



## ZIENSWIJZENNOTA BESTEMMINGSPLAN 'T HARDE-HOKSEBERG II

Vastgesteld door de gemeenteraad van Elburg d.d. 23 september 2024  
de voorzitter,

ir. J.N. Rozendaal

de griffier,

mr. D.H.A.A. Kassing

## **1. Inleiding**

### **Procedure**

Het ontwerpbestemmingsplan ten behoeve van fase II van de nieuwbouwwijk Hokseberg op 't Harde heeft, gezamenlijk met het ontwerpraadsbesluit, met ingang van 12 december 2023 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen, waarbij iedereen in de gelegenheid is gesteld om een zienswijze in te dienen.

### **Zienswijzen en beantwoording**

In totaal is 1 zienswijze ingediend. De zienswijze is ingediend door de Provincie Gelderland en is ontvankelijk. Op deze zienswijze is in hoofdstuk 2 van deze nota een reactie gegeven.

De zienswijzen is gegrond en leidt tot een aanpassing van het bestemmingsplan. De aanpassingen die zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan staan opgesomd bij de behandeling van de zienswijze in hoofdstuk 2. De aanpassingen zijn van ondergeschikte aard.

De stukken zijn tevens voorgelegd aan het waterschap Vallei & Veluwe en de VNOG/Brandweer. Deze vooroverleginstanties hebben, na eerder vooroverleg, geen zienswijzen meer ingediend.

## 2. Zienswijze en beantwoording

Er is in totaal één zienswijze binnengekomen. De volledige zienswijze is geanonimiseerd en als bijlage toegevoegd.

### Zienswijze 1 - Ingekomen op 28 december 2023

Betreft: zienswijze ontwerpbestemmingsplan 't Harde – Hokseberg II

*De provincie Gelderland geeft aan dat binnen dit plan het provinciaal belang van 'oude bosgroeiplaatsen' speelt en dat dit belang in het plan onvoldoende is meegewogen. In de zienswijze geeft de provincie een toelichting op het provinciaal beleid voor de 'oude bosgroeiplaatsen'. Daarbij geldt dat Gedeputeerde Staten in principe geen ontheffing verlenen voor herplanting van houtopstanden op andere grond als de gevelde of teniet gegane houtopstand een oude bosgroeiplaats betreft waar voorafgaand aan de veiling of het teniet gaan ten minste 100 jaren onafgebroken bos heeft gestaan. Voor eventuele afwijkrumte dient een aanvraag te worden ingediend bij de afdeling vergunningverlening binnen de provincie. In de zienswijze beschrijft de provincie dat de rondweg door het plangebied door twee gebieden loopt die in de provinciale verordening zijn aangegeven als 'oude bosgroeiplaatsen'. Het aanleggen van een weg heeft volgens de provincie Gelderland als gevolg dat deze gronden permanent worden verstoord. De provincie Gelderland concludeert in de zienswijze dan ook dat het provinciaal belang 'oude bosgroeiplaatsen' niet goed is geborgd in het ontwerpbestemmingsplan. Het plan voldoet daarmee niet aan de regels van artikel 3.91 uit de omgevingsverordening, waardoor de provincie Gelderland niet kan instemmen met het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan. De provincie adviseert om een aanvraag in te dienen voor een ontheffing houtopstanden en het vooroverleg met vergunningverlening te starten. Binnen dit proces zal dan gekeken worden of de natuurwaarden gecombineerd kunnen worden met de woningbouwplannen.*

#### Reactie gemeente:

In de vooroverlegreactie is door de provincie al gewezen op het principe 'oude bosgroeiplaatsen' die in het plangebied zijn gelegen. Daarop is direct actie ondernomen door de gemeente en een overleg ingepland met de provincie, parallel aan het doorzetten van de bestemmingsplanprocedure. Na vervolgoverleg tussen de provincie en de gemeente op basis van de vooroverlegreactie is in opdracht van eigenaar/initiatiefnemer door de landschapsarchitect van Rho Adviseurs (in afstemming met de gemeente Elburg) de notitie 'Landschap en Natuur Hokseberg fase II 't Harde' opgesteld. Het opstellen hiervan was de eerste stap om tot een gezamenlijke oplossing te komen, waarbij de ontwikkeling van de wijk doorgang kan vinden en tegelijkertijd zo goed mogelijk invulling gegeven wordt aan de bescherming van de oude bosgroeiplaatsen.

Parallel aan het opstellen van deze notitie is door de provincie de zienswijze ingediend. Overigens is die zienswijze ingediend in overleg en afstemming met de gemeente, we waren immers al een traject ingegaan om tot een gezamenlijke oplossing te komen.

Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie en de notitie die opgesteld door de landschapsarchitect als eerste stap, is op 16 februari 2024 als tweede stap in het proces een locatiebezoek aan het plangebied georganiseerd, waarbij de provincie Gelderland, de gemeente Elburg en de initiatiefnemer vertegenwoordigd waren.

Tijdens dat locatiebezoek is de situatie te plekke beoordeeld en is gezamenlijk nagedacht over een oplossing. Afgesproken is dat de gemeente en initiatiefnemer een doorkruising van de 'oude bosgroeiplaatsen' ontwerpen waarmee zo min mogelijk verstoring optreedt. En daarnaast zou de gemeente een afwijkingsaanvraag van de provinciale verordening indienen, inclusief uitgebreide motivering en beoordeling van alternatieve ontsluitingsmogelijkheden.

Per brief d.d. 18 maart 2023 is door de gemeente Elburg de aanvraag ingediend met het verzoek aan Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland om gebruik te maken van de bevoegdheid uit artikel 1.4.a van de Omgevingsverordening Gelderland om voor de realisatie van de nieuwbouwwijk Hokseberg

't Harde af te wijken van artikel 7.27 tweede lid onder g. uit de Omgevingsverordening Gelderland. Daarbij was tevens een uitgebreide memo ter onderbouwing gevoegd. De compact ontworpen doorkruising van de 'oude bosgroeiplaatsen' is tevens opgenomen in de afwijkingsaanvraag. Op verzoek van de provincie Gelderland is de aanvraag op 3 april 2024 aangevuld.

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland heeft op 14 mei 2024 besloten de afwijking van de provinciale verordening toe te kennen, maar het voornemen moest nog wel langs Provinciale Staten van de provincie Gelderland (voorhangprocedure). Tijdens de voorhangprocedure is er tevens over de afwijkingsaanvraag gedebatteerd in Provinciale Staten op 12 juni 2024. Vervolgens heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 18 juni 2024 definitief besloten om de afwijking van de provinciale verordening ten behoeve van de doorkruising van de twee oude bosgroeiplaatsen in plangebied Hokseberg toe te kennen. Dit besluit heeft de gemeente per brief d.d. 25 juni 2024 ontvangen.

In samenwerking tussen provincie Gelderland, gemeente Elburg en initiatiefnemer is daarmee een passende oplossing gevonden met een goede balans tussen het belang van de woningbouwontwikkeling, de verkeersveiligheid en de bescherming van de 'oude bosgroeiplaatsen' en overige houtopstanden met de aanwezige flora en fauna. Het bezwaar van de provincie Gelderland tegen het ontwerpbestemmingsplan 't Harde – Hokseberg II is met de compact ontworpen doorkruisingen en de verleende afwijking van de provinciale verordening weggenomen.

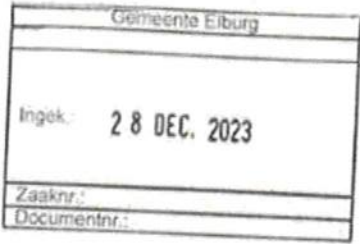
#### **Conclusie:**

De zienswijze is gegrond en leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan. Onderstaand een opsomming van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan naar aanleiding van deze zienswijze. De aanpassingen zijn van ondergeschikte aard.

#### **Aanpassingen bestemmingsplan:**

- In Hoofdstuk 2.3 van de toelichting op het bestemmingsplan is een beschrijving opgenomen van de oude bosgroeiplaatsen in het plangebied.
- In Hoofdstuk 3.3.1 van de toelichting op het bestemmingsplan is een nadere toelichting op de oude bosgroeiplaatsen opgenomen. Daarbij is tevens beschreven op welke wijze de oude bosgroeiplaatsen in het plangebied geïntegreerd worden met beschermende, versterkende en compenserende maatregelen. Ook is hier de overeengekomen compact ontworpen doorkruising van de oude bosgroeiplaatsen beschreven, ter minimalisatie van de negatieve effecten op de bodem.
- In Hoofdstuk 4.2.3.2 van de toelichting op het bestemmingsplan is het provinciaal beleid uit de omgevingsverordening ten aanzien van de oude bosgroeiplaatsen toegevoegd, evenals het maatwerkvoorschrift ter afwijking uit de omgevingsverordening. In dit hoofdstuk is de toetsing van het plan aan dit beleid beschreven. Tevens is hier een toelichting op de verleende afwijking van de provinciale verordening opgenomen, evenals een beschrijving van het proces dat daarvoor doorlopen is naar aanleiding van de zienswijze.
- De memo Landschap en Natuur Hokseberg fase II 't Harde d.d. 20-12-2023, opgesteld door Rho Adviseurs is bijgevoegd als Bijlage 2 bij de toelichting op het bestemmingsplan.
- De door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland verleende afwijking van de provinciale verordening is bijgevoegd als Bijlage 3 bij de toelichting op het bestemmingsplan.

## BIJLAGE 1: ZIENSWIJZE 1

|                                                                                   |                                                                                                                        |                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <br><b>Zienswijze bestemmingsplan</b> | <b>Datum</b><br>21 december 2023                                                                                                                                             |
|                                                                                   |                                                                                                                        | <b>Zaaknummer</b><br>2023-016260                                                                                                                                             |
|                                                                                   |                                                                                                                        | <b>Onderwerp</b><br>Ontwerpbestemmingsplan<br>'t Harde- Hoksberg II                                                                                                          |
| De raad van de gemeente Elburg<br>Postbus 70<br>8080 AB ELBURG                    |                                       | <b>Inlichtingen bij</b><br><br><a href="mailto:post@gelderland.nl">post@gelderland.nl</a> |
|                                                                                   |                                                                                                                        | <b>Blad</b><br>1 van 3                                                                                                                                                       |

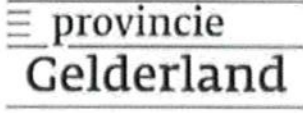
Beste leden van de raad,

Wij hebben het ontwerpbestemmingsplan 't Harde-Hoksberg II ontvangen. Hierin is ons belang onvoldoende meegewogen. Wij dienen hierbij onze zienswijze in op het ontwerpbestemmingsplan.

In onze e-mail van 6 november 2023 adviseerden wij uw college over ons belang 'Oude bosgroeiplaatsen'. Ons advies is echter niet overgenomen.

**De bijlage is onderdeel van deze brief**  
U vindt onze zienswijze in de bijlage. Wij vragen u onze opmerkingen te verwerken in het vast te stellen bestemmingsplan.

Wij ontvangen graag het vastgestelde bestemmingsplan, zodra dit ter inzage wordt gelegd. Gebruik hiervoor het e-formulier. U vindt dit formulier op [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl).

|                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                   |                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Markt 11   6811 CG Arnhem<br>Postbus 9090   6800 GX Arnhem<br><br>026 359 99 99<br><a href="mailto:post@gelderland.nl">post@gelderland.nl</a><br><a href="http://www.gelderland.nl">www.gelderland.nl</a> | BNG Bank Den Haag<br>NL24BNGH0285010824<br>BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G<br><br>Btw-nummer: NL001825100.803<br>KvK-nummer: 51468751 | <br><b>provincie<br/>Gelderland</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Datum**  
21 december 2023

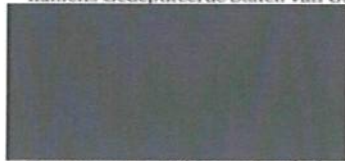
**Zaaknummer**  
2023-016260

**Blad**  
2 van 3

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met 

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Ruimte en Landschap

**Voor deze brief geldt:**

- Wet ruimtelijke ordening, afdeling 3.2 (bepalingen omtrent de procedure van het bestemmingsplan), artikel 3.8, eerste lid
- Omgevingsverordening Gelderland, §3.6.6 artikel 3.91

Datum  
21 december 2023

Zaaknummer  
2023-016260

Blad  
3 van 3

## Bijlage: zienswijze Ontwerpbestemmingsplan Hokseberg II

In deze bijlage leest u welk belang speelt en waarom die in uw plan nog onvoldoende is meegewogen.

### Oude bosgroeiplaatsen

#### Ons beleid

Oude bosgroeiplaatsen zijn zeldzaam in Nederland. Op deze plaatsen is sprake van een langdurige, ongestoorde ontwikkeling van de bosbodem. De bodem krijgt hierdoor specifieke kenmerken die gunstig zijn voor soorten die alleen groeien in langdurig ongestoorde bossystemen. Om deze reden dienen deze bodems bescherming te krijgen en is het niet mogelijk om houtopstanden op deze bodems elders te compenseren. Er zijn verschillende manieren om te bepalen of het gaat om een oude bosbodem. Bijvoorbeeld via (oude) topografische kaarten, kadastrale kaarten en/of foto's. Deze gegevens kunnen ondersteund worden met vegetatiegegevens of gegevens over het voorkomen van andere soorten, waaruit blijkt dat er sprake is van soorten die kenmerkend zijn voor oude bosbodems of oude, weinig verstoorde bossystemen.

Gedeputeerde Staten zullen in principe geen ontheffing verlenen voor herplanting van houtopstanden op andere grond als de gevelde of te niet gegane houtopstand een oude bosgroeiplaats betreft waar voortgaand aan de velling of het teniet gaan ten minste 100 jaren onafgebroken bos heeft gestaan. Voor eventuele afwijkingen dient een aanvraag te worden ingediend bij de afdeling vergunningverlening binnen de provincie.

#### Afwegingen

De gemeente is voornemens een rondweg binnen de woonwijk aan te leggen. Deze rondweg loopt door twee gebieden die in onze verordening aangegeven staan als oude bosgroeiplaatsen. Het aanleggen van een weg heeft als gevolg dat deze gronden permanent worden verstoord.

#### Advies

De provincie adviseert om een aanvraag in te dienen voor een ontheffing houtopstanden en het vooroverleg met vergunningverlening te starten. Binnen dit proces zal gekeken worden of de natuurwaarden gecombineerd kunnen worden met de woningbouwplannen. Hiervoor zal de gemeente aanvullende informatie aanleveren voor het starten van de aanvraag.

#### Conclusie

Wij concluderen dat het provinciaal belang 'oude bosgroeiplaatsen' niet goed is geborgd in het ontwerpbestemmingsplan. Het plan voldoet daarmee niet aan de regels van artikel 3.91 uit de omgevingsverordening. Wij stemmen dan ook niet in met het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan.