

Broeklanden, Elburg

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

identificatie

projectnummer:

20170075

projectleider:

mw. mr. J. Poelstra

auteur(s):

MSc. W. Timmerman

planstatus

datum:

07-02-2019

opdrachtgever:

Gemeente Elburg.

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	3
1.3. Leeswijzer	3
2. Plaats en kenmerken van het project	4
2.1. Plaats van het project	4
2.2. Kenmerken van het project	9
3. Kenmerken van de milieueffecten	10
3.1. Geluid	10
3.2. Bodem en water	10
3.3. Luchtkwaliteit	11
3.4. Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid	11
3.5. Natuur	12
3.6. Cultuurhistorie en archeologie	13
3.7. Aanlegwerkzaamheden	13
3.8. Mitigerende maatregelen	13
4. Conclusie	14

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De eerste fase van het bedrijventerrein Broeklanden is voor een groot deel bebouwd. De nog resterende bouw kavels zijn voor het overgrote deel uitgegeven. Een drietal kavels is momenteel in optie. Hiermee doet de situatie zich voor, dat het bedrijventerrein geen uit te geven kavels meer kent. Gelet hierop wil de gemeente de tweede fase van het bedrijventerrein ter hand nemen. Dit uitwerkingsplan is de juridisch-planologische basis voor de ontwikkeling van de tweede fase van het bedrijventerrein. De tweede fase ligt ten oosten van het huidige bedrijventerrein en is een uitbreiding van circa 8 hectare.

Om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. Met de beoogde ontwikkeling wordt het industrieterrein uitgebreid met circa 8 hectare tot een totaal oppervlakte van bruto 20 hectare en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Dit document bevat deze beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Door de gemeente Elburg moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

2. Plaats en kenmerken van het project

2.1. Plaats van het project

Bedrijventerrein Broeklanden ligt aan de oostkant van de kern Elburg/Oostendorp en wordt begrensd door de Oostelijke Rondweg, de Zuiderzeestraatweg-Oost, de gemeentegrens met Oldebroek en de Eekterbeek. Via de N309 Eperweg kan via 't Harde de A28 bereikt worden. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven op een luchtfoto. Het plangebied sluit aan op de wegeninfrastructuur van het reeds gerealiseerde bedrijventerrein dat ten westen van het plangebied ligt. Verder bevinden in de omgeving van het plangebied voornamelijk agrarische gronden. Ten zuiden van het plangebied ligt, op een afstand van circa 70 meter, een oud agrarische bedrijfswoning dat nu als burgerwoning is bestemd.

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit agrarische gronden en is volledig onverhard. Voor het agrarisch gebruik van de gronden bevinden meerdere C-watgangen in het plangebied. In figuur 2 is de huidige situatie van het plangebied weergegeven op een luchtfoto.



Figuur 1. Ligging plangebied (rode cirkel)



Figuur 2. Huidige situatie plangebied (rood omlijnd)

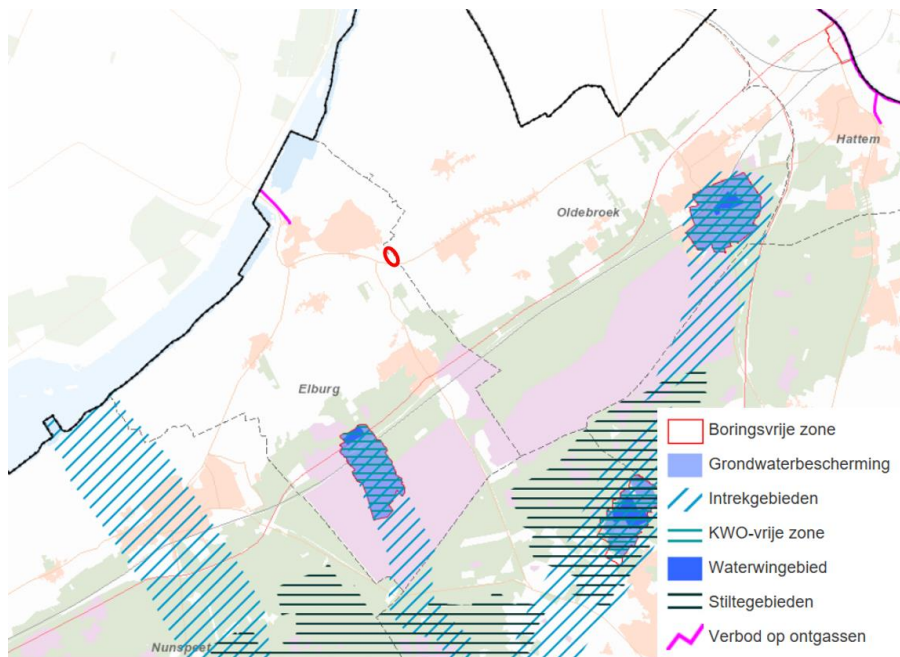
Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het plangebied is niet gelegen in een door het provinciaal milieu verordening aangewezen stiltegebied of waterwingebied met bijhorende beschermingszone (figuur 3). Wel geldt in het zuidoostelijk deel van het plangebied dat dit gebied onder provinciaal omgevingsvisie aangewezen is als 'water als verbinder'. Binnen deze zones worden groen/blauwe diensten gestimuleerd maar gelden geen ruimtelijke beperkingen. Ook valt de oostelijke strook van het plangebied, in de milieuverordening van 2018, gedeeltelijk in een 'Weidevogelgebied' en 'groene ontwikkelingszone' (figuur 4). De Groene ontwikkelingszone is ruimtelijk vervlochten met het Gelders Natuurnetwerk, en bestaat uit gebieden met een andere bestemming dan natuur. Het doel van deze zone is:

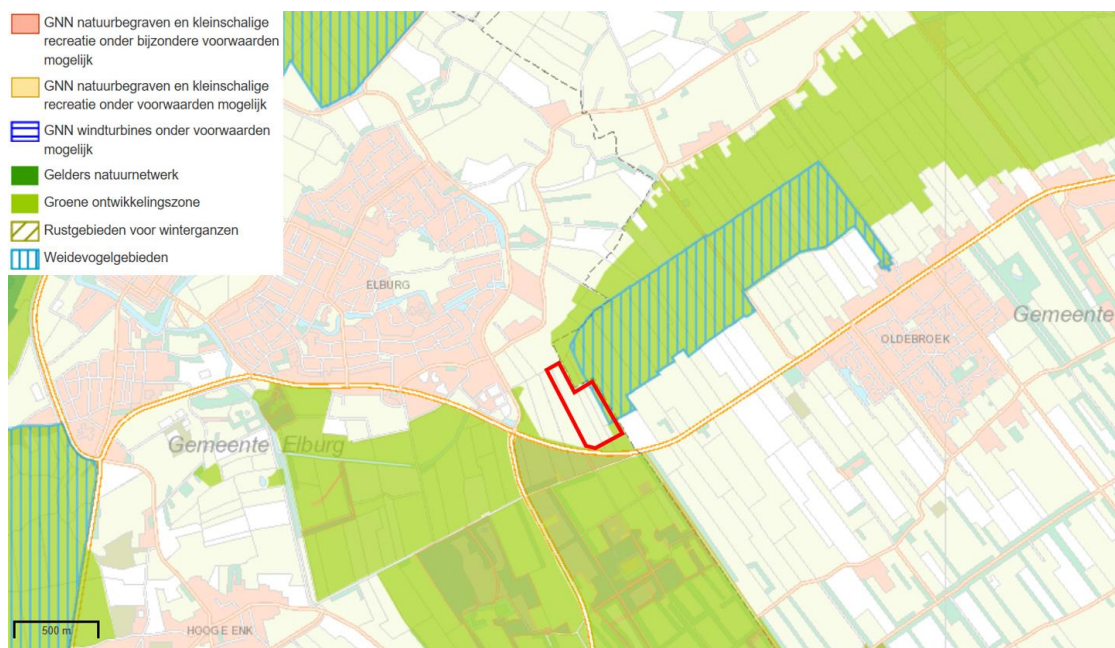
- Het bevorderen van samenhang tussen natuurgebieden.
- Ruimte bieden voor verdere ontwikkeling van aanwezige functies, zoals dagrecreatie.
- Versterking van kernkwaliteiten natuur en landschap door combinaties met andere gebiedsfuncties.

In de milieuverordening van 2015 ligt de 'groene ontwikkelingszone' tot aan de gemeente grens en valt het zuidoostelijk deel enkel in de 'groene ontwikkelingszone' (figuur 5). Ook is in de provinciale milieuverordening van 2015 geen sprake van een 'Weidevogelgebied'.

Het plangebied is niet gelegen in het Gelders Natuurnetwerk of Natura 2000 (figuur 4 en 6). Aan de overzijde van de Zuiderzeestraatweg Oost ligt het dichtbijzijnde GNN gebied op een afstand van 30 meter (zie figuur 4). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft de Veluwe, gelegen circa 1,2 km ten zuiden van het plangebied (figuur 6).



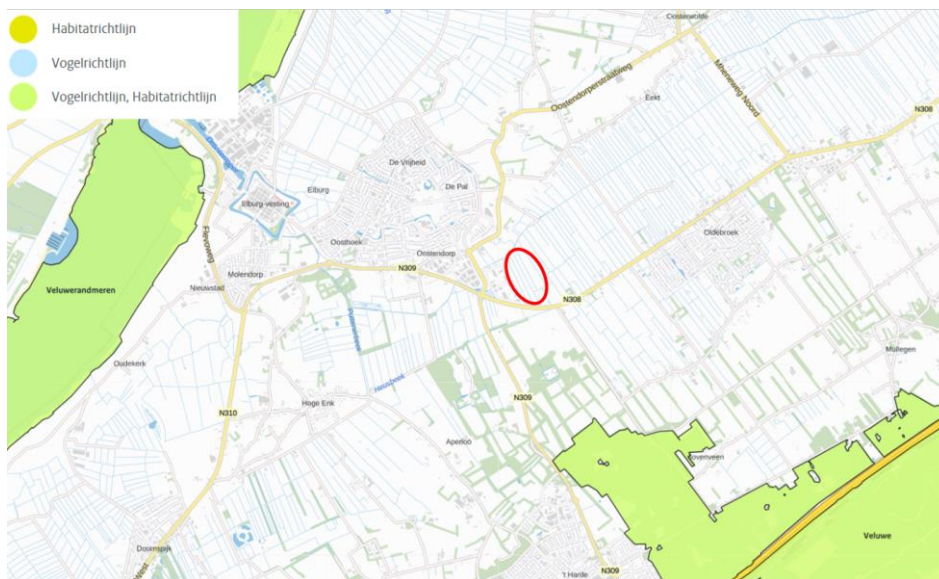
Figuur 3. Milieubeschermingsgebieden. Rode cirkel is plangebied. Bron: Omgevingsverordening Gelderland, 2018



Figuur 4 Natuurbeschermingsgebieden omgevingsverordening. Rode cirkel is plangebied. Bron: Omgevingsverordening Gelderland, 2018



Figuur 5 Natuurbeschermingsgebieden. Rode cirkel is plangebied. Bron: Omgevingsverordening Gelderland, 2015



Figuur 6

Het plangebied en omgeving ligt niet in een gebied waar de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen (EU-normen, bijvoorbeeld met betrekking tot luchtkwaliteit) inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.

Archeologische en cultuurhistorische waarden

Voor het plangebied is ten tijde van het eerste bestemmingsplan voor het 'Bedrijventerrein Broeklanden' reeds archeologisch onderzoek gedaan (Vestigia Archeologie en Cultuurhistorie, Archeologisch onderzoek Bedrijventerrein Broeklanden te Oostendorp, van 18 augustus 2004). Dit betrof een archeologisch inventariserend onderzoek omvattend een bureauonderzoek, een inventariserend booronderzoek en een veldverkenning. Het doel hiervan was het vaststellen of er archeologische en/of cultuurhistorische waarden in/op het plangebied zijn die door bouwwerkzaamheden verstoord dreigden te worden, indien bevestigend, de waardestelling er van te bepalen. Uit het onderzoek is gebleken dat het plangebied ligt in een gebied met lage archeologische verwachtingswaarden.

Ten noorden en ten zuiden van het plangebied bevindt zich een aantal cultuurhistorisch en archeologisch waardevolle elementen en gebieden:

Aan de noordzijde is dat de dekzandrug met hoge enkeerdgronden tussen de Oostendorperstraatweg en de Achterweg. Dit gebied heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. In en nabij dit gebied liggen enkele huisterpen uit de late Middeleeuwen.

Aan de zuidzijde is dat de Broekdijk, een oude handels- en postroute die als ontginningsbasis heeft gediend. Bij de zuidoostelijke punt van het plangebied komt de Broekdijk bij de Zuiderzeestraatweg-Oost en het landgoed Zwaluwenburg. De Zwaluwenburg wordt al in de 14e eeuw genoemd. In 1782 werd op de plaats van het voormalige kasteel Wijnbergen het huidige landhuis Zwaluwenburg gebouwd.

2.2. Kenmerken van het project

Met het wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Broeklanden 2015'. Hiermee wordt de uitbreid van circa 8 hectare (zie figuur 2) tot een totaal oppervlakte van bruto 20 hectare bedrijventerrein mogelijk gemaakt. Het wijzigingsplan valt binnen de kaders van de wijzigingsbevoegdheid van het geldende bestemmingsplan. In het geldende bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Broeklanden zijn de hieronder vermelde uitgangspunten geformuleerd. De uitgangspunten zijn nog steeds van kracht en gelden daarom ook voor dit uitwerkingsplan:

- Het bedrijventerrein heeft een functie als gemengd bedrijventerrein. Mede gezien de ligging aan de rand van de woonkern Elburg/Oostendorp, is het terrein bedoeld voor niet-grootschalige en weinig milieubelastende bedrijven;
- op het bedrijventerrein is via afwijking detailhandel in volumineuze goederen toegestaan;
- het bedrijventerrein markeert de oostelijke entree van de kern Elburg/Oostendorp. Met name langs de Zuiderzeestraatweg Oost en de Oostelijke Rondweg is daarom bebouwing met een representatief karakter gewenst;
- de Eekterbeek en bijbehorende groenzone zijn als ecologische verbindingzone ingericht;
- het plangebied is voor gemotoriseerd verkeer ontsloten via de Oostelijke Rondweg;
- bedrijven moeten zelf zorgen voor parkeervoorzieningen op eigen terrein;
- voor de interne ontsluiting geldt als uitgangspunt dat deze duidelijk en overzichtelijk moet zijn en moet bijdragen aan het voorkomen van onaantrekkelijke 'achterkant'-situaties;
- gestreefd wordt naar het op duurzame wijze bouwrijp maken van het bedrijventerrein en een duurzame waterhuishouding;
- de realisatie van het terrein vindt gefaseerd plaats, conform provinciale richtlijnen;
- er worden géén bedrijfswoningen toegestaan. Daarmee wordt voorkomen dat deze een nadelige uitwerking hebben voor de bedrijfsfunctie;
- het representatieve karakter van het bedrijventerrein wordt mede bepaald door inpassing in het landschap en de hiermee samenhangende groene inrichting en wegbeplanting en de inrichting van de Eekterbeek als ecologische zone. Op 29 september 2005 heeft de gemeenteraad de welstandsaspecten vastgelegd in een beeldkwaliteitsplan.

Ontsluiting en parkeren

Het plangebied wordt ontsloten door Waalbandijk. Verkeersbewegingen nemen ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen toe. De omliggende wegen hebben voldoende capaciteit om de toename aan verkeer op te vangen. Voor parkeren geldt als uitgangspunt dat op eigen erf geparkeerd moet worden. Een bouwplan wordt getoetst aan de algemene bouwregels, waarin de eis is opgenomen voor voldoende parkeervoorzieningen. Voldaan moet worden aan de parkeernormen en de uitgangspunten van de Parkeernota, die als bijlage bij de regels is opgenomen.

Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving zijn geen relevante ruimtelijke ontwikkelingen bekend waar in de m.e.r.-beoordelingsnotitie rekening mee dient te worden gehouden.

3. Kenmerken van de milieueffecten

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de beoogde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief autonome ontwikkelingen.

3.1. Geluid

Wegverkeerslawaaï

Ten gevolge van de beoogde ontwikkeling nemen verkeersbewegingen toe. Voor toetsing van het uitstralingseffect bestaat geen wettelijk kader. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat bij een toename van de verkeersomvang met meer dan 40% sprake is van een geluidstoename van meer dan 1,5 dB (wat voor het menselijk oor hoorbaar is). Gezien de ontsluitende functie van de omliggende wegen (Oostelijke Rondweg) zal de extra bijdrage minder zijn dan 40% van de totale verkeersintensiteit over deze weg. Relevante negatieve uitstralingseffecten naar de omgeving zijn dan ook uitgesloten.

Inrichtingslawaaï

Er worden geen mogelijkheden geboden voor zogenaamde 'grote lawaaimakers' op het terrein op grond waarvan een geluidszonering verplicht is. Geluidsaspecten van bedrijven worden geregeld in het Activiteitenbesluit of in de omgevingsvergunning. Hiermee kunnen belangrijke negatieve geluidseffecten uitgesloten worden.

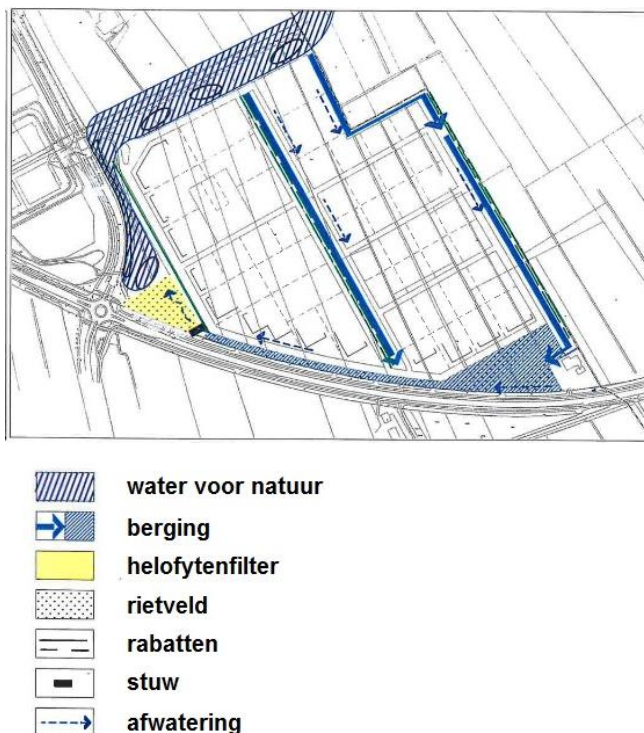
3.2. Bodem en water

Bodem

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling zal bodemonderzoek worden uitgevoerd. Indien uit het bodemonderzoek blijkt dat sanering noodzakelijk is, zal dit worden uitgevoerd. Gezien het gebruik van de locatie (grasland en maïslaan) is dit niet te verwachten. Tevens zal de beoogde voorbereiding van het bedrijventerrein geen negatief effect hebben op de bodem.

Water

Door de beoogde ontwikkeling zal het verhard oppervlak toenemen. Het wijzigingsplan maakt onderdeel uit van het waterplan van het geldende bestemmingsplan (zie figuur 7). Hiermee wordt voldoende water gecompenseerd en aangesloten op het huidige watersysteem. Het plangebied ligt niet in de beschermingszone van een waterkering en heeft geen effect op de waterveiligheid. Het hemelwater afkomstig van de daken wordt afgekoppeld van de riolering en infiltreert waar mogelijk in de bodem of op het oppervlaktewater. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.



Figuur 7 Inpassing water en natuur (bron: vigerend bestemmingsplan Broeklanden 2015).

3.3. Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling leidt tot een beperkte toename van verkeer. Door de toename zal sprake zijn van een toename van luchtverontreinigende stoffen. Uit de NSL-monitoringstool dat ter plaatse ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan. Door de toename aan verkeer als gevolg van de beoogde ontwikkeling zullen de grenswaarden in geen geval worden overschreden. Gezien de beperkte omvang van de uitbreiding en omdat het slechts gaat om bedrijven met lage milieucategorie is een belangrijk negatief effect op de luchtkwaliteit uitgesloten.

PM verkeerstoename

3.4. Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Externe veiligheid

Op basis van de risicokaart wordt geconcludeerd dat in de nabijheid van de planlocatie geen risicovolle bedrijvigheid aanwezig is. Nabij het plangebied is sprake van transport van gevaarlijke stoffen over de weg (Zuiderzeestraatweg Oost, Eperweg, Oostelijke Rondweg). Uit onderzoek en uit de risicokaart blijkt, dat deze wegen geen plaatsgebonden risicocontour hebben. Aangezien met dit uitwerkingsplan slechts beperkt nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt en gezien de lage personendichtheid in de omgeving en de beperkt aantal transporten over de route zijn belangrijke risico's uitgesloten.

Risico's op rampen door klimaatverandering

Ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen nemen de risico's op rampen door klimaatverandering niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkelingen niet leiden tot belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

3.5. Natuur

Gebiedsbescherming

Zoals eerder beschreven ligt een deel van het plangebied mogelijk deels binnen het Weidevogelgebied aangewezen door de provincie. In samenspraak met de provincie zullen hierover afspraken gemaakt worden zodat een negatief effect op de natuur uitgesloten kan worden.

In hoofdstuk 2 is beschreven dat het plangebied deels is gelegen in de Groene ontwikkelingszone. De Eekterbeek vormt de grens van het plangebied en is aangewezen als ecologische verbingszone. In samenwerking met Waterschap Veluwe is een ontwerp ontwikkeld voor deze verbingszone naar het model Kamsalamander. In het kader van het geldende bestemmingsplan is veel aandacht besteed aan de inpassing van het bedrijventerrein in de ecologische verbingszone. Een deel van het plangebied is aangeduid ten behoeve van de ecologische verbingszone.

Het plangebied heeft weinig waarde in vergelijking met de kernkwaliteiten uit de omgeving, te weten Polder Oosterwolde, Polder Oldebroek en Polder Hattem. Alleen het leefgebied van Kleine modderkruiper is kenmerkend. Dit leefgebied is echter in het reeds bestaande deel van het bedrijventerrein reeds ingepast in de ecologische verbingszone, waardoor deze kernkwaliteit blijft bestaan. De inrichting als ecologische verbingszone (model Kamsalamander) en de waterberging past binnen de ontwikkelingsdoelen die voor dit deel van de Groene ontwikkelingszone gesteld zijn. Een belangrijk negatief effect is daarmee uitgesloten

Verder is het plangebied niet gelegen in beschermd natuurgebied. Directe effecten als areaalverlies en versnippering kunnen derhalve worden uitgesloten. Gezien de afstand kunnen tevens effecten als verstoring en effecten op de waterhuishouding worden uitgesloten. Het bedrijventerrein lijdt mogelijk tot indirecte effecten op de Veluwe als gevolg van stikstofdepositie. Dit blijkt ook uit de stikstofberekening van het geldende bestemmingsplan Bedrijventerrein Broeklanden 2015. Door deze mogelijk is de regels een voorwaarde opgenomen ter voorkoming van significant negatieve effecten. Hierdoor leidt de ontwikkeling niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de kwalificerende soorten en typen uit Natura 2000-gebieden. Significant negatieve effecten worden dan ook uitgesloten.

Soortenbescherming

Door Adviesbureau Mertens is een ecologische quickscan uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten in het plangebied. Het veldonderzoek vond op 10 januari 2019 plaats. Op basis van het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het noodzakelijk om de werkzaamheden te starten buiten het broedseizoen en/of op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). Op deze manier kan worden voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden.
- Het voorkomen van en negatieve effecten op verblijfplaatsen van vleermuizen en broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen wordt uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Er kunnen algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig zijn. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in provincie Zuid-Holland.
- Voor overige soort(groep)en is het gebied volledig ongeschikt. Om de rugstreeppad zich niet te laten vestigen in het plangebied gedurende de aanlegfase is het van belang om het ontstaan van waterplassen op het land te voorkomen.

Op grond van bovenstaande analyse worden effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten. De uitbreiding van Bedrijventerrein Broeklanden te Elburg is niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

3.6. Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Met de aanleg van de eerste fase van het bedrijventerrein is aangesloten bij de bestaande landschapsstructuren en de structuren van de nabijgelegen landgoederen. Ook deze uitwerking voor de tweede fase wordt op deze wijze ingevoegd in het landschap. De groenstructuur wordt zodanig vormgegeven, dat het terrein naar de oostelijke zijde toe wordt afgeschermd en een ecologische verbindingfunctie heeft.

Archeologie

In hoofdstuk 2 is reeds beschreven dat ter plaatse van het plangebied een lage archeologische verwachting geldt. Nadelige effecten op archeologische waarden zijn dan ook niet te verwachten. Aangezien het nooit volledig is uit te sluiten dat tijdens eventueel grondverzet een archeologische 'toevalsvondst' wordt gedaan, zal de uitvoerder van dit grondwerk worden gewezen op de plicht om hiervan zo spoedig mogelijk melding te doen bij de Minister van OC&W (in de praktijk bij de gemeente). Hiermee is er voldoende bescherming van de eventueel aanwezige archeologische waarden.

3.7. Aanlegwerkzaamheden

Gelet op de tijdelijkheid van sloop- en aanlegwerkzaamheden kunnen blijvende negatieve milieueffecten uitgesloten worden. Tevens zal vanwege de kleinschaligheid en gefaseerde realisatie ook geen sprake zijn van significante negatieve milieueffecten, zoals geluid- en stofoverlast, ten tijde van de werkzaamheden.

3.8. Mitigerende maatregelen

Uit de voorgaande sectorale analyses blijkt dat rekening moet worden gehouden met:

- In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels zullen de werkzaamheden worden gestart buiten het broedseizoen en/of op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken).
- Om de rugstreeppad zich niet te laten vestigen in het plangebied gedurende de aanlegfase is het van belang om het ontstaan van waterplassen op het land te voorkomen.

Verder zijn geen aanvullende mitigerende maatregelen noodzakelijk.

4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure.

PM weidevogelgebied