

D E R A A D D E R G E M E E N T E E P E

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

Overwegende

dat het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e partiële herziening" met ingang van 24 juni 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen in het Gemeentehuis te Epe, met mededeling van de mogelijkheid tot het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen;

dat tegen het ontwerpbestemmingsplan vier schriftelijke zienswijzen zijn kenbaar gemaakt;

dat twee van deze zienswijzen mondeling zijn toegelicht door reclamanten en dat een verslag van de hoorzittingen is bijgevoegd bij dit voorstel;

dat in de bijlage "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, 2^e p.h., (recreatiegebied Kievitsveld)", behorende bij dit voorstel, nader op de zienswijzen wordt ingegaan;

dat geen verhaalbare plankosten zijn gemaakt bij dit bestemmingsplan;

dat het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 januari 2010, nr. 2009-70024, met bijlagen geacht wordt woordelijk deel uit te maken van dit voorstel;

B E S L U I T

1. op de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" kenbaar gemaakte zienswijzen te besluiten overeenkomstig de bij dit voorstel behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1 "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)",
2. het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h." te wijzigen zoals aangegeven in de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied 2^e p.h.";
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" (ID B01033.232314) met toelichting, planregels en plankaart (NL.IMRO.0232.0010BP2PH-OBP1) gewijzigd vast te stellen met inachtneming van het gestelde onder 1 en 2;
4. geen exploitatieplan vast te stellen.

Epe, 22 april 2010

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,

M. van Lente.

V. Smit.





Gemeente Epe

Beslisnota voor de raad

Onderwerp	Bestemmingsplan Buitengebied, 2e partiële herziening (recreatiegebied Kievitsveld)
Programma	4 - ruimte en wonen
Datum	16 december 2009
Portefeuillehouder	J. van Nuijs
Registratienummer	2009-70026
Informant	Marjo Volkers-van der Wal
Afdeling	Strategie & Ontwikkeling
Telefoonnummer	(0578) 67 87 52
E-mail adres	marjo.volkers@epe.nl
Bijlage(n)	Bijlage 1 Zienswijzennota/Nota van wijzigingen Bestemmingsplan Buitengebied 2 ^e p.h.
In raadsdossier	Bijlage 2 ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2e p.h. Bijlage 3 vier zienswijzen: 2009-55293, 2009-57490, 2009-57484, 2009-01 1629 Bijlage 4 verslag hoorzittingen Bijlage 5 2009-57675 brief waterschap Veluwe

TE BESLUITEN OM

1. Op de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" kenbaar gemaakte zienswijzen te besluiten overeenkomstig de bij dit voorstel behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1 "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)",
2. het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h." te wijzigen zoals aangegeven in de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied 2^e p.h.";
3. Het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" gewijzigd vast te stellen met inachtneming van het gestelde onder 1 en 2, overeenkomstig bijgevoegd concept raadsbesluit;
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

INLEIDING

Uw raad heeft op 23 juni 2005 het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 14 februari 2006 het bestemmingsplan gedeeltelijk goedgekeurd. Eén van de onderdelen waar goedkeuring aan is onthouden, is het Recreatiegebied Kievitsveld. O.a. is goedkeuring onthouden aan de bestemming "dagrecreatieve doeleinden" voor het recreatiegebied Kievitsveld vanwege het ontbreken van voldoende bescherming van natuurwaarden. Tevens ontbrak voor de geplande waterskibaan een begrensde locatieaanduiding. Ook diende de eigenaar van het Kievitsveld een onderzoek naar mogelijke aantasting van natuurwaarden uit te voeren.



BEOOGD EFFECT

1. Het Kievitsveld is in het Streekplan Gelderland 2005 aangewezen als dagrecreatief punt. Het bestemmingsplan dient de planologisch juridische regeling voor de dagrecreatieve aspecten en de natuuraspecten te bevatten.
2. Tevens bevat het bestemmingsplan de juridisch planologische regeling voor de mogelijkheid tot groepskamperen en buitensportactiviteiten, met bijbehorende bouwmogelijkheden.

ARGUMENTEN

1.1 Een actueel bestemmingsplan is wenselijk.

Voor het recreatieterrein Kievitsveld is goedkeuring onthouden aan de juridisch planologische regeling in het bestemmingsplan Buitengebied. De bescherming van natuurwaarden is in het ontwerp bestemmingsplan opgenomen en de locatie van de waterskibaan is begrensd. Er is een natuurtoets uitgevoerd en bij het ontwerp bestemmingsplan gevoegd.

1.2 Uitbreiding van de recreatieve activiteiten is wenselijk om het Kievitsveld aantrekkelijk te houden voor bezoekers.

De vestiging van de waterskibaan en het wellnesscentrum De Veluwe Bron heeft er voor gezorgd dat de bezoekersaantallen fors gestegen zijn. Voor een openbaar recreatieterrein als het Kievitsveld is dit ook gewenst. Om het gebied zelf aantrekkelijk te houden vinden er ook dagrecreatieve activiteiten plaats als outdooractiviteiten. Voor deze outdooractiviteiten is het gewenst om attributen als een klimwand en een tokkelwand te kunnen plaatsen. Tevens is de combinatie met groepskamperen of gebruik van de groepsaccommodaties gewenst. Dit bestemmingsplan maakt dit mogelijk.

1.3 Het groepskamperen wordt niet meer geregeld via de Wet Openluchtrecreatie.

Per 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie vervallen. Op het Kievitsveld kunnen, in het kader van het evenementenbeleid van de RGV, incidenteel groepen kamperen, zoals scoutinggroepen en schoolkampen. De RGV heeft twee locaties aangegeven waar het groepskamperen kan plaats hebben. De locaties zijn in het ontwerp bestemmingsplan door middel van een bestemmingsvlak op de plankaart opgenomen met een oppervlakte van circa 2.500 m². Het groepskamperen is verwerkt in de planregels (voor totaal maximaal 25 niet permanente, toeristische kampeermiddelen, tenten en caravans).

Het groepskamperen kan het gehele jaar door plaatsvinden telkens voor een korte aaneengesloten periode, gekoppeld aan groepsactiviteiten, evenementen en (sport)toernooien op het recreatiegebied. Dit betekent een verbreding van het toeristisch product van de gemeente omdat deze vorm van kamperen in het algemeen niet op de reguliere campings plaats vindt.

1.4 De buitensportactiviteiten (outdoor) vormen een specifieke vorm van dagrecreatie.

De activiteiten vinden al plaats op het Kievitsveld en passen prima binnen de dagrecreatieve bestemming. De activiteiten worden omschreven in de planregels.

2. 1 Aan een aantal zienswijze kan (deels) worden tegemoetgekomen.

Delen van het plangebied kunnen de bestemming "bos" die zij in het voorgaande bestemmingsplan hadden, behouden. Het groepskamperen is in het ontwerp bestemmingsplan over twee locaties verspreid. Wij stellen u nu voor om de twee locaties voor het groepskamperen samen te voegen tot één locatie met een oppervlakte van 5.000 m² voor maximaal 50 kampeermiddelen. Twee woningen aan de Schobbertsweg kunnen in het bestemmingsplan worden opgenomen.

4. Er zijn geen verhaalbare kosten gemaakt voor dit bestemmingsplan.

U kunt derhalve afzien van het vaststellen van een exploitatieplan.

KANTTEKENINGEN

1 De toegestane oppervlakte aan bebouwing neemt toe ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan, hierdoor kunnen de aanwezige natuurwaarden aangetast worden.

Het ontwerp bestemmingsplan gaat uit van 825 m² oppervlakte bebouwing. Door het opnemen van een bouwvlak in het bestemmingsplan ligt de locatie waar gebouwd mag worden vast. Het bouwvlak wordt gesitueerd buiten het deel van het Kievitsveld dat in de EHS ligt, ten westen van de Smallerlse Plas. Dit is het meest intensief gebruikte deel van het Kievitsveld. Effecten op de EHS zijn daarom niet aan de orde volgens de uitgevoerde natuurtoets.

2. Omwonenden vrezen overlast door de mogelijkheden tot overnachting die het bestemmingsplan biedt.

Door de noordelijke locatie van het groepskampeerterrein te verplaatsen naar de meer zuidelijk gelegen locatie hopen wij de mogelijke overlast te voorkomen. Het overnachten gebeurt onder toezicht en is altijd gekoppeld aan activiteiten. De controle 's nachts neemt toe op deze wijze. De eigenaar van het Kievitsveld verleent vergunning voor het overnachten en verbindt hieraan voorwaarden. Tevens vindt controle plaats door bijvoorbeeld de beheerder van het Kievitsveld en de wijkagent.

FINANCIËN

De kosten van het opstellen van deze correctieve herziening zijn voor rekening van de gemeente en komen ten laste van de post stedenbouwkundige advisering (434340 overige advieskosten). Met de eigenaar van het Kievitsveld is een overeenkomst tot verrekening tegemoetkoming in planschade gesloten.

COMMUNICATIE

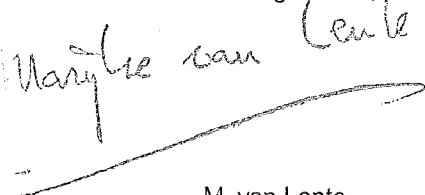
Uw besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en wordt voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kunnen diegenen die tijdig een zienswijze hebben ingediend in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daar waar het gaat om door de raad aangebrachte wijzigingen van het bestemmingsplan, kan iedereen in beroep gaan. Ook een belanghebbende die aantoont dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan bij uw raad kenbaar te maken, kan in beroep gaan.

UITVOERING

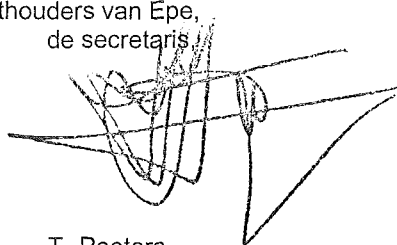
N.v.t.

Epe, 5 januari 2010

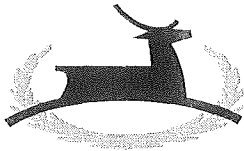
Burgemeester en wethouders van Epe,
de burgemeester de secretaris



M. van Lente



T. Peeters



Gemeente Epe

Raadsbesluit 2010

registratienummer: 2009-70031

DE RAAD DER GEMEENTE EPE

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders

Overwegende

dat het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e partiële herziening" met ingang van 24 juni 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen in het Gemeentehuis te Epe, met mededeling van de mogelijkheid tot het indienen van schriftelijke of mondelinge zienswijzen;

dat tegen het ontwerpbestemmingsplan vier schriftelijke zienswijzen zijn kenbaar gemaakt;

dat twee van deze zienswijzen mondeling zijn toegelicht door reclamanten en dat een verslag van de hoorzittingen is bijgevoegd bij dit voorstel;

dat in de bijlage "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, 2^e p.h., (recreatiegebied Kievitsveld)", behorende bij dit voorstel, nader op de zienswijzen wordt ingegaan;

dat geen verhaalbare plankosten zijn gemaakt bij dit bestemmingsplan;

dat het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 januari 2010, nr. 2009-70024, met bijlagen geacht wordt woordelijk deel uit te maken van dit voorstel;

BESLUIT

1. op de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" kenbaar gemaakte zienswijzen te besluiten overeenkomstig de bij dit voorstel behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage 1 "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)",
2. het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h." te wijzigen zoals aangegeven in de bij het besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage "Zienswijzennota/nota van wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied 2^e p.h.";
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, 2^e p.h., (Recreatiegebied Kievitsveld)" (ID B01033.232314) met toelichting, planregels en plankaart (NL.IMRO.0232.0010BP2PH-OBP1) gewijzigd vast te stellen met inachtneming van het gestelde onder 1 en 2;
4. geen exploitatieplan vast te stellen.

Epe, 22 april 2010

De raad voornoemd,
de voorzitter,

de griffier,

M. van Lente.

V. Smit.



ZIENSWIJZENNOTA/NOTA VAN WIJZIGINGEN ONTWERP BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED 2^E PARTIËLE HERZIENING (RECREATIEGEBIED KIEVITSVELD)

Conform het gestelde in artikel 3.8 van de Wet Ruimtelijke Ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 24 juni 2009 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. (tot en met 4 augustus 2009)

De ter visie legging is op de wettelijk voorgeschreven wijze tevoren bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant, het Veluws Nieuws, langs elektronische weg en door publicatie op de in deze gemeente gebruikelijke wijze.

Gedurende deze termijn bestond voor een ieder de gelegenheid schriftelijk of mondeling zijn zienswijze omtrent het ontwerpplan kenbaar te maken aan uw raad. Binnen deze termijn zijn vier schriftelijke zienswijzen ingediend. Er zijn geen mondelinge zienswijzen ingediend.

De Veluwse Bron, Postbus 70, 8160 AP EPE.

Samenvatting zienswijze.

1. Reclamant acht de voorgenomen activiteiten een goede aanvulling op het toeristisch aanbod binnen de gemeente. Bovendien leveren de activiteiten extra werkgelegenheid op en ontstaat er een kruisbestuiving met bestaande recreatiebedrijven. Dit onderdeel wordt onvoldoende belicht in de toelichting.
2. De voorgenomen activiteiten zijn kleinschalig van aard, de rust die het gebied uitstraalt wordt voldoende gewaarborgd. Reclamant verzoekt om het gebruik van geluidproducerende gemotoriseerde voertuigen, waaronder bijvoorbeeld quads en trikes, uit te sluiten en het bestemmingsplan hierop aan te passen.
3. Op de plankaart is de Smallertse Beek ten westen van de Viskweekweg ingetekend. De beek is echter omgelegd in 2005 en ligt nu pal naast de Viskweekweg. Reclamant stelt voor de plankaart te corrigeren.
4. De strook grond tussen de Smallertse beek en de Nijmolense plas zou als natuur bestemd kunnen worden, bijvoorbeeld in het kader van natuurcompensatie.

Reactie gemeente.

De zienswijze is binnen de termijn van ter inzage ingediend, ondertekend en gemotiveerd en is daarom ontvankelijk.

*Ad 1. Wij onderschrijven de reactie van reclamant op dit punt. **In de toelichting zal de meerwaarde van de voorgenomen ontwikkeling voor het aanbod van toeristische voorzieningen verduidelijkt worden.***

*Ad 2. Het is niet geheel uit te sluiten dan bij outdoor activiteiten enig geluid geproduceerd wordt, het is echter niet de bedoeling dat er een soort crossbaan ontstaat. **De planregels worden aangepast op dit punt, gemotoriseerde sporten worden uitgesloten binnen de bestemming "Recreatie-dagrecreatie".***

*Ad 3. Per abuis is de Smallertse Beek niet juist op de plankaart opgenomen. **De plankaart wordt aangepast, de Smallertse Beek ligt naast de Viskweekweg.***

*Ad 4. Op dit moment is compensatie niet aan de orde. Er is dan ook geen reden om de bestemming aan te passen. **Aan dit onderdeel van de zienswijze wordt niet tegemoet gekomen.***

Gedeputeerd Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem.

Samenvatting zienswijze.

In het plangebied bevinden zich houtopstanden die onder de werking van de Boswet vallen. Enkele gebiedjes hebben de bestemming Bos en Natuur gekregen. Er vallen echter ook houtopstanden binnen de bestemming Recreatie-Dagrecreatie, de houtopstanden hebben daarmee geen planologische bescherming meer. Verzocht wordt om alle houtopstanden planologisch te beschermen. Indien de gemeente er voor kiest om houtopstanden de bestemming Recreatie-Dagrecreatie te geven dienen die volgens de Richtlijn gecompenseerd te worden.

Reactie gemeente.

De zienswijze is binnen de ter inzage termijn ingediend, ondertekend en gemotiveerd en is daarom ontvankelijk.

In het geldende bestemmingsplan "Agrarisch Gebied, 14^e partiële herziening" hebben delen van het Kievitsveld de bestemming "bos of parkstrook". Volgens de voorschriften is "de op de plankaart voor "bos- of parkstrook" aangewezen strook bestemd voor bos- of parkstrook, zulks met het oog op behoud en/of herstel van de aldaar voorkomende landschappelijke waarden...". Er is derhalve niet

overal sprake van bos of een bosbestemming waar de provinciale bos- en natuurcompensatierichtlijn van toepassing is. Een groot deel van het bos valt niet meer in dit bestemmingsplan maar is opgenomen in het (moederplan) bestemmingsplan Buitengebied. In het ontwerp bestemmingsplan hebben de percelen bestaand bos en de percelen waar de landschappelijke en natuurlijke waarden belangrijker zijn dan de recreatiewaarden, de bestemming "Bos".

Naar aanleiding van de zienswijze is overleg gevoerd met de eigenaar van het Kievitsveld en provinciale ambtenaren. Als aanvulling op de zienswijze is een kaartje ontvangen waarop de bosbestanden staan aangegeven die de bestemming "bos" zouden moeten krijgen of gecompenseerd moeten worden bij handhaving van de dagrecreatieve bestemming.

Aan de zienswijze wordt tegemoet gekomen. Delen van het plangebied aan de noordzijde van de Smallertse Plas en twee gedeeltes ten westen van de Smallertse Plas worden tot "Bos" bestemd. Het bouwvlak wordt aangepast zodat de tot bos bestemde delen buiten het bouwvlak vallen. Hiermee vallen ook de houtopstanden en gronden die herplantplichtig zijn volgens de criteria van de Boswet onder de bestemming "bos". Omdat niet overal sprake is van bos, maar ook van groen- en parkstroken wordt de planregel "bos" aangepast. **In de bestemmingsomschrijving van de planregel "bos" wordt toegevoegd dat groen- en parkstroken in de vorm van afscheidende beplanting ook binnen deze bestemming vallen.**

De heer J.J. Vijge, Schobbertsweg 11, 8166 KK Emst.

Samenvatting zienswijze.

1. De uitbreiding van de dagrecreatie brengt privacy en rust van reclamant nog verder in het gedrang.
2. De te verwachten toename van bezoekers zal geluidsoverlast, drukte en gevaar met zich meebrengen.
3. De dagrecreatie en ook de mogelijkheden tot overnachten tast het woongenot aan.

Reactie gemeente.

De zienswijze is binnen de termijn van ter inzage legging ingediend, ondertekend en gemotiveerd en is daarom ontvankelijk.

De woning van reclamant ligt op korte afstand van het Kievitsveld. Het Kievitsveld is een dagrecreatief terrein. Vanuit de oorspronkelijke doelstelling voor het recreatiegebied worden nieuwe recreatieve ontwikkelingen en economische dragers gezocht zodat het Kievitsveld een belangrijke functie blijft behouden voor recreatie en toerisme en voor werkgelegenheid in de regio. In het provinciale Streekplan Gelderland 2005 tevens is het Kievitsveld aangewezen als "dagrecreatief concentratiepunt". In de nabijheid of aansluitend aan het terrein zijn er mogelijkheden voor particuliere initiatieven en/of commerciële activiteiten mits dit een aanvulling op het bestaande recreatieaanbod vormt en niet leidt tot aantasting van het openbare karakter van de basisvoorziening. In het gemeentelijke Structuurplan Epe (vastgesteld door de raad op 11 april. 2006) is voor het Kievitsveld onder andere opgenomen dat er mogelijkheden zijn voor nieuw te vestigen verblijfsvoorzieningen, kuuroord, zorghotel, recreatief transferium, golf enzovoort.

Het Kievitsveld is dus een recreatiegebied. De eigenaar (RGV) onderzoekt voortdurend mogelijkheden om het recreatiegebied aantrekkelijker te maken voor bezoekers. Er is een keuze gemaakt voor een recreatieve vernieuwing met onder andere mogelijkheden voor watersport, golf, outdoor en andere recreatie. De gemeente acht dit passend voor dit gebied.

De outdoor activiteiten vinden ook nu al plaats op het Kievitsveld, evenals de incidentele tentenkampen. De Wet Openluchtrecreatie regelde voorheen de mogelijkheid tot (incidenteel) kamperen. Nu deze wet vervallen is, dient de mogelijkheid tot groepskamperen in het bestemmingsplan opgenomen te worden. Het gebruik van het gebouw voor outdoor in het kwetsbare zuidelijke deel wordt verplaatst naar het nieuwe gebouw in het voor intensief gebruik bestemde deel van het Kievitsveld. De gebouwen ten behoeve van de waterskibaan en de outdoor dienen binnen het bouwblok gebouwd te worden. Deze bebouwing ligt op ruime afstand van de woning van reclamant. Het bezoekersaantal voor het Kievitsveld is de laatste jaren toegenomen: 2006-20.000, 2007-16.000, 2008-99.000 per jaar (effect Veluwe Bron en waterskibaan). De RGV houdt toezicht op het terrein, klachten kunnen daar gemeld worden. Ook kan de politie een proces verbaal opstellen. Door gebruik te maken van voorschriften voor het groepskamperen wordt getracht overlast te voorkomen.

Dit jaar wordt voor het "buitengebied Emst" een wijkverkeersplan opgesteld. In de wijkverkeersplannen is een maatregelenpakket opgenomen voor het inrichten van het betreffende verblijfsgebied conform de inrichtingskenmerken van het Duurzaam Veilig principe. Het opstellen van deze wijkverkeersplannen vindt plaats via een open planproces. In 2009 staat het 'buitengebied Emst'

op het programma om als verblijfsgebied ingericht te worden. In het wijkverkeersplan worden o.a. maatregelen voorgesteld om de wegenstructuur te verbeteren. Bekeken wordt ook of er rond het Kievitsveld maatregelen getroffen dienen te worden.

Alhoewel wij begrip hebben voor het standpunt van reclamant achten wij toch het belang van een goede planologische regeling voor het Kievitsveld van groter belang. Indien reclamant meent dat hij schade lijdt in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak als gevolg van de herziening van het bestemmingsplan, kan reclamant een aanvraag om een tegemoetkoming in de schade indienen bij het college van burgemeester en wethouders (artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening).

Aan de zienswijze wordt niet tegemoetgekomen.

Yspeert VWL advocaten, Postbus 622, 9200 AP Drachten, namens de heer P.R. Roelofs, Schobbertsweg 8, 8166 KK Emst en de heer D.J. van Amersfoort, Schobbersweg 12, 8166 KK Emst.

Samenvatting zienswijze.

1. Wijze van totstandkoming van het ontwerp bestemmingsplan. Reclamanten zijn niet op de hoogte gesteld van de plannen voor het Kievitsveld. Bij de procedure van totstandkoming van het wellnesscentrum is vanuit de gemeente aangegeven dat het Kievitsveld bestemd is en bestemd blijft tot dagrecreatie. Reclamanten vinden dat zij op een dusdanige manier in het plangebied zijn ingetekend dat de gemeente met hen overleg had moeten plegen. Zij hadden dan in een vroeg stadium hun belangen naar voren kunnen brengen. De voorbereiding is onzorgvuldig geweest.
2. Bestemming. Het nieuwe bestemmingsplan is onder andere nodig om ontwikkelingen op het Kievitsveld geregeld te krijgen. Reclamanten kunnen zich niet vinden in de conclusie van het uitgevoerde onderzoek naar natuurwaarden. Daarbij komt dat de besluitvorming rond de herbegrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) nog niet heeft plaats gehad. De besluitvorming is derhalve onzorgvuldig. Reclamanten achten de mogelijkheid tot nachtverblijf strijdig met de bestemming Recreatie-dagrecreatie.
3. Plan. Nachtelijk verblijf. Uit de toelichting blijkt dat overnachten binnen het plangebied mogelijk moet zijn, het wordt echter zeer summier in de toelichting aangestipt. Ook de planregels zijn op dit punt onduidelijk. De omvang van het nachtelijk verblijf is niet duidelijk evenmin als het aantal personen dat mag overnachten. Er is geen invulling gegeven aan de definitie arrangementen. Uitbreidingsmogelijkheden. Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor uitbreiding van de activiteiten, bijvoorbeeld horeca. Bijna alle horecavormen kunnen een plek krijgen. De planvorming is onzorgvuldig geschied en de bepalingen laten ruimte voor het aantal personen die kunnen overnachten en de duur van de overnachtingen. Dit sluit niet aan bij het beleid voor dagrecreatie, namelijk concentratie van dagrecreatie.
Doelstellingen. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is compensatie van teruglopende bezoekersaantallen. Dit doel is met de realisering van de waterskibaan en het wellnesscentrum echter al gehaald.
Toezeggingen. Bij de planvorming voor de waterskibaan en het wellnesscentrum is met omwonenden gesproken over deze ontwikkelingen. Ook is de toename van verkeer aan de orde geweest. Het plan wat er nu ligt lijkt niet op de sfeer van destijds. Reclamanten hebben het gevoel bewust buiten de plannen gehouden te zijn. Er is geen enkel alternatief onderzocht.
Waarom deze ontwikkelingen.
Planvorming versus woonbestemming. De woonfunctie is buiten het plan gelaten, er wordt geen rekening gehouden met de aanwezige woonfunctie. Reclamanten vrezen schade te ondervinden van de planvorming.

Reactie gemeente.

De zienswijze is binnen de termijn van ter inzage legging ingediend, ondertekend en gemotiveerd en is daarom ontvankelijk.

Ad 1.

Wijze van totstandkoming van het ontwerp bestemmingsplan. Er is voldaan aan de wettelijke eisen voor overleg met diverse partners. Bij de procedure tot herziening van het bestemmingsplan is het niet gebruikelijk om alle betrokken partijen persoonlijk te informeren. In dit geval is over het hoofd gezien dat een deel van de in eigendom zijnde gronden van reclamanten in dit ontwerp bestemmingsplan vallen en een deel in een ander bestemmingsplan. Dit wordt hersteld (zie onder punt 3). De eigenaar van het Kievitsveld, de RGV, heeft toegezegd om in de toekomst de om- en aanwonenden in een eerder stadium van de planvorming te betrekken.

Ad 2.

Bestemming. Het uitgevoerde natuuronderzoek geeft naar de mening van de gemeente voldoende aan in hoeverre soorten daadwerkelijk in het plangebied kunnen voorkomen of in hoeverre de locatie voldoet aan de eisen die deze soorten aan hun leefomgeving stellen. Hierop zal gelet moeten worden bij de nadere uitwerking van de plannen om schadelijke effecten op de natuurwaarde te voorkomen of te mitigeren. Een oriënterend veldonderzoek wordt juist buiten het seizoen uitgevoerd. Het is een oriënterend onderzoek naar de biotoop in het gebied in het algemeen, juist in deze tijd kan een goed beeld verkregen worden. Op basis van dit onderzoek, habitateisen en deskundigenoordeel wordt dan een selectie gemaakt van de soorten die daadwerkelijk in of nabij de locatie verwacht worden. Kievitsveld is een dagrecreatief concentratiegebied en bovendien blijft er een sterk accent liggen op recreatief gebruik in voorjaar, zomer en najaar.

Met betrekking tot de tabel 2 en 3 soorten uit de Flora- en Faunawet geldt dat het onderzoek van Tauw betrekking heeft op de vraag of het plan gelet op de Flora- en Faunawet 'redelijkerwijs uitvoerbaar' is. Bij concrete uitvoering van maatregelen zal conform Flora- en Faunawet en de eventueel van toepassing zijnde Gedragscode, aanvullend geïnventariseerd moeten worden op soorten genoemd in de tabel.

De besluitvorming rond de herbegrenzing van de EHS is inmiddels afgerond. Provinciale Staten hebben op 1 juli 2009 de nieuwe grenzen van de ecologische hoofdstructuur (EHS) in het Streekplan definitief vastgesteld. Het intensief gebruikte deel van het Kievitsveld valt buiten de EHS. Dit is ook logisch, omdat het Kievitsveld in het Streekplan ook is aangewezen als dagrecreatief punt. De aanwezige natuurwaarden binnen het Kievitsveld zoals de zuidzijde en de oostzijde vallen binnen de EHS. De intensief gebruikte delen van het Kievitsveld zoals de stranden, parkeerplaatsen en te bebouwen gedeeltes vallen nu buiten de EHS. Het groepskamperen is een extensieve vorm van recreatie die geen invloed heeft op de kernkwaliteiten van de EHS. De activiteiten worden maar een deel van het seizoen uitgeoefend (maart-november). Het groepskamperen is gekoppeld aan groepsactiviteiten en -evenementen op het Kievitsveld. Het is derhalve niet permanent in gebruik. Het maakt zoveel mogelijk gebruik van de natuurlijke situatie van het terrein; behalve oriëntatieverlichting worden geen extra voorzieningen gebouwd.

De hoofdbestemming is Recreatie-Dagrecreatie. Artikel 5.1 van de planregels geeft aan wat er onder deze bestemming valt. In de bestemmingsomschrijving is opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding "kampeerterrein" groepskamperen is toegestaan. Per abuis is het begrip groepskamperen niet nader gedefinieerd in de begripsomschrijving, dit wordt hersteld. De groepsaccommodatie is ondergeschikt aan de dagrecreatie, de dagrecreatie blijft de hoofdfunctie. Door deze wijze van bestemmen acht de gemeente de geboden mogelijkheden tot overnachting niet strijdig met de hoofdfunctie.

Ad 3.

Plan/Nachtelijk verblijf. In de planregels is opgenomen dat de groepsaccommodatie voor maximaal 35 personen is (artikel 5.1). Er zijn twee groepsaccommodaties gepland, te weten binnen het hoofdgebouw van de waterskibaan en binnen het hoofdgebouw van de outdooractiviteiten. Het groepskamperen is beperkt tot twee maal 25 tenten en/of caravans op twee locaties. De Wet Openluchtrecreatie bevatte voorheen een regeling voor diverse kampeersoorten. Deze wet is in het kader van de deregulering vervallen. De locatie dient derhalve nu in het bestemmingsplan geregeld te worden. Aantal bezoekers en duur van de overnachtingen zijn geen ruimtelijk aspecten die in het bestemmingsplan geregeld worden. Wel wordt er een definitie van groepskamperen in het bestemmingsplan opgenomen, deze ontbrak per abuis in het ontwerp bestemmingsplan.

Groepskamperen is het kamperen door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve, sportieve of wetenschappelijke aard, gedurende een aaneengesloten korte periode. Deze begripsomschrijving wordt toegevoegd aan de planregels in artikel 1 (inleidende regels, begrippen). De beheerder dient nadere regels te stellen voor het groepskamperen. De eigenaar van het Kievitsveld, RGV, maakt al gebruik van dergelijke voorschriften bij de vergunningverstrekking op andere recreatieterreinen.

Naar aanleiding van deze zienswijze en om o.a. mogelijke hinder voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken is nog eens goed gekeken naar de locatie van de groepskampeerterreinen. De locatie aan de noordzijde van het plangebied, nabij de Schobbertsweg 8 kan in zuidelijke richting verschoven worden. **De locatie aan de zuidzijde van het plangebied voor groepskamperen wordt in zuidelijke richting uitgebreid. Hiermee ontstaat één terrein, deels liggend op een voormalige woonerf. Het totale terrein biedt ruimte aan maximaal 50 kampeerplaatsen. De locatie voor groepskamperen aan de noordzijde van het plangebied wordt geschrapt. Omdat er dan sprake is van één terrein voor groepskamperen wordt de planregel Recreatie-dagrecreatie gewijzigd, onder 5.1 wordt het maximum van 25 tenten en/of caravans gewijzigd in 50. Langs de Viskweekweg wordt de bestaande groenstrook opgenomen op de plankaart, deze bestemming wordt doorgetrokken langs het nieuwe gedeelte voor het groepskamperen.** Deze groenstrook fungeert als afscherming. Het natuurlijke terrein kent geen aanvullende voorzieningen voor kamperen; voor sanitaire voorzieningen, ontsluiting, parkeren e.d. is reeds voorzien in de bestaande intensieve zone dan wel zal kunnen worden aangesloten op de outdooraccommodatie.

Uitbreidingsmogelijkheden. De planregels zijn duidelijk voor wat betreft de bestemming "Recreatie-Dagrecreatie". In de bestemmingsomschrijving is de hoofdbestemming opgenomen. De door reclamant genoemde horeca is ondergeschikt aan de hoofdbestemming, bovendien is alleen horeca in de categorie 1 en 2 van de Horecalijst toegestaan. Vormen van zelfstandige horeca zoals een discotheek en dancings zijn bijvoorbeeld niet toegestaan.

Doelstellingen/toezeggingen. Het is juist dat de bezoekersaantallen van het Kievitsveld met de komst van het wellnesscentrum en de waterskibaan weer zijn gestegen. Het Kievitsveld is echter een recreatiegebied dat in beweging zal blijven. De eigenaar (RGV) onderzoekt voortdurend mogelijkheden om het recreatiegebied aantrekkelijker te maken voor bezoekers. Er is een keuze gemaakt voor een recreatieve vernieuwing met onder andere mogelijkheden voor watersport, golf, outdoor en andere recreatie. De gemeente acht dit passend voor dit gebied. De outdoor activiteiten vinden ook nu al plaats op het Kievitsveld, evenals de incidentele tentenkampen. De bebouwing dient planologisch geregeld te worden. Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om het gebruik van het gebouw voor het outdoorcentrum dat in het kwetsbare zuidelijke deel van het Kievitsveld ligt, te verplaatsen naar het voor intensief gebruik bestemde deel van het Kievitsveld. Omdat het Kievitsveld een recreatiegebied is en de activiteiten juist passend zijn binnen een dagrecreatief terrein, is het niet nodig om alternatieven te onderzoeken.

Planvorming versus woonbestemming. Per abuis is een deel van de bij reclamanten in eigendom zijnde percelen buiten dit bestemmingsplan gehouden. **Aan dit onderdeel van de zienswijze wordt tegemoetgekomen. De percelen plaatselijk bekend Schobbertsweg 8 en Schobbertsweg 12 worden in dit bestemmingsplan opgenomen en krijgen de bestemming "wonen". Het perceelsgedeelte dat oostelijk ligt van de woning Schobbertsweg 12 krijgt de bestemming "Agrarisch-met waarden-landschap" vanwege de aanwezige landschappelijke waarde.** Het blijft mogelijk om op dit gedeelte van het perceel bijvoorbeeld paarden en vee te houden. De beide woningen hebben in het bestemmingsplan Buitengebied ook de bestemming "wonen". Inhoudelijk wijzigt de bestemming niet.

Overzicht van wijzigingen

met , ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2^e partiële herziening, zoals dat ter inzage heeft gelegen.

Wijzigingen naar aanleiding van de ontvankelijke zienswijzen (plankaart).

Per abuis is de Smallertse Beek niet juist op de plankaart opgenomen. De plankaart wordt aangepast, de Smallertse Beek ligt naast de Viskweekweg.

Delen van het plangebied aan de noordzijde van de Smallertse Plas en twee gedeeltes ten westen van de Smallertse Plas worden tot "Bos" bestemd.

In verband hiermee wordt het bouwvlak aangepast, zodat de tot bos bestemde delen buiten het bouwvlak vallen.

De locatie aan de zuidzijde van het plangebied voor groepskamperen wordt in zuidelijke richting uitgebreid. Hiermee ontstaat een terrein, verdeeld over 2 aan elkaar geschakelde locaties, liggend binnen de bestemming Recreatie-Dagrecreatie. Het biedt ruimte aan maximaal. 50 (2x25) kampeerplaatsen.

De locatie voor groepskamperen aan de noordzijde van het plangebied wordt geschrapt.

Langs de Viskweekweg wordt de bestaande groenstrook opgenomen op de plankaart, deze bestemming "bos" wordt doorgetrokken langs het nieuwe gedeelte voor het groepskamperen.

De percelen plaatselijk bekend Schobbertsweg 8 Ernst en Schobbertsweg 12 Ernst worden in dit bestemmingsplan opgenomen en krijgen de bestemming "wonen".

Het perceelsgedeelte dat oostelijk ligt van de woning Schobbertsweg 12 krijgt de bestemming "Agrarisch-met waarden-landschap". Deze twee bestemmingen worden toegevoegd aan de legenda.

Wijzigingen naar aanleiding van de ontvankelijke zienswijzen (planregels).

Artikel 1 Begrippen.

1.23 De volgende omschrijving van groepskamperen wordt toegevoegd: Groepskamperen is het kamperen door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve, sportieve of wetenschappelijke aard, gedurende een aaneengesloten korte periode.

Het begrip "hoofdgebouw" wordt toegevoegd.

Artikel 3 Bos.

Binnen deze bestemming is niet alleen bos aanwezig dat onder de Boswet valt, maar ook groenstroken en parkachtige beplanting. Dit wordt toegevoegd aan artikel 3.1, bestemmingsomschrijving: groen en parkstroken in vorm van afscheidende beplanting.

Artikel 5 Recreatie-Dagrecreatie.

Gemotoriseerde sporten worden uitgesloten binnen de bestemming "Recreatie-dagrecreatie".

Het groepskamperen wordt mogelijk op één locatie in plaats van op twee afzonderlijke locaties. In verband hiermee wordt artikel 5.1 gewijzigd. Ter plaatse van de aanduiding "kampeerterrein" zijn de gronden bestemd voor groepskamperen met een maximum van **50** tenten en/of caravans.

Naar aanleiding van een zienswijze wordt het bouwvlak aangepast. Hierdoor valt een bestaand toiletgebouw buiten het bouwvlak. In de planregel 5.2.1 wordt verduidelijkt dat binnen het bouwvlak maximaal twee hoofdgebouwen gebouwd mogen worden (één ten behoeve van de waterskibaan, ontvangstgebouw met binnen en buiten terras, kleedruimte en opslagruimte en een slaapplek voor personeel met groepsaccommodatie, maximaal 30 slaappleken en één voor de outdooractiviteiten, ontvangstgebouw met groepsaccommodatie en een slaapplek voor personeel met maximaal 35 slaappleken). Per hoofdgebouw is dus één groepsaccommodatie toegestaan.

Binnen het bouwvlak is 675 m² bebouwing toegestaan, de oppervlakte op de plankaart wordt aangepast van 825 m² naar 675 m². In de planregel 5.2 Bouwregels wordt opgenomen dat maximaal 150 m² buiten het bouwvlak gebouwd mag worden (ten behoeve van het toiletgebouw), deze oppervlakte mag evenwel ook binnen het bouwvlak gebouwd worden. De totale oppervlakte aan bebouwing binnen het plangebied blijft hiermee op 825 m², zoals in het ontwerp bestemmingsplan is opgenomen.

De planregels "Wonen" en "Agrarisch-met waarden-Landschap" worden toegevoegd aan hoofdstuk 2 Bestemmingsregels. Het blijft mogelijk om op het gedeelte van het perceel met de bestemming "Agrarisch met waarden-Landschap" bijvoorbeeld paarden en vee te houden.

Ambtshalve aanpassingen

In de gemeentelijke reactie op de vooroverlegreacties is een aantal toezeggingen gedaan die per abuis niet in het ontwerp bestemmingsplan verwerkt zijn.

Planregels.

Artikel 1 Begrippen.

Het begrip "bedrijfsmatige exploitatie" wordt opgenomen.

Artikel 5 Recreatie-Dagrecreatie.

Artikel 5.1 onder n. groepsaccommodatie voor maximaal 35 personen, "personen" wordt gewijzigd in "**slaappleken**". De eis van bedrijfsmatige exploitatie wordt opgenomen in dit artikel.