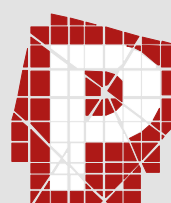


Bestemmingsplan

Ridderslag 9

**Gemeente Geldermalsen**



**Plannen-makers**  
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Planstatus: vastgesteld

Datum: 31-1-2018

Contactpersoon Plannen-makers: Dhr. C. Vaartjes

Kenmerk Plannen-makers: PM15032

Opdrachtgever: Kroezen Vastgoed Groep



*Plannen-makers*  
*Abstederdijk 36*  
*3582 BN Utrecht*  
*06-18964686*  
*[www.plannen-makers.nl](http://www.plannen-makers.nl)*  
*BTW nummer: NL193436899B01*  
*KvK nummer: 59112751*



## Inhoudsopgave

|     |                                                       |    |
|-----|-------------------------------------------------------|----|
| 1   | Inleiding .....                                       | 4  |
| 1.1 | Aanleiding en doelstelling .....                      | 4  |
| 1.2 | Leeswijzer .....                                      | 4  |
| 2   | Het plan .....                                        | 5  |
| 2.1 | Ligging van het plangebied .....                      | 5  |
| 2.2 | Beschrijving plan .....                               | 6  |
| 2.3 | Visie crematorium .....                               | 7  |
| 3   | Beleidsmatige onderbouwing .....                      | 9  |
| 3.1 | Rijksbeleid .....                                     | 9  |
| 3.2 | Provinciaal beleid .....                              | 13 |
| 3.3 | Gemeentelijk beleid .....                             | 16 |
| 4   | Milieutechnische uitvoerbaarheid .....                | 20 |
| 4.1 | Bedrijven en milieuzonering .....                     | 20 |
| 4.2 | Geluidhinder .....                                    | 23 |
| 4.3 | Natuurbescherming .....                               | 23 |
| 4.4 | Bodem .....                                           | 24 |
| 4.5 | Luchtkwaliteit .....                                  | 25 |
| 4.6 | Externe Veiligheid .....                              | 28 |
| 4.7 | Archeologie & Cultuurhistorie .....                   | 32 |
| 4.8 | Waterhuishouding .....                                | 34 |
| 4.9 | Verkeer en Parkeren .....                             | 39 |
| 5   | Juridische planbeschrijving .....                     | 41 |
| 5.1 | Plansystematiek .....                                 | 41 |
| 5.2 | Opzet van de regels .....                             | 41 |
| 5.3 | De bestemmingen .....                                 | 42 |
| 6   | Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid ..... | 43 |
| 6.1 | Economische uitvoerbaarheid .....                     | 43 |
| 6.2 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                | 43 |
| 7   | Bijlagen .....                                        | 45 |



# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium nabij de kern Beesd en het omzetten van de bestemming van het naastgelegen agrarisch bedrijf naar een kleinschalig (opslag)bedrijf, dat sinds jaren ter plaatse aanwezig is. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader nodig. In overleg met de gemeente, de initiatiefnemer van het crematorium en het bedrijf is gekozen om hiervoor een nieuw bestemmingsplan op te stellen. De bebouwing van het crematorium kan vervolgens met een omgevingsvergunning aangevraagd worden. Het is de bedoeling om deze twee procedures gecoördineerd aan te vragen zodat er geen tijdverlies optreedt van elkaar opvolgende procedures.

## 1.2 Leeswijzer

Onderhavig bestemmingsplan bestaat naast deze inleiding uit een beschrijving van het beoogde plan in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord waarom het plan past binnen het beleid van de gemeente. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid toegelicht. In geval van verwijzing naar brieven of nadere onderzoeken kunnen bijlagen bij de toelichting opgenomen zijn.

Het tweede onderdeel van het bestemmingsplan betreft de planregels. De planregels zijn voor een ieder geldend. Indien van toepassing zijn bij de regels ook bijlagen opgenomen. De planregels hebben een eigen paginanummering en tellen daarmee niet door vanuit de toelichting.

Het laatste onderdeel van het bestemmingsplan betreft de verbeelding. De verbeelding is een geografische kaart met het plangebied van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangeduid. De planregels in het tweede onderdeel zijn van toepassing op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en op het plangebied als geheel.



## 2 Het plan

### 2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van de kern Beesd en direct ten westen van de A2. Het plangebied bestaat uit de voormalige boerderij met agrarische gronden aan de Ridderstag 9. Hier vindt momenteel opslag van goederen plaats en kleinschalige bedrijvigheid al dan niet hobbymatig. In dit plan wordt de bestemming van het agrarisch bouwperceel in overeenstemming gebracht met het feitelijk gebruik. Op de gronden direct ten oosten en zuiden van deze voormalige boerderij komt het crematorium.



*Ligging plangebied in rode cirkel (bron: google earth)*



*Luchtfoto plangebied met globale plangrens (bron: google earth)*





## 2.2 Beschrijving plan

Het plan bestaat uit twee onderdelen. Op de gronden direct ten zuiden en oosten van de Ridderslag 9 wordt een crematorium beoogd. Het gaat om een relatief klein crematorium geschikt voor diensten van maximaal 50 personen. De visie voor het crematorium is dat het een klein crematorium is dat complementair is aan centra in de regio die gebruikt worden voor samenkomsten ten behoeve van condoleren zoals: de Rotonde in Enspijk, de Hoge schuur Marienwaerd of VRIJ in Culemborg.

Initiatiefnemer heeft de ambitie om het meest duurzame crematorium van Nederland te ontwikkelen. Op dit moment zijn er in de directe omgeving van de gemeente Geldermalsen geen duurzame alternatieven voor handen voor een crematie. Naast duurzaamheid is kwaliteit een speerpunt van het crematorium. De bestaande crematoria zijn kille, kantoorachtige locaties op bedrijventerreinen, waar geen ruimte is voor de menselijke maat. Nergens in de omgeving kan de naaste familie op een gepaste manier afscheid nemen van een dierbare wanneer er sprake is van een technische crematie. In de crematoria branche is er namelijk veelal een koppeling tussen afscheid nemen en een bijbehorende dienst, met daarbij behorende catering diensten. Families die enkel een technische crematie wensen krijgen veelal geen toegang tot het crematorium en nemen afscheid op de parkeerplaats. Een kleinschalig crematorium zou een toevoeging zijn voor de regio. De kwaliteit wordt ook versterkt doordat er voor een dienst voldoende tijd gereserveerd kan worden. De diensten worden niet strak op elkaar gepland zodat mensen van opvolgende diensten elkaar niet tegen komen. Door deze opzet zullen er circa 2 tot 3 crematies per dag in het crematorium verzorgd worden.

De gronden om het crematorium zijn landschappelijk ingericht waaronder een grote vijver. Voor de landschappelijke inpassing is een uitgebreid landschapsontwerp gemaakt. De gronden worden rondom ingeplant met bosbeplanting zodat het crematorium zowel goed ingepast wordt in de omgeving als ook een beschutte en kleinschalige plek oplevert geschikt voor rouwverwerking. Een belangrijk onderdeel van het plan zijn de zichtlijnen vanuit het crematorium over het park zowel west- als noordoostwaarts de polders in. In het park zal ook een urnenmuur komen en een gebouw voor het groenonderhoud. Dit gebouw wordt mogelijk gecombineerd met een ruimte voor urnenverkoop.

Het tweede onderdeel van het plan bestaat uit het formaliseren van de bedrijfsvoering op het bouwperceel van Ridderslag 9. Op het voormalig agrarisch perceel, waartoe de gronden van het crematorium behoorden, vindt momenteel opslag van goederen en kleinschalige (deels hobbymatig) bedrijvigheid plaats. Dit bestemmingsplan legt het gebruik planologisch vast.



Landschapsontwerp Ridderslag 9 (bron: Jos van de Lindeloof)



## 2.3 Visie crematorium

### 1. Kleinschaligheid

Om afscheid te kunnen nemen van een dierbare zijn families op zoek naar een ruimte, die rust uitstraalt in een entourage die hen het gevoel van warm welkom geeft. Ook in de dagen voorafgaand aan het definitieve afscheid.

Het beoogde crematorium is een aanvullende voorziening voor al de lokale gelegenheden die voorzien in uitvaarten. Dit biedt de mogelijkheid voor nabestaanden in de regio, het afscheid op hun eigen wijze vorm te geven in hun eigen omgeving, met aansluitend een waardige afscheid en begeleiding tot bij de eigenlijke crematie. Het programma wordt uitgebreid met een kleine afscheidsaula en koffieruimte voor en na de crematie, en vormt zo een laagdrempelige voorziening met ruimte voor een respectvolle ontvangst en afscheid.

### 2. Meer tijd om afscheid te nemen

Al jaar en dag hebben families in crematoria slechts 1,5 uur de tijd om afscheid te nemen. In dit tijdsbestek is er maximaal 3 kwartier gelegenheid voor een plechtigheid in de aula en aansluitend drie kwartier voor het samenzijn met condoleren.

In de lokale gelegenheden die voorzien in uitvaarten wordt families de tijd geboden voor het afscheid en samenzijn. Aansluitend wordt de overledene in besloten kring begeleid naar het dichtstbijzijnde crematorium. Deze locaties in Tiel, Utrecht, Nieuwegein, Beuningen, Rosmalen en Nieuwkuijk liggen, met uitzondering van de locatie in Tiel, op minimaal een half uur rijden. Er wordt bij die locaties geen gebruik meer gemaakt van de aula voor het afscheid. Er is sprake van een technische crematie. De familie heeft geen toegang tot het gebouw en het afscheid vindt dan ook plaats op het buitenterrein.

In het nieuwe crematorium wordt families de mogelijkheid geboden om dagdelen de ruimte te gebruiken. Tijdsdruk is geen onderwerp op de nieuwe locatie. Bij voorkeur verzorgt het nieuwe crematorium diensten voor kleine gezelschappen en technische crematies waarbij de familie toegang heeft tot de ovenruimte. Waarbij op andere locaties in een groter samenzijn kan worden herdacht.

### 3. Kwaliteit

Het nieuwe crematorium zal sterk inzetten op kwaliteit. Bezoekers zijn geen klanten maar gasten. Het crematorium dient vanuit een gastvrijheid/horeca benadering te worden geëxploiteerd. Voorts zal er sterk worden ingezet op eigentijds design, wederom geïnspireerd op succesvolle horeca locaties. Uniek aan het nieuwe crematorium is de mogelijkheid voor nabestaanden om aanwezig te zijn bij het 'invoerproces'. De ovenruimte zal, als een van de weinige in Nederland en als enige in de grote regio, worden ingericht op de aanwezigheid van bezoekers. Concreet betekend dit dat er voldoende daglicht zal zijn, waarbij de ruimte prettig aanvoelt voor zowel de bezoekers als voor de werknemers.

### 4. Duurzaamheid

De ambitie van de initiatiefnemers is om het meest duurzame crematorium van Nederland te worden. Enerzijds omdat duurzaam ondernemen tot de filosofie van de initiatiefnemers hoort, anderzijds vanwege de stijgende vraag in de markt naar duurzame uitvaartproducten (uitvaart.nl). Momenteel kan nergens in de regio duurzaam worden gecremeerd

Het ontwerp en de bedrijfsvoering zijn geïnspireerd op de volgende vier punten:

#### People

Het gebouw is gelegen in een parkachtige, natuurlijke omgeving. Het gebouw zelf heeft veel daglicht toetreding wat voor een prettige ambiance zorgt. De exclusiviteit die een gezelschap bij deze locatie heeft draagt bij aan het welbevinden van de bezoekers, in tegenstelling tot de traditionele crematoria. Uiteraard geldt dit eveneens voor de medewerkers van het crematorium. Voorts draagt de centrale, landelijke ligging bij aan de bereikbaarheid en het verkorten van de reistijden. Met een treinstation op



enkele minuten loopafstand is het tevens per openbaar vervoer gemakkelijk bereikbaar voor bezoekers en medewerkers. Initiatiefnemers verplichten de exploitant om volgens de normeringen van GreenKey Gold het crematorium te exploiteren.

## **Planet**

### *Energie*

Doelstelling is om het gebouw volledig energie neutraal te laten opereren. Dit kan gemakkelijk worden behaald door de toepassing van: aardwarmte, zonnepanelen en het hergebruik van restwarmte afkomstig uit de oven. Met deze restwarmte zal het nabijgelegen bedrijfsverzamelgebouw worden verwarmd. Op dit moment bestaan er geen alternatieven (op olie na) voor een gasgestookte oven. Een crematie behoeft ca. 40 m<sup>3</sup> gas. Een stokenist kan door bewust het crematieproces te sturen een reductie behalen van 10 m<sup>3</sup>, oftewel 25%. Het nodige gas kan geleverd worden door een duurzame leverancier. De vraag staat op dit moment uit bij de leverancier van de oven of de basistemperatuur van de oven verzorgd kan worden door een biomassacentrale.

### *Gebouw*

Het gebouw zal waar mogelijk worden gebouwd bestaande uit duurzame materialen, alsmede in de ontwerpfase zal er rekening worden gehouden met een duurzaam ontwerp. De beleving en het welbevinden van de bezoekers staat centraal. De architect zal dit in het bestek meenemen bij de aanbesteding.

## **Profit**

De winstgevendheid van het crematorium heeft voldoende potentie. Mede door de energie neutrale ambitie zullen de exploitatielasten laag blijven. Met de beoogd exploitant zal een minimale exploitatie periode van 20 jaar worden afgesproken.

## **Project**

Het crematorium zal als duurzaamste crematorium van Nederland in de markt worden gezet. De duurzame ambities zullen breed naar de buitenwereld worden gecommuniceerd. De verandering van agrarisch naar cultuurlandschap met semi-openbaar karakter zullen bijdragen aan de wens van de bewoners van de west-Betuwe om in de eigen regio gecremeerd te kunnen worden. Daarnaast zullen ook mensen van buiten de regio, door de goede bereikbaarheid de kans krijgen om een duurzame crematie te krijgen.





## 3 Beleidsmatige onderbouwing

### 3.1 Rijksbeleid

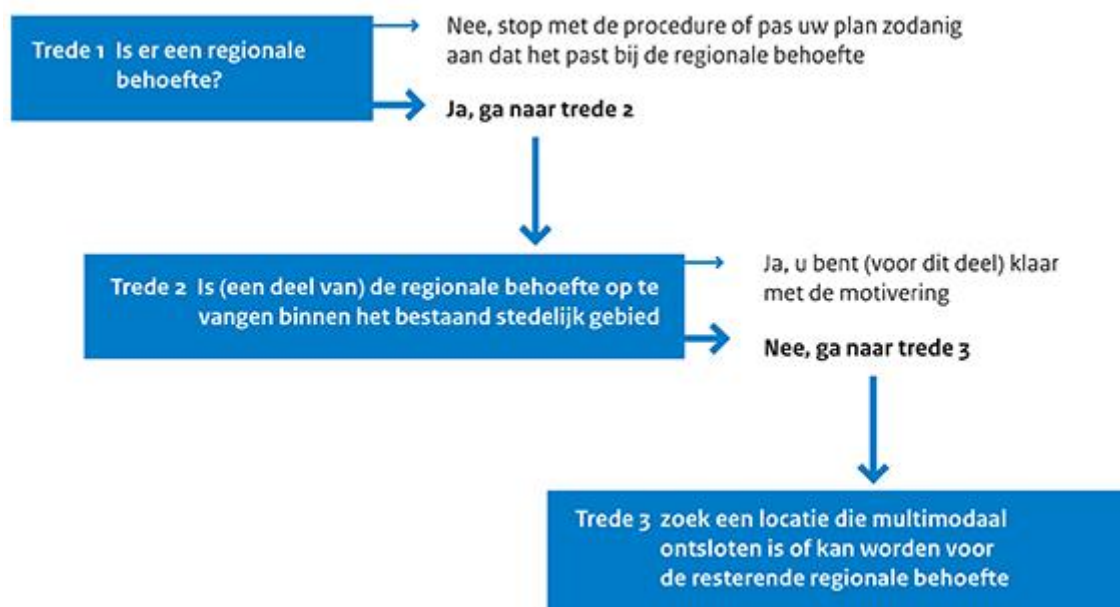
Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie is de opvolger van de Nota Ruimte en de Nota mobiliteit. Het Rijk kiest daarin een aantal doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voorts benoemt het Rijk 13 nationale belangen. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of project specifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan. In het MIRT wordt ook de samenhang met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

#### *De ladder duurzame verstedelijking*

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat voor onder andere bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen.



*Schematische weergave ladder duurzame verstedelijking (bron: ministerie I&M)*

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele



besluiten nagestreefd. In hoofdlijnen moet afgewogen worden of er daadwerkelijk behoefte is voor het plan, dat eerst gezocht moet worden naar een invulling van het plan in het stedelijk gebied en dat de locatie goed bereikbaar is.

### **Planspecifiek**

Door het nationale karakter van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan zeer beperkt raakvlak met het nationale beleid. Onderhavig plan sluit wel aan op een van de voornaamste uitgangspunten van de structuurvisie. De functiewijziging vindt plaats in het buitengebied. De SVIR geeft aan dat bebouwing in het buitengebied zorgvuldig afgewogen moet worden. Onderdeel van de plannen voor het crematorium is een landschapsontwerp. Met behulp van het landschapsontwerp vindt een zorgvuldige inpassing van het crematorium en ook het bedrijf in het landschap plaats. Bij het opstellen van het landschapsontwerp is bijvoorbeeld rekening gehouden met de Nieuwe Hollandse Waterlinie die op Rijksniveau als cultureel erfgoedgebied is aangeduid.

Tevens wordt voldaan aan de voorwaarde uit de *ladder duurzame verstedelijking* dat de beoogde functie voorziet in een behoefte. Onderstaand is dit nader toegelicht.

### **Behoeftebepaling kleinschalig (opslag)bedrijf**

Het feitelijk aanwezige bedrijf wordt als onderdeel van voorliggend bestemmingsplan positief bestemd. Het betreft hier dus het formaliseren van het huidige gebruik. Ter plaatse van het bedrijf zijn momenteel de volgende gebruikers aanwezig:

1. Opslag van machines voedingsindustrie (Felcatron)
2. Opslag voor particulieren
3. Een meubelstikkerij
4. Hobbymatig onderhoud van auto's (2x)

Het gebruik in zijn algemeenheid betreft daarmee opslag en kleinschalige bedrijvigheid, al dan niet hobbymatig, zonder kantoor of baliefunctie. Het oppervlak van de bedrijfsbebouwing bedraagt ca. 900 m<sup>2</sup>. De behoefte van de huidige gebruikers bestaat dus uit een bedrijfsruimte van ca. 50 tot 300 m<sup>2</sup> zonder overige voorzieningen en zonder buitenruimte. In deze behoefte wordt al enkele jaren voorzien op de locatie aan de Ridderslag 9.

De bestaande bedrijventerreinen binnen het stedelijk gebied van Beesd zijn grotendeels benut. In Beesd en omgeving is in de bestaande situatie en al gedurende een lagere periode ook geen aanbod van een bedrijfsverzamelgebouw met kleinere metrages dat enkel voorziet in opslagruimte zonder overige voorzieningen als kantoorruimte, werkplaats en of buitenruimte. In deze behoefte wordt in de binnenstedelijke situatie van Beesd en omgeving in de bestaande situatie niet voorzien.

In Beesd wordt is het bestemmingsplan 'Homburg Noord' in voorbereiding. Dit bestemmingsplan voorziet in extra bedrijfsoppervlakte in de kern Beesd. Voorts is in dit bestemmingsplan 'Homburg Noord' onderbouwd dat het nieuwe bedrijventerrein voorziet in bebouwing met een hoogwaardige uitstraling als verbetering van de entree van het dorp Beesd. Deze toevoeging van bedrijfsoppervlak richt zich daarmee op een hoger segment van bedrijfsbebouwing dan waar in voorliggend plan behoefte aan is. Deze toevoeging van bedrijfsterrein is daarmee geen binnenstedelijk alternatief voor voorliggende behoefte.

Voorliggend plan voorziet daarmee in een regionale behoefte. De locatie is tevens multimodaal ontsloten door de directe nabijheid van de A2, en openbaar vervoer (bushalte op 500 m. en station op 1000 m.)



### *Behoeftebepaling crematorium*

Als gevolg van de vergrijzing van de naoorlogse geboortegolf (babyboom) zal het aantal sterfgevallen in de komende decennia flink toenemen. De stijging is het sterkst in de periode 2020-2040. Waren er in 2010 nog ongeveer 136.000 sterfgevallen, in 2040 zullen dit er naar schatting ongeveer 207.000 zijn. Hierbij is rekening gehouden met de stijgende levensverwachting. (Bron: Ministerie VW&S).

ABN AMRO Sector Research ondersteunt deze lange termijn prognose. Voor 2012 verwachtte de bank een lichte toename van het aantal sterfgevallen met een omzetsijging van circa 6%.

In de eerste helft van 2012 zijn in Nederland ruim 72 duizend personen overleden. Dat zijn er ruim 4 duizend meer dan in de eerste helft van 2011, een groei van 6 procent. Voor het eerst sinds jaren stijgt daarmee het aantal sterfgevallen aanzienlijk. Ondanks de toename van het aantal ouderen in het afgelopen decennium was het aantal sterfgevallen tot dit jaar vrij stabiel.

De opmerkelijke stijging vond vooral plaats bij mannen boven de 80 en bij vrouwen boven de 90 jaar. De toename van de sterfte op hoge leeftijden komt mede door de strenge kou in februari 2012 en in mindere mate door griep. Bron CBS.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal sterfgevallen in de regio waar het uitvaartcentrum wordt beoogd. (Bron: Monuta)

| <b>Regio</b>                   | <b>Sterftecijfers 2011</b> |
|--------------------------------|----------------------------|
| Gorinchem                      | 997                        |
| Leerdam/Geldermalsen/Culemborg | 640                        |
| Tiel                           | 842                        |
| <b>Totaal</b>                  | <b>2.479</b>               |

Onderstaande tabel geeft inzicht in de verhouding begraven versus cremeren in Nederland. De afgelopen decennia is deze verhouding drastisch gewijzigd. In circa 61% van de uitvaarten wordt gekozen voor crematie. Als de trend zich voortzet dan zal dit percentage de komende periode verder toenemen tot 75%.

| <b>Jaar</b> | <b>Sterftecijfer</b> | <b>Begravenis</b> |                   | <b>Crematie</b> |                   |
|-------------|----------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-------------------|
|             | <b>**</b>            | <b>Aantal</b>     | <b>Percentage</b> | <b>Aantal</b>   | <b>Percentage</b> |
| 1914        | 78000                | 77999             | 100,0%            | 1               | 0,0%              |
| 1920        | 82000                | 81823             | 99,8%             | 177             | 0,2%              |
| 1930        | 72000                | 71495             | 99,3%             | 505             | 0,7%              |
| 1940        | 88000                | 86939             | 98,8%             | 1061            | 1,2%              |
| 1950        | 75580                | 74060             | 98,0%             | 1520            | 2,0%              |
| 1960        | 87825                | 84324             | 96,0%             | 3501            | 4,0%              |
| 1970        | 109619               | 94670             | 86,4%             | 14949           | 13,6%             |
| 1980        | 114279               | 74332             | 65,0%             | 39947           | 35,0%             |
| 1985        | 122704               | 73446             | 59,9%             | 49258           | 40,1%             |
| 1990        | 128790               | 71660             | 55,6%             | 57130           | 44,4%             |
| 1995        | 135675               | 72438             | 53,4%             | 63237           | 46,6%             |



|      |         |       |         |       |        |
|------|---------|-------|---------|-------|--------|
| 2000 | 140527  | 71827 | 51,1%   | 68700 | 48,9%  |
| 2001 | 140377  | 71338 | 50,8%   | 69039 | 49,2%  |
| 2002 | 142355  | 71404 | 50,2%   | 70951 | 49,8%  |
| 2003 | 141936  | 70121 | 49,4%   | 71815 | 50,6%  |
| 2004 | 136553  | 66055 | 48,4%   | 70498 | 51,6%  |
| 2005 | 136402  | 65636 | 48,1%   | 70766 | 51,9%  |
| 2006 | 135372  | 62706 | 46,3%   | 72666 | 53,7%  |
| 2007 | 133022  | 60604 | 45,6%   | 72418 | 54,4%  |
| 2008 | 135136  | 59834 | 44,3%   | 75302 | 55,7%  |
| 2009 | 134174  | 57983 | 43,2%   | 76191 | 56,8%  |
| 2010 | 135895  | 58430 | 43,1%   | 77465 | 56,9%  |
| 2011 | 135516  | 56334 | 41,6%   | 79182 | 58,4%  |
| 2012 | 140.813 | 57416 | 40, 79% | 83397 | 59,21% |
| 2013 | 141.100 | 55082 | 39,04%  | 86018 | 60,96% |

Bron: CBS en LVC

Indien 61% van de sterfgevallen gebruik maakt van een crematie dan zou de totale regionale vraag circa 1.500 crematies per jaar bedragen, waarvan circa 400 crematies in de lokale regio Leerdam, Geldermalsen, Culemborg. Dit aantal zal komende jaren toenemen door bovengenoemde oorzaken. In de weide omgeving zijn geen crematoria aanwezig. In de regio tussen Nieuwegein, Dordrecht en Tiel is geen crematorium aanwezig. Er kan dus gesteld worden dat er voorzien wordt in een lokale en regionale behoefte.

#### *locatie*

De locatie voor het crematorium binnen stedelijk gebied is in de eerdere planfase zeer moeilijk gebleken. In overleg met de gemeente Geldermalsen heeft initiatiefnemer gekeken naar de meest haalbare plek voor de beoogde planontwikkeling. Hierbij zijn er diverse locaties uitgebreid onderzocht.

Hoewel een kleinschalig crematorium op het eerste oog op een bedrijventerrein zou passen, is dat voor dit concept niet het geval. Een duurzaam, kleinschalig crematorium dient te liggen in een groene omgeving. Iets wat op een in de regio gelegen bedrijventerrein niet kan worden gerealiseerd. Daarnaast zijn veel van de beschikbare bedrijventerreinen gesitueerd tegen de bebouwde kom en in de directe nabijheid van woningen. Hierdoor worden onnodig veel bewoners van deze vaak kleine gemeenschappen onnodig vaak geconfronteerd met het crematorium. De locatie aan de Ridderslag is gelegen in het buitengebied, vlak nabij de afslag van de rijksweg A2. Hierdoor kan de kleine rouwstoet zo snel mogelijk, met zo min mogelijk hinder voor bewoners, naar het crematorium reizen. Daarnaast was een nadrukkelijke wens van de gemeenteraad van Geldermalsen om het crematorium te realiseren in de nabijheid van openbaar vervoer. De aanwezigheid van station Beesd ondersteunt deze wens. De enige andere locatie die goed bereikbaar is per openbaar vervoer is station Geldermalsen.

Resumerend zijn er diverse locatie afwegingen, zijn er meerdere locaties onderzocht en niet geschikt bevonden. De belangrijkste locatie afwegingen zijn:

1. Bereikbaarheid
2. Reistijd door "leefgebied"
3. Groen karakter



#### 4. Niet in de nabijheid van dorpskernen en bewoners

|                   | Bereikbaarheid | Reistijd | Groen karakter | Nabij dorp |
|-------------------|----------------|----------|----------------|------------|
| Rhenoyseweg 7     | +              | +        | +              | --         |
| Sportpark Rhelico | +              | +        | ++             | ++         |
| Ridderslag        | +              | ++       | ++             | ++         |
| De Homburg        | ++             | -        | --             | -          |

Uit de matrix komen twee goede locaties naar voren, namelijk: De Ridderslag en sportpark Rhelico. Hierbij valt de locatie Rhelico af, omdat men sportende kinderen niet wil confronteren met een crematorium en niet bereikbaar is per openbaar vervoer. Wellicht zijn er nog andere locaties die vergelijkbaar kwalificeren met de Ridderslag, maar die zijn op dit moment niet beschikbaar om te verwerven

De gemeente heeft beleid opgesteld waaraan een locatie van een crematorium dient te voldoen. De locatie voldoet hier aan. In paragraaf 3.3.5 is dit nader toegelicht.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het voorliggende plan niet in strijd is met de structuurvisie en de treden van de ladder duurzame verstedelijking positief doorloopt.

### 3.2 Provinciaal beleid

#### 3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland is 9 juli 2014 vastgesteld. Het vertrekpunt bij het maken van de Omgevingsvisie zijn de maatschappelijke opgaven geweest die in gesprekken met overheden, organisaties en particulieren zijn benoemd. De opgaven zijn die zaken die partijen met elkaar delen. Ongeacht wie wat doet en welke rollen zij spelen, staan deze opgaven centraal voor de komende pakweg vijf tot tien jaar. In de context van 2014 zijn onder meer de volgende ontwikkelingen te voorzien:

- veel veranderingen in consumentengedrag, in wonen en werken, veel snelle
- technische veranderingen;
- onzekerheden over de gevolgen van klimaatontwikkelingen;
- minder groei en minder investeringen in nieuwbouwplannen;
- krimp-gebieden, demografische ontwikkelingen (ontgroening en vergrijzing);
- complexe actuele opgaven (onder meer leegstand) in de stedelijke gebieden;
- opgaven waarin de overheid slechts een van de vele spelers is.

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;

Een gezonde economie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat vraagt om krachtige steden en vitale dorpen met voldoende werkgelegenheid. Het verbeteren van de economische structuur is een belangrijke opgave voor de Gelderse samenleving. Dat betekent vooral dat de provincie zich met haar partners richt op:

- kansen bieden aan bestaande en nieuwe bedrijven;
- het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de stedelijke regio's;
- het creëren van een goede bereikbaarheid van de stedelijke gebieden en de
- economische kerngebieden met fiets, openbaar vervoer en auto maar ook digitaal;
- het versterken van ruimtelijke randvoorwaarden voor de sterke (top)sectoren en het
- verbeteren van de kennisinfrastructuur;





- een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor cultuurbeleving;
  - een adequaat beheer (kwaliteit en kwantiteit) van bestaande en eventueel nieuwe woongebieden, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel in Gelderland.
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.
- Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit en beleving van natuur en landschap in Gelderland, een gezonde en veilige leefomgeving en een robuust bodem- en watersysteem. De provincie zet daarom in op het waarborgen en op het verder ontwikkelen van die kwaliteiten van Gelderland. De realisatie van deze tweede centrale doelstelling betekent vooral:
- ontwikkelen met kwaliteit, recht doen aan de ruimtelijke, landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van de plek;
  - zorg dragen voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap;
  - een robuust en toekomstbestendig water- en bodemsysteem voor alle gebruiksfuncties; bij droogte, hitte en waterovervloed;
  - een gezonde en veilige leefomgeving;
  - een gezonde vrijetijdseconomie en aandacht voor beleving, bereikbaarheid en toegankelijkheid van cultuur, natuur en landschap.

### **Planspecifiek**

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming voor het naastgelegen bouwperceel. Onderdeel van de plannen voor het crematorium is een landschapsontwerp. Dit ontwerp voorziet in duidelijke windsingels die aansluiten op het bestaande slotenpatroon. De bebouwing wordt zodoende ingepast in haar omgeving. Voor een nadere toelichting op de landschappelijke cultuurhistorische inpassing wordt verwezen naar paragraaf 4.7. Met behulp van het landschapsontwerp vindt een zorgvuldige inpassing in het landschap plaats en het plan sluit daarmee aan op de hoofddoelstelling van de omgevingsvisie. Het plan is derhalve in overeenstemming met de omgevingsvisie.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening Gelderland is 24 september 2014 vastgesteld. De verordening is een uitwerking van het ruimtelijk beleid uit de provinciale omgevingsvisie in toetsbare regels. De verordening stelt regels en voorwaarden waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Inhoudelijk gaat de verordening onder andere in op het realiseren van stedelijke functies buiten bestaand stedelijk gebied, het vrijkomen van agrarische bebouwing, regels over uitbreiding van bedrijventerreinen en glastuinbouw en natuur- en landschapsbescherming.

### **Planspecifiek**

Om te bepalen welke regels van toepassing zijn voor onderhavig plangebied is de digitale kaartviewer van de omgevingsvisie geraadpleegd. Onderstaande uitsnede toont de planviewer met de kaart over de regels voor landschap.





*Uitsnede kaart 5 Omgevingsverordening Gelderland (bron: kaartviewer prov. Gelderland)*

Op basis van de verordening valt het plan in gebied met regels over glastuinbouw en niet grondgebonden veehouderij. Voor beide onderwerpen zijn geen regels die betrekking hebben op de voorgenomen ontwikkeling. Voorts ligt het plangebied niet in waardevol open gebied.

Het plangebied ligt in het als Waardevol landschap aangeduid gebied 'Nieuwe Hollandse Waterlinie'. Ontwikkelingen in deze zone zijn op basis van het 'Ja mits' beleid toegestaan wanneer de kernkwaliteiten niet aangetast worden. Op basis van de bijlage bij de verordening wordt duidelijk dat het om het specifiek aangeduid gebied 'de reguleren' gaat. Onderstaand zijn de relevante kernkwaliteiten aangegeven:

Fraai kleinschalig oeverwallandschap langs sterk meanderende Linge met karakteristieke dorpen en fruitteelt.

- De meanderende Linge met smalle uiterwaarden is opgesloten door steile dijken met wielen;
- Alle dorpen liggen op de oeverwallen, met hun oude kernen dicht aan de Linge.
- Op de oeverwallen domineren als grondgebruik de fruitteelt (boomgaarden onder andere met hoogstambomen) en akkerbouw in onregelmatige en/of blokvormige percelen waarvan de grenzen in veel gevallen van hoge ouderdom zijn;
- Op het historische landgoed Mariënwaerd oud bouwland, bosjes en sierbos ontsloten door lanen.
- Gave open kommen ten noorden van de Linge met weidebouw, grienden, populierenbosjes en eendekooien, patronen van sloten en weteringen en wegbeplanting langs rechte wegen, in contrast met kleinschaligheid van Lingelandschap
- Eeuwenoud patroon van ontwatering via sloten en weteringen. De weteringstructuur is gaaf, het slotenpatroon is vergrofd. Veel restanten van kades van de middeleeuwse dorpsolders.
- Karakteristiek voor deze kommen is het grondgebruik van grasland en bosjes (populieren, grienden) met op de laagste plaatsen enkele eendekooien;
- Van oorsprong zijn de percelen langgerekt, vele percelen zijn samengevoegd tot min of meer blokvormige percelen. Groepen van percelen kennen dezelfde richting, die over de weteringen heen verspringt.
- Veel van de rechte wegen zijn populierenlanen.

Het plangebied ligt niet direct nabij de belangrijke kenmerkende gebieden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie als de Linge, de diefdijk, forten of de grote rivieren. Desalniettemin is als onderdeel van de plannen voor het crematorium een landschapsontwerp gemaakt. Dit ontwerp voorziet in duidelijke windsingels die aansluiten op het bestaande slotenpatroon. De bebouwing wordt zodoende ingepast in zijn omgeving in sloten en bosjes. Dit komt overeen met de beschrijving van de kernkwaliteit van het gebied. Met behulp van het landschapsontwerp vindt een zorgvuldige inpassing in het landschap plaats, het plan sluit daarmee aan op de Verordening. De inpassing in het landschap is nader toegelicht in paragraaf 4.7.



### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Visiedocument gemeente Geldermalsen

In de raadsvergadering van 27 mei 2008 heeft de gemeenteraad het 'Visiedocument gemeente Geldermalsen' vastgesteld. Geldermalsen is zelfstandig, zelfbewust en koestert de traditionele eigenschappen van een landschappelijke gemeente met 11 karakteristieke kernen. Geldermalsen is zich daarbij bewust van de unieke ligging. Dichtbij nationale landschappen én met de Randstad om de hoek Doorsneden door de Linge én door infrastructurele hoofdstromen. De gemeente staat voor een rustieke woon- en leefomgeving. Tegelijk heeft Geldermalsen een verantwoordelijkheid voor bedrijvigheid en woningbouw op grond van de knooppuntligging. Hieraan wordt gerichte invulling gegeven. De 11 kernen hebben traditioneel hun eigen karakter. Die sociale en fysieke eigenheid blijft behouden. In het visiedocument zijn drie overkoepelende cruciale beleidswaarden vastgesteld voor het heden en toekomst van de gemeente Geldermalsen. Het betreft de kernwaarden:

- landschapskwaliteit;
- kernenkwaliteit;
- knooppuntenkwaliteit.

Het toekomstperspectief van de visie is erin gelegen om de bestaande kwaliteiten in stand te houden danwel hierop voort te bouwen.

#### *Planspecifiek*

Gezien de relatieve kleinschaligheid van het plan en omdat de fysieke wijzigingen passen binnen het bestaande landschap, dat een belangrijk onderdeel is van de visie, zijn de raakvlakken met de omgevingsvisie beperkt. Onderhavig plan tast de landschapskwaliteiten en kernkwaliteiten niet aan. Het plan draagt bij aan het verbeteren van het voorzieningen niveau van de kernen. Het plan is derhalve in overeenstemming met de visie.

#### 3.3.2 Visie 'Malsen aan de Linge'

In de raadsvergadering van 27 maart 2012 heeft de gemeenteraad haar visie nader aangescherpt:

De gemeente Geldermalsen biedt een prettige woonomgeving waarin de mooie karakteristieke kernen, gelegen aan de Linge, met daartussen grote open groene ruimtes wordt algemeen gewaardeerd. Het is rustig en veilig in de gemeente. Deze woonomgeving is belangrijk voor haar inwoners en is het kapitaal van de gemeente. Uitgangspunt bij beleid is de nadruk op groen, leefbaarheid, rust en ruimte. De gemeente stimuleert de ontwikkeling en onderlinge sociale betrokkenheid van haar inwoners, waarbij tegelijkertijd eigen verantwoordelijkheid belangrijk blijft. De gemeente heeft als speerpunt van beleid de sociaal zwakkeren te activeren en te ondersteunen. De gemeente wil zich verder inspannen om de jeugd aan de streek te binden en ze een toekomst te bieden mede door de komst van hoger onderwijs naar de gemeente te stimuleren.

Geldermalsen is trots op haar agrarische sector en de daaraan verbonden economie, waarin fruitteelt een bijzondere rol heeft. Geldermalsen ziet kansen in hoogwaardige en duurzame ontwikkeling van deze sector (zogenaamde Fruitvalley). De ontwikkeling van deze economie moet volop de ruimte krijgen, met behoud van de kwaliteit van de leefomgeving waarbij inpassing in het landschap belangrijk is. Verder moet de economische ontwikkeling meer hoogwaardige bedrijvigheid opleveren en aansluiten bij de bevolkingsopbouw. Voorbeelden zijn productie, verwerking, distributie, zakelijke dienstverlening (onder andere ICT), onderzoek, gezondheid en recreatie en toerisme. Bovengenoemde aangescherpte visie dient als uitgangspunt te worden gehanteerd voor een nieuw op te stellen gemeentelijke structuurvisie.



### Planspecifiek

Onderhavig plan heeft beperkt raakvlak van de visie. De visie geeft aan dat een veilig en leefbaar woonklimaat behouden en waar mogelijk versterkt moet worden. Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming voor het naastgelegen bouwperceel. Het plan draagt bij aan het verbeteren van het voorzieningenniveau van de gemeente. Voorliggend plan is dan ook in overeenstemming met de visie.

### 3.3.3 Lekker leven langs de Linge (Structuurvisie Gemeente Geldermalsen 2009 - 2015)

In de raadsvergadering van 23 februari 2010 is de Structuurvisie Gemeente Geldermalsen 2009 - 2015: 'Lekker leven langs de Linge' vastgesteld. Deze structuurvisie vormt het ruimtelijk kader voor de gemeente Geldermalsen voor de periode tot 2015, waarin ontwikkelingen en ambities voor de korte en lange termijn in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin zijn opgenomen. Het dient als opmaat voor nieuwe bestemmingsplannen, en biedt via een uitvoeringsparagraaf de mogelijkheid voor kostenverhaal zoals bedoeld in de Wro.

Inhoudelijk is er geen sprake geweest van grote beleidswijzigingen ten opzichte van eerdere ruimtelijke visiedocumenten en sectorale beleidsdocumenten. Volstaan is met een actualisatie van het reeds in 2005 ingezette beleid ('Wikken en Wegen').



Uitsnede structuurvisie 'lekker leven langs de linge' plangebied nabij pijl

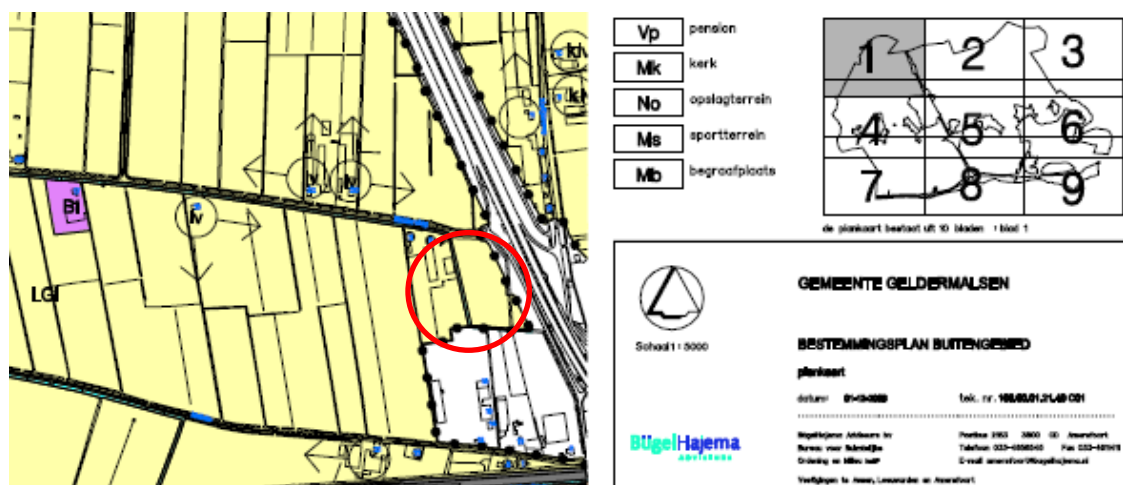
### Planspecifiek

In de structuurvisie wordt niet specifiek over begraafplaatsen of crematoria gesproken. Het plangebied is gelegen in gebied dat is aangeduid als Komgrond geschikt voor landbouw, recreatief medegebruik en open landschap. Daarnaast is het gebied ook een zoekgebied voor nieuwe landgoederen. Het landschapsonwerp voor het crematorium zorgt voor een verantwoorde inpassing in het landschap. Het is qua verschijning goed met een landgoed te vergelijken. Het plan sluit derhalve aan bij het aangewezen zoekgebied in visie.



### 3.3.4 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor de locatie is het bestemmingsplan Buitengebied. Het bestemmingsplan is op 28 november 2006 vastgesteld. De bestemming voor de locatie is Landelijk gebied I inclusief een burgerwoning.



*Uitsnede vigerend bestemmingsplan Buitengebied (plangebied in rode cirkel)*

### Planspecifiek

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming voor het naastgelegen bouwperceel. Het bestemmingsplan is na vaststelling deels vernietigd door de Raad van State en tevens reeds een aantal keren herzien. De conclusie blijft echter gelijk dat de beoogde ontwikkeling niet mogelijk is op basis van voorliggend planologisch kader. Een nieuw planologisch kader is derhalve noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in dit kader.

### 3.3.5 Vestigingsbeleid crematoria

De gemeenteraad heeft op 25 maart 2014 beleid vastgesteld met betrekking tot de ruimtelijke randvoorwaarden waaraan locaties moeten voldoen alvorens medewerking wordt verleend aan de vestiging van een crematorium. Dit beleid schept zowel voor ondernemers als omwonenden duidelijkheid omtrent de vraag of de gemeente in beginsel bereid is medewerking te verlenen aan de vestiging van een crematorium. De volgende (cumulatieve) kaders zijn vastgesteld waaraan locaties in ieder geval moeten voldoen om in aanmerking te komen als potentiële vestigingslocatie voor een crematorium:

- a. De locatie mag niet zijn gelegen binnen een woonwijk;
- b. De afstand vanaf het crematoriumgebouw tot de dichtstbijzijnde woning [uitgezonderd de eventuele bedrijfswoning behorende bij het voorziene crematorium] dient ten minste 100 meter te bedragen ter verzekering van een wederzijds piëteitszone;
- c. De locatie dient goed bereikbaar te zijn per auto en mag niet leiden tot een onevenredige toename van verkeer door woonstraten in omliggende kernen;
- d. De locatie dient aan de volgende inrichtingseisen te voldoen:
  - i. voldoende fysieke ruimte voor een bijeenkomstruimte én een ruimte voor de verbrandingsoven;
  - ii. voldoende ruimte voor parkeerplaatsen, minimaal conform de meest actuele CROW normen;
  - iii. minimaal 50% van het terrein dient een groene inrichting te hebben, waarbij tevens aandacht moet worden besteed aan de noodzakelijke afscherming ten opzichte van naastgelegen functies;





**Planspecifiek**

Het plangebied ligt niet in een woonwijk. De afstand tot de dichtstbijzijnde woning is meer dan 100 meter. In paragraaf 4.1 is deze afstand in de verbeelding aangetoond. De locatie ligt aan de Ridderslag 9. Deze weg is goed bereikbaar en grenst niet direct aan woonstraten. De omgeving wordt hierdoor niet onevenredig belast. Tot slot wordt voldaan aan de inrichtingseisen dat er voldoende ruimte is voor bijeenkomsten, de verbrandingsoven, parkeerplaatsen en minimaal 50% moet groen ingericht worden.

Aan alle eisen van het vestigingsbeleid wordt voldaan. Het plan voldoet daarmee aan het gemeentelijk beleid t.a.v. crematoria.



## 4 Milieutechnische uitvoerbaarheid

### 4.1 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Voor de te hanteren afstanden wordt veel met de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' gewerkt. Dit is een richtlijn met aan te houden richtafstanden.

#### **Planspecifiek**

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming.

#### **Bedrijf**

Het agrarisch bouwperceel wordt momenteel hoofdzakelijk gebruikt voor opslag en kleinschalige, deels hobbymatige bedrijvigheid. Het betreft concreet de volgende gebruikers:

1. Opslag van machines voedingsindustrie (Felcatron)
2. Opslag voor particulieren
3. Een meubelstikkerij
4. Hobbymatig onderhoud van auto's (2x)

Indeling bedrijfstypen conform de staat van bedrijfsactiviteiten, behorende bij de regels:

1. De opslag is in te delen als Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte) (SBI code: 6312) met een milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter op het aspect van geluid.
2. De meubelstikkerij valt onder meubelstofferderij (SBI code: 361) met een milieucategorie 1 met een richtafstand van 10 meter op de aspecten stof en geluid.
3. Tot slot betreft het hobbymatig onderhouden van auto's geen bedrijfsactiviteit zoals bedoeld in de staat van bedrijfsactiviteiten.

Aan te houden afstanden tot gevoelige bestemmingen:

De afstand van het open terrein tot aan de naastgelegen geluidgevoelige bestemming (woning Ridderslag 11) is 38 meter. Er is hierbij gemeten vanaf het open erf omdat de geluidhinder van opslag, de hoogst aan te houden afstand, optreedt bij het vervoer van en naar de opslag op het open terrein zelf. Het meest nabijgelegen open terrein tot aan de woning is 38 meter en voldoet daarmee aan de richtafstand.

#### **Crematorium**

Voor het gebruik van crematoria geeft de richtlijn van de VNG een milieuhindercategorie van 3.2 met een richtafstand van 100 meter voor geur en 30 meter voor geluid. De afstand van het bouwvlak waar het crematorium mogelijk is, tot aan de geurgevoelige bestemming (bedrijfswoning Ridderslag 9) is 100 meter. In de navolgende afbeelding is weergegeven dat aan de richtafstand voldaan wordt.

De afstand van het maatschappelijk terrein van het crematorium tot aan de meest nabijgelegen geluidgevoelige bestemming (bedrijfswoning Ridderslag 9) is minimaal 37 meter. Zowel voor het aspect geur als voor het aspect geluid is derhalve voldoende afstand.

In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op het aspect geur. Deze aanvullende toelichting wordt gegeven omdat de geurafstanden zoals opgenomen is in de VNG richtlijn niet overeenkomt met de landelijk



voorgeschreven milieueisen. Deze normen zijn vele malen strenger waardoor geurhinder op een veel kleinere afstand al niet meer optreedt.



*Uitsnede bestemmingsplan met afstand tot aan naastgelegen woning.*

De afstand van het maatschappelijk terrein van het crematorium tot aan de meest nabijgelegen geluidgevoelige bestemming (bedrijfswoning Ridderslag 9) is minimaal 37 meter. Zowel voor het aspect geur als voor het aspect geluid is derhalve voldoende afstand.

In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op het aspect geur. Deze aanvullende toelichting wordt gegeven omdat de geurafstanden zoals opgenomen is in de VNG richtlijn niet overeenkomt met de landelijk voorgeschreven milieueisen. Deze normen zijn vele malen strenger waardoor geurhinder op een veel kleinere afstand al niet meer optreedt.

#### *Maatschappelijke bestemming*

Daarnaast dient beoordeeld te worden of de beoogde ontwikkeling van het crematorium de bedrijven in de omgeving niet belemmert in hun bedrijfsvoering. Voor onderhavig plan zijn in de directe omgeving twee locaties relevant. Het gaat om de intensieve veeteeltbedrijven aan de Ridderslag 20 en 22 en om de bedrijven ten zuiden van het plangebied aan de Meinte.

Intensieve veeteelt bedrijven, zoals aan de Ridderslag 20 en 22, hebben op basis van de VNG uitgave een richtafstand voor geurhinder van maximaal 200 meter, voor geluidhinder 50 meter, voor stof 50 meter en voor gevaar 10 meter. Het bouwvlak van de maatschappelijke bestemming is verder dan 200



meter gelegen ten opzichte van het bedrijf inclusief de potentiële uitbreidingsmogelijkheid. Er wordt derhalve voldoende afstand gehouden tussen de intensieve bedrijven en de maatschappelijke functie (crematorium).

Voorts is de maatschappelijke functie, het crematorium, op basis van de definitie van de Wet geurhinder en veehouderij geen geurgevoelig object. *(def Wvg: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt).*

Hierbij wordt aanvullend gewezen op de uitspraak van de ABRvS, 201111498/1/T1/R4 van 13 februari 2013 dat de Wet geurhinder alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder. Diensten voor crematies hebben een beperkte tijdsduur. Gesteld mag worden dat er hier geen sprake is van langdurige blootstelling aan geurhinder voor zowel bezoekers als werknemers van het crematorium. Het gebouw van het crematorium is derhalve geen geurgevoelig object en het is ook nog op meer dan 200 meter van de hinderbronnen aan de Ridderslag 20 en 22 gelegen. Tot slot zijn er dichterbij het crematorium, geurgevoelige objecten aanwezig bij de Ridderslag 20 en 22. De bedrijven aan de Ridderslag 20 en 22 worden dan ook niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

Het beoogde crematorium betreft geen geluidgevoelig object conform de Wet geluidhinder.

De bedrijven aan de zuidzijde zijn in 2014 bestemd in bestemmingsplan Meinte te Beesd. In dit bestemmingsplan is voor de bedrijven aangrenzend aan het crematorium een milieuhindercategorie van 3.1 toegestaan. Dat wil zeggen dat een richtafstand van 50 meter aangehouden moet worden. Deze afstand geldt voor de milieuhinderaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De omgeving dient op basis van de VNG richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering', door de combinatie van bedrijven, woningen, maatschappelijke functies en agrarisch gebied, als gemengd gebied aangeduid te worden en niet als rustige woonwijk. Dit betekent dat de richtafstand met één trede verlaagd kan worden tot 30 meter. Het bouwvlak van de maatschappelijke bestemming en daarmee het crematorium ligt op meer dan 30 meter van de bedrijfsbestemming aan de Meinte.

Voorts zijn in de bestaande situatie een aantal bedrijven op de locatie aanwezig met een hogere milieuhindercategorie. Het betreft de volgende bedrijven(bron: Odr):

|                             |            |                     |
|-----------------------------|------------|---------------------|
| Animal Foodproducts         | Meinte 16  | Milieucategorie 4.1 |
| Gerrits Interieur Projecten | Meinte 18a | Milieucategorie 3.2 |
| De heer Kielestijn          | Meinte 21  | Milieucategorie 3.2 |
| Houtstaal B.V.              | Meinte 32b | Milieucategorie 3.2 |
| Th. van der Perk Beesd      | Parkweg 95 | Milieucategorie 4.1 |

De aanwezige bedrijven met milieuhindercategorie 3.2 en 4.1 hebben een richtafstand van respectievelijk 100 en 200 meter. Deze richtafstand van 100 en 200 meter kan terug gebracht worden naar 50 en 100 meter vanwege de hiervoor vermelde classificering van gemengde gebied. Alle hierboven genoemde bedrijven liggen op een grotere afstand dan 100 meter van het bouwvlak van het crematorium.

Daarnaast is een crematorium ook geen geur of geluidgevoelig object. De bedrijfsbestemming en de hierboven specifiek benoemde bedrijven aan de Meinte worden dan ook niet belemmerd door het beoogde crematorium. Gezien bovenstaand vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor onderhavig plan.



## 4.2 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder als gevolg van spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functie belast mogen worden. De Wgh geeft tevens aan in welke situaties middels onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudenties zijn aanvullende onderzoek verplichtingen gesteld.

### **Planspecifiek**

Voorliggend plan maakt geen geluidgevoelige bestemmingen mogelijk. Het aspect verkeerslawaaï voor te realiseren gevoelige bestemmingen hoeft derhalve niet nader beoordeeld te worden. Het aspect industrielawaai hoeft evenmin nader beoordeeld te worden omdat in voorgaande paragraaf aangetoond is dat er voldoende afstand tot de naastgelegen woning aangehouden wordt. Het aspect geluidhinder vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

## 4.3 Natuurbescherming

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten in en nabij het plangebied. De Wet Natuurbescherming, sinds 1 januari 2017 de opvolger van de Flora en Faunawet, vormt hiervoor het wettelijk kader.

Indien de ontwikkeling verstoring of uitroeiing van beschermde soorten kan inhouden dient onderzocht te worden of deze beschermde soorten al dan niet aanwezig zijn. Wanneer dit het geval is moet tevens aangetoond worden middels welke ingrepen deze verstoring voorkomen wordt dan wel gecompenseerd.

### **Planspecifiek**

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming. Ter plaatse van het agrarisch bouwperceel vinden geen sloop, nieuwbouwactiviteiten en of verwijdering van groenstructuren plaats. Op de agrarische gronden waar het crematorium met de omliggende tuinen en landschappelijke inrichting komt betreft het in de bestaande situatie enkel weiland met sloten. De sloten worden niet gedempt. Er worden wel watergangen en een vijver toegevoegd. Ter plaatse van de weilanden zal het ingericht worden als tuin, windsingel of bos. Het enige deel met effecten voor de flora en fauna dat zal wijzigen is weiland.

### *Soorten- en gebiedsbescherming*

De aanwezigheid van beschermde soorten op agrarisch weiland is doorgaands nihil. Zoals aangegeven zullen er geen sloten gedempt worden. De enige wijzigingen als gevolg van het plan vinden plaats ter plaatse van weiland. Om te beoordelen of beschermde soorten aanwezig zijn en of nadelig beïnvloed worden door de planontwikkeling is een ecologische quickscan uitgevoerd, zie bijlage 1. De conclusie van het onderzoek luidt: *“In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen (mogelijk) beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. Het is niet uit te sluiten dat soorten zoals de poelkikker (habitatrichtlijnsoort) en grote modderkruiper (Wnb Art 3.10) voorkomen in het watersysteem rondom de planlocatie. Indien de sloten niet aangetast worden tijdens de geplande ontwikkelingen zullen de ontwikkelingen geen negatief effect sorteren op deze soorten. De planlocatie en directe omgeving is geschikt als foerageergebied van vleermuizen.*

*De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een significante verslechtering. De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied, Wetland, Nationaal Park, Nationaal Landschap of het Natuurnetwerk Nederland. Van externe werking is waarschijnlijk geen sprake. Ten aanzien van de stikstofdepositie gedurende de gebruiksfase dient een Aeries-berekening te worden uitgevoerd.”*





Om te bepalen of er geen nadelige externe werking op het vlak van stikstof optreedt op nabijgelegen natuurgebieden, zoals aangegeven in de quickscan, is een Aeriusberekening uitgevoerd, zie bijlage 2. De conclusie van het rapport is dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een melding- of vergunningplichtige stikstofdepositie.

Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect ecologie geen belemmering voor voorliggend plan.

Tot slot gelden de verbodsbepalingen van de wet natuurbescherming ten alle tijden. Wanneer ten tijden van het uitvoeren van de plannen beschermde soorten of broedende soorten aangetroffen worden dient hiernaar gehandeld te worden. Bij de planning van de werkzaamheden zal rekening worden gehouden zodat broedende vogels zo min mogelijk verstoord worden.

#### 4.4 Bodem

Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

##### **Planspecifiek**

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming. De ondergrond zal geroerd worden voor de aanleg van een vijver. Dit vindt plaats op basis van een gesloten grondbalans. Er zal geen grond afgevoerd worden. Onderzoek in het kader van afvoer van grond is derhalve niet nodig.

Wanneer de bestemming van gronden wijzingen dan dient in het planologisch spoor beoordeeld te worden of de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. De milieu hygiënische eisen voor gebruik van gronden als crematorium zullen gelijk en of minder streng zijn dan het agrarisch gebruik van de gronden. Er worden daardoor geen nadere aanvullende milieutechnische eisen aan de ondergrond gesteld die strenger zijn dan bij de agrarische bestemming. Nader onderzoek in het kader van de bestemmingswijziging kan eveneens achterwege blijven.

Voor de volledigheid is de bestaande bodemkwaliteit beoordeeld op basis van de regionale bodemkwaliteitskaart. De conclusie op basis van de bodemkwaliteitskaart is dat er geen sprake is van een bijzondere verontreiniging.



*Uitsnede bodemkwaliteitskaart Plangebied nabij pijl (bron: Regio Rivierenland)*



Het aantal asverstrooiingen bij het crematorium zal naar verwachting ca. 70x per jaar zijn. Voor het verstrooien van as is, separaat aan het bestemmingsplan, op basis van de Wet op de Lijkbezorging, een vergunning nodig. Deze vergunning kan door het college van B&W van de gemeente verstrekt worden en zal separaat aangevraagd worden. De Wet op de Lijkbezorging schrijft voor dat boven de 90 asverstrooiingen per hectare per jaar controlemetingen moet plaatsvinden over de kwaliteit van de bodem. Het terrein van het crematorium is ruim groter dan 3 ha. Het deel van het terrein dat gebruikt kan worden voor verstrooiing, heeft een gezamenlijk oppervlak van ca. 10.750 m<sup>2</sup>, zie de afbeelding op de volgende pagina. Het water, verharding en de bebouwing is hierbij niet meegerekend. Tevens is een afstand van 10 meter aangehouden naar de omliggende percelen waar bedrijfswoningen aanwezig zijn. Het oppervlak van 10.750 m<sup>2</sup> maakt op basis van de norm van de Wet op de Lijkbezorging maximaal 96 asverstrooiingen mogelijk. Het plangebied is daarmee geschikt voor het plan en zijn als gevolg van het gebruik geen controlemetingen nodig.

De Inspectierichtlijn op de lijkbezorging van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu adviseert om meerdere strooivelden te gebruiken, zodat gronden voor een periode van 10 jaar, gelijk aan de grafrust, met rust gelaten kunnen worden. Voor de planlocatie is de gehele maatschappelijke bestemming als crematorium aangeduid en de ruimte waar gestrooid kan worden is met een aanduiding aangegeven. Deze aanduiding houdt minimaal 10 meter afstand tot de aangrenzende percelen.



*Plandeel geschikt voor asverstrooiing.*

#### 4.5 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof



(jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

| Stof                               | Toetsing van                                                               | Grenswaarde             | Geldig             |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--------------------|
| Stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> ) | jaargemiddelde concentratie                                                | 40 µg / m <sup>3</sup>  | sinds 2015         |
|                                    | Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)              | 200 µg / m <sup>3</sup> |                    |
| Fijn stof (PM <sub>10</sub> )      | jaargemiddelde concentratie                                                | 40 µg / m <sup>3</sup>  | vanaf 11 juni 2011 |
|                                    | 24-gemiddelde concentratie (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden) | 50 µg / m <sup>3</sup>  | vanaf 11 juni 2011 |
| Fijn stof (PM <sub>2,5</sub> )     | jaargemiddelde concentratie                                                | 25 µg / m <sup>3</sup>  | Sinds 2015         |

*Tabel: grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit*

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

### **Planspecifiek**

Een plan voldoet in de regel aan het NIBM criterium als het minder dan 1500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m<sup>2</sup>. Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming. Het plan blijft derhalve ruim onder het criterium. Nader onderzoek in het kader van luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

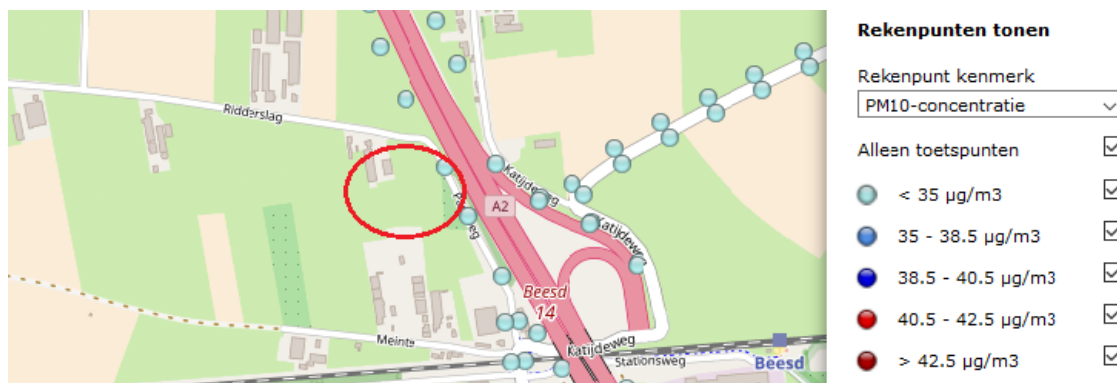
Het aspect Luchtkwaliteit bij een crematorium is begrijpelijk een gevoelig onderwerp. Naast het planologisch kader op basis van de NIBM normen, worden ook eisen aan een crematorium gesteld op basis van het activiteitenbesluit. Dit een toetsingskader voor de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit onderdeel wordt formeel dus pas getoetst in een later stadium. Om de haalbaarheid van het plan in deze fase reeds aan te tonen volgt onderstaande toelichting over de regelgeving:

Voor het in bedrijf hebben van een crematorium (activiteitenbesluit, paragraaf 4.8.9.) geldt dat de rookgassen zo volledig mogelijk verbrand dienen te worden en uitstoot van stikstof zo veel mogelijk beperkt moet worden. In dit activiteitenbesluit wordt vervolgens verwezen naar de ministeriële regeling voor het in bedrijf hebben van een crematorium (*Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieubeheer van 23 november 2009, nr. BJZ2009062863, houdende wijziging van de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer van 9 november 2007, nr. DJZ 2007104180*). Deze regeling schrijft technische eisen voor ten aanzien van verbrandingstemperatuur, naverbranding en controle en registratie van de oven.

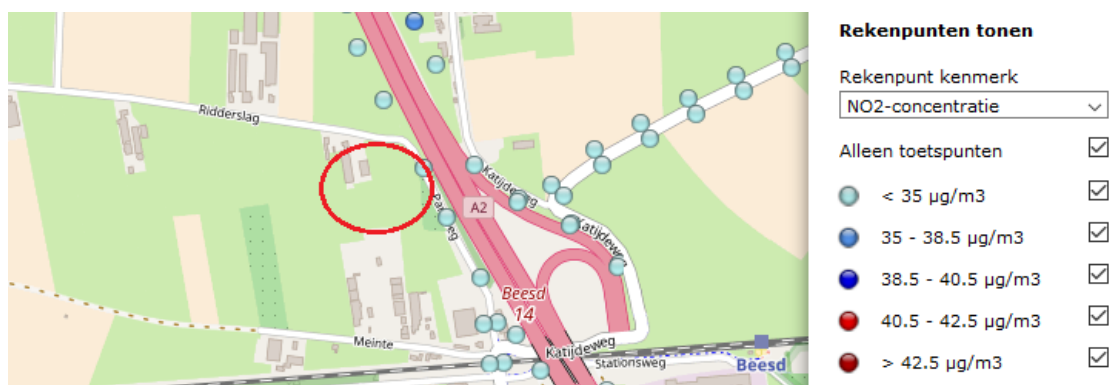
De crematieoven die geïnstalleerd zal worden, betreft een Facultatieve of een DWF Europe. Beide crematoriaovens voldoen aan de ministeriële regeling. Een omgevingsvergunning voor het in gebruik hebben van een crematorium is derhalve op basis van dit bestemmingsplan en het activiteitenbesluit mogelijk.

Aanvullend is bepaald wat de huidige luchtkwaliteit is in en nabij het plangebied. Hiervoor is de site NSL Monitoringstool geraadpleegd. Onderstaande afbeeldingen tonen de meetresultaten ten aanzien van fijnstof en stikstofdioxide in 2015.





*Uitsnede fijnstofkaart met globale planbegrenzing 2013 (bron: NSL Monitoringstool)*



*Uitsnede stikstofkaart met globale planbegrenzing 2013 (bron: NSL Monitoringstool)*

De fijnstofkaart toont dat in het plangebied een concentratie van fijnstof beneden de  $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$  aanwezig is. De stikstofkaart toont dat in het plangebied een concentratie van stikstof beneden de  $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$  aanwezig is. Beide waarden blijven onder de grenswaarden.

Tijdens de ontwerpfase van het bestemmingsplan is de Zienswijze ingediend met als opmerking dan het PM<sub>2,5</sub> gehalte ook beoordeeld moet worden voor de beoogde planontwikkeling. Deze zienswijze is gegrond verklaard. In besluiten moet een gemeente of provincie onderbouwen, dat aan de grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> wordt voldaan. De Raad van State bevestigt dit in een uitspraak (juli 2016). Daarom is de onderstaande beoordeling toegevoegd aan het bestemmingsplan. De volledige toelichting op de zienswijze is opgenomen in bijlage 6.

De grenswaarde van PM<sub>2,5</sub> is  $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$  (microgram per kubieke meter) en geldt sinds 1 januari 2015. De grenswaarde voor PM<sub>2,5</sub> bestaat dus naast de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub>.

Er kan worden gesteld dat de PM<sub>10</sub>-waarde bestaat voor 70 procent uit PM 2,5. Gezien de directe ligging aan de snelweg A2, kan worden aangegeven dat het fijnstofgehalte grotendeel wordt bepaald door de snelweg A2. Op de locatie is door indiner van de zienswijze met een Dylos DC1700 fijnstofmeter gemeten. Volgens de beschrijving van de Dylos DC1700 fijnstofmeter, zijn er testen in USA uitgevoerd met de Dylos en veel duurdere apparatuur (BAM). Daaruit bleek dat een goede indicatie van de PM<sub>2,5</sub> overeenkomt met 70 % van een goede indicatie van de PM<sub>10</sub>. Een maximale bijdrage van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$  voor PM<sub>10</sub>, komt derhalve overeen met een bijdrage van  $0,84 \mu\text{g}/\text{m}^3$  voor PM 2,5. Gesteld kan worden dat ook het totaal van het geheel van het onderhavige plan blijft ruim onder de door de overheid geaccepteerde grenswaarde voor PM 2,5 van  $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$  blijft.

Geconcludeerd kan worden dat de bestaande en toekomstige luchtkwaliteit voldoende is en zal blijven. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig plan.





## 4.6 Externe Veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

### *Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar*

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m<sup>2</sup>). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

### *Plaatsgebonden risico en groepsrisico*

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10<sup>-6</sup> als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10<sup>-6</sup> contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10<sup>-5</sup> contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

### *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

### *Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor*





Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedsfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheidt gemaakt in plaatsgebonden en groepsrisico. Een onderdeel van houdt in dat voor sommige transportassen rekening worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

#### *Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het PR in acht te nemen en het GR te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

#### **Planspecifiek**

Om te beoordelen of er Externe Veiligheidsrisico's zijn is de risicokaart van de provincie geraadpleegd en de gemeentelijke signaleringskaart voor Externe Veiligheid. De externe veiligheidskaart van de provincie is gedeeltelijk achterhaalt. Door de verbreding van de A2 zijn de eigendomsgrenzen en daarmee ook de plaatsgebonden- en of groepsrisicocontour grenzen gewijzigd. Op basis van de gemeentelijke signaleringskaart wordt eveneens duidelijk dat een aantal risicobronnen nabij het plangebied aanwezig zijn. Er is derhalve in onderstaande paragraaf per risico gemotiveerd of aan de wettelijke eisen en normeringen wordt voldaan.



*Uitsnede risicokaart, plangebied nabij pijl (bron: IPO)*





**RISICOZONES (met beknopte werkwijze m.b.t. toelaten objecten in omgeving van risicobronnen)**

- Meest relevante risicozone m.b.t. stationaire risicobron, transportroute of buisleiding (specifieke afweging nodig, vroegtijdig raadplegen specialist)
- Invloedsgebied brandbaar m.b.t. relevante transportroute (standaardsituatie mits geen "bijzonder kwetsbaar object" wordt toegelaten)
- Invloedsgebied toxisch m.b.t. relevante transportroute (standaardsituatie mits geen "bijzonder kwetsbaar object" wordt toegelaten)

### *Transport gevaarlijke stoffen en buisleidingen*

De risicokaart toont dat een transportroute gevaarlijke stoffen over de A2 loopt en dat een buisleiding nabij de A2 loopt.

### *Buisleidingen*

Om exact te bepalen waar de brandstofleiding van het Rijksvastgoedbedrijf, na de verbreding van de A2 ligt, is een klikmelding uitgevoerd. De klikmelding toont dat de DPO-leiding voor een klein deel, nabij de inrit van het crematorium, binnen het plangebied ligt. Om het risico te beperken dat werkzaamheden in de grond uitgevoerd worden die de buisleiding kunnen beschadigen wordt een dubbelbestemming Leiding-Brandstof opgenomen. Daarnaast ligt het bouwvlak voor het crematorium op 35 meter van de leiding en daarmee niet binnen het invloedsgebied van de brandstofleiding, zodat geen verantwoording van het groepsrisico hoeft plaats te vinden en ook wordt voldaan aan de normen voor het plaatsgebonden risico. Wel is ten behoeve van de ontwikkeling van de locatie en dan specifiek de aanleg van de inrit, dat een effect kan hebben op de buisleiding, een zettingsberekening uitgevoerd, zie bijlage 3. De conclusie van het onderzoek luidt: *Uit de resultaten van de zettingsberekeningen volgt dat wanneer de sloot wordt gedempt met zand voor de brandstofleiding, gerekend moet worden op een eindzetting van 0,6 cm +/- 30 %. Door de leidingbeheerder moet worden beoordeeld of deze zetting acceptabel is.* In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming opgenomen om de brandstofleiding te beschermen. Voor werkzaamheden nabij de leiding is een omgevingsvergunning noodzakelijk. Deze wordt pas verleend na advisering door de leidingbeheerder. Zo nodig zullen extra technische maatregelen aan de omgevingsvergunning worden gekoppeld om de leiding te beschermen..

### *Transportroute gevaarlijke stoffen*

In de nabijheid van het plan ligt de Betuweroute en de A2 waarover gevaarlijke stoffen getransporteerd worden.

### Rijksweg A2

Bij vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg is in het basisnet de grootte van het plasbrandaandachtsgebied gesteld op 30 meter. De afstand tussen de rijksweg A2 en het bouwwerk in het plangebied is groter.

### Betuweroute

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de Betuweroute, waarbij personen kunnen overlijden als rechtstreeks gevolg van een zwaar ongeval met toxische stoffen. Het plangebied ligt echter buiten een veiligheidszone, een plasbrandaandachtsgebied en buiten de meest relevante zones voor het groepsrisico (de 200 meter zones).



Op grond van artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroutes en
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval:

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid:

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. In het plangebied zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om dit advies tijdig op te volgen.

Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er gezien vanuit het plangebied voldoende mogelijkheden voor de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een zwaar ongeval op de Betuweroute. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden.

#### *Bevi-inrichtingen en overige veiligheidsrisico's*

##### Propaantanks ridderslag 9

Langs de inrit naar het bestaande bedrijf aan Ridderslag 9 staan 2 propaantanks met een inhoud van circa 3 m<sup>3</sup>. Volgens het Activiteitenbesluit geldt in dat geval een maximale veiligheidsafstand van 25 meter vanaf de propaantanks (en de opstelplaats van de propaantankwagens) tot specifiek kwetsbare objecten (gebouwen bestemd voor niet- of verminderd zelfredzame personen dan wel gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn). Het bouwvlak voor het crematorium ligt echter ruimschoots buiten deze maximale veiligheidsafstand van 25 meter. De propaantaks van ridderslag 9 vormen dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het crematorium.

##### Theo van de Park Mechanisatie BV.

Het bedrijf Theo Van der Perk Mechanisatie BV heeft vergunning voor een BEVIplichtige propaantank (met inhoud > 13 m<sup>3</sup>), die niet meer aanwezig is. Deze is vervangen door een kleinere tank met inhoud van 8 m<sup>3</sup>. De vergunning moet nog worden ingetrokken, maar dat is nog niet gebeurd. Daarom moet bij het ruimtelijk plan nog wel rekening gehouden worden met deze vergunde situatie.

Op grond van het BEVI en de REVI geldt dan een maximale PR 10-6 contour van 40 m en een invloedsgebied van 150 meter rondom de tank. Het plangebied (Ridderslag 9 Beesd) ligt in ieder geval niet binnen deze maximale PR 10-6 contour, maar wel deels binnen het invloedsgebied. Het bouwvlak voor het crematorium, ligt in ieder geval niet binnen het invloedsgebied. Het (parkeer)terrein rondom het bouwvlak ligt wel deels binnen dit invloedsgebied. Een parkeerterrein hoeft echter niet beschouwd te worden als een "kwetsbaar" of "beperkt kwetsbaar" object.

Gelet op het BEVI wordt dan voldaan aan de PR-normen en is geen GR-verantwoording vanwege de propaantank nodig.

Verder is er geen strijdigheid met ambities van de gemeentelijke EV-visie, omdat geen nieuw "bijzonder kwetsbare object" binnen een relevant effectgebied van de BEVI activiteit (in dit geval 150 m) wordt toegelaten.



Het aspect Externe Veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

## **4.7 Archeologie & Cultuurhistorie**

### *Archeologie*

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als waardevol beschouwd. De Monumentenwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed grotendeels bij de gemeente. Sinds 1 september 2007 kent Nederland de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz). Vanaf de inwerkingtreding van deze (wijzigings)wet zijn gemeenten verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen.

Op de archeologische beleidskaart staan archeologische waarden- en verwachtingszones aangegeven waaraan beleidsregels zijn gekoppeld die in de bestemmingsplannen kunnen worden opgenomen. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen voor de oppervlakte en diepte van de voorgenomen ingreep. Indien een plangebied groter is dan de gestelde oppervlakte-ondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens dient vooraf archeologisch onderzoek conform de Archeologische MonumentenZorg-Cyclus (AMZ-cyclus) te worden uitgevoerd.

### *Cultuurhistorie*

#### *Algemeen*

In het kader van de Nota Belvédère zijn gebiedsbeschrijvingen opgesteld voor de Belvédèregebieden. Voor het Belvédèregebied Tieler- en Culemborgerwaard, waarin het plangebied is gelegen, wordt de volgende cultuurhistorische identiteit beschreven:

De Tieler- en Culemborgerwaard vormen een typisch voorbeeld van het rivierenlandschap. Op de oeverwallen van de Nederrijn-Lek, Waal en Linge heeft zich vanouds bewoning afgespeeld. Tussen de grote rivieren bevindt zich het Lingegebied, een uniek kleinschalig rivierengebied van Europese betekenis, in verhouding erg gaaf en ongestoord. Buitendijks meandert de Linge nog deels op natuurlijke wijze. Ten noorden en zuiden van het Lingegebied liggen de uitgestrekte komgebieden die veel opener zijn en een rationele verkaveling kennen uit de tweede helft van de 20e eeuw.

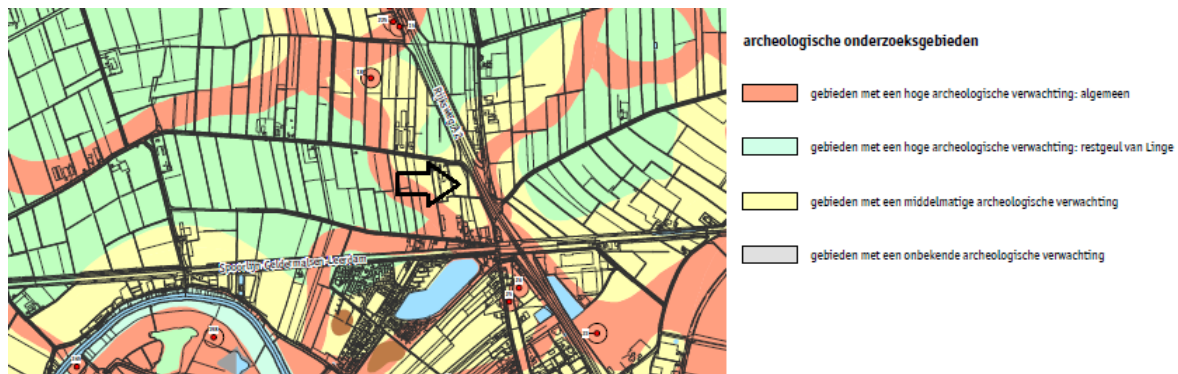
#### **Planspecifiek**

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming. In de bestaande situatie betreft het weiland. Het plan is gelegen op de grens van het cultuurhistorisch waardevolle gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het plan wordt middels een landschapsontwerp landschappelijk ingepast. In het ontwerpproces is in overleg met de landschapsarchitecten van Gemeente en Provincie het plan in overeenstemming gebracht met de aspecten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. In de volgende alinea's wordt hier nader op ingegaan.

### *Archeologie*

Om te bepalen of archeologisch onderzoek noodzakelijk is, is de gemeentelijke archeologische beleidskaart geraadpleegd. Het plangebied is gelegen in gebied met een middelmatige archeologische verwachting. In de beleidskaart is aangegeven dat bij gebieden met een middelmatige verwachting waarbij ingrepen uitgevoerd worden in de ondergrond, groter dan 1000 m<sup>2</sup> en dieper dan 30cm de ondergrond roeren, archeologisch onderzoek noodzakelijk is.





*Uitsnede archeologische beleidskaart, plangebied nabij pijl (bron: gemeente Geldermalsen)*

Voor de locatie is derhalve een archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 4. Het archeologisch onderzoek concludeert: *'In het plangebied zijn elf boringen gezet tot 200 cm -mv. Hieruit blijkt dat het bodemprofiel bestaat uit een bouwvoor van 10 tot 40 cm dik op komafzettingen en veen. Geen van de sedimentpakketten vormen geschikte bewoningslagen. In geen van de boorprofielen zijn archeologische indicatoren aanwezig. Archeologische waarden zijn waarschijnlijk afwezig. Bureau voor Archeologie adviseert het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.*

Het aspect archeologie is daarmee afdoende onderzocht en vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

#### *Cultuurhistorie*

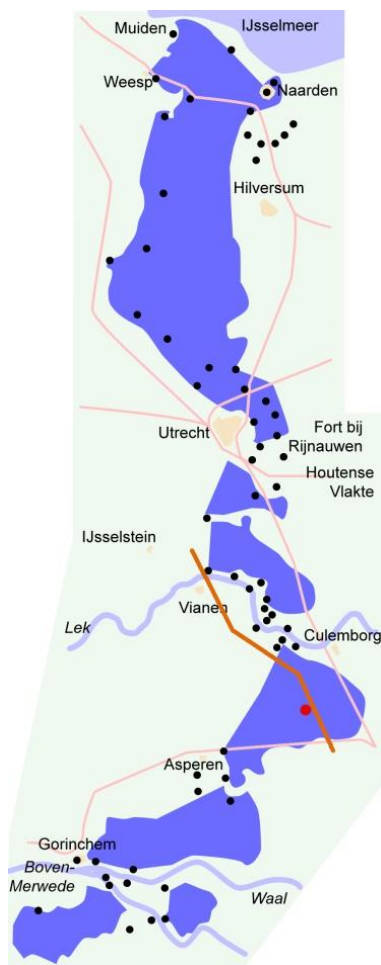
De locatie valt binnen het gebied dat geïnuundeerd kon worden. Het principe van de Nieuwe Hollandse Waterlinie bestaat uit een open drassig landschap dat ca. 0,40 m onder water gezet kon worden, zodat er met de toen beschikbare middelen paard en wagen, maar ook boten niet doorheen gegaan kon worden. De omgevende forten liggen aan de rand van het gebied en hebben door de vlakke ligging van het terrein en de leegte vrij zicht en schootsveld. Door de komst van de A2 en de bebouwing in de directe omgeving is een groot deel van de beleefbare openheid op deze locatie verdwenen.

#### *Inpassing*

Het van oorsprong vlakke land, blijft met uitzondering van de randen gehandhaafd. De laagte (waterpartij) in het ontwerp betreft een ondiepe waterpartij met een begroeiing van een inheemse oeverbeplanting, hiermee wordt de oorspronkelijke vlakke en lage ligging van het gebied gerespecteerd. Als verwijzing naar de oorspronkelijke openheid zijn vanaf de locatie zichtlijnen vrij gehouden op het open landschap.







*De Nieuwe Hollandse Waterlinie (plangebied nabij rode stip) en plangebied met zichtlijnen  
Situering*

Tot slot is de conclusie van paragraaf 3.3.3. van toepassing dat de uitwerking aansluit op het aanwezige zoekgebied voor nieuwe landgoederen. Er vindt derhalve als gevolg van het plan geen aantasting van de aanwezige cultuurhistorische waarden plaats.

## 4.8 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

### *Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw*

De Commissie Waterbeheer 21<sup>ste</sup> eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21<sup>ste</sup> eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:



- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

#### *Waterwet*

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

#### *Nationaal Waterplan*

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het nationaal waterplan 2016 - 2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. In het plan staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust.

#### *Waterschap Rivierenland*

Het Waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor en werkt aan een duurzaam waterbeheer voor een veilig en leefbaar 'Rivierenland'. Bij alle in- en uitbreidingsplannen adviseert en toetst het Waterschap op hydrologische effecten, waarbij het hydrologisch neutraal ontwikkelen het uitgangspunt is. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Naast het beheerplan beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening.

#### *Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten'*

Het waterbeheerprogramma geeft richting aan het waterbeheer in het hele rivierengebied voor de periode 2016-2021. Met dit programma blijft het waterschap op koers om het rivierengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Bij de uitvoering van het programma wordt meebewogen met alle veranderingen en worden



kansen benut die zich voordoen in de regio. Het waterbeheerprogramma beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2016-2021) wil bereiken en hoe.

#### *Kaderrichtlijn water (planperiode 2)*

In het eerste KRW Rivierenlandplan uit 2009 heeft Waterschap Rivierenland vastgesteld aan welke eisen de waterkwaliteit in het rivierengebied moet voldoen en welke maatregelen nodig zijn om deze doelen te bereiken. Het bevat een haalbaar en betaalbaar pakket aan maatregelen

Op 26 september 2014 heeft het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland ingestemd met het ontwerp KRW-Rivierenlandplan 2 (2016-2021). In dit plan wordt de 1e uitvoeringsperiode (2010-2015) geëvalueerd, wordt een strategie voor de nieuwe uitvoeringsperiode beschreven en worden verdere maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit voorgesteld. Daarnaast wordt een prognose gegeven van de toestand van de KRW waterlichamen in 2021. Ook wordt ingegaan op onderzoek en monitoring, samenwerking met andere organisaties en de kosten van het maatregelpakket.

Hoofdzakelijk wordt ingezet op inrichting- en beheermaatregelen en het beperken van de emissies van verontreinigende stoffen. Het gaat hierbij vooral om aanleg en reconstructie van natuurvriendelijke oevers, verbreden/verdiepen van watergangen en het vispasseerbaar maken van stuwen en overige kunstwerken. Maar ook om optimalisatie van beheer en onderhoud, natuurvriendelijk beheer, baggeren, nieuwe onderzoeksmaatregelen en het beperken van emissies uit de landbouw. Eveneens worden enkele rioolwaterzuiveringsinstallaties aangepast.

#### *Gemeente Geldermalsen*

De gemeente Geldermalsen heeft samen met Waterschap Rivierenland een stedelijk waterplan opgesteld "Waterplan Geldermalsen 2009 - 2015". Uitgangspunt binnen de gemeente Geldermalsen is het streven naar een watersysteem van voldoende kwaliteit, dat mogelijkheden biedt voor recreatie en beleving. In het waterplan zijn maatregelen voor het watersysteem opgenomen, onder andere maatregelen voor het realiseren van extra waterberging. Dit plan wordt ook na 2015 doorgezet.

### **Planspecifiek**

#### *Beheer watergangen*

Het plangebied wordt aan de noord- en oostzijde omgrenst door een A-watergang. Aan de oostzijde volgt de plangrens eerst de A-watergang en vervolgens de B- watergang. Aan de westzijde is eveneens een B-watergang gelegen. Aan de zuidzijde ligt een C-watergang. Het type watergang duidt op het belang van de watergang voor de waterhuishouding van het totale gebied. langs de watergangen dient rekening gehouden moet worden met beschermingszones (zie navolgende afbeelding), die obstakelvrij moeten blijven. De onderhoudsplicht bij B-watergangen ligt bij de aangrenzende perceeleigenaren. De A-watergangen worden door het waterschap onderhouden.

In voorliggend bestemmingsplan is ter plaatse van de nieuwe inrit voor het terrein, waarvoor in de verbeelding een extra stuk plangebied opgenomen is een A-watergang gelegen. Deze nieuwe inrit aan de oostzijde bestaat uit een dam met duiker over de A-watergang.

De watergangen binnen het plangebied moeten goed onderhouden kunnen worden. Voor de A-watergang langs de Ridderslag bestaat de behoefte om deze eenzijdig te kunnen onderhouden, vanaf de openbare ruimte (Ridderslag), omdat aan de andere zijde de landschappelijke inrichting met een glooiend landschap begint. Het waterschap heeft aangegeven dat het onderhoud van de watergang vanaf één zijde, en wel vanaf de Ridderslag, bespreekbaar is onder de volgende voorwaarden:

- a. Bij eenzijdig onderhoud vanaf de openbare weg, mag de benodigde, obstakelvrije ruimte aan de plangebied zijde teruggebracht worden naar 1,5 meter. Dit betekent dat afstand tussen de voet van aarden wal en de boven insteek van de A-watergang minimaal 1,5 meter moet worden;



- b. Aandachtspunt vormen de verkeersmaatregelen in de berm (varkensruggen), die een mogelijke belemmering vormen voor onderhoudsmaterieel. In geval van eenzijdig onderhoud, moet het waterschap een obstakelvrij onderhoudspad kunnen berijden vanaf de Ridderslag. Indien noodzakelijk voor het onderhoud, zijn aanpassingen in de openbare ruimte vereist.

Ad a. Aan voorwaarde A wordt voldaan in het plan omdat de aardwal op het meest nabij gelegen punt van de A-watergang nog minimaal 1,5 meter afstand houdt tot de boven insteek van deze A-watergang aangehouden wordt.

Ad b. Voor het goed uitwerken cq beoordelen van de vraag is nader overleg gevoerd met het waterschap (dhr. Teunis van Horssen). Hij geeft aan dat de aanwezige schampblokken geen probleem vormen omdat in de huidige situatie de sloot ook vanaf de Ridderslag onderhouden wordt. Het knelpunt benoemt in voorwaarde b treedt niet op en vormt dus geen belemmering voor voorliggend plan.

Het overige onderhoud van de vijver en de watergang op het terrein blijft eveneens goed mogelijk. De vijver is niet aangesloten op het waterpeil van de aangrenzende watergangen rondom het plangebied. Dit geldt wel voor de watergang aan de westzijde van het crematoriumgebouw. Deze rechte watergang heeft aan beide zijden een onderhoudsstrook van 1 meter. Voorts is in het gehele plangebied een afstand van 4 meter aangehouden tussen bomen en A- en B-watergangen.

#### *Waterpeil*

De nieuwe waterpartij krijgt een peilhoogte van 0,20+ NAP. Deze hoogte is in overleg met het Waterschap bepaald. Tussen de A-watergang en de vijver komt een stuw met overstort. Er zal geen water uit de A-watergangen teruggepompt worden op de vijver om het waterpeil op 0,20 NAP te houden.

#### *Verhard oppervlak*

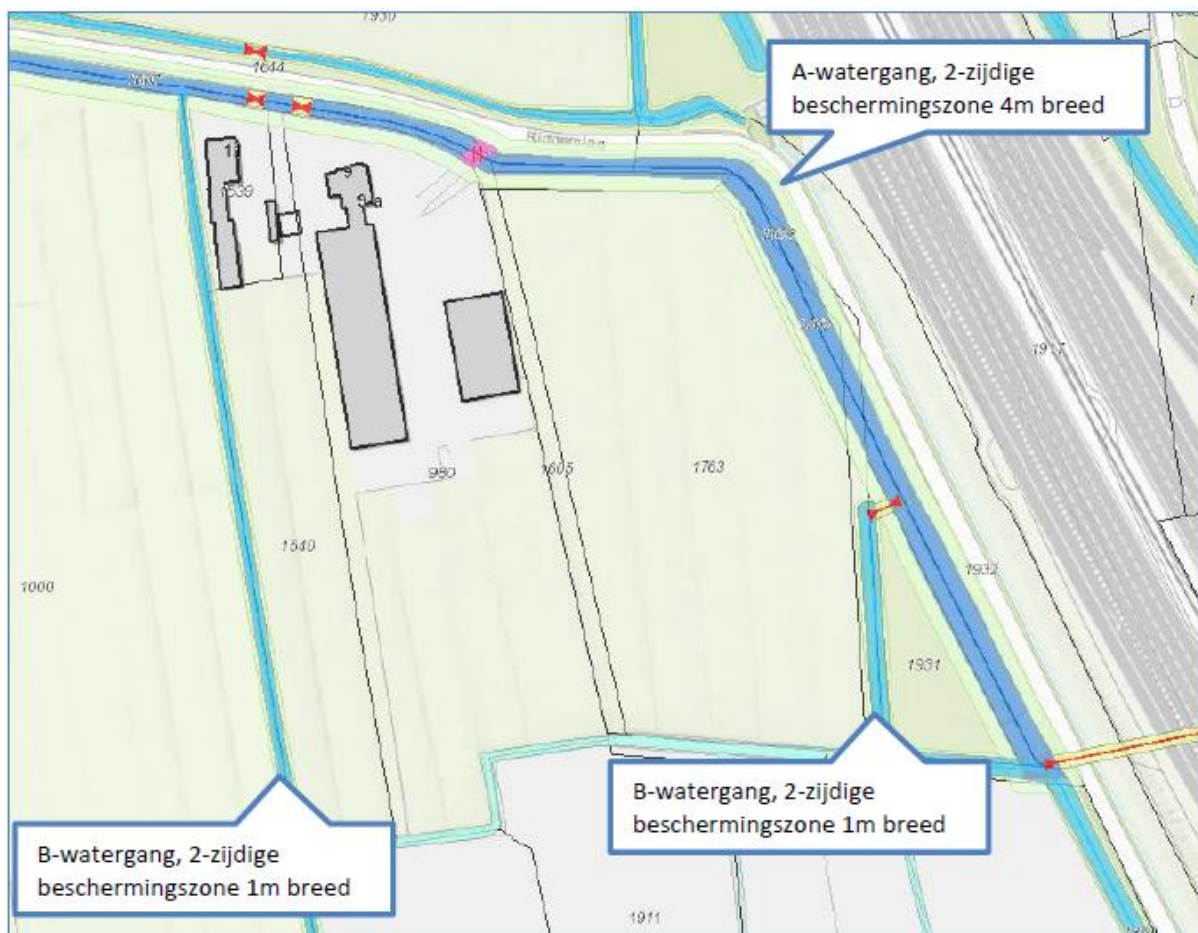
Het verhard oppervlak van het terrein zal als gevolg van de planvorming wijzigen. Ter plaatse van het crematorium treedt verharding op. Het hemelwater zal echter zoveel mogelijk afgekoppeld worden op de omliggende vijver. De parkeerplaatsen worden uitgevoerd met graskeien of een vergelijkbare 'groen' ogende constructie. Tot slot ontstaat er ook een groot wateroppervlak. De volgende oppervlakten aan water en verharding worden toegevoegd:

- water 2350 m<sup>2</sup>
- bebouwing 460 m<sup>2</sup>
- verharding 1840 m<sup>2</sup>, waarvan 1055 m<sup>2</sup> waterpasserend in de vorm van graskeien.

Vuistregel voor compensatie is 436 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak. Uitgaande van volledig ondoorlatende verharding (totaal 2.300 m<sup>2</sup>), is voor het plan circa 334 m<sup>2</sup> compensatie nodig. Dit betreft het te realiseren wateroppervlak op zomerwaterpeil, uitgaande van een toegestane peilstijging van 0,3 meter. In het plan wordt meer dan voldoende water gerealiseerd namelijk 2.350 m<sup>2</sup>.







*Uitsnede legerkaart met watergangen en beschermingszones.*

#### *afvoer vuil-, hemelwater*

Het hemelwater van daken en verhardingen wordt via waterpasserende bestrating en afschot in de bestrating afgevoerd op de te graven waterpartij.

Het vuilwaterriool zal op een persleiding aangesloten worden. Als onderdeel van de realisatie van de planvorming moet beoordeeld worden of de persleiding geschikt is voor het beoogd gebruik dan wel moet geschikt gemaakt worden voor het beoogd gebruik.

#### *Materialen*

Uitloogbare materialen zullen in deze planontwikkeling niet gebruikt worden.

#### *Waterkering*

Het plan gebied ligt niet nabij een waterkering

Het aspect waterhuishouding vormt daarom geen belemmering voor onderhavig plan.





## 4.9 Verkeer en Parkeren

Het mobiliteitsplan 2008 – 2020 van de gemeente Geldermalsen geeft aan dat iedereen binnen de gemeente binnen een acceptabele afstand van de woning moet kunnen parkeren. Tevens geeft de nota aan dat voor inbreidingslocaties en ontwikkellocaties aparte normen opgesteld worden.

### Planspecifiek

Voorliggend plan betreft het realiseren van een crematorium en het omzetten van de agrarische bestemming naar de bedrijfsbestemming. In de landelijk gehanteerde richtlijn van het CROW-publicatie 317 zijn standaard parkeernormen en verkeersgeneraties opgenomen.

| Parkeerkencijfers crematorium                      |         |        |                  |        |                      |      |              |      |                      |
|----------------------------------------------------|---------|--------|------------------|--------|----------------------|------|--------------|------|----------------------|
| parkeren per (deels)<br>gelijktijdige plechtigheid | centrum |        | schil<br>centrum |        | rest bebouwde<br>kom |      | buitengebied |      | aandeel<br>bezoekers |
|                                                    | min.    | max.   | min.             | max.   | min.                 | max. | min.         | max. |                      |
|                                                    |         |        |                  |        |                      |      |              |      | 99%                  |
| zeer sterk stedelijk                               | n.v.t.  | n.v.t. | n.v.t.           | n.v.t. | 25,1                 | 35,1 | 25,1         | 35,1 |                      |
| sterk stedelijk                                    | n.v.t.  | n.v.t. | n.v.t.           | n.v.t. | 25,1                 | 35,1 | 25,1         | 35,1 |                      |
| matig stedelijk                                    | n.v.t.  | n.v.t. | n.v.t.           | n.v.t. | 25,1                 | 35,1 | 25,1         | 35,1 |                      |
| weinig stedelijk                                   | n.v.t.  | n.v.t. | n.v.t.           | n.v.t. | 25,1                 | 35,1 | 25,1         | 35,1 |                      |
| niet stedelijk                                     | n.v.t.  | n.v.t. | n.v.t.           | n.v.t. | 25,1                 | 35,1 | 25,1         | 35,1 |                      |

Tabel parkeernormen (bron: CROW)

Binnen de gemeente Geldermalsen is het autobezit en autogebruik relatief hoog. Daarom wordt bij planologische wijzigingen aansluiting gezocht bij de bovenkant van de range die het CROW aangeeft.

### Opslagbedrijf

Voor het opslagbedrijf met bedrijfswoning betreft het, het vastleggen van de bestaande situatie. De verkeersgeneratie voor een woning in het buitengebied bedraagt 7,8 tot 8,6 verkeersbewegingen per dag. Voor de mogelijke 45 m<sup>2</sup> beroep aan huis (een kantoor zonder baliefunctie) dat mogelijk is op basis van het bestemmingsplan moet rekening gehouden worden met 3,5 tot 4,3 extra verkeersbewegingen per dag. Deze verkeersgeneratie voor de bedrijfswoning is reeds mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan. Dit betreft dan ook geen toename van de verkeersgeneratie.

Door het positief bestemmen van het bedrijfsverzamelgebouw van circa 1.450 m<sup>2</sup> moet op basis van de CROW verkeersgeneratiecijfers gerekend worden met 101 tot 126 verkeersbewegingen per dag voor het opslagbedrijf. Door het positief bestemmen van het opslagbedrijf komt de agrarische functie op de planlocatie te vervallen. Deze verkeersgeneratie moet in mindering gebracht worden om de planologische wijziging in verkeersgeneratie inzichtelijk te krijgen. Voor een agrarisch bedrijf zijn echter geen specifieke kencijfers van het CROW beschikbaar. Als vuistregel wordt in deze gekeken naar het aantal verplaatsingen voor bedrijven (niet zijnde kantoren). Dit is 4,5 verkeersbewegingen per dag per arbeidsplaats. Uitgaande van twee arbeidsplaatsen op het agrarisch bedrijf levert dit 9 verkeersbewegingen per dag op voor een agrarisch perceel met één boerderij. De planologische toename in verkeersbewegingen komt daarmee op 92 tot 117 verkeersbewegingen per dag voor het opslagbedrijf.

Het gaat dus om een planologische toename van gemiddeld ca. 105 verkeersbewegingen. In de praktijk is het aantal verkeersbewegingen op basis van eigen ervaringen lager. Deze verkeersbewegingen zijn al jaren onderdeel van het feitelijke verkeer op de Ridderslag. Er zijn geen klachten over



In de bestaande situatie zijn tevens, gezien de totale verharding van het erf, meer dan voldoende parkeerplaatsen aanwezig op het perceel van het opslagbedrijf.

De norm die het CROW geeft voor een crematorium is 25 tot 35 pp per (deels) gelijktijdige dienst. In het landschapsplan is aan de oostkant van de vijver parkeren in het groen ingepland. In onderstaande afbeelding is aangetoond dat voldoende ruimte aanwezig is voor de 35 noodzakelijke parkeerplaatsen.



De ontsluiting van het crematorium vindt plaats aan de oostzijde. De ontsluiting vindt plaats direct op de Ridderslag. Op basis van de voorgaande norm zullen ca. 35 auto's door de functies gegenereerd worden. Deze norm gaat uit van een deels gelijktijdige plechtigheid. Voor onderhavig plan zal dat niet van toepassing zijn omdat het beoogde gebouw niet geschikt is voor twee gelijktijdige diensten. Desalniettemin wordt aan de norm voldaan. De functie heeft daarmee een verkeersgeneratie van max 35 auto's die in een kort tijdsbestek gebruik maken van de omliggende wegenstructuur. Op basis van de beoogde 2 a 3 crematies per dag zal de totale verkeersgeneratie 105 verkeersbewegingen per dag betreffen. De Ridderslag is een ontsluitingsweg met geen doorgaande verkeersfunctie. De verkeersintensiteit is dermate laag dat de ontsluiting en de toename van verkeersintensiteit niet tot knelpunten zal leiden in het kader van verkeersveiligheid of verkeersdoorstroming.

Pagina 40

# 5 Juridische planbeschrijving

## 5.1 Plansystematiek

Het bestemmingsplan 'Ridderslag 9 te Beesd' heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van de gronden binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is gericht op het mogelijk maken van een crematorium en het vastleggen van het huidig (bedrijfs)gebruik ter plaatse van het voormalige agrarisch bedrijf. Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Voor iedere bestemming is een toegesneden bebouwingsregeling opgenomen. In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

## 5.2 Opzet van de regels

Overeenkomstig de SVBP2012 zijn de regels van voorliggend bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen.

### Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

### Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen, zoals die zijn aangegeven op de verbeelding. Per bestemming zijn in de bestemmingsomschrijving de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Daarnaast is per bestemming bepaald welke vormen van bebouwing zijn toegestaan. In beginsel zijn hoofdgebouwen uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken, waarbij dient te worden voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (met name de maximale goot- en/of bouwhoogte).

De verschillende bestemmingen bevatten, indien nodig, specifieke gebruiksregels. Per bestemming is daarnaast bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In paragraaf 6.3 wordt nader ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen.

### Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- de anti-dubbeltelbepaling;
- algemene bouwregels;
- algemene gebruiksregels;
- algemene afwijkingsregels;

### Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 van de regels bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.



### **5.3 De bestemmingen**

In het plangebied zijn verschillende bestemmingen weergegeven. Hieronder wordt een nadere beschouwing gegeven van deze bestemmingen.

#### **Artikel 3 Bedrijf**

Deze bestemming is toegewezen aan het voormalig agrarisch bedrijf. Dit bedrijf is niet meer als agrarisch bedrijf in functie. Op het bouwperceel vindt bedrijfsmatig opslag voor derden plaats. De bestemming is daarom in overeenstemming gebracht met het feitelijk gebruik.

#### **Artikel 4 Groen**

Deze bestemming is opgenomen om de bedrijfsbestemming landschappelijk in te passen. Om de gehele ontwikkeling in de Nieuwe Hollandse Waterlinie goed in te passen is intensief overleg geweest met de provincie. Naast de groene bestemming is ter plaatse van de bedrijfsbestemming de maatschappelijk bestemming een voorwaardelijke verplichting opgenomen om de groene inrichting binnen deze bestemmingen daadwerkelijk uit te laten voeren.

#### **Artikel 5 Maatschappelijk**

De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd om een crematorium mogelijk te maken. Binnen de bestemming is een bouwvlak en een aanduiding bijgebouw opgenomen waar bebouwing is toegestaan. De bouwvlakken zijn enigszins ruim van opzet om nog enige speelruimte te hebben qua positionering bij de omgevingsvergunning voor het bouwen. De overige gronden zullen worden ingericht conform de inrichtingsschets die als bijlage bij de regels is opgenomen. Tevens is een aanduiding opgenomen voor het plandeel waar asverstrooiingen mogelijk zijn. Hierbij is rekening gehouden om voldoende afstand tot omliggende percelen aan te houden.

#### **Artikel 6 Water**

In het bestemmingsplan is de bestemming water opgenomen ter plaatse van de nieuw te realiseren inrit voor het Crematorium. In de bestaande situatie ligt hier een sloot. De inrit bestaat uit een dam met een duiker. Een dam met duiker is toegestaan binnen de bestemming Water. Door het opnemen van deze bestemming blijft het hoofdgebruik de bestemming Water maar wordt daarbij dus aanvullend een inrit mogelijk gemaakt.



## 6 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

Naast het toetsen aan diverse aspecten op het gebied van beleid en milieu, die ook dienen als toets of een ruimtelijk plan uitvoerbaar is, dient een plan ook te worden getoetst aan economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd,

De procedurekosten voor het plan worden middels de gemeentelijke legeskosten op initiatiefnemer verhaald. Tevens wordt een anterieure overeenkomst en of een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer van het plan. Hiermee zijn kosten en risico's verdeeld. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

### 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp bestemmingsplan is gebruikt ten behoeve van vooroverleg met de wettelijke verplichte instanties (provincie en waterschap) aan wie het voorontwerp is toegezonden. Daarnaast is het voorontwerp gebruikt ten behoeve van een inspraakronde voor belanghebbenden en geïnteresseerden. Het document heeft ter inzage gelegen van vrijdag 26 augustus 2016 tot en met donderdag 6 oktober 2016. Over de ter inzage legging is gepubliceerd in het Nieuwsblad Geldermalsen van 25 augustus 2016 en op de gemeentelijke website.

De ter inzage legging heeft geleid tot zes inspraakreacties. Hierbij zijn de reacties uit het vooroverleg meegeteld. In bijlage 5 'Inspraakdocument Ridderslag 9, Beesd' is opgenomen of en in hoeverre de reacties geleid hebben tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan vanaf 21 juli 2017 tot en met 31 augustus 2017 ter inzage gelegen in het kader van de ontwerpfase ex artikel 3.8 Wro. Het ontwerp van de omgevingsvergunning voor een crematorium is vanwege de gecoördineerde voorbereiding zoals bedoeld in artikel 3.30 lid 1 Wro gelijktijdig ter inzage gelegd. De terinzagelegging is gepubliceerd in het Nieuwsblad Geldermalsen en de Staatscourant op donderdag 20 juli 2017. Het ontwerp plan was digitaal te zien via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en [www.geldermalsen.nl](http://www.geldermalsen.nl). Daarnaast lag het plan analoog ter inzage bij het gemeentelijk klantencontactcentrum.

Tijdens de terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het ontwerp bestemmingsplan en de ontwerp omgevingsvergunning kenbaar te maken. Er zijn vier zienswijzen ingediend. Bovendien is per e-mail door het Rijksvastgoedbedrijf kenbaar gemaakt dat er geen bezwaren tegen het bouwplan bestaan in relatie tot de brandstofleiding die zij daar in beheer heeft. In bijlage 6 'Nota van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen bij bestemmingsplan 'Ridderslag 9 Beesd' is opgenomen of en in hoeverre de zienswijzen geleid hebben tot aanpassing van het bestemmingsplan.







## 7 Bijlagen

1. Quicksan flora en fauna, Blom ecologie BV, BE/2017/304/n, 4 juli 2017
2. Onderzoek stikstofdepositie, De Roever Omgevingsadvies, Blom.744/C01/RK, 6 juli 2017
3. Zettingsanalyse Crematorium aan de Parkweg te Beesd, ADCIM Geotechniek, Documentnummer : G2017022-rap-01, 22 maart 2017
4. Archeologisch onderzoek, Bureau voor Archeologie, Rapport 202, 7 september 2015
5. Inspraakdocument Ridderslag 9, Beesd, registratienummer 17.011532, 11-07-2017
6. Nota van zienswijzen, Bestemmingsplan Ridderslag 9 Beesd, Versie 1.2, 6 december 2017.

