

## **Aanmeldnotitie m.e.r.**

**Bospark De Heivlinder**  
**gemeente Ermelo**

27 oktober 2021  
Kenmerk 0223-10-N02  
Projectnummer 0233-10

**Aan**  
gemeente Ermelo  
**Van**  
Roel van Veen

### **1. Algemeen**

Een aantal jaren geleden werd geconstateerd dat het aanbod van vakantieparken niet meer goed aansloot op de vraag van toeristen en recreanten. Hierdoor zijn er parken met veel leegstand en functioneren die parken niet meer waar ze ooit voor bedoeld waren. Om deze ontwikkelingen te keren is in 2013 in regionaal verband het project Vitale Vakantieparken gestart. Alleen met een kwalitatief goed en divers aanbod aan vakantieparken kan de (Noord-)Veluwe blijven concurreren met andere populaire binnenlandse vakantiebestemmingen. Alle acht Noordveluwe gemeenten die samenwerken in het kader van het regionale programma Vitale Vakantieparken doorlopen hun eigen specifieke traject van beleidsontwikkeling en -uitvoering.

In navolging van het projectplan 'Kwaliteitsimpuls Verblijfsrecreatie', dat in februari 2015 door de raad van Ermelo is vastgesteld, is eind juni 2015 een viertal pilots aangewezen. Door middel van deze 'pilots' kan de gemeente inspelen op concrete en urgente vragen die leven bij ondernemers en eigenaren van vakantieparken in Ermelo. De herontwikkeling van Bospark de Heivlinder is een pilot in het project Vitale Vakantieparken in de gemeente Ermelo.

In de afgelopen jaren is Bospark De Heivlinder geleidelijk getransformeerd tot een recreatiepark in het topsegment van de vakantieparken in Ermelo. Daarbij zijn bestaande stacaravans vervangen door luxe chalets en recreatiewoningen. De volgende fase van de herontwikkeling van dit recreatiepark bestaat uit twee onderdelen. Ten eerste maakte de camping Het Keteltje met ongeveer 35 toeristische standplaatsen onderdeel uit van het recreatiepark. De exploitant van het recreatiepark heeft het voornemen om zich uitsluitend nog te richten op de verhuur van luxe chalets en vakantiewoningen. In verband daarmee is de camping in het najaar van 2016 gesloten. Op de locatie van de camping worden 15 recreatiewoningen gerealiseerd. Op het weideperceel ten zuiden van de camping zullen nog 15 recreatiewoningen worden gebouwd.

In het kader van het project is het volgende van belang. Het Europees parlement heeft op 12 maart 2014 en de Europese Raad op 16 april 2014 ingestemd met de Wijzigingsrichtlijn

m.e.r.<sup>1</sup> (2014/52/EU). De Wijzigingsrichtlijn m.e.r. moest uiterlijk 16 mei 2017 in de Nederlandse regelgeving zijn geïmplementeerd. Dit is in artikel 2 van de Wijzigingsrichtlijn m.e.r. vastgelegd. Met de wijziging wordt beoogd de m.e.r.-beoordelingsprocedure te verduidelijken, de kwaliteit en de inhoud van het MER te verbeteren en de m.e.r.-procedure te stroomlijnen met milieubeoordelingen uit hoofde van andere EU-regelgeving, teneinde het milieu beter te beschermen, hulpbronnen efficiënter te gebruiken en duurzame groei in de Europese Unie te bevorderen.

Sinds 16 mei 2017 is het op basis van artikel 7.17 Wet milieubeheer verplicht een aanmeldnotitie op te stellen wanneer sprake is van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldnotitie dient door het bevoegd gezag voorafgaand aan de procedure van het ruimtelijke plan te worden vastgesteld.

De aanmeldnotitie beschrijft of er (mogelijk) sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Aan de vormgeving van deze notitie wordt slechts één belangrijke randvoorwaarde gesteld: er moet aandacht besteed worden aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten".

In bijlage III van de Europese richtlijn "betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten" staan drie hoofdcriteria centraal die verder zijn aangevuld met subcriteria. Bij een beoordeling of in het kader van bouw van 30 recreatiewoningen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen dienen deze criteria in acht te worden genomen.

De criteria als beschreven in bijlage III van de Europese richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project
  - de omvang van het project
  - de cumulatie met andere projecten
  - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
  - de productie van afvalstoffen
  - verontreiniging en hinder
  - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën
- de plaats van het project
  - het bestaande grondgebruik
  - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
  - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
    - wetlands
    - kustgebieden
    - berg- en bosgebieden
    - reservaten en natuurparken
    - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)

---

<sup>1</sup> m.e.r. = milieueffectrapportage, MER = milieueffectrapport

- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
- de kenmerken van de potentiële effecten
  - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
  - het grensoverschrijdende karakter van het effect
  - de waarschijnlijkheid van het effect
  - de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

## 2. De kenmerken van het project

### *Algemeen*

Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van het project. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de locatie en de omvang van de voorgenomen activiteit ook zaken aan de orde op het gebied van het productieproces, gebruikte stoffen en technologieën (en de daarvan afgeleide afvalproductie, gebruik van grondstoffen, verontreiniging, hinder en risico's). Bij meer ruimtelijk georiënteerde projecten, bijvoorbeeld woningbouw (valt onder activiteit 11.2: stedelijk ontwikkelingsproject), spelen productieprocessen en dergelijke geen rol. Hier zijn andere kenmerken, zoals de verkeersaantrekkende werking en duurzaamheidsaspecten, van belang. Deze kenmerken zijn ook noodzakelijk om uitspraken te kunnen doen over (mogelijke) belangrijke nadelige milieueffecten.

Ten slotte geldt dat aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatie-effecten met andere nabijgelegen projecten.

### *Specifiek met betrekking tot de realisatie van 30 vrijstaande recreatiewoningen*

Het project de realisatie van 30 vrijstaande recreatiewoningen. Daarmee is het project significant kleiner dan het aantal van 2000 woningen genoemd in de D-lijst van het Besluit m.e.r.

Het project betreft geen bedrijfsinstallatie of de inwerkingtreding daarvan. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen heeft daarom slechts betrekking op het functioneren van de woningen. De woningen zullen gasloos worden gebouwd en voorzien van een elektrische CV-installatie. Op de bestaande schuur zullen zonnepanelen worden aangebracht. Op de recreatiewoningen is dat niet mogelijk/gewenst, omdat de efficiëntie hiervan beperkt is omdat de woningen niet allemaal op het zuiden zijn gericht en onderdeel vormen van een bospark en de zon in het seizoen te veel wordt belemmerd. Bovendien is het uit esthetisch oogpunt niet wenselijk om zonnepanelen op rieten daken aan te brengen. Ook een warmtepomp (te luidruchtig in een stille omgeving) en een pelletkachel (niet efficiënt door niet continue verhuur) zijn geen optie. Door huisdomotica-oplossingen zal de thermostaat van de woningen worden aangestuurd, waardoor de temperatuurinstelling wordt verlaagd als gasten niet aanwezig zijn in de woningen.

Daarnaast zullen nog diverse duurzaamheidsmaatregelen worden doorgevoerd zoals een waterbesparende douchekop, ledverlichting gehele woning, een slimme thermostaat en groot zichtbaar maken wat huurder verbruikt, water van dak in regenton opvangen geschikt voor moestuin/tuin, onderzoeken of afvalwater bij douchen hergebruikt kan worden bij de douche en/of toilet, gerecyclede gordijnen, educatieve elementen in het kader van bewust-

wording van energieverbruik en omgaan met de natuur zoals; waterrad in speeltuin, moestuin, telefoon oplaadpunt op zonnepaneeltje en telefoon oplaadpunt door middel van fietsaandrijving. In de tuinen van de woningen worden fruitbomen geplant, enzovoort.

De bestaande infrastructuur en ontsluiting van het bestaande park heeft voldoende capaciteit voor het verkeer naar de nieuwe recreatiewoningen. Uit een berekening blijkt dat per saldo het aantal autobewegingen per etmaal met 70 toeneemt.

Er is geen sprake van enige vorm van risico van ongevallen als gevolg van de aanwezigheid van de recreatiewoningen. Er is door de realisatie van het project evenmin sprake van cumulatie met andere projecten.

### **3. Plaats van het project**

#### *Algemeen*

Een voorgenomen activiteit vindt altijd plaats in een bepaalde omgeving, bijvoorbeeld een binnenstedelijk gebied, een historisch veenlandschap of een gebied met hoge ecologische waarden. Deze verschillende gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. Voorbeelden hiervan zijn de locaties van Natura 2000-gebieden, waterwingebieden, enzovoort.

Het gaat bij het criterium 'plaats van het project' niet alleen om het gebied waarin de activiteit gelegen is, maar juist ook om aangrenzende gebieden. Zo is het bijvoorbeeld van belang om te weten of er Natura 2000-gebieden in de omgeving zijn waarop de activiteit impact kan hebben. Ook is inzicht nodig in andere ontwikkelingen die in de nabijheid van het project spelen. Dit kan helpen om te bepalen of er mogelijke cumulatie kan optreden door realisatie van activiteiten.

#### *Specifiek met betrekking tot de realisatie van 30 vrijstaande recreatiewoningen*

Bosspark de Heivlinder ligt buiten de bebouwde kom van Ermelo. Het plangebied grenst aan het Natura 2000-gebied Veluwe. Uit de uitgevoerde quickscan (EcoTierra- ecologisch adviesbureau, Quickscan in het kader van de Wet natuurbescherming Tonnenberg 53 te Ermelo, AC2017.052, Deventer, 23 juni 2017) naar voren is gekomen dat significant negatieve effecten op beschermde natuurgebieden niet te verwachten zijn. Dit is bevestigd in de vooruitspraak die is opgesteld om mogelijke effecten van de beoogde ontwikkelingen op het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Veluwe' in kaart te brengen. Daarvoor is de Effectindicator gebruikt. De indicator is een interactieve tool waarmee op hoofdlijnen bepaald kan worden welke effecten mogelijk optreden bij een bepaalde ruimtelijke activiteit. Per habitat en doelsoort van het gebied is daarmee aangegeven wat de gevoeligheid is. De indicator is opgesteld om op hoofdlijnen een indicatie te verkrijgen van de potentiële effecten bij ruimtelijke activiteiten. De output dient vervolgens nader geanalyseerd te worden. Niet alle ruimtelijke activiteiten zijn gespecificeerd waardoor de meest gelijkende activiteit geselecteerd dient te worden. Om de beoogde ontwikkelingen het beste te kunnen categoriseren zijn in de 'effectenindicator soorten' de effecten van zowel de activiteit 'Landrecreatie' als de activiteit 'Grondgebonden landbouw' gegenereerd. 'Landrecreatie' geeft de beoogde ontwikkelingen het beste weer, maar neemt geen stikstofdepositie mee.

De Effectenindicator geeft voor de beoogde ontwikkelingen nabij het Natura 2000-gebied 'Veluwe' de volgende storingsfactoren:

- oppervlakteverlies;
- versnippering;
- verzuring door N-depositie uit de lucht;
- vermesting door N-depositie uit de lucht;
- verontreiniging;
- verdroging;
- verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- optische verstoring;
- verstoring door mechanische effecten;
- bewuste verandering soortensamenstelling.

Per storingsfactor wordt beoordeeld in welke mate deze van toepassing is bij de beoogde planontwikkeling. Om de effecten juist te interpreteren zijn de storingsfactoromschrijvingen van de Effectenindicator overgenomen. Uit de voortoets (Blom Ecologie, Voortoets effecten van Bospark de Heivlinder te Ermelo op Natura 2000-gebied 'Veluwe', BE/2018/557, Waardenburg, 15 oktober 2018) blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn betreffende de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Veluwe' ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen.

Sinds 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering van kracht. Deze wet bepaalt dat kortdurende tijdelijke werkzaamheden zoals aanlegwerkzaamheden wat betreft stikstofdepositie voor de Wnb niet langer vergunningplichtig zijn. Aangezien de werkzaamheden voor de bouw van de 30 chalets vallen onder aanlegwerkzaamheden is een vergunning Wnb voor stikstofdepositie op voorhand niet meer benodigd. Maar afgezien daarvan laat de Aerius-berekening zien dat er in de aanlegfase geen toename van stikstofdepositie is en is dus ook op basis van de Aeriusberekening voor de bouw geen Wnb-vergunning benodigd. Uit de verschilberekening tussen de huidige situatie en de gebruiksfase komt naar voren dat er bij stopzetten van het huidige gebruik er bij gebruik van de 30 nieuwe chalets geen toename van stikstofdepositie wordt berekend. De berekening laat het tegendeel zien. In een aanzienlijk aantal hexagonalen wordt juist een afname van de stikstofdepositie berekend. De realisatie en het gebruik van de 30 recreatiebungalows van De Heivlinder leidt niet tot extra verstoring binnen Natura 2000-gebied Veluwe omdat er geen extra stikstofdepositie in de gebruiksfase van de recreatiewoningen optreedt. Het aspect stikstofdepositie vormt daarom geen belemmering voor de planontwikkeling.

Het plangebied behoort in het Nationaal Landschap Veluwe tot het deelgebied Agrarische Enclave. Kenmerkend voor dit deelgebied is onder meer afwisseling van grootschalig bos en kleinschalige, open landbouwgronden (mozaïek), waardevolle open essen, esdorpen met eigen bedrijvigheid (dorpsensemble), intensieve veehouderijbedrijven en tamelijk natuurlijk beekdal met bijzondere laaglandbeek. De omzetting van de camping en de paardenweide naar recreatiewoningen tast bovengenoemde kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap niet aan. Het perceel van zowel de camping als de paardenweide is immers al recreatief in gebruik en de gebruiksfase verandert in wezen niet. De planontwikkeling wordt door middel van beplanting zorgvuldig ingepast. De overgangen tussen de open gebieden en het

Bospark De Heivlinder worden in landschappelijk opzicht versterkt. Doordat een agrarische uitstulping een recreatieve bestemming krijgt, is er geen sprake van een significante afname van de kenmerkende openheid van dit gebied.

Uit het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de bodem uit milieuhygiënisch oogpunt geschikt is voor de bouw van recreatiewoningen. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Het plangebied is niet gesitueerd binnen een geluidszone van een industrieterrein. Het plangebied ligt uitsluitend in de geluidszone van de Tonnenberg een zandweg met een lage verkeersintensiteit. Gelet daarop is er naar verwachting sprake van een goed akoestisch woon- en leefklimaat in de recreatiewoningen. Aangezien de recreatiewoningen voor het overige buiten de geluidszones van de wegen in de nabijheid van het plangebied worden gebouwd, heeft de aanwezigheid van deze wegen evenmin een negatieve invloed op het akoestisch woon- en leefklimaat in de te realiseren woningen.

Uit risicoanalyses blijkt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de planontwikkeling.

#### **4. Kenmerken van de potentiële effecten**

##### *Algemeen*

Waar het bij de voorgaande criteria vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de 'kenmerken van de potentiële effecten' juist om de interactie tussen de voorgaande criteria. Hier worden dan ook de effectbeschrijvingen voor de beschouwde milieuthema's weergegeven.

Er wordt ingegaan op het bereik van het effect, hiermee wordt bedoeld tot waar er sprake is van significante wijzigingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, lucht en verkeersintensiteiten. Als sprake is van grensoverschrijdende effecten moeten deze apart benoemd worden.

##### *Specifiek met betrekking tot de realisatie van 30 vrijstaande recreatiewoningen*

De planontwikkeling betreft in hoofdlijnen de sluiting van de camping en de realisatie van recreatiewoningen.

In het plangebied is archeologisch onderzoek uitgevoerd waarbij proefsleuven zijn gegraven. Op basis van de resultaten hiervan is een selectieadvies opgesteld: de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' dient binnen het plangebied te worden gehandhaafd. Dit advies is ontstaan op basis van de vastgestelde archeologische waarde binnen het plangebied. Dit betekent dat bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 50 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm – Mv onderzoeksplichtig zijn in verband met de archeologische waarde van het plangebied. Een deel van de woningen wordt onderkelderd. Hierdoor is het niet mogelijk de archeologische vindplaats in-situ te bewaren. Daarom is afgesproken dat het uitgraven van de nieuwe recreatiewoningen (met kelder) onder archeologische begeleiding zal worden uitgevoerd. De archeologische begeleiding (onder protocol opgraven) dient aan de hand van een vastgesteld Programma van Eisen uitgevoerd te worden. Dat PvE is inmiddels opgesteld. De

uitvoering van de begeleiding dient belegd te worden bij een archeologisch bureau dat gecertificeerd is voor het protocol 4004 – opgraven.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens het Besluit NIBM niet afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor fijn stof en NO<sub>2</sub>. Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen. Recreatiewoningen worden echter niet genoemd in het Besluit NIBM. Gelet op het feit dat er 30 recreatiewoningen worden gebouwd en er 35 toeristische standplaatsen verdwijnen, is het niet aannemelijk dat deze ontwikkeling in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Op grond van deze redenering kan worden geconcludeerd dat uit het oogpunt van het 'Wet luchtkwaliteit' er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan. Verder wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en (ultra)fijn stof. Uit de atlas voor de leefomgeving (peiljaar 2019, bron: [www.atlasleefomgeving.nl](http://www.atlasleefomgeving.nl)) blijkt dat de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (11 microgram per m<sup>3</sup>) en fijn stof (16 microgram per m<sup>3</sup>) zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m<sup>3</sup> bevinden. De concentratie zeer fijn stof (9 microgram per m<sup>3</sup>) bevindt zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 20 microgram per m<sup>3</sup>. In het plangebied worden de grenswaarden derhalve niet overschreden.

In een regulier watertoetsoverleg tussen gemeente en waterschap is de planvorming voor de ruimtelijke ontwikkelingen besproken. Gezamenlijke conclusie is dat de ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt met dit bestemmingsplan geen of nauwelijks gevolgen voor het watersysteem hebben. In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde A-wateren), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Ook wordt er niet meer dan 1.500m<sup>2</sup> extra verhard oppervlak aangelegd (ten opzichte van de bestaande situatie). Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

## **5. Conclusie**

De realisatie van 30 recreatiewoningen op Bospark De Heivlinder kan worden aangemerkt als een besluit in de zin van kolom 4, bij categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. (nieuwe stedelijke ontwikkeling). Ondanks het feit dat de mogelijk gemaakte ontwikkeling bij lange na niet aan de drempelwaarden van de gevallen (kolom 2) uit het Besluit m.e.r. voldoet, heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats gevonden.

De in de toelichting van het bestemmingsplan De Heivlinder beschreven onderzoeksresultaten (en de daarop gebaseerde voorliggende Aanmeldnotitie) voldoet niet alleen aan de onderzoeksverplichting van het Besluit ruimtelijke ordening, maar kunnen ook worden opgevat als de vorm-vrije m.e.r.-beoordeling.

Artikel 5, lid 1 van de "Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten" geeft aan dat de opdrachtgever in "passende vorm" de in bijlage III bedoelde informatie verstrekt. Gelet op de aard van de nu voorgestelde ontwikkeling kan worden gesteld dat de "Kenmerken van het

project", de "Plaats van het project" en de "Kenmerken van het potentiële effect" zo kleinschalig en niet significant voor de omgeving zijn dat met de in dit hoofdstuk beschreven kenmerken en gevolgen voldaan is aan de criteria van 'Bijlage III Europese richtlijn milieu-beoordeling projecten'.

De in het voorgaande beschreven criteria geven aan dat belangrijke nadelige milieugevolgen, als gevolg van de beschreven ontwikkeling, zijn uitgesloten, dan wel door mitigerende maatregelen worden ondervangen. Er zijn geen significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebied Veluwe. Geconcludeerd kan worden dat er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

## **6. Procedure**

Uit deze beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen zijn en er dus geen m.e.r.-procedure wordt opgestart. Het bevoegd gezag dient te besluiten dat het mogelijk maken de transformatie van de Heivlinder niet leidt tot belangrijke negatieve milieueffecten die noodzaken tot het doorlopen van een m.e.r.-procedure (opstellen milieueffectrapportage). Het bevoegd gezag geeft van dit besluit kennis in de Staatscourant.

Het is mogelijk om bezwaar en beroep aan te tekenen op het besluit van het bevoegd gezag dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Deze procedure loopt gelijk met de bezwaar en beroepsprocedure van het moederbesluit, in dit geval het bestemmingsplan.