als een zeer beperkte toename. Het planbied wordt ontsloten via meerdere straten (de Julianastraat en Bernhardlaan). Te verwachten is dat het verkeer, dat zich zal verspreiden over deze straten, hier kan worden opgenomen in verkeersbeeld. Er zal dus geen sprake zijn van negatieve gevolgen voor de doorstroming en verkeersveiligheid. Binnen de woonbuurt zullen de woonstraten worden geherstructureerd. Deze krijgen een ruimer profiel, waarmee sprake is van een positief effect op de doorstroming en veiligheid. Binnen het plangebied worden daarnaast ruim voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd. Hiermee is zeker geen sprake van een negatief effect op de parkeerdruk in de omgeving (en eerder een positief effect).

Als algemene conclusie geldt hiermee dat er op het gebied van verkeer geen sprake is van negatieve milieueffecten.

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

De toename van de geluidshinder zal evenwel naar verwachting slechts beperkt zijn. Uit de Wet Geluidshinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is evenwel te verwachten dat de verkeerstoename veel lager zal zijn dan 40%. Er is immers maar sprake van een verkeerstoename van 126 verkeersbewegingen per etmaal. Te verwachten is namelijk dat de bestaande verkeersintensiteiten op de bestaande woonstraten minimaal ca. 1.000 verkeersbewegingen per etmaal is (dit is een kengetal voor woonstraten in een stedelijke omgeving). Er is dus naar verwachting geen sprake van een merkbare geluidstoename. Hiermee worden wat betreft geluid geen negatieve milieueffecten verwacht.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

Om dit bepalen is de NIBM-tool ingevuld. Uitgaande van een toename van maximaal 126 verkeersbewegingen per etmaal, een planrealisatie in 2020 en een aandeel van zwaar verkeer van 0%, is sprake van zeer beperkte toenames van de uitstoot van de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀), te weten resp. 0,10 µg/m³ en 0,02 µg/m³. De grenswaarden voor een project dat kan worden aangemerkt als 'niet in betekenende mate' bijdragend aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit liggen bij beide stoffen op 1,2 µg/m³. Dat de berekende waarden hier ver onder blijven is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	126
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³ 0,10
	PM ₁₀ in µg/m ³ 0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Resultaat berekening NIBM-tool

Overigens neemt de luchtkwaliteit in algemene zin de komende jaren toe, blijkt uit algemene gegevens en prognoses voor heel Nederland. Ook gezien dit feit, zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect.

Aanvullend kan worden gesteld dat de nieuwe woningen duurzamer worden gebouwd dan de bestaande woningen (onder meer betere isolatie). Hierdoor zal de uitstoot van installaties zoals cv's afnemen. Dit zal in beperkte mate zelfs leiden tot een positief effect.

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.