

Verantwoording Externe veiligheid

Bouwplan Marnixstraat 1a in Harderwijk

Datum : 23 maart 2017

Kenmerk : 21620310.M01

Aanleiding

De Bunte Vastgoed Oost BV is voornemens om op de locatie Marnixstraat 1a in Harderwijk woningbouw te realiseren. Hiervoor is het noodzakelijk om de vigerende bestemming 'maatschappelijk' te wijzigen in 'wonen'.

Doordat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de spoorlijn Harderwijk – Zwolle is door de Omgevingsdienst Noord Veluwe gevraagd om ten aanzien van het aspect externe veiligheid te voorzien in een 'beperkte' verantwoording van het groepsrisico. Overige risicobronnen zijn niet aan de orde.

Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevaarbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.



Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

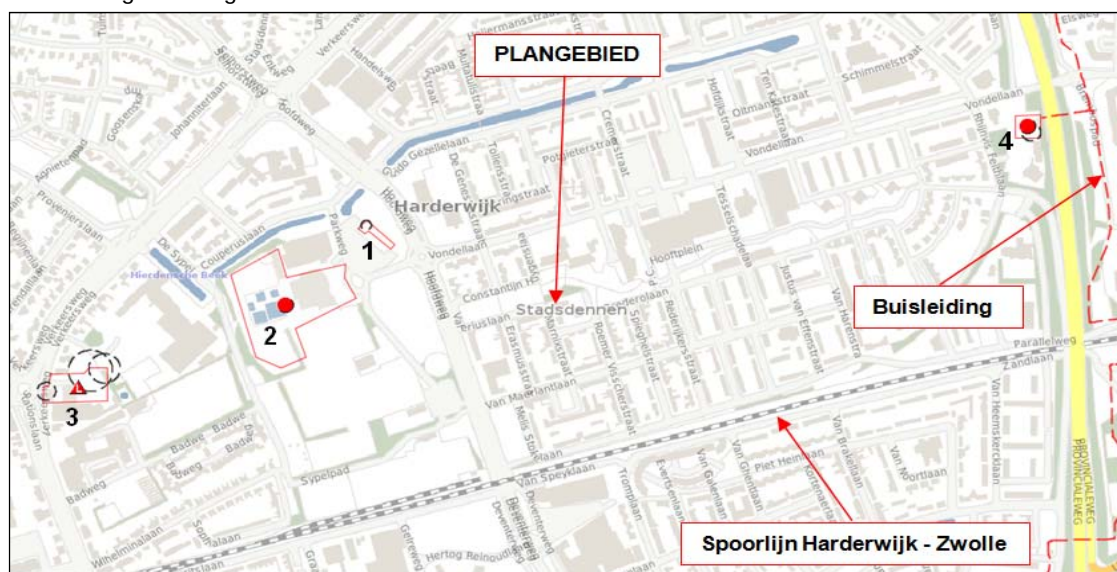
Transport van gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Onderzoeksresultaten (rapportage SPA WNP ingenieurs 21620310.R02a)

Onderstaande afbeelding geeft een overzicht van het plangebied in relatie tot de risicobronnen binnen en nabij het plangebied.

Afbeelding 1: Plangebied en risicobronnen





Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

Uit het onderzoek blijkt dat activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen in het kader van dit onderzoek niet relevant zijn. Dit vanwege de ruime afstand tussen deze inrichtingen en het plangebied. Het aspect externe veiligheid als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen is geen belemmering voor de ontwikkeling van woningbouw in het plangebied.

Buisleidingen

Uit de Risicokaart en het buisleidingennetwerk in Nederland is gebleken dat in de buurt van het plangebied een relevante buisleiding aanwezig is. Het betreft ten oosten een hogedruk aardgasbuisleiding, kenmerk N-570-34, met een werkdruk van 40 bar en uitwendige diameter van 8,62 inch. Dit geeft een mogelijk invloedsgebied van 95 meter. Het plangebied ligt op meer dan 800 meter afstand van deze buisleiding, hetgeen ruim buiten het invloedsgebied is. Het aspect externe veiligheid als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geen belemmering voor de ontwikkeling van het plangebied.

Vervoer over weg, water of spoor

Aan de hand van de Risicokaart en de regeling basisnet is gebleken dat:

- over de Rijksweg A28 gevaarlijke stoffen worden vervoerd met een relevante intensiteit;
- over de lokale wegen in de directe omgeving van het plangebied géén noemenswaardig transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- over de spoorlijn Harderwijk-Zwolle (ten zuiden op ca. 260 meter) relevant transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Rijksweg A28

Het plangebied ligt op meer dan 900 meter afstand. Dit is ruim buiten de Basisnetafstand en de 200 meter zone. Gezien de afstand van het plan tot deze Rijksweg zal dit plan een verwaarloosbare invloed hebben op het groepsrisico.

Spoorlijn Harderwijk-Zwolle

Het plangebied ligt op een afstand van ca. 260 meter van de spoorlijn Harderwijk – Zwolle. Het plaatsgebonden risico en groepsrisico van deze spoorlijn vormt geen belemmering ten aanzien van de planontwikkeling. Aangezien het plangebied op een grotere afstand dan 200 meter is gelegen hoeft geen volledige verantwoording van het groepsrisico opgesteld te worden. Doordat over de spoorlijn giftige stoffen categorie D4 vervoerd worden is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van 4.000 meter. Om die reden dient het groepsrisico beperkt verantwoordt te worden.

Beperkte verantwoording Groepsrisico

Gezien de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de spoorlijn is gekeken naar:

- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater.
- De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet. Dit is alleen van toepassing op nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten.



Daarnaast stelt het Bevt dat de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld moet worden om advies uit te kunnen brengen over de mogelijkheden van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Uit de notitie 'VGR voor standaard externe veiligheidssituaties¹' blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter zone van een transportroute ligt en het besluit geen objecten toestaat voor verminderd zelfredzame personen, er sprake is van een standaard externe veiligheidssituatie. Voor deze situaties wordt de onderstaande verantwoording van het groepsrisico gehanteerd. De Veiligheidsregio heeft op **PM** bevestigd dat e.e.a. van toepassing is op het onderhavige besluit.

Maatgevende scenario's

Het maatgevende scenario voor de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid waarbij het plangebied binnen het invloedsgebied van toxische vloeistoffen/gassen ligt is een toxische wolk. Onderstaand is vanuit dit scenario ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden.

Conclusie

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid.

SPA WNP ingenieurs

¹ Royal Haskoning DHV, april 2015 met kenmerk MD-AF20150282.