

Aan: Gemeente Geldermalsen

Van: C. Rodoe

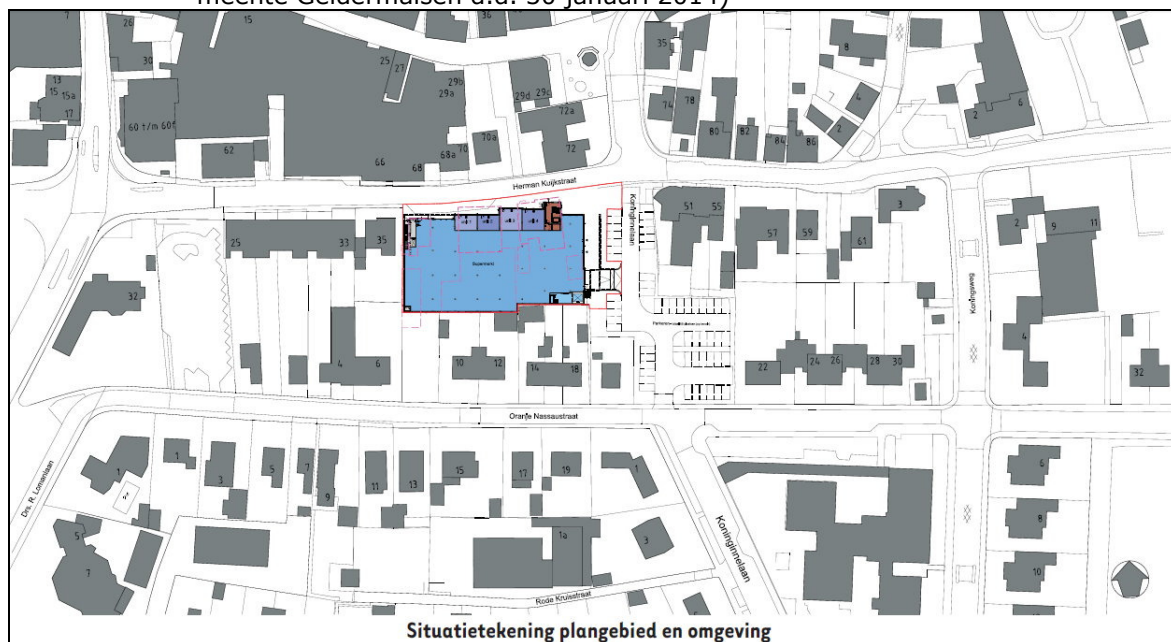
D.d.: 2 april 2014

Betreft: Luchtkwaliteit voormalige Wellner-locatie Herman Kuijkstraat Geldermalsen

1. Inleiding

De Coop-supermarkt in Geldermalsen – nu nog gevestigd aan de Rijksweg – wil gaan verplaatsen naar de locatie Herman Kuijkstraat 37-47. De hier nog bestaande bebouwing (doe-het-zelf-bouwmarkt, overige voorzieningen en een drietal woningen) wordt gesloopt en op de vrijkomende percelen komt een nieuwe supermarkt met enkele winkelunits, met daaronder een parkeergarage en bovenop achttien appartementen verdeeld over twee bouwlagen. In de volgende afbeelding is de situatietekening van het plangebied en omgeving weergegeven.

Afbeelding 1: Situatietekening plangebied en omgeving (bron: IJsselhof Vastgoed, website gemeente Geldermalsen d.d. 30 januari 2014)



In voorliggende notitie wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief beschouwd voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit. Hiervoor gelden meerdere wettelijke en beleidsmatige kaders. Dit maakt dat de onderzoeksopzet tweeledig is, namelijk:

- 1 Toets aan Besluit Niet in betekende mate (Nibm);
- 2 Toets aan grenswaarden in het kader van goede ruimtelijke ordening.

2. Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuulende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende

deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (Nibm) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuinen en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling Nibm.

Artikel 5.16 Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als aannemelijk is dat aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van een stof;
- d. een project is genoemd of past binnen het NSL, binnen een regionaal programma van maatregelen of hiermee niet in strijd is.

De in artikel 5.16 Wm tweede lid opgenomen bevoegdheden betreffen onder meer bestemmingsplannen. Dit betekent dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan onderzoek moet zijn gedaan naar de gevolgen van het besluit op de luchtkwaliteit.

3. Resultaten

3.1 Toets Nibm

Het plan voorziet naast de sloop van bestaande winkels en woningen, in de realisatie van een supermarkt met enkele winkelunits, met daaronder een parkeergarage en bovenop de supermarkt, achttien appartementen. Supermarkten, in algemene zin, behoren niet tot de categorieën die in de Regeling Nibm zijn aangewezen. Derhalve zal met berekeningen moeten worden aangetoond dat of het plan al dan niet 'in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Door Goudappel Coffeng is een berekening gemaakt van de verkeersgeneratie (d.d. 31 januari 2014, Verkeersaspecten

ontwikkeling Geldermalsen). Deze berekening is gebruikt voor de berekening voor het bepalen of de Nibm-norm mogelijk wordt overschreden. In het volgende overzicht is de berekening weergegeven, welke is verricht met de Nibm-tool.

Overzicht: berekening Nibm

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1600
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,57
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,39
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Uit de berekening blijkt dat de grens voor Nibm wordt overschreden en dat nader onderzoek noodzakelijk is.

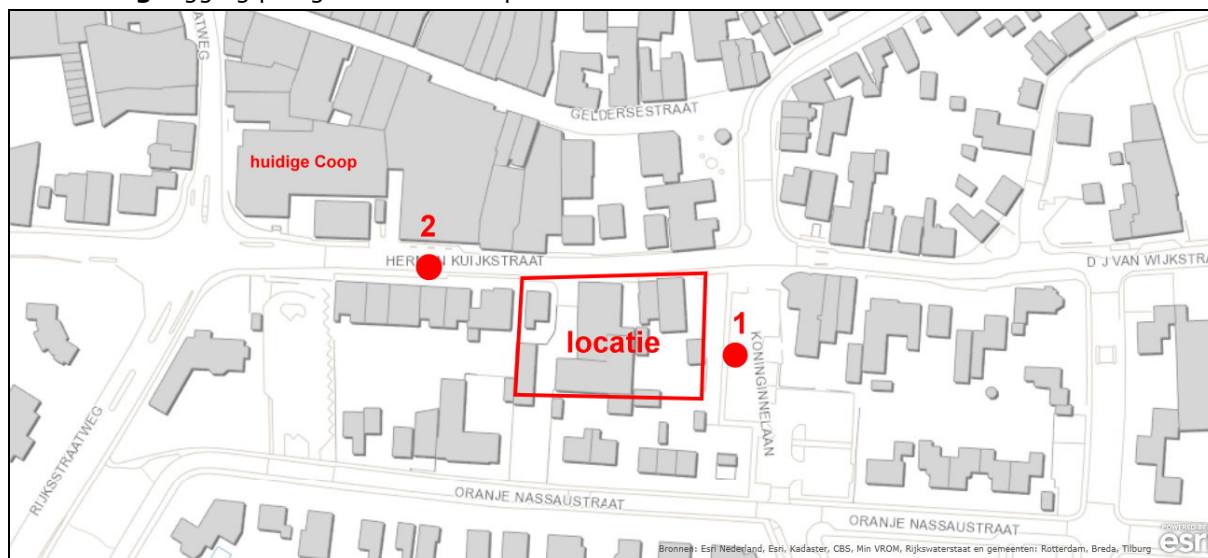
3.2 Toets IBM

Indien nader onderzoek moet worden ingesteld dienen de volgende aspecten beoordeeld te worden:

- Toepasbaarheidsbeginsel (op welke plaatsen de luchtkwaliteit beoordeeld moet worden en op welke plaatsen niet dan niet nodig is);
- Blootstellingscriterium (luchtkwaliteit hoeft alleen beoordeeld (gemeten of berekend) te worden op plaatsen waar de blootstelling significant);
- Goede ruimtelijke ordening.

Met behulp van het web-based programma CAR II versie 12.0, is de huidige situatie en de toekomstige situatie doorgerekend. In de volgende afbeelding zijn de locaties waar de luchtkwaliteit is berekend, weergegeven. Locatie 1 is gelegen op de parkeerplaats Konin-ginnelaan nabij de uitrit van de parkeergarage, hier is sprake van veel stoppend verkeer, maar is de verkeersintensiteit lager en is er geen sprake van 'street-canyon'. Locatie 2 is gelegen op de Herman Kuijksstraat, waar een hogere verkeersintensiteit is en wel sprake is van 'street-canyon'. De verkeersgegevens zijn ontleend aan het rapport van Goudappel Coffeng, Verkeersaspecten ontwikkeling Geldermalsen, Parkeerbalans en verkeersgene-ratie, d.d. 31 januari 2014, ten behoeve van de berekening van de verkeersgeneratie, en uit het verkeersmodel Regio Rivierenland (nu Ongevingsdienst Rivierenland) ten behoeve van het verkeersintensiteiten op de omliggende wegen.

Afbeelding: ligging plangebied en rekenpunten



In de volgende tabel is een overzicht gegeven van de huidige en toekomstige situatie (inclusief planontwikkeling).

Situatie	NO ₂ jaargemiddelde	NO ₂ overschrijdingen	PM ₁₀ jaargemiddelde	PM ₁₀ overschrijdingen
Koninginneweg, locatie 1				
Achtergrond 2014	22,5 µg/m ³	0	24,3 µg/m ³	12
Huidig 2014	23,5 µg/m ³	0	24,4 µg/m ³	12
Toekomst 2014	24,4 µg/m ³	0	24,6 µg/m ³	13
Toekomst 2015	23,6 µg/m ³	0	24,2 µg/m ³	12
Toekomst 2020	19,1 µg/m ³	0	22,7 µg/m ³	9
Herman van Kuikstraat, locatie 2				
Achtergrond 2014	22,5 µg/m ³	0	24,3 µg/m ³	12
Huidig 2014	24,4 µg/m ³	0	24,6 µg/m ³	13
Toekomst 2014	26,1 µg/m ³	0	24,9 µg/m ³	14
Toekomst 2015	25,2 µg/m ³	0	24,5 µg/m ³	13
Toekomst 2020	20,2 µg/m ³	0	23,0 µg/m ³	10

In de bijlagen zijn de invoergegevens, de berekeningen en ook de achtergrondwaarden voor de jaren 2015 en 2020 weergegeven.

Uit de tabel blijkt dat er geen overschrijdingen van grenswaarden en plandrempels zijn en ruim onder de grenswaarden blijft. Het plan voldoet daarmee aan de vereisten van art. 5.16 van de Wm. Nu ruim onder de grenswaarden gebleven wordt, is er ook sprake van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast is er geen saldering gemaakt met de voormalige voorzieningen en woningen die op deze locatie aanwezig waren, waarmee de benadering als 'worst case' kan worden beschouwd.

4. Conclusies

De concentraties luchtverontreinigende stoffen na ontwikkeling van het betreffende plan liggen ruim onder de betreffende grenswaarden. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de CAR-

model aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

Plaats	Straat naam	X(m)	Y(m)	Intensiteit (mvt/etm)	Fractie licht	Fractie middel	Fractie zwaar	Fractie autob.	Parkeer beweg.	Snelheids type	Weg type	Bomen factor	Afstand tot wegas	Fractie stagnatie
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. huidige situatie	148466	432621	400	0,99	0,01	0	0	200	Stagnerend stadsverkeer	Beide zijden van ...	1,25	10	0,2
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. huidige situatie	148382	432657	1061	0,92	0,06	0,02	0	0	Stadsverkeer met minder congestie	Streetcanyon ...	1	7	0,2
Geldermalsen	Koninginnelaan L1 toekomstige situatie	148466	432621	1800	0,99	0,01	0	0	800	Stagnerend stadsverkeer	Beide zijden van ...	1,25	10	0,4
Geldermalsen	Herman Kuijksstraat. L2 toekomstige situatie	148382	432657	2660	0,92	0,06	0,02	0	0	Stadsverkeer met minder congestie	Streetcanyon ...	1	7	0,2
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. achtergrond	148466	432621	0	1	0	0	0	0	Stadsverkeer met minder congestie	Beide zijden van ...	1,25	10	0
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. achtergrond	148382	432657	0	1	0	0	0	0	Stadsverkeer met minder congestie	Streetcanyon ...	1	7	0

Rapportage NO2,m10									
Versie									
12.0									
Vrijstaat, vli									
Stratenvaand									
Hermit van Kalkenai Giedermisun									
Microbiologische conditie									
Mergaaga rebirologie									
Resultaten indicatief reedocorrectie									
locatibankels									
Resultaten indicatief reedocorrectie									
0 jgm3									
Persoonlijkheids									
1									
Modificatie van de									
1									
Aandachten									
1									
Plaats		X		Y		NO2 (µg/m3)		NO2 (µg/m3)	
Gedernissen		Stratenvaand		Hermit van Kalkenai Giedermisun		NO2 (µg/m3)		NO2 (µg/m3)	
Gedernissen		Korngedernissen L1, huidige situatie		Korngedernissen L1, huidige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, huidige situatie		Hermit Kalkenai L2, huidige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Korngedernissen L1, toekomstige situatie		Korngedernissen L1, toekomstige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, toekomstige situatie		Hermit Kalkenai L2, toekomstige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Korngedernissen L1, achtergrond		Korngedernissen L1, achtergrond		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, achtergrond		Hermit Kalkenai L2, achtergrond		22,5		22,5	
Plaats		X		Y		NO2 (µg/m3)		NO2 (µg/m3)	
Gedernissen		Stratenvaand		Hermit van Kalkenai Giedermisun		NO2 (µg/m3)		NO2 (µg/m3)	
Gedernissen		Korngedernissen L1, huidige situatie		Korngedernissen L1, huidige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, huidige situatie		Hermit Kalkenai L2, huidige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Korngedernissen L1, toekomstige situatie		Korngedernissen L1, toekomstige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, toekomstige situatie		Hermit Kalkenai L2, toekomstige situatie		22,5		22,5	
Gedernissen		Korngedernissen L1, achtergrond		Korngedernissen L1, achtergrond		22,5		22,5	
Gedernissen		Hermit Kalkenai L2, achtergrond		Hermit Kalkenai L2, achtergrond		22,5		22,5	

Rapportage overig	
Naam	Ikenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Herman van Kuikstraat Geldermalsen
Jaartal	2014
Meteorologische conditie	Meerjarige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Schalingsfactor zeezoutcorrectie	0 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personenautos	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1
Plaats	Straatnaam
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. huidige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. huidige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan L1 toekomstige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2 toekomstige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. achtergrond
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. achtergrond

	X	Y	Benzeen (µg/m3) Jaargemiddelde	Benzeen (µg/m3) Jm achtergrond	roet (µg/m3) Jaargemiddelde	roet (µg/m3) Jm achtergrond	CO (µg/m3) 98-Perctentiel 8h	CO (µg/m3) 98-Perctentiel achtergrond	BaP (ng/m3) Jaargemiddelde	BaP (ng/m3) Jm achtergrond
	148466	432621	1,1	0,7	0,8	0,8	696,1	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,9	0,7	0,9	0,8	729,6	678	0,3	0,3
	148466	432621	2,4	0,7	0,9	0,8	759,4	678	0,3	0,3
	148382	432657	1,2	0,7	0,9	0,8	807,3	678	0,3	0,3
	148466	432621	0,7	0,7	0,8	0,8	678	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,7	0,7	0,8	0,8	678	678	0,3	0,3

Rapportage overig	
Naam	Ikenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Herman van Kuikstraat Geldermalsen
Jaartal	2015
Meteorologische conditie	Meerjarige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Schalingsfactor inclusief zeezoutcorrectie	10 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personenautos	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1
Plaats	Straatnaam
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. huidige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. huidige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan L1 toekomstige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2 toekomstige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. achtergrond
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. achtergrond

	X	Y	Benzeen (µg/m3) Jaargemiddelde	Benzeen (µg/m3) Jm achtergrond	roet (µg/m3) Jaargemiddelde	roet (µg/m3) Jm achtergrond	CO (µg/m3) 98-Perctentiel 8h	CO (µg/m3) 98-Perctentiel achtergrond	BaP (ng/m3) Jaargemiddelde	BaP (ng/m3) Jm achtergrond
	148466	432621	1,1	0,7	0,7	0,7	695,2	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,9	0,7	0,7	0,7	727,8	678	0,3	0,3
	148466	432621	2,3	0,7	0,7	0,7	755,3	678	0,3	0,3
	148382	432657	1,2	0,7	0,8	0,7	802,8	678	0,3	0,3
	148466	432621	0,7	0,7	0,7	0,7	678	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,7	0,7	0,7	0,7	678	678	0,3	0,3

Rapportage overig	
Naam	Ikenaar, vrij.
Versie	12.0
Stratenbestand	Herman van Kuikstraat Geldermalsen
Jaartal	2020
Meteorologische conditie	Meerjarige meteorologie
Resultaten inclusief zeezoutcorrectie	6 dagen
Schalingsfactor inclusief zeezoutcorrectie	10 µg/m3
Schalingsfactor emissiefactoren	
Personenautos	1
Middelzwaar verkeer	1
Zwaar verkeer	1
Autobussen	1
Plaats	Straatnaam
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. huidige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. huidige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan L1 toekomstige situatie
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2 toekomstige situatie
Geldermalsen	Koninginnelaan. L1. achtergrond
Geldermalsen	Herman Kuikstraat. L2. achtergrond

	X	Y	Benzeen (µg/m3) Jaargemiddelde	Benzeen (µg/m3) Jm achtergrond	roet (µg/m3) Jaargemiddelde	roet (µg/m3) Jm achtergrond	CO (µg/m3) 98-Perctentiel 8h	CO (µg/m3) 98-Perctentiel achtergrond	BaP (ng/m3) Jaargemiddelde	BaP (ng/m3) Jm achtergrond
	148466	432621	1,1	0,7	0,5	0,5	691,7	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,9	0,7	0,5	0,5	719,6	678	0,3	0,3
	148466	432621	2,2	0,7	0,5	0,5	739,5	678	0,3	0,3
	148382	432657	1,1	0,7	0,5	0,5	782,4	678	0,3	0,3
	148466	432621	0,7	0,7	0,5	0,5	678	678	0,3	0,3
	148382	432657	0,7	0,7	0,5	0,5	678	678	0,3	0,3