

Gemeente Elburg

Bestemmingsplan

“Zuiderzeestraatweg West 69, Doornspijk”

VASTSTELLING

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Werknummer: 622.139.20

Datum: 16 april 2024

Inhoudsopgave van de toelichting

1 Inleiding.....	1
1.1 Aanleiding en doel.....	1
1.2 Plangebied.....	1
1.3 Vigerende ruimtelijke plannen.....	2
1.4 Leeswijzer.....	3
2 Planbeschrijving.....	4
2.1 Inleiding.....	4
2.2 Bestaande situatie.....	4
2.3 Ontwikkelingen.....	4
2.4 Planmethodiek.....	8
3 Ruimtelijk kader.....	11
3.1 Rijksbeleid.....	11
3.2 Provinciaal beleid.....	12
3.3 Gemeentelijk beleid.....	14
4 Omgevingsaspecten.....	17
4.1 Algemeen.....	17
4.2 Milieueffectrapportage.....	17
4.3 Luchtkwaliteit.....	18
4.4 Geluid.....	19
4.5 Bodemkwaliteit.....	19
5.3 Conclusie.....	20
4.6 Externe veiligheid.....	21
4.7 Bedrijven en milieuzonering.....	25
4.8 Water.....	28
4.9 Natuur en ecologie.....	34
4.10 Cultuurhistorie en archeologie.....	37
4.11 Duurzaamheid.....	39
4.12 Mobiliteit.....	40
4.13 Overige aspecten.....	43
5 Uitvoerbaarheid.....	44
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	44
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	44
5.3 Handavingsaspecten.....	44
6 Procedure.....	46
6.1 Overleg.....	46
6.2 Ontwerpfase.....	46
6.3 Vaststellingsfase.....	46

Bijlagen bij de toelichting:

- Bijlage 1:** Ars Virens (april 2017) *Kerkgebouw HHK Doornspijk – Studie en schetsontwerp – Landschappelijke inpassing | Beeldkwaliteitsplan | Ontwerp logistiek buitenruimte*
- Bijlage 2:** Uitgangspunten kerkgebouw en inpassing, *geen datum*
- Bijlage 3:** KuiperCompagnons (16 april 2024) *Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling*
- Bijlage 4:** Boluwa Eco Systems BV (25 juni 2021) *Verkennend bodemonderzoek (NEN5740)/ Nader bodemonderzoek (NTA5755)/ Verkennend bodemonderzoek asbest (NEN5707) – Zuiderzeestraatweg West 67a/b en 69 te Doornspijk*
- Bijlage 5:** AVIV (27 maart 2023) *Onderzoek externe veiligheid*
- Bijlage 6:** KuiperCompagnons (13 oktober 2023) *Akoestisch onderzoek parkeerterrein*
- Bijlage 7:** Inventarium flora en fauna (juni 2021) *QuickScan Zuiderzeestraatweg-west, Doornspijk*

- Bijlage 8:** KuiperCompagnons (16 april 2024) *Stikstofdepositie-onderzoek*
- Bijlage 9:** Sweco (17 maart 2023) *Nieuwbouw HHG Zuiderzeestraatweg 69 te Doornspijk – Verkeersonderzoek*
- Bijlage 10:** idverde Bomendienst (13 oktober 2023) *Bomen Effect Analyse 3 monumentale bomen Doornspijk*
- Bijlage 11:** Boluwa Eco Systems BV (18 oktober 2023) *Aanvullend- en nader bodemonderzoek Zuiderzeestraatweg West 67-69 te Doornspijk*
- Bijlage 12:** Gemeente Doornspijk (16 april 2024) *Zienswijzennota en ambtshalve aanpassingen Ontwerpbestemmingsplan Zuiderzeestraatweg West 69, Doornspijk*

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het kerkbestuur van de Hersteld Hervormde Gemeente Doornspijk en Nunspeet en omgeving (hierna: de HHG) heeft het voornemen om een nieuw kerkgebouw te realiseren op de locatie aan de Zuiderzeestraatweg West 69 in Doornspijk. De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de bouw van een nieuw kerkgebouw voor maximaal 840 kerkgangers.

In de aanleiding om te komen tot dit voornemen heeft de huidige situatie van de kerkgang een prominente rol gespeeld. Op dit moment huizen de Hervormde gemeente van Doornspijk binnen de Protestantse Kerk in Nederland (hierna: de PKN) en de HHG in hetzelfde monumentale kerkgebouw aan de Zuiderzeestraatweg West 104 te Doornspijk. Het voortzetten van de huidige situatie en daarmee het laten samenkomen van de beide kerkelijke gemeentes in één en hetzelfde kerkgebouw is veelbesproken in overleg tussen de kerkbesturen en het college. Deze voortzetting is voor de HHG niet langer de gewenste situatie, zoals nader uiteengezet in het ingediende principeverzoek. Op 9 november 2021 heeft de initiatiefnemer voor de voorgenomen ontwikkeling een principeverzoek ingediend, waarin de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling is aangetoond. De gemeente heeft onder voorwaarden een positief besluit heeft genomen over het principeverzoek.

De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. De vigerende detailhandelsbestemming staat de realisatie van een nieuw kerkgebouw op de locatie niet toe. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is daarom het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Zuiderzeestraatweg West 69 in Doornspijk (gemeente Elburg). De locatie ligt ten zuiden van de weg, aan de rand van het bebouwd gebied van Doornspijk. De Zuiderzeestraatweg West, ook bekend als de provinciale weg N310, loopt tussen Elburg en Nunspeet. Het plangebied ligt globaal tussen deze kernen in.

De ontwikkellocatie is kadastraal bekend als DSK00-D-3202, 3294, 3295 en 3296. Ten noorden, oosten en zuidoosten van het plangebied ligt het landgoed Klarenbeek. Aan de zuidwestkant zijn verschillende woonpercelen met een adres aan de Zuiderzeestraatweg West aanwezig. De weg begrenst het plangebied aan de noordwestkant.

Afbeelding 1.1 toont de ligging van het plangebied in de omgeving.



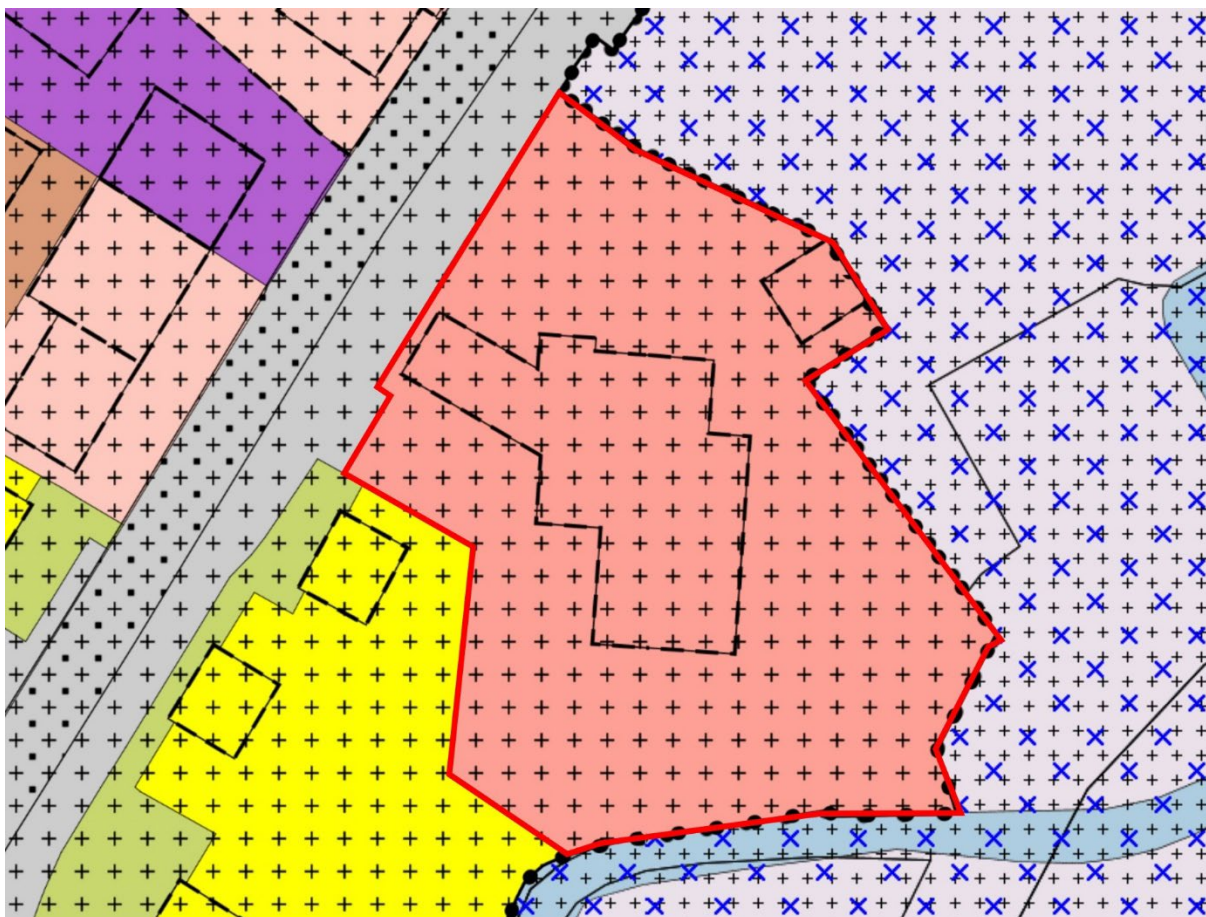
Afbeelding 1.1: ligging van het plangebied in de omgeving.

1.3 Vigerende ruimtelijke plannen

Ter plaatse van de ontwikkellocatie geldt het bestemmingsplan 'Doornspijk & Hoge Enk', dat is vastgesteld op 24 juni 2013 door de gemeenteraad van Elburg. Afbeelding 1.3 toont hiervan een uitsnede. In het vigerende bestemmingsplan is de locatie bestemd als 'Detailhandel – Tuincentrum'. Deze gronden zijn bestemd voor een tuincentrum, met bijbehorende voorzieningen. Bebouwing is alleen toegestaan binnen het bouwvlak, met een maximale bouwhoogte van 5 m.

Daarnaast is aan het voorliggende plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend. Nieuwe bouwwerken, groter dan 120 m², zijn alleen toegestaan indien uit een rapport blijkt dat de archeologische waarde van de gronden waar gebouwd zal worden in voldoende mate is vastgesteld.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan is de realisatie van een nieuw kerkgebouw niet mogelijk. Het voorliggende bestemmingsplan biedt een passend juridisch-planologisch kader, om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.



Afbeelding 1.3: Uitsnede bestemmingsplan 'Doornspijk & Hoge Enk' (het voorliggende plangebied is rood omkaderd).

1.4 Leeswijzer

De opzet en het vervolg van deze toelichting is als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader. In het vierde hoofdstuk komen de verschillende milieu- en omgevingsaspecten aan bod. Hierbij worden per thema de relevante juridische en beleidskaders beknopt weergegeven, waarna vervolgens de effecten in relatie tot de beoogde toekomstige situatie worden beoordeeld (inclusief alle bijbehorende onderzoeken). De uitvoerbaarheid van het plan en procedurele aspecten met betrekking tot overleg en inspraak komen in de laatste twee hoofdstukken aan de orde.

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het plan zodat een duidelijk beeld van het totale gebied in de voormalige en toekomstige situatie ontstaat. Eerst komen beknopt de ruimtelijke en functionele aspecten van de bestaande situatie van het plangebied aan bod. Vervolgens worden de beoogde ontwikkelingen besproken, die het uitgangspunt vormen voor het bestemmingsplan en de planologische afwegingen die daarbij gemaakt zijn. Ten slotte wordt de methodiek van het bestemmingsplan besproken.

2.2 Bestaande situatie

Voorheen werd het perceel aan de Zuiderzeestraatweg West 69 geëxploiteerd door bloemisterij 'De Vuurdoorn'. In de huidige situatie is in de bebouwing een kringloopwinkel (De Vuurdoorn) gevestigd. De bedrijfsbebouwing bestaat uit een kleinschalige kascomplex. Aan de noordoostkant bevindt zich de bestaande woning aan de Zuiderzeestraatweg West 67. Aan de noordwestzijde ligt de toegangsweg tot het perceel, waaraan ook enkele parkeerplaatsen gesitueerd zijn.



Afbeelding 2.1: Bestaande situatie plangebied, gezien vanaf de Zuiderzeestraatweg West (bron: Google Maps).

2.3 Ontwikkelingen

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een nieuw kerkgebouw aan de Zuiderzeestraatweg West 69 in Doornspijk. Voortzetting van de kerkelijke activiteiten in het huidige gebouw – waar ook de Protestantse Kerk in Nederland is gevestigd – aan de Zuiderzeestraatweg 104 is niet mogelijk gebleken. Om die reden is gezocht naar een nieuwe locatie.

Het beoogde kerkgebouw doet recht aan de visiekaart Omgevingsplan Doornspijk. In de visiekaart is de locatie aangewezen als zoekgebied 'Dorpsgebied'. Hier zijn naast wonen ook andere functies, zoals kerken, mogelijk. Daarnaast wordt een onbenutte detailhandelsbestemming wegbestemd. Het nieuwe kerkgebouw zoekt in architectuur en stedenbouw aansluiting op het monumentale landgoed Klarenbeek. Een kerk is om verschillende redenen op deze locatie te realiseren:

- Op de visiekaart is expliciet geen keuze gemaakt waar een kerk gerealiseerd moet worden, met uitzondering van het aspect verkeer;

- In het 'dorpsgebied' is wordt in de visiekaart expliciet gezegd dat in het voorgenomen gebied reuring "passend en gewenst" is. Daarbij wordt expliciet de functie van kerk benoemd binnen het kader van passend en gewenst;
- Er wordt een detailhandelsbestemming oostelijk van de Zuiderzeestraatweg West gesaneerd, conform de wensen van de visiekaart;
- Planologisch gezien neemt daardoor de verkeersgeneratie af en komt veiligheid op en rondom de Zuiderzeestraatweg West ten goede, eveneens conform de wensen van de visiekaart;
- Er kan een onveilige situatie langs de Zuiderzeestraatweg West worden opgelost doordat wij de gemeente Elburg tegemoet kunnen komen in een parkeeroplossing op de momenten dat de kerk niet in gebruik is.

In het voortraject heeft reeds met diverse partijen overleg plaatsgevonden. De aanbevelingen zijn overgenomen in het eerder ingediende principeverzoek. Hieruit wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling breed draagvlak zal vinden, passend is binnen het bestaande beleid – waaronder de visiekaart Omgevingsplan Doornspijk – en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in de sloop van de bestaande bedrijfsbebouwing op het perceel. De activiteiten van de huidige functie, kringloopwinkel De Vuurdoorn, worden afgebouwd bij de realisatie van het beoogde nieuwe kerkgebouw. Daarbij hebben de exploitanten en het kerkbestuur de wens uitgesproken dat de kringloopwinkel haar activiteiten kan blijven ontplooiën gedurende de procedure en voor aanvang van nieuwbouw. Via het overgangsrecht zal de kringloopwinkel zo lang mogelijk nog haar activiteiten kunnen ontplooiën.

Met het oog op de gewenste toekomstige situatie is inmiddels een definitief concept van het Programma van Eisen (PvE) opgesteld. In het PvE is een eerste omschrijving van het kerkgebouw en de aanpalende omgeving opgenomen.

Programma

Het kerkgebouw biedt ruimte aan de zondagse erediensten (kerkzaal) en het kerkelijk leven, zoals huwelijksdiensten, catechisatie, jeugd-, mannen- en vrouwenvereniging en rouwdiensten. De diverse activiteiten moeten afzonderlijk van elkaar kunnen functioneren. In ieder geval zal de zondagse eredienst niet belemmerd worden door andere activiteiten in het kerkgebouw. In de kerkzaal zullen maximaal 840 zitplaatsen aanwezig zijn. Vanuit de traditionele beleving van het kerkbezoek zal de gaanderij (galerij) een direct geïntegreerd volwaardig aantal plaatsen moeten bieden.



Afbeelding 2.2: Inrichtingstekening toekomstige situatie plangebied (bron: Architectenbureau Born, 12 april 2024).

Stedenbouwkundige inpassing en architectuur

Beeldbepalend voor het nieuwe kerkgebouw zijn de oude dorpskerk, de oude pastorie, het landgoed Klarenbeek en onder andere de woningen aan de Zuiderzeestraatweg West. De landschappelijke inpassing van het kerkgebouw zal een samenspel vergen met de karakteristieke bebouwing in de directe omgeving van de kerk. Daarnaast heeft het omringende landgoed een bijzonder omlijsting van het kerkgebouw. De landschappelijke inpassing zal in harmonie met deze omgeving zijn. De maximale bebouwingsoppervlakte zal 940 m² bedragen, exclusief trappen en hellingbaan. Het kerkgebouw zal een karakteristieke toren, een luidklok, een wijzerplaat en een ingang aan de oriëntatiezijde van de Zuiderzeestraatweg West krijgen.

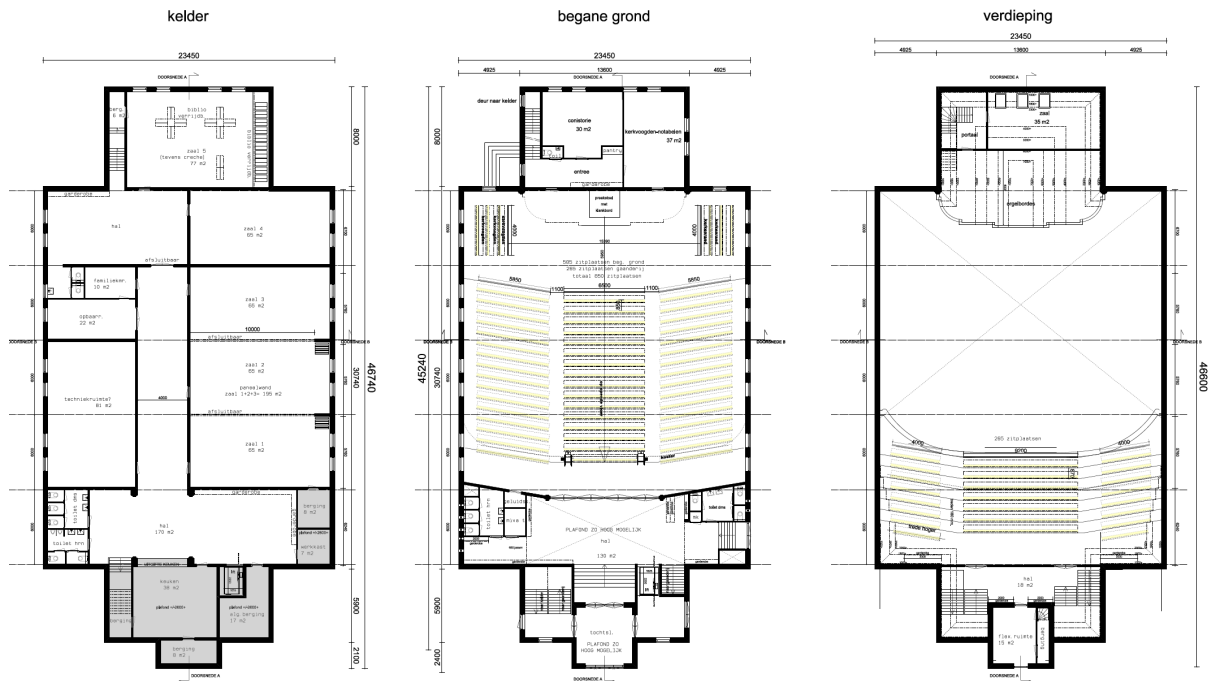
Het nieuwe kerkgebouw is als kerk herkenbaar en dient als een waardig, duurzaam en voor bezoek laagdrempelig gebouw ontworpen te worden. De buitenzijde is, ondanks de landschappelijke inpassing, een afspiegeling van de activiteiten die in het gebouw plaatsvinden. De entrees van het nieuwe kerkgebouw, in ieder geval één onder de toren aan de zijde van de Zuiderzeestraatweg West, zijn integraal ontworpen en hebben een prominente plek in het ontwerp. Afbeelding 2.3 toont een impressie van het ontwerp, afbeelding 2.4 toont een impressie van de gevels van het nieuwe kerkgebouw en afbeelding 2.5 toont een plattegrond van de kelder, de begane grond en de eerste verdieping.



Afbeelding 2.3: Impressie van het ontwerp van het kerkgebouw (bron: Architectenbureau Born)



Afbeelding 2.4: Impressie gevels kerkgebouw (bron: Architectenbureau Born, 1 maart 2023).



Afbeelding 2.5: Plattegrond van de kelder, begane grond en 1^e verdieping (bron: Architectenbureau Born, 6 juli 2023).

Het omliggende terrein heeft een overzichtelijk en functioneel karakter ten behoeve van het parkeren van auto's. In de situering (zie afbeelding 2.2) wordt er rekening mee gehouden dat de omwonenden geen overlast ervaren van het aankomende en vertrekkende autoverkeer. Dit aspect wordt verder onderbouwd in paragraaf 4.7.

Een uitgebreide analyse en beschrijving van de locatie en de uitgangspunten voor de toekomstige ontwikkeling en inpassing in de omgeving zijn gegeven in de documenten die zijn opgesteld door landschapsarchitectenbureau Ars Virens. Dit is bijgevoegd als bijlage 1. In bijlage 2 zijn verschillende uitgangspunten voor het kerkgebouw en de stedenbouwkundige inpassing opgenomen. Geconcludeerd is dat de bestaande welstandsnota genoeg aanknopingspunten biedt om het plan te kunnen toetsen en dat de welstandscommissie akkoord is met de situering van het nieuwe kerkgebouw. In het ontwerp is ook rekening gehouden met de drie aanwezige monumentale bomen. Er worden maatregelen genomen om deze bomen te beschermen. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.9.2.

Daarnaast is besloten om de monumentale uitstraling verder te benadrukken door tussen deze bomen een bankje te realiseren, waar passanten kunnen genieten van de omgeving. Vanuit verkeerskundig oogpunt is het niet mogelijk om tussen de monumentale bomen een toegangspad naar het kerkgebouw te realiseren.

Een separaat beeldkwaliteitsplan is niet benodigd.

2.4 Planmethodiek

De planmethodiek van dit bestemmingsplan is afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen van de DURP-standaarden 2012. Daarbij is de indelingsopzet van de aangegeven hoofdgroepen van bestemmingen gehanteerd.

Verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op schaal 1:1000. Op de verbeelding wordt met lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn op de verbeelding met aanduidingen nadere regels aangegeven. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld

worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de begrippen verklaard die gebruikt worden in hoofdstuk 2 en 3. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. Voor dit bestemmingsplan gelden de enkelbestemmingen ‘Maatschappelijk – Religie’ en ‘Verkeer’. Daarnaast is de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ en de functieaanduiding ‘bedrijfswoning’ opgenomen. Hieronder volgt een nadere beschrijving van deze bestemmingen.

Maatschappelijk – Religie

De enkelbestemming ‘Maatschappelijk – Religie’ is opgenomen voor het gehele plangebied. Deze aangewezen gronden zijn bestemd voor religieuze voorzieningen en daarbij behorende gebouwen, groenvoorzieningen, water, wegen, paden en parkeervoorzieningen. In de regels is een afwijkende bouwhoogte opgenomen ten behoeve van een kerktoeren. Daarnaast is er een bedrijfswoning toegestaan ter plaatse van de aanduiding ‘bedrijfswoning’.

Waarde – Archeologie 2

Aan het gehele plangebied is de archeologische dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ toegekend. Deze dubbelbestemming is mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem. Voor deze aangewezen gronden geldt dat bij het oprichten van een bouwwerk groter dan 120 m², de aanvrager een rapport dient te overleggen waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die op de bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het gaat om de volgende artikelen.

Anti-dubbeltelregel

In deze bepaling is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

In de algemene afwijkingsregels zijn regels opgenomen waarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Overige regels

In de overige regels zijn onderwerpen opgenomen van stedenbouwkundige aard die overeenkomstig het gestelde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing blijven.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik die al bestonden bij het opstellen van het plan, maar strijdig zijn met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of dit strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3 Ruimtelijk kader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is op 11 september 2020 één rijksvisie op de leefomgeving vastgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

De NOVI schetst een duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland in 2050. Dit toekomstperspectief voor Nederland is:

- Een klimaatbestendige delta;
- Duurzaam, concurrerend en circulair;
- Kwaliteit van leven in stad en dorp;
- Nabijheid en betrouwbare verbindingen;
- Veilig en gezond, herkenbaar en natuurlijk.

Het realiseren van een fysieke leefomgeving die dit toekomstperspectief mogelijk maakt, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten. Deze prioriteiten vormen complexe, omvangrijke en dringende opgaven die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Deze prioriteiten zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Deze vier opgaven kunnen alleen in samenhang verder worden gebracht wanneer aandacht is voor thema's die hier dwars doorheen lopen, zoals omgevingskwaliteit, gezondheid, cultuurhistorie, klimaatadaptatie, water, bodem, (nationale) veiligheid en milieukwaliteit.

Hierbij worden drie inrichtingsprincipes gehanteerd die helpen om in een specifieke casus of gebied bij botsende belangen een zorgvuldige weging tussen nationale belangen te maken. Die inrichtingsprincipes zijn:

1. Combineren boven enkelvoudig;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen voorkomen.

De komst van de Omgevingswet maakt het mogelijk om het beleid en aanpak rondom de gezonde leefomgeving steviger te verankeren, rekening houdend met de samenstelling van de wijk en de behoeften van inwoners. Gemeenten krijgen onder de Omgevingswet namelijk meer ruimte voor lokaal maatwerk doordat taken worden gedecentraliseerd. Volgens het Rijk is een gezonde leefomgeving een omgeving waar inwoners zich prettig voelen, die uitnodigt tot gezond gedrag en zo min mogelijk negatieve invloed heeft op de gezondheid. Voor gemeenten is onder andere de 'Handreiking Gezonde Gemeente' door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport opgesteld om te ondersteunen bij het sturen op een gezonde fysieke en sociale leefomgeving.

De NOVI is zelfbindend voor het Rijk. De rijksoverheid zet er wel op in dat provincies en gemeenten bij het vaststellen van hun eigen omgevingsvisies rekening houden met wat er in de NOVI staat.

Voorliggend plangebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

Ladder voor duurzame verstedelijking (Besluit ruimtelijke ordening)

Op 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid 2 en 3 Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. Om de Ladder beter hanteerbaar te maken en de onderzoekslasten te verminderen, is alleen bij een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied nog een nadrukkelijke motivering nodig.

De laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het voorliggende plan voorziet in de realisatie van een stedelijke voorziening (kerkgebouw), en kan daarom worden aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand bebouwd gebied van de dorpskern van Doornspijk.

Op dit moment maken de kerkgangers van de PKN en de HHG gebruik van hetzelfde kerkgebouw aan de Zuiderzeestraatweg West 104 in Doornspijk. Dit is echter een tijdelijke en om verschillende redenen onwenselijke situatie. Ten eerste groeit het aantal leden van de HHG dat een eigen kerkgebouw wenst. Verder zijn leden van mening dat een kerkelijke gemeente van een dergelijke omvang een eigen kerkgebouw behoort te hebben om als gemeente samen te kunnen komen. Hierbij spelen ook praktische redenen een rol. Het gebruik van het bestaande kerkgebouw inclusief bijgebouwen door de HHG is dermate intensief, dat beschikbaarheid en gebruik door twee kerkelijke gemeenten elkaar kruisen. Zeer regelmatig dient een beroep te worden gedaan op faciliteiten in omliggende gebouwen, zoals de Ds. Baxschool te Doornspijk. Tot slot is de op 28 september 2007 getroffen voorziening voor beide kerkelijke gemeenten niet voor onbepaalde tijd; al vormt dit niet de enige reden voor het plan om een nieuw kerkgebouw te realiseren.

Gezien het bovenstaande is een eigen locatie voor de activiteiten van de HHG gewenst, en is de behoefte daaraan aangetoond. Er komt geen bestaande locatie vrij of leeg te staan. Het bestaande kerkgebouw blijft in gebruik voor de activiteiten van de PKN. De capaciteit van het nieuw te realiseren kerkgebouw is afgestemd op de verwachting voor het toekomstige gebruik. De locatiekeuze is in hoofdstuk 2 uitvoerig beschreven. Bovendien gaat het om een al bebouwde locatie binnen de dorpskern van Doornspijk, waarmee sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Provinciale Staten hebben op woensdag 19 december 2018 ingestemd met de nieuwe 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland'. De kern van deze Omgevingsvisie is dat een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland voorop staat. Om dit te behouden en te bereiken worden in de omgevingsvisie drie uitgangspunten centraal gesteld: een Duurzaam, Economisch krachtig en een Verbonden Gelderland.

Duurzaam

Gelderland beschikt over talrijke initiatieven en kansrijke aanknopingspunten op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit. Gelderland maakt ruimte voor forse schaa sprongen ten behoeve van een duurzame omgeving, samenleving en economie. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- **Energietransitie:** In 2050 is Gelderland energieneutraal. Dat wil de provincie bereiken door grootschalig besparen, opwekken uit duurzame energiebronnen en innoveren. Als tussendoel wordt ingezet op 55% CO2 reductie in 2030.
- **Klimaatadaptatie:** In 2050 is Gelderland ingericht op het veranderde klimaat.

- Circulaire economie: Gelderland wil de eerste afvalloze provincie zijn. Als tussenstap wordt ingezet op 50% reductie van het gebruik van grondstoffen in 2030. Afval bestaat niet meer; er zijn alleen nog grondstoffen die blijvend hun waarde behouden.
- Biodiversiteit: Vanaf 2019 denkt en werkt Gelderland natuur-inclusief. Biodiversiteit gaat verder dan de bekende natuurgebieden. Ook daarbuiten, in woonwijken, op werklocaties en bij infrastructuur wordt van biodiversiteit een kernkwaliteit gemaakt.

Een krachtige economie

De 'oude' economie van ongelimiteerde groei verandert in een economie die in balans is met haar sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving. Nieuwe verdienmodellen en nieuwe technologieën doen hun intrede. De maakindustrie beleeft in Nederland een her- en opwaardering. Vestigingsklimaat, arbeidsmarkt, vakmanschap en kennisinfrastructuur worden steeds belangrijker.

De woningmarkt in Nederland kampt enerzijds met schaarste en anderzijds met krimp. Daarnaast is er een grote opgave om bestaande bouw te verduurzamen. Gelderland heeft sterke troeven voor een internationaal onderscheidende en uiterst potentiële positie – clustering van economische activiteit, maakindustrie, logistieke kracht, sociaal ondernemen, natuur, kennis en onderwijs, ruimte, cultuur en sport en een strategische ligging.

Op woongebied heeft Gelderland eveneens een uitzonderlijke positie. Door zowel te investeren in een bruisende en levendige stad als in een vitaal platteland ontstaat een symbiose waarbij beide elkaar versterken. Hierdoor gaat van Gelderland aantrekkingskracht uit. De Gelderse economie is krachtig. Deze situatie is niet vanzelfsprekend. Duurzame werkgelegenheid en bedrijvigheid zijn cruciaal voor de economische kracht van de Gelderse regio's. Daarnaast vraagt een goed vestigingsklimaat om hoogwaardige culturele voorzieningen. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Het uitnuttigen van de strategische ligging van Gelderland. De Gelderse economie kan zich verder ontwikkelen binnen de natuur- en landschapswaarden en deze dragen duurzaam bij.
- Het positioneren van Gelderland als hét vestigingsgebied voor de nieuwe generatie ondernemers. Ondernemers die duurzaam ondernemen in balans met de sociale, ecologische en ruimtelijke omgeving hoog in het vaandel hebben;
- Een sociaal evenwichtig vestigingsklimaat in Gelderland. Het versterken van de positie van Gelderland op het gebied van food, health en energy en andere topsectoren en stimuleren kleinschalig ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten.
- Het verduurzamen van de bestaande gebouwde woonomgeving. Dit is noodzakelijk om steden toekomstbestendig en economisch aantrekkelijk te maken. De provincie zoekt actief naar interessante transformaties, zoals de functiemenging op bedrijventerreinen en het omzetten van kantoren naar woningen.

Blijvend verbonden

Het is van belang dat mensen andere mensen kunnen ontmoeten. Dat geldt voor mensen in steden, wijken en voor het platteland. Of het nu gaat om werk of sociale contacten, de samenleving moet voor flexibele netwerken zorgen die voor iedereen open staan en beschikbaar zijn. Naast traditionele voorzieningen als auto en OV doen nieuwe spelers en technologieën op het gebied van verbindingen en netwerken hun intrede, zoals smart mobility, zelfrijdende auto's en deelauto's. Ook het belang van snelle en betrouwbare data-uitwisseling neemt toe en is hier onderdeel van. De ontwikkelingen volgen elkaar snel op en zijn soms onstuimig. Het is van belang dat de relatief goede bereikbaarheid een toekomstvast waarde voor Gelderland is. Systemen moeten meebewegen met nieuwe ontwikkelingen en deze ook faciliteren. Mobiliteit moet verder verduurzaamd worden. Daarbij wil de provincie het volgende bereiken:

- Een optimale bereikbaarheid van Gelderland door onderlinge aansluiting van vervoersmogelijkheden en verplaatsingen te faciliteren. In 2050 dient de mobiliteit in Gelderland volledig duurzaam te zijn in termen van energie, klimaat, circulair en biodiversiteit.
- Het creëren van slimme en duurzame oplossingen voor het verbinden van mensen, goederen en data. Daaronder wordt ook begrepen het beter benutten van bestaande infrastructuur en gedragsverandering. De opties tussen weg, rail en water worden zorgvuldig en duurzaam afgewogen.
- Het stimuleren en faciliteren van nieuwe vormen van vervoer en verplaatsing. Dit kan bijvoorbeeld door autonoom rijden.

Planspecifiek

De omgevingsvisie doet geen specifieke uitspraken met betrekking tot de voorliggende ontwikkeling. In de stedenbouwkundige uitwerking wordt rekening gehouden met de ruimtelijke, landschappelijke en groene kwaliteiten van de omgeving, waarmee recht wordt gedaan aan de locatie. De nieuwbouw van het kerkgebouw voldoet aan de geldende eisen op het gebied van duurzaamheid en energie, waardoor wordt bijgedragen aan een duurzame en toekomstbestendige omgeving.

Omgevingsverordening Gelderland

De regels in de Omgevingsverordening (geconsolideerd 21 december 2022) vormen het sluitstuk op de Omgevingsvisie. De provincie zet de Omgevingsverordening als juridisch instrument in om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen op die onderdelen waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen te waarborgen of om te voldoen aan wettelijke verplichtingen. De regels uit de verordening zijn kaderstellend voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen. Daarnaast worden de gebieden waarbinnen bepaalde regels gelden in de Omgevingsverordening concreet begrensd. De verordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening Gelderland zijn geen specifieke instructieregels opgenomen ten aanzien van de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. Het plangebied is ook niet aangeduid op een van de kaarten bij de verordening, met uitzondering van de achterkant van het perceel. Dit gedeelte valt binnen de kaartlagen 'Regels Natuur - kaart 1' en 'Regels Natuur - kaart 4' en maken derhalve onderdeel uit van het Gelders natuurnetwerk. Binnen deze strook is geen bebouwing voorzien. Bovendien blijkt uit ecologisch onderzoek (zie paragraaf 4.9) dat met de voorgenomen ontwikkeling het overtreden van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde is bij het uitvoeren van de werkzaamheden op de projectlocatie. Dit bestemmingsplan is dan ook niet in strijd met de provinciale omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Elburg 2018

Op 30 januari 2019 heeft de gemeenteraad van Elburg de Omgevingsvisie Elburg 2018 vastgesteld. Daarmee heeft zij een integrale toekomstvisie voor de hele gemeente uitgewerkt, die vooruitkijkt in een periode tot 2030. In die periode wil Elburg meebewegen, inspelen op kansen en haar kwaliteiten ontwikkelen. Zo blijft zij bouwen aan een vitale en krachtige gemeente, waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Op basis van een gezamenlijk starttraject met de NEO-gemeenten (Agenda NEO) is de visie voor Elburg opgesteld, samengevat in een globale visiekaart met daarin de kernpunten van het beleid voor de gemeente. De visie en missie tot 2030 is als volgt samengevat: samen naar een gezonde, veilige en duurzame balans tussen mens, ruimte en gebruik. Bij ontwikkelingen en investeringen stelt de gemeente de volgende kernwaarden voorop: Sociaal en zorgzaam, Gezond en groen, Gastvrij en ondernemend, Klimaatneutraal, Bereikbaar en veilig. Deze kernpunten en -waarden zijn onderverdeeld aan de hand van vijf thema's. In het vervolg van de omgevingsvisie zijn deze thema's verder geconcretiseerd in opgaven, ambities en keuzes, die als leidraad dienen voor het handelen van de gemeente bij het afwegen van initiatieven. De vijf thema's zijn:

- Leefbare, vitale kernen met een actieve, gezonde samenleving;
- Aantrekkelijke omgevingskwaliteit en identiteit;
- Vitaal economisch klimaat;
- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Bereikbaar, nabij en toegankelijk.

De visie op hoofdlijnen en thematische uitwerkingen zijn vervolgens nader uitgewerkt in zogenoemde IDEE-kaarten. Hierin zijn de ambities en uitgangspunten gespecificeerd voor verschillende deelgebieden binnen de gemeente. Het voorliggende plangebied ligt in het deelgebied Doornspijk en Hoge Enk. Afbeelding 3.1 toont een uitsnede van de visiekaart. Voor het deelgebied stelt de omgevingsvisie de volgende algemene ambities:

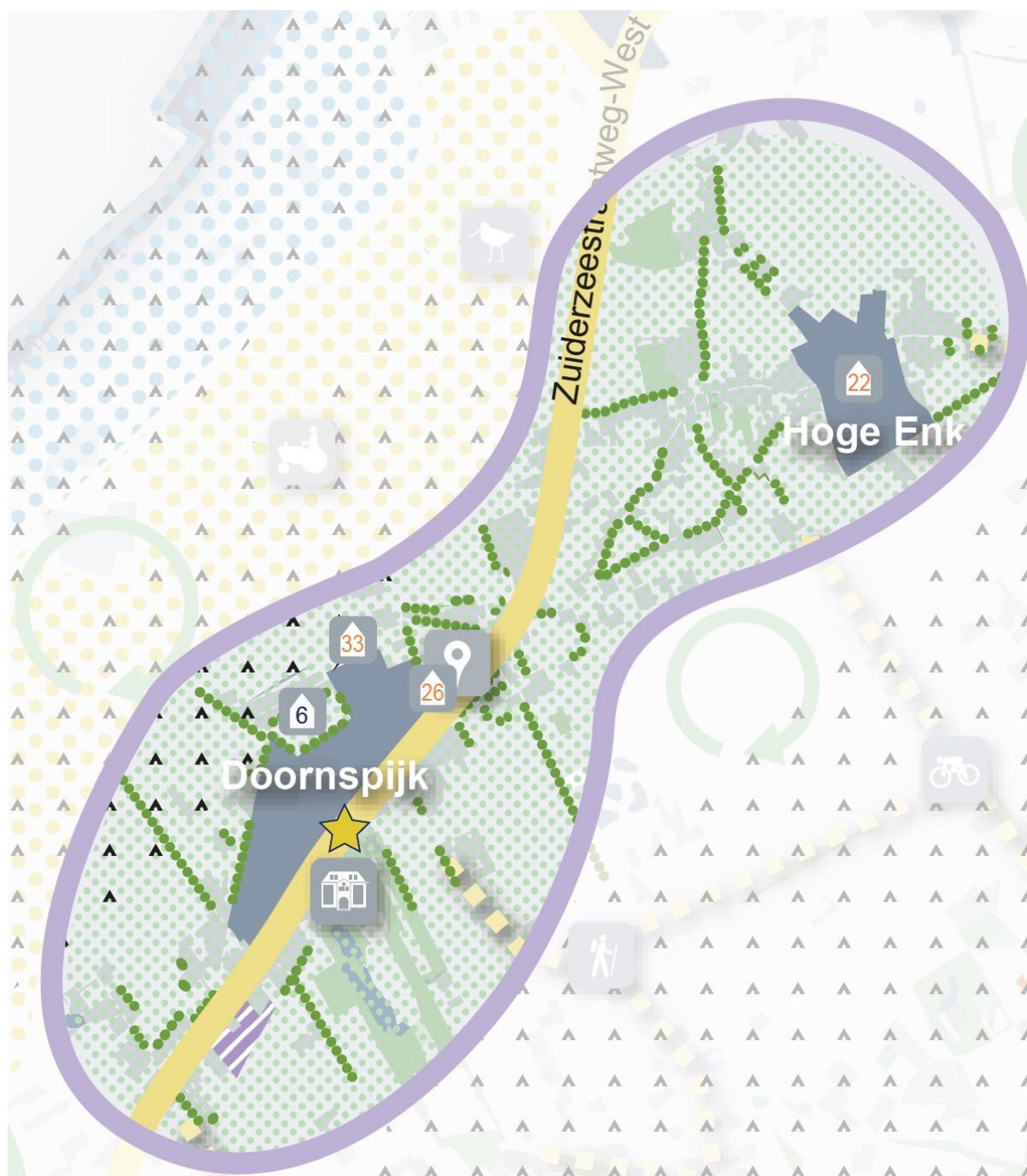
- behouden dorpse karakteristiek;
- dagelijkse voorzieningen;
- autoluw;

- woningbouwlocaties;
- landgoederenzone;
- behouden agrarische karakteristiek.

Als uitgangspunten kwaliteit zijn voor het gebied aangegeven:

- herstel en handhaving van de oorspronkelijke karakteristieken, zoals de Zuiderzee Straatweg;
- nieuwe woningbouw en ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig inpassen in het kampenlandschap;
- de relatie met het buitengebied sterker maken.

Op de visiekaart is de omgeving van het plangebied aangeduid als 'centrumontwikkeling'. De voorgenomen ontwikkeling van een kerkgebouw binnen het bebouwd gebied van de dorpskern van Doornspijk levert hieraan een bijdrage. Daarmee past de ontwikkeling binnen de ambitie om de dorpsse karakteristiek te behouden. Daarbij wordt de ontwikkeling stedenbouwkundig ingepast in de omgeving, en qua ontwerp van het kerkgebouw en inrichting van het perceel afgestemd op het naastliggende landgoed Klarenbeek.



Afbeelding 3.1: Uitsnede visiekaart deelgebied Doornspijk en Hoge Enk (bron: Omgevingsvisie Elburg 2018).

Visiekaart Omgevingsplan Elburg

De gemeente Elburg heeft in 2021 een Visiekaart Omgevingsplan Elburg opgesteld. De Visiekaart is het resultaat van een participatietraject met het dorp en bevat de ingrediënten voor het toekomstige omgevingsplan Doornspijk. De Visiekaart zelf heeft geen juridische status. Een volgende stap in het proces is het opstellen van een omgevingsplan Doornspijk.

In de visiekaart is de kern Doornspijk opgedeeld in drie gebieden: het dorpsgebied, verblijfsrecreatie en woongebied. Het plangebied van de kerk is gelegen binnen het dorpsgebied. Het dorpsgebied is een gemengd gebied, naast het wonen zijn hier ook diverse andere functies, zoals winkels, horecabedrijven, bedrijven en maatschappelijke functies zoals scholen en kerken. Het gemengde karakter maakt dit een deelgebied waar reuring gewenst en passend is.

Daarnaast is een zoekgebied dorpshart aangewezen. Binnen het zoekgebied wordt de haalbaarheid onderzocht van het verplaatsen en/of samenvoegen van diverse voorzieningen. Het doel is een koppeling te maken tussen verschillende voorzieningen en het dorp te versterken. In de visiekaart zijn geen specifieke functies gekoppeld aan het zoekgebied dorpshart.

De voorgenomen ontwikkeling van het kerkgebouw aan de Zuiderzeestraatweg West 69 past binnen de Visiekaart. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn:

- de locatie ligt binnen het dorpsgebied, waar ook andere functies dan wonen zijn toegestaan;
- de beoogde locatie zorgt ervoor dat de verkeersaantrekkende werking niet via de kleinere toegangswegen binnen de kern Doornspijk hoeft te worden afgewikkeld;
- een kerkgebouw zorgt voor de gewenste reuring in het dorpsgebied;
- de beoogde locatie kent een onbenutte (tijdelijk ingevulde) detailhandelsbestemming, die met de voorgenomen ontwikkeling wordt omgezet zonder dat dit extra parkeer- en verkeersdruk in de omgeving op zal leveren;

Conclusie

Zoals uit het voorgaande blijkt, past de ontwikkeling in het plangebied goed binnen het Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de diverse milieuaspecten die relevant zijn voor het plan. Per milieuaspect wordt het geldende wettelijk en/of het beleidskader beschreven. Daarnaast wordt het uitgevoerde onderzoek belicht waarbij de resultaten kort worden weergegeven. Ten slotte wordt op basis van het kader en het onderzoek de conclusie weergegeven.

4.2 Milieueffectrapportage

4.2.1 Kader

Het inwerkingtredingsbesluit wijziging Besluit m.e.r. is op 7 juli 2017 in werking getreden. In dit gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure omtrent de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Het besluit is aangepast omdat de Europese rechter heeft geoordeeld dat de drempelwaarden voor m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten onvoldoende recht deden aan de vraag of er sprake is van "aanzienlijke gevolgen voor het milieu". Het besluit is aangepast en de drempelwaarden zijn nu indicatief. Dat betekent dat als een project (ruim) onder de drempelwaarden blijft er wel een toetsing moet worden gedaan. Het bevoegd gezag moet zich er van vergewissen dat er daadwerkelijk geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu zijn. Bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van woningbouw kan sprake zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject, zoals aangegeven in D 11.2, kolom 1, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat; of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2-'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn: in bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan, dat betrekking heeft op activiteiten, die voorkomen op de D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Er zal een toets moeten worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is dus altijd nodig als een besluit of plan wordt voorbereid over activiteiten die voorkomen op de D-lijst. Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm, maar wel voor de inhoud.

4.2.2 Beoordeling en conclusie

De beoogde ontwikkeling kan aangemerkt worden als een stedelijk ontwikkelingsproject en komt voor in de eerste kolom van de D-lijst horende bij het besluit mer (categorie 11.2). Hoewel de drempelwaarde (kolom 2) (bij lange na) niet wordt overschreden, dient evenwel een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

In het kader van de voorliggende ontwikkeling is een aanmeldnotitie opgesteld waarin de verschillende milieuaspecten afgewogen zijn. Deze is opgenomen als bijlage 3. In deze aanmeldnotitie wordt aan de

hand van de drie criteria uit bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) inzicht gegeven in de mogelijke milieueffecten van dit plan. Uit de aanmeldnotitie blijkt dat er geen belangrijk negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Burgemeester en wethouders hebben op basis van deze aanmeldnotitie besloten dat voor het bestemmingsplan geen m.e.r.-procedure doorlopen hoeft te worden.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Kader

Onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2), fijnstof (PM_{10}) en zeer fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. De jaargemiddelde grenswaarde voor zeer fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$) bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2 . De grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ is vanaf 1 januari 2015 van toepassing.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling wordt aangemerkt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit worden niet overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

4.3.2 Onderzoek

Met de realisatie van het kerkgebouw zullen geen nieuwe verkeersbewegingen ontstaan. Het is immers een verplaatsing van de bestaande kerkdiensten naar een nieuw kerkgebouw. Dit nieuwe kerkgebouw ligt op circa 100m van de bestaande locatie. Bovendien verdwijnt hiermee de planologische mogelijkheid voor een tuincentrum binnen de kern Doornspijk. Per saldo neemt planologisch gezien de verkeersaantrekkende werking dus af. Een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse valt dan ook niet te verwachten. Het project kan daarom worden aangemerkt als een ontwikkeling die 'NIBM' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit is daardoor niet nodig.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.4 Geluid

4.4.1 Kader

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen. Bij een bestemmingsplan dat nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk maakt is akoestisch onderzoek benodigd.

4.4.2 Onderzoek en conclusie

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een nieuw kerkgebouw. Een kerk wordt niet aangemerkt als geluidsgevoelig object. Onderzoek op grond van de Wgh is dan ook niet benodigd.

Daarnaast veroorzaakt het nieuwe kerkgebouw geen toename van de verkeersintensiteit op de omliggende wegen, zoals nader beschreven in paragraaf 4.12. De geluidsbelasting zal dan ook niet toenemen ter plaatse van de bestaande woningen langs de wegen in de omgeving.

Gezien bovenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Kader

Bij de vaststelling van een bestemmingsplanwijziging en/of omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.5.2 Onderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is de bodemkwaliteit onderzocht. Onderzoeksbureau Boluwa heeft een verkennend bodemonderzoek (NEN5740), nader bodemonderzoek (NTA5755) en een verkennend bodemonderzoek asbest (NEN5707) uitgevoerd. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 4. De belangrijkste conclusies zijn hieronder beschreven.

Verkennend bodemonderzoek

Op basis van het verkennend onderzoek zijn op het terrein in zowel de boven- als de ondergrond grond diverse licht verhoogde gehalten aangetoond. Daarnaast is ter plaatse van één separaat onderzocht grondmonster (boring B48) in de zintuiglijk verdachte bodemlaag een sterk verhoogd gehalte PAK aangetroffen.

De aangetroffen licht verhoogde gehalten op het terrein behoeven geen nader onderzoek. Ter plaatse van de locatie van het grondmonster dient echter wel een nader onderzoek te worden uitgevoerd in de vorm van afperkende boringen. In het grondwater zijn geen verhoogde gehalten aangetoond.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voorgaand verkennend bodemonderzoek is op één locatie in de bovengrond een sterk verhoogd gehalte PAK (10-VROM) aangetroffen. Volgens schatting is een oppervlakte van circa 50 m² licht tot sterk verontreinigd. De dikte van de verontreinigde laag wordt geschat op circa 0,50 m. Dit houdt in dat circa 25 m³ verontreinigde grond aanwezig is, waarvan circa 15 m³ boven de interventiewaarde.

Waarschijnlijk betreft het een historische verontreiniging (ontstaan voor 1987) en behoeft deze niet met spoed te worden gesaneerd. Indien ter plaatse van het verontreinigde terreindeel ontwikkelingen plaatsvinden waarbij grondroerende werkzaamheden worden uitgevoerd dient de verontreiniging te worden gesaneerd.

Verkennd asbestonderzoek

Uit het verkennd asbestbodemonderzoek blijkt dat op een aantal locaties binnen het plangebied nadere SEM-analyses moet worden uitgevoerd. Ook zal op één locatie (van circa 1 m³ en 4 m³) bodemsanering plaats moeten vinden.

Verder zijn op 2 locaties in de bodem asbestgehalten boven de interventiewaarde aangetoond waar nader bodemonderzoek naar de mate, omvang en risico's moet plaatsvinden. Tijdens het bodemonderzoek moet tevens een inspectiesleuf worden geplaatst ter plaatse van inspectiegat G33 (van dit gat zijn tijdens het onderzoek van de grond en het asbestverdachte materiaal namelijk geen analyses uitgevoerd). Verder moet ter plaatse van boring/inspectiegat G48 nader onderzoek plaatsvinden naar de mate, omvang en risico's van de aangetroffen sterke verontreiniging met PAK in de grond.

Tevens moet boring B06 worden herplaatst en herbemonsterd (bodemtraject van 0,0-0,5 m-mv) en vervolgens separaat worden geanalyseerd op het NEN 5740-pakket incl. OCB. Dit aangezien deze zintuiglijk verontreinigde laag was opgemengd met zintuiglijk schone grond en daardoor dus mogelijk verdunning heeft plaatsgevonden.

Voor de overige (detail)informatie omtrent de nog uit te voeren werkzaamheden met de onderbouwing wordt verwezen naar de beoordeling van de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV2023AVIF-00741, d.d. 21 september 2023).

Aanvullend bodemonderzoek

Door Boluwa Eco Systems BV is een aanvullend en nader bodemonderzoek uitgevoerd in oktober 2023. In dit onderzoek is een groot aantal boringen en afperkingen nader onderzocht. Het volledige onderzoek is bijgevoegd als bijlage 11.

De aangetoonde licht verhoogde gehalten in de bovengrond van boring B06 geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek.

Op het terrein dienen de volgende bodemsaneringen te worden uitgevoerd:

1. Rond boring B25, verontreiniging PAK (10-VROM), geschatte hoeveelheid 25 m³, bodemlaag 0 – 0,50 m-mv;-
2. Rond boring/inspectiegat G48, verontreiniging PAK (10-VROM), geschatte hoeveelheid 10 m³, bodemlaag 0,10 – 0,20 m-mv (onder asfaltverharding);
3. Ter plaatse van G27/inspoelzone MM1A (G26, G27, G28), verontreiniging asbest, geschatte hoeveelheid 9 m³, bodemlaag 0 – 0,50 m-mv;
4. Rond inspectiegat G43, verontreiniging asbest, geschatte hoeveelheid 20 m³, bodemlaag 0 – 0,50 m-mv;
5. Ter plaatse van inspoelzone MM5A (G38 t/m G40), verontreiniging asbest, geschatte hoeveelheid 1 m³, bodemlaag 0 – 0,10 m-mv.

De verontreinigde grond dient te worden ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker. Voorafgaand aan de sanering(en) dient een BUS-melding te worden ingediend bij het bevoegd gezag (provincie Gelderland). De sanering dient te worden begeleid door een BRL SIKB 6000 gecertificeerd bedrijf. De ontgraving en uitvoering van de sanering dient plaats te vinden door een BRL SIKB 7000 gecertificeerd bedrijf.

4.5.3 Conclusie

Na het aanvullend en nader bodemonderzoek kan gesteld worden dat op vijf plaatsen in het plangebied bodemsanering dient te worden uitgevoerd. Als deze bodemsaneringen worden uitgevoerd vormt het onderdeel 'bodem' geen belemmering meer voor dit bestemmingsplan.

Het uit te voeren aanvullend- en nader bodemonderzoek is vervolgens ter beoordeling ingediend bij de Omgevingsdienst Noord Veluwe. De Omgevingsdienst heeft beoordeeld dat het ingediende bodemonderzoek voldoende is om vast te stellen of de bodemkwaliteit een beletsel of beperking vormt voor de bestemmingsplanwijziging op de locatie.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, beoordeeld te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10⁻⁶ per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10⁻⁶ contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

4.6.2 Onderzoek

Met de beoogde ontwikkeling wordt een nieuw kwetsbaar object mogelijk gemaakt. In de omgeving van het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- LPG-tankstation
- De Zuiderzeestraatweg West: vervoer van gevaarlijke stoffen
- Drie hogedruk aardgasbuisleidingen
- De A28
- De spoorlijn Amersfoort-Hattem

Drie hogedruk aardgasbuisleidingen

De hogedruk aardgasbuisleidingen liggen op een dusdanige afstand van het plangebied dat deze in het kader van externe veiligheid niet relevant zijn.

A28 en spoorlijn Amersfoort-Hattem

De A28 en de spoorlijn Amersfoort-Hattem liggen op ongeveer 3.800 meter van het plangebied. Hierdoor zijn deze twee risicobronnen op dit moment nog externe veiligheid relevant. Immers voor een toxisch scenario moet uitgegaan worden van een effectafstand van 4.000 meter. Met de komst van de Omgevingswet wordt er gesproken over een gifwolkaandachtsgebied. Bij een gifwolkaandachtsgebied dient rekening gehouden te worden met een afstand van 1.500 meter. Het plangebied valt buiten deze afstand. Rekening houdend met de komst van de omgevingswet adviseert de veiligheidsdienst hierin geen maatregelen anders dan die in de Omgevingswet reeds genoemd worden.

LPG-tankstation en vervoer van gevaarlijke stoffen over de Zuiderzeestraatweg West

Voor het LPG-verkooppunt geldt een invloedsgebied van 150 meter. Het plangebied ligt op circa 190 meter afstand en voldoet daarmee aan de richtafstand. Over de Zuiderzeestraatweg West vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Langs vervoersassen van gevaarlijke stoffen is een verantwoordingsgebied aanwezig van 200 meter. Het invloedsgebied van LPG is 355 meter. Het plangebied bevindt zich zowel binnen het verantwoordingsgebied als binnen het invloedsgebied van LPG.

Omdat de ontwikkeling een kerk met een hoog aantal personen betreft en vrij dicht op deze weg gelegen is dient het groepsrisico te worden berekend. Tevens dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. Over het algemeen wordt geprobeerd om functies die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals senioren of gehandicapten, op een zo groot mogelijke afstand van de risicobronnen te realiseren. Met het plan worden geen functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid.

Door AVIV is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 5. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder beknopt samengevat.

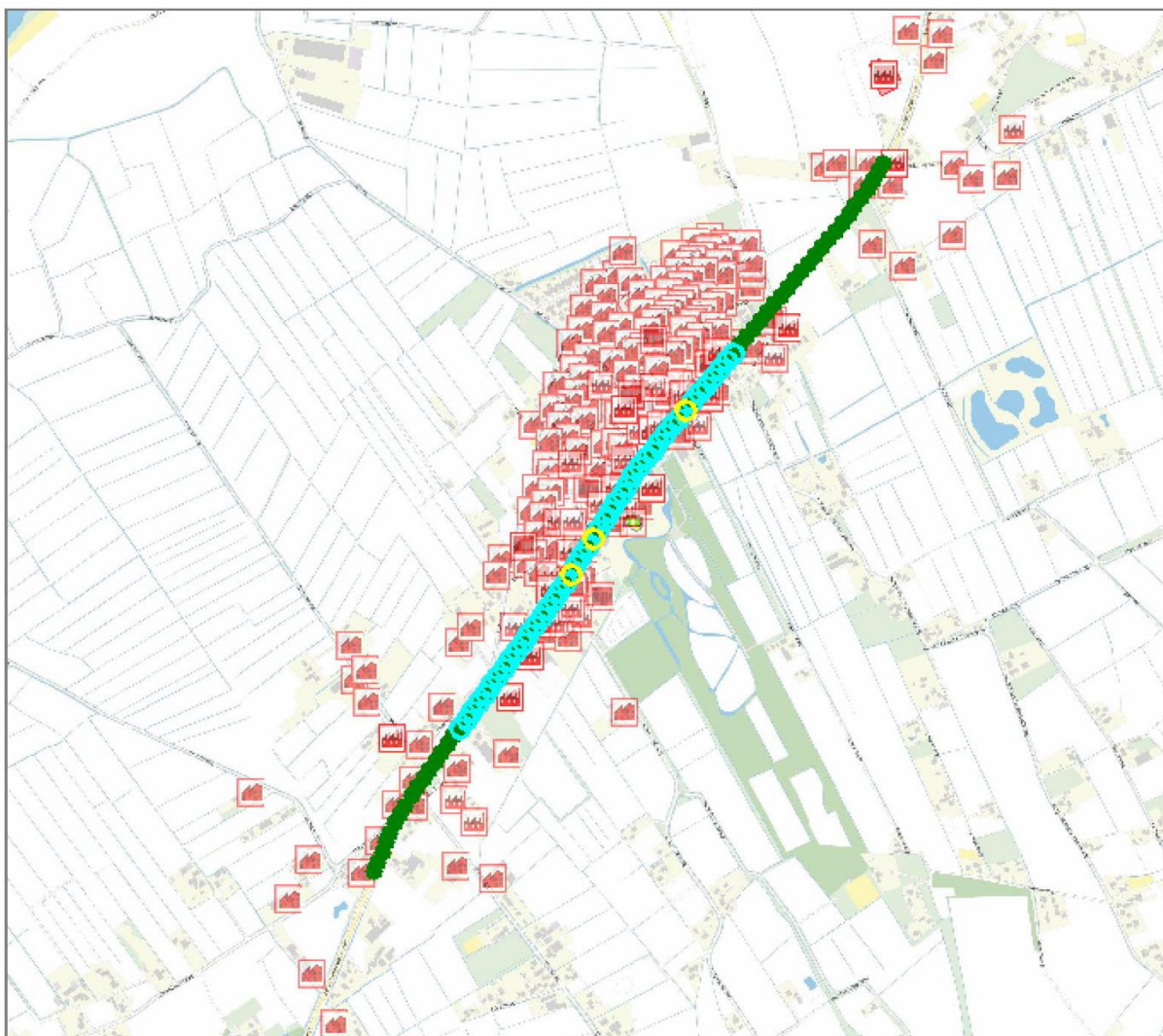
Plaatsgebonden risico

Het risico van het transport over de bevoorradersroute is berekend met RBM II versie 2.3, ontwikkeld in opdracht van Rijkswaterstaat voor evaluatie van transportroutes. De berekeningen hebben niet geleid tot een PR 10^{-6} contour. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling.

Groepsrisico

In de toekomstige situatie blijft het groepsrisico, ondanks het toenemende aantal aanwezigen, gelijk. Er is berekend hoeveel de berekende frequentie op een bepaald aantal slachtoffers maximaal afwijkt van de oriëntatiewaarde. Voor zowel de toekomstige als de huidige situatie is dit een factor van 0.019. Dit betekent dat het groepsrisico meer dan 50 keer kleiner is dan de oriëntatiewaarde. De reden dat het groepsrisico ondanks het toenemende aantal aanwezigen niet verandert, heeft als oorzaak dat de bevoorrading van het LPG-tankstation op werkdagen plaatsvindt, terwijl de kerkdienst(en) in het weekend zijn gemodelleerd.

Het groepsrisico is kleiner dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde en neemt in de toekomstige situatie niet toen. De verdere verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven. Conform art. 7 van het Bevt kan volstaan worden met het ingaan op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Afbeelding 4.1 vat het berekeningsresultaat samen. Het gedeelte van het traject dat het kilometervak met het maximale groepsrisico omvat, is weergegeven met een lichtblauwe kleur. Geel gemarkeerd zijn de ongevalspunten die de grootste bijdrage levert aan het groepsrisico. De planlocatie ligt op ongeveer 85 m afstand van het dichtstbijzijnde punt.



Afbeelding 4.1: Geografische weergave van het toekomstige groepsrisico. (Bron: Externe Veiligheid onderzoek Aviv, Bijlage 5)

Het groepsrisico is kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde en neemt niet toe door het planvoornemen. Daarom kan de verdere verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven.

Zelfredzaamheid

Het maatgevende scenario voor de Zuiderzeestraatweg West en voor het LPG-tankstation is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Er wordt onderscheid gemaakt tussen een warme BLEVE en een koude BLEVE. Bij een warme BLEVE kan door een incident op de weg of bij het tankstation een brand ontstaan waarbij een tankwagen met LPG is betrokken. Vanwege oplopende temperaturen neemt dan de druk in de tank met LPG toe. Binnen circa 20 minuten leidt het vrijkomen en het ontsteken van de inhoud tot overdrukeffecten en een grote vuurbal, een BLEVE. Een koude BLEVE treedt op zonder of voordat de LPG-tankwagen (maximaal) is opgewarmd door een externe brand. Het scheuren van de tank wordt veroorzaakt door een plaatselijke verzwakking van de tankwand. De maximale druk en temperatuur worden in dit scenario niet bereikt. De hittestraling van een BLEVE is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken. Ontvluchting in het geval van een BLEVE is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Een ander ongevalsscenario betreft een fakkelbrand. Hierbij breekt de losslang van de LPG-tank af, waardoor LPG uit de tank stroomt en in brand vliegt. Dit wordt veroorzaakt door een botsing op de weg. Het effect van een fakkelbrand is warmtestraling. Ontvluchting is in dit scenario mogelijk.

Ontvluchting is mogelijk als het plangebied niet te zwaar zou worden getroffen. Dit is afhankelijk van de ernst en de locatie van het ongeval (afstand tot het plangebied). Om te vluchten is het van belang dat de nieuwbouw voldoende (nood)uitgangen heeft die van de bron af gericht zijn.

Het perceel wordt alleen ontsloten aan de zijde van de Zuiderzeestraatweg West. Aanbevolen wordt om een vluchtmogelijkheid te creëren aan de zuidzijde van het perceel, zodat men van de weg af kan vluchten. Aan de zuidzijde van het perceel is aan de oostkant Landgoed Klarenbeek gelegen en aan de westkant een grasveld van de Doornspijker IJvereniging. Vanaf daar kan verder gevlucht worden over paden op Landgoed Klarenbeek of de rode Landsweg richting het zuiden.

Opgemerkt wordt dat de bevoorrading van LPG uitsluitend/hoofdzakelijk op werkdagen plaatsvindt zodat het niet waarschijnlijk is dat een ongevalsscenario optreedt tijdens kerkbezoek op de zondag of in de avonden.

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland heeft 13 aanbevelingen gegeven om de zelfredzaamheid te verhogen, zoals gebruik maken van NL-alert, duidelijke bewegwijzering en goede communicatie over hoe te handelen bij calamiteiten. Deze aanbevelingen zullen worden meegenomen in de nadere uitwerking van het plan en bij de realisatie van het plan.

Bestrijdbaarheid

Bij het stedenbouwkundig ontwerp en de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. De wegenstructuur in het plangebied dient te voldoen aan de door de brandweer gestelde minimeisen betreffende uitvoering en inrichting. Het plangebied is alleen bereikbaar voor hulpdiensten vanaf de Zuiderzeestraatweg West.

De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entrees van het gebouw en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden.

Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat NL-Alert wordt ingezet.

Risicocommunicatie naar de werknemers is zeer belangrijk. Bij indiensttreding kunnen werknemers op de externe veiligheidsrisico's gewezen worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn. De gemeente heeft in dit kader een informatieplicht.

Alle LPG-tankwagens in Nederland zijn voorzien van een hittewerende bekleding. De uitvoering en de keuring van de hittewerende bekleding is geregeld in de NTA 8820:2015. Deze maatregel is overigens alleen effectief tegen het optreden van een warme BLEVE.

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet). De aanwezigheid van effectieve grootschalige bluswatervoorziening is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

4.6.3 Conclusie

Gezien bovenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling. Er is formeel advies gevraagd bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland met betrekking tot bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De adviezen van de Veiligheidsregio zijn overgenomen en verwerkt in de bovenstaande paragraaf.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.7.2 Onderzoek

De VNG gaat uit van twee omgevingstypen: een rustige woonwijk / buitengebied of een gemengd gebied. In een gemengd gebied is sprake van matige tot sterke functiemenging, waar bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies aanwezig zijn. Voor een gemengd gebied zijn de milieuzones kleiner dan voor een rustige woonwijk of buitengebied. Gezien de ligging van de planlocatie en de verschillende functies in de omgeving kan in dit geval uitgegaan worden van gemengd gebied.

Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. Een kerk en een parkeerterrein worden beide aangemerkt als milieucategorie 2. In gemengd gebied geldt hiervoor een richtafstand van 10 meter. Aan de zuidkant grenst het plangebied aan een woonbestemming (gevoelige functie). De richtafstand van 10 m vanuit de bestemmingsgrens valt daardoor over de woonbestemming en de dichtstbijzijnde woning.

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de Afdeling in de uitspraak van 13 juli 2011 heeft bepaald dat het klokgelui om kerkgangers op te roepen voor de dienst aangemerkt wordt als een door artikel 6 van de Grondwet beschermde uiting tot het belijden van godsdienst. Dit betekent dat het geluid van klokgelui ter gelegenheid van godsdienstige plechtigheden en het belijden van godsdienst (het 'kerkelijk leven') en de effecten daarvan op de omgeving buiten beschouwing mogen worden gelaten.

Voor wat betreft het nieuwe parkeerterrein is een nadere onderbouwing noodzakelijk. Ten behoeve van deze onderbouwing is nader akoestisch onderzoek uitgevoerd door KuiperCompagnons. De notitie met bijbehorende berekeningen is opgenomen in bijlage 6. De resultaten van het onderzoek worden hieronder beknopt beschreven.

Uit het onderzoek blijkt dat voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (ruimschoots) voldaan wordt aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de toetswaarden uit de VNG-publicatie. Tevens is nog geluidruimte beschikbaar voor de overige geluidbronnen van de kerk, zoals eventuele installaties. Voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is dan ook sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Verder blijkt uit het onderzoek dat voor wat betreft het aspect indirecte hinder sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Uit het onderzoek blijkt dat voor wat betreft het maximale geluidsniveau dat niet zondermeer voldaan wordt aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de toetswaarden uit de VNGpublicatie. Om de geluidbelasting ter plaatse van de woningen te reduceren, kunnen de volgende maatregelen worden overwogen:

Maatregel 1: Beperken gebruik parkeerplaatsen in de avondperiode

Door de 34 parkeerplaatsen die in afbeelding 4.4.2.1 zijn gemarkeerd in de avondperiode niet te gebruiken, maar de overige 136 parkeerplaatsen te gebruiken, wordt voorkomen dat de overschrijding optreedt. Deze 136 resterende parkeerplaatsen zijn in de representatieve bedrijfssituatie ruim voldoende, omdat het om slechts 32 personenwagens in de avondperiode gaat. Het gebruik van de 34 parkeerplaatsen in de avond kan voorkomen worden door deze fysiek af te sluiten met een ketting of hek, of door een verbodsbord te plaatsen. Voor de incidentele bedrijfssituatie is deze oplossing echter niet toereikend, omdat dan 140 parkeerplaatsen benodigd zijn.



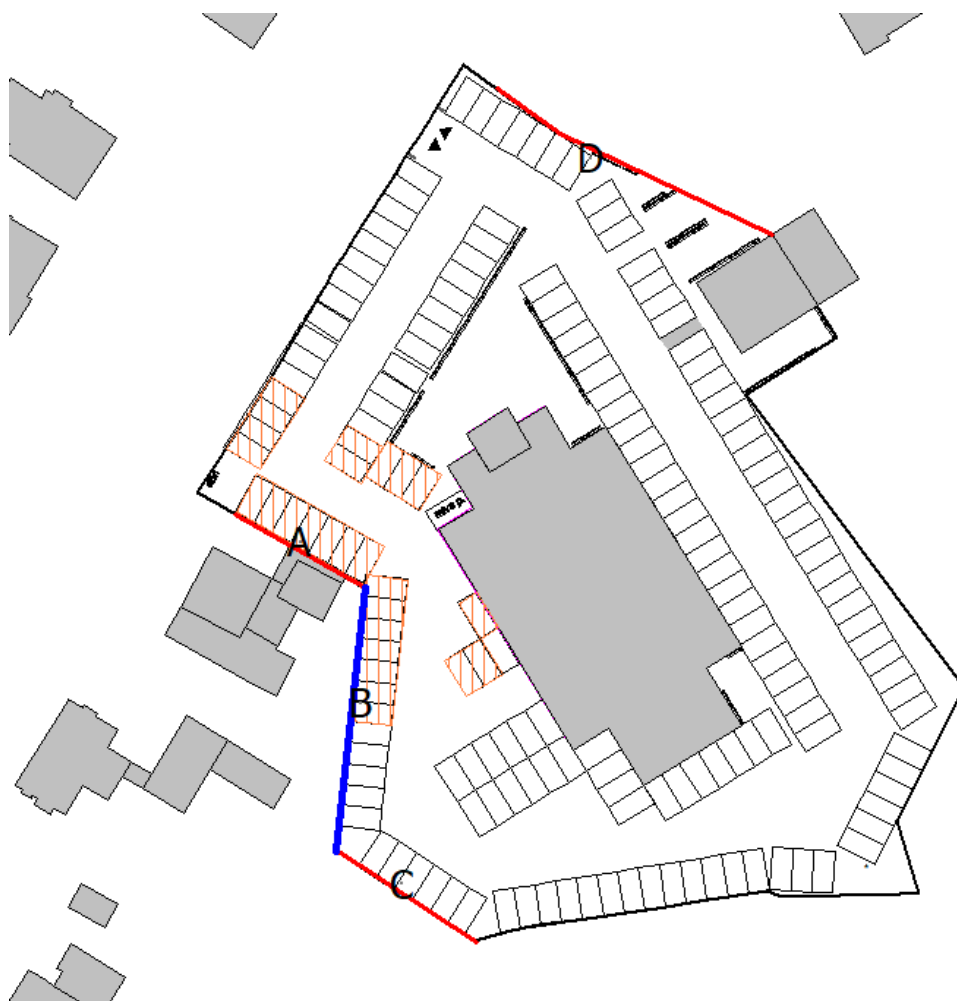
Afbeelding 4.2 Parkeerplaatsen die overschrijding veroorzaken (bron: Akoestisch onderzoek uit bijlage 6)

Maatregel 2: Plaatsing schermen

In overleg met HHG Doornspijk is onderzocht wat de mogelijkheden zijn om op de erfgrens afschermende voorzieningen te plaatsen. Hierbij is uitgegaan van een begroeibaar scherm zoals bijvoorbeeld Greenwall. Uitgegaan is van de schermen, zoals in afbeelding 4.2 weergegeven, met een hoogte van 2 meter (scherm A, C en D; met rood weergegeven) respectievelijk 2,4 meter (scherm B, met blauw weergegeven).

Voor het scherm gelden de volgende eisen:

- De hoogte van de schermen dient minimaal 2 meter respectievelijk 2,4 meter te bedragen;
- De massa van de schermen dient minimaal 10 kg/m² te bedragen;
- De schermen dienen gesloten te worden uitgevoerd;
- De schermen dienen aan de bronzijde absorberend te worden uitgevoerd;



Afbeelding 4.3 Positie schermen (bron: Akoestisch onderzoek uit bijlage 6)

Hierbij wordt het volgende opgemerkt:

- De schermen C en D zijn vanuit akoestisch oogpunt niet noodzakelijk, maar komen voort uit het participatietraject met de omwonenden.
- Zolang de bestaande uitbouw van de woning Zuiderzeestraatweg West 69A aanwezig, mag het scherm A uit twee delen worden opgebouwd die aansluiten op de uitbouw. Het is dus niet noodzakelijk het scherm langs de uitbouw door te trekken.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat het maximale geluidsniveau inclusief schermen:

- Ter plaatse van de woning Zuiderzeestraatweg West 69A ten hoogste 70 dB(A) bedraagt;
- Ter plaatse van de woning Zuiderzeestraatweg West 69B ten hoogste 66 dB(A) bedraagt;
- Ter plaatse van de woning Zuiderzeestraatweg West 71 ten hoogste 62 dB(A) bedraagt.

Met deze maatregel wordt dus in de dagperiode op alle woningen voldaan aan de 70 dB(A) en wordt de eerder geconstateerde overschrijding ter plaatse van de woning Zuiderzeestraatweg West 71 teniet gedaan. Zoals in afbeelding 4.3 zichtbaar is neemt het aantal parkeerplaatsen dat in de avondperiode niet gebruikt kan worden met 8 af tot 26 en zijn derhalve 144 parkeerplaatsen beschikbaar, waarmee ook in de incidentele situatie voldaan kan worden.

4.7.3 Conclusie

Naar het effect van de toekomstige parkeerplaatsen op de naastgelegen woonfunctie is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Er wordt niet zondermeer voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de toetswaarden uit de VNG-publicatie wat betreft het maximale geluidsniveau. Hierdoor zullen maatregelen getroffen moeten worden. Zodra aan het geluidsniveau wordt voldaan vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.8 Water

4.8.1 Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt een en ander uiteengezet.

Europees en Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd- watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen hebben een bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten hebben verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Kaderrichtlijn water

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om de waterkwaliteit in Europa te verbeteren. De richtlijn is sinds 2000 van kracht. In de richtlijn staan afspraken die ervoor moeten zorgen dat uiterlijk in 2027 het water in alle Europese landen voldoende schoon en gezond is.

Waterbeheer 21e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte

voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021-2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland. Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

1. Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
2. Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
3. Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Beleid waterbeheerder

Blauw Omgevingsprogramma (BOP) 2022-2027

Het Blauw Omgevingsprogramma (BOP) 2022-2027 is in november 2021 vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Vallei en Veluwe. Het BOP is het waterbeheerprogramma voor de periode 2022-2027, en vervangt het waterbeheerprogramma 2016-2021.

Het waterschap heeft samen met haar partners de doelen van het BOP opgesteld, met de strategische Blauwe Omgevingsvisie 2050 (BOVI2050) als vertrekpunt. Ze laten zien waar het waterschap voor staat in de periode 2022-2027. Daarbij is rekening gehouden met de wettelijke taken van het waterschap: waterveiligheid en schoon en voldoende oppervlaktewater. De BOP-doelen zijn gebiedsgericht vertaald en terug te vinden in de gebiedsprogramma's (Eemland, Noord Veluwe, Gelderse Vallei, IJsselvallei). Om een waardevolle leefomgeving te waarborgen staan vijf maatschappelijke thema's centraal tijdens de planperiode 2022-2027:

- Waardevolle leefomgeving;
- Klimaatverandering;
- Energietransitie;
- Circulaire economie;
- Biodiversiteit.

Keur, legger, algemene regels en beleidsregels

De Keur (Keur Waterschap Vallei en Veluwe 2013) is de algemene verordening van het waterschap, waarin de regels van het waterschap rondom water staan. Het gaat onder meer om regels over beheer en onderhoud van waterstaatswerken en handelingen in watersystemen. Op de bijbehorende legger (Legger watersysteem en waterkeringen) is te zien op welk gebied deze regels van toepassing zijn. Gebaseerd op de Keur heeft het waterschap algemene regels gesteld. Voor activiteiten die niet zijn toegestaan kan een vergunning worden aangevraagd, waarbij het waterschap deze aanvraag toetst aan de beleidsregels.

Beleid gemeente

Programma van eisen voor de inrichting van de openbare ruimte

In het PvE voor de inrichting van de openbare ruimte heeft de gemeente Elburg eisen opgenomen ten aanzien van infiltratievoorzieningen. Regenwater afkomstig van daken van woningen en dergelijke mag niet rechtstreeks worden afgevoerd naar de riolering, maar dient op een infiltratievoorziening te lozen. Deze infiltratievoorziening moet op het perceel waarop de bebouwing staat worden gerealiseerd. Deze infiltratievoorziening moet door middel van een overloopconstructie worden aangesloten op het regenwaterriool. Een uitzondering hierop, afhankelijk van het onderzoek en plan, zijn gebouwen die gelegen zijn nabij/aan open water. Hiervan mag het regenwater van daken direct op open water geloosd worden. Voor openbare achterpaden geldt dat een goede afwatering gewaarborgd moet zijn. Het regenwater afkomstig van deze openbare achterpaden moet worden aangesloten op het vuilwaterriool. Daar waar zich bijzondere gevallen voordoen en dit programma van eisen daarin niet voorziet, dient dit in overleg met de gemeente opgelost te worden.

Ten aanzien van de bergingscapaciteit is bepaald dat infiltratievoorzieningen een capaciteit hebben om minimaal 60 mm per m² verhard oppervlak te bergen. Tuinen op particuliere percelen worden voor 50% toegerekend aan verhard oppervlak. Vegetatiedaken worden niet aangemerkt als verhard oppervlak (mits voldoende opvangcapaciteit).

Om uniformiteit aan te brengen in de omvang van de voorzieningen, hanteert de gemeente voor woningen drie categorieën met een minimale bergingseis: vrijstaande woningen (7,50 m³/perceel), twee-onder-één-kappers (5,40 m³/perceel) en rijtjeswoningen (3,60 m³/perceel). Bij de berging zal de infiltratievoorziening (theoretisch) gemiddeld éénmaal per jaar het wateraanbod niet geheel kunnen verwerken. Bij extreme neerslag kan het overige regenwater via de noodoverloop zijn weg vinden naar het gemeentelijke riool. Wanneer (bij calamiteiten) ook deze afvoermogelijkheid geblokkeerd is, zal het regenwateroverschot via de bladvang naar de tuinen van de woningen stromen. Het aanbrengen van een regenton leidt niet tot reductie van de benodigde berging in de infiltratievoorziening.

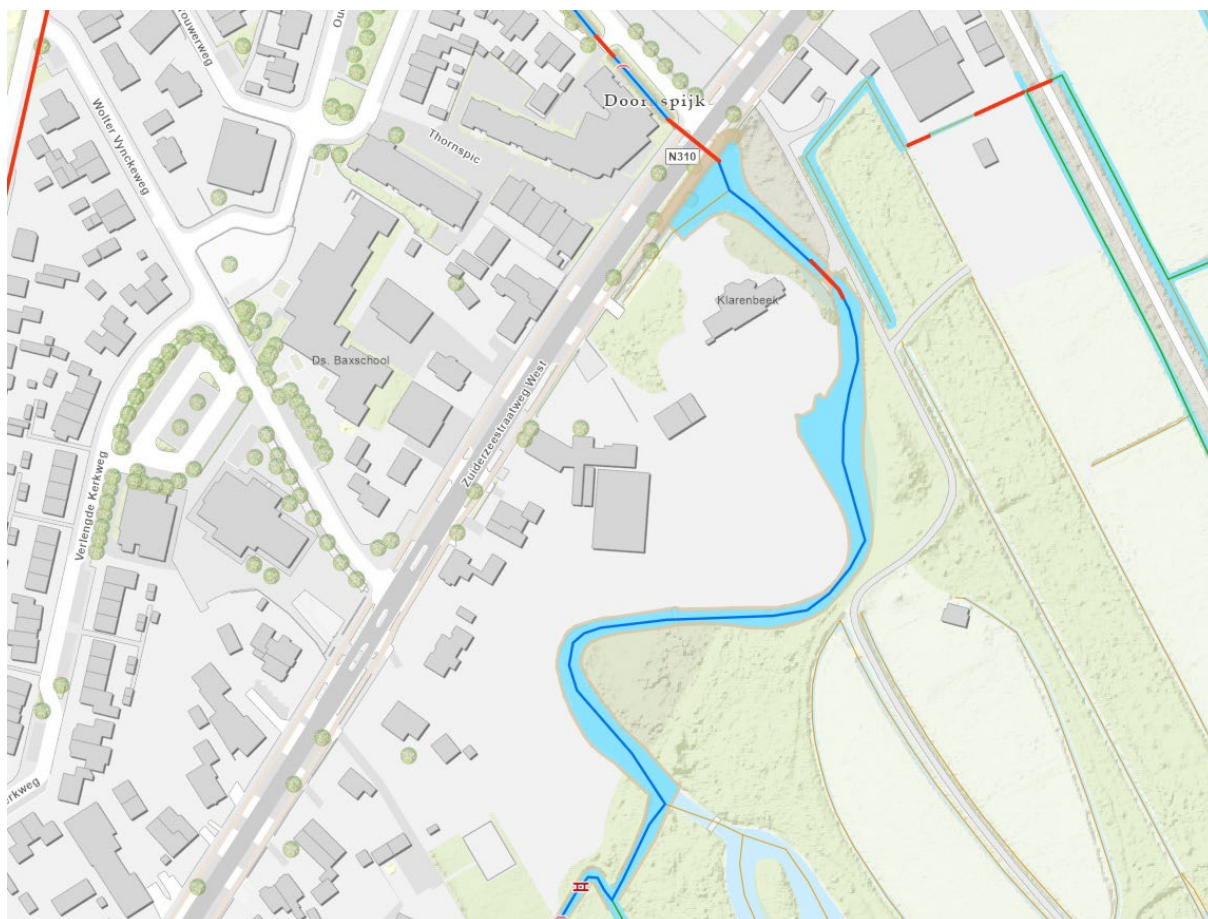
4.8.2 Onderzoek

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening is voor dit ruimtelijke plan een watertoetsproces doorlopen. De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de gemeente/ontwikkelaar en waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren.

Hieronder volgt de inhoudelijke toetsing van het plan aan de verschillende 'waterthema's', zoals die beschreven staan in de Handreiking Watertoets. Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.

Oppervlaktewatersysteem

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten oosten en zuiden van het plangebied loopt een watergang, die aan de zuidkant het plangebied begrenst en met een slingerende beweging door het landgoed Klarenbeek loopt. De beschermingszone bij oppervlaktewaterlichamen bedraagt voor oppervlaktewaterlichamen A aan beide zijden 5 meter, gemeten vanuit de insteek van het oppervlaktewaterlichaam. Op de Legger watersysteem van het waterschap (zie afbeelding 4.4) is de watergang aangemerkt als A-water met aan weerszijden een onderhoudsstrook van 1 meter. Omdat de nieuwe situatie het mogelijk maakt machinaal onderhoud aan de watergang uit te voeren, zal hier in de toekomst een 5 meter brede onderhoudsstrook op de legger worden opgenomen.



Afbeelding 4.4: Uitsnede legger watersysteem waterschap Vallei en Veluwe.

Waterveiligheid

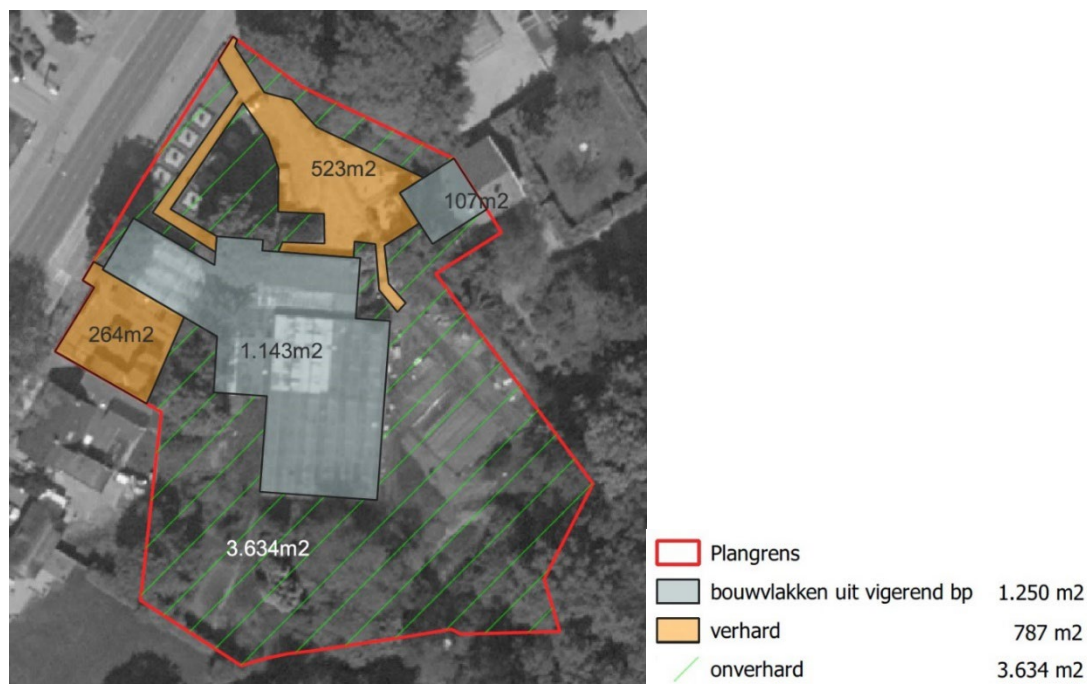
Zoals blijkt uit de leggerkaart van het waterschap ligt het projectgebied niet binnen of nabij een beschermingszone van een primaire of regionale waterkering. In het vigerende bestemmingsplan is ook geen beschermende dubbelbestemming opgenomen. Zodoende vormt waterveiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling.

Waterkwantiteit

In de huidige situatie is het plangebied voor een deel bebouwd en verhard met een inrit en parkeerplaatsen, maar zijn deze verhardingen omgeven door groen. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de bestaande bebouwing gesloopt en vervangen door een nieuw kerkgebouw. Ook worden extra parkeerplaatsen aangelegd. Daarbij zal het bestaande groen zoveel mogelijk behouden blijven. Daarnaast zullen de parkeerplaatsen (gedeeltelijk) in halfverharding worden uitgevoerd.

Zoals te zien in afbeelding 4.5, kent de bestaande bebouwing in het plangebied gezamenlijk een oppervlak van 1.250 m². De overige terreinverhardingen (inrit, parkeerplaatsen) beslaan een oppervlak van circa 787 m². In totaal is daarmee circa 2.037 m² verhard. De overige 3.634 m² van het plangebied is grotendeels groen ingericht en onverhard.

De nieuw op te richten kerk kent een oppervlak van circa 1.050 m². Het bestaande gebouw aan de noordoostkant blijft ongewijzigd. Zoals te zien in afbeelding 4.6 kent het nieuwe kerkplein aan de zijde van de Zuiderzeestraatweg West een oppervlak van 385 m². De aan te leggen toegangsweg en bestrating leveren een verharding op van 1.466 m². Voor de parkeerplaatsen tussen het kerkplein en de Zuiderzeestraatweg West (349 m²) wordt uitgegaan van verharde bestrating; met als alternatieve optie het realiseren van waterdoorlatende verharding. De overige parkeerplaatsen en gronden rondom de bebouwing worden ingericht met waterdoorlatende verharding. Deze gronden beslaan een oppervlak van 2.164 m². De 'waterdoorlatende verharding' wordt uitgevoerd in een systeem waarbij hemelwater volledig kan infiltreren. Dit oppervlak kan dan ook als onverhard terrein worden beschouwd.



Afbeelding 4.5: Oppervlakten en verharding bestaande situatie.



Afbeelding 4.6: Oppervlakten en verharding toekomstige situatie (bron: Architectenbureau Born, 12 april 2024).

In de bestaande situatie wordt er geen hemelwater van de verharding in het plangebied op de Klarenbeek geloosd (dit wordt afgevoerd naar de zuivering via het gemeentelijk riool). Enkel dat wat vertraagd afstroomt via het groen komt in de beek terecht. In de toekomstige situatie zal het hemelwater

dat op het verhard oppervlak valt uiteindelijk worden geloosd op de Klarenbeek. Met het oog op het watersysteem is dit positief, omdat er geen schoon water meer wordt vermengd met vuil water en onnodig naar de zuivering getransporteerd, met eventuele vuilwater overstorten tot gevolg. Dit sluit aan bij het beleid van waterschap en gemeente; evenals het beleidsuitgangspunt dat ruimtelijke ontwikkelingen niet meer worden afgewenteld op benedenstrooms gebied maar voor hun eigen waterberging zorgen.

Gezien het bovenstaande zorgt de voorgenomen ontwikkeling in ieder geval voor een verharding van $(1.050 + 385 + 1.466 + 349 =) 3.250 \text{ m}^2$. Voor het brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam via nieuw verhard oppervlak binnen de bebouwde kom geldt in de Keur een verbod (art. 3.4). Omdat het nieuwe verharde oppervlak meer bedraagt dan 1.500 m^2 wordt de vrijstellingsgrens uit de algemene regels (art. 3.2.54) overschreden. Dit betekent dat een vergunning benodigd is. Volgens de beleidsregels van het waterschap dient daarbij een berging van 60mm per m^2 verhard oppervlak te worden gerealiseerd (art. 4.5.12). Dit sluit aan bij bergingscapaciteit die de gemeente in haar beleid hanteert. Het waterschap gaat daarbij uit van een bui van 87 mm waarbij geen wateroverlast optreedt. Niet al het water dat vrijkomt gedurende een regenbui, wordt afgevoerd. Een deel van het water zal verdampen (1 mm), een deel mag afgevoerd worden (26 mm). Hiermee rekening houdend gaat het waterschap ervan uit dat er zonder voorzieningen 60mm meer geloosd wordt dan in een onverharde situatie. Deze hoeveelheid moet daarom worden gecompenseerd, door het realiseren van een berging van 60 mm per m^2 verhard oppervlak.

Op basis van een verhard oppervlak van 3.250 m^2 , resulteert dit in een waterbergingsopgave van 195 m^3 . Om hierin te voorzien wordt gedacht aan de toepassing van BIMS als infiltratiemateriaal. Voor BIMS geldt dat het volume hiervan voor 40% kan worden meegerekend als watercapaciteit. Met een bergingsopgave van 195 m^3 betekent dit een omvang van circa $487,5 \text{ m}^3$. Om het hemelwater op te vangen en te laten infiltreren zal er onder het oppervlak een pakket van minimaal 30 cm dik moeten worden aangebracht. Op basis van informatie uit het DINO loket (zie paragraaf 2.4 van bijlage 4) bevindt het freatisch grondwater rond het plangebied op circa 1,36 m beneden maaiveld.

Op basis van een inhoud van $487,5 \text{ m}^3$ zal daarvoor een oppervlak van minimaal 1.625 m^2 voor nodig zijn. Daarmee kan worden voldaan aan de bergingsnorm van $60\text{mm}/\text{m}^2$.

Daarbij zal het hemelwater in de infiltratievoorziening moeten gebracht worden. Het kerkgebouw kan rechtstreeks afwateren op de infiltratievoorziening. De gronden met de waterdoorlatende verharding wateren zelf af, rechtstreeks de infiltratievoorziening in. De overige terreinverharding zal middels kolken en/of goten afgewaterd moeten worden op de infiltratievoorziening.

Na het bergen van de benodigde $60 \text{ mm}/\text{m}^2$ kan de rest van de regenbui wel overlopen in het oppervlaktewater van de beek. Dit kan via een uitstroomvoorziening. Voor een uitstroomvoorziening is wel een vergunning nodig. Hiervoor gelden beleidsregels ten aanzien van objecten en bouwwerken in een oppervlaktewaterlichaam (art. 4.5.3). Dit zal in het vervolg nader worden uitgewerkt aan de hand van de criteria van het waterschap.

Waterafvoer en riolering

In de omgeving van het plangebied is een gemengd rioolstelsel aanwezig. Het vuilwater (droogweerafvoer, DWA) van het kerkgebouw wordt hierop aangesloten. Het hemelwater dat op de bebouwing en andere verharding valt wordt afgekoppeld van het DWA en gescheiden afgevoerd. Dit is onder 'waterkwantiteit' nader beschreven. Hierbij zal moeten worden voldaan aan de regels van het waterschap.

Waterkwaliteit

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater komt de waterkwaliteit ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuiliingsbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten.

Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater, dat wordt afgekoppeld naar het oppervlaktewater, wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de bij de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen

of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Volksgezondheid

Doordat regenwater gescheiden wordt afgevoerd van het afvalwater, worden (gemengde) riooloverstorten voorkomen en zullen bestaande gemengde overstorten niet verergeren. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater en het beheer en onderhoud van hoofdwatertangen. De onderhoudsplicht voor overige watertangen ligt bij de kadastrale eigenaren. Daarnaast moet de gemeentelijke riolering bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud. Daarnaast zal het beoogde infiltratiesysteem voor de waterberging (zie onder 'waterkwantiteit') ook onderhouden moeten worden (regulier onderhouden en schoonmaken). Het onderhoud hiervan ligt bij de eigenaar van het kerkgebouw.

4.8.3 Conclusie

De precieze omvang en invulling van eventueel benodigde watercompensatie wordt nog nader bepaald. De overige waterthema's leiden niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is conform artikel 3.1.1 van het Bro nog aan het waterschap voorgelegd.

4.9 Natuur en ecologie

4.9.1 Kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden.

Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onttwelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten.

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vrl- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de

instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

4.9.2 Onderzoek

Soortenbescherming

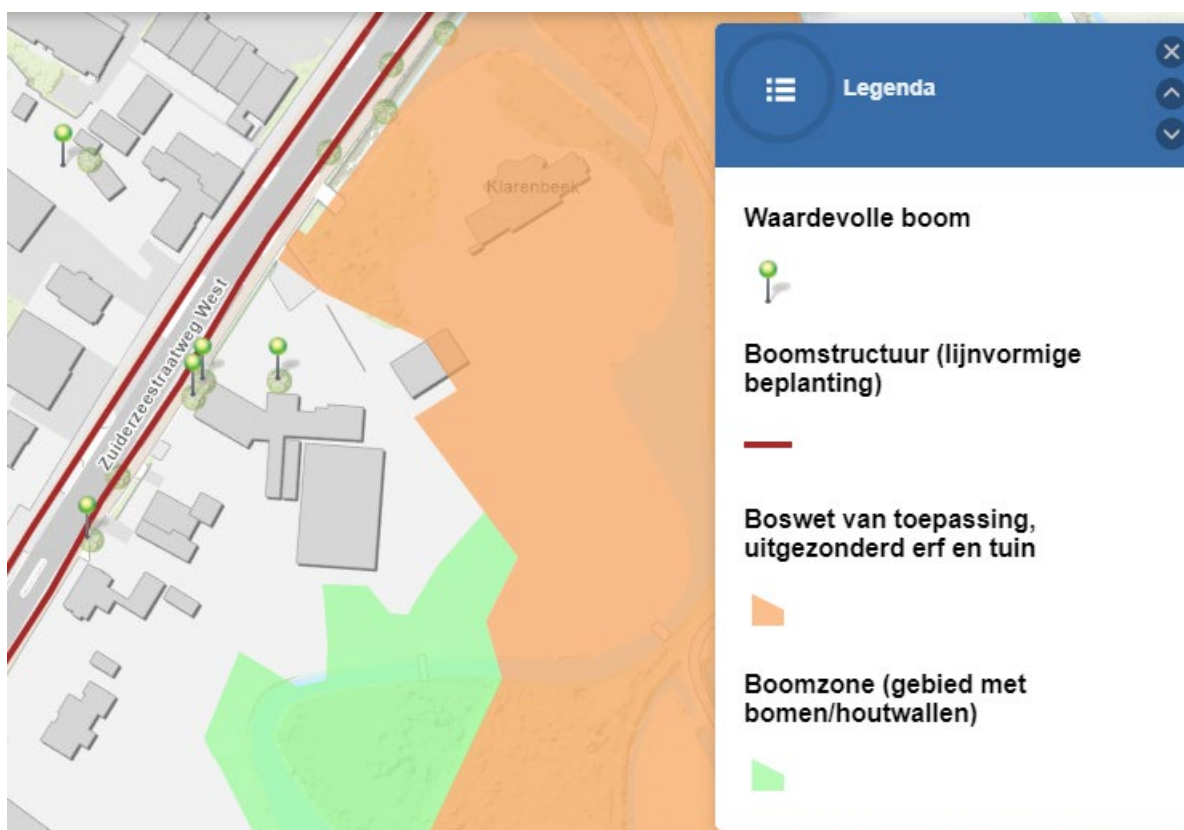
De kans bestaat dat in het plangebied beschermde planten- en/of diersoorten voorkomen. In het licht van de voorgekomen ontwikkelingen is daarom onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd.

Ter voorbereiding op de voorgenomen ontwikkeling heeft Inventarium in juni 2021 een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De Omgevingsdienst Noord-Veluwe heeft dit rapport beoordeeld, op basis daarvan is de quickscan aangevuld. De volledige quickscan is opgenomen in bijlage 7.

Uit het onderzoek blijkt dat het overtreden van de Wet natuurbescherming niet aan de orde is bij het uitvoeren van de beoogde werkzaamheden in het plangebied. Er zijn geen beschermde soorten flora en fauna aangetroffen, die met de voorgenomen ontwikkeling worden aangetast.

Beschermde bomen (PM onderzoek)

Uit de Groene Kaart van de gemeente Elburg (afbeelding 4.7) blijkt dat er drie beschermde bomen op het voorterrein van het plangebied staan. Deze beschermde bomen blijven behouden. Naar deze bomen is door idverde een Bomen Effect Analyse (voortaan BEA) uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat twee van de aanwezige bomen zijn beoordeeld als gezond, met een toekomstverwachting van meer dan 15 jaar. Eén boom is beoordeeld met een matige conditie en een toekomstverwachting van 10 tot 15 jaar.



Afbeelding 4.7: Uitsnede van de Groene Kaart gemeente Elburg.

Op basis van een eerder ontwerp werd geconcludeerd dat er bomen niet behouden konden blijven. Door idverde zijn vervolgens alternatieven geformuleerd. Het ontwerp voor de ontwikkeling is vervolgens aangepast volgens optie 2 (zie pagina 15, paragraaf 4.3 van de BEA, bijlage 10). Het huidige maaiveld wordt verhoogd door het plaatsen van Sandwichconstructies binnen het donkerblauw gearceerde vlak

op afbeelding 4.8 Hierbij zullen boven op de wortels beluchtungskratten worden geplaatst, waarop een dunne laag cunetzand en de nieuwe bestrating geplaatst kan worden. De kratten bieden ruimte voor de aanwezige wortels om te groeien zonder opdruk te veroorzaken en functioneren daarnaast als drukverdelende laag voor de transportbewegingen die auto's rond te boom zullen maken. De nieuwe verharding zal bij het toepassen van de dunste maat kratten 20-25 centimeter hoger komen te liggen dan nu het geval is. Hierdoor zullen de voor de werkzaamheden afgezette wortels niet verder beschadigen. Er zal gewerkt worden conform de in de Bomen Effect Analyse omschreven randvoorwaarden.

Een deel van het achter terrein van het plangebied is aangeduid met de groene zone 'Boomzone (gebied met bomen/houtwallen)'. Binnen deze zone geldt dat bomen kapvergunningsplichtig zijn. Binnen deze zone worden circa vijf bomen gekapt. Hiervoor zal een kapvergunning worden aangevraagd en de bomen worden binnen het plangebied herplant.



Afbeelding 4.8: aangepast ontwerp ten behoeve van behoud monumentale lindes. (bron Architectenbureau BORN, 12 april 2024)

Gebiedsbescherming

De ontwikkellocatie ligt niet op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Er gaat dan ook geen oppervlakte aan NNN-gebied verloren. Ook maakt het plangebied geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of een ander beschermd natuurgebied.

In de omgeving van het plangebied zijn wel verschillende (stikstofgevoelige) Natura 2000-gebieden aanwezig. Rondom het plangebied zijn diverse Natura 2000-gebieden gelegen. Het meest nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is de Veluwe (circa 2 km afstand). De Veluwerandmeren, op circa 2 km afstand van de bestemmingsplanlocatie, zijn niet stikstofgevoelig. Emissie van stikstof in de aanleg- en de gebruiksfase kan een stikstofdepositie veroorzaken ter plaatse van de stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden. Effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen op voorhand

niet worden uitgesloten. In ieder geval is een stikstofdepositie-berekening nodig om te bepalen of effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ten behoeve van de aanleg- en gebruiksfase is in april 2024 door KuiperCompagnons een stikstofdepositieberekening uitgevoerd. Beoordeeld is of sprake is van een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats gelegen binnen Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plan. De notitie inclusief berekeningen is opgenomen als bijlage 8. Er is worst-case uitgegaan van 850 kerkgangers. Uit het onderzoek wordt geconcludeerd dat met zekerheid kan worden gesteld dat geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden door de aanleg en het gebruik van de voorgenomen ontwikkeling. Dit betekent dat significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten en dat de Wet natuurbescherming niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

4.9.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot overtreding van de Wnb ten aanzien van beschermde soorten of gebieden. Daarnaast kan met zekerheid worden gesteld dat geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden door de aanleg en het gebruik van de voorgenomen ontwikkeling. Het aspect natuur en ecologie vormt geen belemmeringen.

4.10 Cultuurhistorie en archeologie

4.10.1 Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet (2016) bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling. Waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet.

Op grond van de Erfgoedwet is het verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

4.10.2 Onderzoek

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan 'Doornspijk en Hoge Enk' is aan het hele voorliggende plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend. Voor het oprichten van bebouwing en uitvoeren van werken geldt een onderzoeksplicht met als vrijstellingsgrens een oppervlakte van meer dan 120 m² en een diepte van meer dan 0,3 m.

In overleg met de regioarcheoloog is afgesteld dat voor de voorgenomen ontwikkeling archeologisch onderzoek niet benodigd is.

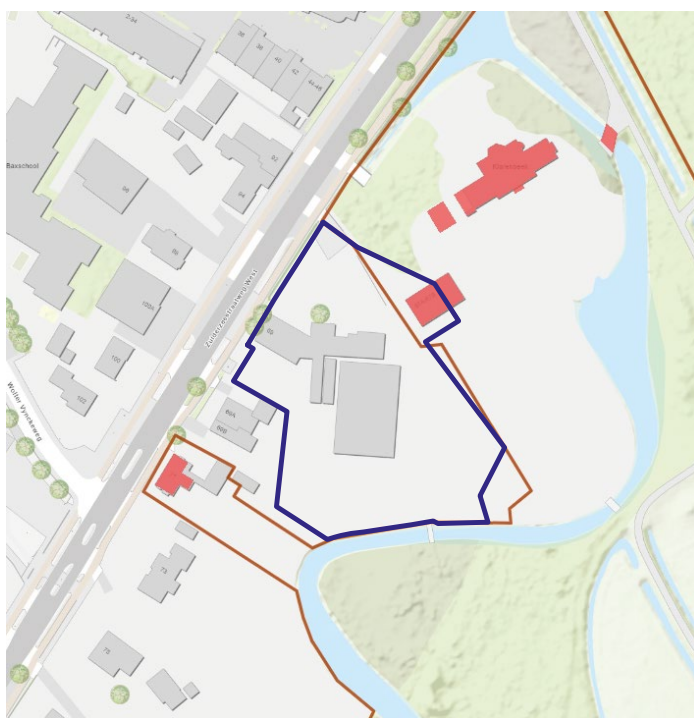
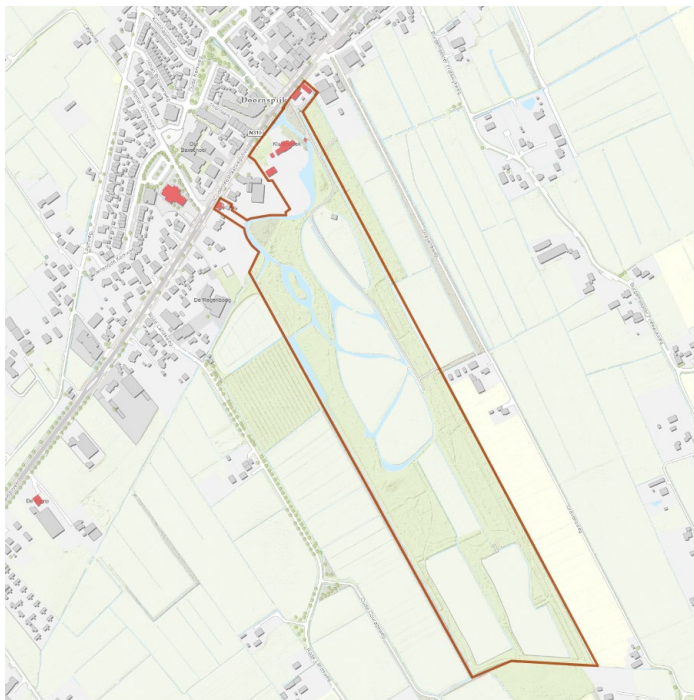
Cultuurhistorie

Landgoed Klarenbeek

De locatie bevindt zich naast en gedeeltelijk op het Rijksmonument Landgoed Klarenbeek. Het landgoed bestaat uit verschillende onderdelen, te weten het Huis Klarenbeek, de historische tuin- en parkaanleg, het voormalige koetshuis, twee dienstwoningen, een garage en een brug en toegangspoort.

Landgoed Klarenbeek en de verschillende monumenten (bruin omlijnd)

Het voormalige koetshuis maakt deel uit van de locatie van de kerk en zal behouden blijven. Het pand zal dienst gaan doen als dienstwoning, waardoor het pand behouden blijft.



Afbeelding 4. Ligging van het landgoed Klarenbeek en positie plangebied ten opzichte van het landgoed

Het plangebied ten opzicht van het landgoed.

De overige bebouwing, die niet op het landgoed behoort, wordt gesloopt. In de nieuwe opzet maakt deze bebouwing plaats voor de kerk die op een zodanige wijze gesitueerd wordt dat deze aansluit op de stedenbouwkundige en landschappelijke karakteristieken van het landgoed. In verschijningsvorm moet de kerk echter duidelijk afwijken van het landgoed om niet met het landhuis Klarenbeek te concurreren. Duidelijk moet zijn dat de kerk niet tot het landgoed zelf behoort, maar daar wel bij aansluit. Een streekeigen architectuur is wel wenselijk.

De relatie tussen locatie en landgoed is uitgebreid beschreven in de studie en het schetsontwerp van Ars Virens en is als bijlage 1 bij deze toelichting gevoegd.

Inpassing van de kerk

In het ontwerp van het kerkgebouw wordt gezocht naar samenhang met het naastgelegen Landgoed Klarenbeek. In een vroeg stadium is er door de landschapsarchitect een studie gedaan naar de randvoorwaarden, positionering, bouwvolume, materialisering etc. Dit alles is in bijlage 2 opgenomen.

In het kort worden hieronder de ontwerputgangspunten genoemd die van belang zijn voor het aspect cultuurhistorie:

- In stedenbouwkundige en landschappelijke opzet dient te worden gezocht naar samenhang tussen de kerk en het landgoed;
- De kerk moet in functioneel opzicht ondergeschikt zijn aan het naastgelegen landgoed en wat vormgeving en detaillering betreft af wijken van de architectuur van het landhuis. Hiermee wordt bedoeld dat het kerkgebouw te herkennen is als 'kerk' en niet ook als een landhuis;
- Het kerkgebouw dient een streekeigen architectuur te hebben;
- Historiserende bebouwing is mogelijk, mits de detaillering zorgvuldig uitgevoerd wordt.

Door deze zorgvuldige benadering en manier van ontwerpen ontstaat er een passend ensemble met het landgoed. Hoewel er aanzienlijke aanpassingen plaatsvinden op de locatie, voegt het kerkgebouw, samen met de groen ingerichte parkeerplaats en accentuering van de bestaande monumentale lindes door het toevoegen van een bankje, meer ruimtelijke kwaliteit toe dan in de huidige situatie. Op deze wijze levert de kerk en de inrichting van het groen een positieve bijdrage aan de ontwikkeling van de dorpskern van Doornspijk. Een belangrijk aspect om aansluiting en samenhang met het landgoed te verkrijgen en de kwaliteit te verbeteren is de maximale groene invulling van het perceel. Dit wordt bereikt door een groot deel van de terreininrichting te realiseren met groen. In het document dat is opgesteld door landschapsarchitectenbureau Ars Virens is dit verder uitgewerkt (zie bijlage 1).

Naast het document van Ars Virens zijn in bijlage 2 meer concrete en toetsbare beeldkwaliteitsrichtlijnen opgenomen. Deze gaan in op de situering, de massa en hoofdvorm, de gevels, het materiaal- en kleurgebruik en de terreininrichting en kunnen worden gebruikt als toetsingskader voor het ontwerp voor Welstand.

4.10.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie en archeologie leidt niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

4.11 Duurzaamheid

4.11.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

De afgelopen jaren heeft de nationale overheid haar duurzaamheidsdoelen en de benodigde acties in verschillende documenten en afspraken vastgelegd. In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het bedrijfsleven over onder andere besparing en meer duurzame opwekking in het Energieakkoord. In 2015 is er tijdens een VN-klimaatop in Parijs een nieuw internationaal klimaatakkoord opgesteld. Het doel hiervan is om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 graden Celsius en minimaal 1,5 graden. In 2016 heeft de overheid vervolgens in de Energie-agenda vastgelegd hoe een CO₂-arme energievoorziening in 2050 gerealiseerd kan worden. In 2018 zijn deze afspraken verder uitgebreid met een nationale Klimaatwet. Deze stelt dat in 2030 een CO₂-reductie van 49% ten opzichte van 1990 gerealiseerd moet zijn. In 2050 moet dit minimaal 95% zijn. In een nationaal klimaatakkoord worden afspraken gemaakt hoe deze doelen gehaald gaan worden. Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het klimaatakkoord gepubliceerd.

Als onderdeel van het nationale klimaatakkoord is ook afgesproken om op regionaal niveau samen te werken aan de energietransitie. Daarbij gaat het specifiek over lokale duurzame opwekking, besparing en de warmtetransitie. Dit resulteert in dertig regionale energiestrategieën (de RES). De regio's krijgen ondersteuning van het Nationaal Programma RES. Via de RES kan de besluitvorming omtrent de

ruimtelijke inpassing van de duurzame energieopwekking en de energie-infrastructuur worden voorbereid in goed overleg met alle maatschappelijke partners en betrokkenen binnen de regio.

Wet Voortgang Energie Transitie

Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Een belangrijk aandachtspunt is dat dit alleen geldt voor kleinverbruikers. Kleinverbruikers hebben een gasmeter tot en met G25 (een doorlaatwaarde tot en met 40 m³ per uur). Veel grotere kantoorpanden en bedrijven hebben een grotere aansluiting en hebben dus nog steeds recht op een aardgasaansluiting. Daarnaast biedt de Wet VET het college de ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgasaansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. Dit heeft echter alleen invloed op kleingebruikers. Voor grootverbruikers vervalt het recht op een gasaansluiting hiermee dus niet. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

BENG

Voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, geldt dat vergunningaanvragen vanaf 1 januari 2021 moeten voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG). Die eisen vloeien voort uit het Energieakkoord voor duurzame groei en uit de Europese Energy Performance of Buildings Directive (EPBD). De energieprestatie bij BENG wordt bepaald aan de hand van 3 individueel te behalen eisen:

1. de maximale energiebehoefte in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
2. het maximale primair fossiel energiegebruik, eveneens in kWh per m² gebruiksoppervlak per jaar (kWh/m².jr);
3. het minimale aandeel hernieuwbare energie in procenten (%).

4.11.2 Onderzoek en conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt voldaan aan de wettelijke normen en vereisten, en aangesloten bij de gestelde duurzaamheidskaders. Zo wordt het kerkgebouw in ieder geval gasloos en als BENG gerealiseerd. In aanvulling daarop worden in de stedenbouwkundige uitwerking duurzaamheids- en klimaatadaptieve maatregelen meegenomen. Zo wordt de inrichting van het terrein rondom de bebouwing zo groen mogelijk ingericht, wat bijdraagt aan de biodiversiteit en het tegengaan van hittestress. Door de parkeerplaatsen uit te voeren in halfverharding kan hemelwater infiltreren in de bodem en wateroverlast door extreme neerslag worden tegengegaan.

4.12 Mobiliteit

4.12.1 Verkeer

Verkeersonderzoek

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het slopen van de bestaande bebouwing en het realiseren van een nieuw kerkgebouw, dat plaats biedt aan maximaal 840 kerkgangers. In het kader van deze ontwikkeling heeft Sweco een verkeersonderzoek uitgevoerd, met als doel de effecten van de herontwikkeling op mobiliteit en verkeer in en om het gebied inzichtelijk te maken. In dit rapport is worst-case uitgegaan van een kerkgebouw met een capaciteit van 900 kerkgangers. Het bijbehorende rapport is opgenomen in bijlage 9. Daarin wordt achtereenvolgens ingegaan op de bestaande situatie, uitgangspunten van het onderzoek, de toekomstige ontsluiting, verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid, en het parkeren. De conclusies ten aanzien van verkeer zijn hieronder samengevat.

Verkeersgeneratie

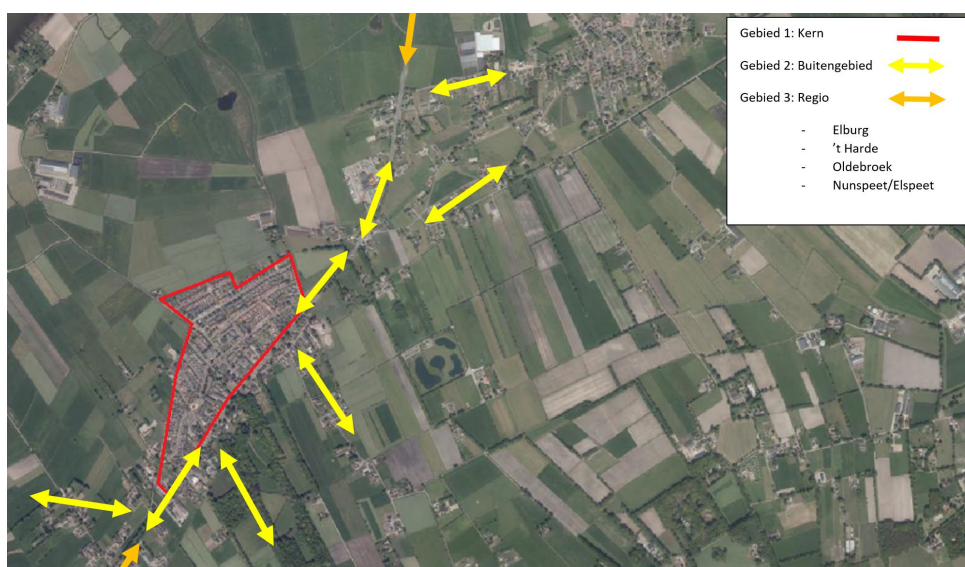
Op basis van een analyse van de bestaande verkeersstromen en toekomstige verkeersgeneratie, wordt in het onderzoek geconcludeerd dat met de realisatie van het kerkgebouw geen extra verkeersbewegingen zullen ontstaan ten opzichte van de huidige situatie. Het gaat alleen om een verplaatsing van de bestaande kerkdiensten naar een nieuw kerkgebouw, 150 meter verderop in noordelijke richting langs de Zuiderzeestraatweg West. In het nieuwe kerkgebouw zullen geen extra diensten of activiteiten plaatsvinden ten opzichte van de huidige situatie.

Na analyse van de ledenadministratie van de HHK Doornspijk kunnen de bezoekers aan de kerkdiensten verdeeld worden in drie categorieën, te weten:

- kerkgangers uit de kern Doornspijk zelf;
- kerkgangers uit de buitengebieden van Doornspijk;
- kerkgangers uit de regio (o.a. Elburg, 't Harde, Oldebroek, Nunspeet).

Hierbij moet opgemerkt worden dat deze telling vóór de coronapandemie heeft plaatsgevonden en dat sindsdien het aantal kerkbezoekers licht is gedaald.

De verkeersstromen laten zien dat circa 80% van de kerkgangers komt vanuit het buitengebied van Doornspijk en vanuit de regio. Deze circa 80% van de kerkgangers zijn grotendeels verantwoordelijk voor de totale 151 voertuigen. Deze voertuigen komen vanuit de buitengebieden en vanuit de regio via de Zuiderzeestraatweg West de kern binnen naar het huidige kerkgebouw. Na de diensten vertrekken deze ook vanaf de huidige locatie en gaan via de Zuiderzeestraatweg West de kern weer uit. De verdeling van de verkeersstromen van en naar het kerkgebouw zijn weergegeven in afbeelding 4.9. Op basis van deze telling is in het verkeersonderzoek nog een nadere indeling gemaakt om een beter beeld te krijgen van de aantallen en herkomst-bestemming stromen.



Afbeelding 4.9: Verdeling verkeersstromen van/naar het kerkgebouw.

In de toekomstige situatie met het kerkgebouw aan Zuiderzeestraatweg West 69, zal deze verkeersstroom op/via de Zuiderzeestraatweg West niet wijzigen. In plaats van af te slaan naar de westelijke zijde, zullen deze voertuigen nu afslaan naar de oostelijke zijde. In de nieuwe situatie kruist de toestroom vanuit noordelijke richting het tegemoetkomend autoverkeer. Om maximale veiligheid te waarborgen is in overleg met de provincie Gelderland besloten dat de HHG gediplomeerde (gecertificeerde) verkeersregelaars in zal zetten bij de aanvang en afloop van de diensten. Dit betreft opgeleide eigen mensen vanuit de kerkelijke organisatie/gemeente. De verwachting is dat het beeld voor wat betreft kerkbezoek en verdeling gelijk is ten tijde van de telling, er is sprake van een redelijk stabiele situatie. De precieze uitgangspunten voor de verkeersgeneratie in de nieuwe situatie zijn, op basis van de bovenstaande telgegevens en ligging van de ontwikkellocatie, in het onderzoek nader uiteengezet.

Ontsluiting en bereikbaarheid

Het nieuwe parkeerterrein van het kerkgebouw wordt ontsloten op de Zuiderzeestraatweg West (N310), daar waar ook het huidige parkeerterrein aan de Zuiderzeestraatweg West 69 ontsloten wordt. De ontsluiting kan op een goede en veilige manier worden gerealiseerd. Uit het onderzoek blijkt dat de bereikbaarheid vanuit zowel zuidelijke als noordelijke richting goed te noemen is.

Ook de bereikbaarheid voor fietsers en voetgangers wordt als prima beoordeeld. Er kan gebruik gemaakt worden van de bestaande voorzieningen voor fietsers en voetgangers die langs de N310 liggen. Daarnaast is er een bushalte in de directe nabijheid van de locatie aanwezig, waardoor het kerkgebouw ook eventueel met het openbaar vervoer goed bereikbaar is.

Verkeersafwikkeling

De pieken voor wat betreft het bezoek aan het kerkgebouw ligt op zondagochtend en -middag. Er is dan geen sprake van werkverkeer en de intensiteiten liggen dan significant lager (54%) dan op werkdagen. Het aanwezige verkeer heeft dan ook veelal een ander karakter (toeristisch/recreatief motief), en met onder andere meerdere bezoekers van verschillende kerkgebouwen.

Om de afwikkeling goed te laten verlopen worden in de toekomstige situatie de auto- en fietsstromen gescheiden. Dit betekent ten opzichte van de afwikkeling bij de bestaande locatie een enorme verbetering. De inzet van (eigen opgeleide) verkeersregelaars zorgt voor een goede afwikkeling en doorstroming op eigen terrein (met behulp van parkeerwachters). Dit wordt gecombineerd met het systematisch vullen van het parkeerterrein, wat ervoor zorgt dat geen sprake zal zijn van stagnatie op de Zuiderzeestraatweg West. Om het fietsverkeer af te wikkelen kunnen fietsers tegenover de ingang van de kerk (onder begeleiding) oversteken. Daarbij zullen verkeersregelaars worden ingezet.

Voor de oversteek is een breedte van 3,40 meter benodigd. Er komen in een half uur 187 fietsers, dit zijn er omgerekend ca 370 op uurbasis. Volgens de richtlijnen geldt voor 370 per uur in 1 richting (alleen toestroom) een breedte van minimaal 2,50 meter. Verder is er sprake van 86 mensen te voet. Dus regelmatig is er sprake van fietsers én voetgangers. Je moet dan ook rekening houden met bijvoorbeeld een rolstoel. Daar geldt een minimale maat voor van 90cm. Voor wat betreft de toegang/doorsteek is dan in totaal 3,40 meter nodig voor de oversteek. Dit wordt geborgd, zodat de doorstroming gegarandeerd kan worden.

Afbeelding 4.10 en 4.11 tonen de verwachte verkeersstromen van auto's (blauw) en fietsers (groen) naar en vanuit de locatie. In vergelijking tussen de huidige en nieuwe situatie, wordt in het onderzoek geconcludeerd dat zowel bij de toestroom als afstroom in de nieuwe situatie een duidelijke verbetering optreedt ten opzichte van de huidige situatie. De auto- en fietsstromen worden zoveel als mogelijk gescheiden, waardoor er sprake is van minder kruisende stromen.

Uit het verkeersonderzoek blijkt dat als gevolg van de ontwikkeling, tijdstippen en regulatie, er geen nadelige effecten zullen optreden op de afwikkeling van het verkeer. Naar verwachting zal de beoogde oplossing ten opzichte van de huidige situatie een verbetering opleveren. Om te zorgen voor een goede verkeersafwikkeling stemt de HHG de tijden van de kerkdiensten af met die van de PKN. Voor nu hanteert de HHG als uitgangspunt een start van de kerkdiensten die minimaal een half uur afwijkt van de starttijd van de diensten van de PKN. De HHG gaat hier jaarlijks over in overleg met de PKN.



Afbeelding 4.10: Toestroom auto's (blauw) en fietsers (groen) naar het plangebied (bron: Sweco, januari 2023).



Afbeelding 4.11: Afstroom auto's (blauw) en fietsers (groen) vanuit het plangebied (bron: Sweco, januari 2023).

4.12.2 Parkeren

Gemeente Elburg hanteert een eigen norm ten aanzien van parkeren. Voor een 'religiegebouw' (zoals een kerk) geldt volgens de gemeentelijke parkeernota een parkeernorm van 0,2 parkeerplaats per zitplaats. Met een capaciteit van het nieuwe kerkgebouw van maximaal 840 zitplaatsen resulteert dit in 168 benodigde parkeerplaatsen.

In het plan is voorzien in 168 parkeerplaatsen, zoals te zien in afbeelding 2.2. Daarmee wordt voldaan aan de parkeerbehoefte op basis van de geldende parkeernorm. De benodigde parkeerplaatsen worden gerealiseerd op eigen terrein. Ook zal daarbij rekening worden gehouden met gehandicaptenparkeerplaatsen. Om in het plangebied toch een zo groen mogelijke uitstraling te bieden zullen zoveel mogelijk parkeerplaatsen in halfverharding of geheel onverhard worden uitgevoerd.

Fietsparkeren

Daarnaast geldt een fietsparkeernorm van 40 fietsparkeerplaatsen per 100 kerkgangers. Op basis van het aantal zitplaatsen zijn zodoende minimaal 340 fietsparkeerplaatsen benodigd. Hierin zal binnen het plangebied nabij de bestaande woning worden voorzien.

4.13 Overige aspecten

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen, hoogspanningsverbindingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen planologisch relevante kabels, leidingen of andere belemmeringen aanwezig.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld die tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Artikel 6.12 van de Wro meldt het volgende: "De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen", of het kostenverhaal moet anderszins verzekerd zijn.

Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling wordt tussen de gemeente en de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd, het opstellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het principeverzoek voorafgaand aan dit bestemmingsplan is verschillende malen afstemming gezocht met de direct omwonenden. Zowel in persoonlijke gesprekken/contacten met direct omwonenden als buurtbijeenkomsten. Gelijk na indiening van het eerdere principeverzoek (5 december 2016) is op 10 december 2016 een eerste buurtbijeenkomst georganiseerd, waarbij een landschapsarchitect een analyse van het landschap, de historie en de waarde van een goede inpassing heeft gepresenteerd. Op 3 november 2017 is een buurtbijeenkomst georganiseerd waarbij de architect de eerste aanzichten, doorsneden en impressies heeft gepresenteerd. Op beide bijeenkomsten is geparticipeerd met de buurt met gewenste elementen en punten. De wensen van de buurt zijn meegenomen in het ontwerp, zoals de witte kleurstelling van elementen in het ontwerp. Gezien het verloop van de planvorming door de jaren heen, is opnieuw een buurtbijeenkomst georganiseerd op 10 april 2021. Daar is op hoofdlijnen de presentaties vanuit 2016 en 2017 opnieuw gepresenteerd met het actuele ontwerp. Dit onder meer omdat er een aantal nieuwe bewoners in de directe omgeving zijn komen wonen. Op 21 juli 2021 heeft contact en overleg plaatsgevonden met de nieuwe eigenaren van het landgoed Klarenbeek. Op basis van de laatste uitgangspunten is opnieuw met de buurt geparticipeerd op 25 februari en 23 juni 2023. In de sessie van 25 februari zijn alle adviezen van de buurt en de bijpassende oplossingen uit voorgaande participaties nogmaals behandeld. In de sessie van 23 juni is het definitieve plan gepresenteerd. Tenslotte hebben er op 24 juni en 1 juli nog twee inloopochtenden plaatsgevonden voor de brede participatie.

Hiernaast wordt in de bestemmingsplanprocedure ook formeel de mogelijkheid geboden om zienswijzen (op het ontwerpbestemmingsplan) in te dienen. Zie daarvoor ook hoofdstuk 6 van deze toelichting.

5.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende

vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking van de regels.

Handhaving wordt onderscheiden in preventieve en repressieve handhaving. Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen. Voorts bestaat preventieve handhaving uit het opstellen van duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels en uit communicatie en voorlichting. Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijke actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primair doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

6 Procedure

6.1 Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het vooroverleg wordt het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de relevante overleginstanties zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Bro. Van de ontvangen overlegreacties wordt te zijner tijd in deze paragraaf verslag gedaan.

6.2 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. Het ontwerpbestemmingsplan zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Binnen deze termijn wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze hierop in te dienen.

De eventueel ontvangen zienswijzen zullen te zijner tijd in een Nota van Zienswijzen worden samengevat en voorzien van een reactie. De Nota van Zienswijzen wordt opgenomen als bijlage bij deze toelichting. Als daartoe aanleiding is, wordt hierin per reactie in een conclusie aangegeven of de zienswijze aanleiding heeft gegeven om het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

6.3 Vaststellingsfase

Na de termijn van terinzagelegging dient de gemeenteraad te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot vergunningverlening kan worden overgegaan.