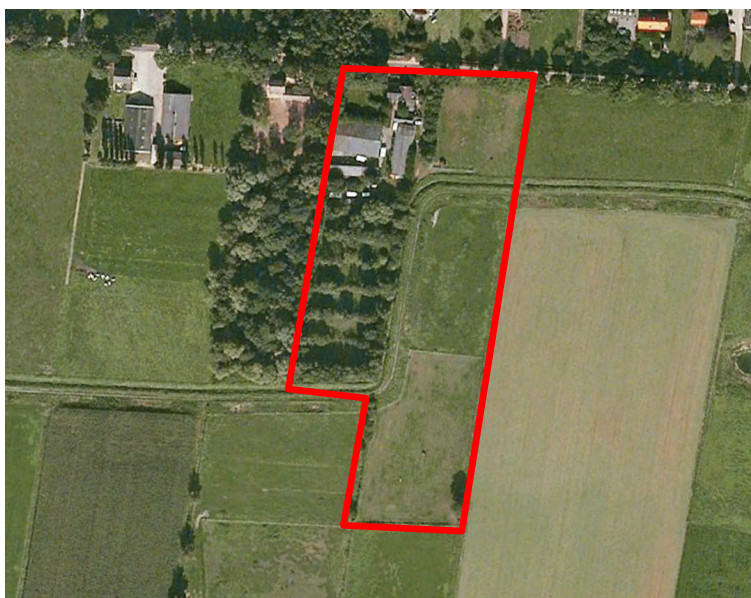


GEMEENTE GROESBEEK

Bestemmingsplan Cranenburgsestraat 178



INHOUD

BLZ

1. INLEIDING	3
1.1. Aanleiding.....	3
1.2. Plangebied	4
1.3. Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4. Leeswijzer	8
2. HUIDIGE SITUATIE	9
2.1. Ruimtelijke structuur.....	9
2.2. Functionele structuur.....	12
3. VOORNEMEN.....	13
3.1. Initiatief	13
3.2. Landschappelijke inpassing	15
3.3. Verkeer en parkeren.....	19
3.4. Bestemmingswijziging	20
4. BELEID	23
4.1. Nationaal beleid.....	23
4.2. Provinciaal beleid	24
4.3. Gemeentelijk beleid.....	31
5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	37
5.1. Bedrijven en milieuzonering	37
5.2. Luchtkwaliteit.....	39
5.3. Geluid	40
5.4. Geurhinder en veehouderij.....	42
5.5. Externe veiligheid	43
5.6. Bodem	44
5.7. Natuur.....	45
5.8. Archeologie	49
5.9. Cultuurhistorie	51
5.10. Water	52
6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	59
7. JURIDISCHE TOELICHTING	61
7.1. Planopzet	61
7.2. Opzet regels en verbeelding	62
7.3. Bestemmingen	64

8. PROCEDURE	69
8.1. Algemeen	69
8.2. Vooroverleg	69
8.3. Inspraak.....	70
8.4. Zienswijzen.....	70

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

De eigenaren van Minicamping 'Bij Ons', gelegen aan de Cranenburgsestraat 178 te Groesbeek, zijn voornemens de bestaande camping uit te breiden. Beoogd is allereerst een uitbreiding van de camping van circa 16 kampeerplaatsen tot een camping van maximaal 50 kampeerplaatsen. Daarnaast is het de bedoeling in één van de bestaande schuren, als ondergeschikte activiteit, een kleinschalige horecafunctie te realiseren. Dit betreft een eetgelegenheid voor uitsluitend campinggasten. Voor de toekomst heeft men tot slot het plan de open veldschuur te verbouwen, zodat er ook enkele recreatieappartementen kunnen worden gerealiseerd.

Het voornemen kan niet op grond van het vigerende bestemmingsplan worden gerealiseerd, omdat het in strijd is met de bijbehorende regels. Om het voornemen planologisch-juridisch mogelijk te maken moet het vigerende plan daarom worden herzien. Hiertoe is een procedure tot vaststelling van een (nieuw) bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) vereist. Voorliggend plan vormt dat nieuwe bestemmingsplan.

Voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan zijn aan het voornemen en het nieuwe plan de volgende randvoorwaarden gesteld:

- bebouwing is uitsluitend toegestaan in het bestemmingsvlak, zoals dat voor de camping vastgelegd is in het ter plaatse vigerend bestemmingsplan;
- de bebouwing mag niet worden uitgebreid;
- de camping mag worden uitgebreid met een tentenveld ten oosten van de Groesbeek, waarbij het tentenveld aan de zuidkant wordt begrensd door het verlengde van het landschapselement evenwijdig aan de Groesbeek;
- op de camping zijn maximaal 50 kampeermiddelen toegestaan;
- het deel ten zuiden van het tentenveld mag worden gebruikt als recreatieveld;
- ondergeschikte horeca is alleen toegestaan voor campinggasten;
- de camping en de parkeerplaatsen dienen landschappelijk te worden ingepast;
- het landschapselement evenwijdig aan de Groesbeek moet in stand blijven;
- de mogelijkheid om een ecologische verbindingzone evenwijdig aan de Groesbeek aan te leggen moet in het nieuwe plan worden overgenomen;
- recreatieappartementen zijn toegestaan, mits een evenredig deel van de bestaande bebouwing wordt gesloopt.

Na de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan hebben de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons', het waterschap en de gemeente

overeenstemming bereikt over verlegging van de Groesbeek ter plaatse van het plangebied in het kader van het project Herinrichting Groesbeek. Hierbij is, voor zover de beekverlegging inhield dat afgeweken zou worden van de vooraf gestelde randvoorwaarden, overwogen dat de beekverlegging voor alle partijen een kwaliteitsverbetering zou inhouden ten opzichte van zowel het oorspronkelijke voornemen als het voorontwerpbestemmingsplan. Behalve dat de verlegging van de Groesbeek de belangen van het waterschap en de landschappelijke inpassing van het uit te breiden kampeerterrein dient, leidt ze ook tot ruimtelijke kwaliteitswinst voor de algehele situatie ter plaatse van het plangebied. De overeengekomen beekverlegging is in het vervolg van de bestemmingsplanprocedure dan ook in onderhavig bestemmingsplan meegenomen.

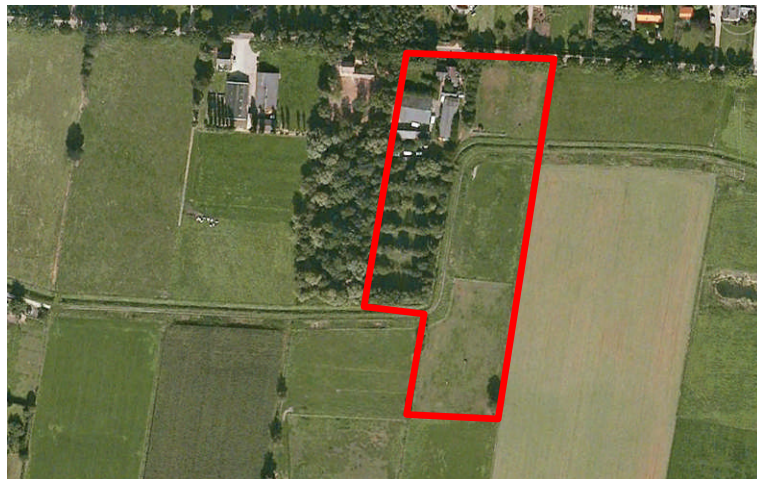
Daarnaast hebben de eigenaren in het voorjaar van 2013 subsidie verkregen van de gemeente in het kader van groenblauwe diensten. Voor deze subsidie zullen zij op eigen terrein een aantal landschapselementen aanleggen en onderhouden conform het Gemeentelijk Uitvoeringsprogramma (GUP). Het betreft de aanleg van een fruitboomgaard, een houtsingel en een tweetal graskruidenstroken met wandelfunctie. Deze landschapselementen maken evenals de te realiseren beplanting in het kader van de verlegging van de Groesbeek onderdeel uit van het algehele beplantings- en beheerplan, dat ten behoeve van het uitbreiden van de camping is opgesteld en als bijlage 1 bij de regels van dit plan is opgenomen.

Het nieuwe bestemmingsplan biedt de camping enerzijds ruimere gebruiksmogelijkheden. Anderzijds worden de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van het voorheen vigerende bestemmingsplan dusdanig ingeperkt, dat uitbreiding van de bestaande en vergunde bebouwing niet meer mogelijk is.

1.2. Plangebied

Het plangebied betreft het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' aan de Cranenburgsestraat 178 te Groesbeek en 2 (zuid)oostelijk ervan gelegen percelen, waarvan er 1 voorheen geheel aan de overzijde van de loop van de Groesbeek ter plaatse van het bestaande kampeerterrein lag. Inmiddels is de beekloop, inclusief langs gelegen (onderhouds)pad en landschapselement(en), verlegd naar de oostelijke rand van dit perceel.

Ook de gronden ter plaatse waarvan de Groesbeek eerst liep en thans loopt, behoren tot het plangebied. De hierna volgende afbeelding geeft de begrenzing van het plangebied globaal weer. Dit op basis van een luchtfoto van de situatie, waarin de Groesbeek nog niet is verlegd.



Globale begrenzing plangebied (Bron: <http://maps.google.nl>)

Het plangebied omvat hiermee de percelen, kadastraal bekend gemeente Groesbeek, sectie P, nummers 212 (gedeeltelijk), 214, 273 (gedeeltelijk), 274 en 549. De perceelnummers 214, 274 en 549 waren voorheen geheel in eigendom bij de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' en de perceelnummers 212, 273 en 279 bij het Waterschap Rivierenland respectievelijk de gemeente Groesbeek. In het kader van de verlegging van de Groesbeek heeft ten aanzien van het eigendom van (een gedeelte van) de perceelnummers 212, 273, 279 en 549 inmiddels een grondruil plaatsgehad tussen enerzijds de eigenaren van de camping en anderzijds het waterschap en de gemeente.

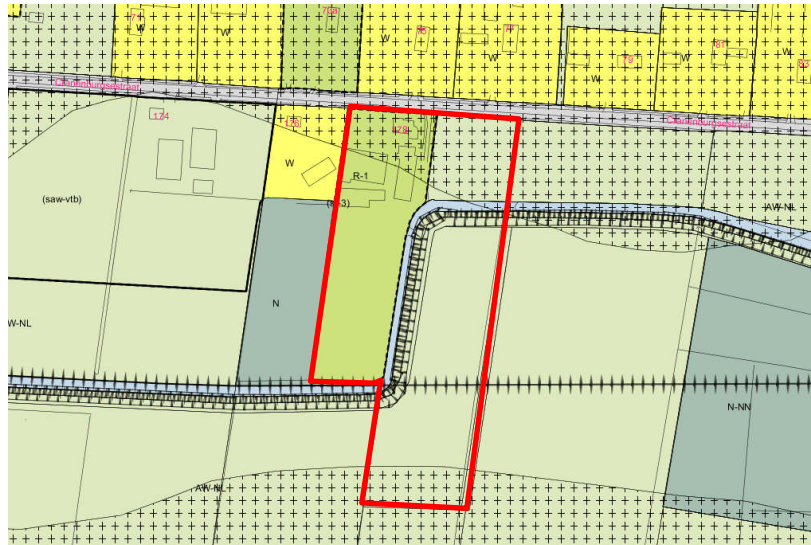
1.3. Vigerend bestemmingsplan

Tot de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan geldt ter plaatse van het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'. Dit bestemmingsplan is op 29 augustus 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Groesbeek en trad eind november 2013 in werking.

Buitengebied Groesbeek

Het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' heeft ingevolge dit plan de bestemming 'Recreatie-1', met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie -3'. De overige gronden, waar de uitbreiding van de bestaande camping is voorzien, hebben de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en 'Water'. De bestemming 'Water' ligt hierbij op de oorspronkelijke loop van de Groesbeek. Op het voormalig (onderhouds)pad en landschapselement langs deze oorspronkelijke beekloop zijn de aanduidingen 'recreatieweg' respectievelijk 'landschapselement' gelegd. Ter plaatse van een deel van het plangebied gelden tot slot nog de dubbelbestemming 'Waarde –

Archeologische verwachtingswaarden' en de gebiedsaanduidingen 'noordelijk deel lage middengebied' en 'zuidelijk deel lage middengebied'.



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' met globale begrenzing plangebied (rode omkadering)

In de regels voor de bestemming 'Recreatie - 1' is bepaald dat deze gronden onder andere bestemd zijn voor dag- en verblijfsrecreatie voorzieningen zoals opgenomen in de 'Tabel Recreatie -1' en één bedrijfswoning per bestemmingsvlak. Volgens de 'Tabel Recreatie – 1' is ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – 3' een camping toegestaan. Daarbij wordt onder een camping een inrichting verstaan, gericht op het bieden van gelegenheid tot verblijfsrecreatie in kampeermiddelen, met de bijbehorende sanitaire voorzieningen en voorzieningen voor openluchtrecreatie. Naast deze voorzieningen staan de regels binnen de bestemming 'Recreatie - 1' en bij de camping ondergeschikte horeca toe als specifieke ondersteunende voorziening ten behoeve van de recreatieve gebruikers van het desbetreffende bedrijf (hier: de campinggasten). Specifiek bepaald is dat de oppervlakte van ondergeschikte horeca niet meer dan 100 m² mag bedragen en een zelfstandige horecavoorziening niet is toegestaan. Volgens de bouwregels is ten behoeve van de camping een bebouwd oppervlak van 1.300 m² toegestaan. Op grond van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan een omgevingsvergunning voor het afwijken worden verleend om dit oppervlak nog tot maximaal 1.550 m² uit te breiden. Onder het bebouwd oppervlak wordt mede begrepen de bestaande bedrijfswoning.

De voor 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' aangewezen gronden zijn ingevolge de regels onder meer bestemd voor agrarisch grondgebruik, extensief recreatief medegebruik, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, paden en wegen en groen- en nutsvoorzieningen.

Ook zijn ze bestemd voor behoud, herstel en bescherming van natuur-, landschaps-, aardkundige, geomorfologische en cultuurhistorische waarden in het algemeen en ecologisch beekherstel in het bijzonder.

Gezien op de verbeelding geen bouwvlak vastgelegd is ter plaatse van het plangebied en de gronden dus buiten het bouwvlak gelegen zijn, zijn op de gronden uitsluitend erf- en terreinafscheidingen toegestaan met een maximale hoogte van 1 meter. Voor het uitvoeren van diverse werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden geldt de vereiste van een omgevingsvergunning. Dit om te voorkomen dat de gronden minder geschikt worden voor het toegestane (agrarisch) gebruik en ter bescherming van de er aanwezige waarden.

De gronden ter plaatse van de aanduiding 'recreatieweg' en 'landschapselement' zijn specifiek bestemd voor behoud, herstel en bescherming van respectievelijk onverharde en semiverharde wegen en landschapselementen. Behalve voor diverse werken en werkzaamheden in het algemeen geldt ter plaatse van deze aanduidingen ook voor een aantal specifieke werken en werkzaamheden de vereiste van een omgevingsvergunning. Ter plaatse van de als 'recreatieweg' aangeduide gronden is dit het geval voor het verharderen of verwijderen van wegen en ter plaatse van de als 'landschapselement' aangeduide gronden voor onder andere het verwijderen van houtopstanden en agrarisch gebruik.

Voor de voor 'Water' aangewezen gronden geven de regels aan dat deze zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen, bescherming en instandhouding van oevers en oeverbeplanting, voorzieningen voor verkeer en verblijf zoals bruggen, groenvoorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op of in deze gronden mogen alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gebouwd, tot een oppervlakte van maximaal 25 m² en een bouwhoogte van maximaal 4 meter.

Met de gebiedsaanduidingen 'noordelijk deel lage middengebied' en 'zuidelijk deel lage middengebied' legt het plan de ter plaatse aanwezige landschappelijke kenmerken vast. Voor het 'noordelijk deel lage middengebied' is dat de halfbeslotenheid van het landschap, voor het 'zuidelijk deel lage middengebied' zijn het kleinschalig (half)besloten karakter en de verbindende beplantingselementen, hoge grondwaterstanden en beken kenmerkend. Voor het noordelijk en zuidelijk deel van het plangebied met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarden' bepalen de regels dat de gronden, behalve voor de andere er voorkomende bestemmingen, mede bestemd zijn voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Ter plaatse is het bouwen en het uitvoeren van diverse werken en werkzaamheden pas toegestaan als (middels archeologisch

onderzoek) de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Met het voornemen wordt beoogd de bestaande camping uit te breiden tot een camping met maximaal 50 kampeerplaatsen door gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en 'Water' te gaan gebruiken voor verblijfsrecreatie in kampeermiddelen en parkeren door campinggasten. Dit grondgebruik van deze overige bij de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' in eigendom zijnde gronden is niet toegestaan volgens het bepaalde voor de beide bestemmingen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'. Ook biedt de bestemming 'Recreatie – 1' geen mogelijkheden tot het (op termijn) realiseren van enkele recreatieappartementen.

Verder is als gezegd in het kader van het project Herinrichting Groesbeek de beekloop ter plaatse van het plangebied inmiddels verlegd. Ten behoeve hiervan is op basis van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden eerst een nieuwe beekloop gegraven op de als 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden' bestemde gronden. Vervolgens is de binnen de bestemming 'Water' gelegen oorspronkelijke beekloop gedempt. Bij deze verlegging van de Groesbeek zijn het langs gelegen (onderhouds)pad en landschapselement mee verlegd.

Gelet hierop kan de voorgenomen uitbreiding van Minicamping 'Bij Ons' niet in overeenstemming met de door het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' gegeven bestemmingen worden gerealiseerd. Ook komen de in dit bestemmingsplan vastgelegde bestemming 'Water' en aanduidingen 'recreatieweg' en 'landschapselement' niet meer met de huidige situatie overeen. Om het voornemen mogelijk te maken en de verlegging van de Groesbeek en langs gelegen (onderhouds)pad en landschapselement(en) in het bestemmingsplan vast te leggen, is een herziening van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

1.4. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied en zijn (directe) omgeving wat betreft ruimtelijke en functionele structuur;

Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het voornemen;

Hoofdstuk 4 beschrijft de relevante beleidskaders;

Hoofdstuk 5 toetst het voornemen en dit bestemmingsplan aan geldende regelgeving ten aanzien van milieu en leefomgeving;

Hoofdstuk 6 licht de economische uitvoerbaarheid van het plan toe;

Hoofdstuk 7 geeft een toelichting op de regels en de verbeelding en daarmee het juridisch bindende deel van dit bestemmingsplan;

Hoofdstuk 8 beschrijft het verloop van de procedure tot vaststelling van dit bestemmingsplan.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1. Ruimtelijke structuur

Groesbeek wordt gekenmerkt door een unieke landschappelijke uitstraling. Voor Nederlandse begrippen is het dan ook een bijzonder gebied. Het heuvellandschap, bestaande uit besloten stuwwallen rondom een open bekken, doet soms denken aan Zuid-Limburg en kent een sterk contrast, wat het zijn unieke karakter geeft. De heuvels hier zijn echter niet ontstaan door opheffing en insnijding van een plateau, maar door de opstuwing van het landijs in de voorlaatste ijstijd.

Het plangebied is gelegen in het open bekken en in het buitengebied van Groesbeek. In dit buitengebied zijn grofweg 3 landschappelijke gebieden te onderscheiden: de stuwwal, het plateau en het lage middengebied. Het plangebied ligt aan de Cranenburgsestraat, iets ten noordoosten van de kern De Horst, en daarmee in het lage middengebied.



Ligging plangebied binnen het buitengebied van Groesbeek

Het lage middengebied kenmerkt zich door het transparante, kleinschalige en vrijwel vlakke karakter, de afwisseling van bebouwing en beplanting in kleine eenheden, vochtige laagtes en waterlopen (beken en sloten). Bewoning vond van oudsher aan de hogere randen plaats. Van de vochtige laagtes is het belangrijkste deel het natuurgebied De Bruuk met omgeving, waar kwelwater uit de omringende stuwwallen uittreedt. De bebouwing is geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en langs radiale wegen vanuit Groesbeek naar omliggende kernen.



Het plangebied gezien vanaf de Cranenburgsestraat

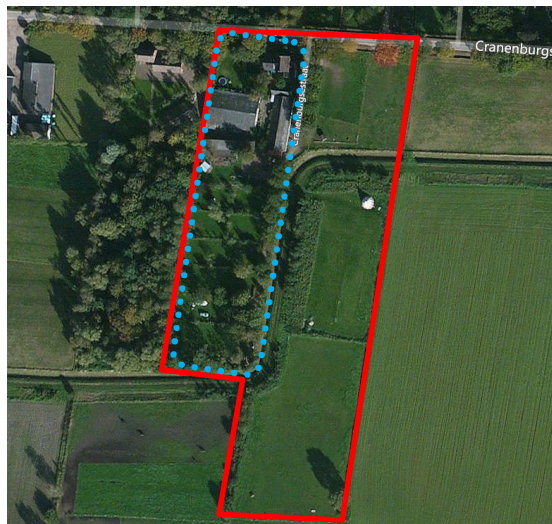
De Cranenburgsestraat (gebiedsontsluitingsweg) is één van deze wegen en loopt vanaf Groesbeek naar het in Duitsland gelegen Kranenburg. Ten noorden van de weg ligt een hoger gelegen stuifzandrug, waardoor hier van oorsprong meer bebouwing aanwezig was.



Ligging plangebied ten opzichte van de directe omgeving

Het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' is onderdeel van de concentratie van bebouwing langs de Cranenburgsestraat. Het woonhuis bevindt zich in het lint, op zo'n 7 meter van de rand van de weg. Op het erf daarachter staan enkele schuren en is een blok met sanitaire voorzieningen aanwezig. Hierop aansluitend ligt het bestaande kampeerterrein, met 6 tussen bomen gelegen velden. Aanvullend beschikt de camping nog over enkele verplaatsbare mobiele wagens en tenten die tijdens het kampeerseizoen buiten kunnen worden geplaatst, maar anders inpandig worden opgeslagen. In totaal is het bestaande terrein circa 175 m diep.

Oorspronkelijk werd het bestaande kampeerterrein oostelijk en zuidelijk grotendeels begrensd door de Groesbeek. Deze toen gekanaliseerde A-watergang kende ter plaatse twee haakse bochten en liep zo om het erf heen. Naast de oorspronkelijke watergang lag een onverhard schouwpad van Waterschap Rivierenland, dat openbaar was en eveneens werd gebruikt als wandelpad (Rensepaedje). Het Rensepaedje loopt vanaf de kern De Horst door tot aan de Duitse grens, maar er kan ter hoogte van het terrein van Minicamping 'Bij Ons' ook een afslag naar de Ketelstraat worden gemaakt. Parallel aan de oorspronkelijke watergang en langs gelegen schouwpad bevond zich een houtsingel. Dit landschapselement was gemeentelijk eigendom en bestond uit verschillende soorten hoog opgaande struik- en boomvormers.

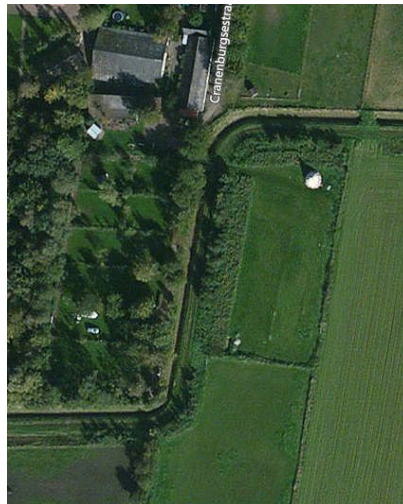


Oorspronkelijke situatie plangebied, met blauw omlijnd het bestaande terrein van de camping

Voor zover de bij de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' in eigendom zijnde percelen, gelegen (zuid)oostelijk van het bestaande terrein van de camping, niet in de verlegging van de Groesbeek zijn betrokken, is de inrichting ervan vooralsnog niet gewijzigd. De aangrenzende aan het bestaande kampeerterrein en aan de overzijde van de oorspronkelijke c.q. nieuwe beekloop gelegen percelen waren en zijn ingericht als grasland en weide.

Inmiddels is, in het kader van het eind 2013 gestarte project Herinrichting Groesbeek (zie paragraaf 5.10 voor een nadere beschrijving van dit project), de Groesbeek ter plaatse van het plangebied verlegd. Op basis van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is hiertoe langs de oostelijke rand van het plangebied een nieuwe, meer meanderende beekloop gegraven, waarna de oorspronkelijke watergang deels is gedempt. Met deze beekverlegging is ook het langsgelegen schouw- en wandelpad verlegd.

Bij de verlegging en (her)inrichting van de beekloop zijn verder natuurvriendelijke oevers aangelegd en zijn nieuwe landschapselementen gerealiseerd door de aanleg van nieuwe opgaande beplanting. De langs de oorspronkelijke watergang gelegen houtsingel is uitgedund.



Oorspronkelijke en (indicatieve) huidige situatie beekloop Groesbeek ter plaatse van het plangebied, inclusief langs gelegen schouw- en wandelpad en landschapselement(en)

2.2. Functionele structuur

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waardoor het plangebied, de directe omgeving en het landschap een sterk agrarisch karakter hebben. Aan de noordzijde van de Cranenburgsestraat zijn weliswaar voornamelijk woningen gelegen, maar dit betreft veelal voormalige boerderijen die in het verleden als woning in gebruik zijn genomen na beëindiging van het daar aanwezige agrarische bedrijf. Schuin tegenover het plangebied, aan de Cranenburgsestraat 73a bevindt zich eveneens een minicamping. Op het perceel aan de Cranenburgsestraat 73 zijn, op basis van het functieveranderingsbeleid voor vrijkomende en vrijgekomen agrarische bedrijfsgebouwen, een dagopvang voor (dementerende) ouderen en een kinderopvang gerealiseerd. Op de locaties Cranenburgsestraat 174 en Cranenburgsestraat 91 zijn de meest nabij gelegen agrarische bedrijven gevestigd.

3. VOORNEMEN

3.1. Initiatief

Op het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' zijn circa 16 kampeerplaatsen aanwezig. Op het meest zuidelijke van de 2 aangrenzend aan dit terrein gelegen percelen wordt incidenteel reeds de mogelijkheid geboden tot overnachting in een mobiele wagen of een tipitent. De verplaatsbare wagens staan alleen tijdens het kampeerseizoen buiten; buiten dit seizoen worden zij in pandig opgeslagen. Het andere perceel gelegen aan de Cranenburgsestraat, wordt deels gebruikt als parkeerterrein, wanneer tijdens het kampeerseizoen sprake is van grote drukte. Het gebruik van deze 2 percelen is niet geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'.

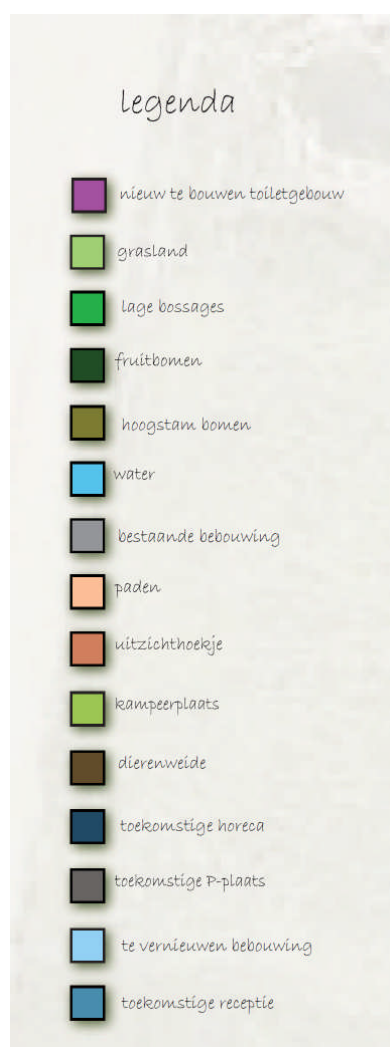
Het niet toegestane grondgebruik van de 2 percelen was voor de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' mede aanleiding om te komen met een initiatief voor een uitbreiding van het bestaande terrein van de camping. Andere (belangrijker) redenen liggen in de behoefte aan uitbreiding van de overnachtingsmogelijkheden en nieuwe bijbehorende voorzieningen. Hiermee willen de eigenaren de camping rendabel maken en houden en de kwaliteit van de camping verhogen.

De verderop in deze paragraaf opgenomen illustratieve plattegrond geeft indicatief de ingevolge het initiatief beoogde terreininrichting weer. Een vergrote weergave van de plattegrond is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

Het initiatief bestaat allereerst uit het uitbreiden van de camping met de aanleg van een tentenveld en een recreatieveld (speelweide), waarmee het aantal kampeerplaatsen op maximaal 50 wordt gebracht. Door de verlegging van de Groesbeek ter plaatse van het plangebied kan het tentenveld direct aansluitend aan het bestaande terrein van de camping worden aangelegd. Hierdoor kan een aaneengesloten terrein worden gerealiseerd voor plaatsing van de kampeermiddelen. Behalve dat zo een logischere indeling van het kampeerterrein ontstaat, is er ook geen voorziening meer nodig om de beek met kampeermiddelen te kunnen overbruggen. Alleen het recreatieveld is nog voorzien aan de overzijde van de verlegde Groesbeek.

Het is daarnaast de bedoeling om met de uitbreiding van de camping ook de bestaande sanitaire voorziening te vervangen, welke gehuisvest is in 1 van de bestaande schuren op het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons'. Centraal op het uitgebreide kampeerterrein is hiertoe de nieuwbouw van een gebouw voor sanitaire voorzieningen van 48 m² voorzien.

Zodra de nieuwbouw gereed is, zal de bestaande sanitairvoorziening uit de betreffende schuur worden verwijderd. Vervolgens kan de schuur met kleine bouwkundige aanpassingen worden verbouwd tot en hergebruikt als een recreatieruimte waar campinggasten, bijvoorbeeld in geval van slecht weer, een overdekte verblijfsruimte wordt geboden. Ook kunnen zij hier een al dan niet door de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' aangeboden maaltijd en/of drankje nuttigen. Van de verbouwde schuur zal ongeveer 114 m² worden gebruikt als kantine en 22 m² als keuken. Vanuit deze keuken zal 1 van de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' ook catering op locaties elders verzorgen. Naast de kleinschalige ondergeschikte horecavoorziening zal er in de betreffende schuur ruimte zijn voor onder meer een receptie, een werkplaats en opslag.



Illustratieve plattegrond van de met het initiatief beoogde terreinrichting, versie november 2013

Het aan de Cranenburgsestraat gelegen perceel wordt met het initiatief definitief ingericht als parkeerterrein. De parkeerplaatsen worden aangelegd te midden van een hoogstam- /fruitboomgaard. Een deel van dit aangrenzend aan het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' gelegen perceel willen de eigenaren eveneens gebruiken als dierenweide en moestuin.

Onderdeel van het initiatief van de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' is tot slot de mogelijkheid om in de nabije toekomst in de bestaande open veldschuur een aantal recreatieappartementen te realiseren, in de vorm van boerenkamers. Als het realiseren hiervan concreet aan de orde is, zal er in ruil voor deze extra verblijfsrecreatieve voorziening een evenredige oppervlakte aan bestaande bebouwing worden gesloopt.

Nu het initiatief voorziet in een afname van de gezamenlijke oppervlakte van de bebouwing, kunnen en zullen in ruil voor de hiervoor beschreven verruiming in gebruiksmogelijkheden bestaande bouwrechten worden ingeleverd. Ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan zal ten eerste de toegestane gezamenlijke oppervlakte aan bebouwing worden verkleind, van 1.300 m² tot 1.050 m². Daarnaast zal ook het vlak, waarbinnen de bebouwingsmogelijkheden liggen, aanzienlijk worden verkleind.

3.2. Landschappelijke inpassing

De aantrekkingskracht van Minicamping 'Bij Ons' is gelegen in een landschappelijke setting, waarvan de ter plaatse aanwezige Groesbeek een belangrijke bouwsteen is. Tegelijkertijd zijn bij de camping behorende voorzieningen benodigd, zoals een parkeerterrein, waarvan het minder wenselijk is dat deze zichtbaar in het landschap aanwezig zijn. Bij uitbreiding van de verblijfsrecreatieve voorziening zijn een goede erfinrichting en landschappelijke inpassing derhalve van groot belang, zowel voor de camping zelf als de omliggende omgeving. Hiertoe is een algeheel beplantings- en beheerplan opgesteld, dat als bijlage 1 bij de regels van het plan is opgenomen.

Uitgangspunten

De bestaande camping is aangelegd in een boomgaard. Uitgangspunt is dat de uitbreiding van het kampeerterrein op soortgelijke wijze wordt ingericht. Er dient in ieder geval in voldoende landschappelijke inpassing te worden voorzien om ook de kampeermiddelen op het uitgebreide kampeerterrein, de geparkeerde auto's op het parkeerterrein en het nieuwe recreatieveld zoveel mogelijk aan het zicht te onttrekken. Ten behoeve hiervan zal aan de randen van het uitgebreide kampeerterrein, het parkeerterrein en het recreatieveld aanleg plaatsvinden van beplanting en andere (landschaps)elementen.

Vereisten hierbij zijn dat gebruik wordt gemaakt van een gevarieerde aanplant van streekeigen soorten en dat de randen voldoende breedte en hoogte hebben om de landschappelijke inpassing het gehele jaar zodanig functioneel te laten zijn. Hiermee kan eventuele aantasting van de visueel-ruimtelijke waarde van het buitengebied worden voorkomen. Daarnaast dient de landschappelijke inpassing in het beplantings- en beheerplan echter ook enige openheid te bieden, zodat vanuit de camping ook het zicht op het (open) buitengebied behouden blijft.

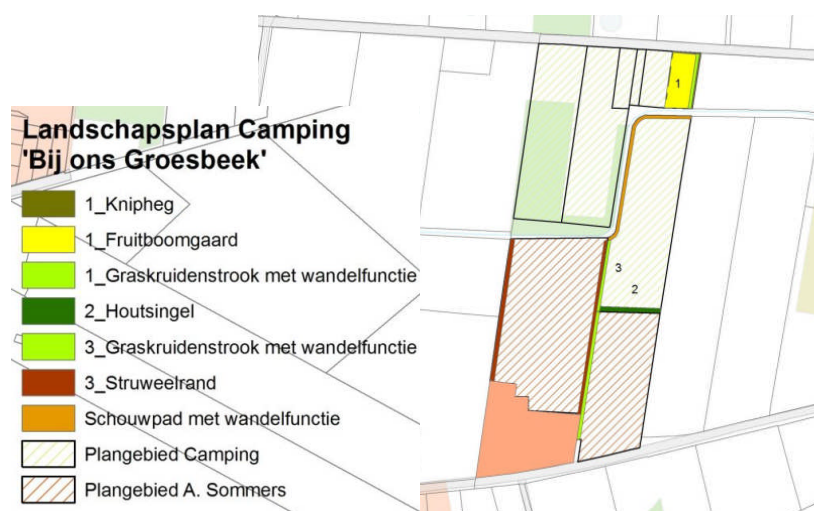
In het beplantings- en beheerplan is verder aangesloten bij de te realiseren opgaande beplanting langs de verlegde Groesbeek in het kader van het project Herinrichting Groesbeek alsmede op de gesubsidieerde landschapselementen in het kader van de groenblauwe diensten.

Herinrichting Groesbeek

Met de verlegging van de Groesbeek is de beekloop langs de oostelijke rand van het plangebied aangelegd. Bij de inrichting van de beekloop zijn nieuwe landschapselementen gerealiseerd door de aanleg van nieuwe opgaande beplanting. Deze beplanting is in beheer en eigendom bij het waterschap en de gemeente, maar draagt voor wat betreft de oostelijke rand tevens in belangrijke mate bij aan de landschappelijke inpassing van het uitgebreide kampeerterrein.

Groenblauwe diensten

De eigenaren hebben in het voorjaar van 2013 subsidie verkregen in het kader van groenblauwe diensten. De eigenaren zullen een aantal nieuwe landschapselementen aanleggen op eigen terrein conform het Gemeentelijk Uitvoeringsprogramma (GUP) Groesbeek.



Uitsnede Landschapsplan in het kader van het GUP (Vereniging de Ploegdriever)

Het betreft de aanleg van een fruitboomgaard, een houtsingel als zuidelijke rand van het recreatieveld, een graskruidenstrook met wandelfunctie aan de oostelijke rand van het parkeerterrein en een graskruidenstrook met wandelfunctie en struweelrand aan de westelijke rand van het recreatieveld.

Bestaande beplanting

Uitgangspunt is om bestaande beplanting zoveel mogelijk te behouden. Dit betreft onder meer de singels en bomen op het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons', de opgaande laanbeplanting langs de Cranenburgsestraat (eiken) en langs de toegangsweg (eiken en berken) alsmede de solitaire eik aan de zuidoostzijde van het plangebied. De langs de oorspronkelijke beekloop gelegen houtsingel zal worden uitgedund, waarbij bomen en struiken zoveel mogelijk zullen worden benut voor de landschappelijke inpassing van het uit te breiden kampeerterrein.

Nieuwe beplanting

Boomgaard - parkeerweide

Op het perceel, gelegen aangrenzend aan het bestaande terrein van de camping en de Cranenburgsestraat, wordt een parkeer- en dierenweide aangelegd, te midden van een hoogstam-/fruitboomgaard (ca 16 bomen). De randen van het parkeerterrein worden in aansluiting op bestaande hagen in de omgeving voorzien van een meidoornhaag. Ten behoeve van een robuustere, dichtere uitstraling zal de beplanting uit een dubbele haag gaan bestaan met een uiteindelijke hoogte van ca 1,5 meter. Daarnaast worden voor de verdere onderverdeling en inrichting van het parkeerterrein ook meidoornhagen aangeplant. Op deze wijze worden de geparkeerde auto's op dit aanzienlijk lager gelegen perceel (ten opzichte van de weg) zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken en krijgt het terrein een aantrekkelijk en afwisselend aanzicht.

Verder wordt als oostrand een 3 meter brede gras- en kruidenstrook aangelegd, die tevens kan worden benut als openbaar wandelpad. Dit pad sluit aan op het schouw- en wandelpad langs de verlegde Groesbeek.

Tentenveld

Op het nieuw aan te leggen tentenveld worden in aanvulling op de aangelegde beplanting in het kader van de verlegging en (her)inrichting van de Groesbeek nog enkele extra boomgroepen (zoals es, eik, els, kers en peer) met struweelbeplanting (zoals meidoorn, hazelaar en lijsterbes) toegevoegd. Daarnaast worden verspreid over het nieuwe tentenveld diverse boomgroepen met struikvormers aangeplant (deels afkomstig uit de bestaande houtsingel). Hiermee wordt bijgedragen aan een afschermdende werking, maar vindt tevens een natuurlijke scheiding van kampeerplaatsen plaats.

Door gebruik te maken van boomgroepen worden de nieuwe kampeermiddelen zoveel mogelijk aan het zicht onttrokken, maar blijven op het terrein ook enkele doorzichten naar het buitengebied aanwezig.

Recreatieveld

Het recreatieveld 'steekt' het diepst in het open buitengebied en wordt derhalve aan de zuid- en westrand voorzien van een afschermdende houtwal respectievelijk struweelhaag. De oostelijke rand wordt iets meer open gelaten. De westrand wordt tevens voorzien van een gras- en kruidenstrook en wandelpad (aanhakend op het Rensepaedje). Campinggasten kunnen zo de omliggende omgeving verkennen en voor omwonenden en andere recreanten wordt het mogelijk langs de beek een ommetje te maken.

Juridische borging

Bij uitbreiding van het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' is als gezegd een goede landschappelijke inpassing van groot belang. Deze ruimtelijke relevantie maakt dat de hiervoor beschreven landschappelijke inpassing ook geborgd moet worden in dit op de uitbreiding betrekking hebbende bestemmingsplan. Hiertoe wordt op de verbeelding aan de relevante randen van het plangebied een strook gronden voorzien van een specifieke aanduiding of bestemming en in de regels vastgelegd dat ter plaatse daarvan de gronden in het bijzonder bestemd zijn voor landschappelijke inpassing. Ook worden de ten behoeve van de landschappelijke inpassing aangelegde landschapselementen en beplanting beschermd tegen aantasting of verwijdering door in de regels vast te leggen, dat er een omgevingsvergunning vereist is voor uitvoering van die werken en werkzaamheden, die daartoe kunnen leiden. Bovenal wordt, om de uitvoering van het opgestelde beplantings- en beheerplan te verzekeren, in de regels van het bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van het gebruik van de als kampeer- dan wel parkeerterrein in te richten gronden. Hiertoe wordt het beplantings- en beheerplan als bijlage 1 bij de regels gevoegd en in de regels aangegeven dat de desbetreffende gronden niet eerder gebruikt mogen worden voor het plaatsen van kampeermiddelen en voor parkeervoorzieningen, dan nadat de landschappelijke inpassing overeenkomstig dit plan is uitgevoerd.

Voorafgaand aan dit bestemmingsplan zijn in de anterieure overeenkomst, die tussen gemeente en de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' is gesloten (zie ook paragraaf 6.1), reeds nadere afspraken vastgelegd omtrent de uitvoering van het beplantings- en beheerplan.

3.3. Verkeer en parkeren

Minicamping 'Bij Ons' ligt aan het deel van de Cranenburgsestraat, gelegen tussen de Boersteeg en de landsgrens, nabij de kern De Horst. De Cranenburgsestraat is een gebiedsontsluitingsweg buiten de bebouwde kom. Op dit moment is de weg ter hoogte van de landsgrens en grensovergang met Duitsland afgesloten voor het gemotoriseerd verkeer, met uitzondering van tractoren. In de nabije toekomst zal de grensovergang weer open gesteld gaan worden. Ten behoeve van de in dit verband benodigde reconstructie van de Cranenburgsestraat is akoestisch onderzoek gedaan, waarbij berekend is dat wat betreft het deel tussen de Boersteeg en de landgrens in 2017 het aantal verkeersbewegingen zal zijn toegenomen tot 3.771 motorvoertuigen per etmaal. De maximum snelheid zal 60 km/uur bedragen. In de paragraaf Luchtkwaliteit is de toename van het verkeer door de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Berekend is dat per etmaal het aantal verkeersbewegingen met 25 toeneemt. Deze toename is in verhouding tot een verkeersintensiteit van 3.771 motorvoertuigen per etmaal dusdanig gering dat er geen knelpunten zullen ontstaan wat betreft de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid.

Aan de hand van de CROW-publicatie ASVV-online, d.d. 27 juli 2012, is ten behoeve van het voornemen en dit plan een parkeerbalans opgesteld. Algemene voorwaarde is namelijk dat het parkeren op eigen terrein plaatsvindt. In onderstaande tabel is de balans weergegeven. Uitgegaan is hierbij van de aanwezigheid van twee parkeerplaatsen bij de bedrijfswoning. In de tabel zijn zij in mindering gebracht op de parkeerkencijfers.

functie	Aantal		Per			
		Min	Max		Min	Max
Standplaats	50	1,1	1,3	Standplaats	55	65
Boerenkamer	4	6,3	7,3	10 kamers ¹	2,5	2,9
Woning	1	0,0	0,8	Woning	0,0	0,8
Totaal					57,5	68,7
Afgerond					58	69

Uitgangspunt is dat niet geparkeerd wordt bij de standplaats. Dit betekent dat het van het voornemen deel uitmakende parkeerterrein in minimaal 58 parkeerplaatsen dient te voorzien.

Het parkeerterrein is als gezegd voorzien op het perceel, dat aan de Cranenburgsestraat en oostelijk van het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' en de bestaande bebouwing ligt. Dit deel van het plangebied heeft een oppervlakte van ca. 2.500 m².

¹ Vergelijkbaar met 3 sterren hotel

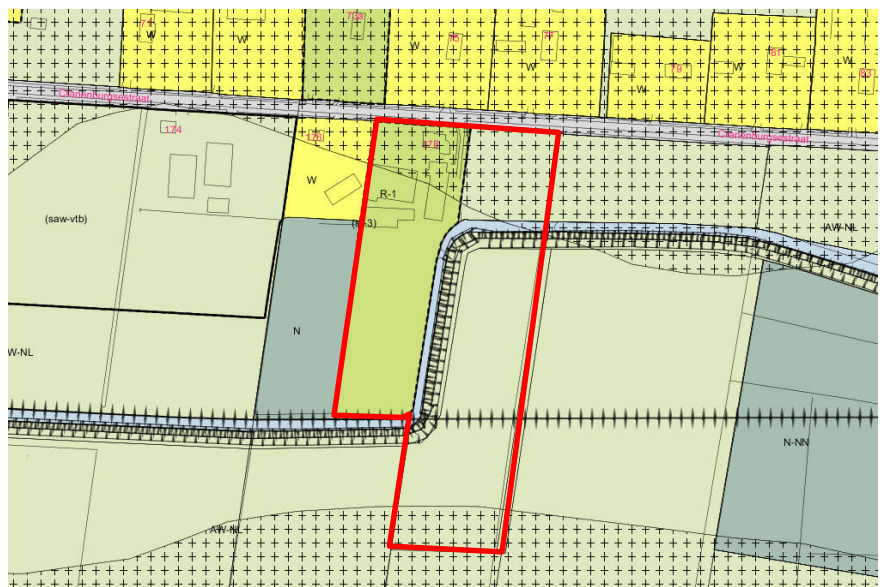
Uitgaande van een ruimtebeslag van 35 m² per parkeerplaats (rekening houdend met een ruime opzet en een groene inrichting) wordt hiermee plaats geboden aan maximaal ca. 70 parkeerplaatsen. Hiermee kan tegemoet gekomen worden aan de maximale parkeerbehoefte van 69 parkeerplaatsen.

3.4. Bestemmingswijziging

Om het hiervoor beschreven voornemen planologisch mogelijk te maken c.q. te borgen is wijziging van de in het vigerend bestemmingsplan vastgelegde bestemmingsregeling noodzakelijk. Daarbij is het zaak in de nieuwe regeling de al vergunde verlegging van de Groesbeek mee te nemen en vast te leggen waar, in welke hoedanigheid en onder welke voorwaarden bepaald gebruik van gronden en/of bebouwing toegelaten is, bestaande bebouwing in stand mag blijven en/of nieuwe bebouwing mag worden gebouwd. Ten opzichte van het vigerend plan zal de bestemmingsregeling in elk geval op de volgende punten worden gewijzigd:

- De waterbestemming wordt verlegd en vastgelegd ter plaatse van de nieuwe beekloop van de Groesbeek. Daarbij krijgt de bestemming een ruimere begrenzing: naast de nieuwe watergang zelf worden ook het nieuwe schouw- en wandelpad en de nieuwe landschapselementen binnen deze bestemming gebracht;
- Vanwege de ruimere begrenzing van de waterbestemming wordt voor de als zodanig bestemde gronden bepaald dat ze, behalve voor waterafvoer en -berging, onder meer ook zijn bestemd voor extensief recreatief medegebruik, behoud en ontwikkeling van het groene karakter van het terrein in het algemeen en in het bijzonder voor de landschappelijke inpassing ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing';
- De ten behoeve van de camping opgenomen recreatieve bestemming wordt vergroot. In casu wordt deze bestemming, ten behoeve van de aanleg van het nieuwe tentenveld, het nieuwe recreatieveld en het parkeerterrein, ook vastgelegd ter plaatse van de gronden met een agrarische of waterbestemming. Dit voor zover die gronden gelet op de verlegging en verruiming daarvan niet de waterbestemming houden of krijgen;
- Het (bouw)vlak, waarbinnen bebouwing ten behoeve van de camping toegestaan is, wordt verkleind tot aan de achterzijde van de bestaande bebouwing. Buiten dit (bouw)vlak wordt alleen (nieuwbouw van) een klein gebouw voor sanitaire voorzieningen toegestaan;
- De maximaal toegestane gezamenlijke oppervlakte van de bebouwing wordt verkleind. In casu wordt op het maximum van 1.300 m² de oppervlakte aan bestaande bebouwing, die in ruil voor realisatie van de 4 recreatie-appartementen gesloopt dient te worden (200 m²), in mindering gebracht;

- Binnen de recreatieve bestemming wordt, ter plaatse van nader aan de duiden gronden, het gebruik van gronden voor maximaal 50 kampeerplaatsen c.q. parkeervoorzieningen toegestaan;
- Binnen de recreatieve bestemming wordt, ter plaatse van nader aan te duiden gronden en bebouwing, ondergeschikte horeca toegestaan. Ten aanzien hiervan wordt geregeld dat de horecavoorziening uitsluitend voor campinggasten bedoeld is en welke oppervlakte aan bebouwing hiervoor gebruikt mag worden;
- Daar waar relevant wordt binnen de recreatieve bestemming, langs de bestemmingsgrenzen, een strook gronden specifiek bestemd voor landschappelijke inpassing van de vergrote recreatieve bestemming;
- Om landschappelijke inpassing van de vergrote recreatieve bestemming te verzekeren, wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Daarin wordt geregeld dat het gebruik van de als zodanig aangeduide gronden binnen de recreatieve bestemming voor parkeervoorzieningen en kampeerplaatsen alleen toegestaan is, indien binnen een bepaalde termijn het ten behoeve van de landschappelijke inpassing opgestelde beplantings- en beheerplan uitgevoerd is en deze landschappelijke inpassing ook in stand gehouden wordt;
- De verbouw van de open veldschuur tot 4 recreatie-appartementen wordt middels een flexibiliteitsbepaling onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Eén van de voorwaarden is dat realisering pas mogelijk is als vaststaat dat er een oppervlakte aan bestaande bebouwing is dan wel wordt gesloopt, die evenredig is aan de gezamenlijke oppervlakte van de 4 recreatie-appartementen (200 m²).



Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' met globale begrenzing plangebied (rode omkadering)

Ten gevolge van voornoemde wijzigingen kunnen de in het vigerend bestemmingsplan vastgelegde aanduidingen 'recreatieweg' en 'landschapselement' in de nieuwe bestemmingsregeling vervallen. Niet alleen komt daarin de agrarische bestemming, waaraan de aanduidingen gekoppeld zijn, niet terug. Ook zijn het schouw- en wandelpad en de landschapselementen langs de nieuwe beekloop van de Groesbeek reeds bestemd en tegen aantasting of verwijdering beschermd binnen de ter plaatse vastgelegde waterbestemming. Hiernaast hoeven ook de gebiedsaanduidingen 'noordelijk deel lage middengebied' en 'zuidelijk deel lage middengebied' niet overgenomen te worden in de nieuwe bestemmingsregeling. Dit nu middels het daarvan onderdeel uitmakende beplantings- en beheerplan reeds geborgd is, dat bij de landschappelijke inpassing van de vergrote recreatieve bestemming de landschappelijke kenmerken van de beide deelgebieden in acht worden genomen.

4. BELEID

4.1. Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en vervangt enkele ruimtelijke doelen en uitspraken uit andere documenten. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid en benoemt daarom in de structuurvisie slechts 13 onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang. Voor deze onderwerpen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het merendeel van de onderwerpen van nationaal ruimtelijk belang betreft specifieke gebieden, projecten en netwerken, zoals de mainportontwikkeling van Rotterdam en Schiphol, de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de Ecologische Hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Een onderwerp dat niet aan bepaalde gebieden, projecten en netwerken gebonden is, is duurzame verstedelijking. Voor dit onderwerp introduceert het Rijk de 'ladder voor duurzame verstedelijking', waarmee zorgvuldig ruimtegebruik en het voorkomen van overprogrammering op regionaal niveau worden nagestreefd. Inzet is optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

De ladder houdt in dat de gemeente, indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling, in de toelichting van het plan dient te motiveren of die ontwikkeling in een actuele regionale behoefte voorziet (trede 1). Als dat het geval is, dient gekeken te worden of deze te realiseren is in bestaand stedelijk gebied (inbreiding) (trede 2). Pas als dat niet het geval is, komt uitbreiding in beeld onder de voorwaarde van een optimale ontsluiting door verschillende vervoersmodaliteiten (trede 3). Via het Besluit ruimtelijke ordening is juridisch verankerd dat in de toelichting van een bestemmingsplan de ladder voor duurzame verstedelijking moet worden doorlopen, indien het plan betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Het plangebied is geen onderdeel van een gebied, project of netwerk welk van nationaal ruimtelijk belang is. Ook hebben het voornemen en dit bestemmingsplan geen betrekking op een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ten aanzien van het voornemen en dit bestemmingsplan zijn derhalve geen van de in de SVIR benoemde nationale belangen relevant en de ladder voor duurzame verstedelijking hoeft voor dit bestemmingsplan niet doorlopen te worden. De gemeente heeft beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen.

Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Nu ten aanzien van het plangebied geen nationale belangen relevant zijn, geeft het Barro geen regels die doorwerking hebben op dit bestemmingsplan. Het voornemen en dit plan zijn dan ook niet strijdig met het Rijksbeleid.

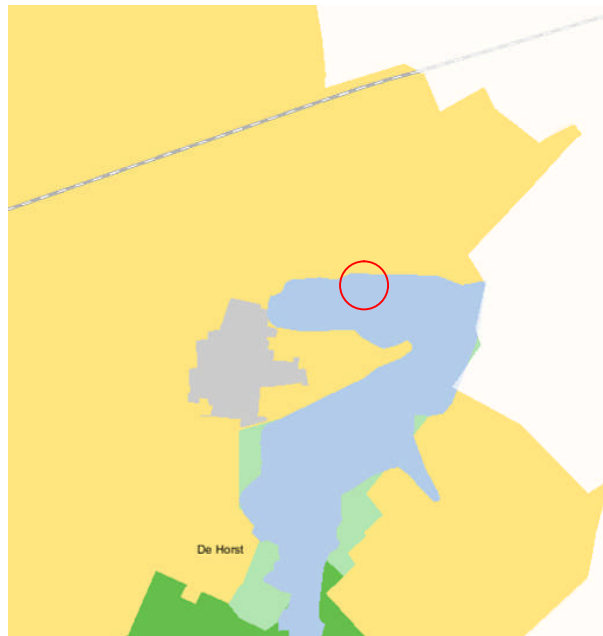
4.2. Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

De provincie Gelderland heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De inhoud van het streekplan blijft voor de provincie de basis voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening en gemeenten krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid in het afhandelen van hun lokale zaken.

In het streekplan wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende drie gebieden:

- Het rode raamwerk
- Het groen-blauwe raamwerk
- Het multifunctionele gebied



Uitsnede kaart streekplan met globale aanduiding plangebied (rode cirkel)

Het plangebied is gelegen in het multifunctionele gebied. Het gebied is specifiek aangeduid als waardevol landschap en zoekgebied voor regionale waterberging. In de uitwerking van de zoekgebieden voor waterberging, is het betreffende zoekgebied komen te vervallen. Derhalve geldt er ingevolge provinciaal beleid geen plicht om in en rond het plangebied maatregelen ten behoeve van waterberging te treffen.

Het provinciaal beleid met betrekking tot recreatie en toerisme is opgenomen in paragraaf 2.13 van de structuurvisie. Provinciaal uitgangspunt is dat binnen het multifunctionele gebied initiatieven voor intensieve(re) vormen van recreatie en toerisme in beginsel mogelijk zijn. Het is daarbij wel van belang de verkeersafwikkeling en de mate van (boven)lokale uitstraling op mens en milieu in ogenschouw te nemen. Voorkomen moet worden dat nieuwe initiatieven onoverkomelijke belemmeringen opwerpen voor agrarische bedrijven in de directe omgeving. Ook dienen initiatieven voor toeristisch-recreatieve voorzieningen aan te sluiten bij de regionale gebiedskenmerken, gezien toeristische en recreatieve activiteiten in het algemeen sterk gebonden zijn aan landschappelijke kwaliteiten en specifieke gebiedskenmerken, zoals water of bosgebieden. Tot slot is hun bijdrage aan kwaliteitsverbetering van het regionaal toeristisch-recreatieve product van belang.

Specifiek voor initiatieven binnen de waardevolle landschappen geldt, mede gelet op het provinciaal beleid voor deze landschappen uit paragraaf 2.12 van de structuurvisie, de 'ja, mits-benadering'. Het al dan niet toestaan is, naar de aard, schaal en verschijningsvorm van initiatieven in deze gebieden, nadrukkelijk afhankelijk van de effecten op de kernkwaliteiten van het waardevolle landschap en de gebiedskenmerken.

Gedeputeerde Staten stelden in 2006 de streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle landschappen vast. Hierin is een nadere uitleg opgenomen van het provinciaal beleid voor waardevolle landschappen en zijn de kernkwaliteiten uitgewerkt. In het hierna volgende tekstvak zijn de voor het plangebied relevante kernkwaliteiten benoemd.

Binnen de hoefijzervormige stuwwal ligt het open bekken van Groesbeek met grotendeels weidegrond, vochtige laagtes en beekjes

- De hoofdstructuur van het landschap bestaat uit de stuwwal (hoog, droog, zandig) en het bekken (laag, nat, zand en veen, overwegend grasland). Bewoning vond van oudsher aan de hogere randen plaats.
- In het bekken komt een kenmerkend patroon van wegen en waterlopen voor, bestaande uit de al vroeg vergraven natuurlijke beken Groesbeek en Leigraaf en grotendeels in de 19^e eeuw gegraven andere watergangen en (onverharde) ontsluitingsweggetjes.

Lange zichtlijnen vanuit bekken naar omringende stuwwallen en vanaf stuwwal naar het rivierdal van Rijn en Waal

Bebouwing geconcentreerd in dorpen en buurtschappen en langs radiale wegen vanuit Groesbeek; stuwwal met weinig bebouwing

- De bebouwing in het reliëfrijke noordelijke deel (bij Heilig Landstichting, in Berg en Dal en Beek) heeft het karakter van luxe wonen in een park- en bosrijke omgeving, deels landgoedachtig. Dit karakter ontbreekt geheel of grotendeels bij de bebouwing in de kernen Groesbeek, Breedeweg en De Horst en langs de radiale wegen vanuit Groesbeek.

Waardevolle landschappen zijn gebieden met (inter-)nationaal en provinciaal zeldzame of unieke landschapskwaliteiten van visuele, aardkundige en/of cultuurhistorische aard, en in relatie daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Het beleid voor waardevolle landschappen is gedifferentieerd naar de ligging in of buiten EHS en waardevol open gebied. In voorliggend geval is het plangebied gelegen buiten de EHS en buiten het waardevol open gebied. Hier geldt de 'ja, mits-benadering'. Het uitgangspunt van de benadering is 'behoud door ontwikkeling'.

Ten aanzien van voorliggend plan en het voornemen houdt de 'ja-mits benadering' in dat bestemmingswijziging ten behoeve hiervan mogelijk is, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt.

De kernkwaliteiten die herkenbaar zijn in en rond het plangebied betreffen het 'kenmerkend patroon van wegen en waterlopen', de 'lange zichtlijnen vanuit bekken naar omringende stuwwallen' en de 'concentratie van bebouwing langs de radiale wegen vanuit Groesbeek'.

Wanneer het voornemen en dit bestemmingsplan naar het hiervoor beschreven provinciaal beleid en de 'ja, mits-benadering' worden beoordeeld, valt het volgende op te merken.

Effecten op (directe) omgeving

Met de uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen en de bijbehorende voorzieningen zullen rondom of op verdere afstand van het plangebied geen knelpunten ontstaan wat betreft de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid. Zij leiden ook niet tot een verdere belemmering in de ontwikkelingsmogelijkheden van de nabijgelegen agrarische bedrijven. In paragraaf 3.3 respectievelijk 5.4 is dit nader toegelicht.

Regionale gebiedskenmerken

Het heuvelachtige buitengebied van Groesbeek is een uniek landschap. Dit landschap, en andere onderscheidende punten als de musea, historie en de wijnbouw, maken dat dit gebied zich bij uitstek leent voor wandelen, fietsen en zeker ook verblijfsrecreatie. Gelet op de landschappelijke kenmerken en kwaliteiten acht de gemeente Groesbeek echter niet het gehele buitengebied geschikt om er meer of nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen te realiseren. Dit geldt voor bijvoorbeeld de besloten stuwwal en het open plateau. Zoals met de beleidsuitgangspunten voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' bepaald is, zijn alleen het noordelijk hellinggebied en het noordelijk en zuidelijk deel van het lage middengebied landschappelijk geschikt om grootschaliger campings van maximaal 50 kampeerplaatsen te realiseren. Voorwaarde hierbij is dan nog dat de camping moet passen in het landschap. In feite heeft de gemeente met dit beleid al voorgesorteerd op het uitgangspunt dat initiatieven voor verblijfsrecreatieve voorzieningen naar zowel aard, schaal als verschijningsvorm aan zullen sluiten bij de gebiedskenmerken.

Het voornemen en dit bestemmingsplan hebben betrekking op uitbreiding van Minicamping 'Bij Ons' tot een grootschaliger camping met maximaal 50 kampeerplaatsen. Behalve dat het plangebied gelegen is in het noordelijk en zuidelijk deel van het lage middengebied, wordt met de in het voornemen en dit plan begrepen landschappelijke inpassing voldaan aan de voorwaarde om de uitgebreide camping passend in het landschap te laten zijn.

In het daartoe opgestelde algeheel beplantings- en beheerplan is aansluiting gezocht bij specifieke gebiedskenmerken door hierin mee te nemen c.q. voort te borduren op het Regionaal Landschapsonwikkelingsplan, de reeds gerealiseerde herinrichting van de Groesbeek, en de gesubsidieerde landschapselementen in het kader van groenblauwe diensten. Voorzien is in beplanting in kleine eenheden, een (half)besloten karakter en behoud c.q. versterking van de er aanwezige Groesbeek.

Bijdrage toeristisch-recreatief product

Zoals beschreven is in de Kadernota toerisme en Structuurvisie Groesbeek 2025, heeft de gemeente Groesbeek de ambitie om de komende jaren haar imago als uitstekende recreatiegemeente verder uit te bouwen. Om mensen langer in Groesbeek te laten verblijven, wordt onder meer ingezet op verblijfsrecreatie (nachtverblijf) en een grote diversiteit in het aanbod aan kampeermogelijkheden. Ook dient het landschap gemakkelijk toegankelijk te zijn voor recreanten. Het voornemen en dit bestemmingsplan hebben betrekking op uitbreiding van een bestaande camping, waarbij de overnachtingsmogelijkheden zowel in aantal als in diversiteit worden vergroot. Ook ondergaat de camping, met de realisatie van enkele nieuwe bijbehorende voorzieningen en een zorgvuldige landschappelijke inpassing, een kwaliteitsverbetering. Gezien een verdere uitbouw van het Rensepaedje onderdeel is van het voornemen en dit bestemmingsplan en dit pad direct vanaf de camping toegankelijk is, leveren zij een wezenlijke bijdrage aan het toeristisch-recreatief product, dat de gemeente Groesbeek wil realiseren.

Kernkwaliteiten waardevol landschap

De oorspronkelijke beekloop van de Groesbeek ter plaatse van het plangebied betrof een reeds eerder vergraven deel van deze natuurlijke beek. Met het project Herinrichting Groesbeek zijn dan ook de niet-historische loop van de beek en het langs gelegen schouw- en wandelpad (Rensepaedje) verlegd. Daarbij vonden deze verleggingen op perceelsniveau en dus kleine schaal plaats. Op gebiedsniveau bezien zijn ze derhalve niet van invloed op het kenmerkend patroon van (onverharde) wegen en waterlopen. Nu het voornemen en dit bestemmingsplan de ligging van de Cranenburgsestraat niet wijzigen en het plan juist de aansluiting van de verlegde delen van de Groesbeek en het schouw- en wandelpad op meer historische delen daarvan bestemd en beschermd, zullen zij niet leiden tot aantasting van de kernkwaliteit 'het kenmerkende patroon van wegen en waterlopen'.

Ook aantasting van de kernkwaliteit 'concentratie van bebouwing langs de radiale wegen vanuit Groesbeek' is niet aan de orde. Hoewel de bestaande bedrijfsbebouwing geconcentreerd is op de voorste 60 m van het circa 175 m diepe bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons', mag volgens het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' op het gehele terrein bedrijfsbebouwing worden gebouwd. Met dit bestemmingsplan wordt, op basis van het voornemen, die bebouwingsmogelijkheid planologisch ingeperkt door hierin vast te leggen dat het grootste deel van de bedrijfsbebouwing alleen nog toegestaan is op het reeds bebouwde deel van het bestaande terrein van de camping. Dit kan omdat de te realiseren bijbehorende voorzieningen, waarin het voornemen voorziet, op het nieuwe gebouw voor sanitaire voorzieningen na worden gerealiseerd door verbouw en hergebruik van bestaande schuren. Op de overige gronden binnen het plangebied mag - op maximaal 50 m afstand van het reeds bebouwde deel - uitsluitend nog een nieuw gebouw voor sanitaire voorzieningen worden gebouwd. Het gebouw mag echter maar van een beperkte oppervlakte en bouwhoogte zijn. Als gevolg van het voornemen en dit plan worden dus juist de bebouwingsmogelijkheden op het achterste, en verder van de Cranenburgsestraat gelegen, gedeelte van het bestaande terrein van de camping ingeperkt. In die zin zien zij erop toe dat het overgrote deel van de bedrijfsbebouwing ten behoeve van de camping langs de Cranenburgsestraat geconcentreerd blijft.

Zoals beschreven is in de Structuurvisie Groesbeek 2025, zijn er met name vanaf het in het buitengebied van Groesbeek gelegen deelgebied 'Plateau' sterke zichtlijnen naar de andere deelgebieden en de omringende stuwwallen. Het gaat dan onder meer om vergezichten in zuidelijke richting op het Reichswald. De aan de zuidzijde van de Cranenburgsestraat voorziene uitbreiding van Minicamping 'Bij Ons' zal deze vergezichten niet verstoren. Dit vanwege het min of meer aaneengesloten lint van bebouwing aan de noordzijde van de Cranenburgsestraat, waarvan ter plaatse van het plangebied sprake is, en de hoogopgaande laanbeplanting van eiken langs dit deel van de Cranenburgsestraat.

Oostelijk van het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' zijn er vanaf de Cranenburgsestraat in zuidelijke richting kortere zichtlijnen op het Reichswald. Ook al neemt door de uitbreiding van het kampeerterrein de lengte, waarover vanaf de weg zicht op deze stuwwal bestaat, zo'n 50 m af, over een lengte van circa 350 m zullen de kortere zichtlijnen in stand blijven. Om te voorkomen dat de uitbreiding ook niet anderszins een verstorend effect zal hebben voor enig vergezicht, is een zorgvuldige landschappelijke inpassing onderdeel van het voornemen en dit plan.

Op basis van het opgestelde beplantings- en beheerplan zal aan de randen van en op het uitgebreide kampeerterrein een zodanige aanleg van beplanting en andere (landschaps)elementen plaatsvinden, dat deze voldoende afschermende werking hebben en het het gehele jaar voldoende functioneel zijn om de er geplaatste kampeermiddelen, er geparkeerde auto's en overige voorzieningen zoveel mogelijk aan het zicht te onttrekken. Om tegelijkertijd vanuit de camping ook zicht te behouden op het (open) buitengebied en het Reichswald, biedt de te realiseren landschappelijke inpassing ook enige openheid.

Verondersteld mag worden dat de voorgenomen uitbreiding van Minicamping 'Bij Ons' eveneens geen negatief effect zal hebben heeft op de kernkwaliteit 'lange zichtlijnen vanuit bekken naar omringende stuwwallen'. Dit maakt dat de ter plaatse van het plangebied herkenbare kernkwaliteiten dan ook ten minste behouden zullen blijven met het voornemen en dit bestemmingsplan.

Op basis van het voorgaande kan dan ook worden geconcludeerd dat het voornemen en dit bestemmingsplan passend zijn binnen het in de provinciale structuurvisie opgenomen beleid.

Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG)

Op basis van de Wro kunnen door middel van een provinciale verordening regels gesteld worden omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen, voor zover provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 15 december 2010 de RVG vastgesteld. Op 27 juni 2012, 19 december 2012 en 29 mei 2013 is de RVG deels herzien. De eerste en tweede herziening zijn verwerkt in de geconsolideerde versie. De verordening vormt een beleidsneutrale vertaling van reeds vastgesteld ruimtelijk beleid, waaronder het Streekplan Gelderland 2005.

In de RVG zijn regels opgenomen voor de waardevolle landschappen die behoren tot de Nationale landschappen. Het plangebied behoort tot deze categorie. In deze gebieden kunnen slechts bestemmingen worden toegestaan, voor zover deze de kernkwaliteiten van het gebied, zoals vastgelegd in de streekplanuitwerking "Kernkwaliteiten waardevolle landschappen" behouden of versterken. In voorgaand onderdeel van deze paragraaf is de streekplanuitwerking beschreven en zijn dit plan en het voornemen hieraan getoetst. Op basis hiervan is geconcludeerd dat de kernkwaliteiten niet worden aangetast. Derhalve mogen dit plan en het voornemen worden gezien als passend binnen de regels, die vanuit de RVG gelden voor de waardevolle landschappen.

Uit de in de RVG vervatte regels voor verstedelijking, in combinatie met de van de verordening deel uitmakende kaart 'Verstedelijking', volgt dat het plangebied gelegen is in gebied, waar slechts onder voorwaarden nieuwe bebouwing is toegestaan, omdat volgens het vastgestelde ruimtelijk beleid hierbinnen slechts een beperkt deel van verstedelijking mag plaatsvinden. Nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken kan onder meer mogelijk worden gemaakt, indien de nieuwe bebouwing functioneel gebonden is aan het buitengebied. Onder functioneel aan het buitengebied gebonden bebouwing wordt, naast agrarische bebouwing, onder andere ook bebouwing voor recreatie verstaan.

Dit bestemmingsplan en het voornemen voorzien weliswaar niet in uitbreiding van de oppervlakte aan bebouwing in het plangebied, maar wel op nieuwe bebouwing ten behoeve van werken, nu dat daarin betrokken is dat enkele bedrijfsgebouwen hergebruikt en herbouwd (kunnen) worden voor recreatieve doeleinden en hieraan ondergeschikte voorzieningen. Omdat het om nieuwe bebouwing voor recreatie gaat, is het mogelijk maken van deze verstedelijking niet in strijd met de regels voor verstedelijking vanuit de RVG.

Ten aanzien van recreatieappartementen gelden geen specifieke regels vanuit de RVG. Wel moet voorkomen worden dat de appartementen permanent bewoond worden. Dit is in de regels van het bestemmingsplan vastgelegd.

4.3. Gemeentelijk beleid

Strategische Visie Groesbeek 2025

Op 21 juni 2012 heeft de gemeenteraad van Groesbeek de Strategische Visie Groesbeek 2025 vastgesteld. De Strategische Visie schetst de koers van de gemeente Groesbeek tot het jaar 2025.

De Strategische Visie geeft drie belangrijke ontwikkelingslijnen voor de gemeente Groesbeek. Binnen de ontwikkelingslijn Spannend Landschap is aangegeven dat een toename van recreatie en toerisme kansen biedt voor ontwikkeling, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit. Doel is dat het imago als uitstekende recreatiegemeente anno 2025 verder is uitgebouwd. Ondernemers spelen in op de voor dit gebied onderscheidende punten, zoals het landschap, de musea, de historie, de wijnbouw en dergelijke. Er is gewerkt aan een kwaliteitsverbetering van het aanbod en overnachtingsmogelijkheden in alle segmenten van de markt, met bijbehorende horeca, festiviteiten, detailhandel voor de levendigheid en gezelligheid.

Met het voornemen en dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan het hiervoor beschreven strategisch beleid. Zij zijn dan ook passend binnen de Strategische Visie Groesbeek 2025.

Structuurvisie Groesbeek 2025

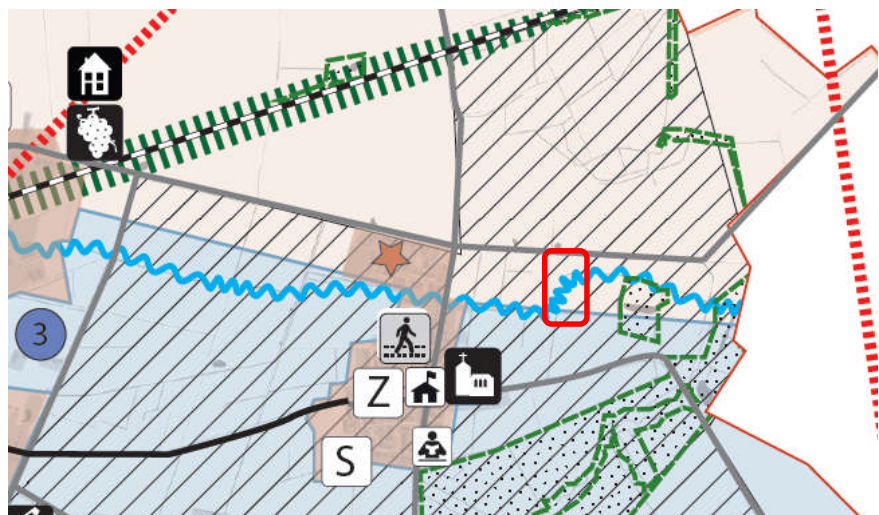
Op 27 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Groesbeek de Structuurvisie Groesbeek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie Groesbeek 2025 is een ruimtelijke vertaling van de Strategische Visie Groesbeek. Een structuurvisie is wettelijk verplicht en kan worden beschouwd als een leidraad die als basis geldt voor bestemmingsplannen, omgevingsvergunningen, ruimtelijke beleidskaders, etc. De Structuurvisie Groesbeek 2025 geeft geen eindbeeld, maar een afwegings- en sturingskader - in feite het decor - voor gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Groesbeek.

Op basis van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke kenmerken worden in het landschap rond Groesbeek 6 deelgebieden onderscheiden.

Het plangebied is gelegen op de overgang van deelgebied 4 (Noordelijk deel lage middengebied) naar deelgebied 5 (Zuidelijk deel lage middengebied). Het zuidelijk deel van het lage middengebied wordt evenals het noordelijk deel van het lage middengebied gekenmerkt door het transparante, kleinschalige en vrijwel vlakke karakter, de afwisseling van bebouwing en beplanting in kleine eenheden en waterlopen bestaande uit beken en sloten. Verschil is dat in het zuidelijke deel van het lage middengebied De Bruuk bepalend is als enige massa-element, dat ook ecologisch zeer waardevol is, en de in dit deelgebied gelegen beken en sloten karakteriserend zijn voor het natte karakter ervan.

Leefomgeving

-  Ecologische hoofdstructuur (natuur/verweving/verbinding, provinciaal)
-  Natura 2000 gebied
-  Ecologische verbingszone, gemeente
-  Venster (groen-blauwe diensten)
-  Kerngebied bij venster
-  Groesbeek zichtbaar maken en versterken
-  Aquaduct van Groesbeek/ Romeinse pannen
-  stuwwal
-  noordelijk hellinggebied
-  plateau
-  noordelijk deel lage middengebied
-  zuidelijk deel lage middengebied
-  zuidelijk hellinggebied



Uitsnede kaart Structuurvisie Groesbeek 2025

Voor ruimtelijke ontwikkelingen is met name de ontwikkelingslijn Spannend landschap relevant, die nader is uitgewerkt in diverse ambities per pijler. De ambities voor de pijler leefomgeving betreffen onder meer:

1. Versterken kwaliteit en identiteit als aantrekkelijke vestigingsfactor: Uitgangspunt is behoud en ontwikkeling van de landschappelijke identiteit en cultuurhistorische locaties en het bieden van ruimte voor ontwikkelingen die deze kwaliteiten kunnen versterken.

2. Versterken naar een robuuste landschapsstructuur: Ontwikkelingen dienen aan te sluiten bij de karakteristieken van het desbetreffende deelgebied, waarmee de diversiteit en kwaliteit verder toeneemt. Het Landschapsontwikkelingsplan wordt verder uitgewerkt. Er wordt een kwaliteitsontwikkeling op gang gebracht, waarbij elke nieuwe investering - klein of groot - bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving.

3. Werken aan duurzaamheid: Bij elke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling moet water een prominent aandachtspunt zijn, omdat er kansen liggen om het watersysteem te verbeteren. Het herstellen van een natuurlijk verloop van beken vergroot de waterberging in het systeem en draagt bij aan een betere waterkwaliteit en biodiversiteit.

4. Meer recreatieve ontwikkeling en toegankelijkheid De gemeente wenst haar imago als uitstekende recreatiegemeente de komende jaren verder uit te bouwen. Het landschap leent zich bij uitstek voor wandelen en fietsen. Wandeltoerisme en verblijfsrecreatie horen bij Groesbeek. In een gastvrij Groesbeek is het landschap gemakkelijk toegankelijk voor bezoekers. Er is een aantrekkelijke routestructuur met tal van goede voorzieningen. Ook zet de gemeente in op verblijfsrecreatie (nachtverblijf).

Het voornemen en dit bestemmingsplan omvatten uitbreiding van de overnachtingsmogelijkheden voor een bestaande camping, waarbij ze ook anderszins bijdragen aan voornoemde ambities. Met de landschappelijke inpassing overeenkomstig het algeheel beplantings- en beheerplan wordt aangesloten op de karakteristieken van de desbetreffende deelgebieden en ingezet op tenminste behoud van de landschappelijke kwaliteit en identiteit. Ook wordt de reeds gerealiseerde verlegging en (her)inrichting van de Groesbeek, inclusief het langs gelegen schouw- en wandelpad, bestemd. Het voornemen en dit bestemmingsplan zijn dan ook passend binnen het in de Structuurvisie vastgelegde kader.

Kadernota toerisme

De gemeenteraad van Groesbeek heeft op 22 mei 2008 de 'Kadernota Toerisme: Van een Samen naar Samen een!' vastgesteld.

In de nota staat ten aanzien van kamperen:

'De Wet op de openlucht recreatie (WOR) is ingetrokken per 1-1-2008 en dit heeft tot gevolg gehad dat het huidige stelsel van vergunningen en ontheffingen is vervallen.

Het vervallen van de WOR is ingegeven door de dereguleringswensen op nationaal niveau. Toch is er naar behoefte aan enige regulering van het kamperen om te voorkomen dat er sprake is van wildkamperen of kamperen bij burgerwoningen. Ook is het belangrijk dat campings voldoen aan de meest elementaire brandveiligheidsvoorzieningen. Deze regulering kan via het bestemmingsplan Buitengebied, de Algemeen Plaatselijke Verordening en Brandbeveiligingsverordening. Uitgangspunt blijft echter een streven naar een vermindering van regelgeving. Tweede factor van belang hierbij is het economische rendement voor de betrokken ondernemers. Het streven naar kwaliteit brengt investeringen met zich mee en alleen bij een voldoende omvang en bezetting van een kampeerterrein kan sprake zijn van een acceptabel rendement. De WOR kende vroeger een maximum van 15 kampeermiddelen per kampeerbedrijf.

Ambitie

- *Een grote diversiteit in het aanbod van kampeermogelijkheden, variërend van kampeerterreinen voor ouders met gezinnen en kleine kinderen, natuurkampeerterreinen en kleinschalige agrarische campings;*
- *Kampeesterreinen van een zodanig omvang dat voor de ondernemers sprake is van een economisch rendement. Voor bestaande agrarische seizoenskampeerterreinen betekent dit een maximum aantal van 25 kampeermiddelen.*
- *De mogelijkheden van grotere agrarische kampeerterreinen positief bezien en wel tot een maximum van 50 plaatsen. Deze ambitie kan echter alleen gerealiseerd worden in delen van de gemeente die daarvoor landschappelijk geschikt zijn, sprake is van een positieve bestemming en compenserende (milieu)maatregelen;*
- *Kampeesterreinen die passen in het landschap.'*

Het voornemen en dit plan sluiten met (een maximum van) 50 kampeerplaatsen aan bij de gemeentelijke ambitie voor grotere agrarische kampeerterreinen.

Het algeheel beplantings- en beheerplan, waarin ook de verlegging en herinrichting van de Groesbeek en aanleg van landschapselementen in het kader van groenblauwe diensten ter plaatse van het plangebied begrepen zijn, vormt een compenserende maatregel die waarborgt dat het grotere kampeerterrein ook passend is in het landschap. Derhalve wordt geconcludeerd dat het voornemen en dit bestemmingsplan passend zijn binnen de Kadernota toerisme.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'

Eén van de beleidsuitgangspunten van dit eind november 2013 in werking getreden bestemmingsplan is dat grootschaliger campings tot 50 kampeermiddelen onder meer kunnen worden toegestaan in de deelgebieden 'Noordelijk deel lage middengebied' en 'Zuidelijk deel lage middengebied'. Deze grootschaligere campings worden toegestaan onder de voorwaarde dat de camping passend is in het landschap en dat dit via een wijzigingsbevoegdheid of een bestemmingsplanherziening wordt geregeld. Daarnaast is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' vastgelegd dat grootschaliger campings jaarrond geopend mogen zijn en dat ondergeschikte horeca toegestaan is tot maximaal 100 m².

Het plangebied, waar de uitbreiding van de bestaande camping tot een grootschaliger camping is voorzien, ligt in het noordelijke en zuidelijke deel van het lage middengebied. Via deze bestemmingsplanherziening en de daarvan onderdeel uitmakende, in het algeheel beplantings- en beheerplan begrepen landschappelijke inpassing wordt er voldaan aan de voorwaarden voor het toestaan ervan. Derhalve wordt geconcludeerd dat het voornemen en dit bestemmingsplan grotendeels passen binnen de beleidsuitgangspunten van het inmiddels vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'.

Voor zover met dit bestemmingsplan een daarvan afwijkende maximale oppervlakte aan ondergeschikte horeca van 140 m² wordt toegestaan, wordt het volgende opgemerkt. Ten eerste is reeds in november 2011 door de gemeente ingestemd met de verbouw van een bestaande schuur op het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' tot een recreatieruimte van circa 140 m². Daarnaast heeft het wat grotere oppervlak in ruimtelijke zin geen negatieve gevolgen, gezien dit bestemmingsplan toch al het aantal kampeerplaatsen tot maximaal 50 beperkt en vastlegt dat uitsluitend campinggasten gebruik mogen maken van de ondergeschikte horecavoorziening.

Regionaal Landschapsonwikkelingsplan voor de gemeenten Groesbeek, Millingen a/d Rijn, Ubbergen: Omarm die veelkleurigheid!

In 2005 is het regionale landschapsonwikkelingsplan (LOP) voor Groesbeek vastgesteld. Dit is samen met de gemeenten Millingen a/d Rijn en Ubbergen opgesteld. Het motto van het plan is: "Omarm de veelkleurigheid". In de visie wordt eerst het landschap als geheel geanalyseerd en vervolgens in deelgebieden beschreven.

Ten aanzien van het voornemen en dit bestemmingsplan is met name de visie voor de deelgebieden relevant. Het plangebied behoort tot deelgebied 13 *Kring van lintbebouwing*. De visie voor dit deelgebied is als volgt verwoord:

'In deze zone blijft het landelijk en (hobby)boerend wonen en werken de belangrijkste grondgebruiksvorm. Ook de recreatie zal hier een belangrijke vorm van inkomsten kunnen zijn. De toegankelijkheid van deze zone voor wandelaars, ruiters en fietsers, met name dwars op de linten kan sterk verbeterd worden.

Streefbeeld voor deze zone is kleurrijk en vol met details als fruitbomen en doorsteek-zandweggetjes, bloesemsingels (o.a. kersen, noten, pruimen, appels en peren).

Langs de Groesbeek zijn in het belang van watervertraging mogelijkheden voor hooilanden met tijdelijke waterbergingsfunctie. Dit moet onderzocht worden samen met het waterschap.'

Uitbreiding van de bestaande camping sluit aan op de ontwikkelingsrichting die het LOP geeft voor het deelgebied, waartoe het plangebied behoort. Verder maakt een landschappelijke inpassing van het terrein deel uit van het voornemen en voorliggend plan. In het hiertoe strekkende beplantings- en beheerplan wordt zo veel mogelijk aangesloten op het LOP.

5. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om hinder en gevaar te voorkomen en dus te kijken naar de omliggende functies in relatie tot de uit te breiden dan wel de nieuwe functie(s). Dit is zowel van belang vanuit de uit te breiden dan wel nieuwe functie(s) gezien als gedacht vanuit de omgeving. Door middel van milieuzonering in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer en de geurcontouren en vaste afstanden vanuit de Wet geurhinder en veehouderij is dit geregeld. Ten aanzien van milieuzonering is hierbij de Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van belang. Deze in 2009 door de VNG uitgegeven Handreiking geeft indicatieve richtafstanden voor milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) tot gevoelige functies (zoals woningen). Op basis van deze richtafstanden kan worden beoordeeld of een voornemen niet leidt tot onevenredige hinder en/of overlast en of sprake is en blijft van een goed of aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Kampeesterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken) (SBI: 553, 552 in de Handreiking) worden aangemerkt als categorie 3.1 bedrijf. Deze milieucategorie heeft betrekking op grootschalige kampeesterreinen met veel voorzieningen. Voor deze inrichtingen geldt een indicatieve richtafstand van 50 m tot een rustig buitengebied vanwege het aspect geluid. In voorliggend geval blijft, gelet op het maximum van 50 kampeermiddelen, sprake van een relatief kleinschalig kampeesterrein, met bovendien beperkte voorzieningen. Indien ter toetsing van de milieubelastende activiteit waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft een indicatieve richtafstand van 50 m wordt aangehouden, kan die afstand dan ook als ruim worden beschouwd.

Wat betreft de ondergeschikte horecavoorziening kan qua richtafstand aangesloten worden bij café's en bars (SBI: 563.1) en restaurants (SBI: 561) met een indicatieve richtafstand van 10 m. Gezien de richtafstand van 50 m voor het kampeesterrein is deze afstand dus niet maatgevend.

Het reeds positief bestemd bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' is deels binnen 50 m van de woningen aan de Cranenburgsestraat 75 en 176 gelegen. De uitbreiding van de camping is grotendeels voorzien op gronden, die op een afstand van meer dan 50 m tot deze en andere gevoelige functies zijn gelegen. Alleen voor de woningen aan de Cranenburgsestraat 75 en 77 geldt dat de uitbreiding voor een klein deel binnen de indicatieve richtafstand van 50 m tot deze woningen valt. Op de navolgende afbeelding is een en ander geprojecteerd.



Uit de afbeelding blijkt dat de afstand tussen het terrein van de camping en de woningen aan de Cranenburgsestraat 75 en 176 niet verkleind wordt met de uitbreiding van de camping en dat deze uitbreiding circa 40 m afstand houdt tot de woningen aan de Cranenburgsestraat 75 en 77. Ook valt hieruit af te leiden dat de in het voornemen en dit bestemmingsplan begrepen (extra) kampeerplaatsen en de bestaande schuren, waarin een ondergeschikte horecavoorziening en 4 recreatie-appartementen zijn voorzien, (nagenoeg) niet binnen de indicatieve richtafstand van 50 m tot de dichtstbijzijnde woningen gelegen zijn. Juist deze onderdelen van de (uitgebreide) camping zullen bepalend zijn als het om de milieubelasting daarvan gaat. Nu in dit geval de richtafstand van 50 m al als ruim beschouwd kan worden, kan redelijkerwijs worden verondersteld dat de uitbreiding van het kampeerterrein en bijbehorende voorzieningen voor de dichtstbijzijnde woningen niet zal leiden tot een verslechtering van het woon- en leefklimaat.

Een camping betreft verblijfsrecreatie en is daarmee een functie die aan te merken valt als milieugevoelig. In de omgeving liggen diverse bedrijven. Aan de Cranenburgsestraat 174, 67, 69 en 91 zijn veehouderijen gevestigd, deze worden besproken in de paragraaf Geurhinder en veehouderij. Aan de Cranenburgsestraat 73a is een minicamping toegestaan. Op het gebied van milieuzonering is deze minicamping vergelijkbaar met Minicamping 'Bij Ons', zodat ook voor dit verblijfsrecreatief bedrijf rekening gehouden moet worden met een indicatieve richtafstand van 50 m.

De met het voornemen beoogde uitbreiding van het bestaande kampeerterrein van Minicamping 'Bij Ons' en bijbehorende voorzieningen vallen echter niet binnen een afstand van 50 m tot de bestemmingsgrens voor dit bedrijf. Hierop gelet leggen het voornemen en dit bestemmingsplan geen (verdere) beperking(en) op aan het bedrijf en wordt er voldoende afstand gehouden om hinder en/of overlast te voorkomen. Geconcludeerd kan worden dat er geen belemmeringen zijn vanuit in de omgeving gelegen bedrijven.

Het aspect bedrijven en milieuzonering geeft dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

5.2. Luchtkwaliteit

De wet Milieubeheer is op 15 november 2007 gewijzigd, met de inwerkingtreding van de paragraaf Luchtkwaliteitseisen (ook wel de Wet 'Luchtkwaliteitseisen') en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De paragraaf luchtkwaliteit in de 'Wet milieubeheer' stelt dat bepaalde projecten met getalsmatige grenzen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet milieubeheer' geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt, wat wil zeggen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3% ten opzichte van de grenswaarde);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

NIBM-grens, 3% criterium:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling,
- 100.000 m² brutovloeroppervlak kantoorruimte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Het voornemen en dit bestemmingsplan voorzien in de uitbreiding van de bestaande camping van circa 16 kampeerplaatsen tot een camping met maximaal 50 kampeerplaatsen en daarbij behorende voorzieningen. Formeel valt dit niet onder de regeling NIBM. De beoordeling van een dergelijke ontwikkeling op de luchtkwaliteit, wordt over het algemeen door een berekening van de verkeersgeneratie bepaald. In dit geval zijn er geen relevante andere bronnen die een invloed hebben op luchtkwaliteit. Met behulp van de CROW-publicatie ASVV-2004-online, Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom, d.d. 27 juli 2012, is de verkeersgeneratie (aantal verkeersbewegingen per etmaal) berekend. In onderstaande tabel is deze weergegeven.

<i>Functie</i>	<i>aantal</i>	<i>Kencijfer Verkeers- generatie</i>	<i>Per</i>	<i>Verkeers- generatie</i>
(boeren)kamer	4	2,8	10 Kamers ¹⁾	8,4
kampeerplaatsen	34	0,4	plaats	13,6
Totaal				22

¹⁾ gelijkgesteld aan hotelkamers, driesterren hotel

Met behulp van de webbased programma CAR II van Infomil, is vervolgens de 'verslechtering' van de luchtkwaliteit berekend. Uit deze berekening blijkt dat de toename voor de meest relevante stoffen (NO₂ en PM₁₀) maximaal 0,2 microgram/m³ bedraagt en dus de NIBM-norm (1,2 microgram/m³) niet wordt overschreden. Daarmee is het voldoende aannemelijk dat het voornemen en dit plan 'niet in betekenende mate' bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit, zodat uitgebreide toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege kan blijven. Het aspect luchtkwaliteit geeft derhalve geen belemmering ten aanzien van dit bestemmingsplan.

5.3. Geluid

De mate waarin het geluid het (woon)milieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen en verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh zijn geregeld zijn industrie-, wegverkeers- en spoorweglawaai.

Verder gaat de wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen, geluidsbelastingkaarten en actieplannen.

Het voornemen en dit bestemmingsplan voorzien niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten in de zin van de Wgh. Derhalve kan akoestisch onderzoek naar de te verwachten geluidsbelasting ten gevolge van geluidsbronnen nabij het plangebied achterwege blijven.

Los van het voorgaande dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening in principe elke situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen zullen verblijven beschouwd te worden als geluidsgevoelig. Erop gelet dat het voornemen en onderhavig bestemmingsplan zijn bedoeld voor het (kunnen) realiseren van extra kampeerplaatsen en recreatieappartementen ten behoeve van (nacht)verblijf en een recreatieruimte, moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wel beoordeeld worden of binnen het plangebied geen geluidhinder op zal treden.

Door de gemeente Groesbeek is, in het kader van het opheffen van de gesloten verklaring tussen de Boersteeg en grens met Duitsland, akoestisch onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting op de omgeving vanwege het wegverkeer over de Cranenburgsestraat in 2017, na de reconstructie van de weg. Uit het onderzoek bleek dat dan voor enkele woningen aan de Cranenburgsestraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden zou worden en dat daarvoor een hogere waarde van 52 dB aangevraagd diende te worden. Een van de woningen betrof de in het plangebied aanwezige bedrijfswoning. De afstand tot de weg van de gronden en gebouwen, waarin de extra kampeerplaatsen, recreatieruimte en recreatieappartementen zijn voorzien, bedraagt minstens het viervoudige van die van de bestaande bedrijfswoning tot de weg (circa 7 m). Hierop gelet is het redelijkerwijs aannemelijk dat ter plaatse van deze gronden en gebouwen sprake is van een lagere geluidsbelasting dan de berekende verwachte belasting van 52 dB op de gevels van de bedrijfswoning en de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Ten aanzien van deze onderdelen van het voornemen en dit bestemmingsplan wordt dan ook geen geluidhinder verwacht vanwege het wegverkeer.

Volgens de verkeersgegevens die ten behoeve van het in voorgaande alinea genoemde akoestisch onderzoek gebruikt zijn is voor het berekenen van de verwachte geluidsbelasting in de toekomstige situatie (2017) uitgegaan van een verkeersintensiteit van 3.771 motorvoertuigen per etmaal. In relatie tot deze verkeersintensiteit houdt de verkeersgeneratie, die gelet op de berekening in paragraaf 5.2 wordt verwacht als gevolg van de uitbreiding van de bestaande camping, een dusdanig geringe toename in dat geen sprake is van een significant effect.

Voor wat betreft de toekomstige situatie kan daarom redelijkerwijs worden aangenomen dat met de uitbreiding de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer over de Cranenburgsestraat op de aan deze weg gelegen woningen niet merkbaar zal toenemen. Akoestisch onderzoek naar de met de uitbreiding te verwachten geluidsbelasting op deze woningen kan dan ook achterwege blijven, zij zullen een geluidsbelasting blijven ondervinden die de voorkeursgrenswaarde dan wel verleende hogere waarde niet overschrijdt.

Een camping is zelf ook een inrichting die geluidsbelasting veroorzaakt. Wat de geluidsbelasting op omliggende geluidsgevoelige objecten zijn naast het hiervoor al besproken extra wegverkeer mogelijk ook de met de uitbreiding voorziene extra kampeerplaatsen en nieuwe bijbehorende voorzieningen van invloed. Zoals in paragraaf 5.1 al is toegelicht, wordt ook hiervan geen geluidhinder verwacht. Voor zover het voornemen en dit plan voorzien in uitbreiding van de camping, wordt voldoende afstand gehouden tot de dichtstbijzijnde woningen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmeringen geeft voor realisatie van het voornemen en vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.4. Geurhinder en veehouderij

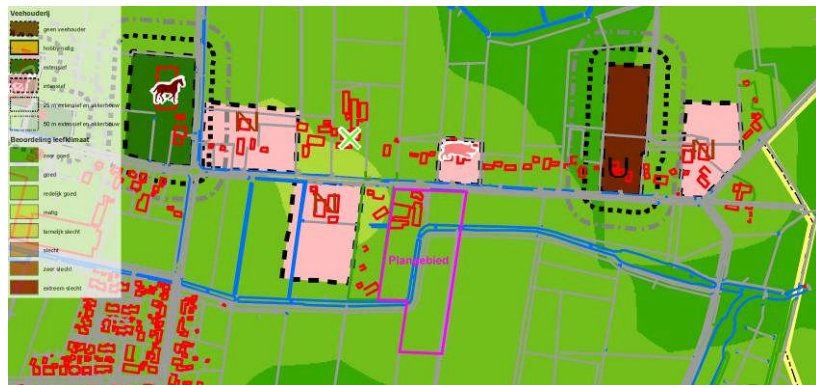
De Wet geurhinder en veehouderij is sinds 1 januari 2007 het toetsingskader voor de geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object, zoals bijvoorbeeld een woning. In de wet is de mogelijkheid opgenomen bij gemeentelijke verordening te bepalen dat binnen een deel van het grondgebied van een gemeente andere waarden van toepassing zijn dan de wettelijke normen. Voor de gemeente Groesbeek is op basis hiervan de Verordening geurhinder en veehouderij 2009 en bijbehorende Geurgebiedsvisie gemeente Groesbeek 2009 vastgesteld.

In de omgeving van het plangebied liggen enkele agrarische bedrijven. Aan de Cranenburgsestraat 174, 67, 69 en 91 zijn veehouderijen gevestigd. Melkveebedrijven zijn gevestigd aan de Cranenburgsestraat 91 en 174, een paardenhouderij aan de Cranenburgsestraat 67 en een vleesveebedrijf aan de Cranenburgsestraat 69.

Ook al is een camping geen gebouw en daarom geen geurgevoelig object, het voornemen en dit bestemmingsplan voorzien ook in de mogelijkheid om twee bestaande schuren in het plangebied te verbouwen tot een recreatieruimte en recreatieappartementen. Deze voor menselijk verblijf bedoelde gebouwen zijn mogelijk geurgevoelige objecten in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij.

De woningen aan de Cranenburgsestraat 176 en 77-89 zijn echter op kleinere afstand van de melkveebedrijven aan respectievelijk de Cranenburgsestraat 174 en 91 gelegen dan de beide schuren. Gezien deze woningen een bestaande situatie betreffen en deze met het voornemen niet wijzigt, kan geconstateerd worden dat dit bestemmingsplan niet tot een verdere belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van genoemde agrarische bedrijven zal leiden. Onderzoek ter beoordeling van de vraag of deze bedrijven met de voorgenomen uitbreiding van de bestaande camping nog voldoen aan de geldende geurnormen kan hierom achterwege blijven.

In het kader van het zorg dragen voor een goede ruimtelijke ordening is wel de tot de Verordening geurhinder en veehouderij 2009 behorende Geurgebiedsvisie gemeente Groesbeek 2009 geraadpleegd. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de als bijlage bij de visie horende kaart inzake de huidige achtergrondbelasting weergegeven.



Uit de afbeelding blijkt dat gelet op de huidige achtergrondbelasting het leefklimaat voor het plangebied als geheel beoordeeld is als goed. De vaste afstandseisen zoals deze in de Wet geurhinder en veehouderij worden aangehouden (bedrijven met diercategorieën waar geen geuremissie voor is vastgesteld), bedraagt buiten de bebouwde kom 50 meter. Er bestaat geen overlap tussen deze afstandseisen en de camping.

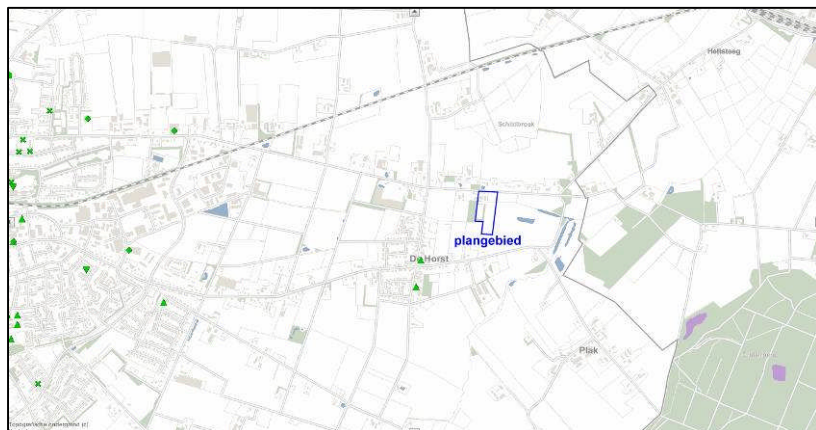
Dit houdt voor wat betreft de voorgenomen uitbreiding van de bestaande camping in dat ter plaatse geen geuroverlast is te verwachten. Uit het oogpunt van geurhinder is hiermee geen sprake van een belemmering ten aanzien van realisatie van het voornemen en vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.5. Externe veiligheid

Het voornemen en dit bestemmingsplan zien onder meer op het (kunnen) uitbreiden van de bestaande camping tot een camping met maximaal 50 kampeerplaatsen. Hieruit volgt dat middels het plan een kampeerterrein wordt mogelijk gemaakt, bestemd voor het verblijf van meer dan 50

personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen. Dit houdt in dat het tot gevolg heeft dat de camping een kwetsbaar object wordt. Om een beeld te krijgen van de mogelijke risico's in (de omgeving van) het plangebied is de digitaal beschikbare risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl).

Onderstaande uitsnede van de risicokaart laat zien dat het plangebied zich niet bevindt in de nabijheid van risicovolle inrichtingen, buisleidingen en aangewezen transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Ook is de camping zelf geen risicovolle inrichting. Gelet hierop behoeven het voornemen en dit bestemmingsplan geen verantwoording voor wat betreft het plaatsgebonden risico en/ of het groepsrisico. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn zij uitvoerbaar.



5.6. Bodem

In het kader van een bestemmingsplan dient, indien de bestemming wijzigt, aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie(s) van een plangebied. In veel gevallen zal er een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd in het plangebied. Middels dit onderzoek kan in beeld gebracht worden of de kwaliteit van de bodem en het grondwater geen belemmering is voor de beoogde bestemming(en) van het plangebied.

Ten behoeve van de bodemtoets bij het wijzigen van een bestemming(splan) heeft de gemeente Groesbeek op 31 mei 2012 de Nota Bodembeheer 2012 vastgesteld. Onderdeel hiervan is een actuele bodemkwaliteitskaart, waarop de diffuse bodemkwaliteit van het gemeentelijk grondgebied is vastgelegd. Op de bodemkwaliteitskaart zijn op basis van historie, gebruik en bodemkwaliteit 4 kwaliteitszones onderscheiden voor zowel de bovengrond (0-0,5 m-mv) als de ondergrond (0,5-2,0 m-mv). Het betreft de zones Buitengebied, Wonen,

Wonen Wijchen en Industrie. Het plangebied valt voor zowel boven- en ondergrond in de kwaliteitszone Buitengebied.

Met dit bestemmingsplan wordt de water- of agrarische bestemming van gronden gewijzigd in een recreatieve. Ook wordt, al blijven het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' en de bestaande bebouwing ten dienste staan aan verblijfsrecreatie, de reeds hiervoor geldende recreatieve bestemming gewijzigd om realisatie van het voornemen mogelijk te maken. Hiermee worden er niet alleen ter plaatse van de recreatief te bestemmen gronden, maar ook ter plaatse van de al recreatief bestemde gronden ruimere gebruiksmogelijkheden van gronden en bebouwing geboden.

Zo wordt het bij recht mogelijk een schuur te verbouwen tot recreatieruimte, waar mensen gedurende langere tijd zullen verblijven. Dit vereist dat beoordeeld dient te worden of dat de bodem geschikt is voor de beoogde ruimere gebruiksmogelijkheden van gronden en bebouwing.

Ten aanzien van de in het plangebied begrepen gronden zijn geen (lokale) bodemverontreinigingen conform de Wet Bodembescherming bekend. Ook is, gelet op de uit de bodemkwaliteitskaart volgende diffuse bodemkwaliteit, de kwaliteit van de bodem geschikt voor gebruik ten behoeve van verblijfsrecreatie. Daarmee volgt uit het in de Nota bodembeheer opgenomen stappenplan voor de bodemtoets bij het wijzigen van een bestemmingsplan) dat geen bodemonderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

Het aspect bodem geeft derhalve geen belemmering(en) met betrekking tot de uitvoering van het voornemen en dit bestemmingsplan.

5.7. Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatsen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebieds- en soortenbescherming. Gebiedsbescherming volgt uit de aanwijzing van een gebied op grond van de Natuurbeschermingswet. Wat soortenbescherming betreft is de Flora- en faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden. Indien hier sprake van is, moet ontheffing van de Flora- en faunawet of een Natuurbeschermingswetvergunning worden aangevraagd.

Om eventuele effecten van de voorgenomen plannen op de natuurwaarden te onderzoeken is een quickscan flora en fauna uitgevoerd.

In bijlage 2 van de toelichting is de volledige rapportage van deze quickscan opgenomen.

De belangrijkste conclusies en aanbevelingen worden hier weergegeven.

Beschermde gebieden

Het doel van gebiedsbescherming is significant negatieve effecten op de voor de beschermde gebieden vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen te voorkomen. Daarbij moet er rekening mee gehouden worden dat ook ruimtelijke ontwikkelingen of activiteiten buiten een als beschermd aangewezen gebied effect(en) kunnen hebben op de instandhouding van dat gebied (externe werking).

In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gebieden aangewezen en beschermd:

- Natura 200-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;
- wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de (Provinciale) Ecologische Hoofdstructuur ((P)EHS) van belang in het kader van gebiedsbescherming. De (P)EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones.

Planlocatie

Het plangebied is gelegen op 1.25 kilometer ten noordwesten van het Natura 2000-gebied De Bruuk.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied dat tot de EHS behoort ligt ongeveer 800 meter ten zuiden van het plangebied.

Voorgenomen plannen zullen gezien de kleinschalige aard en de grote afstand tot beschermde gebieden geen effect hebben op het Natura2000-gebied De Bruuk of de EHS.

Beschermde soorten

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in de wet voorkomende inheems planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten.

Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van de in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op de beschermde plant- en diersoorten en of compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van onderhavig voornemen en dit ruimtelijk plan, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden.

Planlocatie

In het plangebied komen geen beschermde soorten planten, dagvlinders, libellen, mieren, kevers of vissen voor.

Het plangebied beschikt niet over geschikt leefgebied voor in de omgeving voorkomende reptielsoorten.

Mogelijk gebruiken algemeen voorkomende amfibieën (FF tabel 1) het plangebied als landhabitat en winterhabitat. Na herinrichting wordt het gebied weer net zo geschikt voor amfibieën als voor de werkzaamheden. De werkzaamheden hebben geen effect op het leefgebied van deze soorten amfibieën.

In het plangebied zijn enkele algemeen voorkomende vogelsoorten waargenomen, waaronder merel, vink, winterkoning, ooievaar, buizerd en koolmees. In de bomen en struwelen in het plangebied kunnen algemene vogels een broedlocatie hebben. Het plangebied biedt voor deze vogels ook foerageergebied. Er zijn in het plangebied en de directe omgeving daarvan geen huismussen waargenomen. Er zijn geen horsten aangetroffen in de bomen en in de bebouwing op de camping zijn geen jaarrond beschermde nesten/kasten aangetroffen van steenuil. Mogelijk gebruikt steenuil (een gedeelte van) het plangebied als foerageergebied.

De meeste bomen en struwelen in het plangebied blijven behouden of worden verplaatst. Het plangebied blijft daardoor geschikt als foerageergebied- en broedlocatie van vogels. In de toekomst wordt een ooievaarsnest geplaatst in het plangebied.

Mogelijk wordt (een gedeelte van) het plangebied als foerageergebied gebruikt door steenuil. De inrichting van het nieuwe tentenveld en recreatieveld met bloemrijke randen zorgt ervoor dat het plangebied geschikt blijft als foerageergebied voor de steenuil. De voorgenomen plannen hebben negatieve effecten tot gevolg ten aanzien van de steenuil.

Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren worden effecten aan vogels voorkomen. Indien geen broedende vogels in het plangebied aanwezig zijn kunnen werkzaamheden ook in het broedseizoen van vogels plaats vinden.

Er zijn geen bomen met holten of gebouwen in het plangebied aanwezig, die geschikt zijn voor vleermuizen, waardoor verblijfplaatsen van vleermuizen zijn uit te sluiten.

Daarnaast is het plangebied geschikt als foerageergebied voor vleermuizen maar blijft na de werkzaamheden in de omgeving voldoende geschikt foerageergebied beschikbaar.

In totaliteit blijft de landschapsstructuur in tact, zodat de plannen geen negatief effect zullen hebben op overvliegende vleermuizen (zoals gewone dwergvleermuis en laatvlieger).

De voorgenomen ontwikkelingen hebben dan ook geen negatief effect tot gevolg ten aanzien van het aanwezige foerageergebied of vliegroutes.

Het plangebied vormt geen belangrijk onderdeel van het foerageergebied voor de das. De voorgenomen plannen zullen geen negatief effect hebben op de das.

Het plangebied kan onderdeel vormen van het foerageergebied van steenmarter, maar de voorgenomen plannen zullen geen effect hebben op mogelijk aanwezig foerageergebied van steenmarters.

Het plangebied kan tevens (onderdeel van) het leefgebied vormen van soorten als haas, egel, konijn en diverse muizensoorten (FFtabel 1). Voor deze soorten geldt in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling. Het is derhalve niet noodzakelijk om mitigerende of compenserende maatregelen uit te voeren voor deze zoogdiersoorten.

Conclusie

In het plangebied komen mogelijk verschillende beschermde soorten voor die vermeld staan in de tabellen van de Flora- en faunawet.

Soorten van FFtabel 1

Mogelijk wordt het plangebied gebruikt door enkele grondgebonden zoogdieren en amfibieën die zijn opgenomen in FFtabel 1. Voor de soorten van FFtabel 1 geldt een vrijstelling: bij het uitvoeren van ruimtelijke ingrepen is het voor deze soorten niet noodzakelijk een ontheffing aan te vragen.

Soorten van FFtabel 2 en 3

Het plangebied kan onderdeel vormen van het territorium van steenmarter (FFtabel 2), maar de voorgenomen plannen zullen geen effect hebben op mogelijk aanwezig foerageergebied van steenmarters.

De mogelijk in het plangebied voorkomende vleermuizen staan vermeld op FFtabel 3 en de Habitatrichtlijn en zijn strikt beschermd. Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor vleermuizen. De voorgenomen ontwikkelingen hebben echter geen negatief effect tot gevolg ten aanzien van het foerageergebied van vleermuizen. De voorgenomen plannen zullen geen negatief effect hebben op de das (FFtabel 3).

Soorten van FFtabel vogels

De in het plangebied voorkomende vogelsoorten staan vermeld op FFtabel vogels en zijn strikt beschermd. Het plangebied vormt foerageergebied en mogelijk een broedlocatie voor algemeen voorkomende vogelsoorten.

Mogelijk wordt (een deel van) het plangebied door steenuil gebruikt als foerageergebied. De voorgenomen plannen hebben hierop geen negatieve effecten.

De voorgenomen plannen hebben geen negatief effect op vogels, mits mitigerende maatregelen worden genomen.

Door het verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen (half maart tot en met half juli) uit te voeren worden effecten op broedende algemeen voorkomende vogels voorkomen. Indien geen broedende vogels aanwezig zijn, kunnen werkzaamheden ook in het broedseizoen van vogels doorgang vinden.

5.8. Archeologie

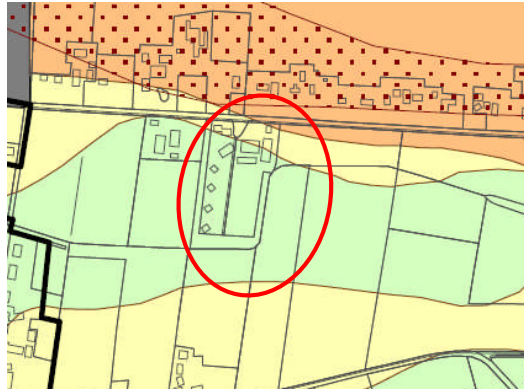
Op 16 januari 1992 is in Valetta het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed. Dit Verdrag van Malta voorziet in de bescherming van het Europees archeologisch erfgoed, onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet 1988. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan bij (bouw)plannen vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn, zodat waar nodig die waarden kunnen worden veiliggesteld en/of de (bouw)plannen aangepast kunnen worden.

Het in de 'Notitie interimbeleid archeologie' vastgelegde gemeentelijk beleid inzake archeologie is onlangs vertaald in het eind november 2013 in werking getreden bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek'. Onderdeel van deze vertaling is dat op de verbeelding van dit plan een

dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarden' gelegd is op gronden, waarvoor op basis van de in 2004 vervaardigde Archeologische beleidsadvieskaart Gemeente Groesbeek een hoge of middelmatige verwachting geldt. Een groot deel van het plangebied kent volgens deze kaart, waarvan verderop in deze paragraaf een uitsnede is gegeven, een lage archeologische verwachtingswaarde. Alleen ter plaatse van het noordelijke deel van het bestaande terrein van de camping, het op het aangrenzend perceel voorziene parkeerterrein en het in het zuidelijk deel van het plangebied aan te leggen recreatieveld is (deels) sprake van een middelmatige of hoge verwachting. Voor de betreffende gronden voorziet het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' dan ook in voornoemde dubbelbestemming.

Met de dubbelbestemming is een beschermende regeling getroffen ten behoeve van de (eventueel) ter plaatse aanwezige archeologische waarden. Omdat het archeologisch beleid voor gebieden met een middelmatige of hoge archeologische verwachting gericht is op behoud in de huidige staat, voorziet deze in een onderzoeksplicht, indien op gronden met een dergelijke verwachting bodemingrepen dieper dan 0,4 m beneden het maaiveld en over een oppervlakte van meer dan 100 m² zijn voorzien.

Het voornemen voorziet ter plaatse van de delen van het plangebied met een middelmatige of hoge archeologische verwachting niet in nieuwbouw van gebouwen of bouwwerken. In het kader van de uitvoering van het algeheel beplantings- en beheerplan zullen ter plaatse van gronden met een dergelijke verwachting wel grondwerkzaamheden moeten plaatsvinden. Het gaat hierbij om meerdere groundbewerkingen over een beperkte oppervlakte, en niet om 1 of meer groundbewerkingen over een oppervlakte van meer dan 100 m². In het kader van dit bestemmingsplan geldt derhalve geen archeologische onderzoeksplicht. Wel dient in het plan voor de desbetreffende gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarden' te worden overgenomen. Zo blijft een onderzoeksplicht van toepassing als in de toekomst alsnog bodemingrepen plaatsvinden, dieper dan 0,4 m beneden het maaiveld en over een oppervlakte van meer dan 100 m². Mocht op dat moment blijken dat de archeologische waarde van de gronden waar de bodemingreep plaatsvindt reeds in andere beschikbare informatie afdoende vastgesteld is, hoeft er geen afzonderlijk rapport te worden opgesteld om tot vergunningverlening over te kunnen gaan.



Uitsnede Archeologische beleidsadvieskaart Gemeente Groesbeek (groen = lage verwachting, geel = middelmatige verwachting, oranje = hoge verwachting)

Het voornemen en dit bestemmingsplan zijn gezien het voorgaande uitvoerbaar uit het oogpunt van archeologie.

5.9. Cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen in het door het landijs ontstane bekken van Groesbeek. Het hier voorkomende kenmerkend patroon van wegen en waterlopen vormt een belangrijke cultuurhistorische waarde van dit gebied.

Ter plaatse van het plangebied zijn in dit verband de Cranenburgsestraat en de historische loop van de Groesbeek cultuurhistorische elementen van belang. Dit gelet de kaart 'Gelderse cultuurhistorie' van de provincie Gelderland en de kaart uit de Structuurvisie Groesbeek 2025, die het ruimtelijk raamwerk van de gemeente weergeeft. De historische loop van de Groesbeek is echter niet gelijk aan de loop van de Groesbeek, zoals die was voorafgaand aan de verlegging en herinrichting daarvan in het kader van het project Herinrichting Groesbeek. Van oudsher liep de Groesbeek namelijk in een rechte lijn van west naar oost door het plangebied, min of meer ter hoogte van de achterzijde van de bestaande bebouwing van de camping. Derhalve borgt dit bestemmingsplan dat het binnen het plangebied al verlegde niet-historische deel van de Groesbeek westelijk aansluit op de historische loop hiervan. Nu het voornemen en dit plan de ligging van de Cranenburgsestraat niet wijzigen, kan dan ook geconstateerd worden dat hiermee de ter plaatse van het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden ten minste behouden blijven.

In het plangebied zijn geen monumentale panden aanwezig. Daarnaast wordt in de bestaande bebouwingsstructuur en erfindeling geen wezenlijke wijziging aangebracht.

5.10. Water

Waterbeleid

Rijksbeleid: Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is in december 2009 vastgesteld en geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Ten aanzien van het plangebied geldt geen specifiek beleid vanuit het Nationaal Waterplan.

Provinciaal beleid: Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan Gelderland is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan van Gelderland. Het Waterplan is op 1 januari 2010 in werking getreden.

De belangrijkste doelstellingen voor de planperiode zijn:

- voor de 35 gebieden van de TOP-lijst is het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) bestuurlijk vastgesteld en zijn de maatregelen voor herstel uitgevoerd;
- de maatregelen voor herstel van de wateren van het hoogste ecologisch niveau (HEN-wateren) zijn uitgevoerd;
- de natte ecologische verbindingzones zijn gerealiseerd, tenzij onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn;
- wateroverlast vanuit het regionale watersysteem wordt voorkomen door inrichting van waterbergingsgebieden en verruiming van watergangen;
- in het stedelijk gebied is urgente wateroverlast opgelost;
- de zwemwateren voldoen als minimum aan de categorie aanvaardbaar;
- toekomstvast hoogwaterbeleid.

Ten aanzien van het plangebied is relevant dat de Groesbeek is aangeduid als SED watergang (Specifieke Ecologische Doelstelling). De SED-wateren zijn, naast de HEN-wateren, de meest waardevolle oppervlaktewateren binnen Gelderland. Deze wateren stellen hoge eisen aan met name morfologie, waterkwaliteit, watervoerendheid en stroming. De SED-wateren kennen enige humane beïnvloeding, maar zijn ecologisch gezien nog steeds veel waardevoller dan wateren van het basisniveau.

Concreet betekent dit beleid dat ter plaatse van het plangebied minstens de huidige waterhuishoudkundige situatie zal moeten worden gehandhaafd.

Onderdeel daarvan is het minstens behouden en liefst verbeteren van de morfologie, waterkwaliteit, watervoerendheid en stroming van de Groesbeek. Als er in het plangebied ontwikkelingen of ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, mogen die niet leiden tot wateroverlast of vermindering van de ecologische waarde van de Groesbeek. Er moet in zijn totaliteit in ieder geval sprake zijn van een 'standstill'.

Waterbeheerplan 2010-2015

Waterschap Rivierenland heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 30 oktober 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen.

De Groesbeek is aangeduid als SED watergang. Hiermee sluit het waterschap aan op de doelstellingen voortvloeiend uit het provinciale waterbeleid. Uit het beheerplan blijkt dat het waterschap voornemens is in wateren met de waterhuishoudkundige functie SED water alleen die maatregelen uit te voeren, die meeliftten met KRW, N2000, NBW of andere plannen (bijv. peilbesluiten of TOP-lijst). Daarnaast wordt, indien relevant, het beheer en onderhoud van de watergangen aangepast aan de functie.

In casu hebben het waterschap en de gemeente in het kader van een ander plan, zijnde het project Herinrichting Groesbeek, samen maatregelen genomen met betrekking tot deze watergang. Voor zover relevant zijn het beheer en het onderhoud van de Groesbeek daarbij aangepast aan de functie.

Waterplan Groesbeek

In 2008 heeft de gemeente samen met het waterschap een waterplan opgesteld voor Groesbeek. Het gaat hierbij om een plan waarbij de gemeente met de waterbeheerder een gemeenschappelijke watervisie en maatregelenpakket opstelt, voor zowel de lange als korte termijn.

De kansen en knelpunten binnen de gemeente zijn concreet vertaald naar een aantal maatregelen. De maatregelen rondom wateroverlast zijn onderbouwd aan de hand van technische analyses. Hierbij een kort overzicht van enkele maatregelen:

- Aanleg natuurlijke inrichting langs de Groesbeek (gestart)
- Aanpak waterhuishouding 2e Colonjes
- Infiltreren en bergen wegen buitengebied (gestart)
- Aanleg natuurvriendelijke oevers (gestart)
- Vispasseerbaar maken stuw op grens met Duitsland

- Opknappen retentiebekken
- Schouwpaden bewandelbaar maken (uitgevoerd)
- Grondwateronderzoek vijver Mies en de Koepel (uitgevoerd)
- Reduceren belasting oppervlaktewater effluent rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI)
- Communicatie concrete maatregelen waterplan
- Ontwikkelen lesmateriaal watersysteem Groesbeek

Ten aanzien van het plangebied is vooral de maatregel betreffende de aanleg van een natuurlijke (oever)inrichting langs de Groesbeek van belang. Hieraan is inmiddels concreet uitvoering gegeven door middel van het project Herinrichting Groesbeek.

Project Herinrichting Groesbeek

Het project Herinrichting Groesbeek is onderdeel van de uitvoering van het Waterplan Groesbeek. Met het project is uitwerking gegeven aan het op 5 april 2012 door de gemeenteraad van Groesbeek vastgestelde visiedocument 'Visie Groesbeek, de beek van bron tot grens'.

De doelen die in het project worden gecombineerd zijn:

- het realiseren van extra waterberging (7.500 m³) om te voldoen aan afspraken met Duitsland;
- verbetering van de biologische kwaliteit van de beek (macrofyten, macrofauna en vis);
- het realiseren van een vispassage;
- versterken van de belevingswaarde van de beek.

Met het project zijn de ruimtelijke inrichtingsmaatregelen voor de Groesbeek tussen de kern en de Duitse grens over een lengte van 2,5 km in uitvoering gebracht. De beek krijgt een meer meanderende loop met flauwere bochten, waarmee de waterafvoer wordt verbeterd en het waterbergend vermogen wordt verhoogd. Daarnaast worden de oevers natuurvriendelijker aangelegd, wat de ecologische waterkwaliteit ten goede komt.

Om het voorgaande ter plaatse van het plangebied te verwezenlijken, hield het project hier een verlegging van de Groesbeek in. Daarbij is een nieuwe beekloop gegraven naar en langs de oostelijke rand van het plangebied, waarna de langs het bestaande terrein van Minicamping 'Bij Ons' gelegen oorspronkelijke beekloop is gedempt. Gezien het project ter plaatse van het plangebied reeds vergund en fysiek uitgevoerd is, is het zaak in dit bestemmingsplan de beekverlegging in planologische zin te vertalen. Hierbij zal rekening gehouden moeten worden met het bredere profiel van de nieuwe beekloop en bescherming van de natuurlijke (oever)inrichting.

Ook kan de natuurlijke (oever)inrichting nadrukkelijk onderdeel worden van het algeheel beplantings- en beheerplan ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de uit te breiden camping.

Watertoets

De watertoets is een instrument dat er voor zorgt dat bij alle ruimtelijke plannen (landelijk én stedelijk gebied) aandacht is voor de kwaliteit en kwantiteit van water. Ingevolge artikel 3.1.6 lid 1 sub b Bro zijn alle overheden verplicht de watertoets uit te voeren voor waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Maar ook als bijvoorbeeld een particulier of ondernemer een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en verlening daarvan slechts mogelijk is door met toepassing van een projectafwijkingbesluit (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo) bij omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan, komt de watertoets aan de orde. De gemeente vraagt de watertoets dan namens de particulier of ondernemer aan bij de 'waterbeheerder'. Dit is de overheid die verantwoordelijk is voor het waterbeheer in het plangebied, meestal het waterschap, soms Rijkswaterstaat of de provincie.

Huidige en toekomstige situatie

Bij een ruimtelijk plan dat op een ontwikkeling betrekking heeft, moet worden aangetoond dat het plan tenminste een neutraal effect heeft ten aanzien van een goede waterhuishouding. Voor onderhavig bestemmingsplan betekent dit dat allereerst rekening gehouden dient te worden met de in en rond het plangebied aanwezige Groesbeek; een waterloop die is aangewezen als 'A-watergang' en 'SED-water'. Daarom heeft de verlegde waterloop, inclusief langs gelegen (onderhouds)pad en landschapselementen in dit bestemmingsplan de bestemming 'Water' gekregen, die een beschermende regeling geeft voor zowel de watergang als de bijbehorende oevers. In aanvulling hierop is de waterloop ook beschermd door middel van de Keur van het waterschap.

De ontwikkeling brengt geen extra verharding met zich mee. Het nieuw aan te leggen tenten- en recreatieveld blijven onverhard en het parkeerterrein wordt halfverhard, zodat het hemelwater ter plaatse gewoon in de bodem kan infiltreren. Hiermee is er geen noodzaak voor aanvullende waterberging.

Bovendien worden de bebouwingsmogelijkheden juist ingeperkt ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Dit zowel wat betreft de maximaal toegestane gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen als de plaats waar gebouwen zijn toegestaan.

Het voornemen en dit plan voorzien in uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen en dus een toename van het aantal kampeersers dat gelijktijdig aanwezig is of kan zijn. Ter aanvulling op de bestaande voorzieningen wordt een nieuwe sanitaire voorziening gerealiseerd. Gelet op de navolgende toelichting kan en zal deze voor de afvoer van vuilwater worden aangesloten op het bestaande rioolstelsel.

Rioolcapaciteit

Het bestaande rioolstelsel is geen leiding onder vrij verval, maar betreft een persleiding (drukriolering). In het (recente) verleden hebben zich regelmatig storingen voorgedaan in het pompgemaal, dat zich ter plaatse van het terrein van Minicamping Bij Ons bevindt, waardoor problemen ontstonden met de afvoer van vuilwater vanaf de camping en omliggende woningen, die op hetzelfde pompgemaal aangesloten zijn. Met de plaatsing van een inspectieput op het terrein van Minicamping Bij Ons is een extra voorziening getroffen om deze storingen te voorkomen en zorg te dragen voor afdoende afvoer van vuilwater. Om duidelijk te krijgen of dit bij de beoogde uitbreiding van de camping het geval zal blijven zijn allereerst het bestaande persleidingstelsel en de huidige pompen doorgerekend door installatiebedrijf Modderkolk. Conclusie hiervan is dat zowel dit stelsel als de pompen voldoende capaciteit hebben om het extra vuilwater te kunnen verwerken. Dit gezien het huidige pompgemaal ter plaatse van de camping ook tijdens piekuren maar deels belast zal zijn met het afvoeren van vuilwater vanaf de uitgebreide camping en de resterende tijd ruim voldoende is om het vuilwater van de woningen in het achterliggende stelsel af te voeren.

Hiernaast is nagegaan of aanvullende maatregelen nodig zijn om de invloed van verstoppingen van het huidige pompgemaal ter plaatse van de camping te voorkomen. Om dit te verder te verzekeren, wordt het noodzakelijk geacht van de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' te eisen, dat de camping via een eigen pompput aangesloten wordt op het bestaande persleidingstelsel. In casu houdt dit in dat bij uitbreiding de camping, inclusief bedrijfswoning, op het huidige pompgemaal aangesloten blijft en er voor de woningen in het achterliggende stelsel een nieuwe pompput geplaatst wordt, die hier separaat op aangesloten wordt.

Verondersteld mag worden dat deze maatregel technisch, fysiek en economisch gezien uitvoerbaar is en afdoende moet zijn om problemen in de afvoer van vuilwater te voorkomen. Voor het realiseren ervan zullen de eigenaren een aanvraag in moeten dienen voor een nieuwe rioolaansluiting. Gelet op het volgende is anderszins verzekerd dat de eigenaren de maatregel op later moment, bij de daadwerkelijke uitbreiding van de camping, moeten treffen c.q. de gemeente dit van hen kan eisen. Dit hoeft daardoor niet via dit bestemmingsplan te worden geregeld.

Ter uitbreiding van de camping is de bouw van een nieuw gebouw voor sanitaire voorzieningen beoogd en ook noodzakelijk. Dit gebouw dient gebouwd te worden overeenkomstig de eisen van het Bouwbesluit voor nieuwbouw, waaronder de voorschriften inzake afvoer van huishoudelijk afvalwater.

Deze voorschriften houden ondermeer in dat op aanwijzing van het bevoegd gezag (gemeente) kan worden bepaald of en zo ja welke voorzieningen in de afvoervoorziening dan wel de op eigen terrein gelegen riolering moeten worden aangebracht om het functioneren van de afvoervoorzieningen, naburige aansluitingen en de openbare voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater te waarborgen.

Ook is de camping een inrichting, die valt onder het Activiteitenbesluit. Vanuit dit besluit heeft de camping een zorgplicht voor het lozen van afvalwater en moet ze eveneens voldoen aan voorschriften wat betreft bijvoorbeeld de toegestane samenstelling daarvan.

Dit samen maakt dat het voornemen en het bestemmingsplan wat riolering betreft uitvoerbaar zijn. Middels de aanvraag voor een nieuwe rioolaansluiting dient de technische uitwerking van de separate aansluiting van de uit te breiden camping op het persleidingstelsel in overleg en met goedkeuring van de gemeente plaats te vinden.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. Hierbij zijn de aspecten kostenverhaal en planschade relevant.

Kostenverhaal

Op grond van artikel 6.12, lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient bij vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vastgesteld te worden, als op de in het plan begrepen gronden een bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aangewezen bouwplan voorgenomen is. Omdat onderhavig bestemmingsplan gelet op artikel 6.2.1 Bro geen betrekking heeft op als zodanig aangewezen bouwplannen, hoeft voor de vaststelling van dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vastgesteld te worden. Tevens hoeft ook geen anterieure overeenkomst over de grondexploitatie gesloten te worden om het verhaal van kosten over de in het plan begrepen gronden anderszins te verzekeren. De gemeente heeft desondanks met de eigenaren van Minicamping 'Bij Ons' een anterieure overeenkomst gesloten, om zaken privaatrechtelijk vast te leggen die met publiekrecht niet kunnen worden geregeld.

Planschade

Een bepaling in een bestemmingsplan kan een oorzaak zijn van (plan)schade als bedoeld in artikel 6.1 Wro. Ook door (een), door gemeente uit te keren, tegemoetkoming(en) in planschade kan de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan in het geding komen. Doordat in de gesloten anterieure overeenkomst eveneens is geregeld dat eventuele tegemoetkomingen in planschade door gemeente op de eigenaren van de minicamping kunnen worden verhaald, is de economische uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan gewaarborgd.

7. JURIDISCHE TOELICHTING

7.1. Planopzet

Het bestemmingsplan is een (ruimtelijk) instrument waarmee aangegeven wordt voor welke functie(s) gronden bestemd zijn. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker, bijvoorbeeld de eigenaar of huurder, toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren; en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor werken en werkzaamheden (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en van werkzaamheden). Het bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden, bouwwerken en gebouwen;

en daarbij kan het bestemmingsplan regels geven voor:

- het bebouwen van de gronden;
- het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan vormt derhalve een belangrijk toetsingskader bij de verlening van een omgevingsvergunning voor het bouwen. Indien uit de vergunningaanvraag blijkt dat het aangevraagde voldoet aan het bepaalde in de regels van het bestemmingsplan, is het bevoegd gezag gehouden de gevraagde omgevingsvergunning voor het bouwen te verlenen, mits ook aan de overige toetsingskaders wordt voldaan. Zo dient het bevoegd gezag bij de beslissing omtrent de verlening van een omgevingsvergunning voor het bouwen eveneens het Bouwbesluit en de Bouwverordening in acht te nemen. Verder moet worden getoetst of aan redelijke eisen van welstand wordt voldaan.

Het juridisch bindende gedeelte van dit bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (voorheen: plankaart) en de regels. De verbeelding en de regels dienen in samenhang met elkaar te worden begrepen.

De verbeelding en de regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform de regeling Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Hiermee wordt voldaan aan de digitale eisen die aan bestemmingsplannen gesteld worden. In deze standaard is de opzet van de regels en de benaming en verbeelding van bestemmingen en diverse functieaanduidingen, bouwaanduidingen en maatvoeringsaanduidingen bindend voorgeschreven. Inhoudelijk is aansluiting gezocht bij het eind november 2013 in werking getreden bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek', dat momenteel voor de in het plangebied begrepen gronden vigeert. Hierbij zijn de opgenomen bestemmingen en de gebruiks- en bouwregels, evenals de maatvoering van bouwwerken en gebouwen, waar nodig wel specifiek op het voornemen afgestemd.

7.2. Opzet regels en verbeelding

Regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels bevat een artikel met begripsbepalingen. Daarnaast zijn in een apart artikel enkele bepalingen opgenomen omtrent de wijze van meten. Die bepalingen zijn van belang voor een juiste toepassing van de bouwregels.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn de regels behorende bij de enkelbestemmingen en dubbelbestemming neergelegd. Het bestemmingsartikel is opgezet volgens een vast stramien (conform SVBP 2012), in zoverre deze relevant zijn voor het betreffende artikel:

- *Bestemmingsomschrijving*
hierin is bepaald voor welke doeleinden de gronden bestemd zijn (met andere woorden welk gebruik van de gronden is toegelaten);
- *Bouwregels*
in deze bepalingen is aangegeven welke bebouwing waar binnen de bestemming, en onder wat voor voorwaarden, mag worden gebouwd en aan welke maatvoeringseisen de bebouwing binnen de bestemming moet voldoen.
- *Afwijken van de bouwregels*
in deze bepalingen zijn afwijkingsbevoegdheden geboden aan het bevoegd gezag (in de meeste gevallen burgemeester en wethouders), op basis waarvan bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van bepaalde voor de bestemming geldende bouwregels. Deze bepalingen vormen een invulling van artikel 3.6 lid 1 sub c Wro;

- *Specifieke gebruiksregels*
hiermee is voor specifiek aangeduide gronden en/of bebouwing expliciet aangegeven welk gebruik er toegestaan is en specifiek bepaald welk gebruik in ieder geval in strijd wordt geacht met de aan de gronden gegeven bestemming. Middels deze bepalingen is nadere invulling gegeven aan de vereiste van een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo;
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*
deze bepalingen geven aan welke specifieke werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden binnen de bestemming pas mogen worden uitgevoerd als daarvoor door het bevoegd gezag een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo verleend is.

Hoofdstuk 3: Algemene regels bevat de *anti-dubbeltelregel* en andere algemeen voor het plan geldende regels, zoals *algemene bouwregels*, *algemene gebruiksregels* en *algemene afwijkingsregels*.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels bevat bepalingen die in wezen ook algemene regels betreffen, maar vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk zijn opgenomen. Hierin zijn opgenomen:

- *Overgangsrecht*
in dit artikel is onder meer aangegeven dat de bestaande bouwwerken dan wel vergunde rechten tot het oprichten van een bouwwerk worden gerespecteerd, ook al wijken deze af van het onderhavige bestemmingsplan. Deze bouwwerken mogen gedeeltelijk worden vernieuwd en veranderd. Het is dus niet toegestaan om een bouwwerk af te breken en geheel te vernieuwen. Evenmin is het toegestaan om het bouwwerk geleidelijk aan helemaal te vernieuwen. In geval het bouwwerk door een calamiteit verloren is gegaan, mag wel tot gehele nieuwbouw worden overgegaan, mits de omgevingsvergunning voor het bouwen binnen een termijn van 2 jaren na de calamiteit is aangevraagd. Het bevoegd gezag kan afwijken van de bepaling, dat een bestaand bouwwerk dat afwijkt van het plan niet mag worden vergroot, voor een vergroting van de inhoud van dat bouwwerk met maximaal 10 %. Illegale bouwwerken zijn uitgesloten van het overgangsrecht. Voor gebruik van gronden en opstallen is eveneens bepaald dat het gebruik dat strijdig is met het onderhavige plan, mag worden gecontinueerd. Verandering van het gebruik is niet toegestaan, tenzij de afwijking naar haar aard en omvang wordt verkleind. Indien gebruik voor een periode van langer dan 1 jaar wordt onderbroken, mag dit gebruik niet meer worden hervat.

Een uitzondering wordt gemaakt voor het gebruik dat reeds strijdig was met het voor het onderhavige bestemmingsplan ter plekke van kracht zijnde plan. Het overgangsrecht is op deze situaties niet van toepassing.

- *Slotregel*
in deze bepaling is de officiële benaming van het plan vastgelegd.

Verbeelding

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt middels een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden zoals opgenomen in de bij de bestemming horende regels. Op de verbeelding is middels één of meerdere aanduidingen nader invulling gegeven aan die mogelijkheden. Een aanduiding is een teken op de verbeelding, dat bestaat uit een lijn, een figuur (bouwvlak), een lettercode enz. Door zo'n aanduiding is in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik, de bebouwing en/of het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Aanduidingen kunnen voorkomen in één of meerdere bestemmingsregel(s), maar ook een eigen regel hebben.

7.3. Bestemmingen

Op de verbeelding is het plangebied begrensd. Binnen die begrenzing zijn de (dubbel)bestemmingen 'Recreatie', 'Water' en 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarden' opgenomen, met bijbehorende aanduidingen, waarnaar in de regels wordt verwezen.

Recreatie

De gronden binnen de bestemming 'Recreatie' zijn allereerst bestemd voor een verblijfsrecreatieve voorziening in de vorm van een camping. Daarnaast zijn ten behoeve van deze voorziening onder meer een bedrijfswoning, parkeervoorzieningen en ondergeschikte horeca toegestaan. Ten behoeve van het recreatieveld mogen de gronden worden gebruikt voor sport- en speelvoorzieningen. In het kader van de te realiseren landschappelijke inpassing van de uitgebreide camping zijn de gronden verder in het algemeen bestemd voor behoud en ontwikkeling van het groene karakter van het terrein in het algemeen en in het bijzonder voor de landschappelijke inpassing ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing'.

Voor de parkeervoorzieningen, kampeerplaatsen, stacaravans en ondergeschikte horeca is in specifieke gebruiksregels bepaald waar en onder welke voorwaarden zij zijn toegestaan.

In betreffende regels is een koppeling gelegd met de op de verbeelding vastgelegde aanduidingen 'parkeerterrein', 'kampeerterrein' en 'horeca'.

Om toe te staan dat de keuken van de ondergeschikte horecavoorziening ook gebruikt mag worden om catering op locaties elders te verzorgen, is overeenkomstig het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' binnen de bestemming een aan huis verbonden beroep of bedrijf toegestaan. In de algemene gebruiksregels is vervat onder welke voorwaarden dit gebruik is toegestaan.

In de regels is een maximaal toegestane gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen, bedrijfswoning en bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning gegeven. Hiervoor is uitgegaan van de oppervlakte van de bestaande bedrijfswoning, bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning en de bestaande schuren, minus het buiten het bouwvlak nieuw te bouwen gebouw voor sanitaire voorzieningen en de oppervlakte aan bestaande bebouwing, die in ruil voor het realiseren van de 4 recreatie-appartementen moet worden gesloopt.

Hiernaast zijn in de regels nadere bepalingen vervat voor de situering en maatvoering van de bedrijfsgebouwen, bedrijfswoning, bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning en bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

- *Situering*
De bedrijfsgebouwen, bedrijfswoning en bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning mogen uitsluitend binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gebouwd. In afwijking hiervan is buiten dit bouwvlak uitsluitend de bouw van 1 gebouw voor sanitaire voorzieningen toegestaan, waarvoor afwijkende regels gelden wat betreft situering.
- *Goot- en bouwhoogte*
In de regels is aangegeven wat de maximale bouwhoogte mag zijn van respectievelijk bedrijfsgebouwen, het gebouw voor sanitaire voorzieningen, de bedrijfswoning, bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- *Inhoud/oppervlakte*
De inhoud van de bedrijfswoning mag overeenkomstig het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' maximaal 750 m³ of de bestaande grotere inhoud bedragen. Voor het gebouw voor sanitaire voorzieningen en bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning is specifiek een maximum oppervlakte gegeven.

Het realiseren van de vier recreatie-appartementen is mogelijk via een in de regels opgenomen bevoegdheid om van de gebruiksregels af te wijken. Op basis hiervan kan onder voorwaarden van de bestemmingsomschrijving worden afgeweken voor het toestaan van recreatie-appartementen. Eén van de voorwaarden is dat de omgevingsvergunning uitsluitend mag worden verleend, indien vaststaat dat binnen het bouwvlak een oppervlakte aan bestaande bebouwing is dan wel wordt gesloopt. Deze oppervlakte moet evenredig zijn aan de gezamenlijke oppervlakte van de vier recreatie-appartementen en ertoe leiden dat de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen, bedrijfswoning en bijbehorende bouwwerken en overkappingen bij de bedrijfswoning binnen het bouwvlak tot maximaal 1.050 m² verkleind is of wordt.

Landschappelijke inpassing van de uitgebreide camping overeenkomstig het opgestelde beplantings- en beheerplan is als gezegd essentieel geacht om binnen delen van het plangebied het gebruik van gronden voor kampeerplaatsen en als parkeerterrein toe te kunnen staan. Om uitvoering van dit plan te verzekeren, is het plan als bijlage 1 bij de regels gevoegd en is in de specifieke gebruiksregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen. De verplichting geeft aan dat voornoemd grondgebruik uitsluitend toegestaan is, indien binnen 1 jaar na inwerkingtreding van het plan is gestart met de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing ter plaatse van de aanduidingen 'kampeerterrein', 'parkeerterrein', 'specifieke vorm van groen – landschappelijke inpassing' en de bestemming 'Water' overeenkomstig het in Bijlage 1 opgenomen beplantings- en beheerplan en deze landschappelijke inpassing binnen 1 jaar na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan volledig is gerealiseerd en in stand wordt gehouden.

In de bestemming is tot slot de vereiste van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Dit om aantasting of verwijdering van de ten behoeve van de benodigde landschappelijke inpassing aangelegde (landschaps)elementen en beplanting te voorkomen.

Water

De gronden, ter plaatse waarvan in het kader van het project Herinrichting Groesbeek de nieuwe beekloop, het nieuwe langsgelegen schouw- en wandelpad en de bijbehorende beplanting en andere (landschaps)elementen aangelegd zijn, zijn bestemd als 'Water'. Het betreft in casu de gronden binnen het plangebied die eigendom van het waterschap en de gemeente gebleven zijn, geworden zijn of zullen worden.

Ten behoeve van de instandhouding van de beekloop zijn deze gronden allereerst bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen voor onder meer waterafvoer en -berging. In verband met de instandhouding van het langsgelegen schouw- en wandelpad en de aangelegde beplanting en andere (landschaps)elementen zijn zij daarnaast ook bestemd voor extensief recreatief medegebruik, natuur- en landschapswaarden, behoud en ontwikkeling van ecologische waarden, en de bescherming en instandhouding van de oevers en oeverbeplanting.

In de regels is bepaald dat op de als zodanig aangewezen gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen worden gebouwd. Ter bescherming tegen de uitvoering van bepaalde werken en werkzaamheden, die van invloed kunnen zijn op de recreatieve betekenis van het schouw- en wandelpad of kunnen leiden tot aantasting of verwijdering van de ter plaatse aanwezige beplanting, andere (landschaps)elementen en landschappelijke inpassing, is hiervoor de vereiste van een omgevingsvergunning opgenomen.

Waarde – Archeologische verwachtingswaarden

Deze dubbelbestemming geldt voor de gronden met een middelmatige of hoge archeologische verwachting, waarvoor ook in het bestemmingsplan 'Buitengebied Groesbeek' een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarden' is vastgelegd. De mogelijk ter plaatse aanwezige archeologische waarde wordt beschermd door middel van een plicht tot uitvoering van archeologisch onderzoek in het kader van een omgevingsvergunning voor het bouwen alsmede de vereiste van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van bepaalde werken of werkzaamheden. Dit op het moment dat het gaat om (bouw)werken of (bouw)werkzaamheden die leiden tot een bodemingreep dieper dan 0,4 m beneden het maaiveld en over een oppervlakte van meer dan 100 m².

8. PROCEDURE

8.1. Algemeen

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c (voor)overleg te worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Hiertoe wordt op basis van het eerste lid van dit artikel een voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan het waterschap en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan kunnen in het geding zijn. Gelijktijdig met het (voor)overleg is het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd voor inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening.

Na behandeling van de ingekomen vooroverleg- en inspraakreacties is vervolgens het voorontwerp omgezet naar een ontwerpbestemmingsplan. Hierbij zijn de uit de reacties volgende wijzigingen verwerkt. Het ontwerpbestemmingsplan is ingevolge artikel 3.8 Wro overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Hierbij is een ieder de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen op het plan.

Na vaststelling door de raad is het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan is na bekendmaking 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens, als er geen beroep is ingesteld, daags na afloop van de tervisielegging in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook gevraagd is om een voorlopige voorziening. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt als de voorlopige voorziening wordt afgewezen. In het geval van beroep eindigt de procedure met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

8.2. Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is in dit geval overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor vooroverleg toegezonden aan onderstaande diensten en instanties:

- Provincie Gelderland;
- Waterschap Rivierenland.

De van provincie en waterschap ontvangen vooroverlegreacties zijn in een Nota vooroverleg en inspraak samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De nota is separaat als bijlage 4 bij de toelichting opgenomen.

8.3. Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan “Cranenburgsestraat 178” heeft van 21 maart 2013 tot en met 1 mei 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn 2 inspraakreacties ontvangen. Deze reacties zijn in een Nota vooroverleg en inspraak samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De nota is in bijlage 3 separaat als bijlage bij de toelichting opgenomen.

8.4. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan “Cranenburgsestraat 178” heeft van 14 augustus 2014 tot en met 24 september 2014 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn geen zienswijzen ingebracht.