



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Randmeerkust Elburg

Gemeente Elburg

Datum: 9 maart 2023

Projectnummer: 90654.04

ID: NL.IMRO.0230.BPRANDMEERKU2010-ONT1

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Omgeving van het plangebied	6
2.2	Huidige situatie in het plangebied	6
2.3	Doel van dit bestemmingsplan	7
2.4	Uitwerking bestemmingsplan	8
3	Beleidsaspecten	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4	Haalbaarheid	19
4.1	Milieuaspecten	19
4.2	Water	24
4.3	Natuur	27
4.4	Archeologie	28
4.5	Economische uitvoerbaarheid	30
5	Wijze van bestemmen	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Dit bestemmingsplan	32
6	Procedure	38
6.1	Overleg	38
6.2	Zienswijzen	39

Bijlage

Bijlage 1 Compensatie GNN

Bijlage 2 Natuurtoets

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Langs de oever van het Veluwemeer zijn sinds de jaren '70 diverse percelen verworven door particulieren en recreatief in gebruik genomen. Ten behoeve van dit recreatieve gebruik zijn op een aantal percelen, de zogenoemde recreatielandjes, onderkoms geplaatst, zoals een chalet, een stacaravan en/of een toercaravan. Het recreatieve gebruik valt onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan "Buitengebied 1980".

De recreatielandjes grenzen aan of liggen deels in het Natura 2000-gebied Veluwerandmeer. De bestaande rietkagen, die ook deels voor de recreatielandjes zijn gesitueerd, zijn zeer geschikt voor de grote Karekiet en de roerdomp om te rusten en te broeden. Door het recreatief gebruik is er geen sprake van een aaneengesloten rietzone, waardoor het leefgebied van de grote karekiet en roerdomp wordt verstoort. Om de natuurwaarden niet verder aan te tasten is restrictief omgegaan met de mogelijkheden voor uitbreiding of ontwikkeling van de bestaande recreatielandjes en is door natuurbeherende organisaties gepoogd recreatielandjes op te kopen en te ontwikkelen voor natuur. Uiteindelijk is gebleken dat het niet haalbaar is alle landjes te verwerven. Daarom is er een plan gemaakt om de rietzone bij en in de omgeving van de Korte Waarden te versterken en te vergroten. Door de voorziene natuurontwikkeling ontstaat er nieuwe balans. De grote karekiet en roerdomp krijgen meer (aangesloten) leefruimte en aan de bestaande belangen van de recreanten kan tegemoet gekomen worden.

De raad van de gemeente Elburg is nu voornemens voor de kuststrook van het Veluwemeer een nieuw bestemmingsplan vast te stellen waar beide belangen (natuur en recreatie) worden beschermd en kwaliteit wordt toegevoegd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied betreft de zuidelijke oeverzone van het Veluwemeer ten zuiden van Elburg, tot aan de gemeentegrens tussen de gemeente Elburg en Nunspeet. Het is een open gebied met veel weilanden die door agrarische bedrijven in gebruik zijn en/of als natuurgebied worden beheerd. Grenzend aan de oeverlijn komen verspreid over het gebied percelen voor waar het recreatieve gebruik het hoofdgebruik is. Deze percelen liggen soms solitair en soms geclusterd langs de oever. Het betreft percelen met dagrecreatief gebruik en percelen waar sprake is van verblijfsrecreatie met stacaravans, chalets of toercaravans.

In de navolgende afbeelding is de globale ligging van het plangebied aangegeven. Voor een exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding, horend bij dit bestemmingsplan.



Globale weergave van het plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan Buitengebied 1980. Op grond van dit bestemmingsplan heeft het deel van het plangebied waarin de recreatielandjes zijn gelegen de bestemming "Landschappelijk en natuurwetenschappelijk waardevol gebied met agrarisch gebruik". De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor landbouwgronden, oeverstroken, riet-, moeras- en hooilanden en beken. De gronden zijn tevens bestemd voor het behoud en versterking van de aan de betreffende gronden eigen zijnde landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden, voor agrarische bedrijfsvoering van bestaande agrarische bedrijven alsmede voor de waterberging. In het geldend bestemmingsplan is een overgangsregeling opgenomen waaronder ook het recreatief gebruik van de recreatielandjes valt. In 1989 is tevens een uitspraak van de Kroon gekomen op het bestemmingsplan die het volgende stelt: *Dat WIJ, anders dan Gedeputeerde Staten, van oordeel zijn, dat dit plan ten aanzien van de bestaande verblijfsrecreatie langs de kust, onder deze omstandigheden zonder tijdsbeperking de mogelijkheid dient te bieden, dat recreatief gebruik, dat met de in het plan opgenomen bestemmingsplan strijdig is, wordt voortgezet.* ((K.B.11.april 1989).

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleid dat van toepassing is op het plan en hoofdstuk 4 is gewijd aan de haalbaarheid van het plan. In hoofdstuk 5 wordt de juridische opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 6 ten slotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

2 Het plan

2.1 Omgeving van het plangebied

Het plangebied bevindt zich aan de Gelderse zijde van het Veluwemeer; één van de Veluwerandmeren. De Veluwerandmeren (Veluwemeer, Drontermeer en Wolderwijd/Nulderneauw) ontstonden bij de drooglegging van de polders van Flevoland vanaf 1957. De meren zijn gemiddeld ruim een meter en op sommige plekken tot 5 meter diep. De Veluwerandmeren ontvangen hun water vanuit de Flevopolders en een aantal Veluwse beken en wateren aan de noordoostzijde.

De Veluwerandmeren hebben in de loop der tijd een hoge natuur waarde verkregen. Eind jaren '60 ging een groot deel van deze waarde verloren door overmatige inspoeling van vermestende stoffen. Doordat verschillende partijen het probleem erkenden en grote inspanningen hebben geleverd is de oorspronkelijke, hoge natuurwaarde grotendeels teruggekeerd.



De Randmeerkust (bron: natuurrondleidingen.nl)

2.2 Huidige situatie in het plangebied

Langs de oever van het Veluwemeer in de gemeente Elburg zijn sinds de jaren '70 circa 95 stukjes land door particulieren in eigendom verworven. Hiervan zijn er nog ongeveer 60 in particulier eigendom. Deze percelen worden voor recreatieve doeleinden gebruikt, waarbij diverse vormen van recreatieonderkomens zijn geplaatst. Tevens zijn op veel locaties haventjes, steigers en vlonders aangelegd.



Een voorbeeld van recreatielandjes (bron: IIVR)

De recreatielandjes zijn in gebruik gedurende het voorjaar, de zomer en de herfst. Door het grotendeels ontbreken van voorzieningen als waterleiding, elektriciteit en rio- lering is het in de winter niet mogelijk om gedurende langere tijd te verblijven op de re- creatielandjes. De activiteiten ter plaatse beperken zich tot verblijfsrecreatie (stacara- van, chalet, toercaravan), dag- en waterrecreatie (zwemmen, zeilen, varen met gemotoriseerde boten).

Tussen de recreatielandjes en de randmeren ligt een rietzone. In de rietzone liggen doorvaarten en steigers. De rietzone heeft een natuurlijke waarde en is de biotoop van de roerdomp en de grote karekiet.

Het plangebied bestaat verder uit weilanden die grotendeels in agrarisch gebruik zijn, of als natuurgebied worden beheerd. Er zijn geen agrarische bedrijven gevestigd. Landschappelijk is er sprake van een open karakter met grote doorzichten. Het kavel- patroon is nog oorspronkelijk en opgedeeld in karakteristieke, langgerekte smalle ka- vels.

2.3 Doel van dit bestemmingsplan

Doel van dit bestemmingsplan is om de bestaande recreatiemogelijkheden planolo- gisch vast te leggen, waarbij tevens de instandhoudingsdoelstellingen voor natuur worden geborgd en het leefklimaat voor de grote karekiet en roerdomp wordt verbe- tert. Daarbij wordt gestreefd naar een kwaliteitsverbetering van de bestaande recrea- tiepercelen met bebouwing in het gebied zonder het kleinschalige karakter te verlie- zen. Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard maar biedt mogelijkheden voor kwalitatieve perceelsgebonden uitbreiding.

2.4 Uitwerking bestemmingsplan

In deze paragraaf worden de toekomstige mogelijkheden nader toegelicht. Het gaat om het positief bestemmen van het verblijfs- en dagrecreatieve gebruik van de recreatielandjes inclusief de doorvaarten. Daarnaast worden ook de overige huidige functies in het gebied bestemd, zoals de agrarische gronden en natuurterreinen. Op de huidige rietzone, die voor de recreatielandjes is gelegen, wordt een beschermingszone voor de biotoop van de roerdomp en de grote karakiet opgenomen.

Voor het plangebied is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een afwijkingsbevoegdheid, moet voldaan worden aan dit beeldkwaliteitsplan. Op deze manier zal in de toekomst het ruimtelijke beeld van de recreatielandjes verbeteren.

2.4.1 Recreatielandjes

Sinds de jaren '70 zijn circa 95 stukjes land door particulieren gekocht om te gebruiken voor verblijfs- en waterrecreatie. Tevens zijn op veel plaatsen haventjes en steigertjes aangelegd. Het gebruik van de recreatielandjes valt sinds 1980 onder het overgangsrecht. Daarbij heeft de Kroon in haar uitspraak van 11 april 1989 expliciet aangegeven dat zij van oordeel zijn *“dat dit plan ten aanzien van de bestaande verblijfsrecreatie langs de kust, onder deze omstandigheden zonder tijdsbeperking de mogelijkheid dient te bieden, dat recreatief gebruik, dat met de in het plan opgenomen bestemmingsplan strijdig is, wordt voortgezet”*.

De raad van de gemeente Elburg heeft in september 2008 besloten het recreatief gebruik van de landjes positief te bestemmen. In het Bestuurlijk Overleg Veluwerandmeren IIVR¹ van maart 2011 is, vervolgens besloten tot een (voorlopige) scenariokeuze, waarbij o.a. de rietzone wordt bestemd tot natuur, de recreatielandjes tot recreatie en de huidige aankoopmogelijkheid van landjes wordt voortgezet tot het moment van onherroepelijke vaststelling van een vastgesteld bestemmingsplan.

Regeling in het bestemmingsplan

De gronden die op grond van het overgangsrecht uit het bestemmingsplan Landelijk Gebied 1980 recht hebben op het (verblijfs)recreatief gebruik als recreatielandje en nog in particulier eigendom zijn, krijgen de bestemming 'Recreatie', waarbij bij de percelen waar tevens sprake was van verblijfsrecreatie een nadere aanduiding “verblijfsrecreatie” is opgenomen.

Op de perceeltjes met de aanduiding verblijfsrecreatie is een recreatief nachtverblijf toegestaan.

Op de percelen met alleen de bestemming 'Recreatie' zijn uitsluitend dagrecreatieve voorzieningen toegestaan. Overnachten is hier nadrukkelijk niet toegestaan.

¹ Het IIVR is een samenwerkingsverband tussen 19 overheden die betrokken zijn bij de Veluwerandmeren, het gebied tussen Nijkerkersluis en Roggebotsluis bij Kampen. De overheden die betrokken zijn bij de Veluwerandmeren willen er samen voor zorgen dat de Veluwerandmeren zich op een goede manier verder kunnen ontwikkelen.

Een uitgebreide weergave van de regeling met bouwmogelijkheden voor beide bestemmingen is terug te vinden in paragraaf 5.2.

2.4.2 Natuur

Het plangebied ligt deels binnen het Natura 2000-gebied Veluwerandmeer, het Gelders natuurnetwerk (GNN) en de groene ontwikkelingszone (GO) van de provincie. Ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan is een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit volgt dat significant negatieve gevolgen ten aanzien van aangewezen soorten/habitat-typen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden op voorhand zijn uitgesloten. Daarnaast heeft het plan voornamelijk neutrale tot positieve gevolgen voor de aanwezige onder de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermde soorten. Het aspect natuur wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

Regeling in dit bestemmingsplan

Deze gronden zullen een passende bestemming natuurbestemming krijgen die de bestaande natuurwaarden beschermen. Als compensatie voor het positief bestemmen van de bestaande recreatie binnen het GNN zal als compensatie een gebied van 0,8 ha ingericht worden als kruiden- en faunarijk grasland op gronden binnen de GO.

2.4.3 Bestaande rietzone

In het Veluwemeer, op de grens met de oever aan de zijde van de gemeente Elburg is een rietzone gelegen van circa 20 meter breed. De huidige rietzone die deels voor de recreatielandjes is gelegen is van groot belang voor water- en oeversgebonden natuur en is een biotoop van de roerdomp en de grote karekiet. De rietzone maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Veluwerandmeren.

Regeling in dit bestemmingsplan

De rietzone wordt bestemd binnen de bestemming 'Natuur' en aangeduid met een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van natuur - beschermingszone'. De gronden met deze aanduiding zijn tevens bestemd voor het behoud, het herstel en de bescherming van de Natura 2000-gebieden. In dit geval voor de instandhouding en bescherming van de biotoop van de grote karekiet en de roerdomp.

2.4.4 Agrarisch gebied

Verspreid in het gebied komen agrarische percelen voor zonder bebouwing. Deze percelen hebben een open karakter. Tevens kennen zij een bijzonder oud verkavelingspatroon, waarin op veel plaatsen het natte karakter van het gebied is af te lezen. Deze percelen worden bestemd als 'Agrarisch met waarden'.

2.4.5 Beeldkwaliteitsplan

Voor het plangebied is door SAB een beeldkwaliteitsplan opgesteld³. Bij het vervangen of herbouwen van recreatieve nachtverblijven in het plangebied moet worden voldaan aan dit plan.

In het beeldkwaliteitsplan worden de wensen en ideeën van de gemeente Elburg vertaald naar concrete spelregels. Zo wordt duidelijk gemaakt hoe de recreatiepercelen aan de Randmeerkust er straks uit kunnen zien. Het beeldkwaliteitsplan is een inspiratiebron en “handboek” voor iedereen die iets wil veranderen of wil bouwen op een bestaand recreatieperceel. Voor de gemeente Elburg vormt dit beeldkwaliteitsplan het kader waaraan bouwaanvragen getoetst worden en aan de hand waarvan de gemeente in de toekomst kan handhaven op de uitstraling van de percelen.

In het beeldkwaliteitsplan wordt ingegaan op de bebouwing, uitstraling, verharding en beplanting. Waarbij een focus ligt op kleinschaligheid en natuurlijke materialen. Het beeldkwaliteitsplan zal tegelijkertijd met het bestemmingsplan worden vastgesteld door de gemeenteraad.

³ SAB (2022) Beeldkwaliteitsplan recreatiepercelen Randmeerkust. Datum: 18 november 2022.

3 Beleidsaspecten

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *De Nationale Omgevingsvisie*

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven.

Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

- 1 Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
- 2 Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
- 3 Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Voorliggend plan voorziet in de legalisering van recreatiepercelen. Hierbij worden regels gesteld aan het gebruik, waarbij de kenmerken en identiteit van het gebied centraal staan en versterkt worden. Daarmee is het plan in lijn met de NOVI.

3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten en provincies moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijkswaardewegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Toetsing

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het NNN. In het Barro is geregeld dat de provincies in verordeningen het NNN moeten begrenzen en beschermen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Op 22 september 2020 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvend Gelderland centraal gesteld.

- Gezond en veilig. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- Schoon en welvend. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegen gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

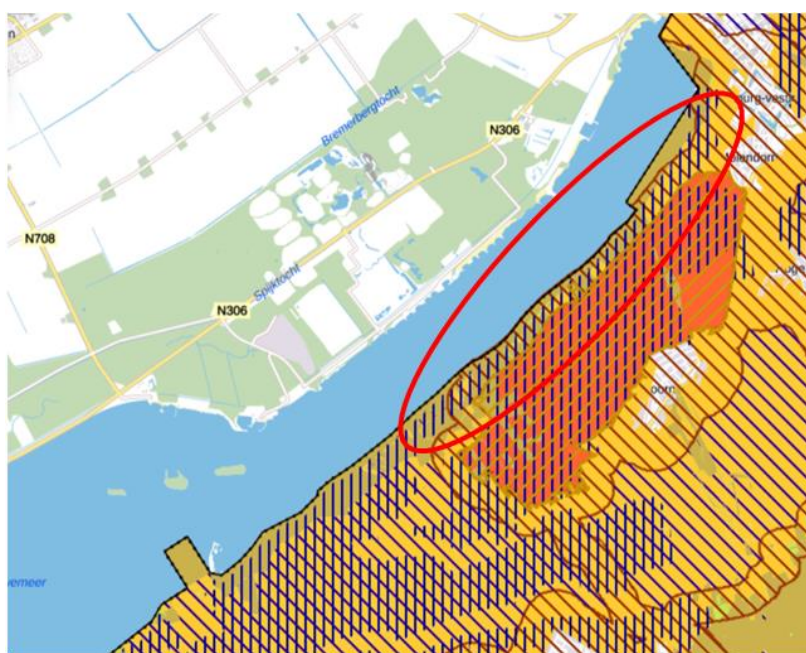
Toetsing

Raadpleging van de digitale Omgevingsverordening toont dat er specifieke provinciale belangen spelen die van toepassing zijn op onderhavig plangebied. Hieronder worden de specifieke belangen uit de verschillende themakaarten behandeld.

Themakaart ruimtelijk beleid

Volgens de themakaart Ruimtelijk beleid is het plangebied aangeduid als; 'Windenergie solitaire windturbines uitgesloten', 'Windenergie niet kansrijk', 'Windenergie aandachtsgebied' en 'Grote zonneparken niet mogelijk'.

Met voorliggend plan wordt geen duurzame energie mogelijk gemaakt. De themakaart ruimtelijk beleid heeft dan ook geen invloed op voorliggend plan.



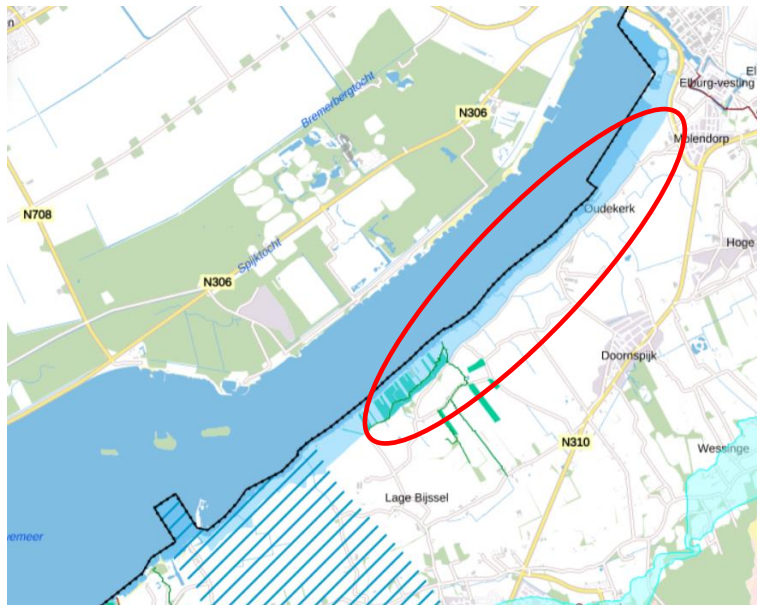
Uitsnede themakaart ruimtelijk beleid (bron: Ruimtelijke plannen)

Themakaart waterbeleid

De hele Randmeerkust is in de Omgevingsvisie aangewezen als 'water als verbinder'. Dit betreft een natte ecologische verbindingszone, welke onderdeel uitmaakt van de GO en moet bijdragen aan de realisatie van een netwerk van onderling verbonden natuurgebieden.

Delen van het plangebied zijn in de Omgevingsvisie aangewezen als natte landnatuur. De natte landnatuur levert een belangrijke bijdrage aan de ecologische diversiteit van Gelderland. Daarom wil de provincie de natte landnatuur als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand houden en zo mogelijk versterken. Dit

betekent onder andere dat de provincie de waterhuishoudkundige omstandigheden op orde willen brengen en houden. Natuurontwikkeling via functieverandering en inrichting en omvorming (bijvoorbeeld van bos naar heide) zijn erg belangrijk om natte landnatuur te versterken. De ambities voor de ontwikkeling van natte landnatuur zijn vastgelegd in de ambitiekaart van het natuurbeheerplan.



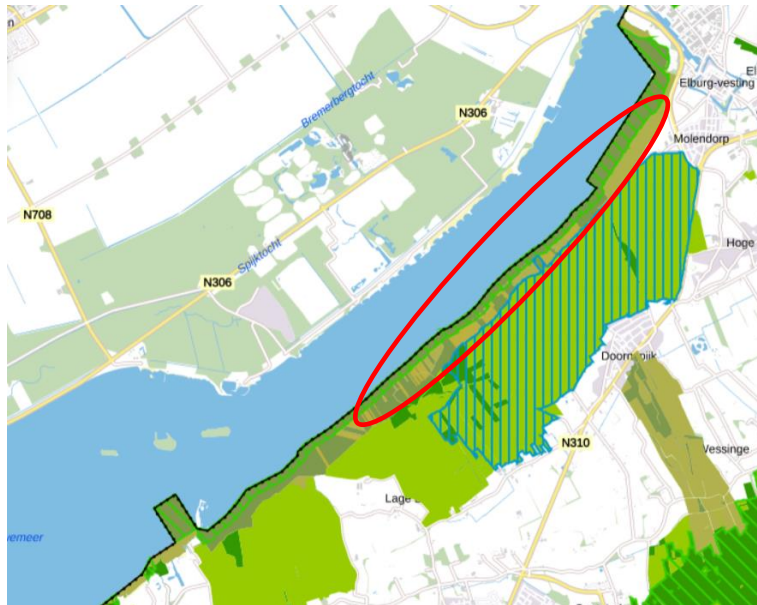
Uitsnede themakaart waterbeleid (bron: Ruimtelijke plannen)

Themakaart natuur- en landschapsbeleid

Het plangebied is aangeduid als 'Natura-2000 gebied', 'Ecologische verbindingzone', 'Gelders natuurnetwerk' en 'Groene ontwikkelingszone'.

De provincie spant zich in voor een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) worden beschermd tegen aantasting van de kernkwaliteiten: dat zijn de natuurwaarden, de potentiële waarden en de omgevingscondities. Het GNN is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Het uitgangspunt is dat in het GNN geen nieuwe initiatieven plaatsvinden, behalve ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan. In de GO is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. De ecologische verbindingzones maken deel uit van de GO, evenals de weidevogelgebieden en de rustgebieden voor winterganzes. De provincie treft maatregelen vanwege de bescherming, de instandhouding of het herstel van biotopen, leefgebieden, een gunstige staat van instandhouding en het Natuurnetwerk Nederland. De provincie beschermt de achttien Natura 2000-gebieden die in het GNN liggen. Verder richt het beleid zich op behoud van de basiskwaliteit van landschappen in Gelderland. Voor de landschappen van bovenregionale waarde geldt een beschermingsregime met kernkwaliteiten en met een juridisch vangnet in de verordening, zodat de provincie in gesprek kan komen indien het provinciaal belang in het geding raakt.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. In deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.



Uitsnede themakaart natuur- en landschapsbeleid (bron: Ruimtelijke plannen)

Compensatie gronden binnen GO en GNN

De relevante bestemmingswijzigingen in het nieuwe plan zijn de positief te bestemmen recreatie percelen. Hier is immers sprake van een aanpassing van de bestemming ten opzichte van het huidige bestemmingsplan, waarbij de functie van het perceel wordt gewijzigd. Als gevolg hiervan is sprake van circa 3,3 ha en 0,8 ha ruimtebeslag binnen respectievelijk delen van het GO en het GNN. Deze percelen zijn door het positief bestemmen van de recreatie niet langer beschikbaar voor eventuele toekomstige ontwikkeling van het GNN/GO. Dit verlies (in potentie) dient passend te worden gecompenseerd waarbij moet worden aangetoond dat het netto effect van het bestemmingsplan een versterkende werking heeft op het GNN en geen aantasting van het GO veroorzaakt. Hier geldt aldus een compensatieopgave.

Voor ruimtebeslag (bestemmingswijziging) binnen GO geldt in bepaalde gevallen een compensatieplicht. Het is van belang dat in de nieuwe situatie de kernkwaliteiten, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo niet significant aantast. Gezien de aard en beperkte schaal van de werkzaamheden - het ruimtebeslag treedt enkel op ter hoogte van enkele recreatielandjes - is de negatieve impact van het plan op deze kernkwaliteiten sowieso zeer beperkt. Daarnaast dragen de inrichtingsmaatregelen beschreven in het inrichting- en beheerplan bij aan de versterking van deze GO kernkwaliteiten. Van een netto aantasting van de kernkwaliteiten van het GO als gevolg van het plan is daarmee geen sprake. Voor het ruimtebeslag van 3,3 ha binnen GO geldt geen compensatieopgave.

Voor ruimtebeslag (bestemmingswijziging) binnen GNN geldt altijd een compensatieplicht. Het uitgangspunt voor de bepaling van de compensatieopgave is dat het verloren (potentieel) natuurtype minstens gelijkwaardig wordt gecompenseerd. In de hier beschouwde GNN percelen (3 percelen met totaal areaal van 0,8 ha) ligt een ambitie voor natuurontwikkeling, aangeduid als 'Nog om te vormen natuur' (N00.01). Het beoogde natuurtype voor deze percelen is daarbij telkens kruiden- en faunairijk grasland (N12.02). Het is dit natuurtype dat als gevolg van het positief bestemmen van de recreatielandjes, niet langer binnen deze specifieke percelen kan worden gerealiseerd en aldus elders dient te worden gecompenseerd.

In het inrichting- en beheerplan is al nieuwe natuurontwikkeling binnen een perceel van het GNN voorzien. Dit is verder uitgewerkt in de notitie "ontwikkeling kruidenrijk grasland ecolint Elburg"⁴ (zie bijlage 1). Dit perceel is gelegen buiten het GNN, in het huidige GO. Gezien het gaat om een GO perceel is hier nog geen beheertype aan toegekend. Hier gelden tevens geen verplichtingen voor natuurontwikkeling. Dit perceel komt daarmee in aanmerking als compensatielocatie. In het voorliggende plan is ter plaatse van het perceel de bestemming 'Natuur'opgenomen.

Met de hier voorziene ontwikkeling van kruiden- en faunairijk grasland wordt zodoende reeds voldaan aan de compensatieplicht ten aanzien van GNN. Daarnaast zorgt de ontwikkeling van kruiden- en faunairijk grasland aan de waterzijde ook voor een verbetering van de kwaliteit van deze natte natuur (moeras en rietoevers), tevens onderdeel van GNN, gezien dit foerageergebied vormt voor soorten als grote karekiet en roerdomp. Met deze omvorming wordt zo, naast de tegemoetkoming aan de compensatieplicht, een versterking van de kernkwaliteiten van het GNN gerealiseerd.

Gezien het bovenstaande kan gesteld worden dat het behoud en de versterking van de kernkwaliteiten van GO en GNN in het plan zijn geborgd. Er is als gevolg van het bestemmingsplan (inclusief inrichting- en beheerplan) geen sprake van een openstaande compensatieopgave vanuit GNN/GO. Van belemmeringen vanuit het provinciaal natuurbeleid is geen sprake.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Elburg

De Omgevingsvisie Elburg 2018 (hierna: de Omgevingsvisie) geeft de koers aan richting 2030. Deze koers is niet nieuw, maar bouwt voort op onder andere de structuurvisie. Initiatieven die binnen de Omgevingsvisie passen, worden zoveel mogelijk gefaciliteerd.

De gemeente Elburg heeft in de Omgevingsvisie de volgende visie en missie tot 2030 geformuleerd: samen naar een gezonde, veilige en duurzame balans tussen mens, ruimte en gebruik. Bij ontwikkelingen en investeringen staan de volgende kernwaarden voorop: sociaal en zorgzaam, gezond en groen, gastvrij en ondernemend, klimaatneutraal, bereikbaar en veilig.

⁴ Onderzoekcentrum B-ware (2022), Ontwikkeling kruidenrijk grasland ecolint Elburg, datum: 7 juli 2022.

De Omgevingsvisie vormt de kapstok voor verdere uitwerkingen per gebied of per onderwerp. Verschillende onderwerpen in de visie staan met elkaar in verband, om zo doende de balans tussen 'people, planet, profit' te creëren en te bewaken. De omgevingsvisie stelt daarbij kaders waaraan plannen moeten voldoen. Het plangebied ligt binnen het deelgebied Grootschalig open landschap/Randmeerzone. In de deelkaart behorend bij de Omgevingsvisie is de volgende ambitie en zijn de volgende uitgangspunten kwaliteit opgenomen:

Ambitie

Behoud openheid. Meer balans tussen de functies landbouw, natuur en recreatie. De landbouw is de hoofdgrondgebruiker, maar heeft ook een belangrijke landschapsbeherende functie. Voor een toekomstbestendige landbouw en veelal tevens ook ter versterking van de recreatiefunctie is verbreding en verdieping van de agrarische bedrijven mogelijk (bijvoorbeeld met kleinschalige recreatie, horeca, zorg en streekproductenwinkel, maar ook biologisch-dynamische landbouw, natuurinclusieve landbouw en regeneratieve landbouw).

Gedacht kan worden aan: verbrede landbouw, kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid onder voorwaarden in VAB's, dag- en routegerichte recreatievoorzieningen, kleinschalige verblijfsrecreatie en recreatielandjes. Wenselijk is het ontstaan van aantrekkelijke routes langs de landerijen en de Randmeren, met bijbehorende voorzieningen. Op locaties waar dat niet tot aantasting van functies en waarden leidt is, gekoppeld aan de Randmeerzone dan wel Zuiderzeeweg, toevoeging van recreatiefuncties afweegbaar. Gedacht kan worden aan openstellen van de dijk voor recreatie of voor energievoorziening. Daarnaast is het gebied kansrijk voor initiatieven op het gebied van duurzame energievoorziening.

Uitgangspunten kwaliteit

- behoud en beheer van de rietkraag, tegengaan opgaande beplanting;
- ontwikkelen oeverlijn;
- behoud van openheid polderlandschap;
- versterking/aanvulling landbouw, natuur en recreatie;
- beeklopen beleefbaar maken;
- behoud van de recreatielandjes;
- inzetten op behoud rietzone en weidevogels;
- respect Natura 2000-gebied Veluwerandmeren.

Met voorliggend plan wordt voorzien in de legalisering van recreatiepercelen aan het Veluwemeer. Hiermee worden regels toegevoegd die sturing geven aan de inrichting van het gebied. Hiermee worden de aanwezige natuurwaarden beschermd en ontstaat er ruimte voor recreatie.

3.3.2 Structuurvisie Elburg 2030

Met de structuurvisie Elburg 2030 geeft de gemeente Elburg haar visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020, met een doorkijk naar 2030. De ambities van de gemeente Elburg rondom de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen en water binnen de bebouwde kom, landschap en natuur, recreatie, cultuur, milieu en duurzaamheid zijn

hierin in samenhang gebracht, voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de kernen en het buitengebied. De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente Elburg aan derden.

In het buitengebied wordt belang gehecht aan versterking van het landschap en herstel van oude landschapselementen. De van oorsprong aanwezige sterke afwisseling in het landschap moet beter zichtbaar worden. De ontwikkeling van passende recreatieve voorzieningen en routestructuren zorgen voor een versterking van de recreatieve potenties van het prachtige Elburgse landschap.

3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan Elburg

De gemeente Elburg beschikt over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). Het beleid aangaande de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten is gericht op het behouden, beschermen en ontwikkelen van de aanwezige waarden. Daarnaast wordt gezocht naar mogelijkheden om de waarden beleefbaar te maken, door zichtbaar te maken of ze bereikbaar te maken en op te nemen in recreatieve routes.

Het randmerengebied is als apart landschapstype aangemerkt in het LOP. Het randmerengebied bevat elementen die nog verwijzen naar het verleden als kustlandschap. De oeverzone is in een ver verleden geschikt geweest voor bewoning. Hierdoor is de oeverzone ook cultuurhistorisch van belang.

4 Haalbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen grote ruimtelijke veranderingen worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op natuurontwikkeling en het behoud van bestaande recreatieve functies, op bestaande locaties. Er worden, bij recht, geen gebouwen of nieuwe functies toegestaan op locaties waar nu nog in het geheel geen bebouwing aanwezig is. Deze milieuparagraaf heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn, op het natuuronderzoek na.

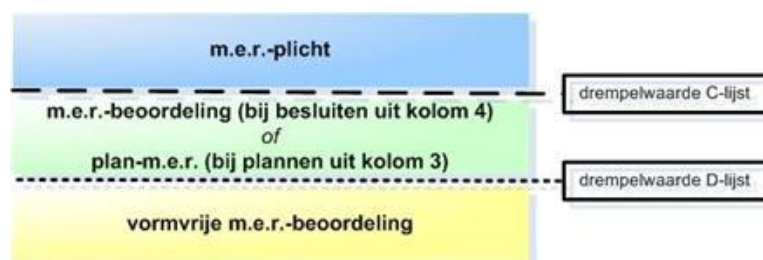
Zodra ontwikkelingen via het toepassen van een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijzigingsbevoegdheid worden mogelijk gemaakt, is het noodzakelijk dat deze ontwikkeling vanuit de milieutechnische kant onderzocht en onderbouwd wordt. Onderstaande beschreven thema's als geluid, lucht en bodem kunnen hierbij dienen als eerste aanzet.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 *Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)*

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r. (Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben, waarbij in het bijzonder moet worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

In het plangebied worden geen nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt. Het plan komt zodoende niet voor op C- of D-lijst uit het Besluit m.e.r.. Het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is daarom niet noodzakelijk.

4.1.2 Bodem

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan (op grond van de Wet bodembescherming) aangezien er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het accent ligt op voortzetting van het bestaande gebruik. Wel is ten behoeve van het inrichtingsplan voor de aanleg van nieuwe rietzones onderzoek verricht om inzicht te krijgen in de bodemopbouw- en samenstelling in het plangebied.

In principe dient bij elke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling te worden nagegaan of de bodem en het grondwater vrij zijn van verontreiniging en daarmee geschikt zijn voor de nieuwe functie. Zodra zich een ontwikkeling voordoet die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging mogelijk wordt gemaakt, wordt op dat moment het aspect bodem onderzocht en getoetst aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

4.1.3 Lucht

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal

Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden.

Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Zodra een ontwikkeling zich voordoet op basis van een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijziging, wordt op dat moment het aspect luchtkwaliteit onderzocht en getoetst aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

4.1.4 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

In het plangebied bevinden zich geen geluidgevoelige bestemmingen en nieuwe geluidgevoelige bestemmingen worden niet mogelijk gemaakt. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan voor het bestemmingsplan.

4.1.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij gaat in op de toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Geurgevoelige objecten zijn objecten welke juridisch/planologisch bestemd zijn voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of daarmee vergelijkbare wijze van gebruik worden gebruikt.

Buiten de bebouwde kom geldt dat een veehouderij geen grotere geurbelasting op geurgevoelige objecten mag hebben van 14 odourunits/m³ lucht. Daarnaast wordt aangegeven dat in bestaande situaties de afstand van de buitenzijde van een dierverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom minimaal 25 m moet bedragen.

In nieuwe situaties die door het toepassen van een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels of wijzigingsbevoegdheid ontstaan, dient de afstand van de veehouderij tot nieuwe geurgevoelige objecten tenminste 50 m te bedragen.

Zodra een ontwikkeling zich voordoet, die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels wordt gemaakt, wordt op dat moment het aspect geur onderzocht en getoetst aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving en normen.

4.1.6 Bedrijven en milieuzonering

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om milieubelastende functies te realiseren die van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied die met een afwijking van de gebruiks- en/of bouwregels- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt worden veelal getoetst aan de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG. Daarin zijn richtafstanden van milieubelastende functies ten opzichte van milieugevoelige functies opgenomen. Indien voldaan kan worden aan de gestelde richtafstanden, mag verondersteld worden dat de op te richten (hinderveroorzakende) functie geen belemmeringen en/of hinder geeft voor omliggende gevoelige functies als wonen.

4.1.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is.



Uitsnede risicokaart (bron: Risicokaart.nl)

Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen, zoals een chemische fabriek of een lpg-tankstation, en de mobiele bronnen, zoals een gasleiding.

Stationaire bronnen

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een bovengrondse propaantank met een risicocontour (PR 10^{-6}) van 50 m. Het plangebied bevindt zich buiten deze contour.

Mobiele bronnen

Het aspect transport gevaarlijke stoffen over de weg kan niet direct aan één bestemming worden gekoppeld.

De regelgeving voor externe veiligheid met betrekking tot transport van gevaarlijke stoffen is geregeld in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en het concept Basisnet Weg, Water en Spoor. Naar verwachting wordt het Basisnet in 2010 vastgesteld. Algemeen geldt dat het plaatsgebonden risico langs wegen niet als probleem wordt gezien. Het groepsgebonden risico wordt alleen een probleem daar waar de gebruiksintensiteit van een gebied erg hoog is.

In of nabij het plangebied bevinden zich geen wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Door het plangebied loopt een buisleiding. Dit betreft een gasleiding met een plaatsgebonden risicocontour van 0 meter.

De aspecten gasleidingen, hoogspanningsleidingen en de Bevi-inrichting vormen vanwege het consoliderende karakter van onderhavig plan geen belemmering voor de uitvoerbaarheid. Hier wordt niet verder op ingegaan.

Er is geen toename van het groepsrisico als gevolg van het realiseren van het bestemmingsplan.

4.2 Water

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

1. Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen
2. Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
3. Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. Klimaatadaptatie;
2. Waterveiligheid;
3. Zoetwater;
4. Grondwater;
5. Scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal IenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland. Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

- Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd.
- Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid – Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 Vallei en Veluwe

Op 22 november 2021 is het blauw omgevingsprogramma (BOP) van waterschap Vallei en Veluwe vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vier programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Watersysteem*: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap onder ander op kwaliteit van het water en de verbinding met andere instellingen.
- *Wonen en zuiveren*: In het programma 'Wonen en zuiveren' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol. Verder vormt een waterinclusieve bebouwde omgeving een speerpunt.
- *Circulaire economie*: Afvalvermindering, slim hergebruik en optimalisatie van de verschillende installaties zijn voorbeelden van opgaven.
- *Energietransitie*: Het waterschap wil een proactieve rol innemen in de energietransitie. Dat vraagt om een duurzame opwekking van de energie of het tegengaan van verspilling in de processen.

Deze thema's worden in het vervolg van het document verfijnd uitgewerkt per gebied, waarmee de doelstellingen inzichtelijker worden weergegeven.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het BOP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Watertoets

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces.

De gemeente acht een duurzaam en veilig watersysteem van belang. De gemeente zoekt in het kader van het vooroverleg bij het opstellen van het bestemmingsplan afstemming met het waterschap Vallei en Veluwe.

Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is en verder geen directe ontwikkelingen mogelijk maakt, zijn effecten op de waterhuishouding verder niet te

verwachten. Wanneer zich een ontwikkeling voordoet, dient op dat moment aan het aspect water te worden getoetst. In algemene zin zijn ingrepen die significant effect kunnen hebben op de waterhuishouding, zoals het aanleggen, verdiepen, verbreden en dempen van sloten, watergangen en overige waterpartijen en het aanbrengen van verhardingen, niet bij recht toegestaan, maar gekoppeld aan een omgevingsvergunning.

Voor de recreatiepercelen is op grond van artikel 10.33 Wet milieubeheer bij de provincie een ontheffing van de zorgplicht ingediend. De grondeigenaren dragen daarom zelf zorg voor de aanleg van voorzieningen voor de verwerking van afvalwater. Daarbij dienen de wettelijke kaders in acht te worden genomen.

4.3 Natuur

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

Op grond van artikel 2.1 van de Wet natuurbescherming kunnen natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna, door de Minister worden aangewezen ter uitvoering van de Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijn, de zogeheten Natura 2000-gebieden. Bij de aanwijzing van een Natura 2000-gebied worden voor het gebied instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/ of habitats vastgesteld. Conform artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming is het verboden om projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op deze instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Verder geldt dat een plan, dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, door een bestuursorgaan pas vastgesteld kan worden indien een passende beoordeling is gemaakt (artikel 2.7 lid 1 Wet natuurbescherming).

Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet natuurbescherming. Voor een aantal soorten is door middel van verboden een beschermingsregime opgenomen. Er is een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (artikelen 3.1-3.4), voor Habitatrichtlijnsoorten (artikelen 3.5-3.9) en voor andere soorten (artikelen 3.10 en 3.11).

Naast de beschermde plant- en diersoorten geldt op basis van artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming voor al de in het wild levende soorten ook een zorgplicht. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Dit houdt onder meer in dat men negatieve gevolgen voor aanwezige soorten zoveel mogelijk beperkt door het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht.

Natuurtoets

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan is het noodzakelijk om aan te tonen dat de activiteiten niet in strijd zijn met de Wet natuurbescherming (Wnb) en het

provinciaal natuurbeleid. Derhalve is een effectbeoordeling in de vorm van een natuurtoets⁵ uitgevoerd. Het doel van deze natuurtoets is om na te gaan wat de impact van het nieuwe bestemmingsplan, inclusief het inrichting- en beheerplan, is op beschermde gebieden en soorten in de omgeving. Er wordt getoetst of de beoogde situatie onder het nieuwe bestemmingsplan leidt tot mogelijke negatieve gevolgen ten aanzien van (1) instandhoudingsdoelstellingen van nabijgelegen Natura 2000-gebieden, (2) onder de Wnb beschermde soorten en/of (3) kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Op basis van de natuurtoets is voor het bestemmingsplan (inclusief het inrichting- en beheerplan) geconstateerd dat:

- significant negatieve gevolgen ten aanzien van aangewezen soorten/habitattypen van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden op voorhand zijn uitgesloten. Een vergunning Wnb is daarmee niet nodig;
- het plan voornamelijk neutrale tot positieve gevolgen heeft voor de aanwezige onder de Wnb beschermde soorten.
- Wel gelden er vanuit de soortenbescherming een aantal aandachtspunten voor de uitvoeringsfase van de (her)inrichting⁶ en het beheer:
 - voorafgaand aan de uitvoering van werkzaamheden is nader onderzoek nodig in de vorm van:
 - een controle op de functie van het gebied de Korte Waarden en omgeving voor bever (check aan/afwezigheid burcht);
 - bij werkzaamheden dichtbij het broedseizoen tevens een controle op de afwezigheid van broedende vogels binnen de verstoringscontour van de werkzaamheden;
 - voor zowel de inrichting- als voor de beheerwerkzaamheden gelden een aantal mitigerende maatregelen:
 - werkzaamheden dienen zoveel mogelijk overdag te worden uitgevoerd;
 - waar verlichting nodig is, dient gebruik te worden gemaakt van vleermuisvriendelijk lichtbeheer;
 - werkzaamheden dienen zoveel mogelijk piekgeluidvrij te worden uitgevoerd en/of met gebruik van een zogenaamde ‘soft start’;
 - werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen;
 - ondanks beperkt ruimtebeslag binnen GNN/GO zijn de kernkwaliteiten van GO en GNN geborgd. Er is als gevolg van het bestemmingsplan (inclusief inrichting- en beheerplan) geen sprake van een openstaande compensatieopgave vanuit GNN/GO. Van belemmeringen vanuit het provinciaal natuurbeleid is geen sprake.

4.4 Archeologie

Erfgoedwet

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden is geregeld hoe met in de grond

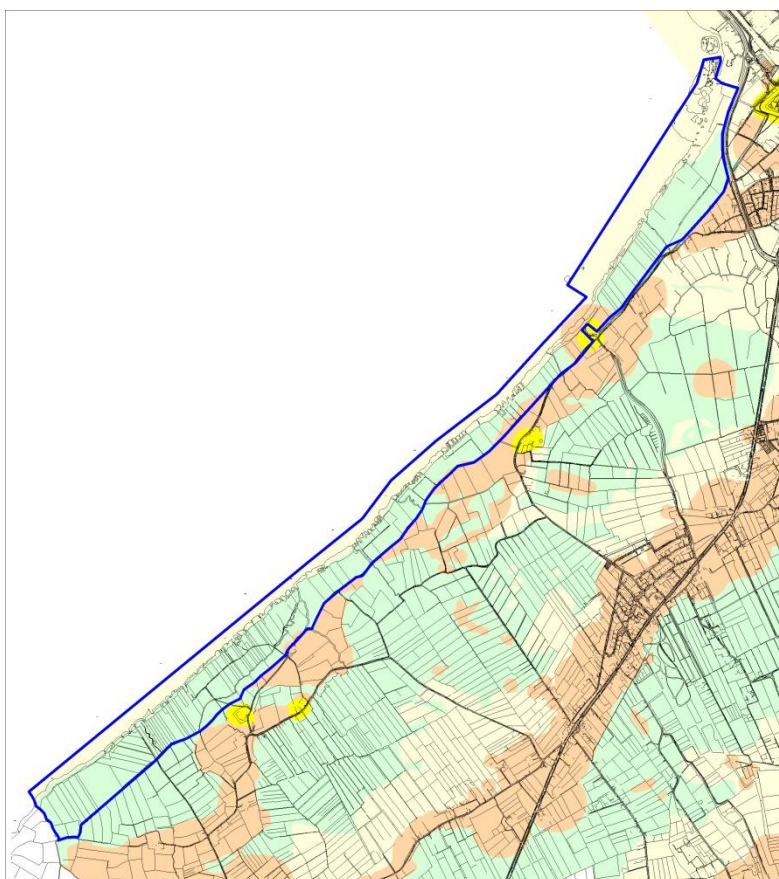
⁵ Witteveen+Bos (2021), Ecolint Elburg, natuurtoets, datum: 24 januari 2022.

⁶ De herinrichting is inmiddels uitgevoerd.

aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Op grond van het overgangsrecht van deze wet zijn de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 van kracht gebleven totdat de Omgevingswet in werking treedt. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Archeologische monumentenzorg in de gemeente Elburg

In 2012 heeft de gemeente Elburg het archeologie beleid vastgelegd in het rapport 'Archeologische monumentenzorg in de gemeente Elburg'. In de archeologische beleidskaart bij dit rapport zijn de bekende archeologische waarden en de archeologische verwachtingen in de gemeente Elburg, omgezet naar vijf beleidszones (zie navolgende afbeelding).



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Elburg, met aanduiding gebieden met een lage verwachtingswaarde (groen), middelhoge verwachtingswaarde (zachtgeel), hoge verwachtingswaarde (rood), AMK-terreinen (donkergeel) en middelhoge verwachtingswaarde voor water gerelateerde objecten (zachtgeel langs de kust) en globale aanduiding plangebied (blauwe lijn)

Binnen het plangebied geldt grotendeels een lage archeologische verwachting. Archeologisch en geologisch van belang zijn de strandwallen. In veel gevallen zijn die al afgegraven, maar delen zijn nog in het landschap zichtbaar. Deze hebben een hoge archeologische verwachtingswaarde. Verder ligt in het gebied het (fundament) van de kerk bij Doornspijk, welke is aangewezen als archeologisch monument (AMK-monument). De rietlanden en het aangrenzende water hebben een middelhoge archeologische verwachting voor water gerelateerde objecten.

Het voorliggende plan is vooral gericht op het beheersmatig bestemmen van de huidige situatie. De archeologische waarden in het plangebied worden in het voorliggende plan beschermd door middel van dubbelbestemmingen, waarmee is gewaarborgd dat in de toekomst via een afwijkings- of wijzigingsbepaling geen ontwikkelingen kunnen plaatsvinden die de archeologische waarden kunnen schaden.

4.5 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan is een plan dat met name is gericht op het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie van een deel van het buitengebied van Elburg.

Op grond van de Wro kan de gemeenteraad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bij algemene maatregelen van bestuur aangewezen bouwplan is genomen. Onder een bouwplan wordt in dit kader het volgende verstaan:

- bouw van een of meer woningen;
- bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- uitbreiding van een gebouw met minstens 1.000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

De gemeenteraad kan echter ook besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen als:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld niet noodzakelijk is, en
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels niet noodzakelijk is.

Er worden met dit bestemmingsplan geen (grootschalige) ontwikkelingen in het landelijk gebied toegestaan waarvan de economische uitvoerbaarheid ter discussie zou kunnen staan. De mogelijkheden die het plan biedt ten aanzien van ontwikkelingen kunnen op particulier initiatief toegepast worden (met instemming van de gemeente). Bij het oprichten van particuliere initiatieven binnen de bepalingen van het bestemmingsplan bestaan er geen kosten voor de gemeente.

Via de legesverordening worden kosten reeds doorgerekend aan initiatiefnemers. Ook het aspect planschade wordt doorberekend aan initiatiefnemers. Van het stellen van nadere eisen, regels, e.d. is in dit plan geen sprake. Ook het aspect uitwerking of fasering is in dit plan niet aan de orde. Het opstellen van een exploitatieplan wordt dan ook niet noodzakelijk geacht en is achterwege gelaten.

5 Wijze van bestemmen

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
- het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Erfgoedverordening, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Natuur', 'Recreatie', 'Recreatie - Recreatiewoning', 'Verkeer' en 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas', 'Waarde - Archeologie AMK', 'Waarde - Archeologie hoge verwachtingswaarde', 'Waarde - Archeologie lage verwachtingswaarde' en 'Waarde - GNN'. Verder zijn in het plan algemene wijzigingsregels opgenomen.

Artikel 3: Agrarisch met waarden

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf (bloembollen- en sierteeltbedrijven niet toegestaan), voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden, voor extensieve dagrecreatie, voor wegen en paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ontsluitingsvoorzieningen, groenvoorzieningen en de bestaande nutsvoorzieningen.

Op gronden met deze bestemming mogen geen gebouwen, sleufsilos, kuilvoerplaten, voedersilos of mestopslagplaatsen worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt maximaal 2 m.

De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel. Dit houdt in dat het verboden is om zonder vergunning diverse werken en werkzaamheden uit te voeren, zoals het aanleggen of dempen van waterlopen, het aanleggen van kaden en/of aanleg- en vissteigers, het verharderen van wegen en paden, het afgraven of ophogen van de bodem en het beplanten van gronden.

Artikel 4: Natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuurwaarden, voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, met bijbehorende bouwwerken, wegen en paden en bestaande nutsvoorzieningen.

De gronden met de bestemming Natuur maken onderdeel uit van het Gelders Natuur Netwerk, de Groene Ontwikkelingszone of Natura 2000 gebied Veluwevondmeren. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur-beschermingszone' zijn bestemd voor de instandhouding en bescherming van de biotoop van de grote karakiet en de roerdomp. Binnen de gronden met deze aanduiding is het ook uitdrukkelijk niet toegestaan nieuwe doorvaarten te creëren.

Op gronden met de bestemming Natuur mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van bebouwing ten behoeve van faunabeheer ter plaatse van de gelijknamige aanduiding (bouwhoogte maximaal 3 meter, oppervlakte maximaal 20 m²) en de bestaande botenhuisen ter plaatse van de aanduiding botenhuis. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt maximaal 1 m.

Gebruik van gronden en wateren ten behoeve van doorvaarten voor recreatief gebruik en watersport is in strijd met de bestemming, tenzij deze gronden en wateren worden

gebruikt ten behoeve van de reeds bestaande doorvaarten. Verder is het vergroten van het aantal steigers en de oppervlakte van de steigers niet toegestaan. De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Extensief recreatief medegebruik is toegestaan zolang dit niet verstorend is voor de bestaande natuurwaarden en hier geen voorzieningen voor hoeven worden aangelegd.

De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Artikel 5: Recreatie

De voor 'Recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor dagrecreatie, uitsluitend de bestaande steigers en doorvaarten (opgenomen in bijlage 2 bij de regels) en voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuurwaarden. Ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie' en de 'specifieke vorm van recreatie – verblijfsrecreatie 2' is verblijfsrecreatie in een recreatief nachtverblijf toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – kampeermiddel' is verblijfsrecreatie in een kampeermiddel toegestaan.

De percelen waar recreatieve nachtverblijven mogen worden geplaatst of gebouwd zijn met een aanduiding 'verblijfsrecreatie' of 'specifieke vorm van recreatie - verblijfsrecreatie 2' op de verbeelding weergegeven. Zonder deze aanduidingen mogen geen gebouwen worden opgericht en kan niet overnacht worden.

Ter plaatse van de aanduiding 'verblijfsrecreatie' is maximaal één recreatief nachtverblijf toegestaan en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - verblijfsrecreatie 2' maximaal 2 recreatieve nachtverblijven

De gebouwen die geplaatst mogen worden dienen demontabel of verplaatsbaar en van hout of kunststof te zijn. Stenen gebouwen zijn dus niet toegestaan.

Ter plaatse van de aanduiding kampeermiddel is het toegestaan een kampeermiddel te plaatsen. Een kampeermiddel mag alleen tijdens de periode 15 maart tot 1 november geplaatst worden.

Om de ruimtelijke kwaliteit te borgen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Op grond van de Wabo is een recreatief nachtverblijf vergunningsvrij op te richten (tot een hoogte van 5 meter en een oppervlakte van 70 m²) mits wordt voldaan aan de bouwregels van het bestemmingsplan. Om wel te kunnen toetsen aan het beeldkwaliteitsplan, is de nieuwbouw van een recreatief nachtverblijf groter dan 10 m² alleen mogelijk na afwijking van het bestemmingsplan. Een recreatief nachtverblijf is tot 10 m² en maximaal 4 meter hoog vergunningsvrij en kan niet getoetst worden aan het beeldkwaliteitsplan.

Bouwregeling permanent recreatief nachtverblijf bij nieuwbouw

In de uitwerking van de bouw mogelijkheden is gekozen voor een staffel. Op deze wijze wordt, rekening houdende met de bestaande situatie, de bestaande natuurwaarden en het gevarieerde en kleinschalige karakter van de bebouwing in het gebied, toch enige mogelijkheid tot uitbreiding geboden. Voor het beoordelen in welke staffel

een perceel valt is de *Totaal oppervlakte bestaande situatie* uit de inventarisatie van belang. Deze bepaalt de mogelijkheden voor nieuwbouw. De staffel is als volgt:

Totaal oppervlakte bestaande situatie	Nieuwbouw maximaal
Totaal oppervlakte t/m 30 m ²	32 m ² (waarvan maximaal 6 m ² aan bijgebouwen)
Totaal oppervlakte t/m 40 m ²	42 m ² (waarvan maximaal 6 m ² aan bijgebouwen)
Totaal oppervlakte t/m 50 m ²	52 m ² (waarvan maximaal 6 m ² aan bijgebouwen)
Totaal oppervlakte groter dan 50 m ²	Specifieke regeling waar bestaande maten worden vastgelegd

Op een aantal percelen is van oudsher ook nog een kampeermiddel toegestaan. Deze percelen krijgen een aparte aanduiding en mogen maximaal twee recreatieve nachtverblijven op hun perceel plaatsten, waarbij één recreatief nachtverblijf niet groter is dan 10 m².

Bouwregeling bijgebouwen bij recreatief nachtverblijf

Bij nieuwbouw mag niet meer dan 6 m² aan bijgebouwen worden opgericht. De bestaande oppervlakte aan bijgebouwen wordt gerespecteerd, maar wordt wel betrokken bij de berekening van de totale oppervlakte aan nieuwbouw. Binnen het plangebied is sprake van een beperkt aantal bijgebouwen waarvoor een bouwvergunning is verleend of die aantoonbaar al sinds 1980 aanwezig zijn en een oppervlakte groter dan 10 m² hebben. Ter plaatse van deze bijgebouwen is de aanduiding 'bijgebouwen' opgenomen en zijn de bestaande oppervlakte en bouwhoogte toegestaan.

Bouwregeling (losstaande) overkapping

Op elk perceel is maximaal één vrijstaande overkapping toegestaan met een maximale oppervlakte van 8 m² en een maximale hoogte van 2,7 meter, waarbij onder overkapping wordt verstaan: 'een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met een dak en maximaal 1 zijwand, geen veranda zijnde.'

Bouwregeling veranda en voortent

Naast een overkapping is bij elk recreatief nachtverblijf een veranda mogelijk die overdekt kan worden met een permanente overkapping of tijdens het seizoen met een voortent.

Een voortent die jaarrond blijft staan wordt beschouwd als een gebouw. De oppervlakte wordt in de toekomst dan ook meegerekend bij het maximaal toegestane oppervlakte.

Vastleggen bestaande situatie en toekomstige gebruik- en bouwmogelijkheden voor gebouwen

Voor de toekomstige mogelijkheden voor recreatieve nachtverblijven (de hoofdfunctie) is een inventarisatie uitgevoerd, waarbij het bestaande gebruik uit 1982 leidend is. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de permanente en seizoensgebonden nachtverblijven, bijgebouwen en boothuizen. Overkappingen, veranda's, voortenten en houthokjes zijn daarbij niet meegenomen. Dit heeft geresulteerd in een document waar per perceel het bestaande gebruik en het bestaande oppervlakte van gebouwen

is aangegeven. Dit document is bepalend voor de bouwmogelijkheden binnen de bestemming recreatie (met de aanduiding verblijfsrecreatie).

De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Artikel 6: Recreatie - Recreatiewoning

De voor 'Recreatie - Recreatiewoning' aangewezen gronden zijn bestemd voor een recreatiewoning en voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuur- waarden, met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wegen en paden, parkeervoorzieningen, speelvoorzieningen, water, voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven, en bestaande nutsvoorzieningen.

Binnen het plangebied is één recreatiewoning aanwezig waar een bouwvergunning voor is afgegeven. Deze recreatiewoning wordt positief bestemd. De recreatiewoning is uitsluitend ter plaatse van het bouwvlak toegestaan. Bovendien zijn maximaal de bestaande oppervlakte, goothoogte en bouwhoogte toegestaan..

Het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van permanente bewoning of het gebruik van gronden ten behoeve van opslag is in strijd met de bestemming. De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Artikel 7: Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en straten, wandelen fietspaden, nutsvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen en voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuurwaarden, met bijbehorende gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen.

Op gronden met deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan voor de wegaanduiding, geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, bedraagt maximaal 10 m. De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Artikel 8: Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, verkeer te water, watersport en voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van landschappelijke, ecologische waarden en natuurwaarden, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen, dammen en/of duikers en bestaande nutsvoorzieningen.

Op gronden met deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. De bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan voor de waterwegaanduiding, geleiding of tolheffing, bedraagt maximaal 8 m voor bruggen en viaducten en maximaal 4,5 m voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

De landschappelijke, natuur- en cultuurhistorische waarden binnen deze bestemming worden beschermd door middel van een omgevingsvergunningstelsel.

Artikel 9: Leiding - Gas

De gronden met de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' zijn bestemd voor een ondergrondse gasleiding met een druk van 66,20 bar. De gronden zijn daarnaast bedoeld voor het beheer en onderhoud van de leiding, de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de leiding en bij de leiding behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Nieuwe kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten die zouden kunnen worden opgericht op basis van de onderliggende bestemmingen zijn niet toegestaan en binnen een afstand van 5 m aan weerszijden van de gasleiding mogen geen bouwwerken worden gebouwd;

Van deze regels kan met een afwijkingsbevoegdheid worden afgeweken mits ter plaatse een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd en mits advies is verkregen van de leidingbeheerder.

Ter bescherming van de leiding is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden opgenomen.

Artikel 10 - 12: Waarde - Archeologie

De gronden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie (hoge verwachtingswaarde, lage verwachtingswaarde of AMK)' zijn bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Voor deze dubbelbestemmingen geldt een vergunningplicht ten behoeve van het bouwen van bouwwerken en het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden die een grotere oppervlakte beslaan dan respectievelijk 120 m², 2.500 m², of 30 m². Voor werken en werkzaamheden is onder andere geen omgevingsvergunning vereist wanneer deze niet dieper reiken dan 0,3 m onder maaiveld.

Artikel 13: Waarde - GNN

De voor 'Waarde - GNN' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het ontwikkelen en in stand houden van de natuur- en landschapswaarden. Een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan of voor het wijzigen van het plan wordt niet genomen wanneer er sprake is van significante aantasting van de kernkwaliteiten van het gebied.

6 Procedure

6.1 Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het bestemmingsplan voor advies toegezonden aan betrokken instanties. Hieronder wordt kort en niet uitputtend ingegaan op de reacties. Dit omdat de regeling en toelichting in vergelijking met het plan waarop geregeerd is, is aangepast waarbij, mede rekening houdende met de reacties, het plan is verbeterd. Dat betekent ook dat een aantal reacties niet meer van toepassing is en hier niet op wordt ingegaan. Dat geldt ook voor reacties met betrekking tot een eerder opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Deze wijzigingsbevoegdheid had tot doel om landjes binnen het gebied (naar clusters) te kunnen verplaatsen. Deze bevoegdheid is niet opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan omdat op voorhand geen objectieve afwegingskader (rekening houdend met de bestaande eigenaren, recreatie- en natuurbelangen) mogelijk is. Mocht in de toekomst zich een situatie voordoen, waarbij sprake is van verplaatsing dan zal dit separaat afgewogen worden.

De provincie heeft aangegeven dat provinciale belangen een rol spelen en dat deze belangen goed zijn meegewogen in het plan. Omdat het plan voor een deel voorziet in een nieuwe bestemming (recreatie) op gronden die als GNN zijn aangewezen is door de provincie opgemerkt dat dit oppervlakteverlies gecompenseerd zal moeten worden. Deze compensatie is, conform bijlage 2 van de toelichting, opgenomen op de verbeelding.

Het Waterschap heeft opgemerkt dat (een deel van) de bestaande watergangen die op de legger staan niet op een juiste wijze verwerkt zijn op de verbeelding. Dat is in dit ontwerpbestemmingsplan aangepast.

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat de nulsituatie goed moet worden vastgelegd en nog niet duidelijk is hoe met de waterzuivering wordt omgegaan. De nulsituatie wordt, voor zowel de bestaande recreatieverblijven als de steigers en doorvaarten, vastgelegd in de bijlagen van de toekomstige regeling. Voor wat betreft de waterzuivering wordt een ontheffing van de zorgplicht aangevraagd bij de provincie. Op deze wijze worden eigenaren zelf verantwoordelijk om voor een goede waterzuivering te zorgen.

De stichting Natuur en milieu Gelderland heeft diverse opmerkingen. Aangegeven wordt dat niet duidelijk is hoe het plan zich verhoudt tot het destijds door de gemeente getekende convenant in het kader van het IIVR-project, waarom niet is gekozen voor handhaving en in te zetten voor een afkoopregeling en wordt een vereveningsregeling voorgesteld in relatie tot natuur in verband met waardevermeerdering van de landjes. Verder is men van mening dat nieuwe bebouwing en verstening voorkomen moeten worden en dat het gebruik voor recreatie via een tijdelijke gedoogregeling geregeld zou moeten worden. Ook wordt de zorg uitgesproken dat een ontwikkelaar de landjes uitkoopt voor andere doeleinden.

In reactie op de stichting Natuur en milieu Gelderland het volgende. Het convenant voor het IIVR-project Randmeerkust is in de loop van de jaren aangepast. Een belangrijke aanpassing (in relatie tot dit bestemmingsplan) is dat niet meer uitsluitend gestreefd wordt naar een aaneengesloten rietkraag, maar de (bestaande) verstoring wordt gecompenseerd door aanleg en versterking van de rietzone op een andere plek. In de loop der jaren is zo goed mogelijk ingezet op handhaving van de bestaande situatie en ontwikkeling van de rietzone door aankoop van recreatielandjes. Gebleken is dat aankoop van alle recreatielandjes niet haalbaar is. Daarnaast valt het gebruik van de recreatielandjes onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan "Buitengebied 1980" en heeft de Kroon uitgesproken dat het recreatief gebruik voortgezet mag worden. Door dit bestemmingsplan worden de bestaande recreatieve nachtverblijven positief bestemd en de verstoorde rietkraag gecompenseerd. Omdat er geen sprake is van een veranderend gebruik is er geen grond om een vereveningsregeling op te kunnen stellen en is een uitsterfconstructie of een tijdelijke gedoogconstructie ook niet mogelijk.

Doel van dit bestemmingsplan is, naast een goed evenwicht tussen de natuurwaarden en de bestaande rechten van de eigenaren, kwaliteit toe te voegen. Nieuwe bebouwing ter vervanging van bestaande bebouwing is toegestaan. Door dit te koppelen aan een beeldkwaliteitsplan wordt de kwaliteit van het gebied verhoogd. Op landjes waar nu ook geen bebouwing is toegestaan, worden ook geen bouwmogelijkheden geboden. Stenen gebouwen worden uitgesloten. Behalve het bestaand gebruik worden geen andere (recreatieve) mogelijkheden geboden of andere (gemeenschappelijke) bouwwerken mogelijk gemaakt.

6.2 Zienswijzen

Op de bestemmingsplanprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In navolging hiervan zal het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage worden gelegd. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.