

bestemmingsplan

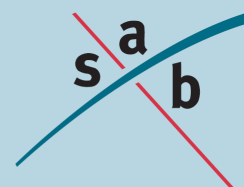
Mr. Aafjesschool, Meteren

Gemeente Geldermalsen

Datum: 29 maart 2011

Projectnummer: 100360

ID: NL.IMRO.0236.METAAFJESSCHOOL-VSG1



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Ruimtelijke en functionele situatie	6
2.2	Het plan	6
3	Haalbaarheid van het bestemmingsplan	7
3.1	Beleid	7
3.2	Milieu	11
3.3	Water	14
3.4	Flora en fauna	17
3.5	Archeologie	17
3.6	Verkeer en parkeren	19
3.7	Economische uitvoerbaarheid	19
4	Wijze van bestemmen	20
4.1	Algemeen	20
4.2	Dit bestemmingsplan	22
5	Procedure	23
5.1	Ter inzage legging voorontwerp	23
5.2	Overleg instanties	23

Bijlage

- Bijlage 1: Parkeeronderzoek t.b.v. uitbreiding van de Mr. Aafjesschool
- Bijlage 2: Nota van beantwoording behorende bij bestemmingsplan 'Mr. Aafjes-school, Meteren'

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In januari 2010 heeft de gemeente een schetsplan ontvangen van Stichting Fluvium voor het uitbreiden van de Mr. Aafjesschool aan de J.H.Lieveense – Van Herwaardenstraat 2 te Meteren. Het is de bedoeling dat op het schoolterrein een vrijstaand gebouw wordt opgericht, waarin de buitenschoolse opvang en vijf klaslokalen worden gehuisvest. Het gebouw krijgt een semi-permanent karakter, omdat de behoefte aan deze extra huisvesting gedurende een periode van vijftien tot twintig jaar aanwezig is.

De bestaande school ligt in de tweede uitwerking van het bestemmingsplan Kalenberg en heeft hierin de bestemming 'onderwijsdoeleinden'. Ten zuiden van dit perceel ligt een boomgaard met de bestemming 'boomgaard'. Deze bestemming is toegekend, omdat instandhouding van deze boomgaard van wezenlijk belang werd geacht bij de ontwikkeling van de woonwijk. De grond, waarop de school is gelegen en de boomgaard zijn eigendom van de gemeente.

In het verleden zijn diverse uitbreidingen van de school gerealiseerd in de vorm van noodlokalen. De gemeente heeft hieraan planologisch medewerking verleend middels het voeren van vrijstellingsprocedures ex artikel 19 en 17 WRO. De termijn van vijf jaren in verband met het oprichten van noodlokalen is verstreken, zonder dat actie is ondernomen.

Daarnaast heeft de school een veel groter terrein in gebruik genomen ten behoeve van onderwijsdoeleinden dan volgens het bestemmingsplan is toegestaan. De behoefte aan noodlokalen is echter onverminderd aanwezig. Vanwege de behoefte aan extra klaslokalen en de vestiging van de buitenschoolse opvang (bso) wordt ook het terrein, behorend bij de schoolgebouwen, vergroot. Overigens is in de praktijk het schoolterrein reeds in zuidelijke richting uitgebreid ten opzichte van de oorspronkelijke situatie.

De gemeente wil medewerking verlenen aan het plan om zodoende voldoende ruimte te bieden voor de onderwijsdoeleinden en buitenschoolse opvang. Er is nu te weinig ruimte voor de klassen. Daarnaast moeten veel kinderen nu naar Geldermalsen voor de buitenschoolse opvang.

In het verleden zijn diverse vrijstellingsprocedures gevoerd om de uitbreidingen van de school mogelijk te maken. In dit bestemmingsplan wordt de bestaande situatie vastgelegd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de J.H.Lieveense – Van Herwaardenstraat 2 te Meteren in de wijk Kalenberg in de kern Meteren.



Ligging Mr. Aafjesschool (bron: google earth)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt in de tweede uitwerking van het bestemmingsplan Kalenberg welke door de raad is vastgesteld op 7 april 1998 en door GS is goedgekeurd op 25 mei 1998.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan

Het plangebied heeft voor het grootste deel de bestemming 'onderwijsdoeleinden'. Binnen deze bestemming zijn onderwijsvoorzieningen met bijbehorende voorzieningen mogelijk. Gebouwen mogen uitsluitend opgericht worden binnen de bebouwingsgrenzen. De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 6 meter en met vrijstelling maximaal 6,6 m.

Ten zuiden van de bestemming 'onderwijsdoeleinden' ligt de bestemming 'water/groenvoorzieningen'. Deze gronden zijn bestemd voor doeleinden van waterberging, groenvoorzieningen en ter plaatse van de aanduiding 'Boomgaard' voor de instandhouding en herstel van de bestaande hoogstamboomgaard.

Zoals aangegeven is een deel van de (tijdelijke) uitbreiding van de school binnen het gebied dat is aangegeven met 'Boomgaard' gerealiseerd. Voorliggende herziening van het bestemmingsplan biedt de planologisch-juridische regeling voor de reeds uitgevoerde uitbreiding van het schoolterrein en het ingediende bouwplan.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de bestaande ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied beschreven. Daarnaast beschrijft dit hoofdstuk de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen door middel van een planbeschrijving. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hier komen aspecten als beleid, milieu, flora en fauna en archeologie aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 5 tenslotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Planbeschrijving

2.1 Ruimtelijke en functionele situatie

Het dorp Meteren vindt haar oorsprong in de 14e eeuw. Meteren is gelegen op meerdere stroomruggen. Het is van oorsprong een esdorp, een dorp temidden van een krans van akkers. Door de geringe uitbreiding rondom het dorp zijn de historische kenmerken van met name de linten, door begeleiding van kleinschalige percelen en boomgaarden, goed bewaard gebleven.

Direct ten noorden van de kern Meteren bevindt zich de recente planmatige woningbouw van 'Kalenberg' (afronding in 2005). Deze uitbreiding heeft een voldoende onderscheiden positie gekregen ten opzichte van het dorp. De thematische stijl van de architectuur draagt daaraan bij, juist door zijn meer uitgesproken eigen gezicht. (bron: Welstandsnota). Centraal in de wijk is een school geprojecteerd; de Mr. Aafjesschool. De school heeft met name een functie voor de wijk Kalenberg. In de opzet van de nieuwbouwwijk is er voor gekozen de boomgaard, gelegen ten zuiden van de school, te behouden.

Ruim 90% van de nieuwe woningen wordt bewoond door mensen die afkomstig zijn uit de gemeente zelf of uit de directe regio. Met de bouw van deze wijk wordt dus voldaan aan de doelstelling 'bouwen voor eigen behoefte en beperkte regionale opvang. (bron: structuurvisie wiken en wegen)

2.2 Het plan

Op bijgaande schets is de gewenste uitbreiding van de Mr. Aafjesschool verbeeld. Het is de bedoeling dat op het schoolterrein een vrijstaand gebouw wordt opgericht, waarin de buitenschoolse opvang en vijf klaslokalen worden gehuisvest. Het gebouw krijgt een semi-permanent karakter, omdat de behoefte aan deze extra huisvesting gedurende een periode van vijftien tot twintig jaar aanwezig is.

De totale bezetting van de gebouwen is als volgt:

- buitenschoolse opvang: 3 lokalen - 40 - 60 kinderen
- Mr.Aafjesschool: 19 groepen - 500 leerlingen
- cbs De Schakel: 6 groepen - 150 leerlingen

Ten opzichte van de huidige situatie wordt alleen de bso toegevoegd. Bij de Mr.Aafjesschool zijn nu al noodlokalen aanwezig. Die worden gesloopt en in plaats hiervan wordt dus het gebouw opgericht.



Schetsontwerp

3 Haalbaarheid van het bestemmingsplan

3.1 Beleid

3.1.1 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005/ provinciale structuurvisie

Het ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het Streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De uitgangspunten van het provinciaal beleid worden gevormd door regionale inzet en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. In het streekplan is generiek en regiospecifiek beleid opgenomen. Binnen de kaders van het generieke beleid hebben de (samenwerkende) gemeenten keuzevrijheid. Daarnaast hanteert de provincie een provinciale ruimtelijke hoofdstructuur waarbinnen provinciale ruimtelijke belangen in het geding zijn. Het provinciale beleid spitst zich toe op deze gebieden, terwijl in de overige gebieden, het multifunctionele gebied, de (samenwerkende) gemeenten meer beleidsvrijheid krijgen.

Daarnaast wil de provincie bijdragen aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit, op het gebied van water en ruimtegebruik, bundeling van infrastructuur en ruimtegebruik en bundeling van stedelijke functies in stedelijke netwerken.

Generiek locatiebeleid

Economie, mobiliteit en kwaliteit van de leefomgeving zijn centrale elementen in het provinciale locatiebeleid. De locatiekeuze van bedrijven en voorzieningen dient het resultaat te zijn van een afweging tussen economie (behoefte aan vestigingsmogelijkheden voor bedrijven), bereikbaarheid (ontsluitingsmogelijkheden van locaties) en leefbaarheid (ruimtelijke- en milieukwaliteiten).

Inrichtingsaspecten steden en dorpen

De inrichting van een locatie in een stad, dorp, wijk/buurt moet zo goed mogelijk aansluiten bij de kwaliteiten van de locatie zelf en/of die van de directe omgeving.

Dit biedt voor de bewoners en gebruikers van zo'n gebied een gevoel van herkenbaarheid, van identiteit van die plek. In dorpen, buurten/wijken kan op die manier bijvoorbeeld de ontstaansgeschiedenis van de plek blijvend tot uitdrukking komen. Dit cultuurhistorisch aspect is waardevol voor de mensen die er dagelijks leven of regelmatig komen. Bij het opnieuw inrichten van een gebied spelen cultuurhistorische waarden een rol. De afweging tussen hergebruik of sloop/nieuwbouw moet zorgvuldig geschieden en gemotiveerd worden.

Het overige voorzieningenaanbod in een stad, dorp, wijk of buurt moet zo goed mogelijk aansluiten bij de behoeften van de bewoners, die immers tegelijk de beoogde gebruikers ervan zijn. Dit betekent bijvoorbeeld dat het aanbod van accommodaties van scholen, culturele-, zorg- en sportieve voorzieningen moet passen bij de vraag van mensen in de betreffende stedelijke kern. Gelet op de ontgroening/vergrijzing, die zich de komende decennia overal in sterke mate zal voordoen, is het vooral wenselijk dat

gemeenten investeren in woonservice-voorzieningen en multifunctionele gemeenschapsvoorzieningen.

Rivierenland

De Structuurvisie Rivierenland 2004-2015 (januari 2004) formuleert als hoofdpoging het behouden en versterken van het unieke karakter van de regio rond de ruimtelijke structuurdragers die de eigenheid van dit landschap bepalen.

Voor het realiseren van de bundeling van verstedelijking kiest de regio voor voortzetting van de huidige kernhiërarchie waarin Tiel een regionale opvang-functie heeft voor wonen, werken en voorzieningen en de kernen Zaltbommel, Geldermalsen, Culemborg en Druten een subregionale functie hebben. De regio wil de mogelijke toepassing van de netwerkgedachte gaan onderzoeken. Voor de hele regio geldt een kwalitatieve benadering van nieuwe verstedelijking, ruimtelijk geduid met de kwaliteitscontouren zoals deze voor de periode tot 2015 rond de kernen zijn getrokken in het kader van het Experiment Ruimtelijk Beleid Rivierenland.

In het Experiment Ruimtelijk Beleid Rivierenland hebben de samenwerkende gemeenten de zoekruimte voor stedelijke functies tot 2015 in de vorm van kwaliteitscontouren vastgelegd en medio 2004 geactualiseerd. De regio wil in de planvorming voor kleinschalige uitbreidingen van dorpen en linten of buurtschappen aandacht besteden aan het concept organisch groeien. Dergelijke nieuwe, kleinschalige uitbreidingen dienen te worden betrokken in de zoekzones voor stedelijke functies en landschappelijke versterking. De provincie heeft de kwaliteitscontouren (bestandsversie d.d. 13-11-2002) als zoekzones voor stedelijke functies overgenomen en aangeduid op de beleidskaart 'ruimtelijke ontwikkeling'. De provincie wil verder nog met de regio afspraken maken over de mate van intensivering op regionale schaal.



De kwaliteitscontour rondom Meteren (rode lijn)

3.1.2 Gemeentelijk beleid

Wikken en wegen, actualisering van de structuurvisie Geldermalsen 2000-2015

Op 28 september 1999 heeft de gemeenteraad van Geldermalsen de Structuurvisie Geldermalsen 2000 - 2015 vastgesteld. In 2004 is deze vastgestelde structuurvisie Geldermalsen tegen het licht gehouden en op onderdelen geactualiseerd.

Belangrijkste onderdeel van de actualisatie is het formuleren van uitgangspunten voor woningbouw (zie hieronder). Voor beleidslijnen ten aanzien van voorzieningen op het gebied van onderwijs zijn er geen actualisaties doorgevoerd.

Woningbouw

In november 2002 is de nota 'Eén lijn voor kwaliteit; Experiment ruimtelijke beleid Rivierenland' uitgebracht, de visie op de ruimtelijke stedelijke ontwikkeling van het Rivierenland op de lange termijn. De visie is uitgebracht door de gezamenlijke gemeenten, de provincie Gelderland en de (toenmalige) IRO en IVH van het ministerie van VROM. Het Experiment is een gevolg van de breed gedeelde constatering, dat in het verleden de nadruk teveel heeft gelegen op een kwantitatieve toetsing en verdeling en dat daardoor de sturing op kwalitatieve beleidsdoelen onderbelicht bleef. Het Experiment vormt het kader waarbinnen gemeenten hun visie (in kwalitatief en kwantitatief opzicht) op de ontwikkeling van wonen en werken voor het hele gebied en de eigen gemeenten opstellen, zij het binnen contouren en met prioriteit voor inbreiden boven benutten van uitleglocaties.

Een belangrijk sturingsmechanisme betreft de contouren die door de gemeenten, werkend van buiten naar binnen met het oog op landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten, om hun kernen zijn gelegd. De ruimte voor verstedelijking dient binnen deze contouren gevonden te worden. In eerste instantie door inbreiden, dat wil zeggen een kwalitatieve verbetering en uitbreiding van het woningbestand binnen de bestaande bebouwde kom, door het vullen van de gaten, door transformaties (dat wil zeggen functieverandering naar wonen als dit uit oogpunt van kwaliteit gewenst is) en door herstructurering van het bestand van de woningbouwcorporatie. Deze woningbouwmogelijkheden door inbreiden gelden voor alle kernen van de gemeente en zijn of worden door middel van een wijzigingsbevoegdheid in de bestemmingsplannen juridisch mogelijk. Pas als blijkt dat inbreiden kwalitatief of kwantitatief onvoldoende aansluit op de feitelijke behoefte of niet op tijd kan bijdragen aan het vervullen van de behoefte, komen de uitleglocaties binnen de contour aan bod.

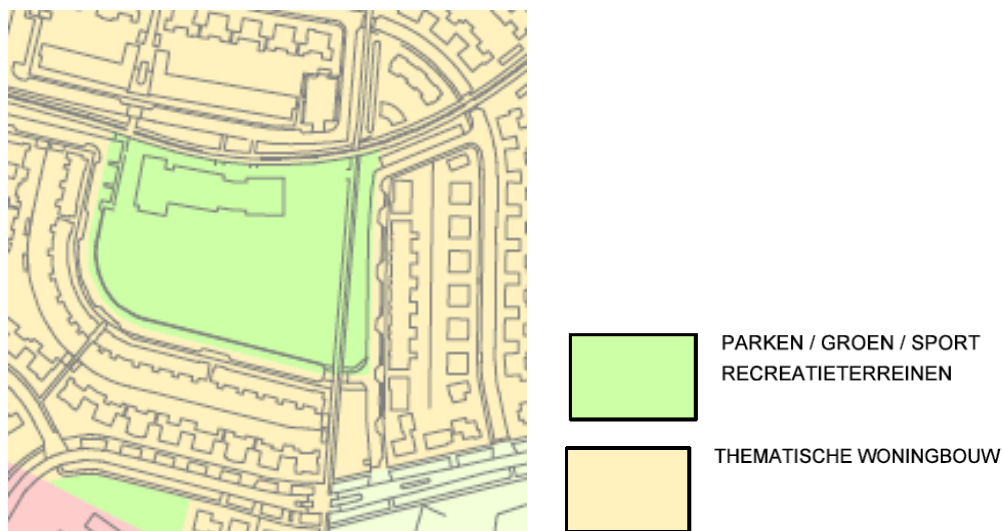
Integraal Visiedocument 2008

Het Integraal Visiedocument gemeente Geldermalsen is in de raadvergadering van 27 mei 2008 vastgesteld.

De gemeente heeft de volgende visie geformuleerd waarbij de drie cruciale kwaliteiten (landschapskwaliteit, knooppuntkwaliteit en kernenkwaliteit) uitgangspunt vormen. Geldermalsen is zelfstandig, zelfbewust en koestert de traditionele eigenschappen van een landschappelijke gemeente met elf karakteristieke kernen. Geldermalsen is zich daarbij bewust van de unieke ligging. Dichtbij nationale landschappen én met de Randstad om de hoek. Doorsneden door de Linge én door infrastructurele hoofdstromen. De gemeente staat voor een rustieke woon- en leefomgeving. Tegelijk heeft Geldermalsen een verantwoordelijkheid voor bedrijvigheid en woningbouw op grond van de knooppuntligging. Hieraan wordt gerichte invulling gegeven. De elf kernen hebben traditioneel hun eigen karakter. Die sociale en fysieke eigenheid blijft behouden.

Welstandsnota april 2007

Het schoolterrein ligt in een welstandsniveau omschreven als 'parken/groen/sport /recreatievoorzieningen'. Hier geldt de volgende gebiedskenmerken en toetsingscriteria.



Uitsnede Welstandsnota

Kenmerken parken en sportterreinen:

Het groen binnen de bebouwde kom, vindt zijn oorsprong op diverse wijzen: oude vormen van kerngroen zijn brinken, begraafplaatsen, kerken marktplaatsen. Verder ingesloten landgoederen, boerenerven of grote tuinen van villa's. Sportcomplexen worden vanaf de dertiger jaren doelbewust ontworpen en opgenomen in de bebouwing. De naoorlogse groengebieden zijn mee ontworpen, eerst als restgroen, later als kerngroen of als buffer voor verkeerslawaaï. Zonder uitzondering nemen de onbebouwde groene gebieden een zeer belangrijke plaats in het bebouwde gebied. De daarin geplaatste bebouwing die vaak van meer kanten zichtbaar is, kan ook erg bepalend zijn.

Waarden parken en sportterreinen:

De kwaliteit van de groene zones op zich is wisselend. Onderhoud is niet altijd doeltreffend. Verwaarloosd of verwilderd groen haalt een buurt snel naar beneden. De waarde van oudere bomen gaat vaak uit boven de waarde en de levensduur van de bebouwing.

Algemeen toetsingsniveau parken en sportterreinen: reguliere toetsing.

Het beoordelingsniveau is in principe heel locatiegebonden, maar in de meeste gevallen is de bebouwing meer dan gemiddeld belangrijk. Een regulier toetsingsbeleid met het oog op het behoud van de kwaliteiten is in het algemeen voldoende; echter de invloed van welstand is beperkt.

Criteria tekst parken en sportterreinen:

De welstandscriteria altijd hanteren in combinatie met de beschreven kenmerken. Nieuwbouw passend in de omgeving. Wijzigingen en toevoegingen volgens de stijl van het hoofdgebouw. De positie van het groen - meer of minder zichtgroen - de mate waarin het een publieke functie heeft en waarvoor het gebruikt wordt zijn belangrijke

criteria. De positie van de bebouwing in het groen is belangrijk en het al dan niet in het zicht komen van (delen) ervan. Bij ondergeschikte wijzigingen is de kwaliteit van de bestaande bebouwing ten minste uitgangspunt.

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

Vanwege de decentralisatie van het beleid van onderwijshuisvesting, zijn de gemeenten sinds 1997 verantwoordelijk voor deze taak. Sinds 1997 bestaat er dan ook een verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Geldermalsen, die al een aantal malen gewijzigd is.

In deze verordening zijn algemene regels opgenomen voor nieuwbouw, vervangende nieuwbouw en uitbreiding van schoolgebouwen en gymnastieklokalen.

Schoolbesturen kunnen op grond van de hiervoor genoemde verordening bij het college van burgemeester en wethouders aanvragen indienen voor deze huisvestingsvoorzieningen, gebaseerd op onder andere leerlingenprognoses.

Eén van de uitgangspunten van de verordening is dat de schoolbesturen zelf als “bouwheer” optreden; de gemeente “faciliteert” slechts de schoolbesturen door onder meer de financiën en planologische medewerking.

Buitenschoolse opvang

Ingevolge de Wet op het Primair Onderwijs zijn de schoolbesturen verantwoordelijk voor de buitenschoolse opvang. Het huisvesten van deze buitenschoolse opvang kan op verschillende manieren plaatsvinden. In de regel vindt huisvesting in (of in de nabijheid van) scholen plaats.

In de gemeente Geldermalsen hebben de meeste schoolbesturen de buitenschoolse opvang “uitbesteed” aan Kinderopvang Rivierenland BV te Geldermalsen.

3.1.3 Conclusie

Het ingediende bouwplan van de Mr. Aafjesschool past binnen de werkwijze voor de huisvesting van onderwijsvoorzieningen.

Met het plan wordt een deel van de groenvoorziening, de boomgaard, anders ingevuld. Het belang van het bieden van voldoende ruimte voor de huidige schoollocatie voor leslokalen en buitenschoolse opvang weegt hier zwaarder dan het behoud van de boomgaard. Ook wordt, conform de beleidslijnen, inbreiding geprevaleerd boven uitbreiding.

3.2 Milieu

3.2.1 Bodem

Voordat een bestemmingsplan wordt vastgesteld, moet aangetoond worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit is van belang indien er sprake is van functieveranderingen of een ander gebruik.

Binnen het plangebied zijn er in het verleden reeds gebouwen gerealiseerd voor onderwijsdoeleinden, er is in die zin geen sprake van functieverandering. Daarom is er in het kader van dit bestemmingsplan geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd.

Bij bebouwinguitbreidingen die binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen de bouwvergunningverlening zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

3.2.2 Geluid

Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor) wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s). Het plangebied is echter in zijn geheel gelegen in 30 km/ uur - zone. De verplichting om akoestisch onderzoek te verrichten op grond van de Wet geluidhinder is daarmee niet aanwezig.

3.2.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 2) is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor luchtvervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemming' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen.

Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Tot de vaststelling van het NSL zijn conform de AMvB NIBM projecten 'niet in betekende mate' voor luchtkwaliteit als de toename van de concentraties stikstofdioxide of fijn stof door het project beperkt blijft tot $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De grens van 'niet in betekende mate' wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de gelijknamige ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als:

- woningen: 1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg;
- kantoren: 10 hectare bruto vloeroppervlak (bvo) met 1 ontsluitingsweg;
- landbouwinrichtingen: akkerbouw of tuinbouw met open teelt, teelt van eetbare gewassen in een gebouw of onverwarmde glastuinbouw ongeacht de omvang en verwarmde opstanden van glas of kunststof van maximaal 2 hectare;
- kinderboerderijen.

Het plan draagt niet in betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse waardoor een onderzoek achterwege is gelaten.

3.2.4 Bedrijven en milieu

Omliggende bedrijven mogen geen negatieve gevolgen ondervinden van voorliggend plan. Tevens mag de nieuwe functie geen hinder ondervinden van omliggende functies.

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die mogelijk in hun ontwikkeling beperkt kunnen worden door het plan. Het plan zelf veroorzaakt geen milieuhinder. Ten aanzien van het aspect bedrijven en milieuzonering bestaan er geen belemmeringen voor de realisatie van voorliggend plan.

3.2.5 Externe veiligheid

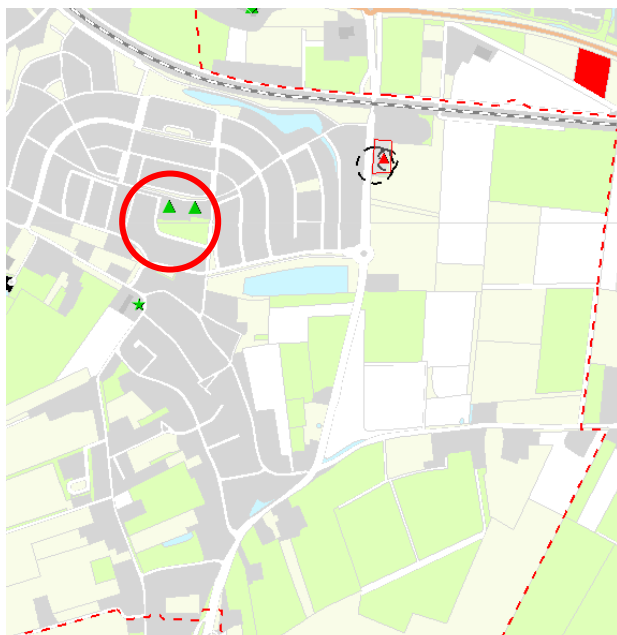
Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13).

De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.



Uitsnede uit de risicoatlas Nederland

De school is aangegeven als kwetsbaar object. Kwetsbare objecten zijn gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden of gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Kwetsbare objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen wanneer het misgaat. Daarom worden kwetsbare objecten liever niet in de buurt van risicobronnen gebouwd.

Binnen of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen stationaire dan wel mobiele bronnen die een wissel kunnen trekken op de externe veiligheid in het plangebied. Op grotere afstand is een LPG station gelegen ten noorden van het plangebied en ten noorden, oosten en zuiden van het plangebied ligt een gasleiding met een maximale druk van 40 bar. Gezien de grote afstand hebben geen van beide bronnen een nadelig effect op het plangebied.

Externe veiligheid levert geen belemmering op voor het uitvoeren van dit plan.

3.3 Water

3.3.1 Provinciaal beleid

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied wordt op de functiekaart van het waterplan weergegeven met de basisfunctie stedelijk gebied. Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk gebied streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

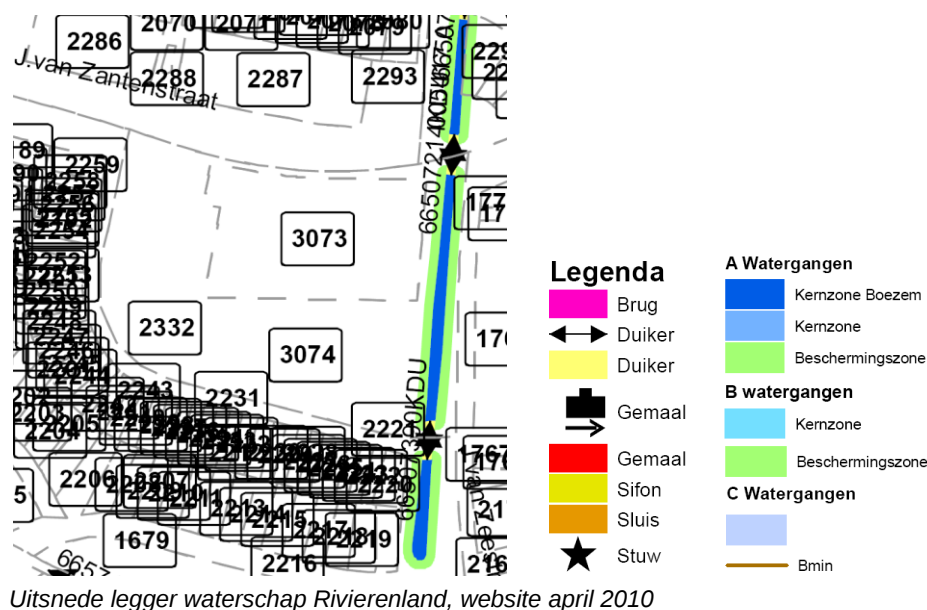
3.3.2 *Beleid waterschap Rivierenland*

Het beleid van het waterschap Rivierenland is er op gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie vasthouden, bergen en afvoeren. Het schone hemelwater moet geïnfiltreerd worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd worden naar het oppervlaktewater.

Waterschap Rivierenland heeft een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren van Waterschap Rivierenland. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De legger van het waterschap is hierbij richtinggevend, het geeft de status van de wateren aan.

In het plangebied liggen geen waterkeringen of wateren van Waterschap Rivierenland. Ten oosten van het plangebied is een A-watergang. Dat wil zeggen dat deze wateren van primair belang zijn voor het waterbeheer en daarom door het waterschap worden onderhouden. In de legger zijn de afmetingen van de watergangen, inclusief de beschermingszones, vastgelegd. Deze beschermingszones hebben vooral ten doel om de watergang toegankelijk te houden voor - doorgaans machinaal - uit te voeren onderhoud.

Bij het realiseren van nieuw verhard oppervlak moet de toename van de verharding worden gecompenseerd door het vergroten van de bergingscapaciteit van het watersysteem. Voor het stedelijk gebied geldt de compensatieplicht vanaf 500 m², voor het landelijk gebied vanaf 1500 m². De compensatiemaatregelen moeten zo dicht mogelijk bij het nieuw verhard oppervlak worden gerealiseerd, in ieder geval in hetzelfde peilvak. In de beleidsregels bij de Keur (van het waterschap) staat een berekeningswijze voor het te compenseren oppervlak (onder andere 436 m³ compensatie per hectare verhard oppervlak).



De toename van verhard oppervlak moet ten behoeve van het watersysteem gecompenseerd worden in het peilgebied. De toename van het verharde oppervlak wordt berekend door het nieuwe bestemmingsvlak met de feitelijke verharde situatie van 2005 te verminderen: 6389 m^2 minus 5144 m^2 . Dit komt neer op een compensatie voor 1245 m^2 . Volgens de berekeningswijze van het waterschap betekent dit een compensatie van $32,4 \text{ m}^3$ aan waterberging, resulterend in 108 m^2 aan wateroppervlak. Bij deze berekening is rekening gehouden met een vrijstelling van 500 m^3 verharding en 0,3 m toegestane peilstijging in het oppervlaktewater.

De watercompensatie zal vooral plaatsvinden bij het trapveld aan de A.H.H. van Tolhuisenstraat. Als dit onvoldoende blijkt, zal een locatie worden gezocht aan de J. van Zeestraat, ten oosten van de school.

3.4 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige natuurwaarden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

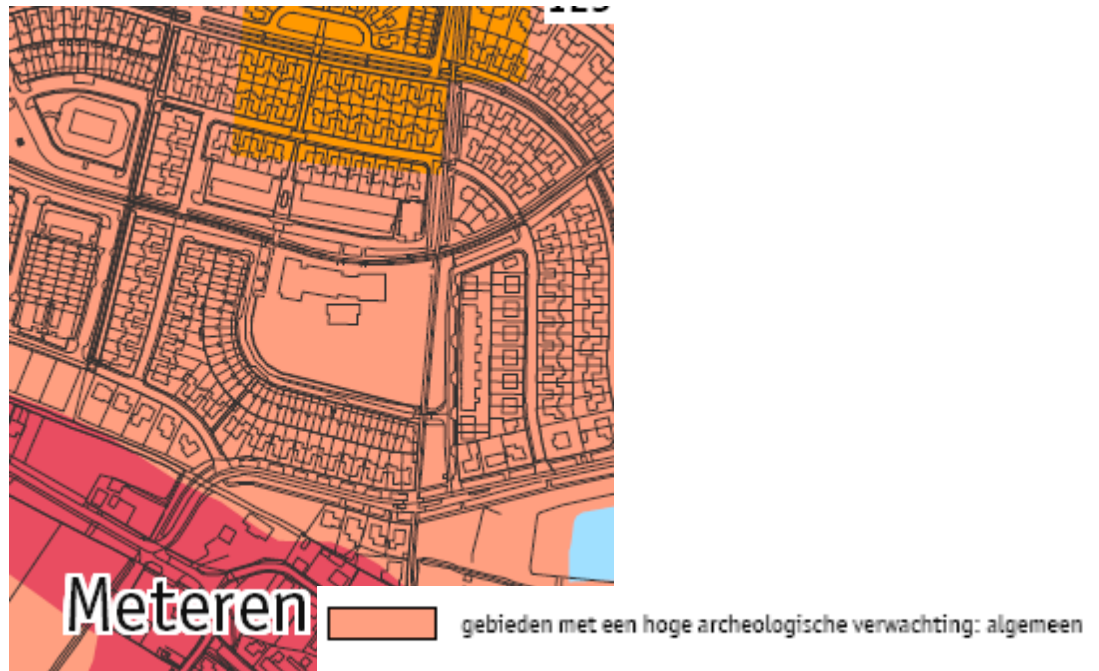
Het plangebied bevindt zich niet in of in de buurt van een speciale beschermingszone als bedoeld in de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. Hiernaast voorziet het plan niet in nieuwe ontwikkelingen binnen de EHS. Gebiedsbescherming is niet aan de orde.

Wat betreft soortbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing worden aangevraagd.

In het plangebied betreft het een reeds verhard terrein met een vrij intensief gebruik. De aanwezigheid van, of invloed van het plan op, te beschermen soorten wordt daarom hoogst onwaarschijnlijk geacht.

3.5 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De gemeente heeft een beleidsnota Archeologische Monumentenzorg opgesteld (RAAP, 2006). Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge trefkans, of indien het plangebied niet is gekarteerd.



Uitsnede Archeologische beleidskaart (RAAP, 2006)

Het plangebied ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. In gebieden met een hoge archeologische verwachting wordt de hoogste dichtheid aan archeologische vindplaatsen verwacht. In deze zones dienen bij voorkeur geen werkzaamheden te worden uitgevoerd die tot fysieke aantasting van de (verwachte) archeologische waarden leiden. Het beleid is dus gericht op behoud van de bestaande situatie. Indien behoud niet mogelijk is, moet met het oog op een zorgvuldige belangenafweging, voorafgaand aan bodemingrepen in de vroegste fase van planvorming een archeologisch bureauonderzoek worden uitgevoerd, eventueel gevolgd door/in combinatie met een inventariserend veldonderzoek.

Het gemeentelijk beleid stelt archeologisch onderzoek verplicht als de oppervlakte van de ingreep groter is dan 500 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm onder maaiveld.

Het bouwplan bestrijkt een oppervlakte van 405 m². Het overige terrein dat de bestemming Maatschappelijk krijgt in plaats van Groenvoorziening zal niet bebouwd worden (geen ingreep dieper dan 30 cm). Er geldt op basis van het gemeentelijk beleid geen verplichting tot archeologisch onderzoek.

Ten alle tijden geldt dat tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden rekening te worden gehouden met zogenaamde toevalsvondsten. Indien tijdens graafwerkzaamheden archeologische waarden worden aangetroffen, dient hiervan conform de Monumentenwet melding te worden gemaakt bij het bevoegd gezag of de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

3.6 Verkeer en parkeren

Het plangebied wordt (inclusief boomgaard) omsloten door aan de noordzijde de J. van Zantenstraat, aan de oostzijde de J. van Zeestraat en aan de zuid- en westzijde de J.H.L. Lieveense- van Herwaardenstraat. De school is voor het langzaam verkeer van alle zijden bereikbaar voor voetgangers en fietsers. Voor het autoverkeer geldt een ontsluiting vanaf de J.H.L. Lieveense- van Herwaardenstraat, waar direct aan de straat een parkeervoorziening is.

In het kader van dit bestemmingsplan is door SAB een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van het bouwplan voor de verkeersbewegingen en de parkeerdruk¹. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage.

Op basis van kengetallen van de CROW-publicatie: Parkeerkencijfers- Basis voor parkeernormering (nr. 182) is berekend dat door de vestiging van een buitenschoolse opvang (bso) in de bestaande Mr. Aafjesschool de verkeersdruk en de parkeerdruk gelijk blijven ten opzichte van de huidige situatie. Wel zal het aantal benodigde parkeerplaatsen welke benodigd is voor het langdurig parkeren door het personeel toenemen van 19 naar 21 parkeerplaatsen.

De parkeervraag is berekend op basis van algemeen gehanteerde landelijke gemiddelde kengetallen. Omdat in deze kengetallen enige onzekerheid bestaat, is door middel van een veldonderzoek gekeken of er nu voldoende parkeergelegenheid is. Op grond van het veldonderzoek wordt geconcludeerd dat er als gevolg van de komst van de bso geen extra parkeerdruk en verkeersaantrekkende werking zal optreden tijdens de schoolspitsen.

In het kader van dit bestemmingsplan wordt geen wijziging voorzien van de verkeerssituatie en de parkeergelegenheid.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Het bouwplan wordt uitgevoerd door Stichting Fluvium. Met deze Stichting wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. Het nieuw te bouwen pand zal worden gehuurd, inclusief onderhoudskosten. De Stichting Fluvium zal jaarlijks de huur bij de gemeente declareren, die hiervoor lasten in de begroting heeft opgenomen.

¹ Parkeeronderzoek t.b.v. uitbreiding van de Mr. Aafjesschool, SAB, projectnummer 100360, 2 september 2010.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestaan gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de plankaart. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltel-bepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook de thans in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen vergunningen en afwijkingen vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'bouwvergunning', 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning' en 'onthefing' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

De gronden binnen het plangebied hebben de bestemmingen Maatschappelijk gekregen.

Maatschappelijk

Binnen de maatschappelijke bestemming is het mogelijk gebouwen ten behoeve van onderwijsdoeleinden te realiseren. Op de verbeelding staat aangegeven welk bouwvlak daarvoor is bedoeld. De gebouwen ten behoeve van de bestemming dienen binnen het bouwvlak te worden opgericht. Daarbij is aangegeven wat de maximale bouwhoogte is. Fietsenstallingen hoeven niet binnen het bouwvlak opgericht te worden.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

5.1 Ter inzage legging voorontwerp

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Mr. Aafjesschool Meteren' heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder heeft de mogelijkheid gehad een inspraakreactie naar voren te brengen.

De inspraakreacties met de antwoorden hierop zijn opgenomen in een separate bijlage.

5.2 Overleg instanties

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan opgestuurd naar verschillende instanties met het verzoek om een reactie te geven op het plan.

De reacties met de antwoorden hierop zijn opgenomen in een separate bijlage.

5.3 Ter inzage legging ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan 'Mr. Aafjesschool Meteren' heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder heeft de mogelijkheid gehad zienswijzen naar voren te brengen.

De zienswijzen met de antwoorden hierop zijn opgenomen in een separate bijlage.