

Toelichting



bestemmingsplan Ede, Zonneoordlaan 45a

November 2022
Versie: Vastgesteld
NL.IMRO.0228.BP2020VELU0006-0301

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
1.2. Aanleiding voor bestemmingsplanherziening	6
1.3. Geldende bestemmingsplan	6
1.4. Leeswijzer	6
2. HET PLAN.....	7
2.1. Natuurontwikkeling	7
2.1.1. Compensatiegebied voor World Food Center	7
2.1.2. Ruiternetwerk	8
2.2. Inrichtingsplan.....	8
3. BELEIDSKADER	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	11
3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.1.3. Water	12
3.1.4. Ecologie/Natuur	13
3.1.5. Erfgoedwet	15
3.2. Provinciaal beleid.....	15
3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.....	15
3.3. Regionaal beleid	16
3.3.1. Programma Vitale Vakantieparken.....	16
3.4. Gemeentelijk beleid	17
3.4.1. Omgevingsvisie Ede 2040.....	17
3.4.2. Nota "Archeologie in evenwicht".....	19
3.4.3. Nota 'Erfgoed maakt Ede!'.....	19
3.4.5. Cultuurhistorische Waardenkaart	19
3.5. Conclusie	19
4. ONDERZOEK EN RANDVOORWAARDEN	20
4.1. Inleiding.....	20
4.2. Ecologie/natuur.....	20
4.3. Bodem.....	21
4.4. Archeologie	22
4.5. Cultuurhistorie.....	23
5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28

6.	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	29
6.1.	Inleiding.....	29
6.2.	Bestemmingsplanregels	29
6.3.	Algemene regels.....	29
6.4.	Overgangs- en slotbepalingen.....	30
7.	HANDHAVING	31
7.1.	Handhaving in 3 fasen	31
7.2.	Handhavingsprocedure.....	31
8.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	32
8.1.	Inleiding.....	32
8.2.	Vooroverleg	32
8.3.	Omgevingsdialoog	32
8.4.	Zienswijzen	32
9.	BIJLAGEN	33

1. Inleiding

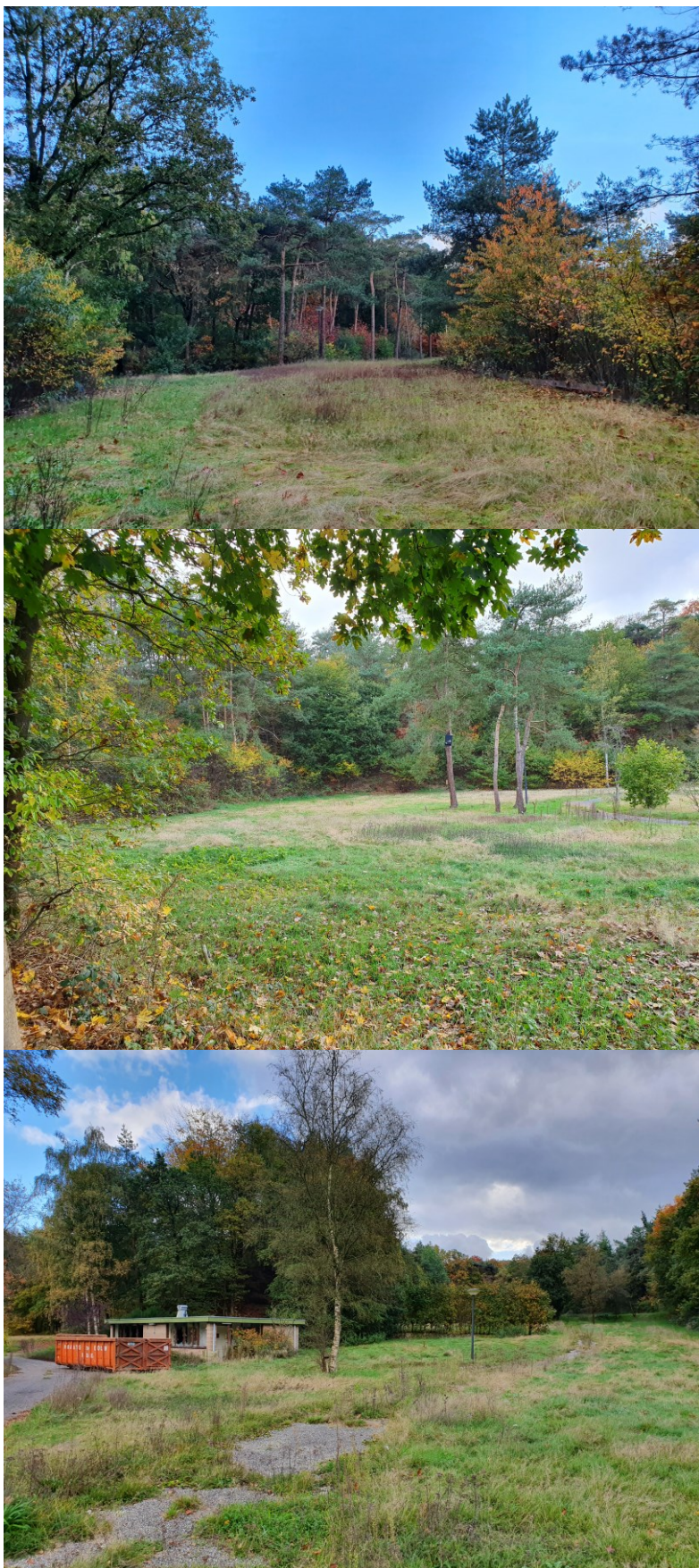
1.1. De camping De Braamhorst

Aan de Zonneoordlaan 45a te Ede was voorheen camping De Braamhorst gevestigd. Het betreft een perceel gelegen in het buitengebied ten noorden van de kern Ede en nabij de Doesburgerbuurt. Het perceel is omgeven door bos, overwegend behorend bij Natura2000-gebied Veluwe. Ook een deel van het perceel is onderdeel van het Natura2000-gebied Veluwe, het betreft de bosdelen van het terrein. Het perceel van de Braamhorst heeft een oppervlakte van circa 9,7 hectare.



Afbeelding 1: Luchtfoto locatie De Braamhorst

Het terrein De Braamhorst is eigendom van de Gemeente Ede en is sinds de jaren '70 in gebruik geweest als camping door de Nederlandse Caravan Club. Eind 2018 is het recreatieve gebruik en de huur van het terrein gestopt. In het vervolg hierop is de Gemeente Ede in gesprek gegaan met de directe omgeving van De Braamhorst. Mede op basis van de wens van de omgeving het terrein niet meer voor recreatie te gebruiken, is koers gezet De Braamhorst te benutten als compensatielocatie voor natuur.



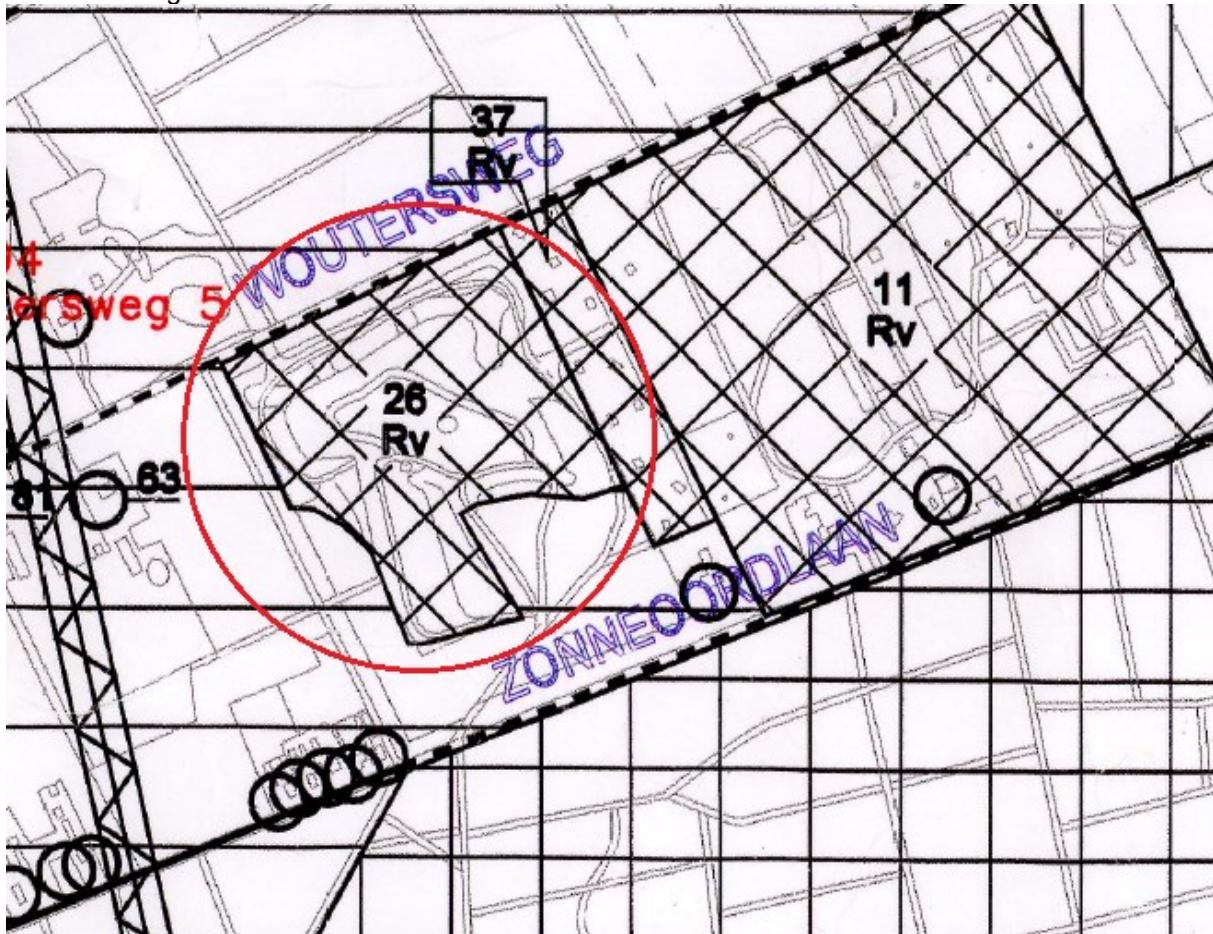
Afbeelding 2: Impressie terrein De Braamhorst

1.2. Aanleiding voor bestemmingsplanherziening

Om te waarborgen dat de locatie enkel als natuur ingericht en gebruikt kan worden en om te zorgen dat dit ook in de toekomst het geval is, is een herziening van het bestemmingsplan nodig. Met de beoogde bestemmingsplanwijziging worden de recreatieve planologische mogelijkheden die er momenteel zijn wegbestemd. De bestemmingsplanherziening moet voor een kwaliteitsimpuls van het gebied zorgen, en voor een duurzame instandhouding van het terrein.

1.3. Geldende bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan 'Natuurgebied Veluwe, recreatieterreinen 2008' geldt voor het perceel de bestemming 'Recreatie'. Binnen deze bestemming is de bouw van recreatiewoonverblijven niet toegestaan. Het is wel mogelijk om 200 m² aan centrale voorzieningen te realiseren en 111 m² aan sanitaire gebouwen.



Afbeelding 3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Natuurgebied Veluwe, recreatieterreinen 2008'

1.4. Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante rijksbeleid, regionaal beleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 komen diverse aspecten aan de orde die een sturende of belemmerende werking kunnen hebben op functies of ontwikkelingen binnen het plangebied, zoals cultuurhistorie en archeologie, flora en fauna. De economische aspecten worden behandeld in hoofdstuk 5 en in hoofdstuk 6 wordt aandacht besteed aan het wettelijk vooroverleg.

2. Het plan

2.1. Natuurontwikkeling

De voormalige camping wordt getransformeerd naar een natuurgebied, waarbij diverse vegetatietypes worden aangelegd/behouden. Het gaat om: gemengd open bos, mantel-zoomvegetaties, gevarieerde struikvegetatie, structuurrijke heide, heischraal grasland en open zandige plekken. Deze natuurontwikkeling op De Braamhorst vergroot naar verwachting de biodiversiteit op de locatie en verstevigt het al bestaande natuurnetwerk. Het perceel is een verbindende schakel tussen meerdere grotere natuurgebieden, ten noorden is het Luntersche Buurtbosch gelegen en ten zuiden het Edesche Bosch. Waar de 'corridor' rond De Braamhorst op dit moment erg smal is, zorgt deze ontwikkeling voor een aanzienlijke verbetering van de situatie. Omdat het terrein voorheen als camping in gebruik is geweest, zijn er op verschillende plaatsen nog restanten aanwezig zoals asfaltverhardingen, bankjes en verlichting. Deze restanten worden verwijderd en het gebied wordt ingericht ten behoeve van de natuurontwikkeling. Er is een inrichtingsplan (bijlage 1) opgesteld waarin deze ingrepen zijn opgenomen, hier wordt in paragraaf 2.2 verder op ingegaan.

Na de bestemmingsplanwijziging krijgt het gehele perceel een bosbestemming, zonder verdere bouwmogelijkheden. Op onderstaande verbeelding is de nieuwe bestemmingsplankaart weergegeven.



Afbeelding 4: Plankaart onderhavig bestemmingsplan

2.1.1. Compensatiegebied voor World Food Center

De natuurontwikkeling op De Braamhorst maakt de weg vrij voor de beoogde ontwikkeling van het World Food Center (WFC) in Ede. Op het huidige terrein van het toekomstige WFC bevindt zich een leefgebied voor reptielen, waaronder de zandhagedis en hazelworm. Met de voorgeno-

ontwikkeling rondom het WFC is dit leefgebied niet duurzaam in stand te houden. Compensatie van dit leefgebied is daarom nodig om het project WFC te laten voldoen aan de geldende natuurwetgeving.

Het terrein van De Braamhorst is onderzocht en met de juiste inrichting geschikt bevonden als alternatief leefgebied voor de zandhagedis en de hazelworm. Het inrichtingsplan dat is opgesteld ziet er op toe dat het terrein van De Braamhorst wordt ingericht als leefgebied voor de zandhagedis en de hazelworm. Nadat de natuurontwikkeling gereed is zullen de reptielen naar De Braamhorst worden verplaatst.

2.1.2. Ruiternetwerk

De natuurontwikkeling op De Braamhorst gaat gepaard met de realisatie van een nieuw (men)ruiterpad en daarmee verbetering van het routenetwerk. In afstemming met de ecologische doelen is het mogelijk gebleken een deel van de bestaande paden om te vormen tot (men)ruiterpad.

2.2. Inrichtingsplan

Voor het terrein De Braamhorst is een inrichtingsplan opgesteld (bijlage 1) om het terrein geschikt te maken als leefgebied voor de zandhagedis en hazelworm. Het inrichtingsplan is opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan. De Braamhorst zal een gevarieerd terrein worden bestaande uit: heide, (hei)schraal grasland, open zandige plekken, gemengd open bos en mantel-zoomvegetaties. Op afbeelding 5 is hiervan een inrichtingstekening weergegeven. Een gedeelte van het terrein is gelegen binnen Natura 2000-gebied. In dit gedeelte zal het bestaande bos behouden blijven, en zullen dus geen bomen gekapt gaan worden. Het overige gedeelte van het terrein zal heringericht worden ten behoeve van een goed leefgebied voor de zandhagedis en hazelworm.

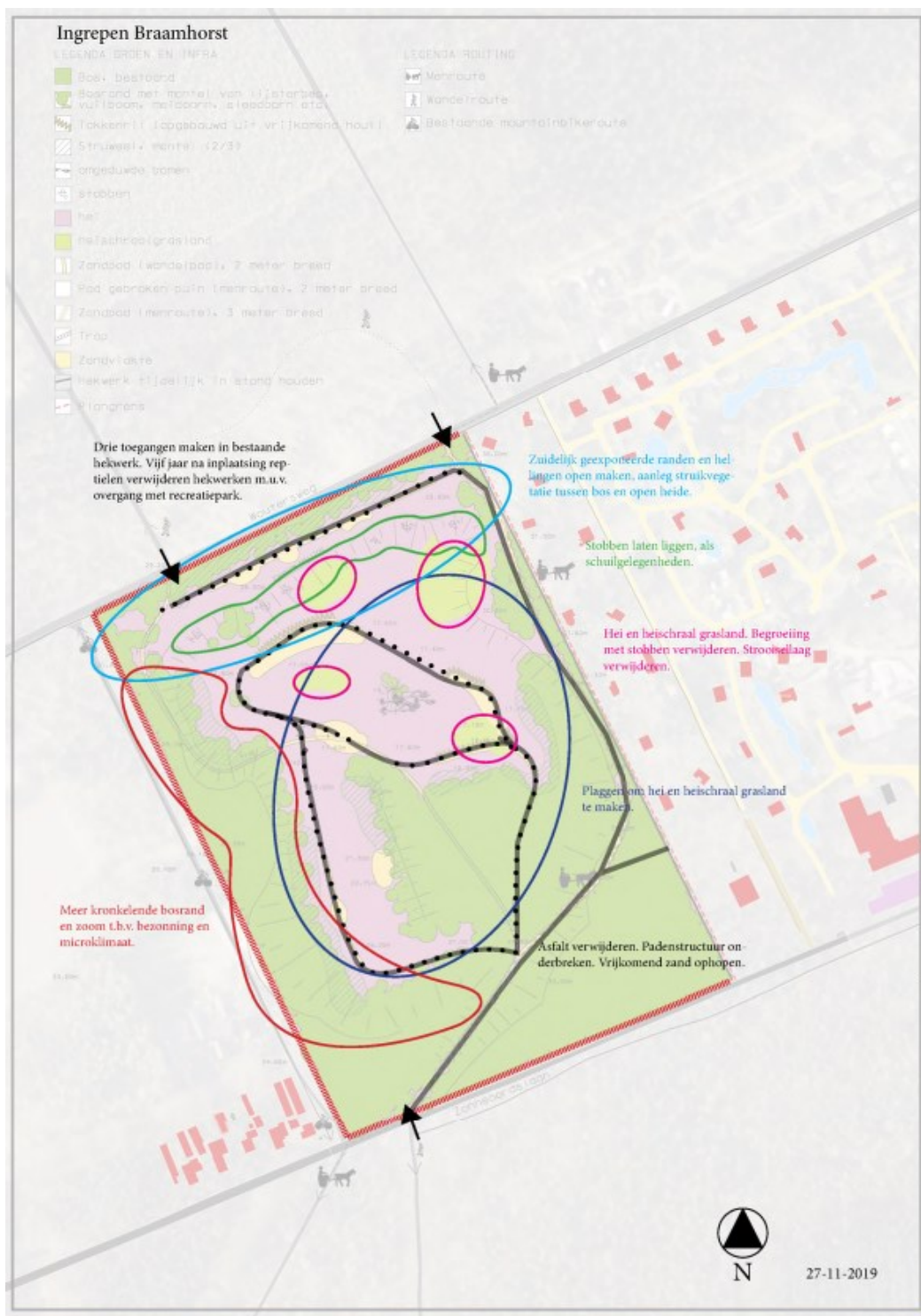
Voor de inrichting van het terrein zijn een aantal ingrepen opgenomen in het inrichtingsplan. Deze te nemen maatregelen zijn op afbeelding 6 gevisualiseerd. De ingrepen omvatten het volgende:

- Helling: Aan de noordkant wordt de helling opengekap en worden stobben en de strooisellaag verwijderd. Op de overige hellingen wordt de bosrand uitgedund.
- Overgangen van bos naar open terrein: De overgangen van bos naar open terrein worden minder hard gemaakt door de ontwikkeling van een structuurrijke mantel-zoomvegetatie.
- Verwijderen dennen van de heuvel in het centrale open terrein: De dennen van de heuvel in het centrale open terrein worden verwijderd om te zorgen dat de heide zich hier verder ontwikkelt.
- Aansluiting open terrein en hellingen optimaliseren: De aansluiting van de gebiedsdelen in het open terrein die aansluiten op de hellingen worden geoptimaliseerd door de vegetatie hier gevarieerder te maken.
- Asfaltpaden verwijderen: De aanwezige asfaltpaden worden verwijderd, de vrijkomende zandpaden worden (deels) gehandhaafd als ruiterpaden.
- Vrijkomend hout verwerken in houtstapels, takkenrillen en -hopen: Het vrijkomend hout bij de werkzaamheden worden in het gebied verwerkt om schuilplekken te creëren voor de reptielen, maar ook voor andere diersoorten.

In een later stadium zal ook een beheerplan worden opgesteld om het gebied duurzaam in stand te kunnen houden.



Afbeelding 5: Inrichtingsplan De Braamhorst



Afbeelding 6: Ingrepen behorende bij inrichtingsplan De Braamhorst

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige duurzame leefomgeving en geldt tot de invoering van de Omgevingswet als structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt vrijwel geheel de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van circa 1 miljoen nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. De NOVI geeft richting door strategische keuzes te maken. Ook maakt de NOVI ruimte voor maatwerk in de regio en een gebiedsgerichte aanpak. Vier prioriteiten staan centraal:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer sturing en richting vanuit het Rijk. De opgaven rond wonen, klimaat, energie, circulaire economie, verkeer en vervoer en landbouw zijn zo groot en ingewikkeld dat meer sturing vanuit het Rijk gevraagd wordt. Bijvoorbeeld bij ontwikkellocaties voor woningbouw in stedelijk netwerk Nederland, door het sturen op clustering van logistieke functies en door functies beter af te stemmen op natuur en landschap. Zo kan het Rijk samen met andere partijen gebiedsgericht tot juiste keuzes en een integrale aanpak komen.

Behoud van omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle ontwikkelingen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid plaatsvinden. De NOVI maakt hierbij gebruik van drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Daarbij zijn de belangrijkste inhoudelijke keuzes:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Daarvoor is nodig dat functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) worden ingepast;
- De transitie van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie is er oog voor omgevingskwaliteit;
- De transitie naar een circulaire economie met behoud van concurrentiekracht en een aantrekkelijk vestigingsklimaat;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee wordt gestuurd op de verstedelijking in samenhang met bereikbaarheid en wordt het potentieel van heel Nederland benut. Woningbouw wordt versneld met oog voor omgevingskwaliteit;
- Concentratie van de stedelijke ontwikkeling/logistieke functies en daarmee behoud van openheid van het landschap;
- Op termijn herindeling van het landelijk gebied in goed evenwicht met natuur en landschap en werken aan de omslag naar de kringlooplandbouw.

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de rijksoverheid bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) regels kan stellen over onder andere de inhoud van bestemmingsplannen. Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) heeft de rijksoverheid van deze bevoegdheid gebruik gemaakt. In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee de

SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Het doel van het Barro is dat een aantal projecten die de rijksoverheid van rijksbelang vindt, dwingend worden geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden. In het Barro zijn de projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en in de bijlagen met digitale kaartbestanden ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het gaat om de volgende projecten: Mainport Ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden.

Relatie met het plangebied

De beoogde ontwikkeling van een natuurgebied ter plaatse van het voormalige recreatiepark De Braamhorst heeft een beperkte omvang die niet direct van nationaal belang is. Desalniettemin betreft het een klimaatbestendige inrichting in evenwicht met natuurlijke systemen. De ontwikkeling is niet in strijd met de nationale belangen en het Barro.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van het nut en de noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

De 'stappen van de ladder' worden in artikel 3.1.6 Bro als volgt omschreven:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Relatie met het plangebied

Ingevolge artikel 1.1.1. lid 1 aanhef en onderdeel i Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Met onderhavig bestemmingsplan worden geen bouw mogelijkheden mogelijk gemaakt. Het plan voorziet in de ontwikkeling van een natuurgebied, daarmee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet nodig.

3.1.3. Water

Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw

De kern van het advies van de commissie Waterbeleid 21^e eeuw is het water meer ruimte geven voordat het die ruimte neemt. Dit betekent dat in het landschap en de stad meer ruimte beschikbaar moet komen voor het opslaan van water. De strategie van het waterbeleid valt uiteen in drie sporen: Anticiperen in plaats van reageren, Meer ruimte naast techniek en Vasthouden, bergen en afvoeren.

De Watertoets is een direct gevolg uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. Het is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (hierna NWP2) geeft het integrale kader voor het waterbeleid van het Rijk voor de komende zes jaar en geeft uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en de overstromingsrisico's. De Stroomgebiedbeheerplannen, het Programma

van maatregelen mariene strategie, de Beleidsnota Noordzee en de Overstromingsrisicobeheerplannen maken onderdeel uit van het NWP2.

Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Hierbij wordt gestreefd naar een integrale benadering door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

3.1.4. Ecologie/Natuur

De Nederlandse natuur wordt op verschillende wijzen beschermd: de soortenbescherming, de gebiedsbescherming (via de Wet natuurbescherming, hierna ook afgekort als Wnb) en het beleid voor de voormalige Ecologische hoofdstructuur (dit laatste is inmiddels overgegaan in een provinciaal natuurnetwerk, genaamd het Gelders Natuurnetwerk (GNN)).

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming inwerking getreden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet.

Natura 2000

De natuur binnen de Europese Unie is van grote biologische, esthetische en economische waarde. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden, die aangewezen zijn onder de Wet natuurbescherming, waaronder de Veluwe (gebiednr. 57) en (deels) het Binnenveld (gebiednr. 65) in de gemeente Ede. Voor deze gebieden gelden instandhoudingsdoelen, die zijn vastgelegd in een aanwijzingsbesluit en verder worden uitgewerkt in een Natura 2000 Beheerplan. De essentie van het beschermingsregime voor deze gebieden is dat deze instandhoudingsdoelen niet in gevaar mogen worden gebracht door plannen, projecten en handelingen binnen en buiten de beschermde gebieden.

De wet bevat de procedures die moeten worden gevoerd bij besluitvorming over deze plannen en projecten. Bij het nemen van dit projectafwijkingbesluit dient de plantoetsing volgens artikelen 2.7, lid 1 en 2.8 Wnb toegepast te worden: wanneer op voorhand kan worden uitgesloten dat het voornemen, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen en projecten significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied, kan het besluit genomen. Nader onderzoek (passende beoordeling) of een vergunning is dan niet nodig.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).

Artikel 3.1

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.

2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

Artikel 3.5

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidings-gebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Artikel 3.10

1. Onverminderd artikel 3.5, eerste, vierde en vijfde lid, is het verboden:
 - a. in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij deze wet, opzettelijk te doden of te vangen;
 - b. de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel A opzettelijk te beschadigen of te vernielen, of;
 - c. vaatplanten van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel B, bij deze wet, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen.

De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten. Voor een aantal meer algemene soorten is een vrijstelling bij ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en/of bestendig beheer en onderhoud. Deze is voor Gelderland te vinden in bijlage 28 van de omgevingsverordening, onderdeel Wet natuurbescherming.

Daarnaast dient men wel voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, ongeacht beschermingsstatus, ontheffing of vrijstelling.

Stikstofdepositie

In een dichtbevolkt land als Nederland is het een uitdaging om een evenwicht te vinden tussen veerkrachtige natuur en gezonde economie. Het Rijk en provincies geven ruimte aan ondernemers, omdat ze belangrijk zijn voor onze economie. Tegelijkertijd moeten economische activiteiten passen binnen de draagkracht van de natuur, want economie en natuur hebben elkaar nodig.

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit is schadelijk voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Projecten mogen niet tot een toename aan stikstofuitstoot leiden.

In paragraaf 4.2 wordt planspecifiek ingegaan op de onderwerpen uit deze paragraaf.

3.1.5. Erfgoedwet

De Erfgoedwet regelt de integrale bescherming van het waardevolle cultureel erfgoed. Sinds 1 juli 2016 zijn de verschillende wetten en regels voor behoud en beheer van cultureel erfgoed samengegaan in één wet. De wet regelt op rijksniveau wat verstaan wordt onder cultureel erfgoed en op welke wijze dit kan worden beschermd. De omgang met het onroerende erfgoed wordt straks geregeld in de nieuwe Omgevingswet. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn de artikelen hierover te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Het betreft:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Belangrijke uitgangspunten uit de Monumentenwet 1988, zoals de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem en het inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening en de financiering van onderzoek ('de verstoorder betaalt'), blijven dus onverminderd van kracht.

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen gronden moet dan ook rekening worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is door Provinciale Staten vastgesteld op 19 december 2018. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 1 maart 2019 in werking getreden. In de omgevingsvisie worden de zeven ambities van de provincie Gelderland beschreven.

De zeven ambities die beschreven zijn:

- Energietransitie;
- Klimaatadaptatie;
- Circulaire economie;
- Biodiversiteit;
- Bereikbaarheid;
- Vestigingsklimaat en
- Woon- en leefomgeving.

Deze omgevingsvisie bevat voor de voorgestelde bestemmingsplanwijziging met betrekking tot deze ontwikkeling geen directe aanknopingspunten voor toetsing.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Met een omgevingsverordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. Provinciale Staten van Gelderland hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Op 19 december 2018 zijn de meest recente wijzigingen in de Omgevingsverordening vastgesteld. Deze wijzigingen zijn op 1 maart 2019 in werking getreden. De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is er een van. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. De verwachting is dat de

Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

In de Omgevingsverordening zijn onderwerpen genoemd die aandacht vragen in de uitwerking en motivering van bestemmingsplannen. In dit geval is het zijn van een intrekgebied relevant. Hierna wordt getoetst aan de relevante bepaling in de omgevingsverordening.

Intrekgebied

Op basis van de omgevingsverordening Gelderland ligt dit gebied in het intrekgebied. Dit houdt in dat de winning van fossiele energie in deze gebieden niet mogelijk is. Het voorgestelde bestemmingsplan maakt het winnen van fossiele energie niet mogelijk en is daarom in lijn met de verordening van de Provincie Gelderland

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Programma Vitale Vakantieparken

In het programma Vitale Vakantieparken werken sinds 2013 gemeenten, provincie, recreatie-ondernemers en vele andere partijen samen. De samenwerking is erop gericht om de Veluwe één van belangrijkste vakantiebestemmingen van Nederland te laten zijn. Daarvoor is het nodig om de kwaliteit en het aanbod van verblijfsrecreatie te versterken.

Om ondernemers en gemeenten te ondersteunen bij het verzilveren van (nu nog onbenutte) kansen is een zogenaamde 'kansenkaart' ontwikkeld. De kansenkaart voor de verblijfsrecreatie beschrijft welke (combinaties van) locaties, marktsegmenten en type bedrijven de komende decennia naar verwachting kansrijk zijn in de regio. De kansenkaart is daarmee een hulpmiddel voor het gesprek tussen overheden en ondernemers. De kansenkaart beschrijft het streefbeeld dat de samenwerkende partijen voor ogen hebben voor de verblijfsrecreatiesector. Een belangrijk onderdeel hierin is dat bedrijven in 2030 -meer dan nu- marktgericht ondernemen op basis van een duurzame, bedrijfsmatige exploitatie. Gemeenten kunnen de kansenkaart gebruiken als onderlegger voor hun ruimtelijk-economisch beleid. Ook kunnen zij de kansenkaart gebruiken in de dialoog met ondernemers voor de aanpak 'één park, één plan'. Alleen met een kwalitatief goed en divers aanbod aan vakantieparken kan de Veluwe blijven concurreren met andere populaire binnenlandse vakantiebestemmingen.

In 2030 bestaat de sector uit circa 150 sterke, ondernemende bedrijven (op dit moment zijn er 280 parken). Deze bedrijven worden gerund door ketens of krachtige coöperaties die marktgericht werken: er is sprake van sterk ondernemerschap, met een duidelijke klant- en belevingsoriëntatie. Meer dan nu zijn zij gericht op nieuwe (internationale) doelgroepen.

De bedrijven zijn aangesloten op de kwaliteiten van de omgeving. Er zijn minder kampeerplaatsen; deze hebben plaatsgemaakt voor innovatieve en authentieke verhuuraccommodaties. De gasten hebben behoefte aan ontspanning, privacy, goede service en een gevarieerde beleving van de streek. Zij hechten veel belang aan attracties, sport en uitgaan.

In de vitale verblijfsrecreatiesector van 2030 ligt 'elk bedrijf op de juiste plaats' en sluit het profiel aan op de kracht van de omgeving. Elk bedrijf heeft een duidelijke positionering gekozen. Die is gebaseerd op de kwaliteit van voorzieningen, het al dan niet aanbieden van activiteiten en de waarden die het bedrijf uitdraagt. Ieder park vertelt zijn eigen verhaal en daarmee is het aanbod aan vakantieparken in de Noord-Veluwe een boeiend mozaïek.

Het regionaal project Vitale Vakantieparken richt zich enerzijds door duurzame en toekomstbestendige recreatieparken te creëren, en anderzijds door (voormalige) recreatieparken zonder recreatief toekomstperspectief te transformeren naar duurzame andere functies. In 2019 heeft een herijking van het programma plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in een nieuw Programmaplan Vitale Vakantieparken 2019 - 2022. Eén van de geschetste opgaven is het ontwikkelen van oplossingen voor het vraagstuk van niet-recreatief gebruik van de recreatieparken.

Transformatie

Binnen het regionale project Vitale Vakantieparken wordt onderkend dat voor een deel van de recreatieparken op de Veluwe een terugkeer naar de recreatieve functie niet waarschijnlijk zal zijn (naar schatting 10-15% van de parken). In het geval van deze parken is handhaving, zelfs in combinatie met de andere sporen van Vitale Vakantieparken, niet voldoende om de situatie te

herstellen.

De situatie op de parken is meestal ontstaan door een combinatie van de volgende factoren:

- locatie, ligging;
- feitelijk gebruik,
- staat van het terrein en de objecten,
- versnipperde eigendomssituatie,
- (gebrek aan) ondernemerschap en gebrek aan investering,
- grote mate van uitponing
- gebrek aan centraal beheer en centrale voorzieningen

Deze factoren hebben ertoe bijgedragen dat de recreatieve functie op sommige parken niet (meer) aanwezig is. Een aantal gemeenten in de regio heeft daarom besloten om onder voorwaarden bepaalde terreinen te transformeren naar een andere functie dan recreatie, om een vitale, toekomstbestendige situatie te garanderen en ruimte te bieden aan parken die wel vitaal zijn of willen worden. Het gebrek aan toekomstperspectief als recreatief verblijfsterrein en het niet kunnen gebruiken van de recreatiewoningen overeenkomstig de bestemming zorgen ervoor dat een impasse ontstaat, en een oplossing ver weg lijkt te liggen. Voor dit soort situaties moet er gekeken worden of het vinden van nieuwe functies en andere bestemmingen (transformatie) een blijvende oplossing kan bieden.

Transformatie naar natuur past binnen de doelstelling van het Programma Vitale vakantieparken om recreatiebestemmingen zonder toekomstwaarde een nadere (in dit geval: natuur) functie te geven.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Omgevingsvisie Ede 2040

Op 12 mei 2022 heeft de raad van de gemeente Ede de Omgevingsvisie Ede 2040 'Dierbaar, Duurzaam en Dynamisch' vastgesteld. In de Omgevingsvisie beschrijft de gemeente Ede de toekomst voor de leefomgeving van de gemeente voor de periode tot 2040. De volgende drie sleutelbegrippen staan hierin centraal:

- Dierbaar: omdat het gaat om leefbaarheid en samenleven. Ede is krachtig in haar sociale verbanden en gemeenschapszin.
- Duurzaam: omdat het gaat om de kwaliteit van de leefomgeving. We willen duurzaam omgaan met onze leefomgeving.
- Dynamisch: omdat het gaat om een stevige economische ontwikkeling met kansen voor iedereen en levendigheid.

Vanuit deze drie begrippen is de toekomstvisie geschetst voor de gemeente Ede richting 2040. De toekomstvisie is uitgewerkt in vijf strategische keuzes:

1. Leven in gezonde wijken, dorpen en buurtschappen

Sociaal en gezond:

- Voorzieningen toegankelijk en dichtbij met focus op bestaande centra (o.a. winkels, welzijn, sport, zorg, onderwijs en cultuur)
- Productie en aanbod van gezond en lokaal voedsel stimuleren
- Stimuleren ontmoeting
- Beweegvriendelijke en schone leefomgeving, die uitnodigt tot gezond gedrag
- Verbetering van de milieukwaliteit (in het bijzonder luchtkwaliteit met 50% gezondheidswinst in 2030)

Wonen:

- Gevarieerd woonprogramma gericht op behoefte en doorstroming
- Dorpen bouwen voor eigen behoefte en behoud van voorzieningen
- Aan zuidkant van Foodvalley bouwen voor de (boven)regionale behoefte

2. Duurzame mobiliteit en energie

Duurzame mobiliteit

- In dorpen en wijken accent op lopen, fietsen via aantrekkelijke netwerken

- Auto doet stapje terug in Ede-stad voor kwaliteit openbare ruimte
- Krachtig OV op hoofdroutes (richting Wageningen, Arnhem, Utrecht en Amersfoort)
- Verdichten bij OV-knopen en voorzieningencentra
- Nieuw station Ede-west, goed voor wonen en werken (transformatie)
- Oversteekbaarheid grote (spoor)wegen verbeteren

Duurzame energie

- 70% duurzame energie in 2040, energieneutraal in 2050
- Ruimte maken voor kleinschalig opwekken (zon, wind en andere)
- Energiecorridors langs snelwegen A12/A30 en op bedrijfsterreinen
- Werk maken van energie-infrastructuur (laden, opslaan, transport)

3. De natuur als basis en de Veluwe centraal

Natuurlijke systemen als basis

- Natuur is leidend, dus natuurinclusief, klimaatrobust, circulair handelen
- In wijken en dorpen bouwen in meer lagen om groen te behouden en toe te voegen
- Werken aan robuuste groen- en waterstructuren voor biodiversiteit/klimaatadaptatie
- Kiezen voor natuurinclusieve circulaire landbouw

Zonering

- Veluwe op 1 met zonering en herkenbare poorten (o.a. station Ede-Wageningen, Otterlo en Ginkelse hei)
- Het Binnenveld is de groene long van de zuidkant van Foodvalley en Ede
- Een overgangsgebied van 1 tot 1,5 km van Veluwe naar Vallei

4. Werk maken van Foodvalley

- Ede kiest voor food en innovatie (KenniAs, agrarische proeftuin en vestigingsklimaat, 1 á 2% extra banen per jaar).
- KenniAs doorontwikkelen met hoogwaardige complementaire woon-werkgebieden.
- (Boven)stedelijke voorzieningen in Ede-centrum en WFC/station.
- Ruimte voor bedrijvenclusters langs de A30 en A12.
- Meer werk maken van hoogwaardige vrijetijdseconomie (o.a. recreatie, cultuur en horeca).
- In dorpen beperkt ruimte voor groei naar eigen (werk)behoefte.
- Herontwikkeling vrijkomende agrarische erven qua schaal/functie passend bij doelen Omgevingsvisie.

5. Compacte groei vanuit eigenheid van Ede

Compacte groei

- Meervoudig ruimtegebruik is het uitgangspunt.
- Compacte groei en een Ede-stad met hoogbouw.
- Anticiperen op toekomstige (technologische) ontwikkelingen.
- Verdichten heeft prioriteit, daarnaast verkennen van drie zoekgebieden: Kernhem-Noord (uitbreidingsgebied), De Klomp-Ederveen, KenniAs Ede-Wageningen.
- Balans in groei van wonen (11.000-15.000 woningen) en werken (90-110 ha)
- Ontwikkelingen sluiten aan op plaatselijke bereikbaarheid lopend, per fiets, auto of OV

Eigenheid

- Maak Ede-stad, de dorpen en het buitengebied meer onderscheidend met een ruimtelijk raamwerk.
- Het kenmerkende Edese landschap leesbaar houden en versterken.
- Rijke geschiedenis en cultureel erfgoed koesteren.

De vijf strategische keuzes geven richting aan de ontwikkeling van gemeente Ede.

Door middel van de het voorgenomen plan inclusief het ontwikkelde inrichtingsplan worden de natuurwaarden op het terrein versterkt, en geschikt gemaakt als leefgebied van de hazelworm en zandhagedis. Ook wordt er gezorgd voor een betere verbinding tussen omliggende natuurgebieden. Daarmee wordt aangesloten bij de strategische keuze 'De natuur als basis en de Veluwe centraal'.

3.4.2. Nota “Archeologie in evenwicht”

De gemeentelijke archeologienota stoelt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominente en volwaardige plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota uit 2012 is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. Het beleid in de archeologienota is gekoppeld aan de Cultuurhistorische Waardenkaart (hierna CHW) Ede.

3.4.3. Nota 'Erfgoed maakt Ede!'

In 2018 is de erfgoednota 'Erfgoed maakt Ede! Erfgoedbeleid gemeente Ede 2018' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze nota is het integrale erfgoedbeleid van de gemeente vastgelegd. In de erfgoednota zijn de wettelijke kaders uit de Erfgoedwet uit 2016 verwerkt.

Het beleidsstuk beschrijft waarom erfgoed voor Ede belangrijk is en formuleert de doelen en ambities op dit vlak. Er wordt beschouwd welke plek erfgoed inneemt als inspirerend onderdeel van onze leefomgeving en de vraag hoe de gemeente in de toekomst wil omgaan met cultuurhistorisch waardevolle gebieden. De rollen, taken en verantwoordelijkheden die de gemeente voor zichzelf en anderen zien wordt bepaald, waarbij het gaat om adequaat cultuurhistorisch onderzoek en kwalitatief hoogwaardige erfgoedzorg: bescherming, behoud en beheer van erfgoed. Deze taken worden niet gezien als bureaucratische verplichting, maar op een manier die enthousiasmeert en zorgt voor meerwaarde voor alle inwoners van de gemeente.

Kennis is nodig om erfgoed te waarderen en te selecteren en is dus een belangrijke pijler onder het erfgoedbeleid. Het beleid bevat daarom kennisbronnen van de gemeente, de wijze waarop deze kennis wordt gedeeld voorstellen voor het invullen van kennislacunes. Verder wordt ingegaan op de vraag hoe we activiteiten kunnen ontplooiën en ondersteunen, zodat erfgoed beter beleefd kan worden. Dit raakt aan recreatie en toerisme, maar ook aan herdenkingen en evenementen. En met de meer alledaagse momenten van erfgoedbeleving, die sterk afhankelijk zijn van erfgoededucatie, -presentatie en -communicatie.

De samenstel van onderdeel leidt tot het Erfgoedprogramma 2018-2022. Hierin staat hoe de beleidsdoelen worden bereikt, binnen welk tijdsbestek en welke middelen (capaciteit, financiën) daarvoor nodig zijn.

3.4.5 Cultuurhistorische Waardenkaart

De Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) betreft een uitwerking van het gemeentelijke erfgoed- en archeologiebeleid. Het is een integraal ruimtelijk beleidskader waarin alle aardkundige, archeologische, cultuurlandschappelijke en historisch (steden-)bouwkundige sporen bijeen zijn gebracht en integraal zijn gewogen. Daarmee is een helder totaalbeeld ontstaan van aanwezige en te verwachten cultuurhistorische waarden. De integrale cultuurhistorische beleids- en waarderingskaart, de feitelijke CHW, toont vier categorieën cultuurhistorisch waardevolle zones (zie afbeelding 8). Voor een verdere onderbouwing van de totstandkoming van de cultuurhistorische zones wordt verwezen naar RAAP-rapport 2500, met name deel IV en kaartbijlage 6 van het RAAP rapport.¹

3.5. Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid.

¹ Zie <https://www.ede.nl/vrije-tijd-en-toerisme/kunst-en-cultuur/cultuurhistorische-waardenkaart/>.

4. Onderzoek en randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten relevante aspecten in beeld worden gebracht. Het vaststellen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. In onderstaande paragrafen wordt op de relevante thema's voor deze bestemmingsplanwijziging ingegaan.

4.2. Ecologie/natuur

Beleid/regelgeving

Sinds 1 januari 2017 is de wet natuurbescherming van kracht. Deze wet regelt onder andere de bescherming van soorten. Bij een afwijking van de verbodsbepalingen kan de Provincie ontheffing verlenen.

De gemeente Ede heeft specifiek beleid voor bescherming van biodiversiteit. Doel van dit beleid is herstel, behoud en versterking van de biodiversiteit.

Situatie plangebied

Omvorming van de Braamhorst naar een natuurgebied kan leiden tot een overtreding Wet natuurbescherming. Bovendien is het belangrijk om te weten of er in de huidige situatie reptielen op het terrein voorkomen; reptielen uitzetten in een bestaand habitat is risicovol en daarom niet gewenst. Om beide vragen te kunnen beantwoorden zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd:

1. een Quick scan beschermde natuur voor de herinrichting van de Braamhorst waarin tevens werd onderzocht of dit plan uitvoerbaar was op grond van de Wet natuurbescherming (bijlage 2). In dit onderzoek is gekeken naar de gevolgen van de wet natuurbescherming (gebieden en soorten) en het beleid voor het GNN.
2. een aanvullend onderzoek naar het voorkomen van de Hazelworm op de Braamhorst in de huidige situatie (bijlage 3). Voorafgaand aan dit onderzoek heeft reeds een habitatbeoordeling plaatsgevonden (bijlage 4).

Conclusie

Uit de Quickscan bleek dat bij de herinrichting van de Braamhorst geen wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN en GO worden aangetast en dat de herinrichting van het terrein deze juist versterkt.

De Aeries-berekening die wordt voorgesteld in de conclusie van het onderzoek is inmiddels niet meer van toepassing. Sinds de inwerkingtreding van de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering op 1 juli 2021 geldt voor de aanlegfase een vrijstelling. In de gebruiksfase is geen sprake van stikstofdepositie. Nader onderzoek naar stikstofdepositie is voor de beoogde natuurontwikkeling van het gebied daarom niet aan de orde. Om negatieve effecten ten aanzien van broedvogels te voorkomen, dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van aanwezige broedvogels. Verbodsbepalingen van de Wet natuurbeheer (Wnb) ten aanzien van vogels worden niet overtreden. Een ontheffing van de Wnb voor vogels is daarmee niet aan de orde. Vervolgonderzoek is niet noodzakelijk

Overtreding van verbodsbepalingen uit de Wnb ten aanzien van kleine marterachtigen en hazelworm als gevolg van de voorgenomen ingreep is niet op voorhand uit te sluiten. Voor de werkzaamheden wordt er daarom vanuit gegaan dat in het plangebied wezels, hermelijnen en bunzings aanwezig zijn. Met deze marterachtigen wordt rekening gehouden door de werkzaamheden uit te voeren op basis van een ecologisch werkprotocol dat wordt opgesteld voor de uitvoering.

Uit het aanvullende onderzoek (bijlage 3) bleek dat Hazelworm niet op het terrein van de Braamhorst aanwezig is. Het voormalige campingterrein de Braamhorst wordt geschikt gemaakt als voor hazelworm en zandhagedis. Daarmee kan de locatie gebruikt worden als compensatielocatie voor hazelwormen en zandhagedissen van het WFC-terrein. De voorgestelde maatregelen zorgen niet alleen voor de juiste omstandigheden voor reptielen, maar zorgen tevens voor lokale verhoging van natuurwaarden en versterking van kernwaarden van het GNN/GO.

Voor het verplaatsen van reptielen naar de opvanglocatie bij het WFC is inmiddels een ontheffing Wnb verkregen. Voor de verplaatsing van de reptielen van de opvanglocatie naar het plangebied van voorliggend plan is ontheffing Wnb aangevraagd.

Na ontwikkeling van het plangebied tot natuurgebied zal bij de provincie Gelderland een verzoek worden ingediend om de begrenzing van het Gelders natuurnetwerk aan te passen. Hierbij kan het plangebied van het voormalige campingterrein De Braamhorst als zodanig toegevoegd worden aan dit natuurnetwerk.

4.3. Bodem

Beleid/regelgeving

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

De gemeente Ede heeft specifiek bodembeleid. In de bodemkwaliteitskaart wordt de chemische bodemkwaliteit weergegeven binnen de zone van 0 tot 2 meter beneden maaiveld. De bodemkwaliteitskaart is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 19 juni 2018. Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bodem van Ede in het algemeen van een goede milieu hygiënische kwaliteit is.

Daarnaast kent de gemeente Ede een vrijstellingsregeling. Dit houdt in dat B&W vrijstelling kan verlenen van de bodemonderzoekplicht bij een omgevingsvergunning of bij een bestemmingsplanwijziging, omdat er al voldoende gegevens zijn met betrekking tot de bodemkwaliteit. Voorwaarde hierbij is wel dat uit historisch onderzoek is gebleken dat het terrein niet verdacht is van bodemverontreiniging door bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten of calamiteiten.

Situatie plangebied

Er zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd op het terrein. Deze bodemonderzoeken komen uit 1996, 2002 en 2005. De onderzoeken uit 2002 zijn in opdracht van de provincie Gelderland uitgevoerd in het kader van een provincie breed onderzoek naar alle stortplaatsen in Gelderland. In 2006 heeft de provincie de gemeente Ede geïnformeerd middels een brief over de resultaten:

- De deklaag voldoet niet overal en is op sommige delen (5.808 m²) slechts 0-10cm dik.
- De deklaag is plaatselijke matig tot sterk verontreinigd met zware metalen en PAK.

De provincie adviseert in 2006 de gemeente Ede een nader onderzoek te laten uitvoeren op een moment dat dat voor de gemeente Ede van belang is (bijvoorbeeld in geval van verkoop locatie). Ook wijst ze de gemeente Ede erop dat wanneer er werkzaamheden op of in de bodem worden uitgevoerd er een saneringsplan dient te worden ingediend.

In 2016 heeft de gemeente Ede door Sweco een actualiserend bodemonderzoek (bijlage 5) laten uitvoeren met als doel een actueel beeld te krijgen van (a) de dikte van de deklaag bovenop het stortmateriaal en (b) de kwaliteit van de deklaag. Met de resultaten van de eerder uitgevoerde onderzoeken en de recente actualisatie is een goed beeld verkregen van de dikte en kwaliteit van de deklaag. De resultaten komen overeen met de resultaten van het onderzoek dat de provincie heeft laten uitvoeren.

Conclusie

Ter plekke van sommige delen van de voormalige stortplaats is de deklaag niet voldoende dik. Daarnaast zullen in het kader van de herontwikkeling werkzaamheden plaatsvinden waarmee in de grond gegraven wordt (o.a. verwijderen objecten). Omdat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging zal met de provincie Gelderland afgestemd worden onder welke voorwaarden deze werkzaamheden uitgevoerd worden. Mogelijk is het noodzakelijk een saneringsplan hiervoor op te stellen.

Daarnaast is het gezien het toekomstig gebruik van de locatie noodzakelijk de deklaag te herstellen naar een minimale dikte van 50cm op de delen waar de diklaag nu te dun is. Omdat er sprake is van extensieve recreatie is een deklaag van 50cm voldoende.

4.4. Archeologie

Algemeen

In 2018 is de erfgoednota 'Erfgoed maakt Ede! Erfgoedbeleid gemeente Ede 2018' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze nota is het integrale erfgoedbeleid van de gemeente vastgelegd, waar archeologie een onderdeel van uit maakt. In de erfgoednota zijn de wettelijke kaders uit de Erfgoedwet uit 2016 verwerkt. Wat betreft archeologie zijn de wettelijke kaders in de Erfgoedwet niet wezenlijk veranderd. Het gemeentelijk archeologiebeleid zoals vastgesteld in de archeologienota uit 2012 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' blijft daarom van kracht.

De archeologienota uit 2012 stoelt op de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijzigingen heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota uit 2012 is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede.²

Situatie plangebied

In de bijgevoegde afbeelding is het gehele plangebied te zien, zoals weergegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart, kaartbijlage archeologie (2013). Het grootste, centrale deel van het plangebied kent een lage archeologische verwachting. Het betreft een oude afgraving- / winningskuil / vuilstortplaats. Aan de randen van het plangebied wordt nog wel een intacte bodem verwacht. Hiervoor geldt een hoge archeologische verwachting. In het uiterste noord- en zuidoosten geldt een middelhoge en lage verwachting. Op de integrale waarderingskaart is aan het gebied een lage cultuurhistorische betekenis toegekend.



² Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp.

Afbeelding 7: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (RAAP-rapport 2500), met plangebied in paars. Voor meer informatie zie <https://www.ede.nl/vrije-tijd-en-toerisme/cultuur/archeologie>

In het bestemmingsplangebied bevinden zich twee archeologische vindplaatsen. Het betreft een silexklink bestaande uit drie geoxideerde bronzen fragmenten, twee scherven versierd met klokbekeraardewerk en diverse scherven verschaald aardewerk (nr. 159 op bijgevoegd figuur). Verder is een vindplaats aangetroffen van metaalslakken en inheemse scherven van ruw- en gladwandig aardewerk, met kwarts verschaald. (nr. 178)

In de directe omgeving (straal 250 m) van het onderhavige bestemmingsplangebied bevinden zich geen archeologische monumenten en waardevolle archeologische terreinen. Ten oosten van het plangebied is een bijl aangetroffen (nr. 555). Eveneens zijn geen archeologische onderzoeken uitgevoerd in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied.

Het plangebied is in het verleden in gebruik geweest als camping. Het ging hierbij voornamelijk om caravans, dus het lijkt niet aannemelijk dat de bodem ten behoeve van de realisatie van en het gebruik als camping grootschalig is verstoord.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van natuurcompensatie. Op basis van de informatie op de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt. De natuurontwikkeling zal zich beperken tot de gebieden met een lage archeologische verwachting. De randen van het terrein, waaraan een hoge archeologische verwachting is toegekend, zullen als bestaand bosgebied behouden blijven. Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Gezien de lage archeologische verwachting en de middelhoge integrale cultuurhistorische betekenis van het plangebied is een beschermende planologische regeling niet noodzakelijk.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10).

4.5. Cultuurhistorie

Beleid/regelgeving

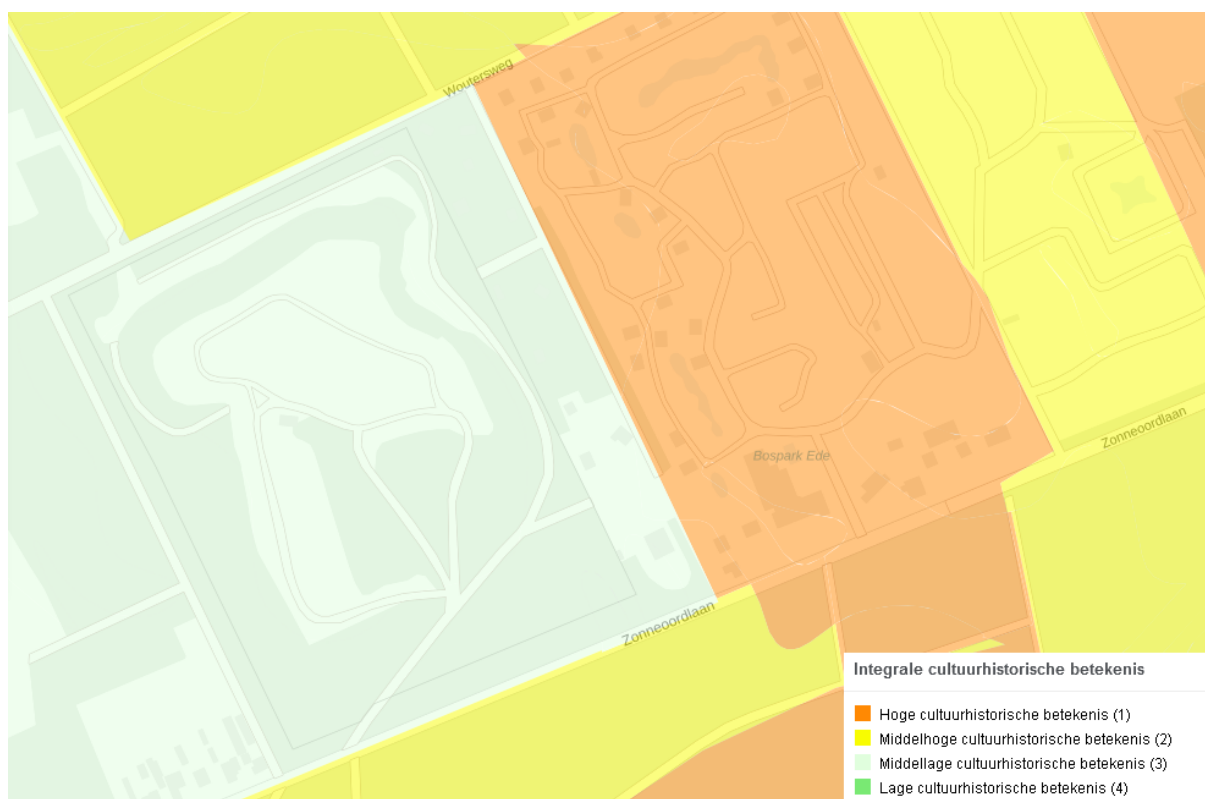
Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Beleidsstrategie Cultuurhistorische Waardenkaart Ede

De cultuurhistorische waardenkaart is de basis voor de cultuurhistorische inbreng bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het plangebied valt binnen Cultuurhistorisch Waardevolle Zone 3 waarvoor de volgende beleidsstrategie van toepassing is:

Cultuurhistorisch waardevolle zone 3

“Het aanwezige erfgoed is een weerslag van de plaatselijke historische ontwikkeling en als zodanig onderdeel van het cultuurlandschap van Ede. Het gebied draagt bij aan de lokale identiteit, maar de samenhang is op onderdelen vertroebeld. Ontwikkelingen bieden een kans om de kwaliteit te verbeteren. Bij deze transformaties dient een basiszorgvuldigheid te worden betracht, met aandacht voor de historische kenmerken van het gebied.”



Afbeelding 8: Uitsnede Integrale waarderingskaart van de Cultuurhistorische Waardenkaart

In de navolgende paragraaf worden de cultuurhistorische waarden beschreven die binnen en rondom het plangebied voorkomen. Daarnaast wordt ingegaan op de effecten van het planvoornemen voor de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Cultuurhistorische analyse

Ontwikkelingsgeschiedenis

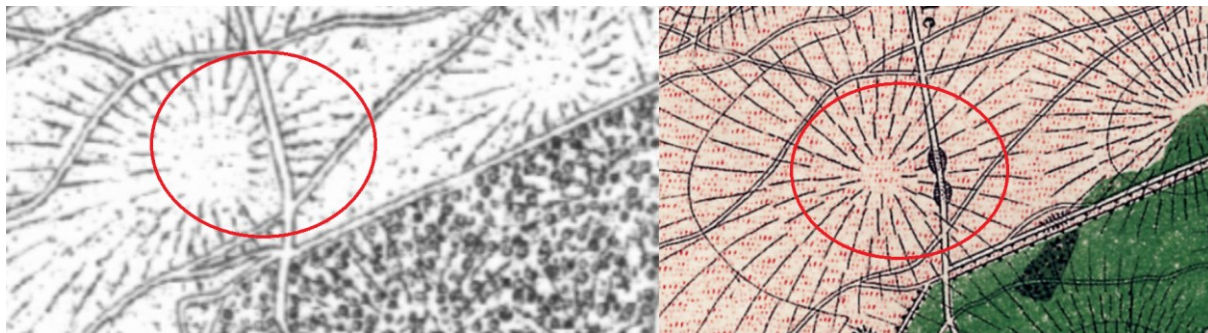
De naam 'Doesburg' werd voor het eerst vermeld in een akte uit 1025. In 1230 werd de in de buurt gelegen hoofdboerderij (domus) Beetrum genoemd bij een schenking en in 1360 werd Doesburg vermeld in belastinggegevens voor de Hertog van Gelre. Van de middeleeuwse periode van de buurschap Doesburg is weinig bekend. Bij de grote brand in het centrum van Ede (1684) gingen de buurtboeken van Doesburg (en deels die van de buurten Ede-Veldhuizen en Maanen) verloren. Het gebied van de buurt bestond voor een klein deel uit boerderijen met in cultuur gebrachte landerijen. Het grootste deel bestond uit onontgonnen woest land (heide en veengrond). Deze grond was gemeenschappelijk eigendom van de buurt.



Afbeelding 9: De Zonneoordlaan in 1930 (GA18359)

De Doesburger Eng was een gebied waar voornamelijk graan (rogge) werd verbouwd. Voor de bemesting van de schrale grond werd potstalmest gebruikt, waarvoor schapen en heide nodig waren. De vruchtbaarheid van de Eng was dus sterk afhankelijk van het aantal schapen en de hoeveelheid

beschikbare woeste gronden. Door negen eeuwen heideplaggencultuur ontstond de typische 'opbolling' van het landschap. In het gebied rond de Doesburgermolen trof men meerdere boerderijen aan, waarvan de bekendste zijn: Groot Beetrum (eerste vermelding uit 1230), De Engelenhoeve (1610) en Pothoven (1637). De Doesburger Molen (eerste vermelding uit 1401) is de oudste, werkende standerdmolen in Nederland. Het was een z.g. 'dwangmolen' waar de boeren verplicht waren gebruik van te maken en waardoor de landheer, de Hertog van Gelre, tijns (belasting) kon heffen.



Afbeelding 10: Fragment Chromotopografische kaart 1850 en 1873 – het plangebied is rood omcirkeld (bron: www.topotijdreis.nl)



Afbeelding 11: Fragment Chromotopografische kaart 1916 en 1935 – het plangebied is rood omcirkeld (bron: www.topotijdreis.nl)



Afbeelding 12: Fragment Chromotopografische kaart 1970 – het plangebied is rood omcirkeld (bron: www.topotijdreis.nl)

Op de topografische kaarten is goed te zien dat het plangebied een transitie heeft doorgegaan. Waar het in de 19^e eeuw bestond uit heidegronden, werd begin twintigste eeuw het planmatig verdeeld in bos gronden. Pas in de jaren zeventig van de vorige eeuw is de meer vrije landschappelijke inrichting zichtbaar, die het tot vandaag de dag heeft. Ook is dan te zien dat er een kampeerterrein verrees naast het perceel.

Op een luchtfoto uit 2005 zijn de structuren eveneens goed zichtbaar:



Afbeelding 13: Luchtfoto 2005 Camping de Braamhorst en Bospark – RE12639 Gemeentearchief Ede (bron: www.archieval.nl)

Cultuurhistorische waarden

Historisch-ruimtelijke structuren

Blijkens de deelkaart 'Cultuurlandschap en historische landschapselementen' van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede komen binnen het plangebied enkele cultuurhistorisch waardevolle structuren voor. Het gaat daarbij om de Zonneoordlaan (weg vóór 1832, donker paarse lijn) en een historische kavelgrens (oranje lijn). De paars gestippelde lijn geeft een weg van voor 1832 aan die reeds is verdwenen. Ten noorden van het plangebied ligt een weg uit de periode 1832-1930, in het lichtpaars de Wouterseweg.



Kavelgrens	
	Orientatie en Ligging komen overeen
	Orientatie komt overeen, Ligging niet
Bomenrij	
	Bomenrij
Wegen	
	weg, voor 1832
	weg, voor 1832, verdwenen
	weg, tussen 1832 en 1930
	voetpad
	karrenspoor
Historische Groenstructuur	
	Bosjes en bosstroken
	Villatuinen en parken
Molenbiotop	
	Molenbiotop

Afbeelding 14: Fragment deelkaart 'Cultuurlandschap en historische landschapselementen' van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede en legenda

Historisch groen

Rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden

De bebouwing binnen het plangebied Zonneoordlaan 45a Ede heeft geen beschermde status als rijksmonument of gemeentelijk monument.

B.3 Effecten van het plan op de aanwezige cultuurhistorische waarden en conclusie

Gelet op de beleidsstrategie die behoort bij Cultuurhistorische Waardevolle Zone 3 van de Cultuurhistorische Waardenkaart is het uitgangspunt voor onderhavig planvoornemen om ontwikkelingen een kans te geven om kwaliteit te verbeteren. Bij deze transformatie dient een basiszorgvuldigheid te worden betracht met aandacht voor de historische kenmerken van het gebied. Ten aanzien van de historisch-geografische elementen en structuren geldt dat het planvoornemen geen effect heeft voor de historische wegen in de omgeving van het plangebied. Vanuit cultuurhistorisch perspectief bestaat er dan ook geen bezwaar tegen het plan.

5. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

De kosten van de uitvoering van de werkzaamheden van onderhavig plan vallen tot en met de verplaatsing van de reptielen onder de grondexploitatie van het World Food Center. Na de ontwikkeling van het gebied en de overplaatsing van de reptielen worden de gronden overgedragen aan beheer en wordt het gebied opgenomen in het bosbeheerplan.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Inleiding

Voor het onderhavige bestemmingsplan is gebruik gemaakt van in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP 20012). De kern van de voorgestelde regeling volgt uit twee uitgangspunten: zoveel mogelijk informatie op de verbeelding en zo eenvoudig mogelijke planregels.

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk I bevat de inleidende bepalingen voor het hele plangebied. Hoofdstuk II regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. In hoofdstuk III zijn de algemene regels opgenomen, waaronder algemene bouwregels en algemene aanduidingsregels. Ten slotte regelt Hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen. In de volgende paragraaf zijn alle bestemmingen uitgebreid behandeld.

6.2. Bestemmingsplanregels

Met de komst van de Wet ruimtelijke ordening kent een bestemmingsplan regels. Hierna zijn de planregels toegelicht, waarvoor een nadere toelichting noodzakelijk is.

Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren.

Begripsomschrijvingen (artikel 1)

In dit artikel zijn de begrippen gedefinieerd, die in de regels zijn gehanteerd. Alleen de begrippen die, in aanvulling op het dagelijks spraakgebruik, nadere toelichting behoeven, zijn opgenomen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken wordt gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard. Hieronder valt tevens de wijze van peilbepaling.

Bestemmingsbepalingen

In dit hoofdstuk van de regels komen de bestemmingen aan de orde. Voor de bestemmingen is kort aangegeven waarvoor deze bedoeld zijn.

Enkelbestemming

Bos (artikel 3)

Deze gronden zijn primair bestemd voor de instandhouding en ontwikkeling van het bestaande bos. Er is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor diverse werkzaamheden die niet het normale onderhoud of productie van bos betreffen. Binnen deze bestemming mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd, anders dan beperkte bebouwing voor natuurbeheer.

Dubbelbestemming

Waarde - Gelders Natuurnetwerk (artikel 4)

Deze waarde is opgenomen voor gebieden die vallen binnen de begrenzing van het Gelders Natuurnetwerk zoals vastgesteld door de provincie Gelderland.

Waarde - Groene Ontwikkelingszone (artikel 5)

Deze waarde is opgenomen voor gebieden die vallen binnen de begrenzing van de Groene Ontwikkelingszone zoals vastgesteld door de provincie Gelderland.

6.3. Algemene regels

Anti-dubbeltelregeling (artikel 6)

Deze bepaling wordt in elk bestemmingsplan opgenomen, om te voorkomen dat in feite meer kan worden gebouwd dan in het bestemmingsplan bedoeld is. Dit kan zich voordoen bij woningbouw

wanneer (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaar wisselen. In een dergelijk geval worden de nieuw verworven gronden niet meegeteld bij de berekening van de bouwmogelijkheden, als dat al voor een in het verleden verleende bouwvergunning gebeurd is.

Algemene procedureregels (artikel 7)

Bij afwijking van het bestemmingsplan, is op de voorbereiding van het besluit de procedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing.

Overige regels (artikel 8)

In dit artikel wordt gesteld dat de voorschriften van de Bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard van toepassing blijven overeenkomstig het gestelde in artikel 9 van de Woningwet, behoudens enkele onderwerpen die zijn opgenomen in artikel 8 van dit bestemmingsplan.

6.4. Overgangs- en slotbepalingen

Overgangsrecht (artikel 9)

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro), moet een bestemmingsplan overgangsrecht bevatten zoals verwoord in het Bro. Op basis van deze regeling mogen bestaande (legale) bouwwerken blijven staan indien dit in het voorliggende bestemmingsplan niet positief is bestemd. Ook bestaand (legaal gebruik) mag worden gecontinueerd indien dit niet mogelijk is in het voorliggende bestemmingsplan.

Slotbepaling (artikel 10)

Deze bepaling geeft de exacte naam van het bestemmingsplan aan: 'Ede, Zonneoordlaan 45a'.

7. Handhaving

Het is van groot belang dat de gemeente toezicht houdt op de naleving van het bestemmingsplanbeleid. Daarom dienen de voorschriften van het nieuwe bestemmingsplan consistent te worden gehandhaafd.

7.1. Handhaving in 3 fasen

Handhaving bestaat uit 3 fasen:

- handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie. Immers: onbekend maakt onbemind;
- bij concrete overtredingen zal primair in overleg worden getracht om tot een oplossing te komen;
- als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. De gemeente zal dan een keuze maken uit het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang.

7.2. Handhavingsprocedure

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

- nadat een bouwaanvraag bij de gemeente is ingediend, wordt de plaatselijke situatie gecontroleerd;
- via controle achteraf op verleende omgevingsvergunningen;
- via controles vanaf de openbare weg, luchtfoto's en aan de hand van klachten/meldingen van burgers.

Zodra een overtreding is geconstateerd, zal worden nagegaan of een oplossing (legalisatie) mogelijk is. Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld de overtreding is in strijd met het bestemmingsplan of de welstandseisen) dan vindt een gesprek plaats tussen de overtreder en de gemeente. De bedoeling van dit gesprek is om gezamenlijk tot een oplossing te komen. Zo nodig treedt de gemeente op en kan er een dwangsom of bestuursdwang worden toegepast.

8. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1. Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Het is vrijwel niet mogelijk iedereen tevreden te stemmen: bij het tegen elkaar afwegen van de diverse belangen kan het altijd mogelijk zijn dat één belang minder gewicht wordt toegekend dan het ander.

8.2. Vooroverleg

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Als gevolg daarvan is een concept toegestuurd naar onze vaste vooroverlegpartners. Onze vaste vooroverlegpartners hebben geen opmerkingen geplaatst.

8.3. Omgevingsdialoog

Op grond van artikel 3.1.6, sub e van het Besluit ruimtelijke ordening moet de wijze worden beschreven waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken. Van een initiatiefnemer wordt verwacht dat hij de directe omgeving bij zijn initiatief betreft via een omgevingsdialoog. Een goede dialoog over het plan met de buurt vergroot begrip en draagvlak en haalt informatie op, zodat het plan zo goed mogelijk past in zijn omgeving. Naast draagvlak en begrip kan er ook een (kwalitatief) beter plan ontstaan door participatie met de omgeving.

Met Stichting Doesburger Eng en de omgeving is in het verleden de koers gekozen om het gebied te reserveren voor natuurcompensatie. Er is samen tot het besluit gekomen om op het terrein geen camping of andere recreatiedoeleinden te huisvesten. Met dit bestemmingsplan wordt aangesloten bij deze keuzes. Tijdens de terinzagelegging zijn de stichting, omwonenden en andere belanghebbenden opnieuw geïnformeerd over het plan.

8.4. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende een periode van zes weken, van donderdag 11 augustus tot en met woensdag 21 september 2022, ter inzage gelegen. In deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad om een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

9. Bijlagen

1. Inrichtingsplan De Braamhorst, Natuurbalans - Limes Divergens BV, 05-12-2019
2. Quick scan beschermde natuur herinrichting Braamhorst te Ede, Natuurbalans - Limes Divergens BV, 07-04-2020
3. Notitie hazelwormonderzoek Braamhorst, Natuurbalans - Limes Divergens BV, 28-08-2020
4. Habitatbeoordeling reptielen, Natuurbalans - Limes Divergens BV, 28-02-2018
5. Actualiserend bodemonderzoek voormalige stortplaats Braamhorst, Sweco Nederland BV, 01-09-2016