



Raadsvoorstel

Vergadering	: 27 juni 2017
Voorstelnummer	: 06.18
Registratienummer	: 17.008241
Portefeuillehouder	: R.S. van Meygaarden
Afdeling	: RO Ontwikkeling
Bijlage(n)	: 3
B&W-datum/nummer	: 16 mei 2017, nummer 010
Commissie/datum	: Grondgebied, 6 juni 2017
Onderwerp	: Bestemmingsplan Windpark Avri

Onderwerp

Bestemmingsplan Windpark Avri

Beslispunten

1. Het ontwerpbestemmingsplan "Windpark Avri" (NL.IMRO.0236.GDMWINDPARKAVRI-OW01) gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van de in de "Nota van zienswijzen Windpark Avri" (registratienummer: 17.007980) vastgelegde behandeling van de ontvangen zienswijzen en voorgestelde planaanpassingen.
2. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro.

Inleiding

Mede in het licht van het thema klimaatsverandering is er op dit moment (inter)nationaal veel aandacht voor het stimuleren van meer duurzame vormen van energieopwekking. Dit alles met het doel CO₂ emissies terug te brengen. Het gebruik van traditionele fossiele brandstoffen leidt juist tot uitstoot van CO₂ (broeikasgas). Duurzame energie kan op verschillende manieren worden opgewekt. Op dit moment gaat het in Nederland vooral om zonne-energie, windenergie en in mindere mate om vormen van biogas.

Op het grondgebied van de gemeente Geldermalsen lopen diverse initiatieven voor het opwekken van duurzame energie. Zo zal op de voormalige stortheuvel van de Avri een zonnepark worden aangelegd. Verder zijn er plannen voor een kleinere zonnepark in de oksel van een afrit van de A15.

Er zijn ook twee plannen om windparken aan te leggen. Het grootste windpark (11 windturbines) dat in voorbereiding is, ligt nabij knooppunt Deil op het grondgebied van Neerijnen en Geldermalsen. Een kleiner windpark van 3 windturbines met een ashoogte van maximaal 120 meter is gepland op het terrein van de Avri aan de Meersteeg te Geldermalsen. Voor dit plan is in 2016 gestart met de bestemmingsplanprocedure. Dit raadsvoorstel gaat over windpark Avri.

Tegen het ontwerp van het bestemmingsplan "Windpark Avri" en het ontwerp van de omgevingsvergunning zijn 22 schriftelijke zienswijzen ontvangen. Hiervan is er één door een overheidsinstantie ingediend (waterschap Rivierenland). Een deel van de ontvangen zienswijzen is alleen ingediend tegen het ontwerp van de omgevingsvergunning. De ontvangen zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in bijgevoegde "nota van zienswijzen bestemmingsplan Windpark Avri".

Besluitgeschiedenis

De gemeenteraad heeft op 2 juli 2013 de visie Windturbines in Geldermalsen, Neerijnen en Tiel vastgesteld. Mede als uitvloeisel van deze Windvisie is door enkele partijen in 2015 aan het college van B en W verzocht medewerking te krijgen aan de realisatie van een windpark met 3 windturbines op het terrein van de Avri aan de Meersteeg te Geldermalsen. Het college heeft hierover in september 2015 een positief besluit genomen. Daarna is gestart met de benodigde bestemmingsplanprocedure.



In eerste instantie is op 18 mei 2016 een voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. De resultaten van deze inspraakfase zijn ter kennis gesteld aan de commissie Grondgebied. Gelijktijdig is toen aan de gemeenteraad verzocht om het college de mogelijkheid te geven om toepassing te geven aan de gecoördineerde voorbereiding van besluiten zoals bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft bij besluit van 25 oktober 2016 het college de mogelijkheid gegeven om deze gecoördineerde procedure toe te passen.

Het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp van de omgevingsvergunning zijn uiteindelijk met ingang van 24 februari 2017 voor zes weken ter inzage gelegd. Het college had hiervoor al eerder (besluit 13 september 2016) groen licht gegeven. Dit met kennisneming van de ontvangen reacties uit de inspraak en het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1 Bro).

Beoogd effect

Met het vaststellen van het bestemmingsplan de realisatie van windpark Avri mogelijk te maken. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de nationale en lokale doelstelling om meer duurzame energie op te wekken.

Argumenten

- Ten behoeve van de onderbouwing van het bestemmingsplan Windpark Avri is een groot aantal onderzoeken verricht. De uitkomst hiervan is dat het windpark op een verantwoorde wijze kan worden aangelegd.
- In totaal zijn er 22 schriftelijke zienswijzen ontvangen waarvan er één door een overheidsinstantie (waterschap Rivierenland) is ingediend. De door Tegen Wind Geldermalsen ingediende zienswijze ging gepaard met bijna 110 ondertekende ondersteuningsverklaringen. De strekking van deze zienswijzen wijkt in essentie niet veel af van de al tijdens de inspraakfase ingebrachte reacties.
- Uit de ingediende zienswijzen zijn enkele hoofdthema's te halen. Er worden vraagtekens gezet bij nut en noodzaak van windturbines. Ze zouden alleen op subsidies draaien en beter op zee (onbewoond gebied) gebouwd kunnen worden. Ook wordt de voorkeur gegeven aan andere vormen van duurzame energie (met name zonne-energie). Verder wordt gevreesd voor geluidsoverlast (o.a. piekgeluiden en laagfrequent geluid), overlast door slagschaduw en algehele aantasting van het uitzicht/landschap. Genoemde vormen van overlast zouden ten koste gaan van het welzijn en de algemene gezondheid van de omwonenden. Waardevermindering van omliggende opstallen (vooral woningen) wordt ook door bijna iedereen genoemd.
- Het feit dat het windpark (deels) op een voormalige vuilstort wordt gerealiseerd gaf ook aanleiding tot specifieke opmerkingen. Vraagtekens worden gezet bij de veiligheid van het doorboren van de vuilstort met afdekkingslaag. Gevreesd wordt voor vervuiling van het grondwater en het omliggend oppervlaktewater.
- Nieuw ten opzichte van de inspraakfase is dat er ook meer formeel (wets-)juridische tegenargumenten zijn ingebracht. Daarbij gaat het om stellingen als strijdigheid met de Nederlandse Grondwet, strijdigheid met de Aarhus Conventie en strijdigheid met een uitspraak van het Europees Hof van Justitie.
- De ingebrachte zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan geven weliswaar aanleiding de planstukken op onderdelen enigszins aan te passen maar de hoofdopzet van het windpark blijft overeind. Er zijn geen doorslaggevende argumenten ingebracht die tot de conclusie zouden moeten leiden dat het project niet uitvoerbaar is, dan wel in strijd zou zijn met een goede ruimtelijke ordening. Relevante (milieu)normen (bijvoorbeeld geluid) worden bijvoorbeeld niet overschreden dan wel worden ondervangen door aanvullende voorzieningen (voor slagschaduw komt een stilstandvoorziening). In de te verlenen omgevingsvergunning zijn de geluidnormen (Lden en Lnight) door een maatwerkvoorschrift voor de vijf meest nabij gelegen woningen op een



lager niveau gelegd dan de wettelijke maximaal toegestane normen (zie ook bij onderdeel kanttekeningen). Ook voor het overige is het windpark ruimtelijk inpasbaar. De gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en gebouwen worden niet of nauwelijks beperkt. Het windpark komt te staan op een bedrijfsterrein (Avri), meer specifiek op en direct naast een voormalige vuilstort. De bij de planstukken horende deelonderzoeken tonen de inpasbaarheid van het project afdoende aan.

- In de gemeentelijke Windvisie is vastgelegd dat bij de planvorming voor windparken door de initiatiefnemers ingezet moet worden op het zoveel mogelijk creëren van draagvlak. Daarbij worden in de Windvisie twee componenten genoemd. Burgerparticipatie in de vorm van (financiële) betrokkenheid bij het project én de oprichting van een gemeenschapsfonds. Inmiddels zijn beide aspecten door de initiatiefnemers verder uitgewerkt. Het college heeft kennis genomen van deze uitwerking en de voorstellen als toereikend aangemerkt. Het participatieplan is voor kennisgeving bijgevoegd. Duidelijk is dat burgers financieel kunnen participeren in het project door middel van het investeren in het windpark. Daarnaast wordt een omgevingsfonds opgericht waarin vanuit de opbrengst van de windparken Deil en Avri gelden worden gestort. De hoogte van dat bedrag is vastgelegd in de afgesloten anterieure overeenkomsten. Het bedrag komt overeen met de huidige bovengrens van de NWEA-gedragscode namelijk € 0,50/MWh. De Nederlandse Wind Energie Associatie heeft hiervoor een convenant afgesloten met onder meer de volgende partijen: Greenpeace, Milieudefensie, Natuur & Milieu en de Natuur- en Milieufederaties. In de bijlage van het participatieplan staat een overzicht van de verwachte bedragen die beschikbaar komen voor het omgevingsfonds. De regeling is zo uitgewerkt dat er in de beginjaren relatief veel geld beschikbaar komt waardoor er meteen armslag is om gebiedsprojecten te ondersteunen.

De bestedingsdoelen en de organisatievorm van het fonds zijn in het document verder uitgewerkt. Deels wordt het fonds gebruikt om aan de direct omwonenden per jaar een vast bedrag over te maken. Het overige deel van het budget kan worden gebruikt voor het financieel ondersteunen van projecten in de bredere omgeving van de windparken. Het document geeft een goed inzicht van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het creëren van draagvlak. De beschreven opzet van het omgevingsfonds kan voorafgaand aan de feitelijke realisatie van de windparken samen met de omgeving nog verder worden ingevuld. Voor dit moment kan in ieder geval worden vastgesteld dat de initiatiefnemers hier serieus werk van hebben gemaakt. In dit verband moet nog worden vermeld dat de oorspronkelijke initiatiefnemers van de windparken Deil en Avri lopende het proces een substantieel aandeel van beide projecten hebben doorgegeven aan de hiervoor opgerichte Burgerwindcoöperatie Geldermalsen-Neerijnen. Dit komt de lokale betrokkenheid ook ten goede.

Kanttekeningen

- Hoewel het windpark zal voldoen aan de van toepassing zijnde wettelijke normen op het vlak van bijvoorbeeld geluid en slagschaduw wil dit niet zeggen dat de omgeving er geen hinder van zou kunnen ondervinden. Ook bij toepassing van bijvoorbeeld de wettelijke geluidnormen blijft er een kans op hinder over. In een brief van de Staatssecretaris van I&M aan de Tweede Kamer (2014) wordt onder meer op basis van onderzoeken van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) de conclusie getroffen dat gemiddeld 9 % van de bewoners van woningen die op de normgrens belast zijn met windturbinegeluid ernstig zal zijn gehinderd. Tegelijk werd in dezelfde brief aangegeven dat de huidige norm voor geluidhinder van windturbines (47 dB-Lden en 41 dB-Lnight) en het bijhorende reken- en meetvoorschrift voldoen en geen wijzigingen behoeven. In dit verband moet worden opgemerkt dat er in geval van windpark Avri, mede door het opnemen van een maatwerkvoorschrift in de omgevingsvergunning, geen woningen worden belast op de normgrens van windturbinegeluid. De twee meest nabij gelegen woningen (gelegen op ± 580 resp. 700 meter) krijgen volgens de omgevingsvergunning te maken met geluidsnormen van maximaal 40 Lnight - 46 Lden resp. 39 Lnight - 46 Lden. De windturbines zullen nieuwe elementen zijn in het landschapsbeeld van de wijde omtrek. Dit zal niet door iedereen worden gewaardeerd. Het is echter zinloos, dan wel feitelijk onmogelijk die



zichtbaarheid weg te nemen. Mogelijk zal er op termijn een vorm van gewenning/acceptatie ontstaan.

- Ondanks de inspanningen van de initiatiefnemers om het draagvlak te vergroten is het niet zo dat iedereen in de omgeving van windpark Avri de komst van het windpark ondersteunt. De ingebrachte zienswijzen geven dit ook aan. Bij sommige zienswijzen wordt ook geageerd tegen de door de initiatiefnemers voorgestelde vergoedingsregeling aan de directe omwonenden van het windpark. Bij antwoord 5 van zienswijze 3 wordt in de nota van zienswijzen uitgebreid ingegaan op onder meer de bestuurlijke afweging tussen de duurzaamheidsdoelen en het wel of niet aanwezig zijn van draagvlak voor het windpark.
- Gelet op het aantal zienswijzen lijkt het reëel om te veronderstellen dat mocht de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststellen dit besluit zal worden aangevochten bij de Raad van State. Hetzelfde zal dan waarschijnlijk gaan gelden voor de verleende omgevingsvergunning. Beide besluiten zullen gelijktijdig ter inzage gelegd worden voor één beroepsgang bij de Raad van State.

Effecten GNL-fusie

Het project Windpark Avri heeft geen invloed op de GNL-fusie.

Duurzaamheidsparagraaf

De realisatie van het windpark past binnen het streven van de gemeente om meer ruimte te bieden aan de opwekking van duurzame energie. Dit alles met het uiteindelijke doel energie neutraal te zijn in het jaar 2030. Behalve windpark Avri zal ook windpark Deil een bijdrage leveren aan dit doel. In beide windparken samen kunnen in totaal 14 windturbines worden opgericht waarvan 6 op het grondgebied van onze gemeente en 8 op het grondgebied van de gemeente Neerijnen.

Financiën

Met de initiatiefnemers is overeenstemming bereikt over het afsluiten van een anterieure overeenkomst. De overeenkomst komt in opzet overeen met de al eerder op 30 november 2016 afgesloten overeenkomst voor windpark Deil. In de overeenkomst zijn onder meer de volgende zaken geregeld:

- Een financiële bijdrage aan de gemeente ter afdoening van de door de gemeente gemaakte kosten (ambtelijke uren) voor de begeleiding van de bestemmingsplanprocedure.
- Zekerstelling van het door de gemeente bij de initiatiefnemers kunnen verhalen van eventueel in de toekomst toe te kennen planschadeclaims, zoals uitgewerkt in afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.
- Een jaarlijkse bijdrage van de initiatiefnemers aan het Omgevingsfonds. Hiervoor wordt per opgewekte MWh en bedrag van € 0,50 gestort. Het Omgevingsfonds zal ook worden gevoed door bijdragen uit het project Windpark Deil. Het totaal beschikbare bedrag zal deels worden ingezet om direct omwonenden een jaarlijkse bijdrage te geven. Het andere deel is beschikbaar voor het ondersteunen van projecten in een bredere omtrek van de windparken. Voor dit onderdeel wordt verder verwezen naar het aspect draagvlak/participatie bij de argumenten.

Met het afsluiten van de overeenkomst is voor de gemeente de financiële uitvoerbaarheid van het project geregeld. De gemeentelijke kosten (leges) en risico's (planschade) zijn immers met het aangaan van de overeenkomst afgedekt.

Krachtens de Wet ruimtelijke ordening, waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening. Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is kostenverhaal verplicht in geval van onder meer:



- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de realisatie van windturbines en de daarbij behorende voorzieningen. Op grond van jurisprudentie geldt dat windturbines van een dergelijke afmeting die met dit plan mogelijk worden gemaakt, aangemerkt dienen te worden als een 'gebouw' als bedoeld in artikel 1 Woningwet. Een (grotere) windturbine is immers voor mensen toegankelijk en vormt zonder meer een door wanden omsloten ruimte. Aangezien hiermee sprake is van de bouw van meerdere hoofdgebouwen zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal verplicht.

In het kostenverhaal wordt voorzien met de inmiddels afgesloten anterieure overeenkomst, waarin onder andere voorzien wordt in planschade. Er is dus aanvullend geen reden voor het afsluiten van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 lid 1 Wro.

Uitvoering/Planning

Indien de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststelt kan vervolgens namens het college de omgevingsvergunning door de ODR worden verleend. Met deze vergunning kunnen de initiatiefnemers vervolgens meedoen aan de eerstkomende inschrijfronde voor de SDE+ subsidie. De SDE+ subsidie heeft twee openstellingsrondes: voorjaar en najaar. De SDE+ voorjaar 2017 is gesloten. De bekendmaking van de definitieve data en het totaalbudget van de SDE+ najaar 2017 wordt begin juni 2017 verwacht.

Pas na toekennen van de subsidie zullen de initiatiefnemers verplichtingen kunnen aangaan voor het aankopen en plaatsen van de windturbines. Start van de feitelijke aanleg van het windpark is daarom pas medio 2018 te verwachten.

Uiteraard dient bij deze "planning" rekening gehouden te worden met mogelijke beroepsprocedures bij de Raad van State. Beroep (en verzoek voorlopige voorziening) kan bij de Raad van State worden ingediend op het moment dat het vastgestelde bestemmingsplan én de omgevingsvergunning gelijktijdig (gecoördineerd) weer voor zes weken ter inzage worden gelegd. De start van de terinzagelegging zal naar verwachting in de loop van juli 2017 zijn.

In de voorbereiding van het bestemmingsplan is in overleg met de MCC een oplossing gevonden voor de afstemming tussen de windturbines en het motorcrossterrein.

Evaluatie

Evaluatie van het planproces en de inhoud van het project kan aan de orde komen als de Raad van State als gevolg van ingestelde beroepen de besluiten (gedeeltelijk) vernietigd of besluit tot toepassing van een "bestuurlijke lus".

Advisering raadscommissie(s)

In aansluiting op de discussie over het raadsvoorstel Windpark Deil, adviseert de commissie Grondgebied ook dit raadsvoorstel al bespreekpunt te agenderen voor de raadsvergadering van 27 juni 2017.



Tabel risicoparagraaf

Risico omschrijving	Soort risico	Kans	Effect	Beheersingsmaatregel
Beroep bij RvS tegen besluit gemeenteraad en verleende omgevingsvergunning (incl. voorlopige voorziening)	Juridisch	Groot	Vertraging en mogelijke vernietiging raadsbesluit.	Zorgvuldige besluitvorming door bestuur. Goed verweer bij RvS voeren.

Bijlagen:

- Nota van Zienswijzen Windpark Avri (corsanr. 17.007980);
- Participatieplan (corsanr. 17.008291).

Het ontwerpbestemmingsplan met bijhorende onderzoeken, en het ontwerp van de omgevingsvergunning, die allen met ingang van 24 februari 2017 voor zes weken ter inzage zijn gelegd, zijn raadpleegbaar op de gemeentelijke website:

www.geldermalsen.nl > bestemmingsplan inzien > windpark Avri.

Aanvullend is het ontwerpbestemmingsplan te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl

Vergadering Gemeenteraad

Datum 27-6-2017 Nr. besl. 010

Raadsstuk nr. 18 Afd. 20 osh.

Beslissing:

☐ Voorstel Presidium aangenomen

☒ Voorstel B en W aangenomen

☐ Initiatiefvoorstel aangenomen

☐ Aangenomen voor kennisgeving

☐ Aangehouden

☐ Af te handelen volgens procesgang

Burgemeester en wethouders van Geldermalsen,
de secretaris, de burgemeester,
drs. J.C. Steurrijs Mevrouw dr. M.W.M. de Vries

aangenomen met 11 stemmen voor
en 9 stemmen tegen (Dhr. Rietbergen,
mw. v. Vroonwepff, Dhr. Broedelet,
mw. v. Leenwen, Dhr. Loeff, mw. de Kleur,
mw. Markerhof, Dhr. v. Stappershoef en
Dhr. Goossens)

B/a



De raad van de gemeente Geldermalsen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 mei 2017 nummer 010, en gelet op de artikelen 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

besluit:

1. Het ontwerpbestemmingsplan "Windpark Avri" (NL.IMRO.0236.GDMWINDPARKAVRI-OW01) gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van de in de "Nota van zienswijzen Windpark Avri" (registratienummer: 17.007980) vastgelegde behandeling van de ontvangen zienswijzen en voorgestelde planaanpassingen.
2. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 juni 2017, nummer 18,
de griffier, de voorzitter,

B/a

