



provincie
GELDERLAND

BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 10 juni 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2013-017090 - gemeente Ede
Activiteit : Woningbouw Kazerneterreinen aan nieuwe kazernelaan, 6711 JA te Ede
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Gemeente Ede
Zaaknummer : 2013-017090

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van 19 november 2013 van gemeente Ede, postbus 9024 6710HM te Ede, hierna te noemen aanvrager, om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de realisatie van woningbouw en grenst direct aan Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier
- Passende beoordeling inrichtingsmaatregelen overgangszone kazerneterreinen Sysse van 11 november 2013
- Plantekening
- Oplegnotitie bij natuurtoets kazerneterreinen i.h.k.v. natuurbeschermingswet-onderdeel stikstofdepositie van 4 februari 2014
- Maatregelen natuurbeschermingswet 1998 Parklaan ede, 25 februari 2013.
- Natuurtoets Parklaan, 2 februari 2012.

Op 14 februari 2014 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 8 januari 2013 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ede. Er is één zienswijzen ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en) zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Gemeente Ede wil op de voormalige kazerneterreinen aan de oostzijde van Ede woningen bouwen op basis van een onherroepelijk bestemmingsplan. In bijlage 2 is een plantekening opgenomen waarop de locatie en globale indeling van het plangebied is weergegeven. Het plan omvat de realisatie van circa 1850 woningen en 50.000 m² aan voorzieningen.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

In het aangrenzende natura 2000-gebied komen de habitattypen Beuken-eikenbos met hulst, en Droge heiden voor. Op iets grotere afstand komen daarnaast de habitattypen Zandverstuivingen, Oude eikenbossen en Beken en rivieren met waterplanten voor.

Broedvogels

Het aangrenzende bos is leefgebied voor Zwarte specht en Wespandief. Het open landschap (heide) is leefgebied voor Boomleeuwerik, Roodborsttapuit, Nachtzwaluw en Tapuit en potentieel leefgebied voor Draaihals, Grauwe klauwier en Duidpieper.

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

In de aanvraag is aangegeven dat het plan kan leiden tot negatieve effecten op habitattypen door stikstofdepositie ten gevolge van extra verkeer en verstoring van soorten door de aanwezigheid van mensen en door predatie door huisdieren.

Stikstofdepositie

Ten behoeve van de ontsluiting van de nieuw te bouwen woningen en enkele andere ontwikkelingen aan de oostzijde van Ede wordt een nieuwe weg aangelegd. Omdat voor deze weg nog geen vergunning is aangevraagd zijn de effecten van het extra verkeer ten behoeve van het kazerneterrein meegenomen in deze aanvraag. Hierbij is gebruik gemaakt van de rapportages welke zijn opgesteld voor de Parklaan waarbij ook effecten van andere ontwikkelingen zijn meegenomen en er feitelijk sprake is van een worst-case benadering. Uit de rapportage "natuurtoets Parklaan, 2 februari 2012" blijkt dat er geen sprake is van een toename ten opzichte van de situatie in 2011 omdat de auto's schoner worden. Dit houdt feitelijk een saldering met de autonome ontwikkeling in.

Tabel 1: minimale afname bij uitvoering plan ten opzichte van de situatie in 2011 in mol/ha/jaar

habitattype	2011	2020
H2330 Zandverstuiving	-1.6	-7.1
H4030 Droge heide	-1.0	-8.0
H3260 Beken en rivieren met waterplanten	-7.6	-70.8
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	-0.8	-7.7
H9190 Oude eikenbossen	-2.0	-8.3

Omdat er dit zonder project sprake zou zijn van een grotere afname van de depositie is in de oplegnotitie van 4 februari 2014 aangegeven dat maatregelen worden genomen die zorgen voor een afvoer van stikstof en een kwaliteitsverbetering van de habitattypen Beuken-eikenbossen met hulst, Oude eikenbossen, Zandverstuivingen en Droge heide.

Verstoring

In de aanvraag is aangegeven dat ten gevolge van een toename van bezoekers in het Natura 2000-gebied extra verstoring optreedt waardoor de kwaliteit verslechtert van het leefgebied van Wespandief, Zwarte specht, Boomleeuwerik, Tapuit, Nachtzwaluw, Draaihals, Grauwe klauwier, Duinpieper en Roodborsttapuit.

Predatie

Predatie door huisdieren leidt tot negatieve effecten op kleine zangvogels, zandhagedis, hazelworm en vlinders. De kleine zangvogels betreft deels doelsoorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen. De reptielen en vlinders betreffen typische soorten die van belang zijn voor de kwaliteit van habitattypen Droge heide en Beuken-eikenbossen met hulst.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag worden de volgende mitigerende maatregelen voorgesteld:

- Opheffen parkeerplaats Doctor Hartogsweg.
- Verplaatsen parkeerplaats Kazernelaan buiten begrenzing Natura 2000-gebied.
- Aanleg raster op grens van Natura 2000-gebied en beperken toegangen tot Natura 2000-gebied.
- Aanleg struweel op grens Natura 2000-gebied.
- Afsluiten paden in bosgebied Sysselt.
- Afsluiten paden op de heide.

- Verbetering leefgebied door verbetering structuur overgang bos en heide.
- Verbetermaatregelen voor de Zandhagedis in het kader van de Flora en faunawet.

Cumulatieve effecten

Door het nemen van mitigerende maatregelen zijn er netto geen negatieve effecten meer en is cumulatie niet aan de orde.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Het plan draagt bij aan intensiever recreatief medegebruik van het naast gelegen Natura 2000-gebied Veluwe. Om significante effecten te voorkomen zijn enkele mitigerende maatregelen opgenomen ten behoeve van een verbetering van de zonering van het natuurgebied. In het plan wordt het verdwijnen van de parkeerplaats aan de Hartogweg en het verplaatsen van de parkeerplaats aan de Kazernelaan niet als een mitigerende maatregel aangemerkt maar als onderdeel van het plan dan wel autonome ontwikkeling. Gezien het belang van deze maatregelen voor het voorkomen van (significante) negatieve effecten beschouwen wij deze planonderdelen als mitigerende maatregelen.

Voorts merken wij op dat uit de aanvraag blijkt dat er netto geen sprake is van een toename van depositie indien gesaldeerd wordt met de autonome ontwikkeling.

Voor het overige kunnen wij instemmen met de in de aanvraag weergegeven effecten en conclusies. De beoordeling is uitgevoerd op grond van de op dit moment beschikbare kennis en inzichten over effecten op de natuur. Gezien de looptijd van de uitvoering van het project zullen wij bij vergunningverlening een monitoringsvoorschrift opnemen betreffende de effecten van de te nemen mitigerende maatregelen.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Zienswijze

Zienswijze van Stichting Milieuwerkgroepen Ede, gedateerd 25 juli 2014 en aangevuld d.d. 13 augustus 2014.

De stichting geeft aan dat er externe effecten zijn doordat bomen gekapt worden op het Kazerneterrein. Deze bomen hebben een functie als leefgebied voor de Wespendif.

Reactie op zienswijze

Deze zienswijze is ingekomen op 25 juli 2014 terwijl de inzagetermijn liep van 23 mei tot 4 juli 2014. Nu de zienswijze is ingekomen na de ter inzage termijn van 6 weken is deze niet ontvankelijk.

Inhoudelijk merken wij nog op dat externe effecten, effecten betreffen van activiteiten buiten het Natura 2000-gebied die effect hebben op doelen gelegen in het Natura 2000-gebied. Nu het kazerneterrein buiten de begrenzing ligt valt eventueel aanwezig leefgebied van de Wespendif niet binnen de bescherming van het Natura 2000-gebied. De in Nederland broedende Wespendifen overwinteren in Afrika. Voor de periode dat de Wespendif in Nederland broed is het totale leefgebied voor foerageren, voortplanten en rusten gelegen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Veluwe zodat de soort niet afhankelijk is van gebieden buiten de Veluwe. Het feit dat de soort incidenteel ook buiten het Natura 2000-gebied begeeft doet hier niets aan af.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

Gelet op de artikelen 19kd onder b en 19d-f-g en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

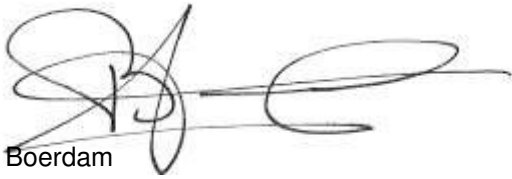
Gemeente Ede een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

- 1 Uiterlijk 1 maart 2019 dient de parkeerplaats aan de Doctor Hartogsweg te zijn opgeheven.
- 2 Uiterlijk 1 maart 2020 dient de parkeerplaats aan de Kazernelaan te zijn verplaatst.
- 3 Uiterlijk 1 maart 2015 dienen de paden in de Sysselt en op de heide zoals weergegeven in bijlage 3 bij deze vergunning te zijn afgesloten. De paden in het bos dienen te worden afgesloten middels een fysieke ingreep bijvoorbeeld het aanbrengen van bomen over het pad of het inplanten van een deel van het pad. Daarnaast dienen de uiteinden van de paden over tenminste 50 meter lengte te worden losgeploegd zodat ruimte ontstaat voor vegetatieontwikkeling.

De paden op de heide dienen te worden losgewoeld over de hele lengte en bij de uiteinden over tenminste 50 meter te worden afgedekt met heideplagsel ter bevordering van ontwikkeling van heide.
- 4 Uiterlijk 1 maart 2015 dient het raster te zijn aangebracht zoals weergegeven in bijlage 2 van dit besluit. Tevens dient de beplanting van struweel langs het raster te zijn aangebracht.
- 5 Uiterlijk 1 maart 2015 dient een gereedmelding te worden gezonden aan afdeling VV/HH team Handhaving via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2013-01709.
- 6 Uiterlijk 1 maart 2020 dient een monitoringsrapportage te worden ingediend waarin is aangegeven wat de ontwikkeling is van de kwaliteit van het leefgebied voor broedvogels gebaseerd op inventarisaties van de betrokken broedvogels in de Sysselt en een straal van minimaal 2 km vanaf de oostelijke en noordelijke grens van het bosgebied Sysselt. De inventarisaties dienen minimaal 3 broedseizoenen te beslaan waarvan de eerste niet later dan in 2015 is uitgevoerd en de laatste niet later dan 2019.
- 7 Uiterlijk 1 maart 2025 dient een monitoringsrapportage te worden ingediend waarin is aangegeven wat de ontwikkeling is van de kwaliteit van het leefgebied voor broedvogels gebaseerd op inventarisaties van de betrokken broedvogels in de Sysselt en een straal van minimaal 2 km vanaf de oostelijke en noordelijke grens van het bosgebied Sysselt. De inventarisaties dienen minimaal 3 broedseizoenen te beslaan waarvan de eerste niet eerder dan in 2016 is uitgevoerd en de laatste niet later dan 2024.

- 8 Indien de resultaten van de monitoringsrapportages zoals opgenomen in de voorschriften 6 en 7 daartoe aanleiding geven kunnen wij nadere voorschriften stellen waaronder verlenging van de monitoring en/of een nadere analyse van de effecten van het project op de natuur op basis van de op dat moment meest recente inzichten.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: Plantekening aangevraagde activiteit.
- Bijlage 3: Mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en)

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermde Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) bij besluit van de minister aangewezen als Beschermde Natuurmonument.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangemelde/aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept-instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in ontwerp-aanwijzingsbesluiten.

Algemene doelen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310 Stuiwzanden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>

H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		>	>

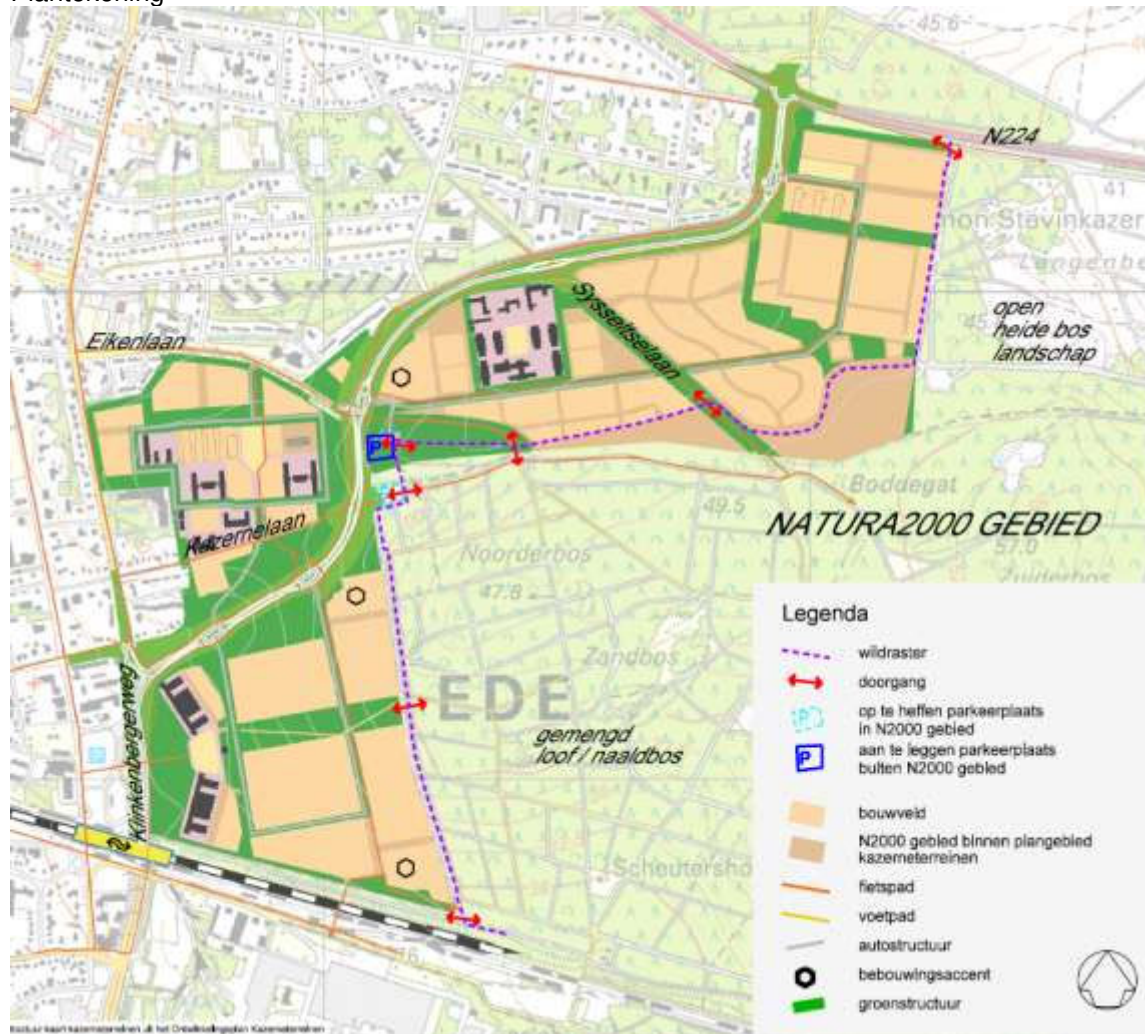
¹Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	150
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	100
A236 Zwarte specht	=	=	430
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	40
A276 Roodborsttapuit	=	=	1000
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

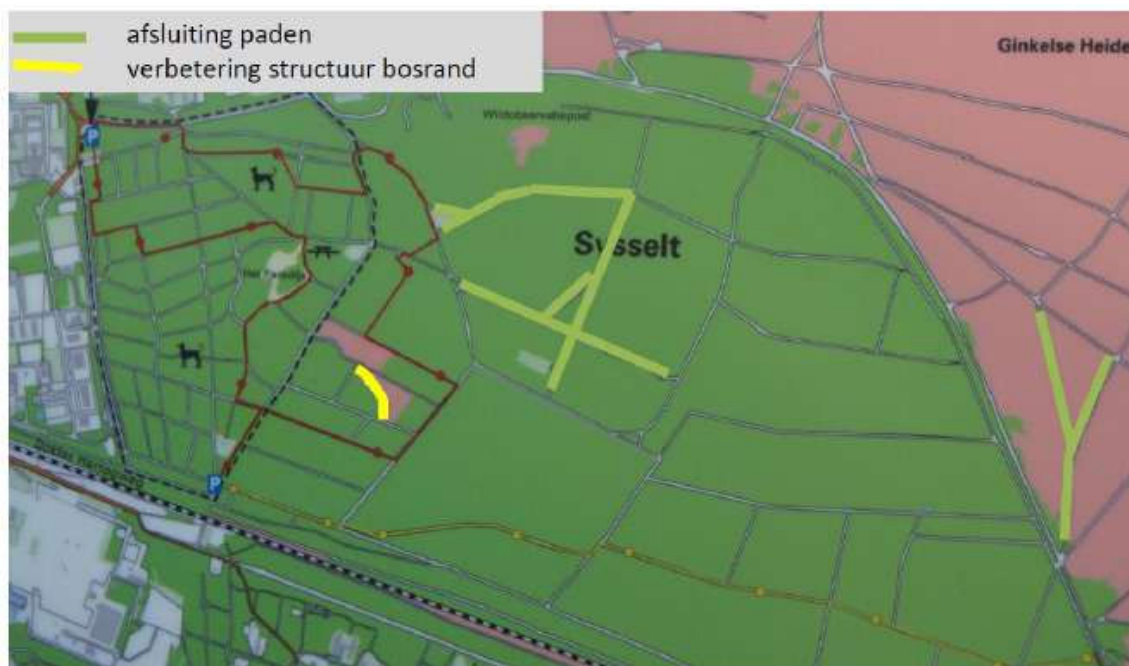
BIJLAGE 2

Plantekening



BIJLAGE 3

Mitigerende maatregelen om verslechtering ten gevolge van een toename van verstoring te voorkomen zoals weergegeven in de passende beoordeling Kazerneterreinen.



Figuur 12: Maatregelen in de Sysselt en op de Ginkelse heide. De groen gemarkeerde paden worden afgesloten voor recreanten. Langs de heide in het bos wordt de structuur van de bosrand verbeterd door inhammen te maken en de overgang natuurlijk te laten zijn.