



Wijzigingsplan

Natuurontwikkeling Vemderbroek

Gemeente Epe

Toelichting



Opdrachtgever Provincie Gelderland

19 december 2023

Wijzigingsplan

Natuurontwikkeling Vemderbroek - Gemeente Epe

TOELICHTING

Gegevens van de aanvrager	:	Provincie Gelderland
IMRO-identificatiecode	:	NL.IMRO.0232.BG102Vemderbroek-VWP1
Status	:	Vastgesteld
Datum uitgave	:	19 december 2023
Samensteller	:	Ing. J. (José) ten Ham
Projectleider	:	Ing. J. (Jan) Heinen, projectleider



Kantoorboerderij Rustenburg
Lekdijk 15 | 4121 KG Everdingen
www.bwz-ingenieurs.nl

Ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel te Tiel onder nr. 30232690

Inhoud

Inhoud	2
1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Leeswijzer	4
2 Beschrijving van het plangebied	5
2.1 Bestaande situatie	5
3 Vigerend planologisch regime	10
4 Beleidskader	14
4.1 Algemeen	14
4.2 Provinciaal beleid	14
4.3 Gemeentelijk beleid	17
5 Onderzoek	19
5.1 Bodem	19
5.2 Geluid	22
5.3 Luchtkwaliteit	23
5.4 Externe veiligheid	23
5.5 Bedrijven en milieuzonering	24
5.6 Water	24
5.7 Archeologie en cultuurhistorie	25
5.8 Ecologie	29
5.9 Verkeer en parkeren	30
5.10 Leidingen en infrastructuur	30
6 Juridische aspecten	32
7 Uitvoerbaarheid	33
7.1 Procedure	33
7.2 Economische uitvoerbaarheid	33
7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
Bijlagen	34

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Provincie Gelderland wil een aantal percelen binnen de gemeente Epe inzetten voor natuurontwikkeling. Deze percelen zijn deels in eigendom van de provincie en deels in eigendom van een particulier. Het plangebied ligt binnen het Gelders Natuurnetwerk en/of de Groene Ontwikkelingszone. In deze gebieden is er een doelstelling om de natuur te beschermen en te verbinden en zo de ecologische waarden, zoals leefgebied en biodiversiteit, te versterken en uit te breiden. Voor voorliggend plangebied heeft de provincie zich als doel gesteld verbindingen te ontwikkelen tussen de Veluwe en de IJsselvallei via Vemderbroek Oost en Vemderbroek West. De voorgenomen natuurontwikkeling draagt bij aan deze doelstelling.

Een aantal van de percelen binnen het plangebied hebben binnen het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Epe de bestemming Agrarisch. Om de natuurdoelstellingen ook in de toekomst zeker te stellen, is de wens van de provincie de natuurdoelstelling vast te leggen door de agrarisch bestemde percelen te wijzigen naar de bestemming Natuur. Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld om deze bestemmingswijziging mogelijk te maken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Epe, ten oosten van de Rijksweg A50, nabij de Leigraaf (Vemderbroek Oost) en ten westen van de Rijksweg A50 nabij buurtschap Dijkhuizen (Vemderbroek West). In Figuur 1-1 is het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied

1.3 Leeswijzer

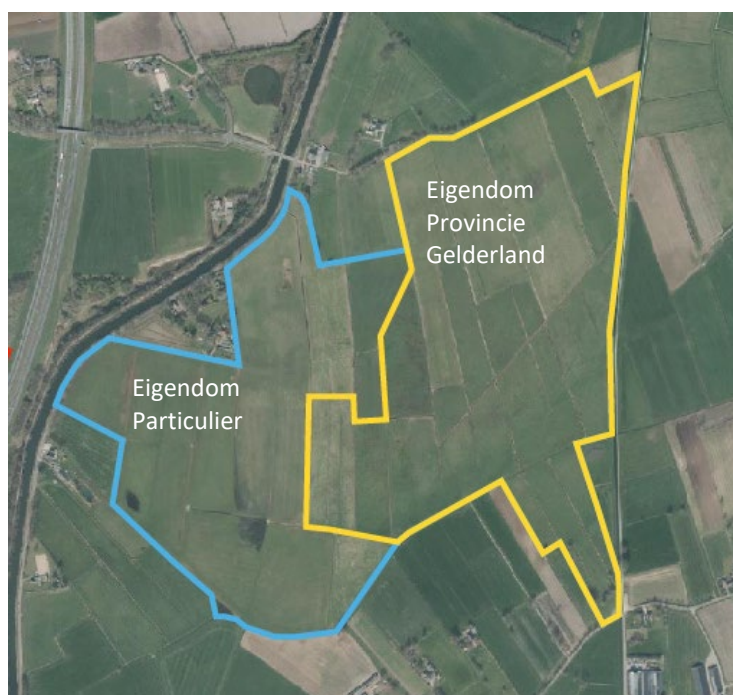
In hoofdstuk 2 worden de bestaande en toekomstige situatie van het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerend planologisch regime en wordt getoetst of wordt voldaan aan de wijzigingsregels. Hoofdstuk 4 beschrijft het beleidskader, waarbij met name wordt getoetst aan provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 5 wordt getoetst of met het inrichtingsplan voldoende rekening is gehouden met (milieu-)invloeden vanuit de omgeving op de voorgenomen ontwikkelingen zelf en de invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Hoofdstuk 6 beschrijft de juridische aspecten en in hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het inrichtingsplan.

2 Beschrijving van het plangebied

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Vemderbroek Oost

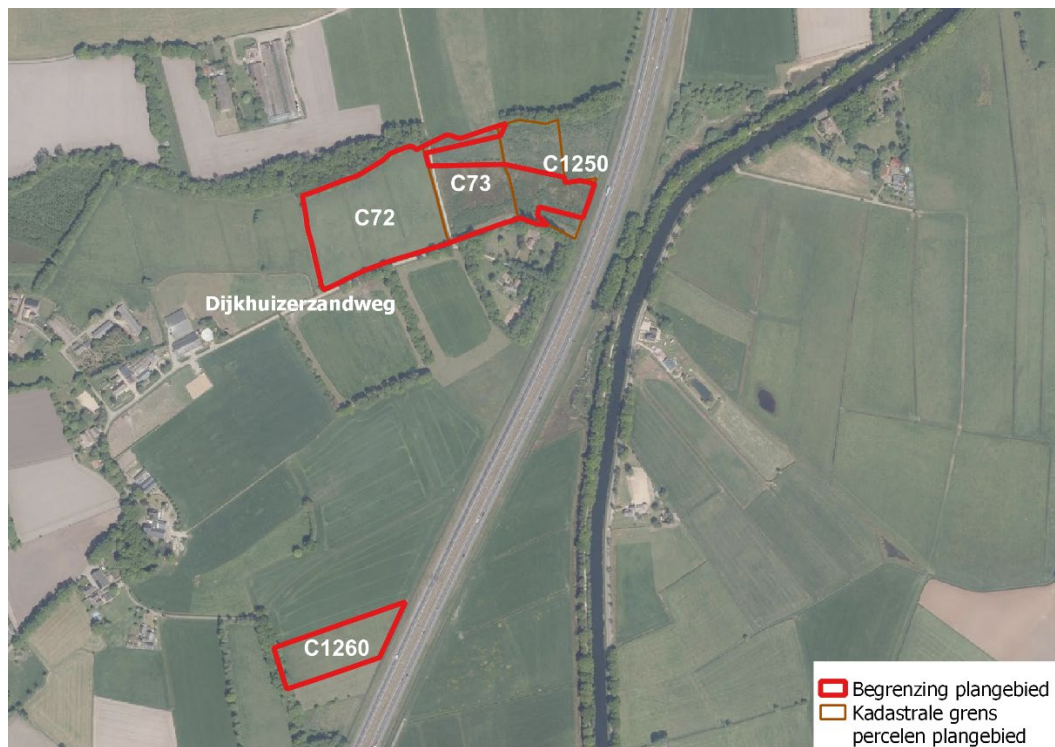
Vemderbroek Oost bestaat uit een groot aantal kadastrale percelen. De percelen in eigendom van de provincie beslaan een oppervlakte van 41 hectare. De percelen in particulier eigendom beslaan een oppervlakte van 29 hectare. De verdeling van het eigendom is weergegeven in Figuur 2-1. Het gebied wordt in het oosten begrensd door de Nieuwe Wetering en in het westen door de Kanaalweg. Aan de noordkant wordt het gebied begrensd door een onverhard pad met bomen, aan de zuidzijde grenzen de meeste percelen aan de Leigraaf. Alle percelen zijn in gebruik als grasland met zeer beperkt opgaande begroeiing en een aantal afwaterende sloten en greppels.



Figuur 2.1 Verdeling perceelseigendom

2.1.2 Vemderbroek West

Vemderbroek West bestaat uit een aantal percelen met een gezamenlijk oppervlak van ruim 6 hectare (Figuur 2-2). De percelen, kadastraal bekend C72, C73 en C1250, worden in het oosten begrensd door de A50, in het zuiden door de Dijkhuizerzandweg en in het noorden door een beboste groenstrook. De percelen C73 en C1250 hebben gedeeltelijk reeds de bestemming natuur. Meer zuidelijk ligt perceel C1260, dat begrensd wordt door de A50 en de Dijkhuizerweg. De percelen liggen in kleinschalig agrarisch gebied met verspreid liggende boerderijen, akkers, buurtschappen, houtsingels en bosschages. Bebouwing en bomen zijn afwezig in het plangebied, alle percelen zijn de afgelopen jaren in gebruik geweest als grasland.



Figuur 2.2 Kadastrale percelen Vemderbroek West

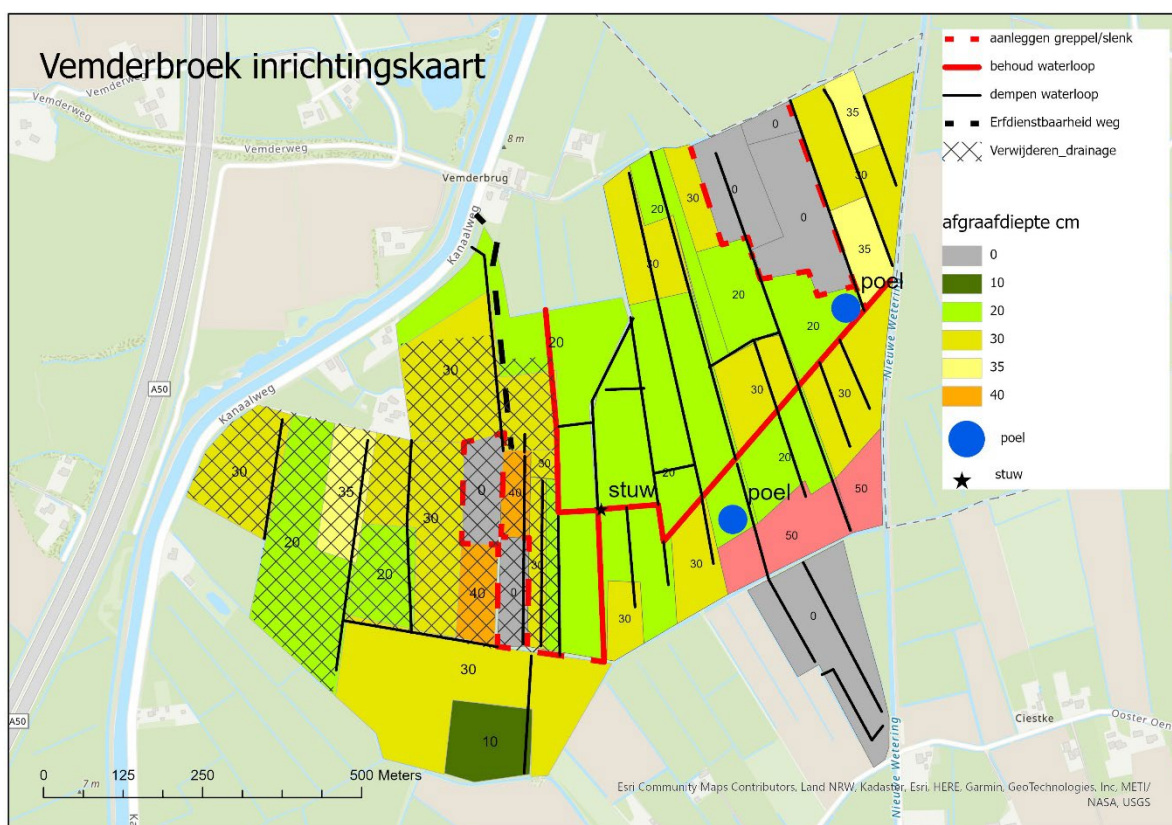
Het plangebied ligt in het overgangsgebied tussen de IJsselvallei en de oostflank van de Veluwe. Het plangebied maakt deel uit van een oost-west lopende ecologische verbindingszone die de Natura2000-gebieden Rijntakken in het oosten en de Veluwe in het westen verbindt (zie ook paragraaf 4.2.1). Met de omvorming van de agrarische percelen naar natuur wil de provincie de ecologische verbinding tussen beide gebieden versterken.

2.1.3 Vemderbroek Oost

Voor Vemderbroek Oost is een inrichtingsvoorstel uitgewerkt dat uitgaat van een vernatting van het gebied. De inrichting bestaat uit het afgraven van de voedselrijke bovengrond. Hierdoor ontstaan er potenties voor natte schrale natuur. Op een aantal percelen wordt geen grond afgegraven: in het westen omdat de fosfaat hier dieper zit dan 50 cm en in het noorden omdat dit perceel teveel arseen bevat (zie ook paragraaf 5.1.2). Het meest zuidelijke perceel wordt niet afgegraven in verband met behoud van aanwezige landschappelijke en archeologische waarden.

Naast het afgraven van de voedselrijke bovengrond is hydrologisch herstel noodzakelijk. De natuurdoelen zijn hier gebaat bij een kwelgevoed systeem. Dat betekent hoge grondwaterstanden (aan of boven maaiveld tot diep in het voorjaar) en aanvoer van zuurbufferende stoffen (grondwaterinvloed). De hydrologische herstelmaatregelen bestaan voornamelijk uit het dempen van interne waterlopen en het verwijderen van de aanwezige drainage. Rondom het perceel met de hoge concentratie arseen wordt een ondiepe greppel gegraven om vrijkomend fosfaat af te voeren.

Op een aantal particuliere percelen grenzend aan de percelen in bezit van de provincie Gelderland is recht van overpad gevestigd. Hiervan wordt voor de afvoer van grond tijdens de inrichtingswerkzaamheden gebruik gemaakt. Na inrichting kan het maaibeheer worden uitgevoerd door gebruik te maken van de bestaande infrastructuur in het gebied. Voor specifieke percelen die anders moeilijk te bereiken zijn, is voor de beheerfase recht van overpad afgesproken. In Figuur 2-3 is het schetsontwerp weergegeven.



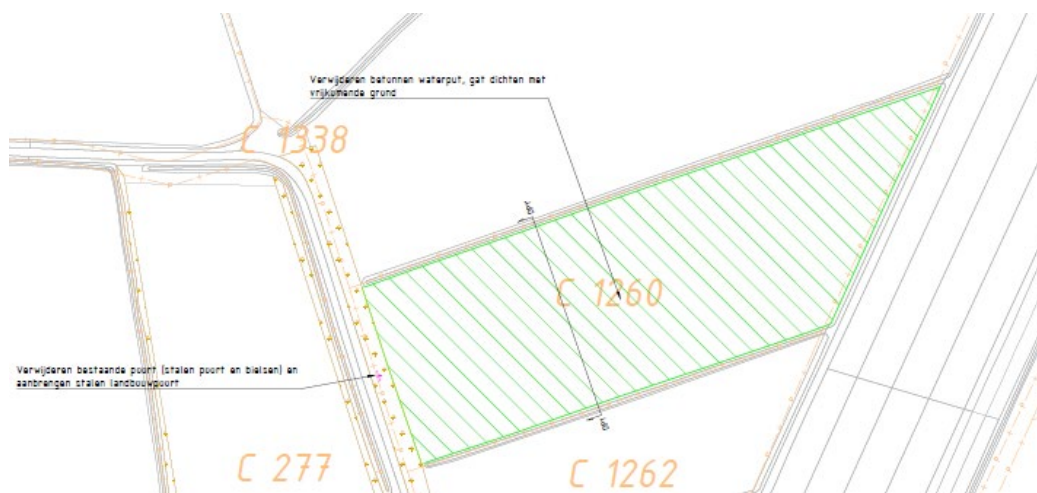
Figuur 2.3 Inrichtingskaart Vemderbroek-Oost

2.1.4 Vemderbroek West

In Vemderbroek West wordt eveneens agrarisch grasland omgevormd naar natte schrale natuur. Op perceel C72 worden hydrologische maatregelen genomen om het perceel te vernatten. De maatregelen bestaan uit het plaatsen van twee kopakkerbuizen en een houten schotbalkstuw. Van perceel C1260 wordt de voedselrijke bovengrond circa 10 cm afgeplagd en ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel.



Figuur 2.4 Ingrepen noordelijke perceel Vemderbroek West



Figuur 2.5 Ingrepen zuidelijke perceel Vemderbroek West

LEGENDA

	Omvormen naar hooiland, opslag/ruigte maaien en afvoeren
	Zode niet-kerend bewerken en afstrooien met maaisel
	Inplanten met bosplantsoen
	0,10m afplaggen en inzaaien met mengsel N12.02
	Bestaand bos/struweel
	Bestaand jong bos
	Bestaande opslag/ruigte
	Toegangspad onverhard

2.1.5 Conclusie

Het is mogelijk de ingrepen in beide deelgebieden binnen de huidige bestemmingen uit te voeren. De provincie wil de natuurdoelstelling voor het plangebied echter zeker stellen voor de toekomst, reden waarom voorliggend wijzigingsplan is opgesteld.

De ontwikkelingen sluiten aan op bestaande natuurwaarden en de voorwaarden waaraan ontwikkelingen moeten voldoen binnen de diverse gebiedsaanduidingen van het bestemmingsplan. Nabijgelegen (agrarische) bedrijven worden door de natuurontwikkeling niet belemmerd in hun bedrijfs- en ontwikkelingsmogelijkheden. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat het plan zowel op korte als op (middel)lange termijn positieve effecten op de natuur heeft, zonder hinder of overlast voor de omgeving.

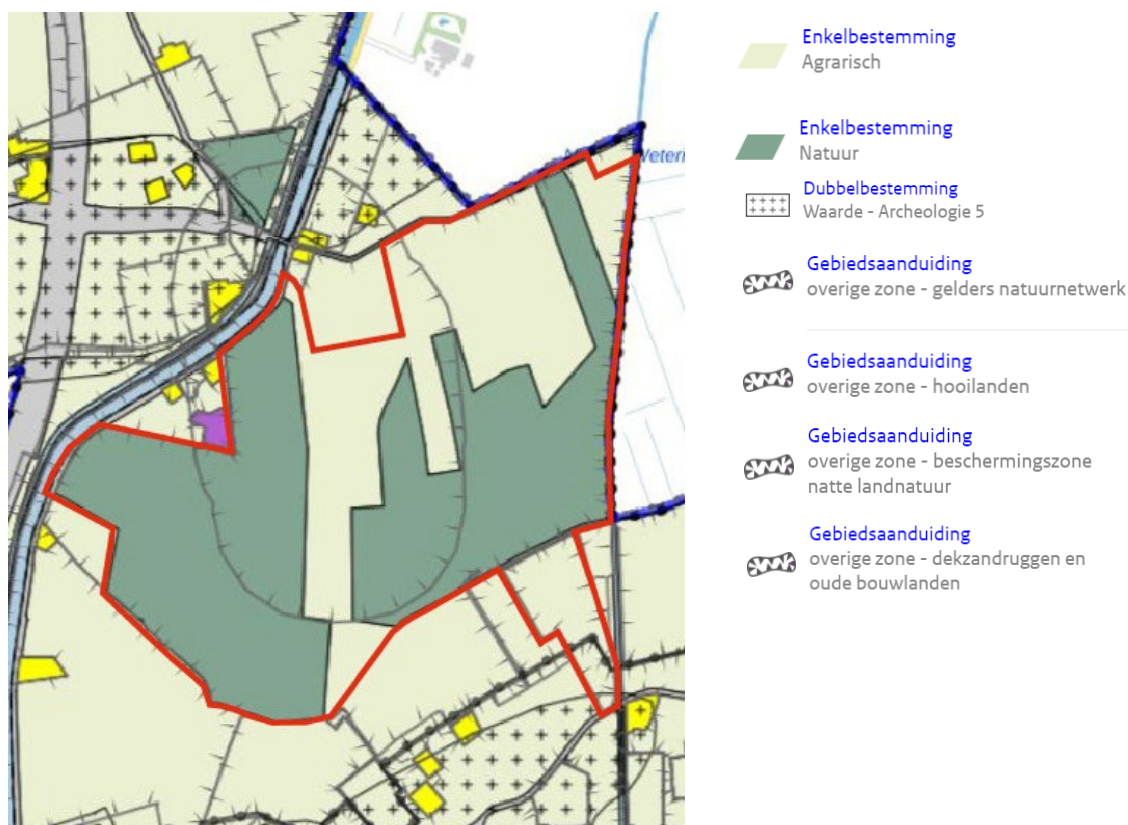
3 Vigerend planologisch regime

De bestemmingen van de gebieden zijn planologisch geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Epe, vastgesteld 23 maart 2017. Het plangebied is deels bestemd als Agrarisch en deels als Natuur. De voorgenomen ontwikkeling naar natuur is mogelijk binnen deze bestemmingen, waarbij rekening gehouden dient te worden met de diverse dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen. Voor de uitvoering van het plan zal een aanlegvergunning worden aangevraagd.

Voorliggend wijzigingsplan is opgesteld om door toepassing van de wijzigingsbevoegdheid conform artikel 3.8.1 van het bestemmingsplan Buitengebied Epe een bestemmingswijziging van de agrarisch bestemde percelen naar Natuur mogelijk te maken zodat de natuurdoelstelling is vastgelegd.

Vemderbroek Oost

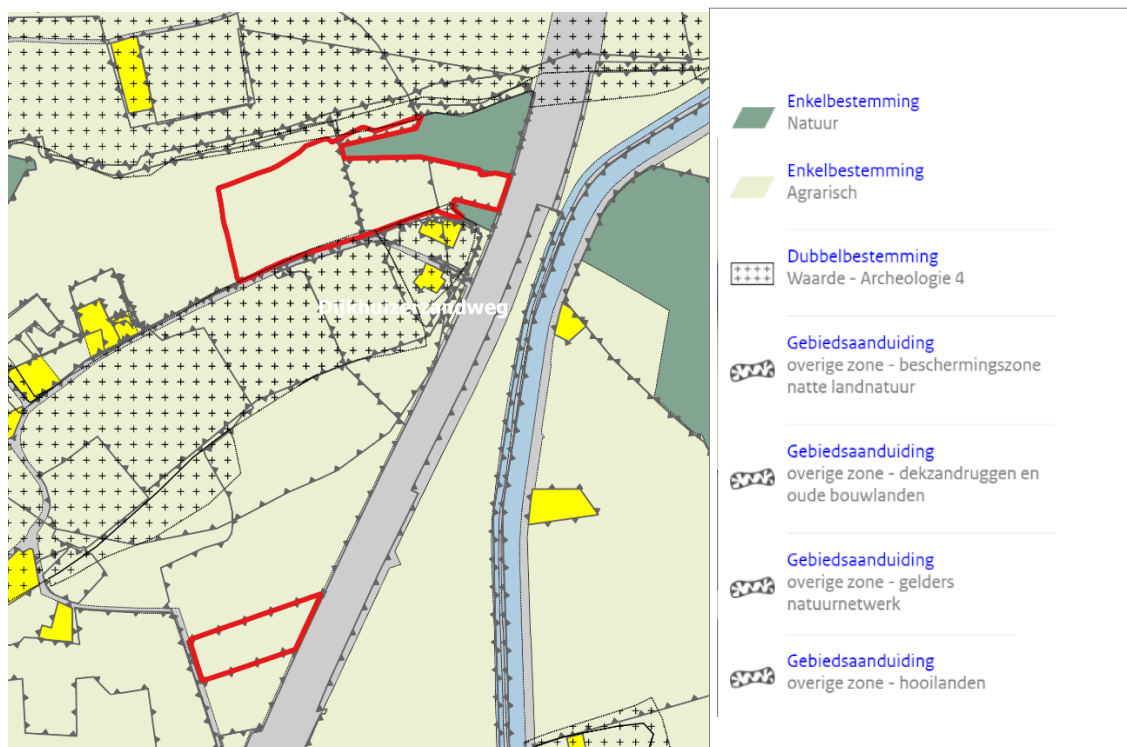
Het plangebied ten oosten van de A50 heeft deels een agrarische en deels een natuurbestemming. Daarnaast valt het gehele gebied binnen de gebiedsaanduiding Gelders natuurnetwerk en delen van het gebied binnen de beschermingszone natte landnatuur en hooilanden. Het meest zuidelijke perceel heeft daarnaast nog voor een klein deel een dubbelbestemming Archeologie 5 en de gebiedsaanduidingen dekzandruggen en oude bouwlanden en droge bos- en heideontginningen. In Figuur 3-1 is een uitsnede uit het bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 3.1 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Epe – Vemderbroek Oost

Vemderbroek West

De percelen binnen Vemderbroek West hebben alle een agrarische bestemming (Figuur 3-2). Naast de agrarische bestemming heeft het gebied de aanduidingen Gelders natuurnetwerk, beschermingszone natte landnatuur, groene ontwikkelingszone, beekdalen en hooilanden. Gronden met deze gebiedsaanduidingen zijn tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de desbetreffende cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden.



Figuur 3.2 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Epe – Vemderbroek West

Wijzigingsbevoegdheid

Conform artikel 3.8.1 van het bestemmingsplan Buitengebied Epe zijn burgemeester en wethouders bevoegd de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen ten behoeve van de bestemming 'Natuur', met dien verstande dat:

- a. het terrein is verworven voor de inrichting als natuurgebied, dan wel de eigenaar en/of gebruiker schriftelijk hebben ingestemd met de natuurontwikkeling;
- b. de wijziging in overeenstemming is met het landschapstype zoals is opgenomen in artikel 43.4;
- c. de wijziging niet leidt tot:
 1. een onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen;
 2. negatieve effecten op de waterhuishouding, mits burgemeester en wethouders vooraf schriftelijk advies hebben aangevraagd aan de waterbeheerder.

Toetsing aan de wijzigingsregels

Ad 3.3.1 sub a

De provincie heeft de wens om de gronden om te vormen naar natuur. De gronden van Vemderbroek West zijn geheel in eigendom van de Provincie Gelderland. De gronden van Vemderbroek Oost zijn deels in eigendom van de provincie en deels in eigendom van een particulier. De particuliere eigenaar stemt in met natuurontwikkeling op zijn percelen. Dit is op 23 augustus 2022 vastgelegd in een overeenkomst. Hiermee wordt voldaan aan voorwaarde a.

Ad 3.3.1 sub b

Binnen het plangebied gelden volgens artikel 43.4 van het bestemmingsplan de volgende landschapstypen met bijbehorende kenmerken:

Aanduiding	Landschaps en natuurwaarden
Overige zone – beekdalen	- Nat karakter - Natuurontwikkeling - Open uitstraling (gras-, wei- of hooiland) - Elzensingels - Cultuurhistorische elementen (sprengen) - Herkenbaarheid boven-, midden- en benedenloop van het beekdal
Overige zone – hooilanden	- Grootschalige openheid - Natte omstandigheden - Incidentele bebouwing - Hoge natuurwaarde (bijzondere waterkwaliteit)
Overige zone – beschermingszone natte landnatuur	- Natte landnatuur
Overige zone – dekzandruggen en oude bouwlanden	- Besloten openheid - Laanbeplantingen - Bebouwingslinten met doorzichten - Oude wegen en paden - Bolle ligging - Grote open percelen met randbeplantingen - Steilranden

Gronden met in de tabel genoemde aanduidingen zijn tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. In verband met de aanduiding 'dekzandruggen en oude bouwlanden' op het meest zuidelijke perceel van Vemderbroek Oost, is besloten hier geen ingrepen te verrichten. Voor dit deel wordt alleen een bestemmingsplanwijziging naar Natuur aangevraagd. Met de geplande ingrepen in het overige plangebied blijven natuurwaarden, openheid en natte omstandigheden behouden of worden zelfs verbeterd. De landschaps- en natuurwaarden van de genoemde aanduidingen worden dan ook niet aangetast, en op onderdelen verbeterd.



Hiermee wordt voldaan aan voorwaarde b. Een beschrijving van de toekomstige situatie wordt gegeven in paragraaf 2.2.

Ad 3.3.1 sub c

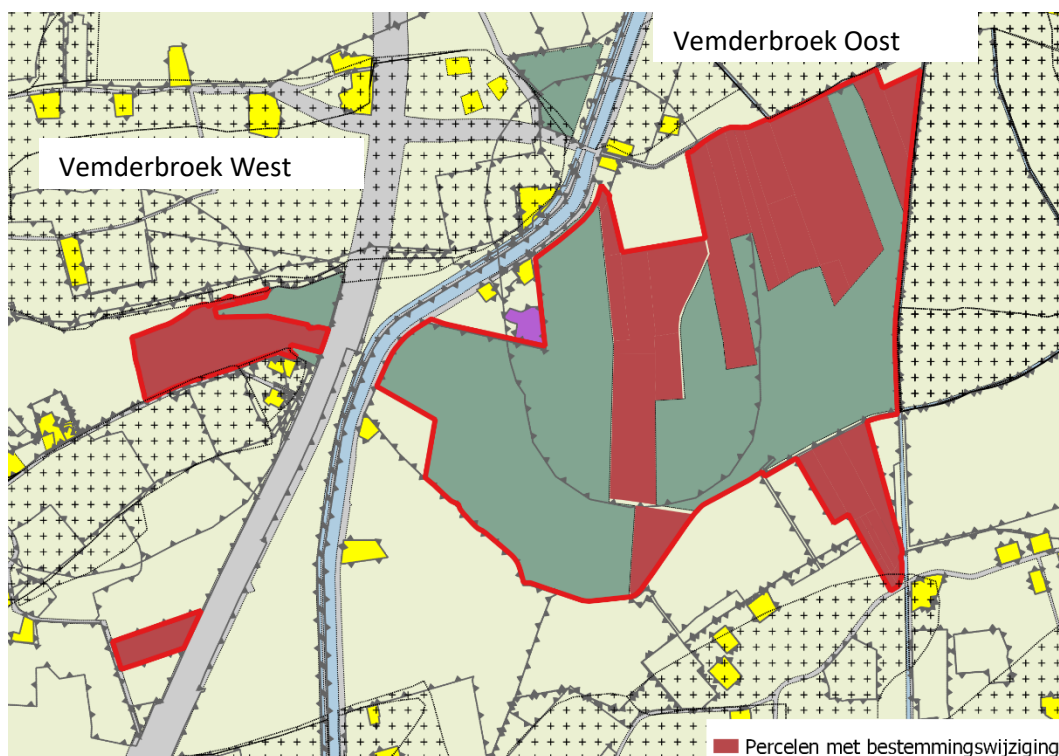
In Vemderbroek Oost wordt door afgraving van de bovengrond het maaiveld dichter naar de grondwaterstand gebracht. Hierdoor zal de GHG in het projectgebied in de nieuwe situatie grotendeels lager zijn dan in de huidige situatie. Dit leidt niet tot grondwaterstandsverhoging in de omgeving.

Door de slechte doorlatendheid van de bodem In Vemderbroek West, is de verwachting dat door vernatting van het gebied vooral plasvorming binnen het natuurgebied ontstaat. Dit zal niet leiden tot een ondergrondse horizontale grondwaterstroming richting de Beekhuizerbeek en verder. Met de inrichting naar natuur blijven de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van naastgelegen percelen onveranderd, op de waterhuishouding zijn geen negatieve effecten te verwachten. Dit wordt verder toegelicht in paragraaf 5.6. Er wordt voldaan aan voorwaarde c.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan de wijzigingsregels. Het is mogelijk gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid. In Figuur 3-3 zijn de naar bestemming Natuur te wijzigen percelen weergegeven.

Voor de uitvoering van het plan is voor Vemderbroek West reeds een omgevingsvergunning verleend onder zaaknummer 381227. Voor de uitvoering van het plan voor Vemderbroek Oost dient nog een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.



Figuur 3.3 Overzicht percelen met bestemmingswijziging

4 Beleidskader

4.1 Algemeen

In voorliggend plan wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied Epe' van de gemeente Epe. Een wijziging naar de bestemming Natuur, zoals beoogd met voorliggend plan, wordt in overeenstemming geacht te zijn met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid, omdat de wijzigingsbevoegdheid reeds in het kader van het 'moederplan' is getoetst aan dit beleid. Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Epe hebben echter zowel de gemeente Epe als de provincie Gelderland een nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld. In navolgende paragrafen wordt daarom getoetst of voorliggend wijzigingsplan voldoet aan voor dit wijzigingsplan relevante onderwerpen uit provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingswet staat dat provincies en gemeenten een kijk en mening moeten hebben over de manier waarop ze de ruimte en omgeving willen gebruiken en beschermen: een omgevingsvisie. De provincie Gelderland heeft dit gedaan in de omgevingsvisie Gaaf Gelderland. De onderwerpen uit deze visie zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland (februari 2022).

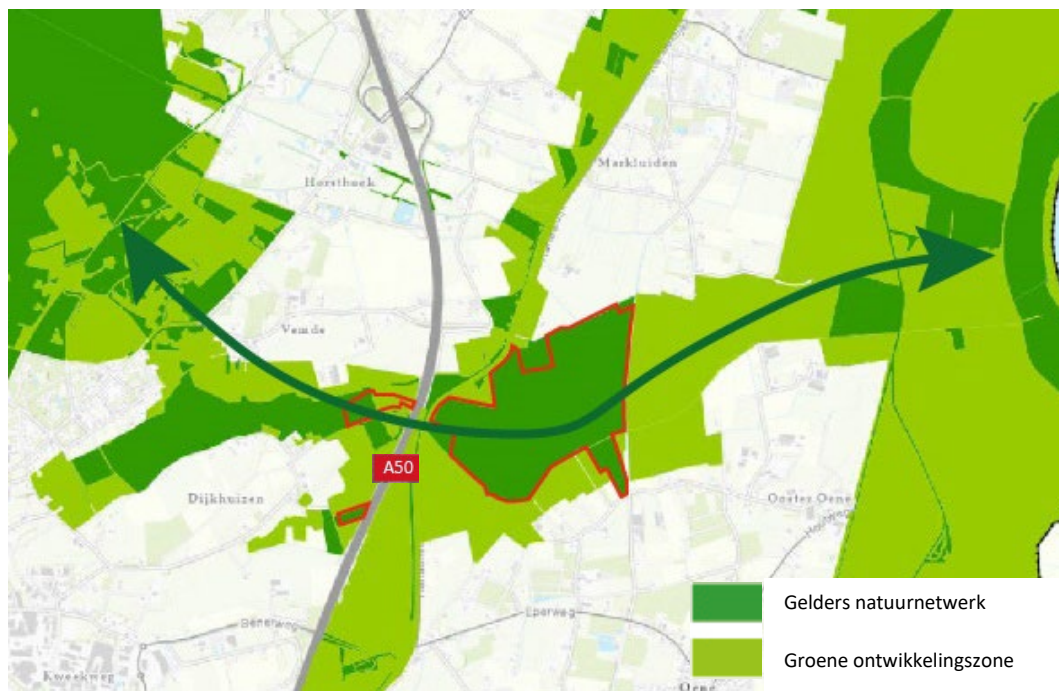
4.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland/Omgevingsverordening Gelderland

De provincie spant zich in voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. In deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) vervullen een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit. Het GNN bevat bestaande en nieuwe natuurgebieden. De GO is het gebied dat tussen en rondom natuurgebieden ligt. Hierin liggen onder andere de ecologische verbindingszones (EVZ), de verbindende schakels tussen de natuurgebieden.

De kernkwaliteiten van het GNN en de GO die beschermd en ontwikkeld moeten worden zijn omschreven in de bijlage 'Kernkwaliteiten Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone' bij de omgevingsvisie. De GO heeft een dubbele doelstelling. Er is ruimte voor verdere economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De GO bestaat uit terreinen met een andere bestemming dan bos of natuur die ruimtelijk vervlochten zijn met het GNN. Het gaat vooral om landbouwgrond. De regels voor versterking van de GO zijn vastgelegd in de 'regels versterking Groene Ontwikkelingszone' (besluit van GS van Gelderland d.d. 22 mei 2022). De ecologische verbindingszones maken deel uit van de GO, evenals weidevogelgebieden en rustgebieden voor overwinterende ganzen. Door de samenhang met de aangrenzende en inliggende natuur van het GNN herbergt de GO ook kenmerkende natuurwaarden.

Gelders Natuurnetwerk

Het plangebied ligt vrijwel geheel binnen het GNN in het overgangsgebied tussen de Veluwe en de IJsselvallei (Figuur 4-1). De provincie heeft zich voor dit gebied als doel gesteld verbindingen te ontwikkelen tussen de Veluwe en de IJsselvallei via Vemderbroek Oost en Vemderbroek West. Dit wil de provincie onder meer doen door het verminderen van de barrièrewerking van de A50 die het gebied doorsnijdt. De ontwikkeling van agrarisch grasland naar natuur van de percelen aan weerszijden van de A50 zorgt voor de verbinding tussen Vemderbroek Oost en Vemderbroek West en draagt hiermee bij aan de doelstelling van de provincie.



Figuur 4.1 Ligging plangebied in het GNN en GO (bron: themakaart Natuur- en landschapsbeleid Gaaf Gelderland)

Groene ontwikkelingszone

Een klein deel van het plangebied ligt binnen de Groene Ontwikkelingszone. Op grond van de Omgevingsverordening (geconsolideerde versie februari 2022) is een nieuwe activiteit of ontwikkeling op deze percelen alleen toegestaan, als uit onderzoek blijkt dat:

- de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
- de samenhang niet verloren gaat.

De kernkwaliteiten van de GO zijn:

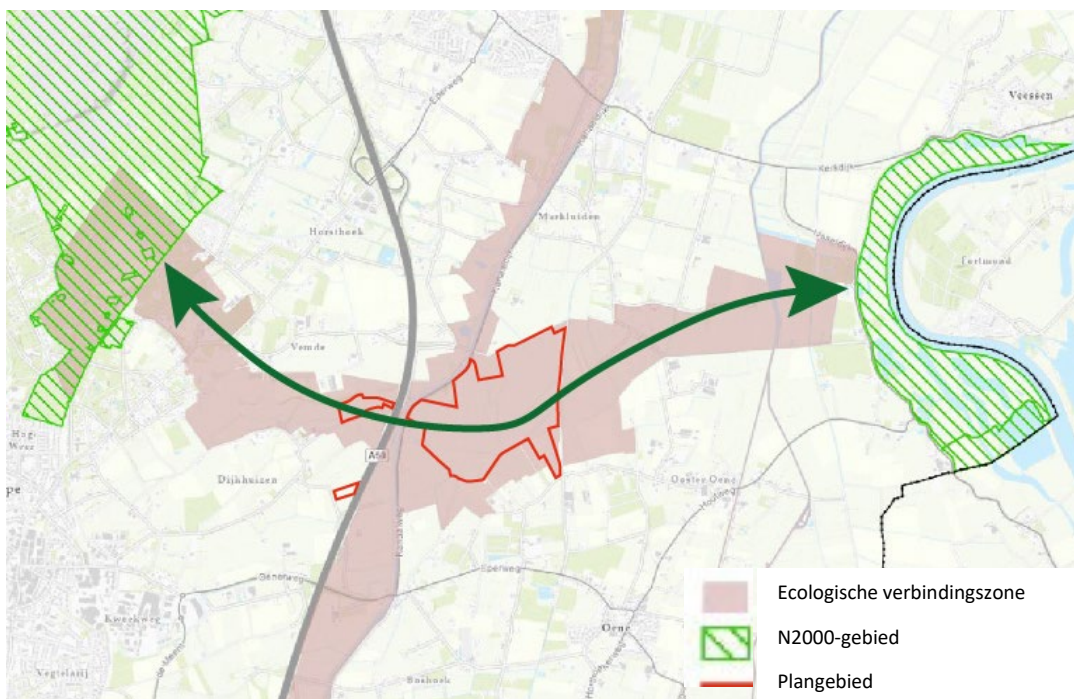
- de samenhang met aangrenzende natuurgebieden;
- de aanwezige en nog te ontwikkelen natuurwaarden (in het bijzonder de ecologische verbindingzones);
- de landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en archeologische waarden;

- de abiotische kwaliteiten stilte, donkerte, openheid en 'rust' (omgevingscondities).

Met de ingrepen worden natuurwaarden gerealiseerd en/of verbeterd en wordt aangesloten op bestaande natuurwaarden in de nabije omgeving. Hiermee wordt bijgedragen aan het versterken van de kernkwaliteiten van de GO.

Ecologische verbindingszone

Ecologische verbindingszones zorgen voor de verbinding van natuurgebieden, zodat het migreren van planten en dieren tussen de natuurgebieden mogelijk is. De ecologische verbindingszones functioneren als trekroutes en als (tijdelijk) leef- en voortplantingsgebied. Het plangebied maakt deel uit van een oost-west lopende ecologische verbindingszone, die een verbinding vormt tussen het Natura2000-gebied Rijntakken in het oosten en de Veluwe in het westen (Figuur 4-2). De voorgenomen natuurontwikkeling in het plangebied versterkt de oost-west verbinding tussen beide natuurgebieden en draagt bij aan een robuust systeem van aaneengesloten natuurgebieden.



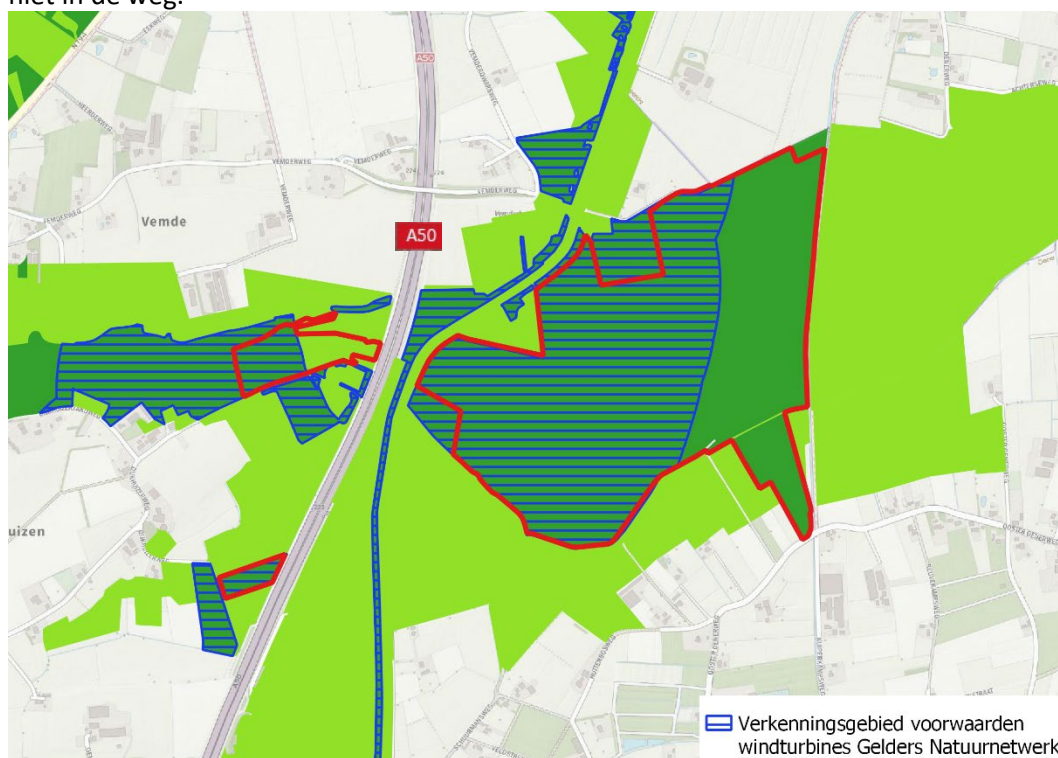
Figuur 4.2 Ecologische verbindingszone provincie Gelderland (bron: themakaart Natuur- en landschapsbeleid Gaaf Gelderland)

Weidevogelgebieden

Het plangebied ligt niet in een Weidevogelgebied. Polder Vorchterbroek vormt het dichtstbijzijnde weidevogelgebied. Deze polder bevindt zich ten oosten van Wapenveld. Op basis van de afstand van dit gebied tot de plangebieden en de aard van de activiteiten die zullen plaatsvinden, valt uit te sluiten dat er sprake is van (tijdelijke) negatieve impact op bovengenoemd gebied.

Afwijkruimte bij windturbines

Naast onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk is een deel van het plangebied in de Omgevingsverordening aangewezen als afwijkruimte windturbines (Figuur 4-3). Binnen deze zone kan een bestemmingsplan het bouwen van windturbines onder voorwaarden toestaan. De ontwikkelingen naar natuur staan de mogelijke plaatsing van windturbines niet in de weg.



Figuur 4.3 Ligging plangebied (rood omlijnd) in het verkenningsgebied windturbines (Bron: Geconsolideerde Omgevingsverordening Gelderland, februari 2022)

Conclusie

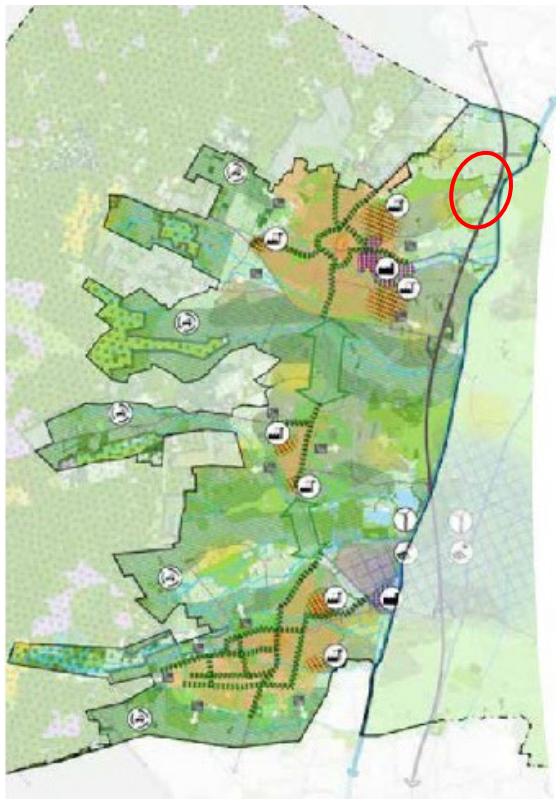
De inrichting van het plangebied naar natuur draagt bij aan de ontwikkeling en versterking van de ecologische verbinding tussen de Veluwe en de IJsselvallei. Hiermee wordt invulling gegeven aan de kernkwaliteiten die voor dit gebied zijn benoemd binnen het GNN. Met de aansluiting op omliggende natuurgebieden wordt eveneens voldaan aan de kernkwaliteiten van de GO. Er bevindt zich geen weidevogelgebied in de nabijheid van het plangebied en de ontwikkelingen staan realisering van windturbines niet in de weg. De Omgevingsverordening Gelderland wordt niet overtreden.

4.3 Gemeentelijk beleid

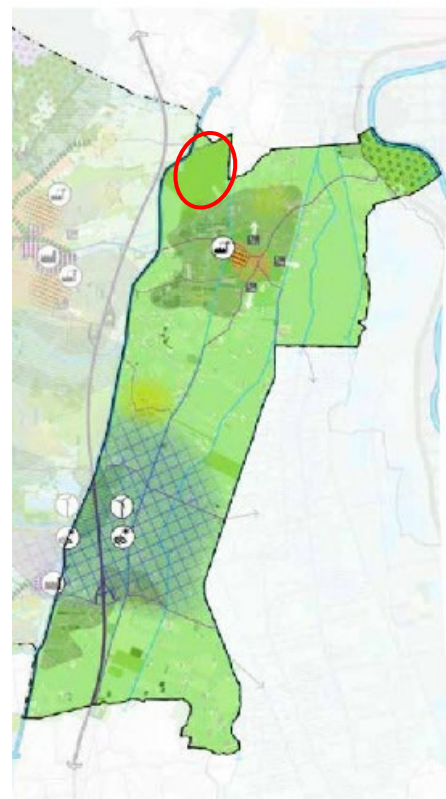
4.3.1 Omgevingsvisie gemeente Epe

In de Omgevingsvisie gemeente Epe (december 2021) beschrijft de gemeente haar ambitie hoe zij samen met haar inwoners wil komen tot gedragen, evenwichtige en integrale oplossingen voor ruimtelijke en maatschappelijke opgaven. De Omgevingsvisie is richtinggevend voor nieuwe ontwikkelingen en behoud van bestaande kwaliteiten. Binnen de Omgevingsvisie zijn gebieden gedefinieerd met elk een ander karakter, functie en toekomstperspectief. Nieuwe ontwikkelingen moeten passen bij de identiteit van het gebied en bijdragen aan ruimtelijke kwaliteit. De gemeente vindt daarbij het verbeteren van de biodiversiteit en het benutten van kansen voor de natuur van belang.

Voor het buitengebied maakt de gemeente onderscheid in de gebieden Veluwe, Veluweflank en IJsselvallei. Zoals in Figuur 4-4 is te zien maakt Vemderbroek Oost deel uit van de IJsselvallei en Vemderbroek West van de Veluweflank.



*Figuur 4.4 Veluweflank (Vemderbroek West)
(bron: Omgevingsvisie gemeente Epe)*



IJsselvallei (Vemderbroek Oost)

Veluweflank

Met name gezien de invloed van de agrarische sector op de ten westen gelegen Veluwe wil de gemeente in dit gebied een transitie op gang brengen, een transitie naar minder intensief en meer in balans met de natuur. Om de biodiversiteit binnen het gebied te vergroten stimuleert de gemeente initiatieven voor onder andere natuurontwikkeling, bosontwikkeling en extensivering van de landbouw. De natuurinrichting van Vemderbroek West past binnen deze doelstelling.

IJsselvallei

Voor de IJsselvallei wil de gemeente ruimtelijke ontwikkelingen inpassen binnen de bestaande ontginningenstructuur en karakteristieke verkaveling. Er wordt voor dit gebied ingezet op het behoud van de open structuur, meer aandacht voor natuurinclusief en extensiever agrarisch gebruik. Met de natuurinrichting van Vemderbroek Oost blijven ontginningenstructuur en karakteristieke verkaveling intact. Er wordt geen opgaande beplanting aangebracht, waardoor ook de open structuur behouden blijft. De natuurontwikkeling past hiermee binnen de doelstelling van de gemeente Epe.

5 Onderzoek

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met (milieu-)invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. De milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering worden hieronder beschreven. Ook wordt ingegaan op de aspecten archeologie en cultuurhistorie, ecologie, waterhuishouding en verkeer.

5.1 Bodem

5.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. In dit kader zijn onderzoeken verricht naar de ecohydrologische en bodemchemische gesteldheid van het plangebied, om zodoende te kunnen bepalen welke natuurtypen na de ontwikkelingen het meest kansrijk zijn.

Daarnaast geeft de Nota bodembeheer van de gemeente Epe aan dat er binnen de gemeente veelvuldig een van nature verhoogd arseengehalte voorkomt bij met name beeekeerdgronden. De verhogingen met arseen hebben een natuurlijke oorsprong en worden niet gezien als een bodemverontreiniging volgens de Wet bodembescherming. Wel dient bij grondverzet rekening gehouden te worden met de verhoogde gehalten en geldt een onderzoeksplicht.

In onderstaande paragrafen wordt per deelgebied ingegaan op de conclusies uit de uitgevoerde bodemonderzoeken.

5.1.2 Vemderbroek Oost

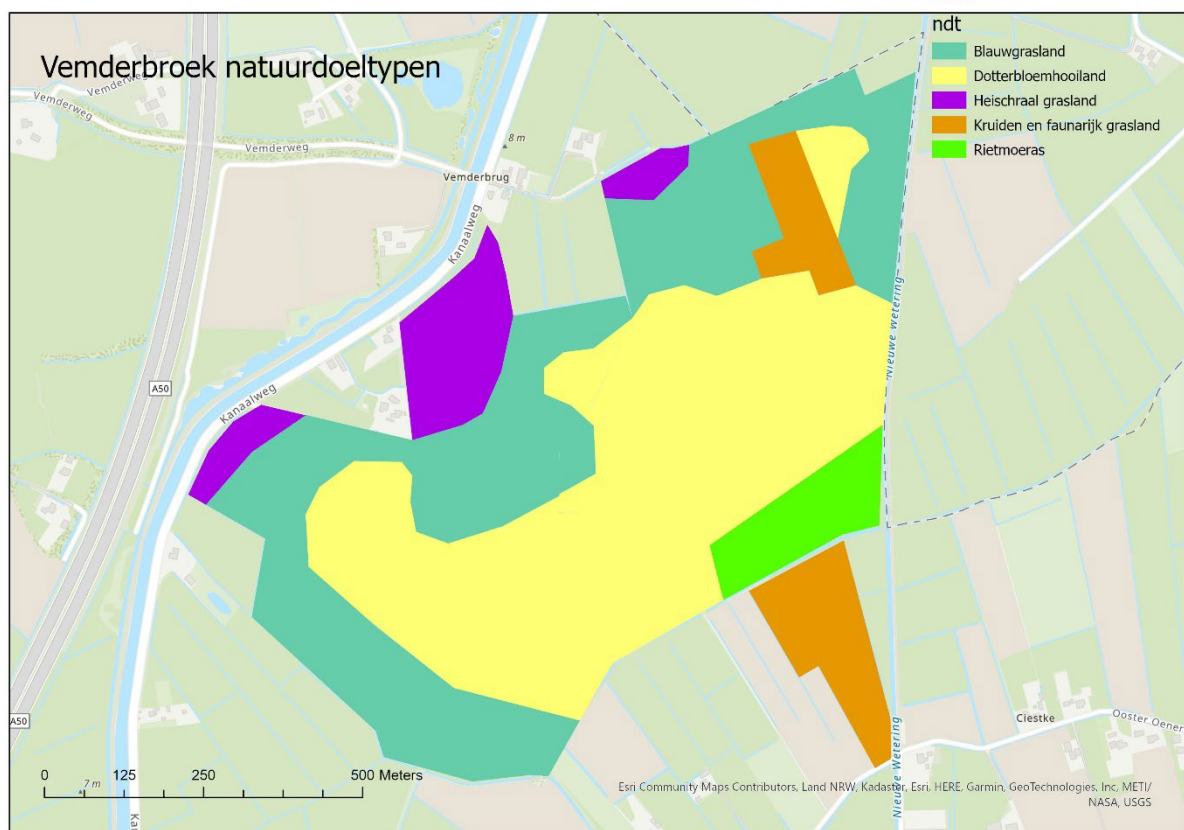
Natuurdoeltypen

Om te bepalen welke natuurtypen het meest kansrijk zijn binnen het gebied is een ecohydrologisch en bodemchemisch onderzoek uitgevoerd (B-Ware, 2009). Uit het onderzoek blijkt dat er na de inrichtingsmaatregelen potenties zijn voor:

- Dotterbloemhooiland (N10.02 vochtig hooiland)
- Blauwgrasland (N10.01 Nat Schraalland)
- Heischraal grasland (N10.01 Nat Schraalland)
- Rietmoeras (N05.03 Veenmoeras)

De percelen die om landschappelijke redenen of vanwege te hoge arseengehalten niet kunnen worden afgegraven, worden omgevormd naar Kruiden- en faunairijk grasland (N12.02).

In Figuur 5-1 zijn de beoogde natuurtypen weergegeven. De invulling van de natuurdoeltypen is conform het Natuurbeheerplan 2022 van de provincie Gelderland.

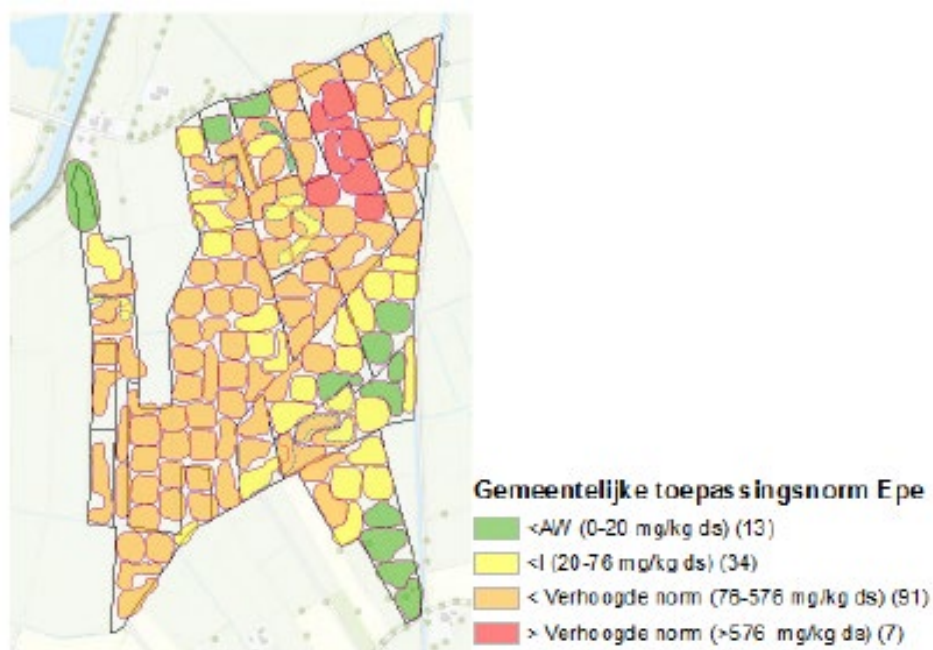


Figuur 5.1 Natuurodoeltypen Vemderbroek Oost

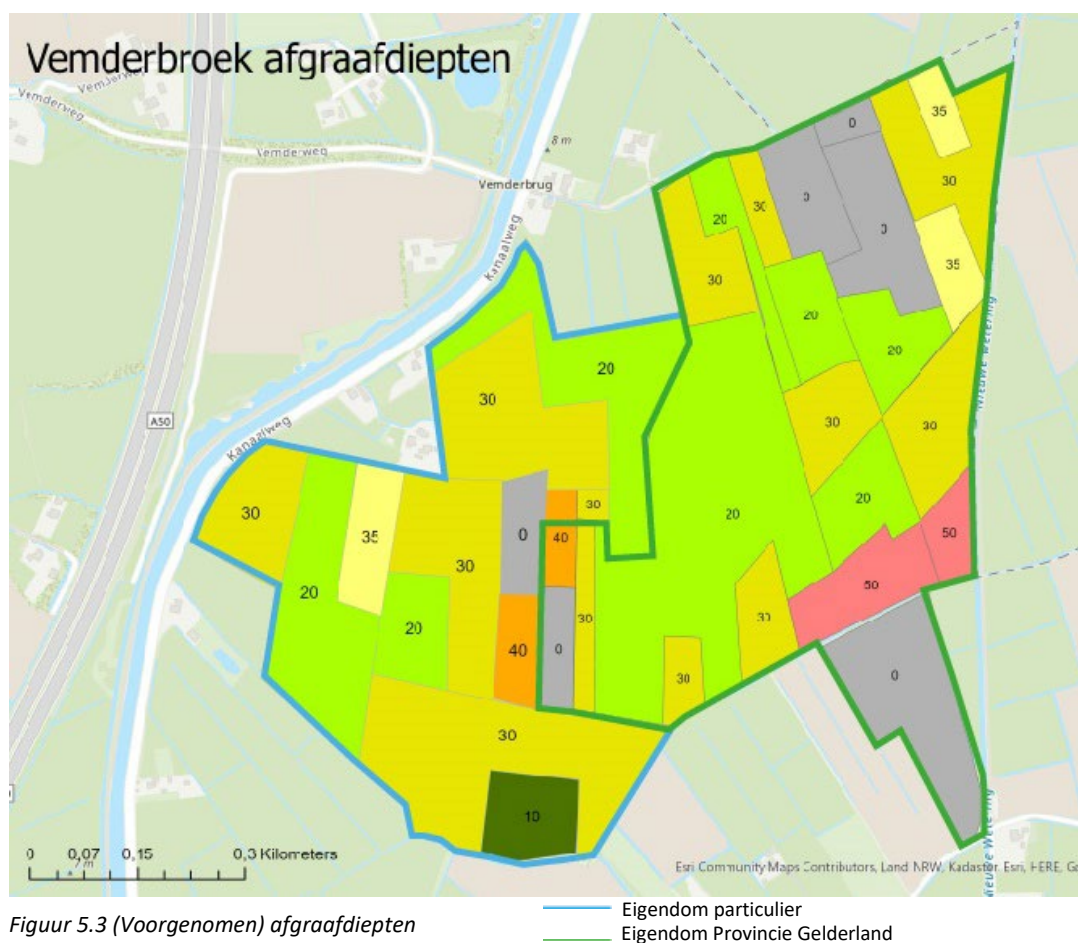
Bodemkwaliteit

Voor een groot deel van het plangebied is reeds bodemonderzoek uitgevoerd (ATKB, 2021). Uit dit onderzoek blijkt dat in een deel van het onderzoeksgebied de gemeentelijke toepassingsnorm voor arseenhoudende grond wordt overschreden (Figuur 5-2). Afzet van deze grond in de omgeving is niet mogelijk, dit perceel wordt daarom niet afgegraven. Voor de overige reeds onderzochte percelen geldt dat de arseengehaltes binnen de gemeentelijke norm blijven.

Van de percelen in eigendom van de particulier is de bodemkwaliteit nog niet onderzocht. Voordat tot uitvoering van de inrichtingsplannen wordt overgegaan, wordt nader bodemonderzoek verricht. Indien nader onderzoek uitwijst dat het arseengehalte plaatselijk te hoog is, waardoor afzet van de grond in de omgeving niet mogelijk is, dan wordt de grond op de betreffende locaties niet afgegraven. Figuur 5-3 geeft de voorgenomen afgraafdiepten binnen het gehele plangebied weer.



Figuur 5.2 Analyseresultaten van arseen in de bodem, getoetst aan de toepassingsnormen van de gemeente Epe (Bron: 20210632/rap01, ATKb)



Figuur 5.3 (Voorgenomen) afgraafdiepten

5.1.3 Vemderbroek West

Natuurdoeltypen

Ook voor Vemderbroek West is bodem- en fosfaatonderzoek verricht (NMI, 2021). Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de fosfaattoestand van de drie noordelijke percelen optimaal is voor de ontwikkeling van vochtig hooiland. Het meest zuidelijke perceel C1260 is na afplaggen geschikt voor de ontwikkeling van Kruiden- en faunarijk grasland.

Bodemkwaliteit

Omdat er grondverzet plaatsvindt op perceel C1260 is er voor dit perceel een partijkeuring uitgevoerd (Grondslag B.V., 2021). Hieruit blijkt dat het arseengehalte in de bovengrond binnen de gemeentelijke norm blijft.

Voor de werkzaamheden met betrekking tot het aanbrengen van kopakkerbuizen en een schotbalkstuw op het kadastrale perceel C72 is een vooronderzoek uitgevoerd conform NEN 5725. Uit de historie is gebleken dat de onderzoekslocatie al vanaf 1900 de huidige bestemming (akkerland) heeft. Tijdens de terreininspectie zijn op de onderzoekslocatie geen waarnemingen gedaan die duiden op een mogelijke verontreiniging van de bodem. De locatie wordt aangemerkt als onverdacht.

Verder komen er binnen het hele deelgebied minimale verhogingen voor met PFAS-verbindingen. De gehalten voldoen aan de maximale toetswaarden voor de klasse Landbouw/natuur (Achtergrondwaarde).

Voor de kadastrale percelen C73 en C1250 zijn geen inrichtingsmaatregelen voorzien die de bodem beïnvloeden en is daarom geen nader bodemonderzoek uitgevoerd. Gezien de resultaten van het bodemonderzoek voor het naastliggende perceel zijn op deze percelen ook geen knelpunten te verwachten.

5.1.4 Conclusie

In het inrichtingsontwerp Vemderbroek Oost wordt rekening gehouden met de gemeentelijke toepassingsnorm voor arseenhoudende grond. Daar waar het arseengehalte de toepassingsnorm overschrijdt, wordt geen grond afgegraven.

Uit de verrichte bodemonderzoeken voor Vemderbroek West blijkt dat op de percelen waar grondwerkzaamheden zijn voorzien, de grond voldoet aan de toetswaarden.

Het aspect bodem vormt geen belemmeringen voor het voorliggende wijzigingsplan.

5.2 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de realisatie van geluidsgevoelige objecten dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd en er is ook geen sprake van geluidsuitstraling vanaf het besluitgebied naar nabijgelegen

functies. De voorgenomen ontwikkeling hoeft niet aan de Wet geluidhinder getoetst te worden.

5.3 Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft de luchtkwaliteit. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. De luchtkwaliteitseisen uit deze wet en onderliggende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen indien een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging.

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}) van belang. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of een project 'Niet in betekende mate (NIBM)' bijdraagt aan luchtverontreiniging. Indien het project valt binnen de categorieën van gevallen die omschreven zijn in de Regeling NIMB, dan is toetsing aan de grenswaarden niet nodig. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties die netto niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvatten (Bijlage 3A.1 van de NIBM).

Valt een project niet binnen een van de categorieën vrijgestelde projecten maar kan aannemelijk worden gemaakt dat het project niet leidt tot een toename groter dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde aan concentraties stikstofdioxide of fijnstof, dan is toetsing aan de grenswaarden niet nodig.

Fijnstof en stikstofdioxide worden voornamelijk veroorzaakt door (grote) industriële bronnen en wegverkeer. De inrichting van het plangebied veroorzaakt geen extra verkeersaantrekkende bewegingen. Er worden geen extra wandelpaden of parkeermogelijkheden aangebracht. De ontwikkeling naar natuur gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van beheer.

Conclusie

Het project gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase en daarnaast alleen op heel beperkte schaal ten behoeve van het beheer.

De voorgenomen ontwikkeling leidt daarom niet tot verslechtering van de luchtkwaliteit, waardoor een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

5.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in

het besluitgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Er moet worden getoetst aan het Bevi, het Bevt en het Bevb wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan.

Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd of mogelijk gemaakt. Verdere toetsing aan de externe veiligheid is dan ook niet noodzakelijk.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de afstemming tussen gevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In het algemeen wordt voor de afstemming gebruik gemaakt van de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor een van beide optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is.

Conclusie

Natuurontwikkeling vormt geen milieubelastende en geen gevoelige functie. Er gelden geen richtafstanden waar bij de ontwikkeling rekening mee moet worden gehouden. Daarnaast worden bestaande omliggende (agrarische) bedrijven niet beperkt door het initiatief. Er is geen sprake van het realiseren van nieuwe natuur in de vorm van Natura 2000-gebied dan wel een voor verzuring gevoelig gebied in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij. Er zijn geen belemmeringen aanwezig voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.6 Water

5.6.1 Vemderbroek Oost

De maatregelen van het inrichtingsplan (afgraven maaiveld, dempen watergangen en verwijderen drainage) zijn gericht op het realiseren van vernatting en het bevorderen van de kwel in het gebied. Door het afgraven van de bovengrond wordt het maaiveld dichters naar de grondwaterstand gebracht en voor een groot deel van het projectgebied komt het nieuwe maaiveldsniveau onder het niveau van de huidige GHG te liggen. Dit betekent dat de GHG in het projectgebied na inrichting grotendeels lager zal zijn dan in de huidige situatie. Hierdoor zal de vernatting in het Vemderbroek niet leiden tot grondwaterstandsverhoging in de omgeving van het projectgebied en zijn hiervan dus geen negatieve effecten te verwachten. Een verdere onderbouwing van deze conclusie is te vinden in bijlage 5 (BWZ Ingenieurs, 2022).

5.6.2 Vemderbroek West

Voor het realiseren van de natuurdoelstellingen op de drie noordelijk gelegen percelen (C72, C73 en C1250) worden een aantal hydrologische maatregelen genomen die de natuurwaarden ten goede komen. Om te bepalen of de inrichtingsmaatregelen effecten kunnen hebben op de omgeving is een hydrologische analyse uitgevoerd (Provincie Gelderland, 2021). Deze analyse is als bijlage 6 bij deze onderbouwing gevoegd.

De voorgestelde hydrologische inrichtingsmaatregelen zorgen voor een verminderde afwatering van het natuurgebied. Doordat de bodem in het natuurgebied relatief slecht doorlatend is, is de verwachting dat dit vooral tot extra plasvorming in het natuurgebied zal leiden en niet tot een ondergrondse horizontale grondwaterstroming richting de Beekhuizerbeek en verder. Daarom worden van de voorgenomen inrichtingsmaatregelen geen hydrologische effecten op de omgeving verwacht. Binnen het natuurgebied zal de GxG (GHG /GLG) door de maatregelen beperkt worden verhoogd.

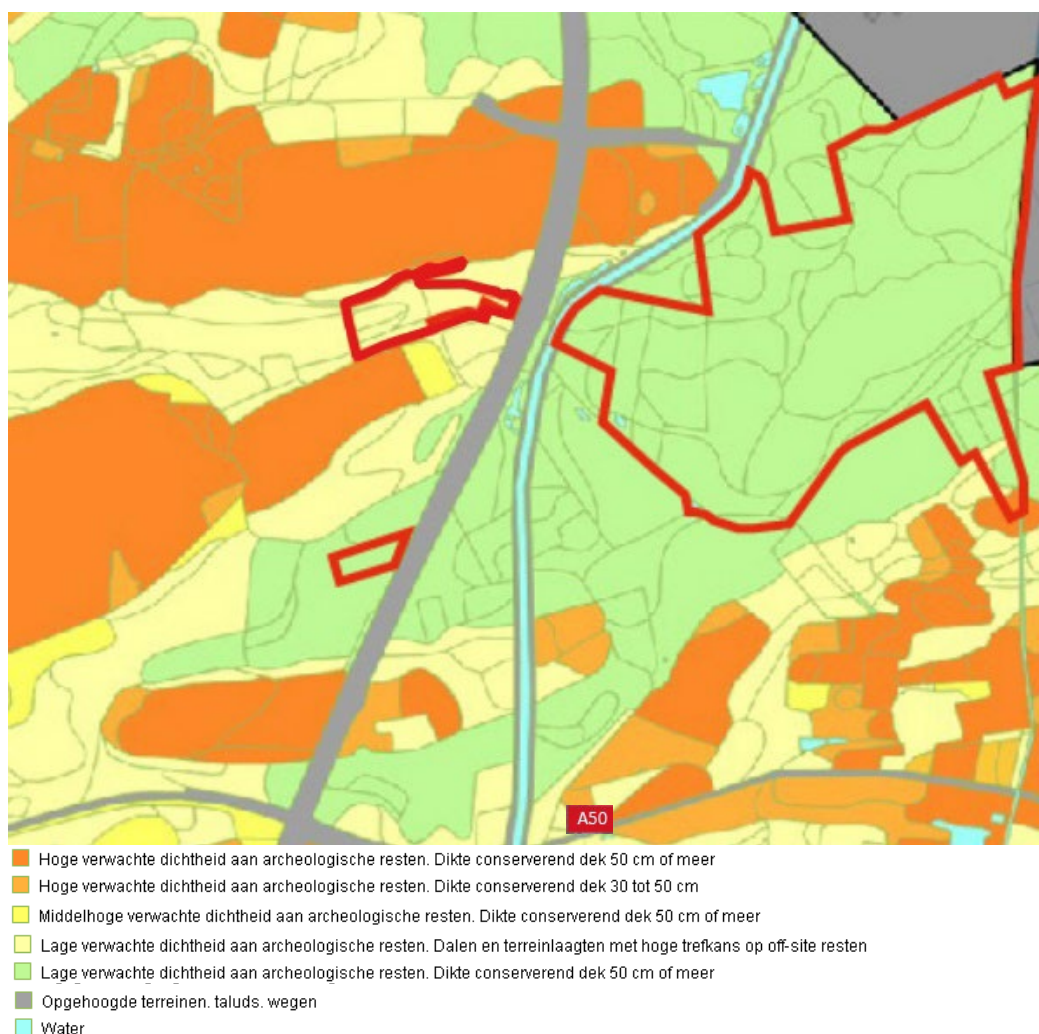
5.6.3 Conclusie

Van de voorgenomen inrichtingsmaatregelen zijn geen hydrologische effecten op de omgeving te verwachten. Het aspect water vormt daarom geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

Het plangebied kent op grond van het geldend bestemmingsplan geen regeling die mogelijke archeologische waarden beschermen. Wel is er een gemeentelijke archeologische beleidskaart (2021) beschikbaar (Figuur 5-4). Met uitzondering van de drie noordelijke percelen in Vemderbroek West heeft het plangebied een lage verwachte dichtheid aan archeologische resten. De gemeente Epe heeft echter aangegeven dat er in een deel van het plangebied hogere verwachtingswaarden zijn dan is aangegeven op de archeologische beleidskaart. Voor zowel Vemderbroek Oost als Vemderbroek West is daarom archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (Bureau voor Archeologie, 2021 en 2022). De resultaten zijn hieronder samengevat.



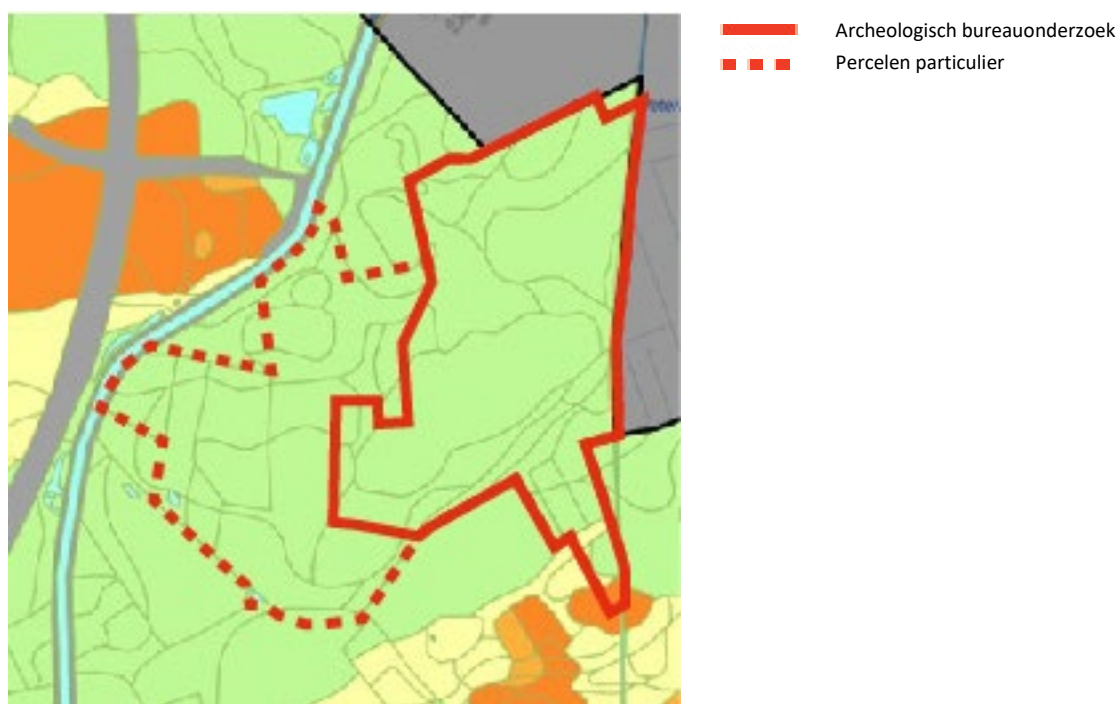
Figuur 5.4 Archeologische verwachtingskaart gemeente Epe

5.7.2 Vemderbroek Oost

Voor de percelen die in eigendom zijn van de Provincie Gelderland is archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (bijlage 3). Uit het bureauonderzoek blijkt dat in het plangebied archeologische resten aanwezig kunnen zijn. In een groot deel van het plangebied gaat het om archeologische resten uit het Paleolithicum tot en met de 14e eeuw: infrastructuur, economie en rituelen, inclusief archeologische resten in de natte context zoals rituele deposities, boten, beschoeiingen, paden, voordren en constructies voor de jacht (finken, weren). Uit de 14e eeuw en later kunnen resten gerelateerd aan landbouwkundige inrichting aanwezig zijn. In de zuidelijke punt van het plangebied moet rekening gehouden worden met een archeologische niveau onder een oud bouwlanddek.

In de zuidelijke punt van het plangebied (Waarde Archeologie 5) vinden geen graafwerkzaamheden plaats en is er geen risico op verstoring. Het verwijderen van drainage en het dempen van watergangen leidt tot weinig of geen schade aan archeologische resten en kan zonder verder archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. In het overige deel van het plangebied dienen ontgravingswerkzaamheden die dieper gaan dan 35 cm -mv plaats te vinden onder archeologische begeleiding. In de delen waar maximaal 35 cm -mv wordt gegraven wordt aanbevolen een toolboxmeeting te organiseren en een meldingsprotocol vast te leggen.

De percelen in eigendom van de particulier zijn in dit onderzoek niet meegenomen. Gezien de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Epe kan er echter vanuit gegaan worden dat de resultaten en het advies uit het reeds uitgevoerde onderzoek ook van toepassing zijn op het nog niet onderzochte deel (Figuur 5-5). Bij de uitvoering dient daarom conform de voorschriften die gelden voor het reeds onderzochte deel te worden gewerkt.



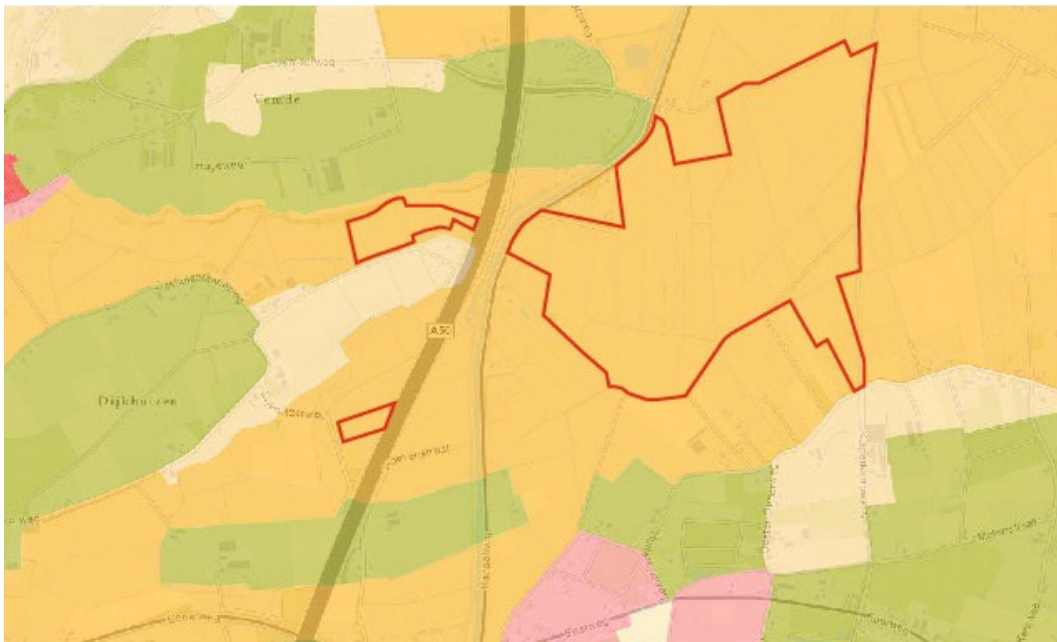
Figuur 5.5 Projectgebied archeologisch bureauonderzoek Vemderbroek Oost geprojecteerd op de archeologische verwachtingskaart gemeente Epe

5.7.3 Vemderbroek West

Voor de percelen van het plangebied in Vemderbroek-West is volgens het moederplan geen archeologische dubbelbestemming van toepassing, wel raken de drie noordelijke percelen hieraan (dubbelbestemming Waarde-archeologie 4). De werkzaamheden die op deze percelen worden uitgevoerd vallen niet binnen de reikwijdte van de in artikel 33.3.1 van het bestemmingsplan opgesomde werkzaamheden voor deze dubbelbestemming. Ondanks dat er voor de uitvoering van de werkzaamheden en voor de bestemmingsplanwijziging geen archeologisch bureauonderzoek noodzakelijk is, is na overleg met de gemeente Epe en de regio-archeoloog door Bureau voor Archeologie een bureauonderzoek uitgevoerd (bijlage 4). Hieruit blijkt dat de kans dat archeologische resten worden verstoord als gevolg van de werkzaamheden klein wordt geacht. Verder archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk in het kader van de bestemmingsplanwijziging en de voorziene werkzaamheden. Aangezien er echter nog steeds sprake kan zijn van archeologische waarden in het plangebied, wordt er op verzoek van de regio-archeoloog middels voorliggend wijzigingsplan een archeologische dubbelbestemming opgenomen voor het plangebied, waarbij niet dieper dan 50cm -mv mag worden gegraven zonder verder archeologisch onderzoek en waarbij een vrijstellingsgrens geldt van 2500 m2 (Waarde-Archeologie 6). De randzone's waar in het moederplan dubbelbestemming Waarde-archeologie 4 van toepassing is, blijven ongewijzigd.

5.7.4 Cultuurhistorie

Volgens de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland ligt het plangebied binnen de historisch geografische eenheid Oenensche Broek, een gebied met oude ontginningen in het zandgebied. Kenmerken hiervan zijn de grote open omgeving. Er zijn geen verdere cultuurhistorische relictten in het plangebied bekend. Met de voorgenoemde inrichting naar natuur blijft de open omgeving behouden, er wordt geen hoog opgaande beplanting en/of bos aangeplant.



Figuur 5.6 Kaart historisch landschap, historische stedenbouw en archeologie (bron: Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed)

5.7.5 Conclusie

Archeologische waarden vormen geen belemmering voor het plan. In de meest zuidelijke punt van Vemderbroek Oost is het risico op verstoring van archeologische vondsten het grootst. Hier worden echter geen graafwerkzaamheden uitgevoerd. In de overige delen van Vemderbroek Oost dienen graafwerkzaamheden die dieper gaan dan 35 cm -mv plaats te vinden onder archeologische begeleiding. Voor de delen binnen Vemderbroek Oost waar maximaal 35 cm -mv wordt afgegraven dient een meldingsprotocol te worden vastgelegd. Deze voorschriften gelden ook voor de archeologisch nog niet onderzochte particuliere percelen.

Omdat voor de percelen in Vemderbroek West niet kan worden uitgesloten dat er archeologische waarden aanwezig zijn, wordt met dit wijzigingsplan een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 6 opgenomen voor deze percelen. Randzone's met Waarde-Archeologie 4, behouden deze dubbelbestemming.

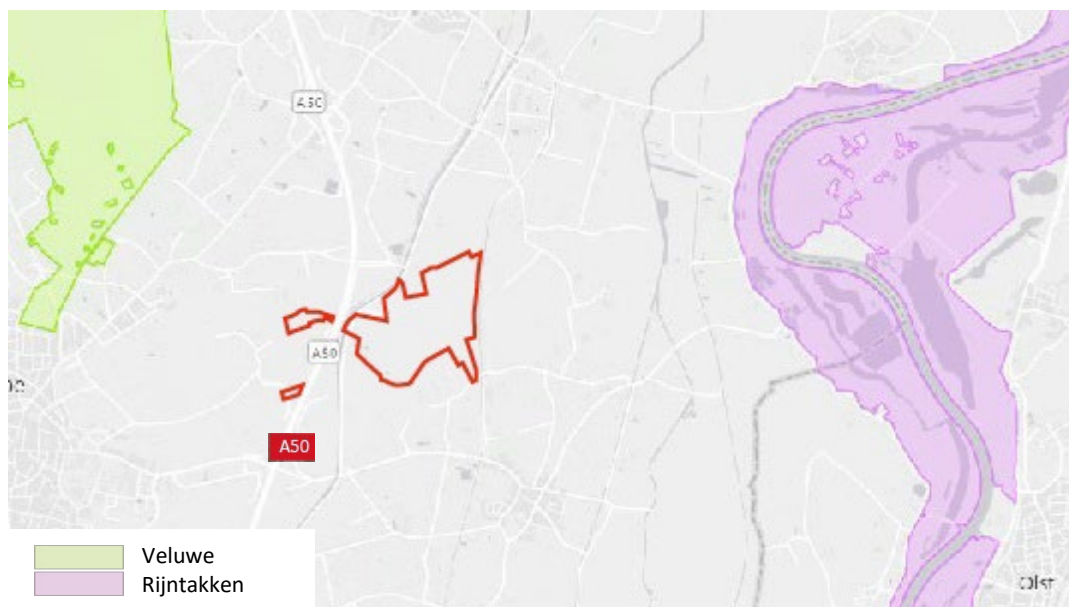
Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.8 Ecologie

De Wet Natuurbescherming (Wnb) regelt de bescherming van beschermde natuurgebieden (Natura 2000) en de soortbescherming. De Wnb schrijft voor dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen beschreven moet worden wat de gevolgen zijn voor flora en fauna. Voor zowel Vemderbroek Oost (bijlage 9 – Natuurbalans, 2021) als Vemderbroek West (bijlage 10 – Ecoresult, 2022) is door middel van een quickscan onderzocht of de voorgenomen ontwikkelingen leiden tot negatieve effecten op beschermde gebieden, beschermde soorten en beschermde houtopstanden. De conclusies hieruit zijn hieronder samengevat.

Wet natuurbescherming – onderdeel gebiedsbescherming

Beide plangebieden liggen ruim buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken ligt op circa 2,2 kilometer afstand van Vemderbroek Oost. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe ligt op circa 1600 meter van de percelen van Vemderbroek West (Figuur 5-7).



Figuur 5.7 Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe (Bron: Natura 2000-gebiedskaart)

De werkzaamheden binnen het plangebied bestaan uit de omvorming van agrarisch grasland naar natuur, waarvoor met name grond wordt afgegraven. Met de omvorming naar natuur is er in de gebruiksfase geen structureel hogere stikstofdepositie te verwachten. Vanwege de afstand en de aard van de werkzaamheden hebben de werkzaamheden geen effect op de geldende instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

Wet natuurbescherming – onderdeel soortenbescherming

Binnen Vemderbroek Oost kunnen binnen de invloedssfeer van de voorgenomen ontwikkelingen streng beschermde zoogdieren, amfibieën en vissen voorkomen. Het betreft hier met name bunzing, hermelijn, wezel, waterspitsmuis, poelkikker en grote modderkruiper. Omdat het verspreidingsbeeld niet voor alle soorten voldoende actueel en volledig is, wordt momenteel jaarrond vervolgonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van de conclusies uit het vervolgonderzoek worden eventueel noodzakelijke mitigerende

maatregelen bepaald. Voor het particuliere deel van het plangebied dient nog soortenonderzoek plaats te vinden, voordat gestart wordt met de inrichtingswerkzaamheden. Mogelijk zijn voor de aanwezige soorten extra maatregelen nodig.

Binnen Vemderbroek West zijn op de percelen waar inrichtingsmaatregelen zijn voorzien, geen beschermde soorten aanwezig die (negatieve) effecten van de ingrepen kunnen ondervinden.

Voor beide deelgebieden wordt aanbevolen de werkzaamheden buiten het broedseizoen (buiten grofweg de periode 1 maart – 15 augustus) uit te voeren. Indien er binnen het broedseizoen gewerkt wordt, is voorafgaand aan de werkzaamheden een controle door een deskundig ecooloog noodzakelijk. In alle gevallen geldt de algemene zorgplicht. Dit houdt in dat er voldoende zorg in acht moet worden genomen voor aanwezige flora en fauna.

Wet natuurbescherming – onderdeel houtopstanden

Er zijn geen werkzaamheden gepland waarbij houtopstanden groter dan 10 are of 20 bomen in een rij (of een deel ervan) verwijderd worden. De Wnb, onderdeel houtopstanden, wordt niet overtreden.

5.8.1 Conclusie

Voor beide plangebieden geldt dat de Wet natuurbescherming – onderdeel gebiedsbescherming en Wet natuurbescherming – onderdeel houtopstanden met de geplande ingrepen niet wordt overtreden.

Binnen Vemderbroek Oost worden momenteel vervolgonderzoeken uitgevoerd om te bepalen of er mogelijk negatieve effecten zijn op een aantal beschermde soorten. Soortenonderzoek voor het particuliere deel wordt in een later stadium uitgevoerd. Mogelijk zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk om overtreding van de Wet natuurbescherming – onderdeel soortenbescherming te voorkomen. Hiermee wordt rekening gehouden bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Binnen Vemderbroek West zijn geen beschermde soorten aanwezig of te verwachten die mogelijk (negatieve) effecten van de ingrepen ondervinden. Beschermde soorten vormen daarom geen belemmeringen voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.9 Verkeer en parkeren

De percelen worden ingericht naar natuur, er worden geen wegen, wandelpaden en/of parkeergelegenheden aangebracht. Er is geen sprake van een ontwikkeling met een extra verkeersaantrekkende werking of een parkeerbehoefte.

Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

5.10 Leidingen en infrastructuur

Volgens het bestemmingsplan, de Risicokaart (www.risicokaart.nl) en de KLIC-melding zijn er in of rond het projectgebied geen kabels en leidingen aanwezig met een



bestemmingsplanplichtige beschermingszone die van invloed kunnen zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect leidingen en infrastructuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

6 Juridische aspecten

Wijzigingsplan

Dit wijzigingsplan is een wijziging van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Epe', vastgesteld op 23 maart 2017 met IMRO-identificatie NL.IMRO.0232.BG028Buitengebied-VBP1. De wijziging vindt plaats op basis van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.8.1 van dat moederplan. Op basis van die bepaling wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd in de bestemming 'Natuur'.

Regels

De regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven wordt in de bij dit wijzigingsplan behorende regels verwezen naar het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Epe'.

Verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het wijzigingsplan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Natuur
- Dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 4, 5 en 6
- Gebiedsaanduiding: Overige zone – Gelders natuurnetwerk
Overige zone – groene ontwikkelingszone
Overige zone – hooilanden
Overige zone – beekdalen
Overige zone – beschermingszone natte landnatuur
Overige zone – dekzandruggen en oude bouwlanden

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan 'Buitengebied Epe'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Procedure

De wijzigingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hierin is bepaald dat afdeling 3.4 uit de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Bovendien is hierin bepaald dat het ontwerp voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Belanghebbenden kunnen dan schriftelijk dan wel mondeling hun zienswijzen kenbaar maken.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12, lid 1 en 2 van de Wro is bepaald dat de gemeente bij een besluit tot vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Met de realisatie van het plangebied naar nieuwe natuur is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Om die reden hoeft er geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Met het initiatief zijn geen kosten voor de gemeente gemoeid, anders dan kosten die op basis van de gemeentelijke legesverordening in rekening zullen worden gebracht. De uitvoeringskosten zijn voor rekening van de provincie Gelderland. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. Met de gemeente Epe is reeds contact geweest over het voornemen tot herinrichting van het plangebied en het wijzigen naar de bestemming Natuur middels voorliggend wijzigingsplan.

Vemderbroek Oost

Een deel van Vemderbroek Oost is in eigendom van een particulier. Met deze particulier is d.d. 23 augustus 2022 een overeenkomst gesloten, waarin de particulier akkoord gaat met de bestemmingswijziging van zijn percelen naar natuur.

De omwonenden van het plangebied hebben op 25 augustus 2022 een brief ontvangen met daarin een toelichting op de ontwikkeling van het plangebied.

Vemderbroek West

Voor Vemderbroek West is reeds een omgevingsvergunning verleend voor het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen. Voorafgaand aan de vergunningaanvraag is een brief verstuurd naar omwonenden van het plangebied waarin de voorgenomen ontwikkeling is beschreven. Op deze brief zijn geen reacties of bezwaren gekomen. Uitvoering van de herinrichting is gepland rond september 2022.

Bijlagen

- Bijlage 1. Ecohydrologisch onderzoek VO
- Bijlage 2. Fosfaatonderzoek VW
- Bijlage 3. Verkennend bodemonderzoek arseen VO
- Bijlage 4. Historisch onderzoek VW
- Bijlage 5. Hydrologische onderbouwing Vemderbroek Oost
- Bijlage 6. Hydrologische onderbouwing Vemderbroek West
- Bijlage 7. Archeologisch bureauonderzoek Vemderbroek Oost
- Bijlage 8. Archeologisch bureauonderzoek Vemderbroek West
- Bijlage 9. QS natuurontwikkeling Vemderbroek Oost
- Bijlage 10. QS natuurontwikkeling Vemderbroek West



Gebiedsinrichting

het uitwerken van o.a.
inrichtingsvisies in ontwerpen,
bestekken of andere
contractvormen en
uitvoeringsbegeleiding



Water & Veiligheid

onderzoek, advies en
beleidsondersteuning waarna
ontwerp, bestek (of andere
contractvorm) en
uitvoeringsbegeleiding van
maatregelen kunnen volgen



Infrastructuur

het uitwerken van technische
ontwerpen, bestekken en
uitvoeringsbegeleiding voor civiele
constructies zoals wegen, bruggen
en pleinen