

Nr: OV-2014-052

OMGEVINGSVERGUNNING

*artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
uitgebreide procedure*

Aanvraag

Wij ontvingen op 30 april 2014 een aanvraag om omgevingsvergunning van:

Gemeente Groesbeek

Postbus 20

6560 AA Groesbeek

voor het oprichten van een monument ter gelegenheid van 70 jaar Market Garden op het perceel kadastraal bekend gemeente Groesbeek, sectie R, nummer 423, plaatselijk bekend Klein Amerika in Groesbeek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2014-052.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten, gelet op artikel 2.1, artikel 2.12, lid 2 en artikel 2.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
2. Het (ver)bouwen van een bouwwerk;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig hetgeen is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op deze uitgebreide voorbereidingsprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Voor activiteit 1 is de aanvraag beoordeeld op de weigeringsgronden in artikel 2.1, lid 1, sub c. juncto artikel 2.12, lid 1 sub a categorie 3 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Groesbeek". De aanvraag past in beginsel niet in het bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders kunnen vergunning verlenen indien het strijdig planologisch gebruik indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Ter beoordeling hiervan is een "Ruimtelijke Onderbouwing" opgesteld.

Gebleken is dat de aanvraag voldoet. De aanvraag voor de bouw van een woning is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en gemotiveerd met een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij zijn daarom voornemens de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd, te verlenen.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit en eventuele voorschriften of voorwaarden op dit besluit, verwijzen wij u naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

1. aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 30 april 2014, met bijbehorende stukken;
2. situatieschets met foto's met datum ontvangst d.d. 30 april 2014;
3. Motivering 'Ruimtelijke onderbouwing' d.d. 3 juni 2014;

Nog in te dienen gegevens en documenten

Er behoeven geen nadere gegevens of documenten te worden ingediend.

Zienswijzen

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben met ingang van donderdag 5 juni 2014 gedurende een termijn van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen bij het Omgevingsloket in het gemeentehuis. De bekendmaking van het ontwerpbesluit en de ter inzage legging heeft plaatsgevonden in het Groesbeeks Weekblad van 3 juni 2014 en de Staatscourant van 3 juni 2014. Het ontwerpbesluit is ook digitaal beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website.

Met deze bekendmaking is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar zienswijzen mondeling of schriftelijk tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning zijn op grond van de Legesverordening de volgende leges verschuldigd. Deze zijn gebaseerd op de vastgestelde bouwkosten zijnde € 100.000,00.

behandelen omgevingsvergunning onderdeel bouwactiviteiten	€	1.780,00
behandelen omgevingsvergunning onderdeel welstand	€	190,00
behandelen omgevingsvergunning onderdeel afwijken ruimtelijke ordening (buitenplanse afwijking)	€	4.300,00
Totaal	€	<u>6.270,00</u>

Groesbeek, 22 juli 2014

Verzonden op 22 juli 2014

Namens het college van burgemeester en wethouders,



Clusterscoördinator Bouwzaken,
B. de Clonie MacLennan

Afschrift gezonden aan:

- Afdeling Ruimte en Welzijn, cluster Ruimte, mevrouw C. Sleijffer

Beroep.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na dagtekening van verzending daarvan, tegen betaling van griffierechten, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost Nederland, team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Indien een beroepschrift is ingediend kunt u tevens – indien onverwijlde spoed dat vereist – tegen betaling van griffierechten een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost Nederland, Sector Bestuursrecht te Arnhem. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Alvorens gebruik te maken van deze vergunning adviseren wij u de beroepstermijn van 6 weken, die aanvangt op de dag na verzending van dit besluit, af te wachten.

Procedureel

Op 30 april 2014 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

voor het oprichten van een monument ter gelegenheid van 70 jaar Market Garden op het perceel kadastraal bekend gemeente Groesbeek, sectie R, nummer 423, plaatselijk bekend Klein Amerika in Groesbeek.

Gelet op deze omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
2. Het (ver)bouwen van een bouwwerk;

Overige toestemmingsstelsels:

Met name in relatie tot activiteit onder 1 (strijdig planologisch gebruik), moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt aan deze procedure omgevingsvergunning. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Mede om dit te kunnen beoordelen is een 'Ruimtelijke onderbouwing' opgesteld. Op basis hiervan komen wij tot de conclusie dat geen andere toestemmingsstelsels zijn aangehaakt.

Bevoegd gezag:

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden met elkaar worden afgestemd.

Ontvankelijkheid:

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, tezamen met de 'Ruimtelijke onderbouwing', voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging:

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben met ingang van donderdag 5 juni 2014 gedurende een termijn van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen bij het Omgevingsloket in het gemeentehuis. De bekendmaking van het ontwerpbesluit en de ter inzage legging heeft plaatsgevonden in het Groesbeeks Weekblad van 3 juni 2014 en de Staatscourant van 3 juni 2014. Het ontwerpbesluit is ook digitaal beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website.

Met deze bekendmaking is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar zienswijzen mondeling of schriftelijk tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 24 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Groesbeek categorieën van plannen aangewezen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. (artikel 6.5, lid 3 Besluit omgevingsrecht) Eén van de categorieën betreft de bouw van een bouwwerk geen gebouw zijn buiten het bebouwd gebied. Het bouwplan valt binnen deze categorie, waardoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Vooroverleg en inspraak

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van vooroverleg opgestuurd naar de wettelijke overleginstanties. De ruimtelijke onderbouwing is niet ter inzage gelegd voor inspraak. Op de ruimtelijke onderbouwing zijn geen vooroverlegreacties ingediend, die aanleiding geven om de ruimtelijke onderbouwing aan te passen, voorwaarden te verbinden aan de omgevingsvergunning of de omgevingsvergunning te weigeren.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1. Voorschriften

De aanvraag alsmede de 'Ruimtelijke Onderbouwing' vormen aanleiding om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning de volgende nadere voorschriften of voorwaarden te stellen.

- a. het kunstwerk moet op een adequate wijze landschappelijk worden ingepast.

2. Inhoudelijke beoordeling en overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de percelen zijn gelegen in het gebied waarvoor de bepalingen gelden van het bestemmingsplan "Buitengebied Groesbeek";
- het perceel de bestemming heeft van "agrarisch gebied " en dat binnen deze bestemming de bouw van een bouwwerk geen gebouw zijnde niet is toegestaan, omdat er geen bebouwingsvlak aanwezig is;
- op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a categorie 3 van de Wabo wij voor een activiteit vergunning kunnen verlenen, indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- ter beoordeling hiervan de 'Ruimtelijke Onderbouwing' d.d.4 juni 2014 is opgesteld;
- de gemeenteraad een 'verklaring van geen bedenkingen' dient af te geven;
- de gemeenteraad op 24 februari 2011 categorieën van plannen heeft aangewezen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is;
- onderhavig plan valt binnen een categorie van plannen die de gemeenteraad heeft aangewezen, waardoor een verklaring van geen bedenkingen voor dit bouwplan niet vereist is;
- er geen zwaarwegende belemmeringen zijn voor de realisatie van het project op de betreffende percelen en dat het voorgestane gebruik geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.

3. Toetsingsdocumenten

Voor de inhoudelijke beoordeling van de activiteit 'Strijdig planologische gebruik' zijn de volgende documenten betrokken:

1. Bestemmingsplan "Buitengebied Groesbeek;
2. Motivering 'Ruimtelijke onderbouwing' d.d. 4 juni 2014.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften en voorwaarden zijn van toepassing bij omgevingsvergunning, nummer OV 2012-071:

- Indien naar aanleiding van de bouwactiviteiten schade wordt aangericht aan gemeente-eigendommen zoals het beschadigen of stukrijden van stoepen, straatwerk of dergelijke, dient deze op eerste aanzegging van gemeentewege door of namens de vergunninghouder te worden hersteld. Mocht hieraan niet of in onvoldoende mate worden voldaan, dan zal van gemeentewege – doch op kosten van de vergunninghouder – tot herstel van de schade worden overgegaan.
- Indien tijdens de bouwwerkzaamheden voor het behoud van de nodige stabiliteit naar het oordeel van de cluster bouwzaken bepaalde voorzieningen moeten worden getroffen, dienen de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden op eerste aanzegging te worden uitgevoerd;
- U dient 2 dagen voor het storten van gewapende betonconstructies en het oprichten van en/of aanbrengen van staalconstructies cluster bouwzaken hiervan in kennis te stellen. U kunt hiervoor contact opnemen met telefoonnummer 024 – 39 96 162;
- Bouwafval dient gescheiden te worden afgevoerd naar een daartoe bestemde inrichting, die over een vergunning op grond van de Wet Milieubeheer beschikt. De fractie gevaarlijk afval uit het bouwafval moet worden afgevoerd naar een inrichting die bevoegd is deze stoffen te ontvangen;
- De bouwwerkzaamheden dienen binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van deze vergunning te zijn gestart; dat wil zeggen binnen 26 weken na het verstrijken van de bezwarentermijn;
- De juiste plaats van het te bouwen bouwwerk dient nader door cluster bouwzaken op het terrein te worden aangegeven. Hiermee kunt u zich in verbinding stellen via telefoonnummer 024 39 96 162;
- Er moet worden gebouwd in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012;
- Van alle in gewapend beton, staal, hout, steen en dergelijke uit te voeren dragende constructiedelen, moeten voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden de door het bouwtoezicht goedgekeurde sterkteberekeningen met bijbehorende werktekeningen op het werk aanwezig zijn. Deze berekeningen en tekeningen dienen ten uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden in drievoud te worden ingediend bij de cluster bouwzaken te worden ingediend. De wapening moet worden gecontroleerd en goedgekeurd door het bouwtoezicht voordat met het storten wordt begonnen;
- Indien tijdens de uitvoering blijkt dat een constructiedeel verbeterd moet worden of dat er nadere voorzieningen noodzakelijk zijn, dient dat te geschieden in overleg met het bouwtoezicht;

2. Overwegingen

Het besluit is gebaseerd op de volgende overwegingen:

Ontvankelijkheid

Op 12 mei 2014 is geconstateerd dat alle voor de beoordeling noodzakelijke tekeningen en bescheiden bij de aanvraag gevoegd waren. De aanvraag was hiermee ontvankelijk.

Bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Groesbeek". Het is hiermee niet in overeenstemming.

Onverkort wordt verwezen naar de deelvergunning "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" op bladzijde 5 van dit ontwerpbesluit.

Bouwverordening

Het bouwplan voldoet aan de Bouwverordening gemeente Groesbeek.

Welstand

Het bouwplan is getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde welstandsnota. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 12 mei 2014 het bouwplan positief beoordeeld. Aangezien het bouwplan voldoet aan de criteria van de welstandsnota zijn wij van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand zoals bedoeld in artikel 12 van de Woningwet.

Bodem

Uit de resultaten van het ingediende onderzoeksrapport inzake de gesteldheid van de bodem blijkt dat de grond ter plaatse als schoon aan te merken is en derhalve geschikt is voor het thans voorgestelde gebruik.

Milieu

Er is rekening gehouden met de bepalingen in artikel 8.41a, lid 1 Wet milieubeheer, ten aanzien van de gecoördineerde behandeling van aanvragen voor vergunningen en meldingen in het kader van de Wabo en de Wet milieubeheer. De beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning hoeft op grond hiervan niet buiten behandeling gelaten te worden.

Bouwbesluit

Het bouwplan is getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Het plan is hiermee in overeenstemming.

Monumentenwet

Voor het bouwen is geen vergunning op grond van de Monumentenwet 1988 of op grond van de gemeentelijke erfgoedverordening vereist.