

VASTGESTELD

BESTEMMINGSPLAN RIEBROEKSEWEG 23 EN 25





BESTEMMINGSPLAN RIEBROEKSEWEG 23 EN 25 GEMEENTE ERMELO

Planstatus	Vastgesteld
Datum	27 - 10 - 2021
Plan identificatie	NL.IMRO.0233.BPRiebroekseweg23-0401
Auteur(s)	Cristian van Kuijk, Tess van Engelen



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	4
2.	Bestaande situatie en planvoornemen	5
2.1	Ruimtelijke structuur omgeving	5
2.2	Functionele structuur van de omgeving van het plangebied	6
2.3	Bestaande situatie plangebied	6
2.4	Planvoornemen	7
3.	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	11
4.	Randvoorwaarden	16
4.1	Archeologie	16
4.2	Bedrijven en milieuzonering	17
4.3	Bodemkwaliteit	18
4.4	Cultuurhistorie	19
4.5	Externe veiligheid	20
4.6	Geluid	23
4.7	Geurhinder	25
4.8	Luchtkwaliteit	25
4.9	Natuurwetgeving	26
4.10	Verkeer en parkeren	28
4.11	Water	29
4.12	Kabels en leidingen	30
4.13	Besluit milieueffectrapportage	31
5.	Juridische regelgeving	32
5.1	Planvorm	32
5.2	Toelichting op de bestemmingen	32
5.3	Beschrijving van de bestemmingen	33
6.	Uitvoerbaarheid	34
6.1	Economische haalbaarheid	34
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34

Bijlagen

Bijlage 1: Onderzoek luchtkwaliteit

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Vooroverlegreactie provincie Gelderland

Bijlage 4: Vooroverlegreactie waterschap Vallei en Veluwe

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van voorliggende partiële bestemmingsplanherziening is het omzetten van een agrarische bedrijfswoning in een plattelandswoning bij de bestaande veehouderij aan de Riebroekseweg 23 en 25 te Ermelo in de gemeente Ermelo. Om tot een passende planologische regeling te komen, zal een nieuw bestemmingsplan voor de volledige locatie opgesteld moeten worden.

Op dit moment geldt het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Midden-West'. De locatie heeft in het vigerend bestemmingsplan de enkelbestemming 'Agrarisch gebied' met bouwvlak, waarop twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Tevens kent het plangebied de aanduiding 'landbouwontwikkelingsgebied'.

Voor deze locatie is op 12 december 2018 een principeverzoek ingediend voor het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning bij de bestaande veehouderij. Het college heeft, op 6 maart 2019, besloten planologische medewerking te verlenen onder voorwaarden dat er onderzoek wordt uitgevoerd naar de aspecten geur en fijnstof.

Middels dit bestemmingsplan wordt de beoogde planontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing

Het betreft de percelen gelegen aan de Riebroekseweg 23 en 25 te Ermelo, kadastraal bekend bij gemeente Ermelo sectie H, perceelsnummers 3656 (ged.) en 3657 (ged.). Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Ermelo, ten westen van de kern Ermelo en heeft een oppervlakte van circa 4.100 m².

Het plangebied wordt aan de noordkant begrensd door de ontsluiting Riebroekseweg. Ten noordoosten van het plangebied ligt de woonkavel van Riebroekseweg 15, met daar omheen akkergrond en weiland. Ten zuiden wordt het plangebied begrensd door de veehouderij van Riebroekseweg 27 en ten westen wordt het plangebied begrensd door ontsluiting Riebroekseweg met daarachter weilanden.

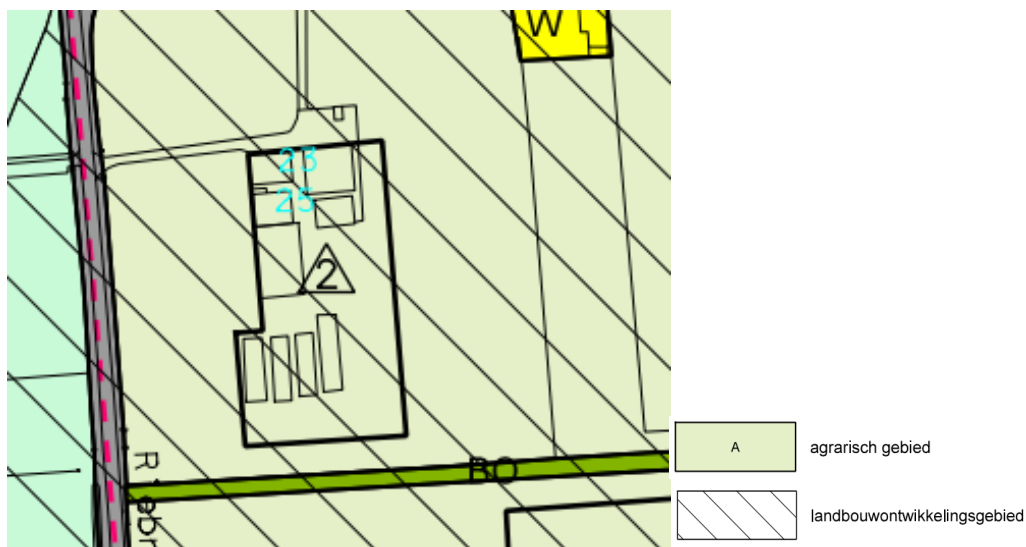


Ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied is het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Midden-West', vastgesteld op 9 juli 2009, van toepassing.

De locatie heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch gebied' met een bouwvlak en de nadere aanduiding voor twee woningen. Tevens liggen de percelen in het 'Landbouwontwikkelingsgebied'.



Uitsnede plankaart en grens plangebied (zwarte lijn)

Agrarisch gebied

De voor 'Agrarisch gebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- Extensieve dagrecreatie;
- Verkeer;
- Nutsvoorzieningen;
- Voorzieningen ten behoeve van waterhuishouding;

In het plangebied zijn op dit moment twee bedrijfswoningen toegestaan.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende planonderdelen:

- *Verbeelding*: Op de verbeelding zijn de bestemmingen in het plangebied weergegeven. De bestemmingen zijn gerelateerd aan de in de planregels opgenomen juridische regeling.
- *Regels*: In de regels is het gebruik van de binnen het plangebied aangegeven gronden, opstellen en ander gebruik van de gronden juridisch geregeld. Per bestemming is aangegeven wat er binnen die bestemming mogelijk en/ of toegestaan is.
- *Toelichting*: In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van eventueel uitgevoerde onderzoeken opgenomen.

1.5 Leeswijzer

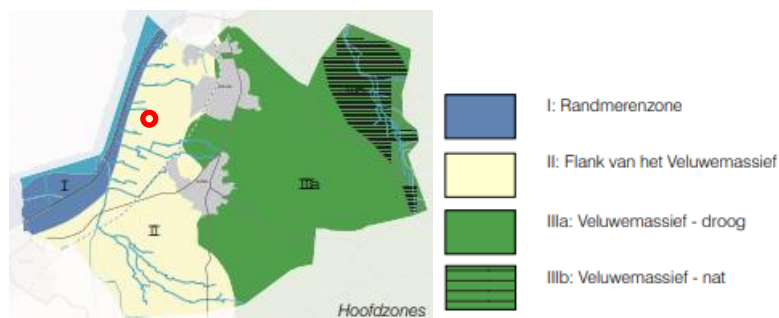
De toelichting is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, en wordt het planvoornemen toegelicht. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 3. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 5. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 6 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE EN PLANVOORNEMEN

2.1 Ruimtelijke structuur omgeving

De gemeente Ermelo kent een duidelijke ruimtelijke opbouw in verschillende landschappelijke eenheden. Globaal is het landschap onder te verdelen in:

- Randmerenzone;
- De flank naar het Veluwemassief;
- Veluwemassief droog;
- Veluwemassief nat.



Landschappelijke eenheden (plangebied rood omcirkeld)

Binnen de hoofdzones kunnen verschillende landschapstypen worden onderscheiden, die elk hun eigen karakteristieken kennen. De flank van de Veluwe massief is onder te verdelen in het kampen- en de oude en jonge broekontginningen. Het Veluwe massief bestaat hoofdzakelijk uit het bos en heidenlandschap.



Landschapstypen (plangebied rood omcirkeld)

In bovenstaande kaart is te zien dat het plangebied in het 'Oud broekontginningslandschap' ligt.

Oud broekontginningslandschap

Het oud broekontginningslandschap ligt in het van oorsprong lage en natte gebied ten westen van Ermelo en Putten. Het landschap is herkenbaar aan de regelmatige kavelstructuur, een recht wegenpatroon met laanbeplanting en boerderijen met erfbeplanting en landschapselementen zoals houtwallen. Het oud broekontginningslandschap maakt deel uit van het 'agrarisch werklandschap'. Het landschap is in 100 jaar erg veel veranderd.

2.2 Functionele structuur van de omgeving van het plangebied

Nabij het plangebied komt overwegend de agrarische functie voor. Rondom het plangebied liggen veel agrarische bedrijven gemengd met woon-, bedrijfs- en kleinschalige agrarische percelen afgewisseld met weilanden.

2.3 Bestaande situatie plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Riebroekseweg 23 en 25. Binnen het plangebied bevindt zich een agrarisch bedrijf met twee bedrijfswoningen en bijbehorende bedrijfsgebouwen.

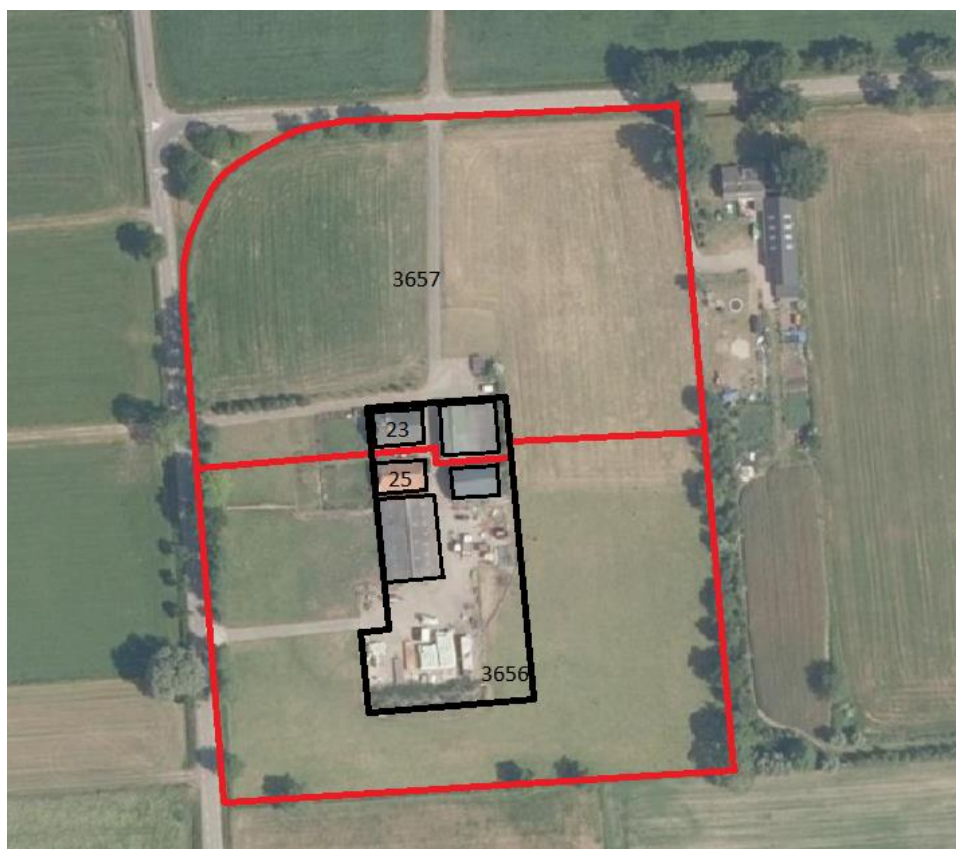
Riebroekseweg 23

Het perceel 3657 heeft een oppervlakte van circa 15.345 m². Het plangebied betreft het bouwvlak van het perceel en heeft een oppervlakte van circa 720 m². De bedrijfswoning van Riebroekseweg 23 heeft een oppervlakte van 166 m², met een schuur van 307 m². De bedrijfswoning is omstreeks 1937 gebouwd en bestaat uit een bouwlaag met kap. De bouwhoogte bedraagt 8 meter en de goothoogte 2 meter.

Riebroekseweg 25

Het perceel 3656 heeft een oppervlakte van circa 17.465 m². Het plangebied betreft het bouwvlak van het perceel en heeft een oppervlakte van circa 3.380 m². De bedrijfswoning van Riebroekseweg 25 heeft een oppervlakte van 170 m², met een stal van 440 m² en een stal van 150 m². De bedrijfswoning is omstreeks 1920 gebouwd en bestaat uit een bouwlaag met kap. De bouwhoogte bedraagt 7 meter en de goothoogte 3 meter.

Rondom de bebouwing van het agrarisch bedrijf is het terrein verhard en in gebruik als erf. Het erf kent drie inritten. Om het plangebied liggen weilanden.



Bestaande situatie plangebied



Vooraanzicht bedrijfswoningen (links nummer 23 en rechts nummer 25)

2.4 Planvoornemen

Het planvoornemen is om de (voormalige) agrarische bedrijfswoning (nr. 23) om te zetten naar een plattelandswoning, aangezien deze woning is afgesplitst van het agrarisch bedrijf en wordt bewoond door een derde die geen binding heeft met het bedrijf. Verder vindt geen wijziging plaats in de bestaande situatie.

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, prioriteit stelt aan investeringen en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Conclusie

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te kunnen stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging doormiddel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in de zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 1 oktober 2012 in werking getreden.

Conclusie

Door het nationale karakter van het Barro en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plan relevante bepalingen.

Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De Wet plattelandswoningen regelt dat:

- De bestemming van gebouwen zoals opgenomen in het bestemmingsvlak bepalend is voor de mate van milieubescherming en niet langer het feitelijk gebruik;
- Plattelandswoningen kunnen worden opgenomen in het bestemmingsplan, waarmee het beschermingsniveau ten opzichte van het agrarisch bedrijf wordt bepaald. Bewoning door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende bedrijf, wordt toegestaan.

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die door derden (burgers) worden bewoond. De Wet plattelandswoningen maakt het mogelijk dat een voormalige agrarische bedrijfswoning bewoond mag worden door iemand die geen functionele relatie heeft met het bijbehorende agrarische bedrijf. Personen die geen functionele relatie (meer) hebben met het agrarische bedrijf kunnen ook burgers zijn die nog nooit een functionele relatie hebben gehad met het agrarische bedrijf. De wet regelt dat deze woningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Tegen hinder afkomstig van omliggende bedrijven wordt de plattelandswoning wel beschermd. Om deze vorm van burgerbewoning toe te staan, dient het bevoegde gezag deze woningen wel specifiek aan te wijzen als plattelandswoning in een ruimtelijk plan.

Conclusie

Het nationaal beleid in het kader van de Wet plattelandswoningen dient te worden aangehouden.

Ladder van duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een beschrijving op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' zoals beschreven in, het per 1 juli 2017 gewijzigde, artikel 3.1.6 Bro.

Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking mits er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van het Bro gedefinieerd als: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie blijkt dat vanaf 12 nieuwe woningen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en dat deze Ladderplichtig is.

De in de toelichting van een ruimtelijk plan vereiste onderbouwing van de nieuwe stedelijke ontwikkeling bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Toetsing

Het legaliseren van een voormalige (agrarische) bedrijfswoning tot burgerwoning in het buitengebied is geen 'stedelijke ontwikkeling'. De ladder duurzame verstedelijking is op dit initiatief niet van toepassing.

Conclusie

Bij het voorgenomen plan is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen Rijksbelangen zijn gemoeid. Het initiatief is passend binnen deze beleidskaders.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Deze Omgevingsvisie gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat – historisch en landschappelijk gezien – heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie.

In de Omgevingsvisie staat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.

- **Gezond en veilig:**
 - Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna.
 - Voorbereid zijn op klimaatverandering zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen.
 - Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- **Schoon en welvarend:**
 - Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen.
 - Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen.
 - Het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

De Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' beschrijft de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn. Deze zijn onderverdeeld in zeven thema's, te weten energietransitie, klimaatadaptie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten op de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, wordt de focus gelegd op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. In de verordening wordt richting gegeven aan de zeven samenhangende thema's/ ambities uit de Omgevingsvisie. Het plangebied valt volgens de Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Plussengebied**
(Regels Landbouw)
- **Overig gebied glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbodsgebied uitbreiding bestaande glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbodsgebied nieuwvestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)
- **Tijdelijk verbodsgebied hervestiging glastuinbouw**
(Regels Glastuinbouw)

Plussenbeleid

Het Plussenbeleid is van toepassing op niet-grondgebonden veehouderijbedrijven en –takken. Met het Plussenbeleid wordt het ontstaan van een niet-grondgebonden onderdeel van een bestaand bedrijf en uitbreiding van een niet-grondgebonden bedrijf of onderdeel van een bedrijf groter dan 500 vierkante meter gebonden aan de kwalitatieve eisen van het Plussenbeleid.

Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Ten gevolge van de omzetting is er geen sprake van het uitbreiden van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf. Uit de Omgevingsverordening volgen op dit gebied geen regels die relevant zijn voor het planvoornemen.

Overige gebieden

De overige gebieden waar het plangebied onder valt, zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/ of voornemen en vormen daarmee geen beperking op het planvoornemen.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing blijkt dat het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

Conclusie

Het planvoornemen is in lijn met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Ermelo 2025

Structuurvisie gemeente Ermelo 2025 is vastgesteld op 1 maart 2012. Het doel van de structuurvisie is het versterken van de sociale en maatschappelijke samenhang, de benutting van economische kansen en versterking van de ecologische en landschappelijke waarden door een samenhangend en integraal beeld te hebben ten aanzien van de toekomstige ontwikkelingen op het gebied van mogelijke woon- en werklocaties, maatschappelijke en sociale voorzieningen, hoofdinfrastructuur, hoofdstructuren van water, landschapsontwikkeling, recreatienetwerk en dergelijke.

De structuurvisie geeft in hoofdlijnen aan waarbinnen Ermelo op een verantwoorde manier kwaliteiten kan versterken. De structuurvisie geeft een ruimtelijk, functioneel en sociaal economisch raamwerk voor veranderingen in bevolkingssamenstelling, ruimtegebruik, economische activiteiten en verwachte ontwikkelingen in het buitengebied.

In het buitengebied zet Ermelo in op:

- Ruimte bieden aan agrarische functies primair in het LOG in lijn met het provinciale reconstructieplan;
- Het ondersteunen en sturen van nieuwe initiatieven in het buitengebied. Nieuwe ontwikkelingen en een vitaal buitengebied zijn gewenst, maar moeten wel passen in het karakter van het buitengebied;
- Het stimuleren van een kwaliteitsslag in het buitengebied: sloop oude bebouwing en nieuwbouw die een hedendaagse streekeigen invulling geeft;
- Voortbouwen op landschapsontwikkelingsplan en het realiseren van boscompensatie.



Landbouwontwikkelingsgebied

Groene wig



Uitsnede structuurvisie Ermelo 2025 (plangebied aangegeven: rode ster)

Landbouwontwikkelingsgebied

Om de landbouw op de ene plek te extensiveren en op andere plekken te kunnen intensiveren, zijn landbouwontwikkelingsgebieden vastgesteld en opgenomen in provinciaal beleid. Op het structuurbeeld is het landbouwontwikkelingsgebied aangegeven conform het provinciale reconstructieplan. In het Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) geldt de landbouwfunctie als ontwikkelingsrichting. Hierbij is intensivering en uitbreiding op individueel niveau mogelijk indien passende binnen natuurwetgeving- en beleid. Nieuwvestiging van andere functies (zoals wonen of andere vormen van bedrijvigheid) zijn in het LOG wel inpasbaar, mits zij de landbouwbedrijven niet belemmeren.

Groene wig

Dit gebied kenmerkt zich als een verwevingsgebied van groen en landbouw.

Conclusie

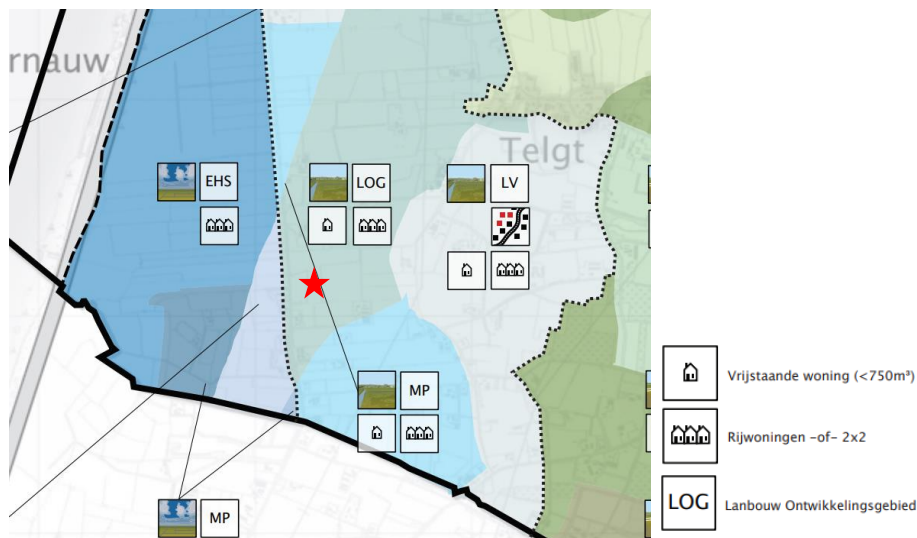
Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Het planvoornemen geeft geen belemmeringen voor omliggende landbouwbedrijven.

Structuurvisie Functieverandering

Door de gemeenteraad van Ermelo is op 11 oktober 2012 de Structuurvisie Functieverandering vastgesteld. Met deze structuurvisie wordt een kader voor functieverandering in het buitengebied (als gevolg van stoppende agrarische bedrijven) gegeven op gemeentelijk niveau. De structuurvisie biedt oplossingen voor nieuwe functies die worden ingepast in de bestaande omgeving: ieder functieveranderingsverzoek moet passen op zijn plaats. Daarmee komt het regionale en provinciale functieveranderingsbeleid op een tweede plaats: als functieverandering op een bepaalde wijze mogelijk is binnen een landschap, dan worden vervolgens de kaders die worden geboden door de regio Noord-Veluwe en de provincie Gelderland gevolgd. De volgende vormen van functieverandering worden mogelijk geacht:

- Functieverandering naar wonen;
- Functieverandering naar werken;
- Combinatiefunctieverandering;
- Uitbreiding nevenactiviteiten bij agrarische hoofdactiviteit.

In de structuurvisie is onderscheid gemaakt in verschillende landschapstypen, waarbinnen verschillende functieveranderingen mogelijk zijn. Daarnaast zijn de provinciale zones van belang (EHS, Multifunctioneel Platteland, Zoekzone landschappelijke versterking en Waardevol landschap). De kaders die voor functieverandering volgen vanuit provinciaal beleid zijn overgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. Tot slot moet rekening gehouden worden met gebiedseigen voorwaarden. Deze zones geven gebiedseigen beperkingen ten aanzien van functieverandering. Daarbij worden drie zones onderscheiden: Landbouwontwikkelingsgebied (LOG), landgoederen en clusteringslocaties. Bij het mogelijk maken van nieuwe woningbouw worden woningen van verschillende groottes mogelijk gemaakt: rijwoningen, vrijstaande woningen tot 750 m³ en vrijstaande woningen tot 1.000 m³. De verschillende (gemeentelijke) landschapstypen, (provinciale) zoneringen, gebiedseigen beperkingen en woningtypes hebben geleid tot een 'gebiedenkaart' waarop de functieveranderingsmogelijkheden voor verschillende deelgebieden zijn weergegeven.



Uitsnede structuurvisie functieverandering (plangebied aangegeven: rode ster)

Onderhavig plangebied ligt in de volgende gebieden:

- Jonge broekontginningslandschap;
- Landbouw Ontwikkelingsgebied;

Met de volgende mogelijkheden:

- Vrijstaande woning (<750 m³);
- Rijwoningen – of 2x2.

Op het moment van het schrijven van de structuurvisie was de Wet plattelandswoning in behandeling bij de Tweede Kamer. In de structuurvisie staat het volgende: indien de wetgeving mogelijkheden biedt om functieveranderingswoningen of – bedrijven een mildere bescherming te geven tegen hinderfactoren (geur, luchtkwaliteit), dan moet Ermelo bekijken of deze mogelijkheid oplossingen biedt om woningen en agrarische bedrijven te combineren.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Over plattelandswoningen staat niets in de structuurvisie. Dit komt doordat de Wet plattelandswoningen nog in behandeling was toen de structuurvisie is gemaakt.

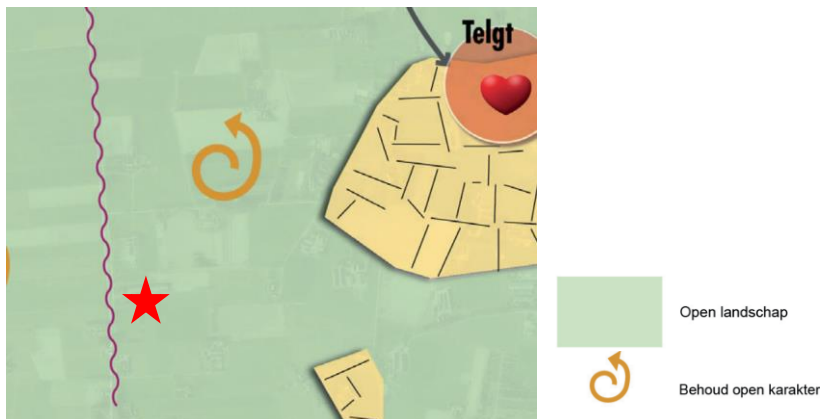
Het plangebied ligt in het jonge broekontginningslandschap en het landbouwonwikkelingsgebied. De functie van het gebied mag gewijzigd worden naar wonen, mits omliggende agrarische bedrijven geen belemmering ondervinden van de functie.

In de toezeggingsbrief van de gemeente is het volgende gezegd over het functieveranderingsbeleid: “In het op te stellen bestemmingsplan om dit verzoek mogelijk te maken, zal de mogelijkheid voor twee bedrijfswoningen worden gewijzigd naar één. Er zal een aanduiding ‘plattelandswoning’ worden toegevoegd op de door u aangegeven voormalige bedrijfswoning. Ons college vindt het niet wenselijk dat er in de toekomst eventueel nog meer woningen op dit perceel worden gerealiseerd. Daarom hebben wij besloten om het perceel in de toekomst uit te sluiten van het functieveranderingsbeleid voor het eventueel in de toekomst toevoegen van extra woningen. De mantelzorgwoning valt niet onder deze uitsluiting, mits de mantelzorg valt onder de uitgangspunten zoals de gemeente deze hanteert voor mantelzorgwoningen.”

Gesteld kan worden dat voorliggend plan voldoet aan de structuurvisie Functieverandering.

Buurtplan Horst en Telgt

Het westelijk buitengebied met de buurtschappen Horst en Telgt is een bijzonder en aantrekkelijk gebied om te wonen, te werken en te recreëren. In het gebied gaan deze functies momenteel samen. Herbezinning is echter wel nodig met betrekking tot onder andere het wonen na functieverandering en de grootte van bedrijvigheid in het gebied. Met een blik in de toekomst willen zowel de buurtvereniging als de gemeente ruimtelijke kwaliteit en (be)leefbaarheid van het buitengebied behouden en versterken. Daarom is in een samenwerking tussen de buurtvereniging en de gemeente Ermelo het Buurtplan Horst en Telgt opgesteld.



Uitsnede buurtplan Horst en Telgt (plangebied aangegeven: rode ster)

Het plangebied ligt in het open landschap. Hierbij is het de bedoeling dat de open karakter behouden blijft.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Hierbij blijft het plangebied ongewijzigd. Dit betekent dat het open landschap behouden blijft. Gesteld kan worden dat voorliggend plan voldoet aan de buurtplan Horst en Telgt.

Ontwikkelingsperspectief Horst & Telgt

Het ontwikkelingsperspectief is een verdieping en een doorwerking van het buurtplan Horst & Telgt. Het vormt een ruimtelijk toetsingskader dat bestaat uit de landschappelijke dragers, de identiteit, de ruimtelijke kwaliteit, de beeldkwaliteit en de landschapswaarden. Hieraan wordt een specifiek initiatief of ontwikkeling beoordeeld en getoetst.

Dit document richt zich op de lokale initiatieven. Dit zijn relatief kleinschalige projecten: nieuwbouw, vervanging of functieverandering van één of enkele woningen/ bedrijven in de bestaande linten en buurtschappen. Deze talrijke initiatieven zetten de bestaande kwaliteit van het dorp en landschap verder onder druk. Het ontwikkelingsperspectief vergroot het inzicht waar en op welke manier er gebouwd kan worden met respect voor de aanwezige waarden.

In het buurtplan Horst en Telgt wordt er onderscheid gemaakt tussen het Open agrarische landschap en het Afwegingsgebied ontwikkelingen. De achterliggende gedachte is dat het Open agrarische gebied echt open dient te blijven en ontwikkelingen in het Afwegingsgebied plaatsvinden. Het plangebied valt onder het Open landschap. Het plangebied valt hiermee dan ook buiten het kampenlandschap/ afwegingsgebied.



Toepassingsgebied ontwikkelingsperspectief Horst & Telgt (plangebied aangegeven: rode ster)

Conclusie

Het plangebied ligt niet in het kampenlandschap. Dit betekent dat het ontwikkelingsperspectief niet van toepassing is op het planvoornemen.

Conclusie

Het planvoornemen is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4. RANDVOORWAARDEN

4.1 Archeologie

Beleid

Verdrag van Malta

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz).

Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz)

De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat, gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Gemeentelijke archeologiebeleid

De gemeente Ermelo heeft in 2009 de Beleidsnota Archeologische Monumentenzorg opgesteld. In deze beleidsnota is het beleid van het instrumentarium van de gemeente op het gebied van archeologie afgestemd op de ontwikkelingen in het archeologische bestel.

Erfgoedverordening 2018 gemeente Ermelo

In de gemeentelijke erfgoedverordening is de aanwijzing en instandhouding van gemeentelijke monumenten en archeologische terreinen geregeld. In deze verordening is geregeld dat het verboden is om gemeentelijke monumenten te beschadigen of te vernielen. Tevens is geregeld dat het verboden is om de bodem in gebieden met een archeologische verwachtingswaarde te verstoren. Hierin is onderscheid gemaakt voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde en gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde.

Onderzoek



Uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtingswaarde kaart (plangebied rood omcirkeld)

Volgens de gemeentelijke archeologische verwachtingswaarde kaart heeft het plangebied een lage archeologische verwachting. Dit betekent dat onderzoek nodig is bij verstoringen van de bodem groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm.

Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige bedrijfswoning naar een plattelandswoning, waarbij de bestaande bebouwing blijft behouden. Hiermee blijft het planvoornemen ruim onder de onderzoeksgrens. Archeologisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht. Indien er toch grondroerende werkzaamheden plaatsvinden, zal opnieuw getoetst moeten worden.

Conclusie

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie H' wordt ter waarborging van de archeologische waarden in het onderhavig bestemmingsplan opgenomen. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Beleid

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen.

De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden.

Alle bedrijven die in de buurt van het plangebied liggen worden aan de hand van een milieucategorie verbonden met een maximale hinderafstand ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

Milieucategorie	t.o.v. rustige woonwijk	t.o.v. gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

In het planvoornemen krijgt een (voormalige) agrarische bedrijfswoning de aanduiding 'plattelandswoning'. Voor onderhavig planvoornemen dient rekening gehouden te worden met de milieufstand.

Hieronder is aangegeven welke bedrijfsbestemmingen in de omgeving van de beoogde plattelandswoning voorkomen en welke richtafstand daarvoor geldt ten opzichte van milieugevoelige functies. Uitgegaan is van omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Adres	Soort bedrijf	Milieucategorie	Hinder afstand	Afstand vanaf bestemmingsgrens
Riebroekseweg 16 en 18	Agrarisch bedrijf	3.2	100 m	220 m
Riebroekseweg 9 en 9a	Vleesverwerkend bedrijf	3.2	100 m	210 m
Riebroekseweg 8	Agrarisch bedrijf	3.2	100 m	220 m
Riebroekseweg 30	Opslag goederen	2	30 m	140 m
Riebroekseweg 35 en 35a	Zorg- en logeerboerderij	2	30 m	410 m
Nijkerkerweg 30	Hoveniersbedrijf, niet zijnde tuincentrum	3.1	50 m	510 m
Nijkerkerweg 38 en 40	Intensieve veehouderij	4.1	200 m	540 m
Nijkerkerweg 44 en 46	Intensieve veehouderij	4.1	200 m	680 m

De milieubelastende functies bevinden zich buiten de te hanteren richtafstanden.

Door het toekennen van de functieaanduiding 'plattelandswoning', verandert de status van de voormalige bedrijfswoning ten opzichte van het agrarische bedrijf aan de Riebroekseweg 23-25 niet. Toetsing hierop is niet nodig. Er worden geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk gemaakt waarop de activiteiten van andere bedrijven getoetst moeten worden. Er zijn daarom geen nadelige gevolgen voor bestaande bedrijven in de omgeving.

Het (eigen) agrarische bedrijf op Riebroekseweg 23-25 wordt tevens door de plattelandswoning niet belemmerd, de woning mag door een derde worden bewoond, maar blijft onderdeel uitmaken van de inrichting van het agrarische bedrijf. De plattelandswoning wordt daardoor net als een bedrijfswoning niet beschermd tegen milieugevolgen van het eigen bedrijf.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Bodemkwaliteit

Beleid

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bodemonderzoek te worden verricht met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een bepaalde (bestemmings)wijziging. In de praktijk wordt begonnen met een BIS-toets die eventueel uitgebreid kan worden met achtereenvolgens een vooronderzoek conform de NVN 5725 en een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dan wel een daarvan afgeleid grofmaziger onderzoek dat is toegesneden op het stadium planvorming.

Een bodemonderzoek kan ook worden gebruikt of is noodzakelijk ten behoeve van andere (wettelijke) kaders, namelijk:

- Woningwet: Op basis van artikel 8 van de Woningwet dient te worden voorkomen dat er wordt gebouwd op een bodem die zodanig is verontreinigd dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van gebruikers. Dit wordt voorkomen met het uitvoeren van een bodemonderzoek;
- Wet milieubeheer: nulsituatie voor te realiseren bedrijfsbestemmingen;
- Grondtransactie: aan- en verkoop van terreinen.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Onderzoek

Bij nieuwe ontwikkelingen is het, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, noodzakelijk aan te tonen dat de bodem waarop de ontwikkeling plaatsvindt niet verontreinigd is en geschikt is voor de nieuwe functie.

Met het herbestemmen van de (voormalige) agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning vindt geen functie-/ gebruikswijziging plaats. De bedrijfswoning mocht eerst door de agrariër bewoond worden. Door de aanduiding 'Plattelandswoning' wordt alleen toegestaan dat de woning ook door een derde mag worden bewoond. Het gebruik blijft hetzelfde. Er vinden bovendien geen ingrepen plaats waardoor de bodem geroerd wordt.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.4 Cultuurhistorie

Beleid

Erfgoedwet

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

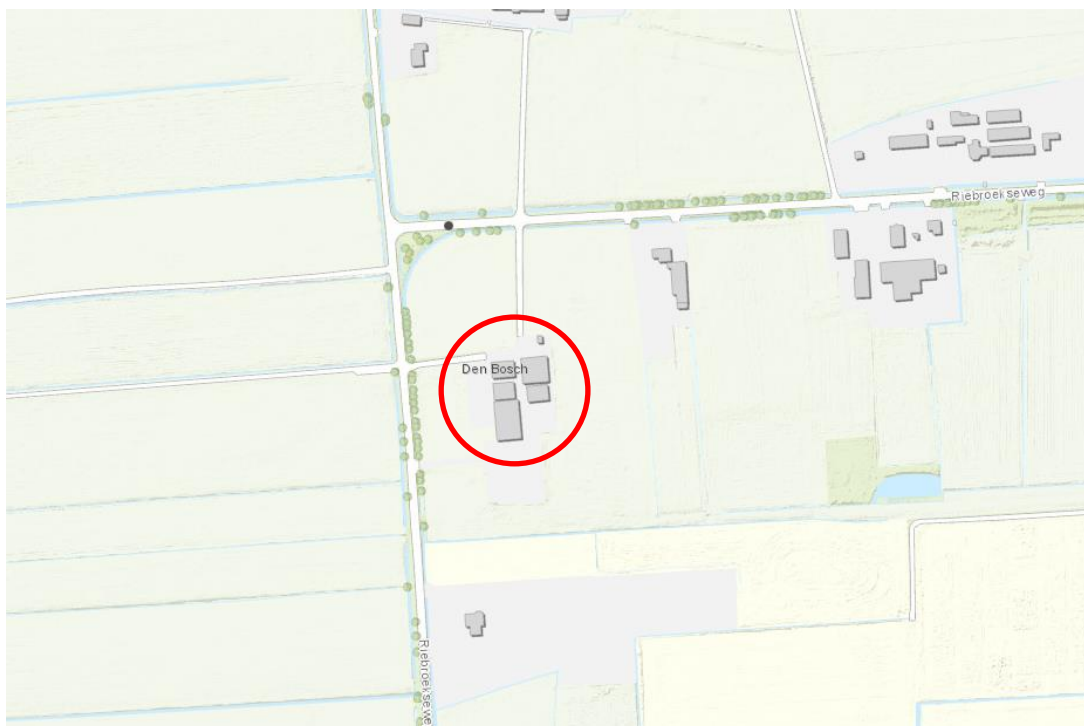
Erfgoedverordening 2018 gemeente Ermelo

In de gemeentelijke erfgoedverordening is de aanwijzing en instandhouding van gemeentelijke monumenten en archeologische terreinen geregeld. In deze verordening is geregeld dat het verboden is om gemeentelijke monumenten te beschadigen of te vernielen. Tevens is geregeld dat het verboden is om de bodem in gebieden met een archeologische verwachtingswaarde te verstoren. Hierin is onderscheid gemaakt voor gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde en gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde.

Onderzoek

Om te onderzoeken of er cultuurhistorische monumenten aanwezig zijn in het gebied, is gekeken naar de kaart Cultuurhistorie van de provincie Gelderland.

In de omgeving zijn geen rijks of gemeentelijke monumenten aanwezig waar voorliggend plan een negatief effect op heeft.



Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart provincie Gelderland (plangebied rood omcirkeld)

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Externe veiligheid

Beleid

Algemeen

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels en horeca.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/ of bewerk, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en buisleidingen. De risico's worden onderverdeeld in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Als 'harde' afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van tenminste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij de norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Wettelijk toetsingskader

Externe veiligheid moet altijd in preventieve zin deel uitmaken van de besluitvorming bij nieuwe situaties, en kan bij besluitvorming over bestaande situaties leiden tot aanvullende maatregelen. Voor externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen, de zogenoemde stationaire bronnen, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht en voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de zogenoemde mobiele bronnen, is een Basisnet Weg en Basisnet Water van toepassing.

De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen valt per 1 januari 2011 onder het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb gaat uit van de systematiek zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast. Dit betekent dat het Bevb uitgaat van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). De kans op en de gevolgen van mogelijke ongevallen zijn te berekenen in een risicoanalyse. Met de risicoanalyse, is voor elke willekeurige locatie langs een route van gevaarlijke stoffen (weg, binnenwater, spoor), het risico voor de omgeving te berekenen. Eenzelfde berekening kan worden gemaakt voor inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (chemische installaties, vuurwerkfabrieken, LPG installaties, etc.).

Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid gemeenten in de regio Veluwe-Noord (vastgesteld op 28 mei 2015)

In de beleidsvisie externe veiligheid is aan de hand van drie thema's beschreven hoe de gemeenten in de regio Noord-Veluwe omgaan met externe veiligheid. Externe veiligheidsbeleid is gericht op het beperken van risico's die ontstaan door vervoer, opslag en verwerking van gevaarlijke stoffen. 100% veiligheid bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. De Noord-Veluwse gemeenten (Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten) leggen in deze beleidsvisie externe veiligheid en haar ambities vast.

Inventarisatie risicobronnen

Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik gemaakt van de risicokaart van de provincie Gelderland.



Uitsnede risicokaart Nederland (plangebied rood omcirkeld)

Inrichtingen

Binnen of direct aangrenzend aan het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op circa 575 meter bevindt zich een pluimveehouderij aan de Nijkerkerweg 14 met een bovengrondse propaaninstallatie. Het plangebied ligt volledig buiten de invloedsgebieden van de risicobronnen.

Transport over weg

De A28 (Nijkerk – Ermelo) bevindt zich op circa 1 kilometer van het plangebied. Over deze weg vindt, conform de Regeling basisnet, transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Plaatsgebonden risico

Trajectdeel Nijkerk – Ermelo kent een veiligheidszone (PR 10^{-6} contour gerekend vanuit het midden van de weg) van maximaal 16 meter. Hierbinnen zijn geen kwetsbare objecten toegestaan en beperkt kwetsbare objecten alleen onder zwaarwegende belangen. Het plangebied ligt ruimschoots buiten de PR 10^{-6} contour.

Plaasbrandaandachtsgebied (PAG)

De A28 Nijkerk – Ermelo heeft op basis van deze beleidsvisie een PAG gekregen. Nieuwe kwetsbare objecten binnen 30 meter van de A28 dienen na vaststelling van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) te voldoen aan aanvullende bouwkundige veiligheidseisen. Het PAG heeft geen consequenties voor beperkt kwetsbare objecten of bestaande situaties. Derhalve heeft het PAG geen consequenties voor het planvoornemen.

Groepsrisico

In het kader van de Basisnetontwikkeling zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd op basis van het vastgestelde risicoplaafond. Uit deze risicoberekeningen blijkt dat het groepsrisico van alle Rijkswegen in de regio Noord-Veluwe lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde. Tevens wordt er geen extra woning mogelijk gemaakt en het aantal personen neemt niet toe. Derhalve is een verantwoording groepsrisico niet noodzakelijk.

Transport over water

Binnen of in de directe nabijheid van het plangebied is geen vaarweg gelegen die een beperking in de externe veiligheid vormt voor dit plan.

Transport over het spoor

De spoorlijn Amersfoort – Zwolle (Veluwelijn) bevindt zich op circa 2,5 kilometer afstand van het plangebied. Over deze spoorlijn vindt, conform de Regeling basisnet, transport van gevaarlijke stoffen plaats.

Plaatsgebonden risico

Voor de spoorlijn geldt een PR 10^{-6} contour van maximaal 6 meter. Hierbinnen zijn geen kwetsbare objecten toegestaan en beperkt kwetsbare objecten alleen onder zwaarwegende belangen.

Plasbrandaandachtsgebied (PAG)

De spoorlijn Amersfoort – Zwolle heeft op basis van deze beleidsvisie een PAG gekregen. Nieuwe kwetsbare objecten binnen 30 meter van de A28 dienen na vaststelling van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) te voldoen aan aanvullende bouwkundige veiligheidseisen. Het PAG heeft geen consequenties voor beperkt kwetsbare objecten of bestaande situaties. Derhalve heeft PAG geen consequenties voor het planvoornemen.

Groepsrisico

In het kader van de 'Gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid gemeenten in de regio Veluwe-Noord' zijn voor de risicobronnen drie zones vastgesteld waarbinnen bepaalde verantwoordingsniveaus gelden. De zones zijn globaal gebaseerd op de reikwijdte van incidenten met gevaarlijke stoffen. Omdat verschillende risicobronnen verschillende rampscenario's hebben, verschilt ook de zone-indeling per risicobron.

	Zone 1	Zone 2	Zone 3
(spoor)wegen	30 meter (invloedsgebied plasbrand)	200 meter (invloedsgebied BLEVE)	1.500 METER (invloedsgebied toxisch)

Het planvoornemen bevindt zich op circa 2,5 kilometer van de spoorlijn. Tevens wordt er geen extra woning mogelijk gemaakt en het aantal personen neemt niet toe. Derhalve is een verantwoording groepsrisico niet noodzakelijk.

Transport per buisleiding

Op circa 1,8 km ligt een aardgasbuisleiding van de Gasunie (A-510). Op grond van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen kunnen transportroutes op meer dan 200 meter van het plangebied buiten beschouwing blijven. Binnen een afstand van 200 meter van de planlocatie Riebroekseweg 23 vindt geen transport van gevaarlijke stoffen per buis plaats.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Geluid

Beleid

Wet Geluidhinder

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaai. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de wet iedere weg in beschouwing te worden genomen, met uitzondering van woonerven en 30 km/uur wegen. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (binnenstedelijk of buitenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

Krachtens de Wgh worden aan weerszijden van een weg zones aangegeven (artikel 74 Wgh). Binnen deze zones worden eisen gesteld aan de geluidbelasting. Buiten de zones worden geen eisen gesteld. Een weg is niet zoneplichtig, indien sprake is van:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied (artikel 74 lid 2a Wgh) of;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt (artikel 74 lid 2b Wgh).

De breedte van de geluidzones als functie van het aantal rijstroken van de weg en het soort gebied is weergegeven in onderstaande tabel:

Gebied	Breedte geluidzone
Stedelijk	
- 1 of 2 rijstroken	200 meter
- 3 of meer rijstroken	350 meter
Buitenstedelijk	
- 1 of 2 rijstroken	250 meter
- 3 of 4 rijstroken	400 meter
- 5 of meer rijstroken	600 meter

Onderzoek

Geluid beïnvloed in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In de Wet geluidhinder worden daarom eisen gesteld aan de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen binnen de zone langs bestaande infrastructuur.

Het plangebied ligt binnen de invloedsfeer van de Riebroekseweg. Onderhavig planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. De woning wordt op dit moment bewoond door personen die een functionele relatie hebben met het agrarische bedrijf. Door de woning de aanduiding ‘plattelandswoning’ te geven, kan de woning bewoond worden door derden, die geen binding hebben met het ter plaatse opererende bedrijf.

Een plattelandswoning is een voormalige agrarische bedrijfswoning die volgens zijn geldende planologische status:

- bij een agrarisch bedrijf hoort
- én door derden mag worden bewoond

Een dergelijke voormalige agrarische bedrijfswoning is geen geluidsgevoelig object. Volgens de Wabo (artikel 1.1a) en het Activiteitenbesluit (artikel 1.3c) maken dergelijke objecten deel uit van de inrichting.

Onderhavig planvoornemen maakt geen (nieuwe) geluidgevoelige bestemmingen mogelijk. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7 Geurhinder

Beleid

Vanaf 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wvg) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van (individuele) veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld, uitgedrukt in Europese odour units per tijdeenheid per dier (OU_E/s/ dier).

Op grond van artikel 3 Wgv gelden geurnormen voor binnen en buiten de bebouwde kom. Gemeenten mogen hiervan afwijken door middel van een gemeentelijke verordening.

Voor plattelandswoningen is de Wet plattelandswoningen van toepassing waarbij in de Wet geurhinder en veehouderij een nieuw derde lid aan artikel 2 is toegevoegd. Daardoor is de afgesplitste (bedrijfs)woning geen belemmering voor de bedrijfsvoering van de veehouderij waartoe de bedrijfswoning behoort. De plattelandswoning blijft onderdeel van de inrichting, maar er is geen bescherming tegen de geur van de "eigen" inrichting met dierenverblijven. De plattelandswoning mag echter geen belemmering geven aan overige veehouderijen in de omgeving.

Onderzoek

Een plattelandswoning is voor het bijbehorende agrarisch bedrijf geen geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij, Wabo en het Activiteitenbesluit. De omzetting zal voor de bedrijven in de omgeving geen extra belemmering vormen. Daarnaast wordt voldaan aan de vaste afstanden genoemd in de Wet geurhinder en veehouderij.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8 Luchtkwaliteit

Beleid

De Nederlandse regelgeving voor luchtkwaliteit is gebaseerd op Europese richtlijnen. Deze richtlijnen waren vervat in het Besluit luchtkwaliteit 2005. Dat Besluit is per 15 november 2007 vervangen door een nieuwe titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Omdat titel 5.2 handelt over luchtkwaliteit staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Specifieke onderdelen van deze wet zijn uitgewerkt in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties (vierentwintiguurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit' (NSL). Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgelegd dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM). Bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de algemene maatregelen van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling (NIBM) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. Na verlening van derogatie treedt het NSL in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die NIBM bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

De op 1 januari 2013 in werking getreden Wet plattelandswoning regelt dat plattelandswoningen in mindere mate worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. Naar aanleiding van jurisprudentie (uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 februari 2015) is echter bepaald dat op basis van Europese regelgeving ter plaatse van een plattelandswoning de luchtkwaliteit wel beoordeeld dient te worden.

Onderzoek

Fijnstof emissie conform vigerende vergunning

Op het perceel rust een vergunning voor het houden van 60 melk- en kalfkoeien, 30 stuks vrouwelijk jongvee, 10 vleeskalveren en 60 vleesvarkens. De fijnstof emissie van dit veebestand bedraagt 20.790 gram per jaar.

Toetsing

De luchtkwaliteit wordt in hoge mate bepaald door de achtergrondconcentraties. Lokale bronnen kunnen zorgen voor een extra bijdrage aan de (verslechtering van de) luchtkwaliteit. De belangrijkste lokale bronnen voor de emissie van fijnstof (PM₁₀) zijn het wegverkeer, het scheepvaartverkeer en lokale puntbronnen. De grenswaarde voor de in de lucht ter hoogte van blootstellinglocaties is 40 µg/ m³. De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/ m³. Deze norm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden. In het kader van de beoogde ontwikkeling is met behulp van het ISL3a-model, de PM₁₀-concentratie berekend.

Voordat toetsing aan de luchtkwaliteitseisen plaatsvindt moet de berekende fijnstof concentratie handmatig worden gecorrigeerd voor de natuurlijke aanwezigheid van fijne zeezoutdeeltjes in de lucht. Door het ministerie van VROM zijn er lijsten opgesteld waarin per gemeente is bepaald met hoeveel microgram de jaargemiddelde PM₁₀ concentratie mag worden verlaagd. Aan de kust is de zeezoutbijdrage hoger dan verder landinwaarts, zodat ook de zeezoutcorrectie verloopt. Blijkens bijlage 5 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit bedraagt de zeezoutcorrectie voor gemeente Ermelo 2 µg/ m³. Omdat de natuurlijke aanwezigheid van zeezout eveneens een bijdrage vormt voor het aantal overschrijdingsdagen mogen de berekende aantallen overschrijdingsdagen altijd met 2 dagen worden gereduceerd.

Hieronder de uitslag van de berekening exclusief bovengenoemde correctie en exclusief dubbeltelcorrectie. De volledige berekening, gemaakt in ISL3a 2020-1, is in bijlage 1 toegevoegd.

Te beschermen objecten Naam:	RD X Coord. [m]	RD Y Coord. [m]	Concentratie [microgram/ m ³]	Overschrijding [dagen]
Riebroekseweg 23 en 25	167.219	478.411	17.07	6.2

De uitkomst van de berekening geeft geen overschrijding van de maximale toegestane hoeveelheid van de concentratie fijnstof en het aantal overschrijdingsdagen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.9 Natuurwetgeving

Beleid

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. Deze nieuwe wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie voorgaande wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings-)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

In de nieuwe Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van Beschermd Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wnb niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Gelders Natuurnetwerk

Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) zijn ruimtelijke vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. Het GNN bestaat enerzijds uit alle gebieden met een natuurbescherming binnen de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en anderzijds uit gebieden voor nieuw aan te leggen natuur. Daarnaast maken de reeds gerealiseerde delen van verbindingzones deel uit van het GNN. De gebieden uit de voormalige EHS met een andere bestemming dan natuur zijn ondergebracht in de Groene Ontwikkelingszone (GO), welke is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingzones. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Beschermd planten en dieren

Met de nieuwe wet wijzigt de lijst van beschermde soorten. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en met de komst van de Wnb niet meer en andersom. De Wnb kent drie algemene beschermingsregimes:

1. Soorten vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd;

3. Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij een provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wn worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Onderzoek

Natura 2000-gebied

De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden betreffen de 'Veluwe' en de 'Veluwerandmeren'. De afstand tot de 'Veluwe' bedraagt circa 2.450 meter en de afstand tot de 'Veluwerandmeren' bedraagt circa 1.060 meter. Andere Natura 2000-gebieden liggen op een afstand van meer dan 30 kilometer gelegen.

Het planvoornemen betreft het omzetten van een voormalige agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Hierbij blijft de situatie ongewijzigd. Er vindt geen verslechtering van een mogelijk effect op de Natura 2000-gebieden plaats.

Gelders Natuurnetwerk

Het plangebied ligt tegen een Groene Ontwikkelingszone aan. Een Groene Ontwikkelingszone is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door het aanleggen van ecologische verbindingszones.

Beschermde planten en dieren

Beoogde ontwikkeling betreft het omzetten van een (voormalige) bedrijfswoning naar een plattelandswoning. Het betreft alleen een functiewijziging, zonder feitelijke werkzaamheden. Dit heeft geen effect op de beschermde planten en dieren.

Conclusie

In het kader van natuurbescherming is nader onderzoek niet benodigd voor de planrealisatie. Het plangebied blijft ongewijzigd. Het aanwezige groen wordt in stand gehouden. Het aspect natuurwetgeving vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het planvoornemen betreft het legaliseren van een bestaande (agrarische) bedrijfswoning naar een burgerwoning. De situatie blijft ongewijzigd, gezien er in de bestaande situatie tevens twee woningen en een agrarisch bedrijf aanwezig zijn. De huidige ontsluiting blijft behouden. De woning blijft ontsloten via de Riebroekseweg. Door het planvoornemen zal het aantal verkeersbewegingen gelijk blijven.

Parkeren

Ten aanzien van het aantal benodigde parkeerplaatsen is aangesloten bij 'Nota parkeernormen Ermelo' van de gemeente Ermelo.

In de parkeernota is de gemeente Ermelo opgedeeld in verschillende gebieden. Het plangebied bevindt zich in het landelijk gebied. Met het landelijk gebied kan aangesloten worden bij de stedelijkheidsgraad 'Weinig stedelijk' in stedelijke zone 'Buitengebied' o.b.v. indeling CROW.

Op basis van de CROW-publicatie: '317 – Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW, oktober 2012), is een lijst met parkeernormen voor de gemeente Ermelo opgesteld. De gemeente Ermelo kiest ervoor om met 'gemiddelde parkeernormen' te werken als vertrekpunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor de twee vrijstaande woningen is aangesloten bij de parkeernorm voor 'koop vrijstaand'. Op basis van de parkeernota dient derhalve een parkeernorm van 2,8 parkeerplaatsen per woning aangehouden te worden. De twee woningen hebben een parkeerbehoefte van (2,8 parkeerplaatsen x 2 woningen =) 5,6 parkeerplaatsen.

Gezien de situatie voor het aantal benodigde parkeerplaatsen ongewijzigd blijft, doordat het planvoornemen alleen de functie van één woning wijzigt van bedrijfswoning naar plattelandswoning, kan gesteld worden dat het planvoornemen voldoet aan de parkeerbehoefte. Parkeren vindt plaats op eigen terrein.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.11 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet en is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationaal waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een voortuitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

Waterplan provincie Gelderland

In het Provinciaal Waterplan 2010-2015 staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaan uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provincie brede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd. Vanwege de Europese Kaderrichtlijn Water is voor bepaalde oppervlaktewateren vastgelegd of het een kunstmatig of sterkt veranderd oppervlaktewater is. Ook zijn voor die oppervlaktewateren ecologische doelen geformuleerd. Voor verbetering van de grondwaterkwaliteit zijn maatregelen opgenomen.

Waterbeheerprogramma waterschap Vallei en Veluwe

In het Waterbeheerprogramma 2016-2021 heeft het Waterschap Vallei en Veluwe tactische doelen geformuleerd. Per jaarplan wordt concreet invulling gegeven aan de daadwerkelijke realisatie van deze doelen.

Keur waterschap Vallei en Veluwe

Op 1 januari 2014 is de nieuwe Keur met de Algemene regels en Beleidsregels van het Waterschap Vallei en Veluwe in werking getreden. Het waterschap stelt deze regels vast ter behartiging van de waterschapstaak en het bereiken van de doelstelling zoals genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet. Alle handelingen in of nabij een waterstaatswerk worden hieraan getoetst.

Watertoets

Het planvoornemen betreft het omzetten van een (voormalige) agrarische bedrijfswoning naar een plattelandswoning, waarbij de situatie binnen het plangebied ongewijzigd blijft. Er vinden geen bouwontwikkelingen plaats. Het aandeel verhard oppervlak blijft gelijk zodat de realisatie van dit project geen knelpunten oplevert voor de waterhuishouding.

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn.

Op 7 september 2020 is de online watertoets uitgevoerd. Het plan is, vanuit de waterhuishouding bezien, voor het waterschap beperkt van belang. De motivatie daarvoor is dat plannen zonder (nieuwe) ontwikkelingsmogelijkheden, zoals functiewijzigingen en actualisaties, nauwelijks tot geen effect hebben op de waterhuishouding. Dit betekent dat geen essentieel waterbelang wordt geraakt en het waterschap op basis daarvan een positief wateradvies geeft. In bijlage 2 staat de gehele watertoets.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.12 Kabels en leidingen

Op of in de directe nabijheid van de locatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, welke de realisatie van de beoogde ontwikkeling kunnen belemmeren.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.13 Besluit milieueffectrapportage

Beleid

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarde in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarde ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteiten voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies komen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage.

Beoordeling

Drempelwaarde D-lijst

In D.11.2 in bijlage II van het Besluit m.e.r. is de activiteit 'stedelijke ontwikkeling' opgenomen. Dit betreft 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

De drempelwaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit van D.11.2 in bijlage II van het Besluit m.e.r. bedragen:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- Een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen.

Het planvoornemen betreft het legaliseren van een bestaande (agrarische) bedrijfswoning naar burgerwoning. Het plangebied heeft een oppervlakte van 4.100 m². De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/ of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. Een nadere toetsing aan de m.e.r.-regelgeving is hierdoor niet aan de orde.

Gevoelige gebieden

In onderdeel A van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat wordt verstaan onder een gevoelig gebied: een aangewezen gebied die beschermd wordt op basis van natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Het plangebied is in geen van dergelijke gevoelige gebieden gelegen.

Milieugevolgen

In de voorgaande paragrafen van dit hoofdstuk zijn verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid, luchtkwaliteit, etc. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling geen sprake is van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Het uitvoeren van een (vorm-vrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

5. JURIDISCHE REGELGEVING

5.1 Planvorm

Het bestemmingsplan 'Riebroekseweg 23 en 25' kan worden gekarakteriseerd als een postzegelherziening van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Midden-West' en is ontwikkelend van aard. In een dergelijke planvorm ligt het accent overal op het inpassen van een kleinschalige ontwikkeling in een groter bestemmingsplan. Vooral vanwege de geringe omvang van het plangebied heeft dit plan slechts een beperkt aantal bestemmingsregels en een eenvoudig kaartbeeld. Het juridische gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding met de daarbij horende regels. Bij ieder plan hoort een toelichting, maar dit onderdeel heeft als zodanig geen rechtskracht. De verbeelding bestaat uit één kaartblad.

De planregels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Doordat het vigerend bestemmingsplan (Bestemmingsplan Buitengebied Midden-West) uit 2009 komt, zijn de regels vooral afgestemd op de regels van een recenter bestemmingsplan uit de gemeente, namelijk: 'Buitengebied Agrarische Enclave en Speuld' (28 mei 2015). In de volgende paragraaf wordt de inhoud nader toegelicht. Bij het opstellen van de planregels en de verbeelding is uitgegaan van de richtlijnen 'Standaard voor Vergelijkbare BestemmingsPlannen' (SVBP 2012). De SVBP 2012 omvat verplichtingen en aanbevelingen ten aanzien van de vormgeving en indeling van de planregels en de verbeelding.

5.2 Toelichting op de bestemmingen

Hoofdstuk 1: Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begripsomschrijvingen opgenomen, het tweede artikel bevat de wijze van meten.

Hoofdstuk 2: Regels met betrekking tot de bestemmingen

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemming. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels voor gebouwen;
- Bouwregels voor aan-, uit- en bijgebouwen;
- Bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- Eventuele nadere eisen;
- Eventuele afwijkingen van de bouwregels;
- Eventuele specifieke gebruiksregels;
- Eventuele afwijking van de gebruiksregels.

In dit hoofdstuk worden de bestemming van de gronden als eerste beschreven, gevolgd door de eventuele dubbelbestemmingen voor leidingen, waarden en waterstaatsdoelen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Anti-dubbelteregel
- Algemene bouwregels;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene afwijkingsregels;
- Overige regels.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat regels die op het hele plangebied betrekking hebben en regelt de volgende onderwerpen:

- Overgangsregeling: bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven staan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en het opstellen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven;
- Titel: in deze regel wordt aangegeven onder welke naam de regels aangehaald kunnen worden.

5.3 Beschrijving van de bestemmingen

Artikel 3 Agrarisch gebied

Op de verbeelding voor ‘Agrarisch gebied’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf met de bijbehorende bedrijfsbebouwing, bedrijfswoningen, ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning’ is bewoning van de bedrijfswoning door derden die geen relatie hebben met het agrarisch bedrijf toegestaan, ruimte voor aan huis gebonden beroep dan wel voor een aan huis gebonden bedrijf, extensieve dagrecreatie, water en waterhuishoudkundige voorzieningen ten behoeve van water, waterberging en infiltratie, verhardingen, parkeerplaatsen en parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, tuinen en erven en nutsvoorzieningen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Buiten het bouwvlak mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, niet zijnde bouwwerken voor mestopslag en andere silo’s. Ruwvoederplaten mogen buiten het bouwvlak worden gebouwd. De bestaande oppervlakte van veestallen mag niet worden vergroot. De maximaal toegestane bouwhoogte voor bedrijfsgebouwen is 10 meter en de maximaal toegestane goothoogte is 6 meter.

Per bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan, tenzij ter plaatse van de aanduiding ‘maximum aantal wooneenheden’ een ander aantal is aangegeven. In het plangebied is één bedrijfswoning en één plattelandswoning toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – plattelandswoning’ is gebruik van de (voormalige) bedrijfswoning als plattelandswoning toegestaan. De inhoud van een bedrijfswoning mag niet meer dan 600 m³ bedragen. De maximaal toegestane bouwhoogte is 8 meter en de maximaal toegestane goothoogte is 4 meter. Per bedrijfswoning of plattelandswoning is een bijbehorend bouwwerk toegestaan met een oppervlakte van maximaal 85 m². De maximaal toegestane bouwhoogte is 5 meter en de maximaal toegestane goothoogte is 3 meter.

Artikel 4 Waarde – Archeologie

De voor ‘Waarde – Archeologie’ aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van te verwachten archeologische waarden.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische haalbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Besluit ruimtelijke ordening dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De ontwikkelingen betreffen een particulier initiatief en bevinden zich op particulier terrein. Er wordt een overeenkomst opgesteld tussen de initiatiefnemer en de gemeente ten behoeve van de kosten. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie

De omwonenden zijn op de hoogte van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging. Initiatiefnemer is op de planlocatie opgegroeid en spreekt met regelmaat de omwonenden, zij zijn op die wijze allen geïnformeerd. Het omzetten van een bedrijfswoning naar een plattelandswoning levert geen beperkingen op voor de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende percelen, woningen en bedrijven.

Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp-bestemmingsplan voorgelegd aan de vooroverleg partners: de Provincie Gelderland, het waterschap Vallei en Veluwe en de Veiligheidsregio.

Op 20 juli 2021 is een vooroverlegreactie van de Provincie Gelderland ontvangen. Deze is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Hierin geeft de provincie aan dat er geen provinciale belangen spelen en dat er vanuit de provincie geen nader advies is. Op 17 juni 2021 is een vooroverlegreactie van het waterschap Vallei en Veluwe ontvangen. Deze is opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Hierin geeft het waterschap aan dat er geen waterbelangen spelen die aanleiding geven tot nadere afstemming.

Ontwerp

Na de instemming van het college van burgemeester en wethouders op het ontwerpbestemmingsplan is het ontwerp 6 weken (27-05-2021 tot 8-07-2021) ter inzage gelegd. In deze periode heeft een ieder de mogelijkheid gehad zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Vaststelling

Na vaststelling wordt het plan, samen met het besluit tot vaststelling hiervan, opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen dit besluit beroep aantekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van State. Tevens kan beroep worden ingesteld tegen eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.