

Betreft : Meervoudig Boomkamp 27 in Harderwijk
Locatie : Boomkamp 27 in Harderwijk
Bevoegd gezag: gemeente Harderwijk
Ons kenmerk : Z-17-185289
Uw kenmerk : H170007904
Datum advies : 16-03-2017
Behandelaar : Kaat, T, tel: 0341 - 474 311

1 Aanleiding

De gemeente Harderwijk is voornemens medewerking te verlenen aan de herontwikkeling van het perceel aan de Boomkamp 27 te Harderwijk. Op het perceel kan 1 vrijstaande woning worden toegevoegd. De woning krijgt een maximale goothoogte van 3,5 meter en een maximale nokhoogte van 8 meter. De gemeente wil nu voor dit gebied een bestemmingsplan opstellen.

2 Adviesvraag

De gemeente vraagt om een integrale beoordeling van alle disciplines die bij de ODNV zijn ondergebracht. Het betreft de milieuaspecten geluid, lucht, externe veiligheid en milieutechnische planologische advisering.

Telefonisch is met dhr. R. Huisman afgestemd dat het een meervoudig adviesverzoek betreft. Er wordt door de initiatiefnemer al een bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek zullen wij later voor u beoordelen.

3 Samenvatting

3.1 Externe veiligheid

Op basis van de genomen overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid. Het tekstvoorstel zoals opgenomen in ons advies moet nog worden voorgelegd voor advies aan de VNOG. Wanneer u het advies ontvangen heeft kunt u in het geel gearceerde gedeelte de datum waarop het advies ontvangen is invullen. Wij adviseren u om ons tekstvoorstel in het bestemmingsplan op te nemen.

3.2 Bedrijven

Uit de toetsing aan de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering blijkt dat de nieuwe woning niet belemmerend is op de bedrijven in de omgeving. De woning is niet gelegen in een milieuzone van een bedrijf, waardoor vanuit bedrijven gezien een goed woon- en leefklimaat te garanderen is.

3.3 Geluid

Op voorhand is de verwachting dat de geluidbelasting onder de maximale waarde - waarvoor hogere waarden vastgesteld kunnen worden - zal blijven, zodat de woning in elk geval gerealiseerd kan worden. Mogelijk zijn wel aanvullende geluidsisolerende maatregelen nodig om te kunnen voldoen aan de eis voor het binnenniveau van 33 dB. Er dient een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden.

3.4 Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de bouw van de woning. Onderbouwing NIBM en het voldoen aan de grenswaarden uit laten werken ten behoeve van ruimtelijke onderbouwing.

4 Beoordeling per milieuthema

4.1 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

In april 2014 is de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Uitgangspunt van deze beleidsvisie is de toepassing van verschillende restrictieniveaus voor het al dan niet toestaan van risicovolle bedrijven op bedrijventerreinen. Elk bedrijventerrein is gekoppeld aan een restrictieniveau. Nieuwe risicobedrijven die onder het Bevi vallen worden dus niet per definitie uitgesloten, maar dit is wel als restrictieniveau opgenomen. Het oprichten van nieuwe risicovolle bedrijven buiten bedrijventerreinen wordt tevens niet per definitie uitgesloten, al moet wel rekening worden gehouden met een optimale ruimtelijke ordening en veiligheid.

Onderzoeksresultaten

Figuur 1 geeft een overzicht van het plangebied in relatie tot de risicobronnen nabij het plangebied.



Figuur 1: Overzicht risicobronnen omgeving planlocatie

Stationaire risicobronnen

Nabij de planlocatie zijn geen stationaire risicobronnen gelegen.

Mobiele risicobronnen

Plaatsgebonden risico

Nabij de planlocatie zijn drie mobiele risicobronnen gelegen te weten; de aardgasbuisleiding N-570-34, de spoorlijn Zwolle – Amersfoort en de provinciale weg N302. In onderstaande tabel zijn de te hanteren afstanden weergegeven.

Risicobron	Pr-contour	PAG	invloedsgebied	Bebouwingsvrije zone	Afstand tot planontwikkeling
N302	n.v.t.	n.v.t.	355 m	n.v.t.	ca. 200 m
Buisleiding (N-570-34)	n.v.t.	n.v.t.	45 m	4 m weerszijde v.d. leidingstrook	ca. 65 m
Spoorlijn Amersfoort - Zwolle	6 m	30 m	4.000 m	n.v.t.	ca. 1030 m

Uit de rapportage "Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk", Tebodin, oktober 2013, rapportnummer:123418002 en de signaleringskaart EV Gelderland blijkt dat het plaatsgebonden risico van de drie risicobronnen geen belemmering ten aanzien van de planontwikkeling vormt. Tevens is het plangebied gelegen buiten het plasbrandaandachtsgebied (PAG), de 200 meter zone van de spoorlijn en de

belemmeringenstrook van de buisleiding.

Groepsrisico

Uit de rapportage "Inventarisatie risicobronnen gemeente Harderwijk", Tebodin, oktober 2013, rapportnummer:123418002 blijkt dat het groepsrisico ten gevolge van de risicobronnen nergens de oriëntatiewaarde overschrijdt en niet significant toeneemt als gevolg van de planontwikkeling. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de aardgasbuisleiding. Een verantwoording van het groepsrisico voor deze bron niet noodzakelijk.

Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van de N302 en de spoorlijn Amersfoort-Hattem. Conform de beleidsvisie externe veiligheid 2014 dient het groepsrisico verantwoord te worden. Onderstaand is de verantwoording uitgewerkt.

Verantwoording Groepsrisico Spoorlijn Amersfoort Hattem en de N302

Ten behoeve van de verantwoording van het groepsrisico is advies opgevraagd bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Op xxx met kenmerk xxx hebben we dit advies ontvangen en dit advies is meegenomen in de verantwoording groepsrisico.

Op basis van het Bevt dient voor een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter vanaf de transportroute ingegaan te worden op:

- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater;
- De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet. Dit is alleen van toepassing op nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten.

Daarnaast stelt het Bevt dat de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld moet worden om advies uit te kunnen brengen over de mogelijkheden van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Uit de notitie 'VGR voor standaard externe veiligheidssituaties'¹ blijkt dat wanneer een ruimtelijk besluit buiten de 200 meter zone van een transportroute ligt en het besluit geen objecten toestaat voor verminderd zelfredzame personen, er sprake is van een standaard externe veiligheidssituatie. Voor deze situaties wordt de onderstaande verantwoording van het groepsrisico gehanteerd.

Maatgevende scenario's

De maatgevende scenario's voor de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid waarbij het plangebied binnen het invloedsgebied van brandbare gassen en toxische vloeistoffen/gassen ligt is een wolkbrandexplosie en een toxische wolk. Onderstaand is vanuit deze scenario's ingegaan op de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een wolkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Conclusie externe veiligheid

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan worden geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn. Dit betekent dat er geen nadere eisen aan het plan worden gesteld in het kader van het milieuaspect externe veiligheid.

4.2 Bedrijven

Bij de ontwikkeling van gebieden wordt met behulp van de systematiek uit de VNG uitgave "Bedrijven en milieuzonering" (uitgave 2009), bepaald binnen welke straal bedrijven invloed hebben op de omgeving en met welke milieuaspecten (zoals geluid, gevaar, e.d.) rekening gehouden dient te worden. In de VNG uitgave zijn voor de diverse SBI-codes deze zogenaamde milieuzones bepaald ten opzichte van gevoelige functies zoals woningen.

De bestemming "woondoeleinden / historische linten" op het perceel Boomkamp 27 in Harderwijk blijft behouden en het perceel is gelegen in een woonwijk. Het perceel is niet gelegen in een milieuzone van een bedrijf. Het dichtstbijzijnde bedrijf is gelegen op een afstand van ongeveer 410 meter. De nieuwe woning is voor de bedrijven in de omgeving dus niet beperkend.

Conclusie bedrijven

Uit de toetsing aan de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering blijkt dat de nieuwe woning niet belemmerend is voor de bedrijven in de omgeving. De woning is niet gelegen in een milieuzone van een bedrijf, waardoor vanuit bedrijven gezien een goed woon- en leefklimaat te garanderen is.

4.3 Geluid

De locatie voor de nieuw te bouwen woning ligt binnen de wettelijk zone van meerdere wegen, zodat het uitvoeren van akoestisch onderzoek op grond van de Wet geluidhinder nodig is. De initiatiefnemer zal dit onderzoek door een adviesbureau uit moeten laten voeren waarna het rapport door de ODNV getoetst moet worden.

Op voorhand is de verwachting dat de geluidbelasting onder de maximale waarde - waarvoor hogere waarden vastgesteld kunnen worden - zal blijven, zodat de woning in elk geval gerealiseerd kan worden. Mogelijk zijn wel aanvullende geluidsisolerende maatregelen nodig om te kunnen voldoen aan de eis voor het binnenniveau van 33 dB.

Conclusie geluid

Akoestisch onderzoek uit laten voeren.

4.4 Luchtkwaliteit

In het kader van ruimtelijke plannen, moet het aspect luchtkwaliteit beoordeeld worden (Wet milieubeheer).

De luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;

- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

Het bouwen van één woning draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Naast het toetsen van het effect van het plan op de luchtkwaliteit, moet ook beoordeeld worden of de blootstelling aan de luchtkwaliteitsnormen voldoet.

Uit onderstaande figuur (Geoweb Harderwijk) blijkt dat het plan binnen het gebied ligt dat aan de grenswaarden voldoet.



Geadviseerd wordt een korte onderbouwing van "niet in betekende mate" op te laten stellen en tevens vermelden dat de voldaan wordt aan de grenswaarden zodat dit verwerkt kan worden in de ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de bouw van de woning.

Onderbouwing NIBM en het voldoen aan de grenswaarden uit laten werken ten behoeve van ruimtelijke onderbouwing.

Gemeente Harderwijk
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

Gemeente Harderwijk ✓	
Ingekomen:	31 JULI 2017
PBDRMT 16 hoo 13816 Best. plan wjz.	



Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
055 548 3000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Datum : 27 JULI 2017
Uw brief van : 30 mei 2017
Ons kenmerk : 17-35868/17-052059
Onderwerp : Voornemen verlenen omgevingsvergunning (deelactiviteit bouwen) Boomkamp 27 te Harderwijk
In afschrift aan : Gemeente Harderwijk t.a.v. de heer R. Huisman
Omgevingsdienst Noord Veluwe t.a.v. de heer J. Balkestein
Behandeld door : A.M. Haverkamp / secundus J.W. van Gortel

Geacht college,

U heeft mij op 30 mei 2017 gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan Boomkamp 27 Harderwijk. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord.

Advies over Bevi, Bevb en Bevt.

De aanvraag is getoetst aan de hand van het definitieve advies van de ODNV (Omgevingsdienst Noord Veluwe) d.d. 16 maart 2017. Op basis van dat document lijkt het er op dat uw voornemen past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transport (Bevt).

Advies over de algemene veiligheid

Ik kan mij vinden in de uitgangspunten en conclusies die in het advies van de ODNV zijn opgenomen. Ook ga ik akkoord met de verantwoording van het Groepsrisico spoorlijn Amersfoort – Hattem en van de N302. De hogedruk aardgasbuisleiding N-570-35 heeft een invloedsgebied van 45 meter terwijl de afstand tot het plangebied ongeveer 65 meter bedraagt. De hogedruk aardgasbuisleiding is in dit geval niet relevant. Ik ben van mening dat de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening voldoende zijn voor de te verwachten scenario's. Ten aanzien van de zelfredzaamheid merk ik op dat wanneer burgers gebruik willen maken van NL-alert zij zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Tonny Haverkamp (06-25027419 e-mail: t.haverkamp@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



L.L. van Ruiven
teamleider Risicobeheersing