



BIJLAGE

**INSPRAAK-
VERSLAG**

Bijlage

Inspraakverslag Structuurvisie 14-08-2012

Verslag van behandeling van ingediende inspraak- en overlegreacties betreffende Ontwerp-Structuurvisie Elburg 2030

Algemeen

De ontwerpnota heeft voor inspraak ter inzage gelegen vanaf 25 mei 2011 tot 5 juli 2011 gedurende 6 weken.
Een ieder is gedurende de termijn van de terinzageligging in de gelegenheid gesteld hierover zijn of haar reactie aan het gemeentebestuur kenbaar te maken. Tevens is in het kader van het wettelijke of gewenste vooroverleg de ontwerp-structuurvisie toegezonden aan diverse bestuurlijke en maatschappelijke instanties voor eventuele reactie voor 1 augustus 2011.

Nr.	Korte samenvatting reactie	Beoordeling door de gemeente
1.	a. Inspreker heeft bezwaar tegen het in de visie opnemen als een ‘fait accompli’ van het ontwikkelen van bedrijventerrein De Glinde in Doornspijk. De ontwikkeling is in tegenstrijd met diverse uitgangspunten van de structuurvisie. Bovendien is de nut & noodzaak (behoefte, financiële haalbaarheid en alternatieven) voor de periode 2011 – 2020 nog niet aangetoond en moet de definitieve besluitvorming in de gemeenteraad nog plaatsvinden. De indruk wordt gewekt dat het gemeentebestuur geen rekening houdt met de wensen van de inwoners van Doornspijk en het behoud van leefbaarheid, verkeersveiligheid en identiteit en karakter van Doornspijk. Inspreker vreest dat bij niet zorgvuldig onderzoek en besluitvorming de inwoners van Doornspijk opgescheept worden met mogelijk (deels) nutteloos en verrommeld bedrijventerrein en de enige overgebleven landelijke agrarische dorpsrand verloren gaat. b. De projectie van De Glinde in de dorpskern en in het direct hieraan grenzende buitengebied van Doornspijk is in tegenspraak met enkele algemene uitgangspunten van de visie, zoals het behoud van dorpsranden en het cultuurlandschap ter plaatse, rust en ruimte in een fraaie omgeving, passende woonmilieus en leefbare kernen. c. Er is sprake van een onjuiste voorstelling van zaken, doordat niet is vermeld dat gekoppeld aan de bedrijfswoningen langs de Zuiderzeestraatweg West bedrijfshallen zullen verrijzen.	a. Met de structuurvisie geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers, maar biedt enkel een ruimtelijk kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. De daadwerkelijke uitwerking van deze plannen en projecten vindt plaats door middel van een separate planologische procedure (bijvoorbeeld een bestemmingsplanprocedure). Dit geldt ook voor het beoogde bedrijventerrein De Glinde. In de visie is geconstateerd dat onder andere in Doornspijk her en der bedrijven zijn gevestigd. De gemeente Elburg acht het van belang dat wordt voorzien in een voldoende en gedifferentieerd aanbod aan bedrijventerreinen. Voor Doornspijk wordt een kleinschalig bedrijventerrein wenselijk geacht, waarmee onder andere de verspreide bedrijvigheid kan worden geconcentreerd. Dit komt de leefbaarheid en kwaliteit en daarmee de identiteit en het karakter van Doornspijk ten goede. De ontwikkeling van het bedrijventerrein is dan ook in lijn met de algemene visie. Bovendien is de ontwikkeling van dit terrein de afgelopen jaren reeds in diverse gemeentelijke beleidsstukken aangekondigd, waaronder de in 2006 vastgestelde visie Wonen en Werken en de Nota van Uitgangspunten, die ten grondslag ligt aan deze structuurvisie en in de zomer van 2010 ter inzage heeft gelegen. De daadwerkelijke stedenbouwkundige uitwerking, landschappelijke inpassing, financiële haalbaarheid, behoeftenstudie en overige haalbaarheidsonderzoeken zijn aspecten die ten tijde van de planuitwerking van het bedrijventerrein De Glinde, dus gedurende de te doorlopen bestemmingsplanprocedure, aan bod komen. De structuurvisie maakt de realisatie van het bedrijventerrein De Glinde niet direct mogelijk, waarmee in dit stadium geen sprake is van niet zorgvuldig onderzoek of besluitvorming. Inmiddels heeft voor dit bedrijventerrein een voorontwerpbestemmingsplan in het kader van inspraak ter inzage gelegen. In dit voorontwerp komen de ruimtelijk aspecten van dit gebied nader aan de orde. b. Zoals in de gemeentelijke beoordeling onder a reeds is opgenomen, is de gemeente Elburg van mening dat concentratie van bedrijvigheid op een kleinschalig, goed ingepast, bedrijventerrein de leefbaarheid van de kern Doornspijk ten goede komt. Een dergelijk terrein draagt bij aan behoud van werkgelegenheid en daarmee het voorzieningenniveau in Doornspijk. Bovendien heeft concentratie een aanzienlijke winst aan rust en ruimte elders in de kern of het buitengebied tot gevolg. Het terrein is daarmee niet in tegenspraak met de algemene uitgangspunten. c. Zoals reeds in de gemeentelijke beoordeling onder a is opgenomen, biedt de structuurvisie enkel een ruimtelijke kader voor de beoogde ontwikkeling. De daadwerkelijke planuitwerking en daarmee de situering van bebouwing, komt ten tijde van de te doorlopen bestemmingsplanprocedure aan bod. Verwezen wordt naar het voorontwerpbestemmingsplan, dat voor inspraak ter inzage heeft gelegen. Uitgangspunt is de ontwikkeling van een kleinschalig bedrijventerrein met een zorgvuldige inpassing en het waarborgen van een aantrekkelijke entree van de kern Doornspijk, zoals opgenomen in de structuurvisie.
2.	Inspreker verzoekt om de locatie Eperweg 83 in ‘t Harde op te nemen als mogelijke ontwikkelingslocatie in het Uitvoeringsprogramma van de Struc-	Aan de opname van inbreidingslocaties liggen de uitgangspunten uit de Visie wonen en Werken en een actualisering van de locaties ten grondslag, omdat bijv. locaties zijn gerealiseerd of niet meer voor

	tuurvisie Elburg. Dit mede gezien het feit dat het perceel een functiewijziging heeft ondergaan, waarna de Raad van State in het kader van het bestemmingsplan 't Harde 2009 oordeelde dat de gemeenteraad een passende bestemming aan het perceel moet geven. Inspreker heeft reeds eerder verzocht het perceel als inbreidingslocatie aan te merken, hetgeen in lijn is met gemeentelijke en provinciale beleidskaders om inbreiding voor uitbreiding te laten gaan.	realisering of herontwikkeling in aanmerking zullen komen. Het doel van herontwikkeling van locaties is een kwaliteitsverbetering van de woon- en leefomgeving bij locaties die hun functies verloren hebben of zullen gaan verliezen en waarvan een functieverandering of een kwaliteitsverbetering ruimtelijk gezien gewenst is. Bijv. bij bedrijfslocaties in de woonomgeving. De huidige ruimtelijke kwaliteit en de leef- en woonomgeving met betrekking tot de locatie Eperweg 83 is in planologisch opzicht acceptabel. De locatie ligt in een zone met ruime kavels en een lage bebouwingsdichtheid. Bovendien aan nieuwe woningbouwlocaties, anders dan vigerende bouwcapaciteiten en de inbreidingslocaties zoals aangeduid in de Visie Wonen en Werken, is op dit moment en in de komende jaren geen behoefte. Los hiervan staat de vraag of en in welke mate extra woningbouw op het perceel in ruimtelijke opzicht wenselijke en mogelijk is. Dit vraagt een nader onderzoek en een ruimtelijke belangenafweging en hierbij zullen de ruimtelijke structuur met ruime kavels/lage bebouwingsdichtheid, het open karakter, de ontsluiting en eventuele ontwikkelingen in de omgeving van dit perceel in ogenschouw genomen moeten worden. De structuurvisie is hiervoor niet het geëigende kader en de stedenbouwkundige invulling op perceelsniveau komt bij het bestemmingsplan aan de orde. Een eerder verzoek aan de raad om de locatie Eperweg 83 aan te merken als een inbreidingslocatie ten behoeve van woningbouw is afgewezen. Tegen het besluit van de raad om het bezwaarschrift tegen de afwijzing van het verzoek om meerdere woningen op het perceel Eperweg 83 niet-ontvankelijk te verklaren, heeft inspreker beroep ingesteld bij de rechtbank Zutphen, Sector Bestuursrecht. Naar aanleiding van de beslissing van de Raad van State op het beroep van inspreker tegen het bestemmingsplan 't Harde 2009 zal bij een herziening van dit plan aan de locatie Eperweg 83 een passende bestemming worden toegekend.
3.	a. Inspreker geeft aan dat in Hoofdstuk 2, de uitgangssituatie van de visie, de kwaliteiten van de cultuurhistorische waarden van de gemeente Elburg niet expliciet worden genoemd. Inspreker geeft aan dat in het LOP hier wel aandacht voor is geweest en stelt voor dit ook in de structuurvisie op te nemen. Dwarsverbanden moeten worden aangegeven en er moet een duidelijke relatie worden gelegd met de geschiedenis en de ontwikkeling van de verschillende gebieden. b. Inspreker verzoekt op blz. 15; "wat zijn de kwaliteiten" te wijzigen in "wat zijn de geschiedenis". Tevens wordt verzocht de ontwikkeling van het ASK hier te noemen. c. Op bladzijde 18 moet voor kamenlandschap gelezen worden kampenlandschap. d. Op blz. 19 moet worden aangegeven dat het overgangsgebied zuid – noord is georiënteerd (verkaveling loopt vanaf het verhoogde bosgebied naar de lager gelegen Zuiderzee). e. De omschrijving op bladzijde 19 (21) zorgt voor een verrommeling van het landschap, dit moet juist worden voorkomen en niet op voorhand van uitgaan. f. De formulering van het Schootsveld moet beter worden omschreven en worden ingekaderd, anders verwacht inspreker dat dit te vrijblijvend is.	a. In het landschapsontwikkelingsplan (het LOP), dat inmiddels is vastgesteld, wordt uitgebreid ingegaan op de aanwezige cultuurhistorische waarden, de kwaliteiten en kansen die hieruit voortvloeien en de wijze waarop in dat plan met de waarden is omgegaan. In het LOP wordt ook een duidelijke relatie gelegd tussen de beoogde landschappelijke ontwikkeling en de wijze waarop deze voortvloeit uit bestaande cultuurhistorische waarden en de ontstaansgeschiedenis van het betreffende gebied. In de structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het LOP overgenomen. De structuurvisie heeft immers als doel de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de gehele gemeente uiteen te zetten en daarmee een actueel toetsingskader voor het gehele spectrum binnen de ruimtelijke ordening te bieden. De structuurvisie is hiermee in overeenstemming met het LOP. Het LOP is echter een op zichzelf staand document, waaraan concrete initiatieven en ontwikkelingen, voor zover relevant, worden getoetst. Het is dan ook niet noodzakelijk en ook niet gewenst de visie en onderbouwing die in het LOP uiteen is gezet, één op één in de structuurvisie te herhalen. b. De zinsnede "wat zijn de kwaliteiten" wordt verwijderd naar aanleiding van deze reactie. Er wordt immers in de betreffende paragraaf niet specifiek ingegaan op de kwaliteiten. Het defensieterrein en haar cultuurhistorische waarden maakt deel uit van het natuurgebied Veluwe en is als zodanig opgenomen in de landschappelijke basisstructuur (par. 2.2.), waar het ASK wordt vermeld. Dit gebied wordt nader beschreven en uitgewerkt in (de herziening van) het bestemmingsplan buitengebied. c. Deze omissie zal worden hersteld. d. Deze reactie wordt niet overgenomen. In de visie is aangegeven dat het overgangsgebied in noordwestelijke richting geleidelijk overgaat van bosgebied in polderlandschap, hetgeen passender is dan de door inspreker gevraagde zuid-noord oriëntatie.

Ook moet er aandacht zijn voor de waardevolle bebouwing aan de Zuiderzeestraatweg, dit heeft zeker ook kwaliteit. Het verkeer is een andere ontwikkeling en een op zichzelf staand probleem. g. Op bladzijde 27 de beschermde gebieden benoemen en beschrijven. Het gaat hierom het beschermde stadsgezicht en het ASK (artillerie schietkamp). Verder moet hier ook aandacht zijn voor de gemeentelijk monumenten, de waardevolle buitenplaatsen en het varende erfgoed. Ook aangeven dat de gemeente Elburg deel uitmaakt van de federatie grote monumentgemeenten in Nederland. Daarnaast kan hier ook aangegeven worden dat er eigen archeologisch beleid is ontwikkeld en men in het bezit is van een cultuur historische waardenkaart (CWHK). h. Op bladzijde 30 wordt beschreven de behoefte en de krimp van de bevolking. Inspreker is van mening dat dit eigenlijk naast elkaar moet worden gezet. i. De beleidskaart op bladzijde 31 is van slechte kwaliteit (het renvooi is bijna niet te lezen). j. Op bladzijde 39 (visie algemeen) worden de bedrijfsontwikkelingen beschreven. Inspreker vraagt zich af hoe de grote bedrijven zich met de kleinschalige bedrijven verhouden, dit kan tegenstrijdig met elkaar zijn. In de structuurvisie wordt hier meer aandacht om gevraagd. In het 't Harde zijn weinig of geen maatschappelijke voorzieningen aanwezig, wellicht kan men dit afstemmen met de ontwikkelingen van het nieuwe winkelcentrum. k. Op bladzijde 41 (visie wonen) wordt aangegeven dat het wonen boven winkels wordt gestimuleerd. Dit is in principe positief. Er is echter wel een grens aan de hoeveelheid woningen die boven winkels kunnen worden gerealiseerd. De monumentale panden en de totale binnenstad mogen niet worden overvraagd. Ook een goede en juiste infrastructuur geeft minder belasting van het verkeer. Inzetten op kwaliteit en goed regelen binnen het bestemmingsplan, hier komen dit soort zaken specifiek aan de orde l. Op bladzijde 43 (inbreidingslocaties) is een aantal ontwikkelingen omschreven. Op de locatie Molenweg wordt de bouw van een nieuw kerkgebouw in ontwikkeling gebracht. De commissie vraagt zich af, wat staat er te gebeuren als de bouw van deze kerk niet doorgaat? Zijn er andere ontwikkelingen gepast en wenselijk? m. Inspreker ziet graag een toelichting per inbreidings- en uitbreidingslocatie.	e. De gemeente benadrukt, dat de verrommeling een te verwachten autonome ontwikkeling is, die als ongewenst wordt ervaren. De gemeente streeft er met de structuurvisie naar deze verrommeling tegen te gaan en/of terug te dringen, zoals ook aangegeven in paragraaf 3.7 van de structuurvisie. f. De kwaliteiten van het groene open schootsveld worden niet aangetast en de openheid wordt behouden (par 3.6). Zie ook punt p. hierna.. Dit geldt ook voor de cultuurhistorische waarde van bebouwing en gebieden, die ook in de bestemmingsplannen tot uitdrukking worden gebracht . In deze paragraaf wordt overigens reeds genoemd dat er sprake is van historische lintbebouwing langs de Zuiderzeestraatweg. Dit aspect wordt niet aangepast. g. Verwezen naar de gemeentelijke beoordeling onder b wat betreft het AKS (defensieterrein). De vesting, die is aangewezen als beschermd stadsgezicht, wordt in par. 2.9 bij de cultuurhistorie reeds genoemd. Een perceelsopsomming van monumenten en waardevolle elementen acht de gemeente niet passend op structuurniveau. Deze opsomming is immers aan wijzigingen onderhevig en daarmee niet vast te stellen voor de komende 10 jaar. Daarnaast zijn de monumenten reeds beschermd op grond van de Monumentenwet en worden cultuurhistorische percelen in een bestemmingsplan opgenomen. De betekenis van de cultuurhistorie in de structuur(visie) van onze gemeente is evident, waarmee voldoende recht wordt gedaan aan de registratie van de gemeente bij de federatie grote monumentgemeenten. Voor wat betreft het gemeentelijk cultuurhistorisch en archeologisch beleid wordt verwezen naar paragraaf 3.9. waarin dit reeds is verwoord. h. De woningbehoefte hangt direct samen met het thema krimp. Vandaar dat dit in 1 alinea is beschreven. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. i. De kwaliteit van de provinciale kaart is niet aan te passen, doordat het een externe bron betreft. Het renvooi is duidelijker te raadplegen in het provinciale plan zelf, dat op de provinciale website is in te zien. Overigens gaat het om de provinciale hoofdstructuur, waaraan de structuurvisie voldoet. j. De gemeente is van mening dat de visie inzake bedrijfsontwikkelingen in voldoende mate in paragraaf 3.3 is uitgewerkt. Paragraaf 3.1 biedt slechts inzicht in de visie op hoofdlijnen, die in navolgende paragrafen per aspect nader wordt uitgewerkt. In paragraaf 3.1 en paragrafen 3.3 en 3.5 is aangegeven dat vernieuwing van het winkelcentrum 't Harde is beoogd, waarbij een compleet en gevarieerd winkelbestand met een combinatie van winkels en voorzieningen moet zorgen voor een kloppend dorpshart. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. k. Het aantal woningen dat boven winkels kan worden gerealiseerd is afhankelijk van de situatie en overstijgt daarmee het globale karakter van de structuurvisie. Het bestemmingsplan is hiervoor het geeignende kader om het aantal woningen op percelen te reguleren in samenhang met de cultuurhistorische perceelsaspecten Ten tijde van een concreet initiatief zal de gemeente, mede in het kader van de dan te doorlopen planologische procedure, kritisch kijken naar eventuele hinder en/of overlast. Monumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. l. Voor de bouw van de kerk dient een herziening van het geldende bestemmingsplan in procedure te worden gebracht, indien de bouwplannen doorgang zullen vinden. De raad heeft in principe besloten hieraan medewerking te verlenen. Momenteel betreft dit een bedrijfslocatie en indien de bouwplannen
--	--

n. Op de kaart van pagina 46 zijn de vier poortgebieden gemarkeerd als “trekkers van de vesting”. Dit wordt in de tekst niet verder toegelicht. Inspreker vraagt zich dan ook af wat dit in gaat houden en pleit in ieder geval voor een cultuurhistorisch verantwoorde benadering van deze poortgebieden. o. Op bladzijde 50 wordt het zoekgebied aangegeven van de rondweg. Inspreker ziet geen samenhang met bladzijde 62. De rondweg lijkt in ieder geval strijdig met de ecologische gebieden. Daarnaast zijn de historische landgoederen en recreatiegebieden in het geding. p. Het Schootsveld (bladzijde 59) dient een open structuur te behouden. Het maskeren van parkeerplaatsen met groenaanplant kan ook strijdig zijn met de karakteristiek van het schootsveld. De commissie stelt dan ook voor om per locatie te bezien welke oplossing nodig is en het beste is. q. Visie van het beeldkwaliteitsplan van de Zuiderzeestraatweg (bladzijde 61) integreren in het structuurplan. r. Op bladzijde 63 de visie op houtwallen afstemmen op het LOP. De verschillen in het opengebied, veen- en ontginningsgebied en kampen-landschap behouden. Het landschap in combinatie met de cultuurhistorische waarde kan elkaar versterken. Daarnaast wordt het ASK (artillerie schietkamp) onderbelicht. s. Op bladzijde 73 staat aangegeven, in de aanhef, dat de gemeente Elburg vindt dat steeds meer mensen dit zou eigenlijk moeten zijn: “De gemeente Elburg ervaart dat steeds meer mensen zich nauw betrokken voelen....” t. Inspreker vindt de “visie cultuur en cultuurhistorie” erg algemeen en mist de benoeming van belangrijke speerpunten in de gemeente Elburg. Ook ontbreekt de omschrijving van het beschermde gezicht op het ASK. Er moet in deze paragraaf niet alleen aangegeven worden wat er al is, maar ook wat men wil met de cultuur en de cultuurhistorie. Verder vraagt inspreker zich af wat bedoeld wordt met “passieve waarden”. u. Er staat een (tik)fout op pagina 73: “beleid door ontwikkeling” moet zijn: “behoud door ontwikkeling” v. Op bladzijde 74 wordt aandacht gevraagd voor kunst en cultuur. Kunst genereren in cultuurhistorisch waarde heeft voordelen echter in deze toelichting wordt dit niet geheel duidelijk uitgelicht. w. Op bladzijde 75 worden de landgoederen uitgelicht. Inspreker waardeert de aandacht voor dit erfgoed, maar de tekst heeft vooral betrekking	voor de kerk geen doorgang zouden vinden dan wordt in het nieuwe nog vast te stellen bestemmingsplan voor de kern Elburg voor dit perceel een passende bestemming opgenomen. m. Zoals vermeld in de structuurvisie is in de in 2006 vastgestelde Visie Wonen en Werken een uitgebreide analyse voor de in- en uitbreidingslocaties opgenomen. Voor deze uitgebreide analyse wordt dan ook naar de Visie Wonen en Werken verwezen, die voor dit onderdeel haar waarde behoudt. In het kader van de structuurvisie heeft wel een actualisatie van de woningbouwlocaties plaatsgevonden. Wat dat onderdeel betreft herzielt de structuurvisie dan ook de Visie Wonen en Werken. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. n. De ontwikkeling nabij de poortgebieden is inderdaad niet uitgebreid toegelicht. Ter plaatse wordt primair ingezet op behoud van cultuurhistorische waarden. De ontwikkeling houdt in dat functies met een grotere publieksaantrekkende werking, waaronder de bestaande supermarkt in de voormalige tramremise aan de Zwolseweg, bij de goed bereikbare entrees van de vesting worden gesitueerd (de noord- en zuidentrees). Hiermee wordt de vesting als economische en toeristische trekker versterkt. Door publieksaantrekkende functies aan de randen van de vesting te situeren, wordt bovendien de vesting niet onevenredig belast. Ter plaatse van de minder goed bereikbare poorten (de oost- en westpoort) wordt ruimte geboden aan extensievere functies ter waarborging van de cultuurhistorische waarden van de entrees. Voorgaande zal nader worden toegelicht in paragraaf 3.3 van de structuurvisie. Bij concrete initiatieven wordt, in het kader van de te doorlopen planologische procedure, te zijner tijd specifiek aandacht besteed aan een verantwoorde cultuurhistorische benadering. o. De aangewezen zoekgebieden volgen, zoals ook vermeld in paragraaf 3.4 van de structuurvisie, uit een verkennende studie van de provincie. Momenteel wordt een MER opgesteld, die duidelijkheid moet bieden over het definitieve tracé van een eventuele rondweg en de mogelijkheden voor een zorgvuldige ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt rekening gehouden met ecologische, landschappelijke en (cultuur)historisch waardevolle gebieden. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. p. Met de structuurvisie wordt ingezet op het open houden van schootsvelden, zoals aangegeven in paragraaf 3.6. Waar groenaanplant strijdig is met dit uitgangspunt, zal deze dan ook niet worden gerealiseerd. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. q. Het beeldkwaliteitplan heeft een te gedetailleerd karakter om deze te integreren in de structuurvisie. Een essentieel aspect uit dit beeldkwaliteitplan, namelijk het versterken van laanbeplanting langs de Zuiderzeestraatweg, is reeds in de structuurvisie overgenomen. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. r. Paragraaf 3.7 is volledig afgestemd op het LOP, ook voor wat betreft de visie op de houtwallen. Wel heeft de structuurvisie een globaler karakter dan het LOP, aangezien enkel de hoofdlijnen zijn overgenomen. Dit is gelieerd aan het karakter van de structuurvisie, namelijk een globale ruimtelijke visie voor de lange termijn. Het vastgestelde LOP fungeert, zoals reeds vermeld in de gemeentelijke beoordeling onder a, als een op zichzelf staand document, waaraan concrete initiatieven en ontwikkelingen worden getoetst. Het is dan ook niet noodzakelijk en ook niet gewenst de visie die in het LOP uiteen is gezet, één op één in de structuurvisie te herhalen. Verwezen naar de gemeentelijke beoordeling onder b wat betreft het AKS (defensieterrein).
---	---

	op de aanleg van nieuwe landgoederen en gaat te weinig in op de uitdagingen en kansen bij de bestaande (rijksmonumentale) buitenplaatsen. Inspreker vraagt ook aandacht voor de omgeving (de biotoop) van de buitenplaatsen. Ook de nieuwe landgoederen, waar zijn deze gepland, er zijn wel zoekzones vastgesteld, dit is ook een landschappelijke versterking.	s. Dit tekstvoorstel wordt overgenomen in de structuurvisie. t. Het globale karakter van de visie cultuur en cultuurhistorie is gelieerd aan het karakter van de visie, namelijk een integrale en globale visie over de gehele breedte van de ruimtelijke ordening. Het beschermd gezicht van het ASK is reeds onder b. aan de orde gekomen. De gemeente Elburg heeft momenteel niet de beschikking over de middelen om actief in te zetten op nieuwe cultuurhistorische projecten. Wel krijgen cultuurhistorische waarden aandacht bij meer integrale projecten, waar dat relevant is. De waarden blijven op die manier beleefbaar. Met passieve waarden wordt gedoeld op het behoud van historische gebouwen en structuren, dus een conserverend karakter. Het beleefbaar maken van en het omgaan met cultuurhistorische waarden is een vervolgstap. u. Deze omissie zal worden hersteld. v. Het betreft een algemene visie op kunst en culturele activiteiten. Het gebruik van cultuurhistorisch waardevolle panden voor onder andere recreatie komt in de paragraaf Praktijk aan bod. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. w. In het eerste deel van de paragraaf 3.9 wordt reeds ingegaan op bestaande landgoederen, waarbij de gemeente inzet op het behoud van het ensemble. Concrete uitdagingen en kansen variëren per landgoed, waardoor hiervoor geen algemene visie te formuleren is. De ligging van nieuwe landgoederen is op de kaart Woningbouwplannen en Ontwikkelingslocaties in paragraaf 4.2 aangeduid door middel van gele en paarse bolletjes. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie.
4.	a. Inspreker verwacht dat het tekort aan starterswoningen meer kwalitatief dan kwantitatief is en acht het van belang de woningbehoefte van starters goed in beeld te krijgen. Bovendien moet worden ingezet op de bouw van echte starterswoningen. Het bouwen van goedkope woningen, die qua indeling meer zijn bestemd voor een gezin, belemmert de doorstroming op de woningmarkt. b. In de structuurvisie staat in paragraaf 2.10 aangegeven dat ook in het duurdere segment het aanbod wordt vergroot. Inspreker vraagt om een voorzichtige benadering van dit marktsegment, aangezien de vastgoedmarkt in dit duurdere segment volledig op slot zit en hier op korte termijn naar verwachting geen verandering in komt. c. Ten aanzien van het duurdere huursegment zitten woningcorporaties vanaf 1 januari j.l. vast aan de Europese beschikking, waarmee minimaal 90% van alle vrijkomende woningen moeten worden toegewezen aan mensen met een inkomen tot € 33.614,=. Dit inkomen is te laag voor het duurdere segment(> € 650,52). d. Het Verzilverd Wonen waarover in paragraaf 3.2 wordt gesproken is in de praktijk nog niet toegepast, omdat er een aantal voorwaarden aan vast	a. Bij het invullen van de behoefte aan huisvesting voor starters wil de gemeente graag de bestaande woningvoorraad betrekken. Dat de bestaande woningvoorraad van de gemeente al voor een deel bestaat uit woningen welke voldoen aan de kenmerken van een starterswoning biedt kansen om juist deze doelgroepen te huisvesten in bestaande woningen. Daardoor kan doorstroming op de woningmarkt gerealiseerd worden. Bij het bouwen van nieuwe woningen wordt gezocht naar een goede mix van enerzijds woningen met een lange levensduur en anderzijds voldoende kenmerken waardoor afzet aan huidige doelgroepen mogelijk is. b. Deze opmerking is gebaseerd op het referentiekader zoals deze door de provincie in het Kwalitatief Woonprogramma genoemd is. 29% alle woningen welke toegevoegd moeten worden in de periode tot en met 2019 moeten gebouwd worden in de categorie Dure Koopwoningen. Dit referentiekader is gebaseerd op woningbehoeftecijfers. Wij wijzen er op dat de woningbehoefte een blijvend gegeven is zolang woningzoekenden geen andere woonruimte betrekken. Of wel de druk op de woningmarkt blijft onverminderd hoog. De huidige marktomstandigheden zorgen er echter voor dat de 'eigen' woning lastig verkocht wordt en huiseigenaren geen financiële risico's willen lopen door het kopen van een nieuwe woning. Wanneer de situatie zal eindigen is uiterst onzeker. c. Dit is een correcte constatering. Echter niet alleen corporaties zouden duurdere huurwoningen kunnen realiseren. Juist voor de categorie woningzoekenden die meer verdienen dan het genoemde inkomen en te weinig om een woning te kopen, zouden een woning kunnen huren welke een huurprijs hebben boven de huurtoeslaggrens.

	zitten. Gevraagd wordt het Verzilverd Wonen niet expliciet te benoemen, omdat dit anders verkeerde verwachtingen met zich mee kan brengen. e. Inspreker ervaart het als een gemiste kans dat de locatie Kerkdijk in paragraaf 4.2 als een inbreidingslocatie na 2019 is weergegeven. Met deze locatie kunnen immers jongeren en gezinnen in Doornspijk worden behouden. Jongeren hebben aangegeven ter plaatse graag een bouwka-vel te willen kopen. Behoud van deze doelgroepen komt de leefbaarheid van de kern ten goede. Daarnaast staat de locatie Waterlanden I fase II, met reeds een harde plancapaciteit, ook pas na 2019 geprogrammeerd en zijn er geen andere nieuwbouwprogramma's voor Doornspijk vermeld tot 2019. Voorgaande staat haaks op het bevorderen van de leefbaarheid van de kleine kernen. f. De locatie Nunspeterweg staat aangegeven als zachte plancapaciteit voor 10 woningen. Het is bekend dat over deze locatie al een aantal jaren gesproken wordt, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Inspreker is enige tijd geleden benaderd om op deze locatie nieuwbouw te realiseren. In dat kader lopen er op dit moment gesprekken met de naastgelegen zorgaan-bieder voor het realiseren van 40 extramurale zorgappartementen en is het plan onlangs met de wethouder(s) besproken. Nieuwbouw op deze locatie gaat een stukje stedenbouwkundige verrommeling tegen op deze weg naar de binnenstad van Elburg. Verzocht wordt om deze inbrei-dingsmogelijkheid naar voren te halen en het aantal wooneenheden te verhogen naar ongeveer 40. g. Inspreker mist in het overzicht in paragraaf 4.2 de inbreidingslocatie Eperweg 40. Inspreker heeft dit perceel een aantal jaren geleden aange-kocht met het oog op de realisatie van zorgwoningen i.c.m. met de ach-tergelegen locatie Parkweg. Verzocht wordt deze inbreidingsmogelijkheid naar voren te halen. Ter plaatse bestaat de mogelijkheid om door nieuwbouw verrommeling aan de Eperweg tegen te gaan.	d. De gemeente kan geen constructie als Verzilverd Wonen uitvoeren. Hiervoor is de medewerking van een woningstichting nodig. Wanneer deze medewerking niet hoeft te worden verwacht, dan is het inderdaad beter om deze term te schrappen. In de structuurvisie zal deze term worden verwijderd. e. Alvorens de locatie aan de orde komt, zijn nog twee andere locaties welke op basis van de Visie Wonen en Werken eerst ontwikkeld moeten worden, te weten Waterlanden I Fase 2 en Waterlanden II. Om de leefbaarheid in de kern Doornspijk waarborgen is er inmiddels voor gekozen om de locatie Waterlanden I Fase 2 naar voren te halen en te plaatsen in de periode voor 2019. Hierdoor kan vol-daan worden aan de genoemde beleidsmatige doelstellingen. Er heeft een herprioritering van het woningbouwprogramma plaats gehad, die in par. 4.2.1. aan de structuurvisie bij de vaststelling is toegevoegd. f. Dat voor deze locatie in het verleden een aantal ontwerpen besproken zijn, wil niet zeggen dat deze locatie automatisch als harde plancapaciteit bestempeld moet worden. Deze ontwerpen zijn in het verleden op basis van stedenbouwkundige redenen afgewezen. Daarnaast is er sprake van gewijzigde inzichten en kan een dergelijke locatie niet simpelweg naar voren worden gehaald en opgehoogd worden naar 40, aangezien er op basis van het KWP reeds voldoende plancapaciteit aanwezig is tot en met 2019. Aan het verzoek zal dan ook geen medewerking worden verleend. g. Een dergelijke locatie kan niet simpelweg naar voren worden gehaald, aangezien er op basis van het KWP reeds voldoende plancapaciteit in het woningbouwprogramma aanwezig is tot en met 2019. Aan het verzoek zal dan ook geen medewerking worden verleend. De locatie kan wel in aanmerking komen als mogelijke ontwikkelingslocatie voor zorgwoningen. Zodra hiervoor concrete plannen be-schikbaar zijn zal de planologische inpasbaarheid nader worden onderzocht.
5.	a. Inspreker acht het positief dat de gemeente Elburg in de agrarische sector mogelijkheden wil bieden tot schaalvergroting. Inspreker geeft daarbij aan dat het van belang is dat de gemeente in het nieuwe bestem-mingsplan voldoende ruimte biedt voor ontwikkelingen in de landbouw. Bouwblokken op maat zijn noodzakelijk, waarmee kan worden bijgedra-gen aan een meer duurzame landbouw. Landschappelijke inpassing speelt een rol bij bedrijven die zich verder ontwikkelen. b. Inspreker verzoekt te worden betrokken bij het op te stellen beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing. Inspreker vraagt daarbij in te steken op het ruimhartiger omgaan met het toestaan van bedrijvigheid en detail-handel op het platteland.	a. De gemeente neemt de reactie voor kennisgeving aan en zal de reactie meenemen bij het op te stellen bestemmingsplan buitengebied. b. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan en de betrokkenheid krijgt gestalte bij de voorbereiding en de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. c. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan en verwijst naar het vooroverleg over het op te stellen bestemmingsplan buitengebied. d. De gemeente streeft ernaar het beleid van het Reconstructieplan Veluwe waar mogelijk in stand te houden. Bij de vertaling naar het bestemmingsplan Buitengebied moet echter een milieueffectrappor-tage worden opgesteld, waarmee uitsluitel wordt gegeven over eventuele strijd tussen intensieve veehouderij en natuurwetgeving. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze

	c. Inspreker is positief over het voornemen om het gebruik van duurzame energie te bevorderen. Aan de gemeente wordt verzocht om medewerking in het duidelijk en eenvoudig maken van het vergunningentraject en het mogelijk maken van deze ontwikkelingen door het scheppen van ruimte in het bestemmingsplan. d. Inspreker acht het van belang dat voldoende ruimte wordt geboden aan de ontwikkeling van intensieve veehouderij in het buitengebied en verzoekt de uitgangspunten van het Reconstructieplan Veluwe één op één te vertalen in de structuurvisie en het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. e. Verzocht wordt in de structuurvisie in de visie op de economie ook in te gaan op de visie van de landbouw. f. Inspreker acht het van belang dat er aandacht is voor de verkeerssituaties in het buitengebied. Landbouwverkeer moet zich op een veilige en efficiënte manier kunnen blijven verplaatsen in het buitengebied.	reactie. e. De visie op het aspect landbouw komt voldoende aan de orde in paragraaf 3.7. f. De ontsluiting van de agrarische percelen en daarmee de veiligheid van het landbouwverkeer komt aan de orde bij het bestemmingsplan buitengebied. Het streven is gericht op het veilig en efficiënt kunnen verplaatsen van landbouwverkeer in het buitengebied.
6.	a. Inspreker geeft aan dat aandacht voor de aspecten buisleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen wordt gemist. b. De tekst in paragraaf 3.7, die betrekking heeft op het peilbeheer, is door de actualiteit ingehaald. Het korte termijnpeilbesluit maakt inmiddels onderdeel uit van het lange termijnpeilbesluit. De zinsnede dat het peilbesluit voor de korte termijn gericht zal zijn op de zoetwateropgave tot 2015 kan worden weggehaald. c. Inspreker geeft aan dat de aanwezige cultuurhistorie goed in beeld is gebracht en dat de visie de indruk geeft dat de gemeente voornemens is de cultuurhistorie goed te borgen.	a. De aspecten buisleidingen en vervoer van gevaarlijke stoffen vallen onder het thema externe veiligheid, dat in de structuurvisie is benoemd. De opmerking vormt geen aanleiding tot het aanpassen van de structuurvisie. b. Deze omissie zal worden hersteld. c. De gemeente is verheugd met deze reactie en neemt deze voor kennisgeving aan.
7.	a. Inspreker verzoekt duidelijk te maken in hoeverre de structuurvisie aansluit bij de gemaakte regionale afspraken en in hoeverre hierover overleg c.q. afstemming is geweest met de regio en/of zorg te dragen voor aansluiting op de gemaakte afspraken. In de provinciale verordening is immers in artikel 3 bepaald dat ruimtelijke plannen dienen te passen in het KWP3. Op grond van het KWP3 mag de gemeente Elburg in de periode 2010 t/m 2019 810 woningen toevoegen. Daar bovenop mag maximaal 20% worden geprogrammeerd in verband met de te verwachten planuitval, waarmee een aantal van 972 woningen kan worden geprogrammeerd. De 143 woningen die reeds in 2010 netto zijn toegevoegd, moeten hierop in mindering worden gebracht. In paragraaf 3.2 is opgenomen dat alle locaties die in de Visie Wonen en Werken zijn opgenomen, maar die zijn gerealiseerd of grotendeels zijn uitgevoerd, niet in de structuurvisie zijn	a. De genoemde locaties in de structuurvisie zijn opgenomen in het woningbouwprogramma tot en met 2019. Daarmee wordt rekening gehouden met de regionale afspraken over de te bouwen aantallen woningen per gemeente. In kwalitatieve zin wordt de invulling van ieder plan afgestemd op het referentiekader van het Kwalitatief Woonprogramma van de provincie Gelderland. Het overzicht van de te realiseren plannen zal worden aangepast aan de huidige situatie. Reeds gerealiseerde plannen zullen uit de visie worden gehaald. Par 4.2.1. is bij de vaststelling van de structuurvisie toegevoegd, waarin een actualisering en een herprioritering van het woningbouwprogramma voor en na 2019 heeft plaatsgehad.

	vermeld. In paragraaf 4.2 staan echter ook locaties die (deels) zijn gerealiseerd. Hiermee wordt het onduidelijk wat de gemeente in de resterende KWP-periode nog wil gaan realiseren vanaf de vaststelling van de structuurvisie. b. In het provinciale beleid voor stedelijke ontwikkeling (paragraaf 2.1 van de provinciale structuurvisie) is opgenomen dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt binnen het bestaand bebouwd gebied en de zoekzones wonen en werken. Enkele van de woningbouwlocaties in de structuurvisie liggen buiten deze gebieden. Het betreft het noordelijkste deel van De Dijkjes (gelegen in waardevol landschap) en een deel van de zoeklocatie Eperweg in 't Harde. Deze locaties passen niet in het provinciaal ruimtelijk beleid. c. Het plangebied bevindt zich deels binnen een weidevogel- en/of ganzengebied. In hoofdstuk 2 van de structuurvisie wordt het belang van het gebied voor weidevogels genoemd, maar niet expliciet ingegaan op het beleid uit de provinciale structuurvisie. Verzocht wordt in te gaan op de aanwezigheid van deze gebieden en de gevolgen voor het ruimtelijk beleid. d. Op de kaarten behorende bij de visie wonen (paragraaf 3.2) staan groene erven aangegeven die buiten zoekzones landschappelijke versterking liggen. Dit is in strijd met het provinciaal ruimtelijk beleid. e. In het uitvoeringsprogramma bij de structuurvisie is opgenomen dat de OV-verbinding 't Harde – Elburg – Dronten na 2020 wordt verbeterd. Dit is gekoppeld aan opening van het NS-station Dronten, dat eind 2012 in gebruik wordt genomen. Inspreker geeft aan dat het voor de hand ligt de verkenning naar de haalbaarheid van genoemde verbetering eerder uit te voeren dan gemeld. f. Inspreker verzoekt de fietsvisie van de regio Noord-Veluwe, bestaande uit utilitaire en recreatieve fietsroutes, te betrekken bij het ontwikkelen van het in de structuurvisie genoemde fietsnetwerk. Aandacht voor utilitaire routes lijkt op zijn plaats, aangezien in de gemeente Elburg tweederde van de autoritten niet langer zijn dan 5 km.	b. Voor de woningbouwlocatie de Dijkjes in combinatie met Horstkamp is door de raad op 25-1-2010 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld, dat op 3-1-2011 onherroepelijk is geworden. Deze planontwikkeling is in overleg met de provincie tot stand gekomen en in overeenstemming met de zoekzones voor wonen c.q. het provinciaal beleid. De locatie Eperweg betreft een reservelocatie en is een zoekgebied voor de langere termijn. Bij de uitwerking c.q. de eventuele invulling van dit zoekgebied wordt rekening gehouden met het provinciaal beleid. c. Het belang van het weidevogel- en/of ganzengebied wordt onderkend en dit wordt niet aangetast. In het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied wordt dit provinciale beleid meegenomen. d. De aanduiding van groene erven, mede buiten de zoekzones, heeft als doel bij te dragen aan de realisatie van een passende overgang naar het landelijk gebied. Ter plaatse van deze aanduiding is momenteel veelal sprake van een abrupte overgang tussen kern en landschap. De erven zijn indicatief op de kaarten aangeduid en worden, overeenkomstig het uitvoeringsprogramma, pas na 2019 in ontwikkeling gebracht. Het zijn overigens niet altijd nieuwe rode ontwikkelingen. De aanduiding van de groene erven heeft tevens als doel aan te geven dat bij functieverandering van bestaande (agrarische) percelen landschappelijke inpassing een essentiële rol speelt. Op het moment dat sprake is van een nieuwe rode ontwikkeling, zal deze uiteraard altijd worden getoetst aan het dan geldende provinciale beleid. Mocht er sprake zijn van strijd met de dan geldende provinciale verordening, dan zal de gemeente (voor zover gewenst in verband met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit) ontheffing van het provinciaal beleid vragen aan Gedeputeerde Staten. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. e. De provincies Gelderland en Flevoland hebben aangegeven momenteel geen middelen beschikbaar te hebben om de betreffende verbinding te verbeteren. Hoewel deze verbinding een nadrukkelijke wens is van de gemeente Elburg, is dan ook de verwachting dat deze niet voor 2020 wordt gerealiseerd. Een verkenning naar haalbaarheid van deze verbetering kan eerder in gang worden gezet. Het uitvoeringsprogramma geeft echter inzicht in de periode van realisatie, en niet van de onderzoeksperiode. Vandaar dat dit programma niet wordt aangepast. f. In de structuurvisie is aandacht besteed aan utilitaire routes, zoals onder andere aangegeven op de kaart behorende bij paragraaf 3.4 Visie verkeer. Met deze verbindingen wordt bereikt dat alle kernen binnen de gemeente onderling zijn verbonden met vrijliggende fietspaden. De gemeente zal de routes, zoals opgenomen in de regionale fietsvisie, betrekken bij de uitwerking van de structuurvisie en de realisering van een lokaal fietsnetwerk binnen het regionale fietsnetwerk.
8.	a. Inspreker is van mening dat, door wegzijging en klimaatontwikkelingen, de tijdelijke opvang van water (berging) in polder Goor onvoldoende zal zijn om in droge perioden de inlaat van water te reduceren.	a. De gemeente streeft in haar visie naar reductie van de inlaat van water, door berging te stimuleren. Opgenomen is dat, in geval van calamiteiten, wel water zal worden ingelaten. De gemeente Elburg zal daarbij de aanvulling opnemen dat dit, in geval van droge perioden, mogelijk ook aan de orde is.

	b. De tekst over peilbesluit voor de korte termijn uit het Deltaprogramma IJsselmeergebied is inmiddels achterhaald. Het peilbesluit voor de korte termijn is geen opgave meer in het kader van het Deltaprogramma. c. Inspreker geeft aan dat, ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit, (water)vogels en lozingen uit rioolstelsels eveneens een potentiële bron van bacteriën zijn. Inspreker geeft aan dat de randmeren voldoen aan de gestelde bacteriologische normen voor zwemwater.	b. Zoals reeds aangegeven in de gemeentelijke beoordeling onder 6b zal deze omissie worden hersteld. De zinsnede dat het peilbesluit voor de korte termijn gericht zal zijn op de zoetwateropgave tot 2015 zal worden weggehaald. c. Deze reactie zal in de structuurvisie worden verwerkt.
9.	a. Inspreker geeft aan dat in het plangebied enkele aardgastransportleidingen zijn gesitueerd. Een dergelijke leiding betreft een planologisch relevant gegeven, waarvan aanduiding op de verbeelding en vermelding in de regels verplicht is gesteld. Gezien het planologische en risicovolle karakter van de leidingen verzoekt inspreker aandacht te besteden aan de aanwezigheid van deze leidingen en het daarvoor geldende externe veiligheidsbeleid. b. In het plangebied bevinden zich tevens enkele gasdrukmeet- en regelstations. Deze stations hebben een toevoerleiding kleiner dan 21” en vallen onder het regime van de Activiteiten AMvB. Voor deze stations geldt voor kwetsbare objecten een minimale veiligheidsafstand van 15 meter en voor beperkt kwetsbare objecten van 5 meter. c. Voor een goede invulling van het belang van inspreker in de uitwerkingen verzoekt inspreker te zijner tijd te worden betrokken bij het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro.	a. Zoals reeds vermeld in de gemeentelijke beoordeling onder 6a vallen buisleidingen onder het aspect externe veiligheid. In de structuurvisie is opgenomen dat de toets aan het aspect externe veiligheid en daarmee ook aan de ligging van aardgastransportleidingen ten tijde van de te doorlopen planologische procedure voor concrete ontwikkelingen wordt uitgevoerd. Relevante leidingen zullen daarbij ook op de verbeelding en regels van het op te stellen bestemmingsplan worden opgenomen. De structuurvisie wordt niet aangepast naar aanleiding van deze reactie. b. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan. c. De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan. Conform de wettelijke bepaling pleegt de gemeente Elburg bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en overige relevante diensten. De Gasunie maakt daar deel van uit.
10.	a. Binnen het plangebied zijn twee grondwaterwinningen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening gevestigd. De functie en betekenis van deze winningen zijn dermate planologisch relevant, dat deze benoemd en geduid moeten worden in de structuurvisie. Inspreker doet daartoe de enkele suggesties, namelijk voor hoofdstuk 2 (paragraaf 2.7), hoofdstuk 3 (paragraaf 3.6 en paragraaf 3.7).	a. De gemeente zal melding maken van de twee grondwaterwinningen in de structuurvisie en dat de locatie aan de Zuiderzeestraatweg deze functie heeft verloren. De tekstsuggesties voor hoofdstuk 2 en paragraaf 3.6 worden hiertoe in paragraaf 2.12 (onder het kopje ‘Provincie Gelderland’) verwerkt. De tekstsuggestie voor paragraaf 3.7 wordt in de betreffende paragraaf verwerkt.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Elburg d.d. 24 september 2012
De burgemeester, de griffier,

F.A. de Lange M.C. Luiting