

Gemeente Harderwijk
T.a.v. het college van B&W
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

Datum : **23 MEI 2017**
Uw brief van : 10 april 2017
Ons kenmerk : 17-35112/17-050710
Onderwerp : Verzoek advies vooroverleg plan Bouw- en
Infrapark Ceintuurbaan 2 te Harderwijk
Bijlage(n) : Advies rapport
Behandeld door : J.W. van Gortel / secundus T. Haverkamp 

Geacht college,

U heeft mij op 10 april 2017 gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan "Bouw en infrapark" te Harderwijk. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van vigerende wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen.

Naast de Brandweer heeft ook de Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio deze adviesaanvraag beoordeeld. De GHOR is onderdeel van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Advies over Bevi

Uw voornemen past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Advies over de algemene veiligheid

Beleidsvisie Externe Veiligheid

Benoem de overschrijding van de oriëntatiewaarde in uw beleidsvisie Externe Veiligheid.

Bluswatervoorzieningen

De bluswatervoorzieningen op het terrein zijn bij een calamiteit voldoende voor een adequate hulpverlening op het terrein. De hogedruk aardgasbuisleiding loop parallel aan de Ceintuurbaan en kan, afhankelijk van de plaats van de calamiteit), bij een calamiteit ervoor zorgen dat het terrein niet via de hoofdingang bereikbaar is. Om toch bij de bluswatervoorzieningen te komen is het van belang dat de brandweer via de Watertorenweg het terrein snel kan bereiken.

Bereikbaarheid

- Het plan is via meerdere kanten goed bereikbaar voor de verschillende hulpverleningsdiensten.

Zelfredzaamheid

- De zelfredzaamheid van de aanwezige mensen binnen het bestemmingsplan kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Burgers zullen dan zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Beleidsvisie Externe Veiligheid

- Indien u accepteert dat de oriëntatiewaarde overschreden wordt adviseer ik u dat ook te benoemen in uw beleidsvisie Externe Veiligheid.

GHOR

- Zorg ervoor dat de gebouwen op het terrein goed bereikbaar zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Dat kan door het aantal verkeersdrempels en obstakels tot een minimum aantal te beperken
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij de woningen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

Tot slot

Deze brief is een samenvatting van het rapport dat u bij deze brief vindt. Heeft u vragen over deze brief of het rapport? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Jan Willem van Gortel (06-53650103, j.vangortel@vnog.nl). Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

L.L. van Ruiven
teamleider Risicobeheersing

ADVIES

Aan : Gemeente Harderwijk

Van : L. van Ruiven

Kopie :

Datum :



Bijlage 1 Advies

INHOUD

Inleiding

1. Ruimtelijke situatie
2. Risicobronnen en gevoelige / (beperkt) kwetsbare objecten
3. Mogelijke incidenten
4. Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid
5. Conclusies
6. Aanbevelingen
7. Bronnen en wet- en regelgeving

INLEIDING

Dit is het uitgebreide rapport dat hoort bij de 17-35112/17-050710. Een samenvatting van dit rapport kunt u lezen in deze brief.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het bestemmingsplan Bouw en Infrapark te Harderwijk. We hebben over deze vraag gesproken met mevrouw van den Bedem op 8 mei 2017. U heeft ons bovendien de volgende documenten gestuurd:

- Externe veiligheid notitie opgesteld 10 maart 2016 door de Anteagroup.
- De toelichting op het bestemmingsplan Bouw en Infrapark
- Regels bestemmingsplan Bouw en Infrapark
- Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan Bouw en Infrapark

1. RUIMTELIJKE SITUATIE

Op het Bouw en Infrapark zijn nu diverse organisaties en bedrijven aanwezig. Het heeft een functie hoofdzakelijk op het gebied van onderwijs en kennis. Tevens worden en jaarlijks een aantal evenementen op het park georganiseerd. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrenst door een terrein van Defensie, aan de zuidoostzijde door de Watertorenweg, aan de zuidzijde door een bosrand en aan de westzijde ligt een bosgebied. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrenst door de Ceintuurbaan.

Voorgenomen ontwikkeling

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt bij inwerkingtreding een gedeelte van het bestemmingsplan Leuvenumsewe-Noord. Nieuwbouw van kantoren is niet toegestaan. In het gewijzigde bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om per jaar vijf grote evenementen te organiseren.

2. RISICOBRONNEN EN GEVOELIGE / (BEPERKT) KWETSBARE OBJECTEN

Situatie

Er zijn een aantal externe veiligheid gerelateerde risicobronnen aanwezig die van invloed zijn op het bestemmingsplan, namelijk:

- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (A28 en N302)
- Hogedruk aardgasbuisleiding (A510 36 inch-66 bar, N570-20 12 inch-40 bar)
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor op ongeveer 800 meter afstand.

PR: De grenzen van de PR-contour van de diverse risicobronnen liggen op of in de nabijheid van de risicobronnen. Dit is dus geen belemmering voor het bestemmingsplan.

GR: Uit de toegestuurde stukken blijkt dat de oriëntatiewaarde in de huidige en toekomstige situatie met een factor 2 overschreden wordt.

In de Gezamenlijke beleidsvisie Externe Veiligheid gemeenten in de regio Noord Veluwe van februari 2015 wordt geen ambitie beschreven of- en hoeveel de oriëntatiewaarde overschreden mag worden. Door meer evenementen binnen het plangebied toe te staan wordt de kans dat er slachtoffers bij een calamiteit vallen vergroot en wordt het groepsrisico ook vergroot. Deze is echter zo minimaal dat er geen extra zwaarwegende maatregelen geadviseerd gaan worden.

3. MOGELIJKE INCIDENTEN

Relevante scenario's

Buisleidingincident

Warmtestralingsscenario bij hogedruk aardgasleiding

Het scenario warmtestraling (brandbaar aardgas) is een maatgevend scenario waar het plangebied mee geconfronteerd kan worden. Het instantaan falen van de aardgasleiding met een explosie als gevolg is – gezien het scenarioverloop – niet beheersbaar. Wanneer een gasleiding beschadigd raakt kan het vrijgekomen aardgas ontbranden en is er sprake van een fakkelbrand. Afhankelijk van de locatie van de fakkelbrand en de warmtestraling die ontstaat, zullen hulpverleningsdiensten omliggende objecten koelen. Een fakkelbrand als gevolg van een breuk in de aardgasleiding is beheersbaar/ bestrijdbaar, mits er voldoende toereikende bluswatervoorzieningen zijn en de omgeving ook gekoeld kan worden.

Door de zeer hoge druk die op de leiding staat, ontstaat er een verticale fakkel van honderden meters hoog en geeft een hoge warmtestraling naar de omgeving. Voor deze effecten, in geval van een breuk van de leiding, gevolgd door een fakkelbrand, heeft de Gasunie veiligheidsafstanden geven. Deze afstanden zijn in tabel 1 weergegeven en worden ook door de VNOG gehanteerd. Voor het plangebied geldt dat er twee hogedruk aardgasbuisleidingen liggen.

Diameter (inches)	40 bar		66,2 bar		80 bar	
	100%	1%	100%	1%	100%	1%
12	70	140	80	170	90	180
24	120	260	140	310	150	330
30	140	310	160	380	170	400
36	150	360	170	450	190	470
42	160	400	190	490	200	520

Tabel 1

Vrijkomen toxische (vloeï)stof

Op ongeveer 700 meter van het plangebied bevindt zich het spoortracé Amersfoort-Zwolle. Over dit tracé mogen conform het Basisnet Spoor gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Voor een toxisch scenario geldt een invloedsgebied van 4000 meter. Het plangebied ligt binnen 4000 meter afstand van de risicobron. De afstand van de risicobron tot aan het plangebied is dusdanig groot dat er geen aanvullende zwaarwegende beheersmaatregelen geadviseerd gaan worden m.b.t. dit punt. Het invloedsgebied zal het bestemmingsplan zeer waarschijnlijk niet kunnen bereiken. Echter de effecten van een dergelijke calamiteit kunnen wel tot over het plangebied heen gaan. Het is zaak om bij een dergelijke calamiteit de bevolking zo snel mogelijk te informeren en communiceren om ramen en deuren te sluiten.

Bij een calamiteit op het spoor (of weg) zullen, afhankelijk van de vrijgekomen (vloeistof), hulpverleningsdiensten inzetten op het beperken van de resteffecten. Om bijvoorbeeld toxische dampen neer te kunnen slaan heeft de brandweer bluswater nodig. Ter voorkoming van verdere uitdamping van een brandbare vloeistofplas kan er schuimvormend middel aan het bluswater worden toegevoegd, waardoor de ontstane schuimlaag de vloeistofplas afdekt.

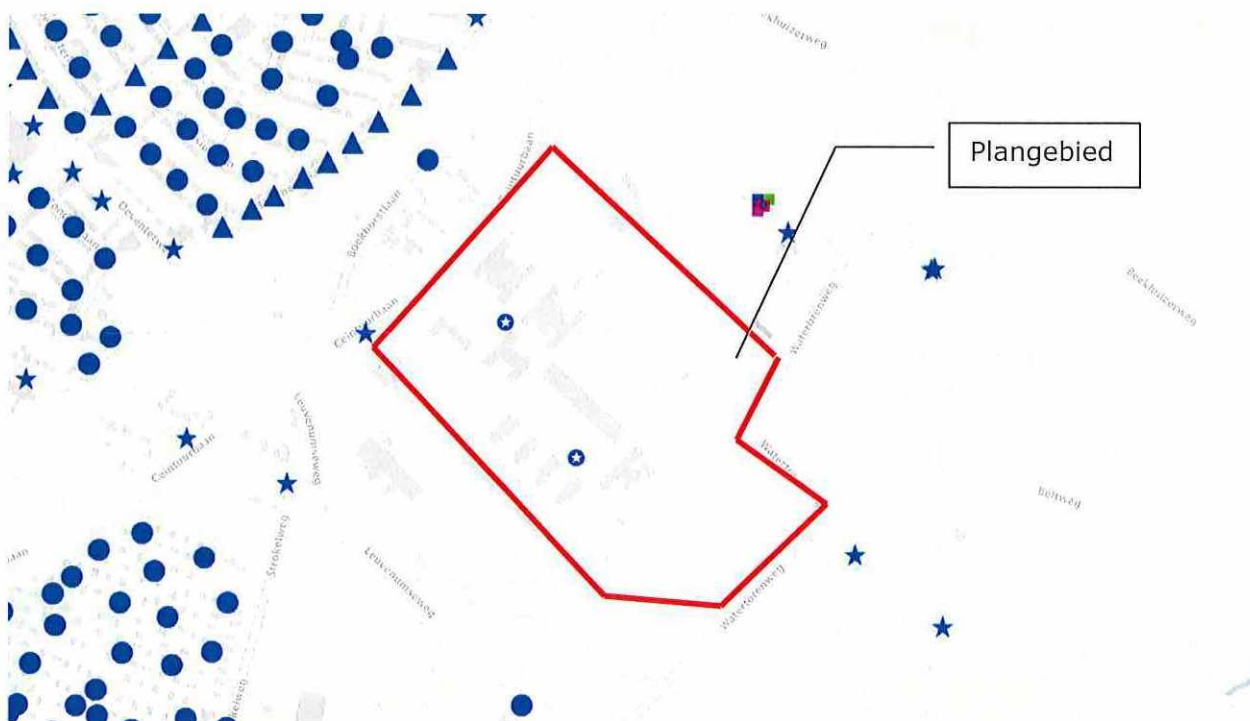
4. BEHEERSBAARHEID EN BESTRIJDBAARHEID

Bereikbaarheid

Het plangebied is van meerdere zijden goed bereikbaar. Ook binnen het plangebied zijn voldoende mogelijkheden om het terrein te bereiken en te verlaten.

Bluswatervoorzieningen

De bluswatervoorzieningen binnen het plangebied zijn voldoende aanwezig.



Zelfredzaamheid

Het plangebied bevindt zich binnen het bereik van de zogenaamde WAS-palen (geluid eerste maandag van de maand). Per 1 januari 2020 zullen deze WAS-palen uit gefaseerd worden.

Een alternatief voor de WAS-palen is NL-alert. Burgers zullen dan zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie:

<http://www.crisis.nl/nl-alert>).

De GHOR adviseert om ten behoeve van een adequate (geneeskundige) hulpverlening rekening te houden met de onderstaande bereikbaarheidsaspecten.

- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door minimaal twee toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk het terrein op te komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij de gebouwen geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij het pand kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van de woningen voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij de woningen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

5. CONCLUSIES

Bevi

- Er wordt voldaan aan het Bevi, Bevb en het Bevt.

Wet Veiligheidsregio's

- Er is een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Hierdoor kunnen bij een calamiteit met de buisleiding of bij transport van gevaarlijke stoffen meer slachtoffers vallen dan van te voren als wenselijk wordt geacht.

Nieuwbouw van kantoren is niet toegestaan. Er mogen maximaal 5 grote evenementen per jaar plaats vinden.

6. AANBEVELINGEN

Bevi

Vanuit de Bevi adviseer ik u in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

Uw voornemen past binnen de Bevi. Hier is dus geen beletsel.

Wet Veiligheidsregio's

Vanuit de wet Veiligheidsrisico's adviseer ik u het volgende:

- Indien u accepteert dat de oriëntatiewaarde overschreden wordt adviseer ik u dat ook te benoemen in uw beleidsvisie Externe Veiligheid.
- Zorg ervoor dat de gebouwen op het terrein goed bereikbaar zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Dat kan door het aantal verkeersdrempels en obstakels tot een minimum aantal te beperken
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij de woningen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

7. BRONNEN EN WET- EN REGELGEVING

- Besluit externe veiligheid inrichtingen
- Besluit externe veiligheid transport
- Besluit externe veiligheid buisleidingen
- Handreiking verantwoorde brandweeradvisering externe veiligheid
- Scenarioboek externe veiligheid