

Nr. 15042974
Casenr. 2015-09103

Ruimtelijke onderbouwing

Rioolwaterberging Het Trefpunt



Naam : G.J. Janssen
Afdeling : Publiekszaken
Datum : November 2015

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Doel	4
1.3 Ligging en begrenzing rioolwaterberging	4
Hoofdstuk 2 Juridische aspecten	5
Hoofdstuk 3 Beleid	6
3.1 Rijksbeleid	6
3.2 Provinciaal beleid	6
3.3 Gemeentelijke beleid.....	7
Hoofdstuk 4 Projectbeschrijving.....	8
Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten.....	10
5.1 Archeologie.....	10
5.2 Bodem.....	10
5.3 Water	10
5.4 Externe veiligheid	12
5.5 Geluid	13
5.6 Milieuzonering	13
5.7 Visuele hinder.....	14
5.8 Luchtkwaliteit.....	14
5.9 Natuurwaarden	14
5.10 Verkeer	16
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	17
Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	18
7.1 Inspraak	18
7.2 Overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening	18

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2012 is besloten om aan de Kalkoenweg/Hoenderweg een tijdelijke rioolwaterberging te realiseren. Dit besluit was ingegeven door de schade die ondernemers in de directe omgeving ondervonden door wateroverlast. Het rioolstelsel bleek niet voldoende voor het tijdig verwerken van hevige regenval. Na realisatie heeft de berging inmiddels diverse malen in de praktijk gefunctioneerd en zijn nut meer dan bewezen, waardoor bedrijventerrein Veldzicht geen wateroverlast meer kent.

In 2012 is voor deze rioolwaterberging een tijdelijk vergunning verleend. Deze vergunning is afgegeven tot 22 juni 2017. De rioolwaterberging heeft zijn nut bewezen, een definitieve waterberging is daarom zeer wenselijk.

1.2 Doel

De rioolwaterberging wordt definitief gemaakt. Binnen het huidige bestemmingsplan Het Trefpunt is deze rioolwaterberging niet mogelijk. Middels een uitgebreide omgevingsvergunning (2.12, eerste lid onder a, onderdeel 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) wordt deze ontwikkeling planologisch mogelijk gemaakt.

1.3 Ligging en begrenzing rioolwaterberging

De rioolwaterberging is gelegen op de hoek Kalkoenweg/Hoenderweg ten zuiden van het bedrijventerrein Veldzicht. De waterberging is omzoomd met naaldbomen en wat onderbegroeiing.



Afbeelding 1: Locatie Rioolwaterberging

Hoofdstuk 2 Juridische aspecten

De projectlocatie is gelegen in het geldende bestemmingsplan Het Trefpunt en valt binnen de bestemming "Groen". De bestemmingsplantoets van het onderhevige plan wijst uit dat het plan op de volgende punten strijdig is met het bestemmingsplan:

- de functie rioolwaterberging past niet binnen de begripsbepaling van de bestemming Groen.



Afbeelding 2: Uitsnede bestemmingsplan Het Trefpunt

Afwijken van het bestemmingsplan

Artikel 2.1 onder c van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren waarvan het gebruik in strijd is met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onderdeel 3 van de Wabo kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan door middel van een projectafwijkingbesluit. Afwijken is alleen mogelijk als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het projectafwijkingbesluit gaat vergezeld van deze ruimtelijke onderbouwing en besluitvlak. Het besluitvlak en de vergunning zijn uiteindelijk de juridisch bindende onderdelen.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) heeft betrekking op de ruimtelijke hoofdstructuur en het mobiliteitsbeleid voor Nederland. Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Het Rijk richt zich daarbij op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, als ook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Buiten de nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en laat verstedelijkings- en landschapsbeleid over aan de provincies en gemeenten. De gemeente is in dat opzicht de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer belangen ten aanzien van mobiliteit, milieu, natuur, water, economie en wonen worden afgewogen. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Het Rijk heeft de meest unieke of kenmerkende landschappen aangewezen als Nationaal Landschap. Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Nationaal Landschap Veluwe. De SVIR gaat (uiteraard) niet in op individuele initiatieven waarvan in het onderhavige geval sprake is.

Visie erfgoed en ruimte

In de Nota 'Kiezen voor karakter, Visie erfgoed en ruimte' schetst het kabinet haar visie op het borgen van onroerend cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. Om dit te bewerkstelligen is op 1 januari 2012 artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. Deze wijziging verplicht gemeenten nu om het aspect cultureel erfgoed expliciet mee te wegen bij de vaststelling van een bestemmingsplan.

De locatie van de rioolwaterberging is een functionele ruimte die bij hevige regenbuien in gebruik is. Er zijn geen opstallen aanwezig. Door de spoorbaan en alle bebouwing in de buurt is de cultuurhistorische structuur, voor zover daarvoor nog aanwezig was, al teniet gedaan. Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie heeft de definitieve rioolwaterberging op de locatie daarom geen negatieve invloed.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciale Omgevingsvisie en -verordening

Op 14 januari 2014 stelde het college van Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vast na een intensief proces met bestuurlijke en maatschappelijke organisaties. Provinciale Staten hebben de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 en de omgevingsverordening in de vergadering van 1 oktober 2014 vastgesteld.

Omgevingsvisie

De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en van huidige strategische plannen voor water, milieu en mobiliteit.

Ruimtelijke kwaliteit

Het kwaliteitsdenken concentreert zich op een sociale en ondernemende regio, gericht op het behouden, versterken en benutten van de natuur en de landschappen, het water en de gemeenschap, de steden en de dorpen.

Het aansturen op een integrale benadering van leefbaarheid, zorg, buurt, dorp, stad en regio, met aandacht voor sociale samenhang en participatie is het meest van belang voor de dorpen in de regio Noord Veluwe: Ontwikkelingen zullen een bijdrage moeten leveren aan een goede ruimtelijke kwaliteit. Gebied specifieke kenmerken moeten een belangrijke rol spelen bij de ruimtelijke inrichting.

Dit plan

Met het beoogde plan wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Omgevingsvisie. De inpassing van de rioolwaterberging wordt landschappelijk ingepast. De rioolwaterberging is omzoomd met bomen met onderbegroeiing. De rioolwaterberging heeft weinig impact op haar omgeving waarmee een bijdrage wordt geleverd aan een goede ruimtelijke kwaliteit.

Omgevingsverordening

In de Ruimtelijke Verordening Gelderland staan de regels die de provincie Gelderland stelt aan de bestemmingsplannen van gemeenten. Een Ruimtelijke Verordening is een juridische vastlegging van de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005), streekplanuitwerkingen en – herzieningen. De provincie voegt in de Ruimtelijke Verordening geen nieuw beleid toe.

3.3 Gemeentelijke beleid

Structuurvisie gemeente Ermelo 2025

De Structuurvisie gemeente Ermelo 2025 met als ondertitel 'Ontwikkeling vanuit identiteit' is vastgesteld op 1 maart 2012. De structuurvisie bevat een nieuw ruimtelijk perspectief met een integrale ontwikkelingsvisie voor Ermelo. Het toekomstperspectief is in de structuurvisie uitgewerkt naar de verschillende speerpunten zoals omgeving, zorg en recreatie en toerisme. Ermelo wil een gemeente zijn waar het prettig wonen en werken is. Een goede waterhuishouding kan daar aan bij dragen.

Hoofdstuk 4 Projectbeschrijving

In 2012 is besloten om aan de Kalkoenweg/Hoenderweg een tijdelijke rioolwaterberging te realiseren. Er is besloten de bestaande rioolwaterberging te laten zoals het is, maar met een goede landschappelijke inpassing. Hiermee worden de kosten gepaard gaande met de sloop van de bestaande voorziening en bouw van een nieuwe voorziening bespaard.



Afbeelding 3 Riolwaterberging hoek Hoenderweg /Kalkoenweg

Landschappelijke inpassing

Het ontwerp voor de landschappelijke inpassing voorziet in een goede inpassing en onttrekt de berging aan het zicht. Door de aanplant van diverse lage tot middelhoge struiken wordt het zicht op de waterberging vanaf het Trefpunt ontnomen. Tussen de nieuwe aanplant wordt een wandelpad gerealiseerd en zijn in het ontwerp enkele speel- en zitelementen voorgesteld.

Het Trefpunt

Door het toevoegen van groepen Rododendrons wordt het zicht op de overstort weggenomen. Rododendrons worden minimaal 2,0 meter hoog. De vorm van de struiklaag naar het Trefpunt is parkachtig, vloeiend en gevarieerd. De Rododendrons kunnen gecombineerd worden met andere struiken, maar de rand van de struiklaag naar het Trefpunt bestaat vooral uit Rododendrons. Door losse kussens Rododendrons direct rondom de woonwijk en de parkeerplaats toe te voegen ontstaat meer diepte en variatie in de zone.



Afbeelding 4 Landschappelijke invulling zijde Het Trefpunt

De paden uit het stedenbouwkundig plan lopen vloeiend door in het gebied. Op 2 open plekken in het bos (waar minder bomen staan) worden grasheuveltjes gemaakt met een hoogte van 1,50m. Op de heuveltjes worden zitplekken gemaakt in de zon (georiënteerd op het zuiden). De zitplekken hebben een natuurlijke uitstraling en worden gemaakt door boomstammetjes. De boomstammetjes zijn tegelijk speelaanleidingen voor kinderen. Rondom de heuveltjes worden speelplekken gemaakt in de vorm van hangende speelnetten. De netten hangen deels in de bomen en deels worden deels met houten paaltjes gemonteerd. De speelnetten geven de zone herkenbaarheid en een positief gebruik. Het gebied kan als een klimbos fungeren voor de oudere kinderen in het Trefpunt.

De smalle zijde aan de Kalkoenweg en Hoenderweg krijgen meer onderbegroeiing waardoor zicht op de rioolwaterberging wordt geminimaliseerd.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Archeologie

Uit het rapport dat is opgesteld naar aanleiding van het verkennend archeologisch onderzoek (d.d. januari – februari 2006, ADC ArcheoProjecten) in het kader van het bestemmingsplan Het Trefpunt, blijkt dat ter plaatse sprake is van een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Uit de omgeving van het onderzoeksgebied zijn enkele ARCHIS-meldingen bekend. De dichtstbijzijnde meldingen betreft enkele meldingen uit het Mesolithicum tot de Bronstijd op circa 1.000 meter ten zuidoosten van het plangebied.

In het plangebied, waar de rioolwaterberging deel uit van maakt, zijn 89 grondboringen uitgevoerd, met als doel het vaststellen van de aan- of afwezigheid van archeologische indicatoren, de mate van verstoring en de bodemopbouw. In het booronderzoek zijn geen indicatoren gevonden die wijzen op archeologische sporen in de bodem. Uit het booronderzoek blijkt dat het bodemprofiel op een zone in het zuiden van het plangebied tot in de top van de C-horizont verstoord is. In de zone met een gedeeltelijk intact bodemprofiel zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen.

In het rapport is het advies opgenomen om in het plangebied geen aanvullend archeologisch onderzoek uit te voeren. Omdat de locatie van de rioolwaterberging deel uitmaakte van het onderzoeksgebied worden de conclusies en aanbevelingen uit dat onderzoek overgenomen.

5.2 Bodem

Omdat het een bestaande situatie betreft is een onderzoek naar bodemgesteldheid niet aan de orde. Er wordt geen grond afgegraven en het betreft geen gevoelig object.

Het onderdeel bodem is op dit plan niet van toepassing.

5.3 Water

Op grond van artikel 3.1.6 Bro dient in de toelichting op ruimtelijke plannen, een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin staat de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan op de waterhuishouding. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan gevolgen heeft voor de waterhuishouding (waaronder grondwater en waterveiligheid). Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

De ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt met dit bestemmingsplan hebben geen of nauwelijks gevolgen voor het watersysteem. In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde A-wateren), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Ook wordt er niet meer dan 1500m² verhard oppervlak aangelegd. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

Waterschap Vallei en Veluwe heeft voor ontwikkelingen waar geen of nauwelijks een waterbelang bestaat een standaard waterparagraaf opgesteld. Voor alle ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende algemene uitgangspunten:

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop

gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; emissies worden verbeterd; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Nationaal Waterplan

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP): Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Het Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009–2015.

Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen. Daarbij zijn De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' en 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' belangrijke uitgangspunten. De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms in een stroomgebied wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterplan provincie Gelderland

Het Provinciaal Waterplan 2010–2015 In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterk veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Waterbeheer 21e eeuw (WB21)

Het thema "water als ordenend principe" loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. Het rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven, hebben besloten maatregelen voor een doelmatiger waterbeheer overeen te komen in dit Bestuursakkoord Water. Het waterschap gaat zich inzetten voor een mooi, veilig, schoon, gezond en duurzaam beheer van het watersysteem en de waterketen. Het doel is om de kwaliteit van het beheer te vergroten tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. De burger laten zien wat wordt bereikt en transparant zijn over de kosten. Dat doen de partijen vanuit eigen verantwoordelijkheden waarbij we de expertise en deskundigheid met elkaar delen.

Waterbeheersplan Waterschap Vallei en Veluwe

In de Waterbeheersplannen 2010 – 2015 heeft het waterschap Vallei en Veluwe (of diens rechtsvoorgangers) ambities en uitvoeringsprogramma's vastgelegd voor de periode 2010 tot en met 2015. De plannen zijn mede kaderstellend voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in de plangebieden.

Keur Waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2014 is de nieuwe Keur met de Algemene – en Beleidsregels van Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt deze regels vast ter behartiging van de waterschapstaak en het bereiken van de doelstelling zoals genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst.

Conclusie

De rioolwaterberging is in overeenstemming met het hierboven beschreven beleid.

5.4 Externe veiligheid

Bij de externe veiligheid gaat het om het beheersen van de veiligheid van personen in de omgeving van een risico-opleverende activiteit met gevaarlijke stoffen. Het kan daarbij gaan om industriële activiteiten, transportroutes of buisleidingen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet milieubeheer en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Het BEVI heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Het doel wordt in het BEVI vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In het BEVI zijn de risiconormen wettelijk vastgelegd. Deze normen zijn niet effectgericht maar gebaseerd op een kansberekening. Tevens geven de risiconormen alleen de kans weer om als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen te overlijden. Gezondheidsschade en de kans op verwonding of materiële schade zijn daarin niet meegenomen. Er is in het BEVI geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Er is voor gekozen om de norm voor het groepsrisico als oriëntatiewaarde te handhaven, zij het met een nadrukkelijke verantwoordingsplicht.

Een rioolwaterberging is geen Bevi-inrichting. Uit het oogpunt van externe veiligheid vormt de rioolwaterberging dan ook geen belemmering voor de woningen in de nabijheid van de planlocatie. Het aspect externe veiligheid is geen beperkende factor voor het onderhavige plangebied.

5.5 Geluid

Een rioolwaterberging is op grond van de Wet geluidhinder een geluidgevoelige bestemming. Daarom is een akoestisch onderzoek in verband met wegverkeerslawaai niet noodzakelijk. De omgekeerde externe werking is hier ook niet van toepassing. De Rioolwaterberging is geen geluid producerend object.

5.6 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door het toepassen van milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies zoals wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde minimale afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- a. het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- b. het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Als bekend is welke activiteiten concreet worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting in plaats van richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/ruimtelijke onderbouwing mogelijk is. Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot de ontwikkeling van beide locaties geldt het omgevingstype rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter

Feitelijke situatie

De feitelijke situatie betreft de effectuering van een bestaande rioolwaterberging. De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Zoals al hiervoor genoemd is, wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- a. Past de nieuwe functie in de omgeving (externe werking)?
- b. Laat de omgeving de nieuwe functie toe (interne werking)?

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast. Een rioolwaterberging wordt niet specifiek genoemd in de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. In dit geval betreft het een open systeem dat bovengronds is aangelegd. Een rioolwaterberging betreft geen milieubelastende activiteit. Daarom is geen sprake van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Een rioolwaterberging wordt niet aangemerkt als een milieugevoelige functie. Daarom leveren omliggende bedrijven/functies geen belemmering op voor de ontwikkeling.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de rioolwaterberging.

5.7 Visuele hinder

De rioolwaterberging ligt 1 meter onder het maaiveld en heeft een talud van ongeveer 1 meter hoogte. De locatie is omzoomd door bomen en onderbegroeiing. Deze onderbegroeiing wordt steviger aangebracht om zicht op de rioolwaterberging zo min mogelijk te maken. Vanuit de woonwijk Het Trefpunt is een landschapsplan opgesteld om deze visuele hinder te verminderen.

5.8 Luchtkwaliteit

Het wettelijk toetsingskader wordt gevormd door de 'Wet luchtkwaliteit' (titel 5.2 van de Wet milieubeheer). Uit artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer volgt onder andere dat een voorgenomen ontwikkeling wettelijk inpasbaar is als wordt voldaan aan alle grenswaarden. De stoffen waar grenswaarden voor gelden zijn stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Het onderdeel luchtkwaliteit is op dit plan niet van toepassing.

5.9 Natuurwaarden

Bescherming van natuurwaarden vindt plaats via de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet, de Boswet en de provinciale richtlijn voor Bos- en natuurcompensatie.

Soortbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet (verder: Ffw) is iedere handeling verboden die schade kan toebrengen aan de op grond van de wet beschermde planten en dieren en/of hun leefgebied. De wet

kent een algemene zorgplicht, omvat daarnaast een reeks van verbodsbepalingen en heeft een groot aantal soorten (verdeeld over verschillende categorieën) als beschermd aangewezen.

De zorgplicht houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefomgeving. Het gevolg is onder andere dat iedereen die redelijkerwijs weet of kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor beschermde dier- of plantensoorten worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten, dan wel naar redelijkheid alle maatregelen te nemen om die gevolgen te voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Om de instandhouding van de wettelijk beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op de instandhouding van soorten voorkomen worden. Een aantal voor planten en dieren schadelijke handelingen zijn op grond van de Flora- en faunawet verboden. Hiervoor zijn van belang de artikelen 8 t/m 12 Ffw waarin onder andere de vernieling en beschadiging van beschermde planten en het doden, verwonden, vangen, verontrusten en verstoren van diersoorten en hun verblijfplaatsen is verboden. Op grond van artikel 75 Ffw kunnen ontheffingen van de verboden worden verleend en op grond van de ex artikel 75 vastgestelde AMvB (het Besluit aanwijzing dier- en plantensoorten Flora- en faunawet) gelden enkele vrijstellingen van het verbod. Welke voorwaarden verbonden zijn aan de ontheffing of vrijstelling hangt af van de dier- of plantensoorten die voorkomen. Hierbij wordt volgens de wettelijke kaders onderscheid gemaakt in drie categorieën, waarin soorten zijn ingedeeld op basis van zeldzaamheid en kwetsbaarheid.

- a) *Algemene soorten.* Voor de algemene soorten die zijn genoemd in tabel 1 bij de AMvB geldt de lichtste vorm van bescherming. Voor deze soorten geldt voor activiteiten die zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de artikelen 8 t/m 12 Ffw. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Uiteraard geldt wel de algemene zorgplicht.
- b) *Overige soorten.* De overige soorten, genoemd in tabel 2 bij de AMvB, genieten een zwaardere bescherming. Voor deze soorten geldt voor activiteiten die zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling van het verbod, mits die activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie goedgekeurde gedragscode. Wanneer er geen (goedgekeurde) gedragscode is, is voor die soorten een ontheffing nodig; de ontheffingsaanvraag wordt voor deze soorten getoetst aan het criterium 'doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort'.
- c) *Soorten genoemd in bijlage IV Habitatrichtlijn en bijlage 1 AMvB ex artikel 75.* Voor de soorten die zijn genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn en bijlage 1 van de AMvB ex artikel 75 Ffw geldt de zwaarste bescherming. Het hangt van de precieze aard van de werkzaamheden en van de betrokken soort(en) af of een vrijstelling met gedragscode geldt, of dat een ontheffing noodzakelijk is. Voor de soorten die zijn genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn wordt geen ontheffing verleend bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor de soorten van bijlage 1 geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen verstorende werkzaamheden alleen mogen worden uitgevoerd nadat daarvoor een ontheffing is verkregen. De ontheffingsaanvraag wordt getoetst aan drie criteria:
 1. er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang; en
 2. er is geen alternatief; en
 3. doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort.

Vogelsoorten zijn niet opgenomen in de hierboven genoemde categorieën. Voor verstoring van vogels en vogelnesten door ruimtelijke ontwikkelingen kan geen ontheffing worden verleend. Voor vogels kan alleen een ontheffing worden verleend op grond van een wettelijk belang uit de Vogelrichtlijn. Dat zijn: bescherming van flora en fauna, veiligheid van het luchtverkeer, volksgezondheid en openbare veiligheid. Van een (beperkt) aantal vogels is de nestplaats jaarrond beschermd. Voor de overige vogelsoorten geldt dat verstoring van broedende exemplaren is verboden. Buiten het broedseizoen mogen de nestplaatsen, zonder ontheffing, worden verstoord. Daarbij geldt geen standaardperiode voor

het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval verstoord wordt, ongeacht de datum. De meeste vogels broeden tussen medio maart en medio juli.

Gebiedsbescherming

Naast de soortbescherming wordt de gebiedsbescherming geregeld binnen de Natuurbeschermingswet (in de Natura 2000-gebieden) en binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Bescherming van bos is aan de orde als bestemmingen van bestaand bos worden gewijzigd.

Het betreft een bestaande situatie, hierom is een natuurtoets niet uitgevoerd. De natuurwaarden vormen geen belemmering voor het voorliggend plan.

5.10 Verkeer

De rioolwaterberging leidt niet tot extra verkeersbewegingen. Dit aspect wordt daarom niet verder uitgewerkt.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente Ermelo voert het project uit en neemt alle kosten voor haar rekening. Hiervoor is krediet beschikbaar gesteld.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak

In het kader van de afwijkingsprocedure wordt belanghebbenden de mogelijkheid geboden tegen het plan een zienswijze in te dienen. De gemeente zal vervolgens de verschillende belangen tegen elkaar afwegen.

De omwonenden worden per brief op de hoogte gebracht van de procedure.

7.2 Overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing.

Op basis van de realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid dient alleen vooroverleg met diensten van de rijksoverheid indien nationale belangen in geding zijn. Daarvan is in dit geval geen sprake. Het plan raakt geen provinciale belangen. Daarnaast is het plan niet van betekenis voor de buurgemeenten en blijft toezending aan die bestuursorganen achterwege. In het kader van vooroverleg is het plan als besproken met het Waterschap Vallei en Veluwe.