



Gemeente Epe

Raadsbesluit 2018

registratienummer: 2018-08925

DE RAAD DER GEMEENTE EPE

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, nr. 2018-08923 d.d. 2 oktober 2018

Overwegende

dat het ontwerp van de beleidsregel "Nota Parkeernormen" overeenkomstig het bepaalde in de Inspraakverordening met ingang van 27 juni 2018 gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen met de mededeling van de mogelijkheid om een inspraakreactie in te dienen;

dat gelijktijdig overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening het ontwerp van het bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren" voor een ieder ter inzage heeft gelegen met de mededeling van de mogelijkheid om bij de gemeenteraad een zienswijze in te dienen;

dat tegen het ontwerp van de "Nota Parkeernormen" en het ontwerp van het bestemmingsplan één zienswijze is ingediend;

dat in de bijlagen "Inspraaknota en eindverslag Nota Parkeernormen 2018" en de "Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan Parapluplan Parkeren", behorende bij dit voorstel, nader op de zienswijze wordt ingegaan;

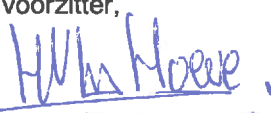
dat de zienswijze aanleiding geeft tot wijziging van zowel het ontwerp van de Nota Parkeernormen als het ontwerp van het bestemmingsplan;

B E S L U I T

1. gedeeltelijk tegemoet te komen aan de tegen de beleidsregel "Nota Parkeernormen" ingediende zienswijze overeenkomstig de inhoud van de als bijlage toegevoegde "Inspraaknota en eindverslag Nota Parkeernormen";
2. de beleidsregel "Nota Parkeernormen" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de inhoud van de als bijlage toegevoegde "Inspraaknota en eindverslag Nota Parkeernormen";
3. gedeeltelijk tegemoet te komen aan de tegen het ontwerp van het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren ingediende zienswijze overeenkomstig de inhoud van de als bijlage toegevoegde "Zienswijzennota bestemmingsplan Parapluplan Parkeren";
4. het bestemmingsplan "Parapluplan Parkeren", NL.IMRO.0232.EPEALGparkeren-OBP1 met ondergrond "basisregistratie grootschalige topografie (BGT) (2018-05-23)" gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de inhoud van de als bijlage toegevoegde "Zienswijzennota bestemmingsplan Parapluplan Parkeren" en de verbeelding van dit bestemmingsplan tevens vast te stellen in papieren vorm;
5. geen exploitatieplan vast te stellen.

Epe, 8 november 2018

De raad voornoemd,
de voorzitter,


Ir. H. van der Hoeve MPA

de griffier,


V. Smit





Gemeente Epe

Zienswijzennota bestemmingsplan Parapluplan Parkeren (geanonimiseerd)

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Zienswijze(n) bestemmingsplan.....	4
2.1 Zienswijze dd. 23 juli 2018 (registratienummer 2018-07316).	4

1. Inleiding

Deze zienswijzennota betreft de vastlegging en verantwoording van de ingekomen zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan “Parapluplan Parkeren” en eventuele voor dat bestemmingsplan van belang zijnde aandachtspunten en ambtshalve aanpassingen.

Het bestemmingsplan “Parapluplan parkeren” voorziet in de juridisch-planologische regeling waarbij de voor de gemeente geldende bestemmingsplannen worden aangevuld met de gemeentelijke parkeer(norm)regeling.

Ruimtelijke ontwikkelingen worden voor wat betreft de voorziening in de parkeerbehoefte beoordeeld in het kader van de gemeentelijke bouwverordening. Door een wijziging in de Woningwet moeten stedenbouwkundige voorschriften zoals parkeer(norm)regelingen anno 2018 in het bestemmingsplan zelf vastgelegd zijn. Er ligt dus een wettelijke verplichting en met het vaststellen van dit parapluplan wordt daaraan voldaan.

De parkeer(norm)regeling is opgenomen in de “Nota Parkeernormen”. Die nota maakt deel uit van het bestemmingsplan en heeft separaat als beleidsregel voor inspraak ter inzage gelegen (en gelijktijdig met het bestemmingsplan). Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het mogelijk om in de regels van een bestemmingsplan een koppeling te maken met beleidsregels.

Feitelijk regelt dit “Parapluplan Parkeren” dus dat de parkeer(norm)regeling van de bouwverordening wordt overgeheveld naar de bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan heeft met ingang van 27 juni 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging is 1 zienswijze ingediend. Deze zienswijze is binnen de gestelde termijn ingediend. Verder dienen zienswijzen aan enkele eisen te voldoen: ondertekening, naam en adres van de indiener, dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht, en de gronden van de zienswijze. De zienswijze voldoet aan deze eisen en is daarom ontvankelijk.

De ingediende zienswijze wordt in hoofdstuk 2 samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De zienswijze heeft ook betrekking op de “Nota Parkeernormen” die als onderdeel bij het bestemmingsplan is opgenomen en is na overleg met de indiener van de zienswijze ook aangemerkt als een tegen de “Nota Parkeernormen” ingediende inspraakreactie. Voor de behandeling van de inspraakreactie wordt korthedshalve verwezen naar de separaat opgestelde “Inspraaknota en eindverslag Nota Parkeernormen”.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om ambtshalve wijzigingen door te voeren. Dit betreft in beginsel ondergeschikte wijzigingen ter verbetering van het plan en aanpassingen die geen directe invloed hebben op de aard van het plan. Ten behoeve van de vaststelling is er geen aanleiding voor ambtshalve wijzigingen.

Hoorzitting

Goed gebruik is dat de indiener van een zienswijze wordt uitgenodigd om deze ten overstaan van wethouder R.A.J. Scholten (Ruimtelijke Ordening) mondeling toe te lichten. Desgevraagd heeft de indiener meegedeeld dat er gelet op de duidelijkheid van de zienswijze van zijn zijde geen behoefte is om een nadere toelichting te geven.

2. Zienswijze(n) bestemmingsplan

2.1 Zienswijze dd. 23 juli 2018 (registratienummer 2018-07316).

Samenvatting zienswijze

- a. In het plan worden drie parkeergebieden onderscheiden, te weten centrum, rest bebouwde kom en buitengebied. De aangegeven begrenzingen sluiten echter niet aan bij de door de gemeenteraad vastgestelde grenzen van de bebouwde kom Wegenverkeerswet. Juist bij het aspect parkeren ligt dat voor de hand. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan hoort een nieuwe belangenafweging plaats te vinden en met name in het gebied ten westen van de RSG ligt een classificering als buiten de bebouwde kom veel meer voor de hand en in dat geval wordt dan aangesloten bij de voor inwoners herkenbare grenzen van de bebouwde kom wegenverkeerswet. Opgevallen is dat voor het gebied Klaarbeek het parkeergebied "buitengebied" geldt terwijl dat gebied juist binnen de kom ligt.
- b. De in de Nota Parkeernormen opgenomen regels zijn niet duidelijk. De term parkeerbalans wordt niet uitgelegd en bij de concretisering op bladzijde 8 onder stap 2 ontbreekt de zinsnede 'of aantal woningen'.
- c. Er wordt verwezen naar regels die niet kenbaar zijn. Op bladzijde 8 van de Nota wordt verwezen naar de maatvoering zoals opgenomen in het handboek Inrichting openbare Ruimte van de gemeente Epe en dat handboek is niet te vinden. Ook wordt verwezen naar een publicatie van CROW. Die is alleen tegen betaling verkrijgbaar. Die normering is daarmee niet openbaar toegankelijk of kenbaar en zou niet op die manier in de regels verwerkt moeten worden.
- d. De toepassing van de regels is niet duidelijk. Aan de hand van een voorbeeld wordt dat geïllustreerd. Op bladzijde 25 wordt melding gemaakt van de voor het bestemmingsplan Klaarbeek geldende normen. De normen uit de bouwverordening pakken daar weer anders uit dan in het voorgestelde plan. Dat roept de vraag op wat de oorzaak is van deze verschillen en of dat beoogd is met de nieuwe normen. De suggestie wordt gedaan om de normatiek met enige voorbeelden verder uit te werken.

Reactie gemeente

- Ad a. Zoals in de toelichting van het bestemmingsplan is aangegeven is dit plan noodzakelijk als gevolg van een wijziging in regelgeving. De borging van de parkeerbehoefte dient anno 2018 verankerd te zijn in een bestemmingsplan en met dit parapluplan worden alle plannen van 'dezelfde' regeling voorzien. Voor het onderscheiden van de gebieden 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied' is uitgangspunt dat deze volledig overeenstemmen met de plangrenzen zoals die in het kader van de Wegenverkeerswet 1994 door de gemeenteraad worden vastgesteld. Toegegeven moet worden dat dit niet geheel dienovereenkomstig met dit parapluplan is vastgelegd. In het verlengde daarvan is dus voor het plangebied "Klaarbeek" abusievelijk het parkeergebied "buitengebied" aangeduid. De verbeelding wordt dan ook aangepast in die zin dat voor de grens tussen de parkeergebieden 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied' aansluiting wordt gezocht bij de bebouwde komgrens ex artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994.
- Ad b. Dit onderdeel van de zienswijze heeft vooral betrekking op de Nota Parkeernormen. Het ontmoet geen bezwaar om 'parkeerbalans' in die Nota als begrip vast te leggen: "een evenwichtige verhouding tussen de parkeervraag en het parkeeraanbod". De parkeerbalans is een door het kennisplatform CROW ontwikkeld instrument om op basis van kentallen of parkeernormen voor een gebied te bepalen of er sprake is van een tekort of overschot aan parkeerplaatsen. De bedoelde ontbrekende zinsnede 'of aantal woningen' dient ook daar te worden 'herhaald'.
- Ad c. De in de nota opgenomen verwijzing naar het Handboek Inrichting Openbare Ruimte en de CROW-publicatie is hier om praktische redenen opgenomen. Het betreft in beginsel brondocumenten waarvan geoordeeld is dat integrale opneming in de Nota niet noodzakelijk is. Toegegeven moet worden dat het wenselijk is dat aan notities ten grondslag liggende documenten raadpleegbaar zijn. Bedoelde verkeerstechnisch getinte documenten kunnen desgevraagd ter lezing worden aangeboden. Wel is er aanleiding om de nota onder

Zienswijzennota

Ontwerp bestemmingsplan Parapluplan Parkeren

'Maatvoering' aan te vullen met de maatvoering van parkeerplaatsen. Daardoor kan in het bestemmingsplan de begripsbepaling 1.3 vervallen en kan in het derde lid van de artikelen 3.1, 4.1 en 5.1 volstaan worden met een verwijzing naar de "Nota Parkeernormen".

- Ad d. Er is sprake van een redelijk complexe materie die iedere keer op het concrete geval moet worden geprojecteerd. Kortom: bij iedere aanvraag is sprake van maatwerk. Voor de beoordeling van een aanvraag wordt het stappenplan gevolgd. Bij de vermelde parkeernormen is inderdaad inbegrepen de 0,3 parkeerplaats (per woning) ten behoeve van bezoekers openbaar toegankelijk en doorgaans wordt daar buiten de bebouwde kom 'op eigen terrein' in voorzien. Bij de berekening van benodigde parkeerplaatsen wordt dus het totaal afgerond.
- De in bestemmingsplan Klarbeek (vastgesteld in 2004) opgenomen verwijzing naar de parkeernorm bouwverordening is gerelateerd aan de toen geldende inzichten en normen voor een 'nog te bebouwen' gebied. Het mag duidelijk zijn dat dit aspect anno 2018 met de Nota Parkeernormen op een 'hedendaagse' manier tegemoet wordt getreden. Door nu de geselecteerde norm in de Nota parkeernormen vast te leggen en dit doorwerking te geven naar het bestemmingsplan wordt een en ander inzichtelijk en is voor initiatiefnemers en belanghebbenden sprake van duidelijkheid, transparantie en rechtszekerheid.

Conclusie:

Aan de tegen het bestemmingsplan ingediende zienswijze dient voor wat betreft het onderdeel 'begrenzing parkeergebieden' tegemoet te worden gekomen. Voorts geven de in de zienswijze ten aanzien van de Nota Parkeernormen 2018 gemaakte opmerkingen aanleiding die nota op onderdelen te verduidelijken (zie daarvoor ook de voor de beleidsregel "Nota Parkeernormen" separaat opgestelde "Inspraaknota en eindverslag Nota Parkeernormen").

Aanpassingen:

De bij het bestemmingsplan plan behorende verbeelding wordt aangepast in die zin dat voor de begrenzing tussen de parkeergebieden 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied' volledig aansluiting wordt gezocht bij de komgrenzen die zijn vastgesteld ingevolge de Wegenverkeerswet 1994.

Door opneming van afmetingen van parkeerplaatsen in de Nota kan in het bestemmingsplan begripsbepaling 1.3 vervallen en kan in het derde lid van de artikelen 3.1, 4.1 en 5.1 volstaan worden met een verwijzing naar de als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen Nota Parkeernormen.