



Ruimtelijke Onderbouwing

Afdeling : Publiekzaken

Datum : Maart 2018

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding.....	3
1.1 Inleiding.....	3
1.2 Doel	3
1.3 Ligging en begrenzing van het project.....	3
Hoofdstuk 2 Juridische aspecten	4
Hoofdstuk 3 Beleid	5
2.1 Rijksbeleid	5
2.2 Provinciaal beleid	5
2.3 Gemeentelijk beleid	6
2.4 Conclusies ten aanzien van het beleid	7
Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en programma	8
3.1 Stedenbouwkundige invulling	8
3.1.1 Bestaande situatie.....	8
3.1.2. Ligging in Ermelo.....	8
Hoofdstuk 4 Milieu- en andere locatieaspecten	11
4.1 Waterhuishouding/ Watertoets.....	11
4.2 Geluid	13
4.3 Bodem.....	13
4.4 Externe veiligheid	14
4.5 Milieuzonering	15
4.6 Natuurtoets	16
4.7 Parkeren.....	17
4.8 Archeologie.....	17
4.9 Luchtkwaliteit.....	18
4.10 Conclusie	19
Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid	20
Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

Aan de Zeeweg 98 te Ermelo staat een basisschool De Goede Herder. Dit gebouw is van 1956 en is aan vervanging toe. Het schoolbestuur heeft architect Van Kieft gevraagd een nieuwe schoolgebouw te ontwerpen.

1.2 Doel

Dit project voorziet de bouw van een schoolgebouw voor de Goede Herderschool in Horst. Binnen het huidige bestemmingsplan Buitengebied Midden West is dit gebouw niet bij recht mogelijk. Middels een uitgebreide omgevingsvergunning (2.12, eerste lid onder a, onderdeel 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) wordt deze ontwikkeling planologisch mogelijk gemaakt.

1.3 Ligging en begrenzing van het project

De projectlocatie is gelegen aan de Zeeweg in het westelijk buitengebied. In de directe omgeving van het perceel liggen verschillende woningen en enkele bedrijven. De projectlocatie wordt omsloten door de Zeeweg en de Rodeschuurderwegje. De voorkant van het perceel is gericht op de Zeeweg.



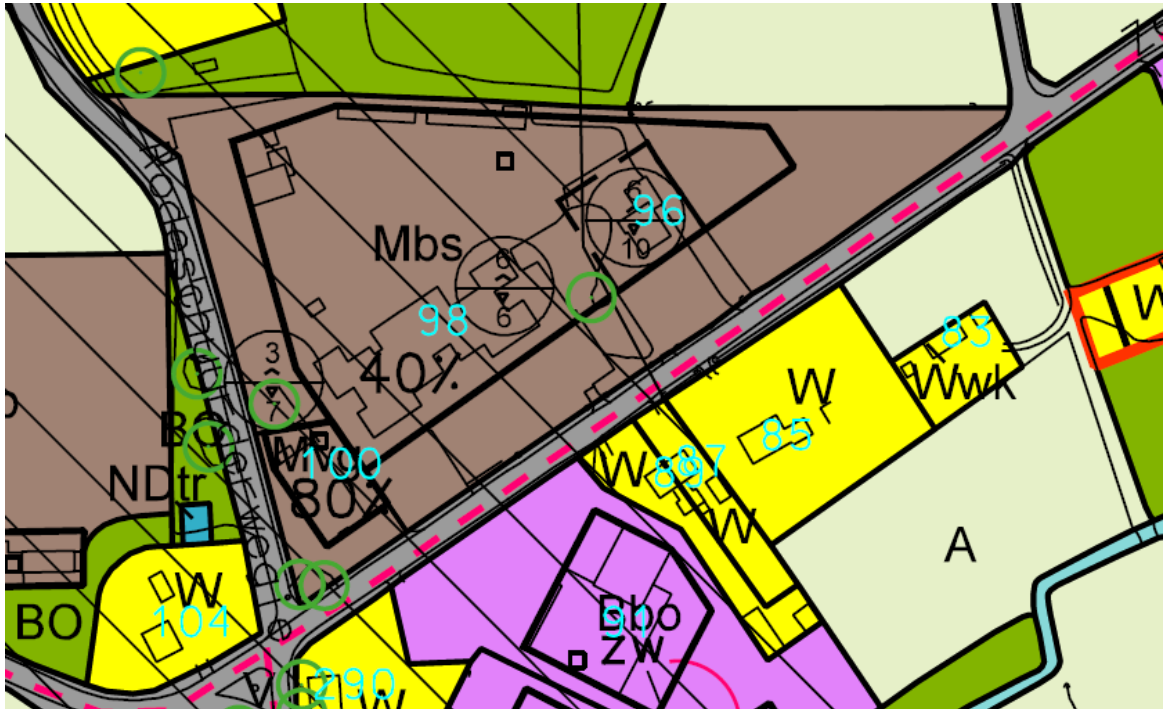
Figuur 1: Locatie plangebied

Hoofdstuk 2 Juridische aspecten

De projectlocatie is gelegen in het geldende bestemmingsplan Buitengebied Midden West en valt binnen de bestemming “Maatschappelijke doeleinden” met aanduiding “brede school”.

De bestemmingsplantoets van het onderhevige plan wijst uit dat het plan op de volgende punten strijdig is met het bestemmingsplan:

- De bouwhoogte wordt overschreden;



Figuur 2: Uitsnede van het bestemmingsplan Buitengebied Midden West

Afwijken van het bestemmingsplan

Artikel 2.1 onder c van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren waarvan het gebruik in strijd is met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onderdeel 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan door middel van een projectafwijkingsbesluit. Afwijken is alleen mogelijk als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het projectafwijkingsbesluit gaat vergezeld van deze ruimtelijke onderbouwing en besluitvlak. Het besluitvlak en de vergunning zijn uiteindelijk de juridisch bindende onderdelen.

Hoofdstuk 3 Beleid

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) heeft betrekking op de ruimtelijke hoofdstructuur en het mobiliteitsbeleid voor Nederland. Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het Rijk heeft de meest unieke of kenmerkende landschappen aangewezen als Nationaal Landschap. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Nationaal Landschap Veluwe. De SVIR gaat (uiteraard) niet in op individuele initiatieven waarvan in het onderhavige geval sprake is.

2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. Deze is op 8 juli 2015 geactualiseerd. In die Omgevingsvisie zijn het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen herzien en samengebracht. De Gelderse omgevingsvisie is daarmee een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

- een duurzame economische structuur;
- het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Vanuit de invalshoeken Dynamisch, Divers en Mooi Gelderland zijn ambities opgenomen om de

doelen in de praktijk waar te maken. De strategie van de provincie om deze doelen te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig hebben. De provincie gaat daarom voor:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

In de Omgevingsvisie is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik geïntroduceerd. Het accent van stedelijke ontwikkelingen verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Voor een goede afweging van keuzes voor locaties van nieuwe gebouwen staat deze Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik centraal. Met deze ladder wordt een transparante besluitvorming en een zorgvuldige ruimtelijke afweging nagestreefd.

Binnen bestaand stedelijk gebied heeft hergebruik, transformatie en revitalisering van de bestaande voorraad aan gebouwen prioriteit boven het benutten van nog open plekken in stedelijk gebied. De locatiekeuze van nieuwe stedelijke ontwikkelingen dient volgens de ladder aan de hand van drie stappen te worden gemotiveerd. De ladder dient te worden toegepast voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Een stedelijke ontwikkeling wordt in het Besluit ruimtelijke ordening gedefinieerd als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voorliggend plan betreft de bouw van een nieuw schoolgebouw. Als de bouw van het nieuwe schoolgebouw is voltooid wordt het oude schoolgebouw gesloopt. Effectief zal niet veel versterking worden toegevoegd. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling en dat de ladder duurzame verstedelijking op dit plan niet hoeft te worden toegepast.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2025 Ermelo

De Structuurvisie gemeente Ermelo 2025 met als ondertitel 'Ontwikkeling vanuit identiteit' is vastgesteld op 1 maart 2012. De structuurvisie bevat een nieuw ruimtelijk perspectief met een integrale ontwikkelingsvisie voor Ermelo. Het toekomstperspectief is in de structuurvisie uitgewerkt naar de verschillende speerpunten zoals omgeving, zorg en recreatie en toerisme.

Op de visiekaart van de structuurvisie is de locatie aangeduid binnen de aanduiding 'Doorontwikkeling buurtschap'.

De buurtschappen in Ermelo zijn op logische plekken in het landschap ontstaan zoals op de hogere delen (zoals dekzandruggen) en langs de historische verbindingen. Deze ontstaansgeschiedenis kan ook de context bieden voor een doorontwikkeling. Niet langer is een agrarisch gebruik van bebouwing leidend, maar is sprake van vooral een woonfunctie of combinatie van functies. De ligging in het landschap en langs historische routes is nog steeds relevant. Binnen die context is verdere ontwikkeling mogelijk, op het gebied van wonen en andere functies zoals recreatie of werken vanuit huis. Met name voor buurtschappen aan de westzijde van Ermelo biedt die context ruimte voor hernieuwde invulling van de historische en landschappelijke buurtschappen. Dit kan een toename van bebouwing betekenen, rekening houdend met natuurbeleid en regelgeving, in combinatie met landschapsontwikkeling in het omliggend gebied. De historische ligging en betekenis van buurtschappen en de kenmerken van agrarisch cultuurlandschap blijven in stand en worden versterkt.

Voorliggend plan betreft de bouw van een nieuw schoolgebouw. Als de bouw van het nieuwe schoolgebouw is voltooid wordt het oude schoolgebouw gesloopt. Effectief zal niet veel versterking worden toegevoegd. Door deze vernieuwing wordt onderwijs in Horst gewaarborgd voor de komende jaren en daarmee de levendigheid van het buitengebied positief beïnvloed.

Structuurvisie Buurtplan Horst en Telgt

De buurtschappen Horst en Telgt kennen elk een centraal punt. Voor Horst is dat het gebied rondom Ons Huis (1936), de Goede Herderschool (1907), de Coöperatieve Boerenbond (1914, nu de Wildkamp) en het gebied rondom Het Vosje en het tankstation. Deze centrale plekken vormen de harten van de buurtschappen. Binnen deze harten zijn diverse voorzieningen aanwezig en wordt tevens gewoond. De wens is uitgesproken deze drie harten te versterken en hier ook een verdere concentratie van functies te laten plaatsvinden. Dit mede vanuit de groei van de participatiesamenleving. Vanuit sociale optiek worden de harten een plek om elkaar te ontmoeten en om te verblijven. Hiernaast is een impressie opgenomen van een mogelijke versterking van het Hart van Horst. Hierbij staat woningbouw voor de inwoners van Horst en Telgt centraal en wordt gestreefd om behoud van evenwicht van voorzieningen te realiseren.



De Goede Herder School en het buurtgebouw zijn dé ontmoetingsplekken. 'Ons Huis' blijft een gebouw voor de buurt. De school heeft een centrale, samenbindende functie voor de buurtschappen. Binnen de nieuwbouw voor de school zoveel mogelijk samenbrengen van individuele maatschappelijke functies, een multifunctioneel gebouw voor jong en oud. Ook de toevoeging van woningbouwclustering kan hieraan een bijdrage leveren. De ontwikkeling van het hart van Horst moet een duurzaam, (zowel in sociaal-maatschappelijk als in energiekarakter) karakter hebben.

De nieuwbouw van de Goede Herderschool past in deze visie.

2.4 Conclusies ten aanzien van het beleid

De realisatie van dit project aan de Zeeweg 98 past binnen het landelijk, provinciaal en gemeentelijke beleid.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden en programma

3.1 Stedenbouwkundige invulling

3.1.1 Bestaande situatie

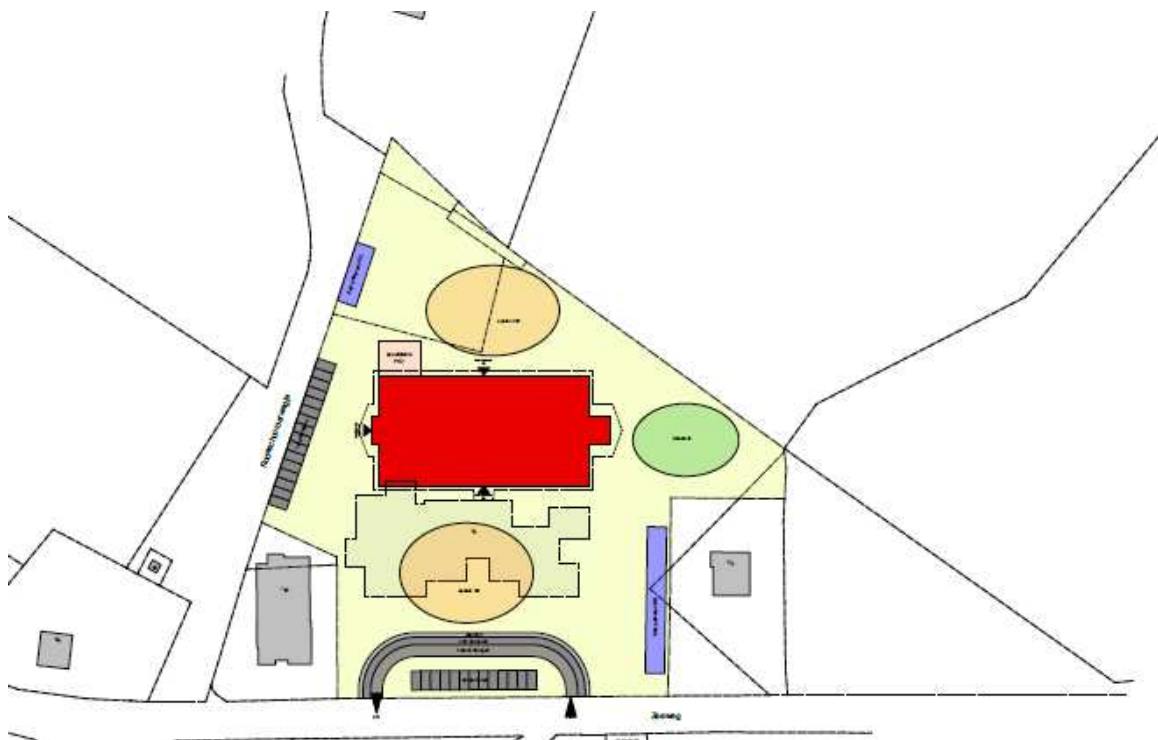
Op dit moment staat aan de Zeeweg 98 de Goede Herderschool, een schoolgebouw uit 1951. Het is een traditioneel gebouwde school, één laag plat afgedekt. Dit gebouw is aan vervanging toe.

3.1.2. Ligging in Ermelo

Dit beoogde project ligt in het kerngebied van het buurtschap Horst aan de Zeeweg. De Zeeweg is één van de historische linten die vanuit Ermelo door Horst richting de voormalige Zuiderzee loopt. De locatie van dit project ligt op punt waar meerdere functies bij elkaar komen. Gezien de locatie is er veel aandacht geschonken aan de beeldkwaliteit van dit gebouw.



Figuur 8: Ligging plangebied aan de Zeeweg





Figuur 9: Gevelbeelden

Hoofdstuk 4 Milieu- en andere locatieaspecten

4.1 Waterhuishouding/ Watertoets

Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen, een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin staat de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan gevolgen heeft voor de waterhuishouding (waaronder grondwater en waterveiligheid). Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

De ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt met dit bestemmingsplan hebben geen of nauwelijks gevolgen voor het watersysteem. In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde A-wateren), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Ook wordt er niet meer dan 1500m² verhard oppervlak aangelegd. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Waterschap Vallei en Veluwe heeft voor ontwikkelingen waar geen of nauwelijks een waterbelang bestaat een standaard waterparagraaf opgesteld. Voor alle ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende algemene uitgangspunten:

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies worden verbeterd; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Nationaal Waterplan

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP): Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Het Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009–2015.

Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. Daarbij zijn De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' en 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' belangrijke uitgangspunten. De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in een stroomgebied wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig

opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterplan provincie Gelderland

Het Provinciaal Waterplan 2010–2015 In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. Het rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven, hebben besloten maatregelen voor een doelmatiger waterbeheer overeen te komen in dit Bestuursakkoord Water. Het waterschap gaat zich inzetten voor een mooi, veilig, schoon, gezond en duurzaam beheer van het watersysteem en de waterketen. Het doel is om de kwaliteit van het beheer te vergroten tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. De burger laten zien wat wordt bereikt en transparant zijn over de kosten.

Dat doen de partijen vanuit eigen verantwoordelijkheden waarbij we de expertise en deskundigheid met elkaar delen.

Waterbeheersplan Waterschap Vallei en Veluwe

In de Waterbeheersplannen 2010 – 2015 heeft het waterschap Vallei en Veluwe (of diens rechtsvoorgangers) ambities en uitvoeringsprogramma's vastgelegd voor de periode 2010 tot en met 2015. De plannen zijn mede kaderstellend voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in de plangebieden.

Keur Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2014 is de nieuwe Keur met de Algemene – en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt deze regels vast ter behartiging van de waterschapstaak en het bereiken van de doelstelling zoals genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst.

Conclusie

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met het hierboven beschreven beleid.

Uitgangspunten

Voor ruimtelijke ontwikkelingen gelden op basis van bovengenoemd beleid de volgende uitgangspunten:

- Hemelwater wordt op basis van de trits 'vasthouden–bergen–afvoeren' zoveel mogelijk ter plaatse vastgehouden. Wanneer lozen in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is kan geloosd worden op oppervlaktewater. Lozen op de riolering is in principe niet toegestaan;
- Afvalwater niet zijnde 'schoon' hemelwater aansluiten op het riool;
- Bij nieuwbouw het vloerpeil op tenminste 1 meter boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand aanleggen;
- De ontwikkeling dient grondwaterneutraal te zijn. Drainage of andere middelen om grondwater af te voeren zijn in principe niet toegestaan.

- Geen uitlogende materialen gebruiken op plaatsen die in contact kunnen komen met (grond)water;
- Mogelijk is een watervergunning of melding nodig. Een watervergunning van het waterschap is bijvoorbeeld nodig voor het dempen en/of vergraven van watergangen, het lozen van water op oppervlaktewater en het onttrekken van grondwater.

4.2 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van verkeerswegen. Derhalve wordt wegverkeerslawaaai beschouwd.

Wegverkeerslawaaai: Geluidgevoelige bestemmingen nabij bestaande wegen

Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Bij het voorbereiden van de vaststelling van zo'n bestemmingsplan moet akoestisch onderzoek worden gedaan naar die geluidsbelasting.

Op grond van artikel 74 Wgh heeft iedere weg van rechtswege een geluidzone, met uitzondering van:

- wegen die liggen binnen een tot woonerf bestemd gebied;
- wegen waarop een wettelijke snelheid geldt van ten hoogste 30 kilometer per uur.

De breedte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de ligging van de weg in binnen- of buitenstedelijk gebied.

Wanneer geluidgevoelige objecten zoals onderwijsgebouwen worden geprojecteerd binnen een geluidzone moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevels van die woningen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48dB. Bij een hogere geluidsbelasting moet worden gekeken of er maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te reduceren. Indien maatregelen onvoldoende effect geven en/of onmogelijk zijn en de geluidsbelasting niet hoger is dan de maximale grenswaarde van 53dB (Lden, inclusief afstrek ex artikel 110g Wgh) kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten in een akoestisch onderzoek ook de wegen zonder geluidzone worden beschouwd. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de kaders van de Wgh.

Verkeerslawaaai

De geluidbelasting t.g.v. de Zeeweg en Telgterweg bedraagt maximaal 41 respectievelijk 26 dB en ligt zeer ruim onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De geluidbelasting t.g.v. het Rodeschuurderwegje bedraagt maximaal 48 dB en is gelijk aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Omdat de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden is sprake van een goede ruimtelijke ordening. De school ligt op voldoende afstand uit wegen.

Geluid bedrijven

Er bevinden geen bedrijven in de directe omgeving

4.3 Bodem

In opdracht van Te Kieft Architecten is in een verkennend bodemonderzoek de bodem onderzocht op een terreindeel met een oppervlakte van circa 1750 m² aan de Zeeweg 98 in Ermelo. De aanleiding van dit onderzoek is de geplande nieuwbouw van een school. In het kader van de aanvraag van de

omgevingsvergunning dient onderzoek te worden uitgevoerd naar de bodemkwaliteit. Voorafgaande aan het verkennend bodemonderzoek is uitgegaan van een onverdachte locatie.

Resultaten veldwerk

Er zijn in totaal 11 boringen verricht met behulp van een Edelmanboor, waarvan er 3 zijn doorgezet tot 2.0 m–mv of tot het grondwaterniveau. Eén boring is afgewerkt tot peilbuis. De bodem op de onderzoekslocatie bestaat vanaf maaiveld tot een diepte van circa 0.7 m–mv uit matig fijn, zwak siltig, matig humeus zand waaronder tot einde boordiepte (3.2 m–mv) zeer fijn, zwak siltig, zwak humeus zand is aangetroffen. In de grond zijn oerhoudende lagen aangetroffen. Er zijn geen bodemvreemde materialen waargenomen, die zouden kunnen duiden op een bodemverontreiniging. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen op het maaiveld of in de bodem. Er zijn geen bodemvreemde materialen waargenomen die kunnen duiden op een bodemverontreiniging. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen op het maaiveld of in de bodem. Het freatische grondwater is in peilbuis 11 aangetroffen op 1.90 meter min maaiveld.

Resultaten chemische analyses

Op basis van de resultaten van de chemische analyses is het volgende geconcludeerd:

- De bovengrond is niet verontreinigd;
- De ondergrond is niet verontreinigd;
- Het grondwater is niet verontreinigd.

Hypothese

De hypothese "onverdachte locatie" kan worden gehandhaafd, aangezien er geen overschrijdingen van de achtergrond- of streefwaarden zijn aangetoond.

Conclusies en aanbevelingen

De boven- en ondergrond en het grondwater zijn niet verontreinigd. Op basis van het historisch vooronderzoek werd gesteld dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn visueel geen asbestverdachte materialen waargenomen op het maaiveld of in de bodem. De onderzoekslocatie kan worden beschouwd als niet asbestverdacht.

Slotconclusie

Uit milieukundig oogpunt is er naar onze mening geen bezwaar tegen de voorgenomen aanvraag van de omgevingsgunning, aangezien er geen verontreinigingen zijn vastgesteld. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik (school).

4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen en inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations

en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt. Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe hanteren het Bevi en het externe veiligheidsbeleid ten aanzien van transportassen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke

stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt tengevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een zekere maatschappelijke ontwrichting ten gevolge van een calamiteit. Indien een ontwikkeling een toename van het groepsrisico mogelijk maakt geldt een verantwoordingsplicht voor de gemeente.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Bevi. Hierin zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen over water, spoor en weg

Voor de beoordeling van risico's vanwege het transport van gevaarlijke stoffen dient op dit moment de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen te worden gehanteerd.

Op dit moment wordt echter wel gewerkt aan nieuwe wet- en regelgeving te weten Wet Basisnet en Besluit transport gevaarlijke stoffen, met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Gezien de locatie blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoering van het voorliggend plan. Daarnaast is er sprake van een bestaande school die nieuwe huisvesting krijgt op de zelfde locatie. Er is geen sprake van toename van groepsrisico omdat het aantal personen niet toeneemt.

4.5 Milieuzonering

Beleidskader

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven) en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). Die afstand moet ook weer niet onnodig groot zijn, omwille van een efficiënt ruimtegebruik.

In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering". Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied).

In gebieden met functiemenging, zoals binnensteden, kunnen sommige soorten bedrijven aanpandig of inpandig aan woningen grenzen. Dit is in dat soort gebieden vaak al de praktijk. Ook kan gekeken worden naar de specifieke situatie bij een bedrijf: als een bedrijf afwijkt van het 'gemiddelde' bedrijf uit de VNG-handreiking, of als het bedrijf al beperkt wordt door bestaande woningen in de buurt, kan een andere afstand worden aangehouden. Een afwijkende afstand wordt onderbouwd met onderzoek dat aantoont dat met die afstand een goed woon- en leefklimaat behouden blijft.

De planlocatie

De geplande schoolgebouw is gelegen aan de Zeeweg in de buurtschap Horst waar naast woningen ook een aantal bedrijven voorkomen. Het gebied kan getypeerd worden als 'gemengd gebied'. Omdat dus

sprake is van een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met 1 afstandsstap verlaagd worden zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Omdat het schoolgebouw in een gemengd gebied ligt mogen de bovengenoemde afstanden met 1 afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dat de richtafstand van 10 naar 0 meter gaat. Voor de zorgwoning is op basis hiervan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig gelet op de richtafstanden (0 meter) en de werkelijke afstanden, die aanzienlijk groter zijn. Daarnaast is er sprake van een bestaande situatie waarbij enkel een nieuwe schoolgebouw wordt gerealiseerd.

Belangen bedrijven

In de huidige situatie bevindt zich tegenover de school er twee bedrijven. Hiermee verandert het toetsingskader niet voor de omliggende

bedrijven en zijn geen andere voorschriften uit het Activiteitenbesluit (Besluit Algemene Regels voor Inrichtingen Milieubeheer) van toepassing. Daarnaast liggen in de directe omgeving nog andere gevoelige objecten (woningen) die voor de bedrijven relevant zijn. De bedrijven dienen te voldoen aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit waarin specifieke voorschriften ten aanzien van geluid en indien van toepassing, voor geur zijn opgenomen. Vanuit de bedrijven bezien kan geconcludeerd worden dat de zorgwoning de omliggende bedrijven niet belemmert in hun activiteiten.

Daarnaast is er sprake van een bestaande situatie waarbij enkel een nieuwe schoolgebouw wordt gerealiseerd.

4.6 Natuurtoets

Natuurbeschermingswet 1998

De beschermde waarden van een Natura 2000-gebied worden uitgedrukt in de vorm van instandhoudingsdoelen voor habitattypen, vogels en/of andere soorten. Plannen of projecten in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied die de kwaliteit van een habitatype of leefgebied kunnen verslechteren of een storend effect kunnen hebben op soorten, moeten getoetst worden op hun gevolgen voor het gebied.

Ecologische Hoofdstructuur

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn de plannen beschreven voor ruimte en mobiliteit. Hiertoe behoort onder andere de bescherming en realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur waarvoor de provincies verantwoordelijk zijn gesteld. De EHS wordt beschermd middels het 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken (Ministerie van I&M 2012).

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet verplicht een ieder die ruimtelijke ingrepen of andere activiteiten wil ontplooiën, na te gaan in hoeverre dit negatieve effecten kan hebben op van nature in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten, ongeacht of deze beschermd zijn of niet. De zorgplicht van artikel 2 uit de Flora- en faunawet stelt dat optredende negatieve effecten zo veel mogelijk vermeden of geminimaliseerd dienen te worden. Voor schade aan juridisch zwaarder beschermde soorten kan de aanvraag van een ontheffing van de Flora- en faunawet bij het Ministerie van Economische Zaken (EZ) noodzakelijk zijn indien verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet worden overtreden en/of de functionele leefomgeving van de soort niet gegarandeerd kan worden.

De nieuwbouw vindt plaats op het huidige schoolplein van de school. Er is sprake van een gehele verharding zonder groen. Deze nieuwbouw tast de aanwezige natuurwaarden niet aan.

4.7 Parkeren

Omdat er sprake is van een bestaande school die een nieuw gebouw krijgt, er is geen sprake van uitbreiding van de school. Er zal daarom geen andere verkeersstromen plaatsvinden dan in de huidige situatie het geval is. Parkeren vormt daarom geen punt.

4.8 Archeologie

Econsultancy heeft in opdracht van Te Kieft Architecten in december 2017 een archeologisch inventariserend veldonderzoek (IVO, verkennende met direct daarna een karterende fase) door middel van boringen uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen nieuwbouw op de locatie. Het plangebied is gelegen aan de Zeeweg 98 te Ermelo in de gemeente Ermelo. Binnen het plangebied zal een nieuw schoolgebouw en de aanleg van een wadi (infiltratievoorziening) worden gerealiseerd. Bij de aanvraag van de hiervoor benodigde omgevingsvergunning is gebleken dat voor het plangebied een archeologische onderzoeksplicht geldt. Deze onderzoeksplicht vloeit voort uit het Verdrag van Malta (1992) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, 2010). Het archeologisch onderzoek is noodzakelijk om te bepalen of er archeologische waarden aanwezig zijn binnen het plangebied en of deze door de voorgenomen bodemingrepen kunnen worden aangetast.

Het inventariserend veldonderzoek (IVO-overig, verkennende fase) heeft tot doel de archeologische verwachting aan te vullen en te toetsen door middel van boringen. Het veldonderzoek heeft tot doel antwoorden te vinden op wat de bodemopbouw is binnen het plangebied en wat zijn de gevolgen van het in het plangebied aangetroffen bodemprofiel voor de gespecificeerde archeologische verwachting. In overleg met het bevoegd gezag is besloten om voor de locatie geen bureauonderzoek uit te voeren (d.d. 14 december 2017), daarom zal worden getoetst aan de archeologische verwachting van de archeologische beleidskaart van de gemeente Ermelo.

Het inventariserend veldonderzoek (IVO-overig, karterende fase) heeft tot doel antwoorden te vinden op de vraag of er archeologische vondsten en/of sporen en/of lagen aanwezig zijn, in welke mate de resultaten overeen stemmen met de verwachtingen en indien er binnen het plangebied een vindplaats aanwezig is, wat zijn dan de gevolgen voor de voorgenomen bodemingrepen voor de vindplaats. Met de resultaten van het archeologisch onderzoek kan worden vastgesteld of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of vervolgonderzoek dan wel planaanpassing noodzakelijk is.

Resultaten inventariserend veldonderzoek

Ter plaatse van de toekomstige nieuwbouw is de locatie momenteel vrijwel geheel verhard met tegels. Onder de tegels is een laag aanwezig met cunet-/stabilisatiezand tot gemiddeld 15 cm –mv. Onder deze laag is een opgebrachte/geroerde laag aanwezig tot circa 40 cm –mv.

Ter plaatse van de toekomstige wadi (zuidelijk deel) is tot circa 20 cm –mv een bouwvoor aanwezig en tot circa 60 cm –mv is een opgebrachte/geroerde laag aanwezig waarin ook enkele resten met recent baksteen en puin aanwezig zijn.

In zowel het noordelijk deel als het zuidelijk deel van het plangebied is vanaf gemiddeld 60 cm –mv de oorspronkelijke Aab-horizont aanwezig. Onder de Aab-horizont is een Bhe-horizont aanwezig tot circa 75 cm –mv en daarna volgt een BC-horizont tot circa 90 cm –mv. Vanaf gemiddeld 100 cm –mv begint de het onveranderd moedermateriaal (C-horizont). Dit betreffen dekzandafzettingen van de Formatie van Boxtel (laagpakket van Wierden).

Ter plaatse van de toekomstige wadi zijn twee van de vijf boorprofielen vrijwel volledig verstoord. Bij boring 6 is de Aab-horizont en de Bhe-horizont volledig afwezig en volgt een scherpe overgang naar de BC-horizont. Bij boring 13 zijn de Aab-, Bhe- en BC-horizont geroerd aanwezig in het bodemprofiel en volgt een scherpe overgang naar de C-horizont. Ter plaatse van de toekomstige nieuwbouw (noordelijk deel van het plangebied) zijn de oorspronkelijke bodemprofielen vrijwel nog geheel intact.

Bij geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetoond. Ook tijdens de oppervlaktekartering zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

Advies

Op grond van het ontbreken van aanwijzingen voor de aanwezigheid van archeologische waarden, adviseert Econsultancy om, ten aanzien van de geplande bodemingrepen, in het kader van de Archeologische Monumentenzorg (AMZ) geen vervolgonderzoek te laten plaatsvinden en het plangebied vrij te geven.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritische stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Aan de andere stoffen die in de Wet worden genoemd wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan. Op grond van artikel 5.16 Wm kan de gemeenteraad een bestemmingsplan met mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit alleen vaststellen wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

- Het bestemmingsplan niet leidt tot het overschrijven van de in de wet genoemde grenswaarden, of;
- De luchtkwaliteit als gevolg van het bestemmingsplan per saldo verbeterd of tenminste gelijk blijft, of een beperkte toename, door een met de ontwikkeling samenhangende maatregel of effect, per saldo verbetert, of;
- Het bestemmingsplan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen, of;
- De ontwikkeling is opgenomen of past in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Niet in betekende mate bijdragen

In de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. De categorieën van gevallen zijn:

- Woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen en één ontsluitingsweg;
- Woningbouwlocaties met niet meer dan 3.000 nieuwe woningen en twee ontsluitingswegen;
- Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg;
- Kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen.

Verder is een bepaalde combinatie van woningen en kantoren zonder nader onderzoek mogelijk en is er voor sommige inrichtingen geen onderzoeksplicht.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

In het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) staan enerzijds maatregelen die gemeenten, provincies en rijk nemen om de luchtkwaliteit te verbeteren en anderzijds grootschalige, "in betekende mate" projecten die tot verslechtering kunnen leiden. Per saldo kan Nederland hiermee in 2011 overal aan de grenswaarden van fijn stof voldoen en in 2015 aan de grenswaarden voor stikstofdioxide. Nederland heeft op basis van het NSL van de Europese Commissie uitstel gekregen van de inwerkingtreding van de grenswaarden.

Toepasbaarheidsbeginsel

Op locaties die niet voor het publiek toegankelijk zijn, op het terrein van inrichtingen, op rijbanen van wegen en in de middenbermen van wegen hoeft de luchtkwaliteit niet te worden beoordeeld (het “toepasbaarheidsbeginsel”).

Voor alle andere ontwikkelingen moet worden onderzocht wat het effect op de luchtkwaliteit is. Blijkt uit het onderzoek dat de ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging, dan vormt het onderdeel luchtkwaliteit geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Is de bijdrage wel in betekende mate maar wordt er geen grenswaarde overschreden, dan is er evenmin een belemmering.

Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Het plan beoogt de bouw van nieuw schoolgebouw (ca. 1700m²) op een locatie waar al een school aanwezig is. Er vindt geen uitbreiding plaats. Na de bouw zal het oude schoolgebouw worden gesloopt. Daarmee staat vast dat de ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging en is het niet nodig luchtkwaliteitsonderzoek uit te voeren.

4.10 Conclusie

Uit de onderzoeken blijkt dat er geen belemmeringen zijn deze ontwikkeling toe te staan.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van dit plan is het van belang te weten of het uitgebreide omgevingsvergunning economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de wijze van het kostenverhaal van de gemeente en anderzijds door de exploitatie van het plan.

Het plan voor het realiseren van de Goede Herderschool is financieel haalbaar. De gemeenteraad heeft krediet beschikbaar gesteld voor de bouw van het schoolgebouw. De gemeente financiert deze ontwikkeling tot 90%. De overige kosten worden gedragen door het schoolbestuur. De bijdrage is de netto opbrengst van het perceel Zeeweg 96 met een maximum van de huidige WOZ-waarde.

De economische haalbaarheid staat dan ook niet ter discussie.

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

De uitgebreide procedure duurt zes maanden (soms verlengd met zes weken). De gemeente maakt een ontwerpbesluit dat zes weken ter inzage ligt. Iedereen kan zienswijzen indienen op het ontwerpbesluit tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit. Daarna maakt de gemeente een definitief besluit (de omgevingsvergunning). Alleen belanghebbenden (dus niet iedereen) kan hiertegen in beroep gaan. De (definitieve) omgevingsvergunning ligt zes weken ter inzage en wordt gepubliceerd in de krant en op internet. Een belanghebbende kan in beroep gaan gedurende zes weken vanaf de dag na terinzagelegging van de omgevingsvergunning die is gemaakt volgens de uitgebreide procedure.

Algehele conclusie

Uit bovengenoemde argumenten en bijgevoegde rapportages kan geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling met de bouw van dit schoolgebouw geen negatieve gevolgen heeft voor de omgeving en er sprake is van een goed woon- en leefklimaat en een goede ruimtelijke ordening. De ontwikkeling voor het bouwen van dit schoolgebouw met deze ruimtelijke onderbouwing voldoende gemotiveerd.