



VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

> Retouradres Postbus 136 6800 AC Arnhem

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Harderwijk
Postbus 149
3840 AC Harderwijk

GEMEENTE HARDERWIJK	
Behand. door <i>Ren E</i>	Kopie aan
Ingek.	29 maart 2010
Doc.nr. <i>I 10.1142</i>	Afdoen voor
Zaaknr.	

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Oost

Pels Rijckenstraat 1
Postbus 136
6800 AC Arnhem
www.vrom.nl

Contactpersoon
A. de Haan

T 026-3528400
F 026-3528455
vio-ruimtelijkeplannen
@minvrom.nl

Datum 26 maart 2010
Betreft vooroverleg bestemmingsplan "Soma College"

Kenmerk
20100018581-AHA-O

Kopie aan
Provincie Gelderland
Dienst REW
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

Geacht college,

Op 15 februari 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Soma College".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur regio Oost,

mr. R.J.M. van den Bogert

PM4



College van Burgemeester en wethouders
van de gemeente Harderwijk
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

GEMEENTE HARDERWIJK		Gelderland
Behandeld door <i>R&E</i>	Kopie aan	Meander 1101
Ingek. - 1 MAAT 2310		6825 MJ Arnhem
		Postbus 1090
		8200 BB Lelystad
		Telefoon 026 3690111
Doc.nr. <i>10.755</i>	Afdoen voor	Fax 026 3690560
Zaaknr.		www.vitens.nl

Behandeld door J.B. ten Brinke
Doorkiesnummer 088.8848266
Ons kenmerk Bk/44103
Onderwerp Soma College Harderwijk
Vooroverleg bestemmingsplan

Datum 26 februari 2010
Uw kenmerk R&E - 15 februari 2010 / J. Haklander
Email han.tenbrinke@vitens.nl

Geacht College,

In het kader van vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, ontvingen wij van u het voorontwerp van bovengenoemd bestemmingsplan.

Ten aanzien van dit plan hebben wij geen op- of aanmerkingen

Met vriendelijke groet,

J.B. ten Brinke
coördinator Ruimtelijke Ordening

Bijlage -

Datum
17-02-2010

Onderwerp
Voorontwerp
Bestemmingsplan
Soma College

Gemeente Harderwijk
Afd. Ruimte & Economie
T.a.v. de heer E. Okkema
Postbus 149
3840 AC Harderwijk

GEMEENTE HARDERWIJK	
Behand. doe <i>REL</i>	Kopie aan
Ingek. - 2 DEEL 200	
Doc.nr. <i>10.779</i>	Afdoen voor
Zaaknr.	

Uw brief van
15-02-2010

Uw kenmerk
R & E

Ons kenmerk
T3-071674

Contactpersoon
R. Sardjoe

Telefoon
030-2553444

E-mail
infra.affairs.ut@kpn.com

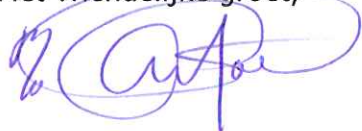
Geachte heer Okkema,

Met belangstelling heb ik kennis genomen van het Vooroverleg Bestemmingsplan Soma College in uw gemeente.

Als vertegenwoordiger van KPN bespreek ik graag met u de nadere uitwerking van dit plan, waarbij onder andere het volgende aan de orde kan komen:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van de bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;
- het in overleg beschikbaar stellen van ruimten voor het plaatsen van mogelijke kabelverdeelkasten van KPN;

Met vriendelijke groet,



Martin Driezen
Manager Back Office



Waterschap Veluwe

Steenbokstraat 10

Postbus 4142

7320 AC Apeldoorn

[T] (055) 527 29 11

[F] (055) 527 27 04

[E] waterschap@veluwe.nl

[I] www.veluwe.nl

Datum

08 APR 2010

Contactpersoon

P.J.M. Duteweert

Doorkiesnummer

(055) 527 21 20

Uw kenmerk

Ons kenmerk

193160/PD/dg

Onderwerp

Bestemmingsplan Soma College

Geachte heer/mevrouw,

Enige tijd geleden heeft u Waterschap Veluwe op de hoogte gesteld van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro met betrekking tot het bestemmingsplan Soma College. Het plan voorziet in het permanent gebruik van een schoolgebouw.

Hierbij laat ik u weten dat Waterschap Veluwe geen op- of aanmerkingen heeft ten aanzien van dit bestemmingsplan.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben, dan kunt u contact met mij opnemen via bovenvermeld telefoonnummer of via email: Duteweert.PJM@Veluwe.nl.

Hoogachtend,

P.J.M. Duteweert

medewerker water en ruimtelijke ordening

GEMEENTE HARDERWIJK	
Behand. door: R en E	Kopie aan:
Ingek. - 5 APR 2010	
Doc.nr. I 10.1317	Afdoen voor
Zaaknr.	

Phu

Gemeente Harderwijk

Postbus 149

3840 AC HARDERWIJK



Pru

Gemeente Harderwijk
t.a.v. het College van B&W
Postbus 149
3840 AC HARDERWIJK

GEMEENTE HARDERWIJK	
Bevat:	R & E
Ingek.	7 april 2010
Doc. nr.	110.1277
Zaaknr.	Afdelen voor

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
Europaweg 79
7336 AK Apeldoorn
Tel. 055-548 3000
brandweer@vnog.nl
www.vnog.nl

Datum : 6 april 2010
Uw brief van : 15 februari 2010
Ons kenmerk : 10-3085/10-09066
Onderwerp : Voorontwerp Bestemmingsplan "Soma College"
(Gemeente Harderwijk)
Afschrift aan : Brandweer Harderwijk t.a.v. dhr. R. Huisman
Behandeld door : M.C.M. Mulder/secundus M. Achtereekte

Geacht College,

Op 15 februari jl. heeft u een adviesaanvraag bij de VNOG ingediend, betreffende het voorontwerp bestemmingsplan "Soma College", gevestigd op het voormalige kazerneterrein Willem George Frederikkazerne aan de Ceintuurbaan in Harderwijk.

Middels deze brief voorziet de VNOG u van advies. Het advies is gebaseerd op de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" van het Ministerie van VROM (1984). Deze circulaire wordt vervangen door het AMvB Buisleidingen. Het ontwerpbesluit van de AMvB Buisleidingen (Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)), is op 19 augustus 2009 verstuurd naar de eerste en tweede kamer. De systematiek van het Bevb komt overeen met Bevi en is in dit advies toegepast.

De VNOG adviseert om zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisicoberekening rondom buisleiding A-510-KR-044 nader te specificeren ten opzichte van de geprojecteerde bouwlocatie. De berekening is een belangrijk element in de verantwoording van het groepsrisico als ware het ontwerpbesluit van de AMvB Buisleidingen reeds van kracht. De hoogte van het groepsrisico is op dit moment niet bekend. De VNOG wordt graag geïnformeerd over de nadere specificatie van de groepsrisicoberekening die betrekking heeft op de in het advies benoemde buisleidingen.

Hiermee verwacht ik u voldoende te hebben geïnformeerd, mocht u echter nog vragen en/of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer M.C.M. Mulder (055 - 5483306) van ons kantoor.

Hoogachtend,

drs. A.T.W. van Gulik
Hoofd Sector Risicobeheersing



Advies

Aan : Gemeente Harderwijk
t.a.v. het College van B&W
Postbus 149
3840 AC Harderwijk

Van : Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Auteur : De heer M.C.M. Mulder

Kopie : Brandweer Harderwijk
t.a.v. dhr. R. Huisman

Datum : 6 april 2010

Onderwerp : Voorontwerp Bestemmingsplan "Soma College"
(Gemeente Harderwijk)

Locatie object : Voormalige kazerneterrein Willem George
Frederikkazerne, Ceintuurbaan, Harderwijk

paraaf

paraaf

secundus

Inleiding

Op 15 februari 2010 heeft de gemeente Harderwijk een adviesaanvraag ingediend, betreffende het voorontwerp bestemmingsplan "Soma College", gevestigd op het voormalige kazerneterrein Willem George Frederikkazerne aan de Ceintuurbaan in Harderwijk.

Aanleiding

Het Soma College is gevestigd op het Bouw & Infra Park op het voormalig kazerneterrein Willem George Frederikkazerne aan de Ceintuurbaan in Harderwijk. In een tijdelijk pand zijn de theorieleslokalen ondergebracht. Het tijdelijk gebouw voor de leslokalen heeft een vergunning tot 4 januari 2012. Het Soma College wenst met ingang van het schooljaar 2011-2012 een permanent gebouw in gebruik te kunnen nemen. Met het oog daarop is het betreffende voorontwerp bestemmingsplan opgezet.

Wettelijk kader

Op basis van de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" wordt door de regionale brandweer, de VNOG, advies uitgebracht over het groepsrisico, inclusief de zelfredzaamheid van personen in het plangebied en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

In de directe omgeving van de geprojecteerde locatie bevinden zich twee buisleidingen. De aardgastransportleidingen vallen onder de circulaire 'Zonering langs hoge druk aardgasleidingen'. Formeel gezien moeten ruimtelijke ontwikkelingen aan dit beleid getoetst worden. Op dit moment is er nieuw beleid in voorbereiding, zijnde het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).



In het nieuwe Bevb is de verplichting opgenomen dat de regionale brandweer bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of een toename van het groepsrisico in de gelegenheid moet worden gesteld advies uit te brengen over het groepsrisico, de zelfredzaamheid en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval. Vooruitlopend op de vaststelling van het Bevb wordt de advisering op de in de Bevb aangegeven systematiek gebaseerd. Deze systematiek komt overeen met de systematiek van het Bevi.

Documentatie

Voor het advies is van de volgende documentatie gebruikt gemaakt:

- Circulaire Zonering langs hoge druk aardgasleidingen 1984;
- Concept Besluit externe veiligheid buisleidingen;
- Bevi;
- Veiligheidsafstanden bij gasleidingbreuk (Gasunie 2008);
- Voorontwerp Bestemmingsplan Soma College;
- Quickscan externe veiligheid, Soma College, onderzoeken bestemmingsplanwijziging.

Locatie en omgeving

Het plangebied ligt op het Bouw & Infra Park op het voormalig kazerneterrein Willem George Frederikkazerne aan de Ceintuurbaan te Harderwijk. Dit is ten zuidoosten van Harderwijk en aan de rand van de Veluwe. Ten noordwesten ligt de rijksweg A28, ten westen ligt het Van der Valk hotel en ten noordoosten ligt een schietterrein van defensie. Het plangebied wordt ontsloten vanaf de Ceintuurbaan, die een goede verbinding vormt met de stad Harderwijk en de A28. Het plangebied omvat alleen het gedeelte dat de uitbreiding van de school beslaat.



Figuur 1 geprojecteerde locatie Soma College (bron: provinciale risicokaart)



Risico-identificatie

Uit de provinciale risicokaart (zie figuur 1) blijkt dat er twee buisleidingen liggen in de directe omgeving van de geprojecteerde locatie. De geprojecteerde locatie is in figuur 1 met rood gearceerd aangegeven. De betreffende buisleidingen zijn:

1. A-510-KR-044, 36" en 66,2 bar druk, buisleiding ten noorden van de geprojecteerde locatie;
2. N-570-20-KR-074, 12" en 40 bar druk, buisleiding aan de noordzijde van de geprojecteerde locatie en ten noorden en noordwesten van de buisleiding vermeld onder punt 1.

Voor wat betreft vervoer gevaarlijke stoffen zijn de volgende bronnen van belang:

1. Rijksweg A28
2. Provinciale weg N302

Het plangebied valt alleen onder het invloedsgebied van buisleiding 1.

Relevante scenario's

De VNOG onderschrijft de conclusies van het rapport Quickscan externe veiligheid voor wat betreft vervoer gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A28 en de provinciale weg N302. Het aspect vervoer gevaarlijke stoffen is geen belemmering voor ontwikkeling van het plan.

Ook ondergrondse hoge druk aardgasleidingen worden aangemerkt als risicobron in het kader van externe veiligheid. De mogelijke risico's van aardgastransport door buisleidingen zijn incidenten waarbij het gas als gevolg van beschadiging van de buisleiding vrijkomt en eventueel ontbrandt.

Dit kan resulteren in de volgende effecten: brandbare gaswolk, explosie en een fakkel. De gevolgen hiervan zijn warmtestraling als gevolg van de fakkel en de wolkbrand en overdruk effecten als gevolg van de explosie.

Maatgevend scenario

Een groot deel van de buisleidingincidenten in Nederland wordt veroorzaakt door graaf-, drainage- en heiwerkzaamheden van derden. De schade aan een buisleiding kan worden onderverdeeld in:

- Pinhole crack, een klein gat dat vaak ontstaat door corrosie;
- Hole, een gat, met een grootte tot 20 mm, dat vaak ontstaat door het aanprikken van de leiding tijdens graafwerkzaamheden;
- Guillotinebreuk, een gat ter grootte van de diameter van de leiding, die kan ontstaan door een lasfout of door graafwerkzaamheden.

Het maatgevend scenario¹ voor aardgastransportleidingen is een gasbrand en/of explosie als gevolg van een breuk van de aardgasleiding.

¹ Het maatgevend scenario dat is gekozen, is het scenario met het grootste effect dat nog waarschijnlijk is (maximum credible accident, MCA). Dit is dus niet het 'Worst case' scenario, waarbij het ergst denkbare effect wordt geschetst.

Door de zeer hoge druk die op de leiding staat, ontstaat er een verticale fakkel van honderden meters hoog en geeft een hoge warmtestraling naar de omgeving. Voor deze effecten, in geval van een breuk van de leiding, gevolgd door een fakkelbrand, heeft de Gasunie veiligheidsafstanden geven. Deze afstanden zijn in tabel 1 weergegeven en worden ook door de VNOG gehanteerd.

Tabel 1: Veiligheidsafstanden bij gasleidingbreuk (Nederlandse Gasunie, 2008)

Diameter [inch]	Druk	Afstand 10 kW/m ² contour	Afstand 3 kW/m ² contour	Afstand 1 kW/m ² contour
		(1%-letaal)	(1%-gewond)	
4	midden	50	50	100
8	midden	50	100	200
12	midden	100	150	250
16	midden	100	200	350
24	hoog	200	400	650
36	hoog	300	550	950
48	hoog	400	800	1300

Om een inschatting te geven van de hoogte van de warmtestralingsintensiteit:

- tot een warmtestraling van 3 kW/m² kan een persoon, zonder beschermende kleding, nog wegvlugten van die warmtestraling. Brandweermensen met beschermende kleding en ademlucht kunnen bij deze warmtestraling nog werken.
- Bij een warmtestraling van 10 kW/m² komt 1% van de aanwezige personen (zonder beschermende kleding) te overlijden. De afstanden van deze contouren wordt als het invloedsgebied beschouwd.
- Een menselijk lichaam kan slechts gedurende 2 tot hooguit 3 seconden een warmtestraling aan van maximaal 15 kW/m². Een langere blootstellingtijd of hogere warmtestraling is (direct) dodelijk.
- Bij een warmtestraling van 35 kW/m² is de intensiteit zowel binnen- als buitenshuis direct dodelijk en zorgt het tevens voor secundaire branden.

De 1% letaliteitcontour of invloedsgebied geldt als zone waarbinnen de effectiviteit van beheersmaatregelen het hoogst is en optimalisatie van de rampenbestrijding voldoende aandacht moet krijgen.

Uit de risico-identificatie blijkt dat er zich 2 buisleidingen bevinden in de directe omgeving van de geprojecteerde locatie:

1. A-510-KR-044, 36" en 66,2 bar druk, buisleiding ten noorden van de geprojecteerde locatie;
2. N-570-20-KR-074, 12" en 40 bar druk, buisleiding aan de noordzijde van de geprojecteerde locatie en ten noorden en noordwesten van de buisleiding vermeld onder punt 1.

Uitgaande van tabel 1 blijkt dat het invloedsgebied van buisleiding 2, middendruk en 12", 100 meter is. Uit de gegevens van de risicokaart is af te lezen dat de geprojecteerde locatie meer dan 100 meter verwijderd is van buisleiding 2. Buisleiding 1 heeft een invloedsgebied van 300 meter. De geprojecteerde locatie ligt dus wel binnen die straal van 300 meter.



In dit geval komt in het maatgevende scenario de 1% letaliteitcontour (het invloedsgebied), gebaseerd op een warmtestraling van 10 kW/m^2 , overeen met de afstand tot de leiding van 300 meter. Binnen 300 meter aan weerszijde van de leiding moeten de aanpassingen van de bestemmingsplannen er zo veel mogelijk op gericht zijn om een toename van (gevoelige) bevolkingsgroepen zoveel mogelijk te voorkomen.

Toetsing plaatsgebonden risico

Uit de risicokaart blijkt dat voor buisleiding 2, N-570-20-KR-074, het plaatsgebonden risico 0 is. Voor buisleiding 1, A-510-KR-044, heeft de VNOG geen informatie over het plaatsgebonden risico. De VNOG kan daarom niet beoordelen of er voldaan wordt aan de wettelijke eisen betreffende het plaatsgebonden risico.

Toetsing groepsrisico

In het concept Besluit externe veiligheid buisleidingen staat aangegeven dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht wordt gesteld. Daarvoor wordt aangesloten bij de methodiek zoals gebruikt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico geldt indien een ruimtelijk besluit genomen wordt binnen bijvoorbeeld het invloedsgebied van een aardgasleiding. Het bevoegd gezag dat het besluit neemt, is ook verantwoordelijk voor de verantwoording van het groepsrisico. Bij een besluit over een bestemmingsplan is de gemeente het bevoegd gezag en verantwoordelijk voor het groepsrisico.

In paragraaf 3.6 Externe Veiligheid van het voorontwerp bestemmingsplan "Soma College" staat dat het groepsrisico in geen van de gevallen een belemmering voor de planontwikkeling vormt. Er wordt verwezen naar de Quickscan externe veiligheid. In hoofdstuk 1 van het document staat dat er sprake is van een verhoging van de personendichtheid door de ontwikkeling. Echter, de VNOG kan uit de tekstuele verantwoording in de Quickscan niet herleiden wat de hoogte van het groepsrisico op dit moment is.

De VNOG adviseert om de groepsrisicoberekening rondom buisleiding 1 nader te specificeren ten opzichte van de geprojecteerde bouwlocatie. De berekening is een belangrijk element in de verantwoording van het groepsrisico als ware het ontwerpbesluit van de AMvB Buisleidingen reeds van kracht.

Toetsingsafstand & Bebouwingsafstand

Buisleiding A-510-KR-044, 36", 66,2 bar druk, die ten noorden van de geprojecteerde locatie gelegen is, ligt op ongeveer 200 meter afstand van de geprojecteerde bouwlocatie. De toetsingsafstand volgens de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" van het Ministerie van VROM (1984) is in het geval van de betreffende buisleiding 115 meter. Daarmee wordt voldaan aan de toetsingsafstand.

Voor bepaling van de bebouwingsafstand volgt de VNOG ook de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen". Daarin wordt bepaald dat tenminste de toetsingsafstand moet worden aangehouden vanaf de leiding tot het bijzonder object. Dat betekent dat er minimaal 115 meter afstand gehouden moet worden vanaf het hart van de leiding tot aan het geprojecteerde object. De geprojecteerde locatie ligt, ten zuiden van buisleiding A-510-KR-044 op ongeveer 200 meter afstand van de geprojecteerde bouwlocatie. Daarmee wordt voldaan aan de bebouwingsafstand.



Beheersbaarheid / Bestrijdbaarheid

Een belangrijk aandachtspunt is, in geval van lekkage van een aardgasleiding met of zonder fakkel, dat de brandweer die lekkage niet zelfstandig kan verhelpen. Dit kan alleen door de Gasunie zelf worden uitgevoerd. Daarom is bij een incident met een aardgasleiding de inzet gericht op het bestrijden van de effecten.

Door de warmtestraling afkomstig van een fakkel van de aardgasleiding, kunnen secundaire branden in de omgeving ontstaan. De door de fakkel aangestraalde objecten zullen gekoeld moeten worden om de secundaire branden te voorkomen.

Waterwinning / blusmiddelen

Binnen het invloedsgebied van de aardgasleiding zijn bluswatervoorzieningen nodig om secundaire branden te kunnen blussen.

Binnen de bestemmingsplannen zal, in overleg met de gemeentelijke brandweer, nagekeken moeten worden waar er knelpunten kunnen optreden ten aanzien van de waterwinning. Indien er extra bluswatervoorzieningen moeten worden gerealiseerd, dan dient dit, in samenwerking met de gemeentelijke brandweer, ook in de bestemmingsplannen worden opgenomen.

Bereikbaarheid

De ligging van de aardgasleiding is zodanig dat deze vanaf twee zijden aan te rijden is. De bereikbaarheid is daarmee in geval van een calamiteit gewaarborgd.

Zelfredzaamheid

De mogelijkheden voor personen, die zich bevinden in het invloedsgebied, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet, wordt in het Bevb genoemd als één van de afwegingskaders van het groepsrisico.

Zelfredzaamheid is het vermogen zichzelf te kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van de hulpdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk ontvluchten van het bedreigde gebied. Voor het vluchten uit het plangebied is de inrichting van openbare ruimte van groot belang, daarnaast moet er aandacht worden besteed aan de eisen aan de ligging van gebouwen in de bestemmingsplannen.

Wanneer er met de buisleiding een incident dreigt, is vluchten de insteek aangezien schuilen in de directe nabijheid van een leidingbreuk niet effectief is. Omdat de vluchttijd c.q. evacuatietijd bij een dreigend incident zeer kort is, is goede informatie richting omwonenden relevant.

Het beoordelen van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid is complex. Een generiek beoordelingskader is (nog) niet beschikbaar. Toch zijn er wel factoren te benoemen die inzicht kunnen verschaffen in de mogelijkheden tot zelfredzaamheid. Deze zijn:

- de waarschuwing- of alarmeringstijd;
- de persoonlijke mogelijkheden om juist kunnen te handelen;
- de infrastructurele mogelijkheden om te vluchten of te schuilen;
- voorbereiding / risicocommunicatie.

In de volgende paragrafen worden de factoren nader uitgewerkt en toegelicht.



De waarschuwing- of alarmeringstijd

De rijksoverheid heeft voor het waarschuwen van de bevolking bij calamiteiten een nagenoeg landelijk dekkend netwerk van sirenes neergezet. Dit Waarschuwing- en Alarmeringsstelsel (WAS) wordt maandelijks getest. Waarschuwen bij een dreigende ramp is op deze manier voldoende geborgd.

De persoonlijke mogelijkheden om juist kunnen te handelen

De personen met een normaal werkzaam bestaan kunnen zelfstandig handelen en kunnen dus als zelfredzaam worden aangemerkt. Zij zijn mentaal in staat om juist te handelen en fysiek in staat om zelfstandig te vluchten of te schuilen. Anders is dit bij groepen mensen met beperkingen of kinderen. In de bestemmingsplannen zou binnen in het toetsingsgebied en binnen de 10 kW/m² contour aan weerszijden van de aardgasleidingen geen objecten moeten worden toegestaan met gebruiksfuncties voor verminderd zelfredzame personen (de zogenoemde kwetsbare objecten).

De infrastructurele mogelijkheden om te vluchten of te schuilen

De huidige infrastructurele voorzieningen binnen toetsingsafstand aan weerszijden van de aardgasleiding moeten zodanig zijn ingericht dat een ontvluchting uit het gebied naar diverse kanten mogelijk is. Ook moet rekening gehouden worden met de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten. De ontsluiting van een woonwijk moet ook voldoende ruimte geven voor de hulpverleningsdiensten, zodat ze niet gehinderd wordt door vluchtende bewoners. Binnen de bestemmingsplannen zal, in samenwerking met de gemeentelijke brandweer, de infrastructurele mogelijkheden moeten worden onderzocht en eventueel worden aangepast.

Vorbereiding / risicocommunicatie

Op grond van het Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen verschaffen burgemeester en wethouders de bevolking informatie over mogelijke rampen. De gemeenten zijn verplicht vanuit de Wet rampen en zware ongevallen en vanuit de Wet openbaarheid van bestuur de risico's die op het leidingtraject aanwezig zijn te communiceren met haar omgeving. Dat betekent dat de aanwezige bedrijven en particulieren c.q. burgers geïnformeerd moeten worden over mogelijke rampen

Deze informatie bevat gegevens die inzicht moeten verschaffen in de oorsprong, omvang en de te verwachten gevolgen van een ramp of zwaar ongeval voor de bevolking en het milieu, de maatregelen die de bevolking moet treffen om de schadelijke gevolgen zoveel mogelijk te beperken en de te volgen gedragslijn bij een ramp. Dit is een algemeen geformuleerde informatieverplichting die niet gekoppeld is aan een ramptype.

Gelet op de mogelijke effecten van een incident in het buisleidingtraject is het van belang dat gemeentebesturen bij de voorlichting van de bevolking over mogelijke rampen en zware ongevallen aandacht besteden aan de warmtestraling die vrijkomt bij een brand ten gevolge van een ongeval op de transportroute.

Binnen de regio Noord- en Oost-Gelderland is een project Risicocommunicatie gestart om de gezamenlijke risicocommunicatie strategieën te bepalen. In het project zijn vertegenwoordigd:

- Milieuregio's;
- Voorlichters vanuit diverse gemeenten;



- AOV-ers;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;
- Gemeentelijke brandweren.

Conclusie

De VNOG onderschrijft de conclusies van het rapport Quickscan externe veiligheid voor wat betreft vervoer gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A28 en de provinciale weg N302. Het aspect vervoer gevaarlijke stoffen is geen belemmering voor ontwikkeling van het plan.

Uitgaande van tabel 1 Veiligheidsafstanden bij gasleidingbreuk (Gasunie 2008) blijkt dat het invloedsgebied van buisleiding 2, middendruk en 12", 100 meter is. Uit de gegevens van de risicokaart is af te lezen dat de geprojecteerde locatie meer dan 100 meter verwijderd is van buisleiding 2. Buisleiding 1 heeft een invloedsgebied van 300 meter. De geprojecteerde locatie ligt dus wel binnen die straal van 300 meter.

Er wordt voldaan aan de toetsingsafstand en de bebouwingsafstand.

Uit de risicokaart blijkt dat voor buisleiding 2, N-570-20-KR-074, het plaatsgebonden risico 0 is. Voor buisleiding 1, A-510-KR-044, heeft de VNOG geen informatie over het plaatsgebonden risico. De VNOG kan daarom niet beoordelen of er voldaan wordt aan de wettelijke eisen betreffende het plaatsgebonden risico.

In paragraaf 3.6 Externe Veiligheid van het voorontwerp bestemmingsplan "Soma College" staat dat het groepsrisico in geen van de gevallen een belemmering voor de planontwikkeling vormt. Er wordt verwezen naar de Quickscan externe veiligheid. In hoofdstuk 1 van het document staat dat er sprake is van een verhoging van de personendichtheid door de ontwikkeling. Echter, de VNOG kan uit de tekstuele verantwoording in de Quickscan niet herleiden wat de hoogte van het groepsrisico op dit moment is.

De Quickscan externe veiligheid spreekt van een verhoging van de personendichtheid. Dit suggereert een toename van het groepsrisico. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico geldt indien een ruimtelijk besluit genomen wordt binnen bijvoorbeeld het invloedsgebied van een aardgasleiding. Het bevoegd gezag dat het besluit neemt, is ook verantwoordelijk voor de verantwoording van het groepsrisico. Bij een besluit over een bestemmingsplan is de gemeente het bevoegd gezag en verantwoordelijk voor het groepsrisico.

Aanbevelingen

De VNOG adviseert om zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisicoberekening rondom buisleiding A-510-KR-044 nader te specificeren ten opzichte van de geprojecteerde bouwlocatie. De berekening is een belangrijk element in de verantwoording van het groepsrisico als ware het ontwerpbesluit van de AMvB Buisleidingen reeds van kracht. De hoogte van het groepsrisico is op dit moment niet bekend.

De VNOG adviseert om de aspecten van beheersbaarheid en bestrijdbaarheid af te stemmen met de lokale brandweer.

De VNOG wordt graag geïnformeerd over de nadere specificatie van de groepsrisicoberekening die betrekking heeft op de in het advies benoemde buisleidingen.