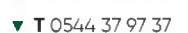




1 februari 2021 (versie 1)



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doelstelling	4
1.2 Begrenzing plangebied	4
1.3 Bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	6
2 Huidige en toekomstige situatie.....	7
2.1 Bestaande situatie.....	7
2.2 Toekomstige situatie	7
3 Beleidskader	8
3.1 Nationaal beleidskader.....	8
3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte	8
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	8
3.1.3 Wet plattelandswoningen.....	9
3.1.4 Conclusie	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	10
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	10
3.2.3 Conclusie	10
3.3 Gemeentelijk beleid	11
3.3.1 Structuurvisie	11
3.3.2 Bestemmingsplan	11
4 Omgevingsaspecten	12
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	12
4.2 Ecologie	12
4.2.1 Inleiding.....	12
4.2.2 Gebiedsbescherming.....	12
4.2.3 Soortenbescherming	13
4.2.4 Conclusie	13
4.3 Bodem	13
4.3.1 Inleiding.....	13

4.4	Cultuurhistorie en archeologie.....	13
4.4.1	Inleiding.....	13
4.4.2	Cultuurhistorie.....	13
4.4.3	Archeologie.....	14
4.4.4	Conclusie	14
4.5	Waterhuishouding.....	14
4.5.1	Beleidskader	14
4.5.2	Watertoets	15
4.6	Verkeer en parkeren.....	15
4.7	Luchtkwaliteit	15
4.7.1	Wet luchtkwaliteit	15
4.7.2	ISL-3A berekening plattelandswoning.....	17
4.7.3	Conclusie	17
4.8	Externe veiligheid	17
4.8.1	Onderzoekskader	17
4.8.2	Toetsing.....	18
5	Uitvoerbaarheid	19
5.1	Economische haalbaarheid	19
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
5.3	Afweging en conclusie.....	19
6	Bijlagen.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Namens initiatiefnemer, mevrouw E. Klarenbeek-Nijboer, hebben wij op 9 augustus 2019 een vooroverleg ingediend voor het bestemmen van een bedrijfswoning op het perceel aan de Garderenseweg 130 te Ermelo naar plattelandswoning. Op 12 november 2020 ontvingen wij een besluit tot medewerking aan het verzoek (kenmerk a200046814). Er dient een uitgebreide procedure gevolgd te worden, waarbij een ruimtelijke onderbouwing dient te worden aangeleverd. Hier wordt middels voorliggende brief in voorzien.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Ermelo, in het buurtschap Speuld. De gronden zijn kadastraal bekend gemeente Ermelo, sectie D, nrs. 1523, 1524 & 1920. Rondom het plangebied zijn verscheidende functies aanwezig, waaronder burgerwoningen, (niet-) agrarische bedrijven en detailhandel. De overige gronden zijn in gebruik als agrarisch weideland.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied en omgeving. Bron: streetsmart.cyclomedia.com

1.3 Bestemmingsplan

Het plangebied valt onder het regime van het bestemmingsplan 'Buitengebied Agrarische enclave en Speuld', zoals vastgesteld op 18 mei 2015 door de gemeente Ermelo. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie H'. Op het perceel is een bouwvlak ingetekend. Het plangebied is gesitueerd binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone – kernrand'.

De voor 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijven met één bijbehorende bedrijfswoning. Hierbij wordt een bedrijfswoning gedefinieerd als 'een woning in of bij een gebouw of op of bij een terrein, kennelijk slechts bestemd voor één persoon, gezin of andere groep van personen, van wie huisvesting daar, gelet op de bestemming van het gebouw of terrein, noodzakelijk is.



Figuur 2: Plankaart vigerende bestemmingsplannen. Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

Initiatiefnemer woont in de bedrijfswoning, maar heeft geen binding meer met het agrarisch bedrijf. Ze woont derhalve in strijd met het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan is de plattelandswoning als volgt gedefinieerd: 'een bedrijfswoning, behorend tot of voorheen behorend tot een agrarisch bedrijf, die niet meer wordt bewoond door (het huishouden van) een persoon wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is, en die voor de toepassing van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop rustende bepalingen wordt beschouwd als onderdeel van dat agrarisch bedrijf'.

Met deze aanduiding mag de woning wel worden bewoond door derden die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf. In het bestemmingsplan zijn echter geen bevoegdheden opgenomen die deze aanduiding mogelijk maken. Er dient derhalve een buitenplanse omgevingsvergunning te worden verleend, waarvan voorliggende ruimtelijke onderbouwing onderdeel vormt.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vormde de inleiding op het plan. In hoofdstuk 2 worden de huidige en toekomstige situatie beschreven. De beleidsmatige onderbouwing van het plan wordt in hoofdstuk 3 gegeven. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan wetgeving aangaande aspecten zoals bodem, archeologie en dergelijke. In hoofdstuk 5 volgt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 Huidige en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

Initiatiefnemer is eigenaar van het perceel aan de Garderensenweg 130 te Ermelo. Op dit perceel zijn enkele opstallen ten behoeve van het houden van vleeskalveren aanwezig. Voor onderhavige inrichting is een vergunning verleend voor het houden van 14 stuks vrouwelijk jongvee, 118 vleeskalveren tot 8 maanden, 5 vleesstieren 6-24 maanden. Ten behoeve van het bedrijf is een bedrijfswoning op het perceel aanwezig. Hieronder is een luchtfoto van het perceel weergegeven.



Figuur 3: Luchtfoto plangebied. Bron: streetsmart.cyclomedia.com

2.2 Toekomstige situatie

In onderhavige situatie wordt de activiteit het houden van vleeskalveren geëxploiteerd door derden. Initiatiefnemer is niet meer in staat om zelf de dieren te verzorgen, waardoor de agrarische activiteit volledig is uitbesteed aan een veehouder in de omgeving. Hierdoor heeft de bewoner van de bedrijfswoning op het perceel strikt genomen geen binding meer met het agrarisch bedrijf ter plaatse. Daarnaast is cliënte voornemens om deze woning te verkopen aan derden. Het is niet aannemelijk dat de woning in de toekomst nog gebruikt kan en zal worden als bedrijfswoning. De aanduiding plattelandswoning is dan meer passend, bij het feitelijk en toekomstig gebruik. Initiatiefnemer wenst de bedrijfswoning dan ook als zodanig te laten bestemmen.

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het actuele algemene ruimtelijke beleidskader voor het betreffende plangebied behandeld. Zowel het nationaal, provinciaal als het gemeentelijk beleid komt aan de orde.

3.1 Nationaal beleidskader

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten, zoals het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR een drietal Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, neemt het Rijk een ladder voor duurzame verstedelijking op in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Toetsing

Het Rijk stelt geen specifieke regels voor projecten die niet van nationaal belang zijn, zo ook in geval van het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is sinds 1 oktober 2012 in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Uit artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening blijkt dat de ladder drie treden kent die achter elkaar worden doorlopen:

- Trede 1: Bepalen regionale behoefte naar ruimte;
- Trede 2: Bouwen binnen bestaand stedelijk gebied;
- Trede 3: Bouwen buiten bestaand stedelijk gebied.

Toetsing

In onderhavig geval wordt geen bebouwing toegevoegd. De ladder duurzame verstedelijking hoeft dan ook niet te worden doorlopen.

3.1.3 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. Deze wet regelt dat:

- a. De bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsvlak bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;
- b. Plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarisch bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende bedrijf, wordt toegestaan.

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarische bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan, dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning in een ruimtelijk plan.

Toetsing

De betreffende bedrijfswoning wordt bewoond door personen zonder binding met het agrarisch bedrijf, conform de definitie voor een plattelandswoning. Deze wet kan derhalve worden toegepast. De bewoonster van de woning wordt niet beschermd tegen eventuele hinder van het agrarisch bedrijf en de exploitant van het agrarische bedrijf wordt niet belemmerd in haar exploitatiemogelijkheden door de plattelandswoning op Garderenseweg 130. De rechten en plichten zijn immers vastgelegd in de Wet plattelandswoning. Hierdoor wordt juist voorkomen dat een belangenconflict ontstaat tussen de bewoonster van de woning en de exploitant van het agrarisch bedrijf.

3.1.4 Conclusie

Het plan is niet in strijd met nationaal beleid

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

In de Omgevingsvisie Gelderland (geconsolideerde versie december 2018) is de visie van de provincie beschreven voor het realiseren van een 'Gaaf Gelderland'. De visie is in hoofdsom gericht op het beschermen van bestaande waarden en het ontwikkelen van nieuwe waarden. Om dit te bereiken zijn ambities opgesteld op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat, en de woon- en leefomgeving.

Voor de woon- en leefomgeving investeert de provincie in een vitaal platteland, juist als daar krimp plaatsvindt. Om het landschap open, groen en het voorzieningenniveau op peil te houden en leegstand te voorkomen, is bouwen binnen bestaand verstedelijkt gebied ons vertrekpunt. De provincie geeft de voorkeur aan het benutten van bestaande gebouwen en gaat voor concentraties van bebouwing. Pas als er geen andere goede mogelijkheden zijn, is uitbreiding mogelijk aan de randen van steden of dorpen.

Toetsing

Het plan voorziet in de wijziging van een woonomgeving, een bedrijfswoning wordt namelijk omgezet naar een plattelandswoning. Een bestaande bedrijfswoning mag hierdoor ook gebruikt worden door personen zonder binding met het agrarisch bedrijf ter plaatse en krijgt hierdoor weer een functie. Gebruik als bedrijfswoning is immers niet meer van toepassing. Daarnaast is het plangebied enkel aangemerkt als aandachtsgebied voor windenergie. Verder zijn er geen beleidsmatige aandachtspunten weergegeven. Het plan is derhalve niet in strijd met de Omgevingsvisie Gelderland

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerde versie december 2018) zijn regels opgenomen in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Dit als instrument om de ambities uit de Omgevingsvisie Gelderland te realiseren. De regels hebben betrekking op de aspecten ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem.

Toetsing

Na raadpleging van de kaarten uit de Omgevingsverordening Gelderland blijkt dat ter plaatse van het plangebied enkel specifieke regels zijn opgenomen ten behoeve van glastuinbouw. Hier is in onderhavige situatie geen sprake van. Het plan is dan ook niet in strijd met de Omgevingsverordening.

3.2.3 Conclusie

Het plan is niet in strijd met provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie

In maart 2012 heeft de gemeente Ermelo een structuurvisie vastgesteld met de titel 'ontwikkeling vanuit identiteit'. Het doel van de structuurvisie is het versterken van de sociale en maatschappelijke samenhang, de benutting van economische kansen en versterking van de ecologische en landschappelijke waarden door een samenhangend en integraal beeld te hebben ten aanzien van de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van mogelijke woon- en werklocaties, maatschappelijke en sociale voorzieningen, hoofdinfrastructuur, hoofdstructuren van water, landschapsontwikkeling, recreatienetwerk en dergelijke.

Een bijzondere groep vormt de agrarische bedrijvigheid. De gemeente wil het agrarisch ondernemerschap ondersteunen, in hoofdbedrijf en nevenactiviteiten. De agrarische sector is erg gereguleerd met regels op het gebied van natuur, milieu, ruimtelijke ordening en bedrijfsvoering. Waar mogelijk wil de gemeente meewerken aan maatwerkoplossingen en een integrale beoordeling van activiteiten (natuur, milieu, maar ook vanuit een vitaal buitengebied en onderhoud landschap). Nieuwe ideeën en oplossingen, zoals een 'plattelandswoning' met een andere toepassing in ruimtelijke ordening, wil de gemeente inzetten, eventueel als experiment.

Toetsing

Het plan voorziet in het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. De gemeente is bereid om hier toepassing aan te geven. Het plan is derhalve niet in strijd met de structuurvisie.

3.3.2 Bestemmingsplan

Het bestemmingsplanregime is in hoofdstuk 1 reeds beschreven. Gebleken is dat voor het opnemen van de aanduiding plattelandswoning een buitenplanse procedure doorlopen moet worden. Deze procedure moet er echter niet voor zorgen dat er bestemmingsplan-technisch nieuwe bouwmogelijkheden op het perceel ontstaan.

Het bevoegd gezag geeft aan dat het toekennen van een plattelandswoning mogelijk de deur openzet voor het aanvragen van een tweede bedrijfswoning. Het bestemmingsplan staat dit echter niet toe. Ook een verzoek voor het wijzigen van het bestemmingsplan ten behoeve van de tweede bedrijfswoning is niet kansrijk. Immers, bij het houden van 14 stuks vrouwelijk jongvee, 118 vleeskalveren en 5 vleesstieren is gezien de omvang van het bedrijf geen noodzaak voor het realiseren van een tweede bedrijfswoning. Daarnaast zal dit verzoek stranden vanwege een negatief advies van de agrarische adviescommissie. Middels onderhavig plan worden derhalve geen ontwikkelingen op de locatie mogelijk gemaakt die in de huidige situatie onmogelijk zijn.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Naast de ruimtelijke impact dient tevens onderzocht te worden of ter plaatse van de omliggende woningen (gevoelige objecten) na het realiseren van het plan nog steeds sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Ook dient te worden onderzocht of door het realiseren van het plan de bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven worden aangetast. Middels milieuzonering kan hierover een uitspraak worden gedaan.

Toetsing

Onderhavig plan voorziet in het omzetten van een bedrijfswoning naar plattelandswoning. De bedrijfsactiviteiten op het agrarisch bedrijf blijven hierbij onveranderd. Door het toekennen van de functieaanduiding 'plattelandswoning', verandert de status van de voormalige bedrijfswoning ten opzichte van het agrarische bedrijf ter plaatse niet. Er wordt dan ook geen nieuw gevoelig object mogelijk gemaakt waarop de activiteiten van andere bedrijven getoetst moeten worden.

Het agrarische bedrijf binnen het plangebied wordt tevens door de plattelandswoning niet belemmerd. De woning mag door derden worden bewoond, maar blijft onderdeel uitmaken van de inrichting van het agrarische bedrijf. De plattelandswoning wordt daardoor net als een bedrijfswoning niet beschermd tegen milieugevolgen van het eigen bedrijf. Het plan heeft dan ook geen gevolgen in het kader van milieuzonering.

4.2 Ecologie

4.2.1 Inleiding

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Wet natuurbescherming. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. Doelen van de Wet natuurbescherming zijn het beschermen en ontwikkelen van de natuur, het behouden en herstellen van biologische diversiteit en het doelmatige beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur en het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van de waardevolle landschappen.

De Wet Natuurbescherming zorgt voor bescherming van gebieden, diersoorten, plantensoorten en bossen. In de wet blijft de bescherming van Natura2000-gebieden vrijwel hetzelfde. De bescherming van Beschermde Natuurmonumenten is komen te vervallen. Wel kunnen provincies ervoor kiezen om deze gebieden alsnog te beschermen via het provinciale beleid. De provincie voegt dan gebieden toe aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS) / het Natuur Netwerk Nederland (NNN) of wijst ze aan als bijzonder provinciaal natuurgebied of -landschap.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn

opgenomen in het Natuurnetwerk Nederland voorheen bekend als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het meest nabijgelegen natuurgebied ligt op een afstand van 600 meter ten oosten van het plangebied. Tevens wordt er geen bebouwing gesloopt of in het gebied toegevoegd. Het aspect gebiedsbescherming vormt derhalve geen belemmering vormt voor de uitvoering van het plan.

4.2.3 Soortenbescherming

In onderhavige situatie blijft de ruimtelijke inrichting van het perceel onveranderd. Het plan heeft dan ook geen invloed op soorten die in het gebied zouden kunnen voorkomen.

4.2.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.3 Bodem

4.3.1 Inleiding

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Toetsing

In onderhavig geval wordt een bestaande bedrijfswoning omgezet naar een plattelandswoning. Er wordt geen nieuw woonobject toegevoegd. Een bodemonderzoek hoeft dan ook niet te worden overlegd.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Inleiding

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening. In het kader van het aspect cultuurhistorie wordt zowel ingegaan op de zichtbare cultuurhistorische waarden als op het erfgoed onder de grond (archeologie).

4.4.2 Cultuurhistorie

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij ruimtelijke plannen. Binnen het plangebied vinden geen ruimtelijke veranderingen plaats. Hier hoeft dan ook geen nadere aandacht aan te worden besteedt.

4.4.3 Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de Monumentenwet van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

Toetsing

Het plan voorziet niet in het afgraven van gronden. Het aspect archeologie is dan ook niet van toepassing.

4.4.4 Conclusie

De aspecten cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.5 Waterhuishouding

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

4.5.1 Beleidskader

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan pleit daarom voor meer samenhang tussen het beleid voor water, ruimtelijke ordening en milieu, gericht op de verschillende belangen zoals veiligheid, landbouw, natuur, drinkwatervoorziening, transport, recreatie en visserij, daarbij ruimte scheppend voor gebiedsgericht maatwerk.

Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water'

In december 2000 is het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' vastgesteld. Dit is met name nodig om het hoofd te kunnen bieden aan zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer en verdergaande bodemdaling. Dit vergt een aanpak van het waterbeheer in samenhang met de ruimtelijke ordening. Het kabinetsstandpunt noemt de 'Watertoets' als instrument voor het vooraf beoordelen van ruimtelijke plannen op de gevolgen voor de waterhuishouding.

4.5.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van waterschap nodig mede ook in verband met het graven/verlengen van de watergangen rondom het perceel.

Toetsing

Het plan brengt geen veranderingen in de waterhuishouding op het perceel teweeg. Een watertoets hoeft dan ook niet te worden uitgevoerd

4.6 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen treden ook vaak wijzigingen op in het aantal verkeersbewegingen en de parkeerbehoefte. Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een dergelijke ontwikkeling op deze aspecten. Aangezien in dit geval echter sprake is van een planologische wijziging en geen ruimtelijke wijziging, treden er geen veranderingen op met betrekking tot de aspecten verkeer en parkeren. Deze aspecten vormen dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Wet luchtkwaliteit

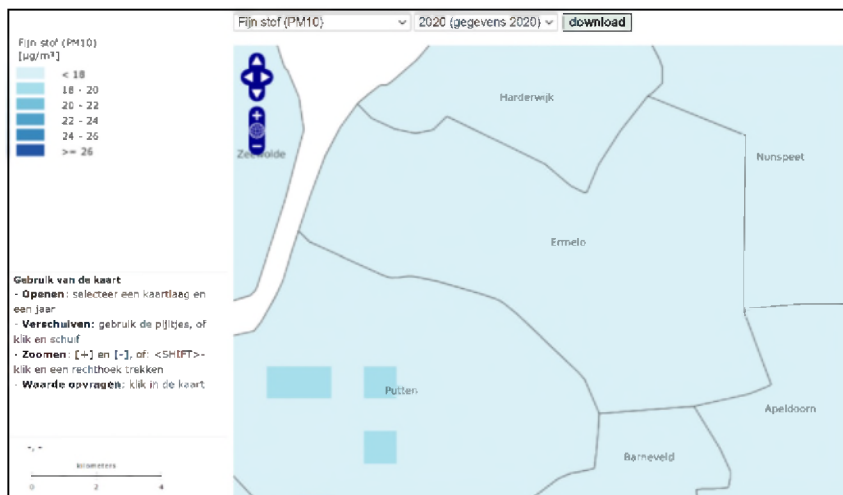
De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijnstof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen.

Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn veelal het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekende mate' (NIBM) vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in

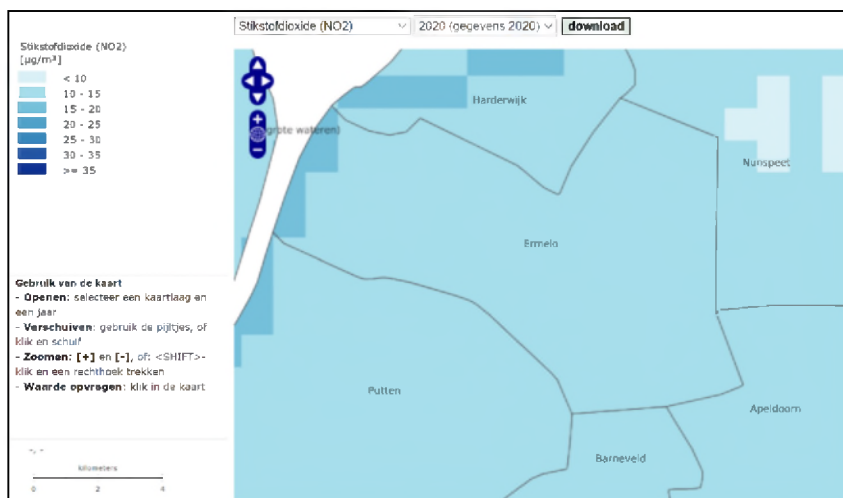
een betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Pas bij een toename van 1.500 verkeersbewegingen per etmaal wordt hier niet aan voldaan.

Toetsing

Volgens de Grootchalige concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2020) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijnstof concentratie (PM₁₀) < 18 µg/m³ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO₂) tussen de 10 en 15 µg/m³. De grenswaarde jaargemiddelde ligt voor beide stoffen op de 40 µg/m³ (jaargemiddelde concentratie 2019). Een goed woon- en leefklimaat kan in dit kader derhalve worden geborgd.



Figuur 4A: Uitsnede van de GCN en GDN (Fijn stof - PM₁₀)



Figuur 4B: Uitsnede van de GCN en GDN (Stikstofdioxide - NO₂)

4.7.2 ISL-3A berekening plattelandswoning

Voor een goed woon- en leefklimaat dient vanwege het agrarisch bedrijf ter plaatse te worden aangetoond dat ter plaatse van de plattelandswoning sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Derhalve is voor de locatie tevens een fijn stof berekening uitgevoerd met het programma ISL-3A. De resultaten zijn onderstaand weergegeven. Uit de berekening blijkt dat ruim binnen de gestelde waarden wordt gebleven.

Gegenereerd met ISL3a Versie 2018-1, Rekenhart Release 16 april 2018

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: gewenst
Project: Garderenseweg 130
Berekend op: 2019/07/17 9:46:37

RD X coördinaat: 176 591 Lengte X: 1000 Aantal Gridpunten X: 3
RD Y coördinaat: 475 564 Breedte Y: 1000 Aantal Gridpunten Y: 3
Berekende ruwheid: 0.275 Eigen ruwheid: ☐ Eigen ruwheid: 0.000
Type Berekening: PM10 Rekenjaar: 2018
Soort Berekening: Contour Toets afstand: n.v.t. Onderlinge afstand: n.v.t.
Uitvoer directory: \\srv01\Users\inap\Desktop\Bosma Garderenseweg 130

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Garderenseweg 130 hoek A	177 047	476 023	18.22	6.4
Garderenseweg 130 hoek B	177 036	476 025	18.22	6.4
Garderenseweg 130 hoek c	177 046	476 012	18.22	6.4
Garderenseweg 130 hoek d	177 035	476 014	18.22	6.4

Brongegevens			
Naam : Bedrijf		Type: AB	
RD X Coord.: 177 091	RD Y Coord.: 476 064	Emissie:	0.00017
hoogte van emissiepunt:	5.00		
verticale uitreesnelheid:	0.40	hoogte van gebouw:	3.5
diameter van emissiepunt:	3.50	X-coord. zwaartepunt van gebouw:	177 091
temperatuur van emissiestroom:	285.00	Y-coord. zwaartepunt van gebouw:	476 064
		lengte van gebouw:	25.00
		breedte van gebouw:	25.00
		orientatie van gebouw:	171.00

Figuur 5: Berekening luchtkwaliteit via ISL3A

4.7.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Onderzoekskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid (EV) naar verschillende aspecten te worden gekeken:

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor of water en door buisleidingen.

Externe veiligheid heeft betrekking op de beheersing van de risico's voor de burger, die verbonden zijn aan het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen bij tal van industriële activiteiten. De aandacht richt zich vooral op veiligheidsaspecten in het kader van de ruimtelijke ordening in relatie tot de beheersing van de risico's die samenhangen met het grootschalig gebruik van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij alleen om de direct gevolgen die door het eenmalig vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen ontstaan.

4.8.2 Toetsing

Het plan voorziet enkel in het bestemmen van een bestaande bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Het aspect externe veiligheid hoeft derhalve niet te worden onderzocht.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische haalbaarheid

Het vereiste om te voldoen aan een goede ruimtelijke ordening brengt met zich mee dat een oordeel wordt uitgesproken over de economische uitvoerbaarheid. In onderhavige situatie gaat het om de herbouw van een bestaand bouwwerk en in gebruik name hiervan als Bed & Breakfast. De ontwikkeling hiervan is een particulier initiatief, dat volledig met de eigen middelen wordt gefinancierd. Ten behoeve van de realisering van dit plan hoeven door de gemeente geen voorzieningen te worden getroffen. Eventuele planschade komt voor de rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan zal bij publicatie op de gebruikelijke wijze ter inzage gaan. Tijdens deze periode is het mogelijk dat belanghebbenden zijn of haar zienswijze op het plan kenbaar maken. Vervolgens zal de reactie worden beoordeeld en gezien of het aanleiding zal geven tot aanpassing van het plan.

Het college wil voorkomen, dat een mogelijk belangenconflict (bijvoorbeeld over hinder) ontstaat tussen de bewoner van de woning en de exploitant van het bedrijf. Door de aanduiding plattelandswoning op te nemen voor onderhavige woning is er toestemming om de woning te gebruiken ten behoeve van woondoeleinden door bewoners die geen binding hebben met het agrarisch bedrijf.

5.3 Afweging en conclusie

Uit de toelichting blijkt dat de beoogde ontwikkeling past in het beleid van Rijk, provincie en gemeente. De term plattelandswoning is binnen de gemeente bekend en al vaker toegepast. Het plan is daarnaast getoetst aan ruimtelijke, milieutechnische en andere relevante aspecten. Deze aspecten leveren geen belemmering op voor het onderhavig plan. Voorts kan het plan als uitvoerbaar worden beschouwd. Eindconclusie kan derhalve zijn dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en dat er geen belemmeringen bestaan welke planrealisering in de weg staat.

