



Bestemmingsplan

Ede, Parklaan.

Aanpassing doorsteek Ceelman van Ommerenweg

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding.....	5
1.1.	Ligging plangebied.....	5
1.2.	Wegontwerp.....	5
1.3.	Groter verband: Noordelijk deel Parklaan.....	6
1.4.	Meer achtergrond over de Parklaan.....	7
1.5.	Geldend bestemmingsplan	8
1.6.	Leeswijzer	9
2.	Beleid.....	10
2.1.	Rijksbeleid.....	10
2.1.1.	Besluit algemene regeling ruimtelijke ordening	10
2.1.2.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	10
2.1.3.	Ecologie/Natuur.....	11
2.1.4.	Water	12
2.2.	Provinciaal en regionaal beleid	13
2.2.1.	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.....	13
2.2.2.	Omgevingsverordening Gelderland.....	14
2.2.3.	Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan.....	15
2.2.4.	Gelders Natuurnetwerk (GNN)	15
2.2.5.	Regionale Structuurvisie Werv (2005)	16
2.3.	Gemeentelijk beleid.....	16
2.3.1.	Kadernota Masterplan Ede-oost.....	16
2.3.2.	Masterplan Ede-Oost.....	16
2.3.3.	Structuurplan Infrastructuur Ede-Oost.....	17
2.3.4.	Structuurvisie Infrastructuur Ede-Oost.....	18
2.3.5.	Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan	18
2.3.6.	Erfgoednota 'Erfgoed maakt Ede' (2018).....	18
2.3.7.	Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) (2012)	19
2.3.8.	Groenstructuur & Groenbeleid Ede	19
2.3.9.	Programma biodiversiteit gemeente Ede.....	20
3.	Onderzoek en randvoorwaarden.....	22
3.1.	Inleiding	22
3.2.	Milieuzonering.....	22
3.3.	Bodem	22
3.4.	Conventionele Explosieven (CE)	23
3.5.	Water.....	23
3.6.	Groen.....	24
3.7.	Ecologie	25
3.8.	Archeologie	27
3.9.	Cultuurhistorie	27
3.10.	Verkeer en parkeren.....	27
3.11.	Geluid.....	28
3.12.	Luchtkwaliteit	29
3.13.	Externe veiligheid.....	30
3.14.	Veiligheid.....	31
3.15.	Kabels en leidingen	32
4.	Uitvoerbaarheid	33
4.1.	Algemeen	33
4.2.	Economische uitvoerbaarheid.....	33

4.3.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
4.3.1.	Inspraak.....	33
4.3.2.	Informereren van belanghebbenden en belangstellenden	33
4.3.3.	Vooroverleg.....	34
4.3.4.	Zienswijzen	34
5.	Juridische planbeschrijving	35
5.1.	Inleiding	35
5.2.	Inleidende regels	35
5.3.	Bestemmingsregels	35
5.4.	Algemene regels.....	36
5.5.	Overgangs- en slotregels	36
5.6.	Bestemmingen.....	37
6.	Handhaving	38
6.1.	Algemeen	38
6.2.	Handhavingprocedure	38
7.	BIJLAGEN.....	39

1. Inleiding

1.1. Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de Nieuwe Kazernelaan, in het verlengde van de Ceelman van Ommerenweg. De toekomstige Parklaan en de voormalige atletiekbaan van de Elias Beeckmankazerne liggen direct ten zuiden van het plangebied.



Afbeelding: Luchtfoto Ede 2020

1.2. Wegontwerp

Het wegontwerp is gewijzigd als gevolg van de vele zorgen die bewoners in de buurten ten noorden van de Parklaan hadden over de toenemende drukte door met name schoolverkeer. Ook als gevolg van overleg met de bestuurders van de verschillende basisscholen in de buurt en specifiek de bewoners van de Nieuwe Kazernelaan, die zorgen hadden over een goede verkeersafwikkeling.

Ter hoogte van de Ceelman van Ommerenweg komt een éénrichtings in- en uitrit op de toekomstige Parklaan (Generaal Hackettlaan). Deze moet ervoor zorgen dat er minder verkeer door de Burgemeestersbuurt heen hoeft, met name het haal- en brengverkeer naar de basisscholen. Verkeer vanuit het noordoosten kan direct rechtsafslaan richting de Ceelman van Ommerenweg. Verkeer komend uit de Ceelman van Ommerenweg kan direct rechtsafslaan richting het zuiden op de Parklaan. Het is fysiek niet mogelijk om van- of op de rijbaan richting het noorden in- of uit te voegen.



Afbeelding: Aanpassing verkeerssituatie

1.3. Groter verband: Noordelijk deel Parklaan

In het noorden start de Parklaan op de rotonde aan de N224. Vanaf deze rotonde loopt de Parklaan grotendeels parallel aan de Nieuwe Kazernelaan naar het zuiden toe. Het is dus een nieuwe weg, genaamd Generaal Hackettlaan. De Nieuwe Kazernelaan blijft gewoon bestaan en wordt, vanaf de kruising met de Buurtmeesterweg richting het zuiden, grotendeels een 30 km/u weg. Tussen de Ceelman van Ommerenweg en Sysseletselaan wordt de Nieuwe Kazernelaan afgesloten voor autoverkeer en wordt enkel een fietspad aangelegd.

De Parklaan kruist de oude en historisch waardevolle Sysseletselaan en loopt vervolgens door tot aan de kruising met de Eikenlaan/Brigadelaan. Op dit eerste gedeelte van de Parklaan komen vanaf de rotonde N224 in totaal twee nieuwe kruispunten om zowel de woningen op de Simon Stevin Kazerne, de Elias Beeckman Kazerne en de Burgemeestersbuurt op de Parklaan te ontsluiten. Zo ontstaat er voor deze bewoners een goede verbinding richting zowel het noorden als zuiden van Ede. Ter hoogte van de Sysseletselaan komt een veilige (gefaseerde) oversteek voor fietsers en voetgangers. Dat is op deze plek extra van belang vanwege de aanwezige scholen. Er komen, zoals gebruikelijk, rondom de scholen duidelijk gekleurde palen langs de weg waardoor de weg een versmalling lijkt te hebben, hetgeen verkeersafremmende werking heeft. Ook komt er een markering met een waarschuwbord voor overstekende kinderen. Bovendien worden de zichtlijnen naar de oversteek verlengd zodat de oversteek van alle kanten van verre afstand te bekijken is of er kinderen zijn.

De Ceelman van Ommerenweg wordt voorzien van een directe aantakking op de Parklaan. Autoverkeer dat uit de Burgemeestersbuurt wil rijden, kan via de Ceelman van Ommerenweg direct invoegen in zuidelijke richting op de Parklaan. Andersom kan verkeer komend vanuit het noordoosten direct uitvoegen vanaf de Parklaan op de Ceelman van Ommerenweg. Vanaf de Ceelman van Ommerenweg richting het noorden op de Parklaan draaien of vanuit het zuiden de Ceelman van Ommerenweg inrijden is niet mogelijk omdat er dan sprake is van kruisend verkeer in plaats van verkeer dat direct in- of uitvoegt (zgn. korte draai).

Het laatste kruispunt in dit deel zorgt voor een ontsluiting van de woningen op Maurits Zuid als onderdeel van de ontwikkeling van het World Food Center. Dit kruispunt ligt ongeveer ter hoogte van het oude PMT-gebouw (voormalig Pizza & Pizza). Vanaf daar gaat de Parklaan verder de kazerneterreinen op (ongeveer waar nu de afslag naar Maurits Zuid ligt) richting de kruisingen met WFC en de Klinkenbergerweg.



Afbeelding: Parklaan van N224 t/m kruispunt Eikenlaan - Brigadelaan met plangebied (in rood)

1.4. Meer achtergrond over de Parklaan

Ambitie en doelstellingen Parklaan

De ambitie van de Parklaan is realisatie van een toekomstvaste ontsluiting voor de oostzijde van Ede met een herkenbare hoogwaardige groene inrichting in aansluiting op de omgeving. De Parklaan is onderdeel van de ontwikkeling van het voormalige Veluwse Poort. Veluwse Poort bestond uit meerdere deelprojecten die voortkwamen uit het Masterplan Ede Oost/spoorzone (in 2005 vastgesteld door gemeenteraad). Het betrof onder andere de realisatie van een nieuw intercitystation Ede Wageningen, de herontwikkeling van de kazerneterreinen met woningbouw en het World Food Center, de herontwikkeling van het terrein van de voormalige Enkafabrieken en een nieuwe oostelijke ontsluitingsweg vanaf de A12 naar de N224, de Parklaan.

Om de bereikbaarheid van Ede-Oost te kunnen waarborgen wordt de nieuwe ontsluitingsweg Parklaan gerealiseerd. De Parklaan vormt een verbinding tussen de deelprojecten Enka, kazerneterreinen, WFC en het station en ontsluit Ede-Oost naar de N224 en de A12. De Parklaan biedt daarnaast ook een oplossing voor bestaande knelpunten op de doorgaande wegen in Ede. Na realisatie van de Parklaan zal het overgrote deel van het doorgaande verkeer gebruik maken van de Parklaan en niet langer via wegen door de 'kern' van Ede gaan. Dit ontlast een aantal wegen in de 'kern' van Ede, zodat de leefbaarheid langs wegen als de Frans Halslaan, Zandlaan en Tooroplaan behouden kan blijven of kan verbeteren.

Eerdere besluiten

Na de vaststelling van het Masterplan is een milieueffectrapport (MER) voor de ontwikkeling van Ede-Oost/spoorzone¹ opgesteld. De ruimtelijke, verkeerskundige en financiële consequenties van het voorkeursalternatief (tracé) en daarmee ook de wijzigingen in de huidige hoofdwegenstructuur van Ede zijn nader beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur Ede-Oost. Het MER en de structuurvisie zijn in december 2008 door de gemeenteraad vastgesteld.

¹ MER Ontwikkeling Ede-Oost en Spoorzone, Arcadis, 2008

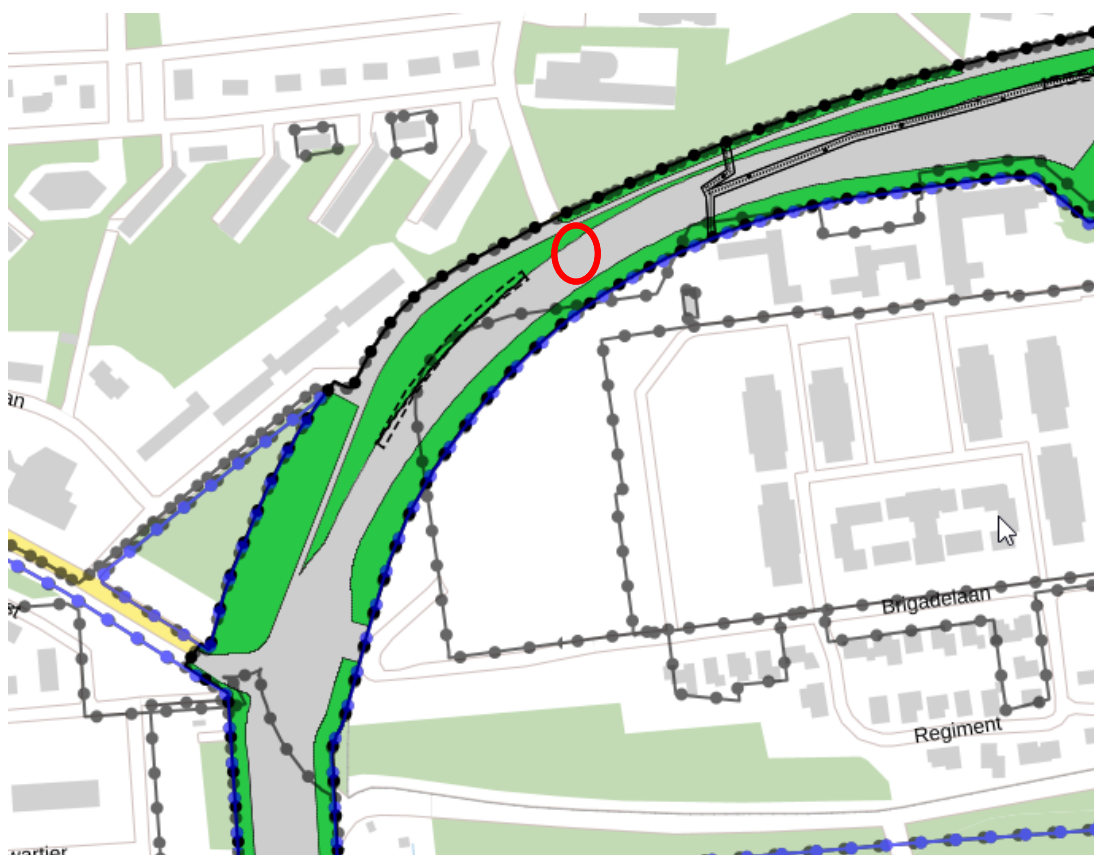
De gemeenteraad heeft vervolgens op 30 juni 2011 het Functioneel Ontwerp Parklaan vastgesteld met daarin de belangrijkste kaders voor de ontwikkeling van de Parklaan.

Aanleg van de Parklaan was nog niet mogelijk op basis van de toen geldende bestemmingsplannen. Daarom heeft de gemeenteraad van Ede in september 2012 een bestemmingsplan vastgesteld voor de Parklaan. Dat bestemmingsplan is in april 2014 vernietigd door de Raad van State. Omdat realisatie van de Parklaan nog steeds noodzakelijk was, heeft de raad toen een nieuw bestemmingsplan vastgesteld op 28 januari 2016. De beroepsprocedure tegen dat bestemmingsplan werd door de Raad van State geschorst in afwachting van de beantwoording van prejudiciële vragen aan het Europese Hof over het landelijke Programmatische Aanpak Stikstof (hierna PAS). In de PAS werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken.

De gemeente Ede heeft in tussentijd met de Stichting Milieuwerkgroepen Ede (SME), de Gelderse Natuur en Milieufederatie (GNMF) en omwonenden, die beroep aantekenden tegen het bestemmingsplan, afspraken gemaakt over een nieuw ontwerp van de Parklaan. In de overeenkomst die genoemde partijen sloten is tevens afgesproken dat het beroep bij de Raad van State werd ingetrokken. Daarmee is het bestemmingsplan Parklaan in 2019 onherroepelijk geworden.

1.5. Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van de doorsteek naar de Ceelman van Ommerenweg geldt het bestemmingsplan Parklaan, met de bestemming Groen. Met voorliggend bestemmingsplan wordt deze groenbestemming gewijzigd in de bestemming Verkeer.



Afbeelding: Uitsnede geldend bestemmingsplan Parklaan

1.6. Leeswijzer

Hoofdstuk 1 beschrijft het plangebied, het verkeersontwerp en het grotere kader waarin dit wijzigingsplan geplaatst moet worden. In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het relevante rijks, provinciale -, regionale, en gemeentelijke beleid opgenomen. In hoofdstuk 3 worden de verschillende haalbaarheidsaspecten beschreven. Hoofdstuk 4 beschrijft de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 5 bevat de juridische regeling en hoofdstuk 6 gaat over handhaving.

2. Beleid

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Besluit algemene regeling ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten voortaan bij het vaststellen van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen rekening houden met het Barro. In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de rijksoverheid bij algemene maatregel van bestuur (AmvB) regels kan stellen over onder andere de inhoud van bestemmingsplannen. Met het Barro heeft de rijksoverheid van deze bevoegdheid gebruik gemaakt. Het doel van het Barro is dat een aantal projecten, die de rijksoverheid van rijksbelang vindt, dwingend worden geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden. In het Barro zijn de projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en in de bijlagen met digitale kaartbestanden ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Voor het voorliggende plangebied gelden geen bepalingen waarmee rekening hoeft te worden.

2.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes krijgen meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid.

De SVIR vervangt verschillende nota's, waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het Rijk benoemt binnen deze drie Rijksdoelen 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen.

In de SVIR geeft het kabinet aan hoe het de bereikbaarheid in Nederland de komende jaren wil verbeteren. De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Uit bovenstaande beschrijving blijkt dat deze rijksstructuurvisie op zodanig abstract niveau is, dat in ieder geval voor het plan(gebied) geen concrete doelstellingen vanuit rijksniveau worden

opgelegd.

2.1.3. Ecologie/Natuur

Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is gericht op:

- het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies;
- het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

Zorgplicht

Het eerste artikel in de Wet natuurbescherming heeft betrekking op de zorgplicht en heeft betrekking op het voorkomen of beperken van schade aan soorten en gebieden, voor zover deze niet middels overige verbodsbepalingen zijn gereguleerd. Het gaat daarbij in de praktijk vooral om minder streng beschermde soorten, waarbij het onnodig doden, verwonden of beschadigen dient te worden vermeden.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Gebiedsbescherming

Indien een plangebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden.

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Met Natura 2000 wil men deze flora en fauna duurzaam beschermen. De staatssecretaris van Economische Zaken heeft voor Nederland ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Binnen een gebied kan spanning optreden tussen economie en ecologie. In een zogenaamd beheer-plan leggen Rijk en provincies vast welke activiteiten, op welke wijze mogelijk zijn. Uitgangspunt is steeds het realiseren van ecologische doelen met respect voor en in een zorgvuldige balans met wat particulieren en ondernemers willen. Het opstellen gebeurt daarom in overleg met alle direct betrokkenen, zoals beheerders, gebruikers, omwonenden, gemeenten, natuurorganisaties en waterschappen. Samen geven ze invulling aan beleven, gebruiken en beschermen. Daar draait het om in de Nederlandse Natura 2000-gebieden (bron: Regiegroep Natura 2000).

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden onder conform hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming heeft als doel om het aanwezige areaal bos in Nederland te behouden. Onder houtopstanden vallen alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van tien are of meer of rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat.

Bevoegd gezag Wet natuurbescherming

De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen, vergunningen en vrijstellingen van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels bij de provincies. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen), voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen) en voor bomen (de bepalingen uit het onderdeel Houtopstanden). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland (Gelders Natuurnetwerk (GNN))

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen (zie paragraaf 2.2.2. en 2.2.4.). De provincie Gelderland beschermt het Gelders Natuurnetwerk.

De beoogde ontwikkeling zal in deze toelichting aan bovenstaande aspecten worden getoetst.

2.1.4. Water

Waterwet (Ww)

Op grond van de artikelen 3.5 en 3.6 van de Waterwet dragen de gemeenteraad en het college van B&W zorg voor:

1. De inzameling van het afvloeiende hemelwater, voor zover de perceeleigenaar dit water zelf niet kan verwerken (art. 3.5 lid 1).
2. Verwerking van het ingezamelde hemelwater (art. 3.5 lid 2).
3. Het treffen van maatregelen voor het openbaar gemeentelijk gebied ter voorkoming van structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand (art. 3.6 lid 1).

Op grond van artikel 10.33 Wet milieubeheer hebben Gemeenten de zorgplicht ten aanzien van de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater, dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen.

Hemel- en grondwaterbeleid

Het gemeentelijke beleid qua water staat beschreven in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2018 - 2022, Verbindend water. Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede en Waterschap Vallei & Veluwe. De belangrijkste gidsprincipes voor de omgang met water, die in het Gemeentelijk rioleringsplan worden beschreven zijn:

- We streven naar een duurzame en gezonde stad
- We blijven gebruikt water hygiënisch verantwoord verwerken
- We houden schoon water schoon
- We hanteren de trits 'vasthouden, bergen en dan pas afvoeren van regenwater'
- We gebruiken regenwater waar het valt
- We benutten de inrichting van de openbare ruimte
- We gebruiken water om de herkenbaarheid van woonmilieus te versterken

De uitgangspunten uit het gemeentelijk rioleringsplan en de wijze van omgaan met hemel- en grondwater zijn nader uitgewerkt in het document 'hemel- en grondwaterbeleid' van de gemeente Ede.

Hemelwaterbeleid

Zo wordt het hemelwater in het hoge deel van Ede bij voorkeur geïnfiltreerd in de ondergrond, en wordt het water in het lage deel van Ede geborgen in het oppervlaktewater. Hierbij gelden

voor infiltratie in de ondergrond de bergingseisen van de gemeente, en zijn bij berging in het oppervlaktewater de eisen van het waterschap van toepassing. Ook wordt er onderscheid gemaakt om welk type ontwikkeling het gaat, de bergingseisen bij de ontwikkeling van een nieuwbouwwijk zijn anders dan bij een aanpassing van een particulier perceel zonder gevolgen in de openbare ruimte.

Grondwatervisie

Voor het grondwater geldt dat de grondwaterstand van nature langs de Veluweflank enorm kan fluctueren. Bovendien verwacht de provincie Gelderland in deze zogenaamde 'grondwaterfluctuatietoneel' in de toekomst ten gevolge van klimaatverandering een extra stijging van de grondwaterstand. Nieuwe ontwikkelingen dienen hier rekening mee te houden. Per type functie is de gewenste ontwateringsdiepte aangegeven. Met haar grondwaterbeleid streeft de gemeente Ede naar balans in haar stedelijke grondwatersystemen, waarbij enerzijds grondwateroverlast wordt voorkomen en anderzijds wordt gezorgd dat zo min mogelijk grondwater van hoge kwaliteit wordt afgevoerd.

2.2. Provinciaal en regionaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Algemeen

Op 19 december 2018 stelde Provinciale Staten van Gelderland de omgevingsvisie Gaaf Gelderland vast.

Deze visie is op 1 maart 2019 in werking getreden en daarmee het geldende toetsingskader voor dit bestemmingsplan.

In de Omgevingsvisie wordt het hoofddoel als volgt omschreven:

‘Vanuit ons rijke verleden en het heden werken we aan de toekomst. We bevinden ons op een cruciaal punt in de tijd. De wereld verandert ingrijpend. We zien veel op ons afkomen. Het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, digitalisering, internationalisering. Deze wereldwijde ontwikkelingen raken ook Gelderland en zetten druk op de Gelderse leefomgeving. Ze vragen van ons stevige antwoorden en oplossingen als investering in de toekomst. Niet alles kan zomaar. Balans is nodig. De Gelderse leefomgeving is in omvang beperkt. We zullen keuzes moeten maken. Met de schaarse ruimte ende vele uiteenlopende belangen en inzichten gaat dit niet vanzelf. We zullen met elkaar in gesprek moeten gaan en samen keuzes moeten maken over de vraagstukken die voorliggen en de betekenis daarvan voor de inrichting van Gelderland. Zoeken naar synergie, samenhang en uitruilmogelijkheden. Alleen dan kunnen we Gelderland ook in de toekomst gaaf te houden.

Daarom zetten wij een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal.’

Onder Gezond en Veilig wordt verstaan ‘een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoonmilieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna’. Dat betekent voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat is aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Schoon en welvarend betekent een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat is ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Ambities

Vanuit bovenstaand kader zijn 7 ambities geformuleerd:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam

- Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen
- Biodiversiteit: werken met de natuurgeluiden
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio
- Woon-en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

Ruimtelijk

Al sinds 2014 is de ruimtelijke ontwikkeling van Gelderland een maatschappelijke opgave met verantwoordelijkheden voor overheden, organisaties en partners. De provincie draagt op een toekomstbestendige manier bij, met beleid dat een duurzame economische structuur in de provincie en regio's versterkt en dat richting geeft aan de vestigingsmogelijkheden en milieugebruiksruimte voor bedrijven. Het provinciaal belang is gelegen in het vergroten van de ruimtelijke kwaliteit. Onze klimaatbestendigheid wordt vergroot, de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken zijn in kaart gebracht (zie themakaart) en onze natuur- en landschappelijke kwaliteit blijft behouden. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. De kwalitatieve regionale opgave voor wonen is van provinciaal belang, net als het belang dat bij locaties met een bovenlokaal ontwikkelpotentieel die potenties benut worden. Het beleid voorziet in provinciale kaders voor het terugdringen van leegstand en overcapaciteit in gemeentelijke plannen en voor zorgvuldige locatie-afwegingen op regionaal niveau, waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking wordt ingezet. Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft. Voor ontwikkelingen in de niet grondgeboden landbouw hanteert de provincie het 'plussenbeleid'. Daarmee geeft de provincie veehouders de ruimte om hun bedrijf te ontwikkelen, maar onder voorwaarden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen en bij het beheer van terreinen wil de provincie dat aandacht wordt besteed aan onder andere het risico op natuurbranden.

Voor het onderhavige bestemmingsplan wordt vastgesteld dat het plangebied is gelegen binnen de themakaarten 'windenergie aandachtsgebied' en 'waterbeleid-intrekgebied'. Intrekgebied betreft beschermingsgebied grondwater waar het grondwater binnen duizend jaar bij een pompput voor de openbare drinkwatervoorziening kan zijn. Dit is echter geen beperking voor de planontwikkeling. Het voorliggende bestemmingsplan 'Ede, Parklaan. Aanpassing doorsteek Ceelman van Ommerenweg' past binnen beleidskaders van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

2.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

Met de verordening stellen Provinciale Staten regels over de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. Deze regels kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels.

De Omgevingsverordening Gelderland is gelijktijdig met de vorige versie van de Omgevingsvisie in werking getreden op 18 oktober 2014. De laatste versie van de verordening is vastgesteld op 19 december 2018. De regels in de Omgevingsverordening zijn gebaseerd op de provinciale Omgevingsvisie.

De provincie beschikt over een palet van instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De Omgevingsverordening is er een van. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en bodem. De verwachting is dat de omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

In de Omgevingsverordening zijn onderwerpen genoemd die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan, namelijk Natuur en Landschap (Beschermingsregime Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone), Water en milieu en Natura 2000 gebieden.

In de Omgevingsverordening zijn voor het voorliggende plangebied onder andere bepalingen opgenomen die gaan over het onderwerp uitbreiding, nieuw- en/of hervestiging van glastuinbouw. Daarnaast geldt dat er geen winning van fossiele energie mag worden mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan, omdat het een intrekgebied betreft. Dit is opgenomen als een zogenaamde instructieregel in de omgevingsverordening. Hetgeen betekent dat deze regeling doorwerkt in het voorliggende bestemmingsplan. De betreffende bepaling is dan ook overgenomen in het plan uit de Omgevingsverordening. Daarmee is het bestemmingsplan in lijn met de Omgevingsverordening.

2.2.3. Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan

De provincie Gelderland streeft in het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP-2) een duurzame mobiliteit na. Daarbij ondersteunt het verkeers- en vervoerssysteem een sterke economie en welvaart, terwijl het de sociale integratie stimuleert. Dit wil de provincie bereiken door een aanpak die bestaat uit vier sporen: voorkomen, beter benutten, bouwen en beprijzen (in concreto, parkeergelden). Voorkomen door ruimtelijke economische ontwikkelingen veel beter af te stemmen op de aanwezige infrastructuur en ze zoveel mogelijk te concentreren en te bundelen. Beter benutten van de bestaande wegen, fietspaden en openbaar vervoerverbindingen. Bouwen van de projecten uit het Statenakkoord en door het onderhoud van infrastructuur te combineren met het duurzaam veilig maken ervan. Hierbij start de provincie met het aanpakken van de grootste knelpunten. Beprijzen wordt op termijn ook als een mogelijkheid gezien om bereikbaarheidsproblemen aan te pakken.

2.2.4. Gelders Natuurnetwerk (GNN)

Om de biodiversiteit nu en voor toekomstige generaties Gelderlanders veilig te stellen, beschermt de provincie het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming binnen de voormalige EHS.

Een groot deel van de Gelderse natuurgebieden is internationaal beschermd: de Natura 2000-gebieden. Juist in deze gebieden moet de biodiversiteit worden behouden of verbeterd. De provincie geeft in het natuurbeleid prioriteit aan het behalen van de Natura 2000-doelen in de Natura 2000-gebieden. Het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone vervullen daarnaast een belangrijke rol bij het behoud van de biodiversiteit.

Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Zie voor de voor het bestemmingsplan relevante waarden paragraaf 3.7.



Afbeelding: Uitsnede Kaart Gelderse Natuurnetwerk (GNN)

2.2.5. Regionale Structuurvisie Werv (2005)

De samenwerkende gemeenten Wageningen, Ede, Rhenen en Veenendaal (WERV) hebben in maart 2005 de regionale structuurvisie vastgesteld. Dit plan beschrijft de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de regio. Eerst voor de periode tot 2015 en vervolgens tot 2030. Voor Ede is onder meer de ontwikkeling van de Spoorzone/Masterplan Ede-Oost genoemd. Voor de ontwikkeling van de Spoorzone is de verbetering van de autoaansluiting op de A12 een randvoorwaarde. Alleen met een goede aansluiting kunnen de potenties van het gebied optimaal worden benut. Deze aansluiting kan in samenhang worden gezien met de aanleg van een rondweg aan de oostzijde van Ede (Parklaan).

2.3. Gemeentelijk beleid

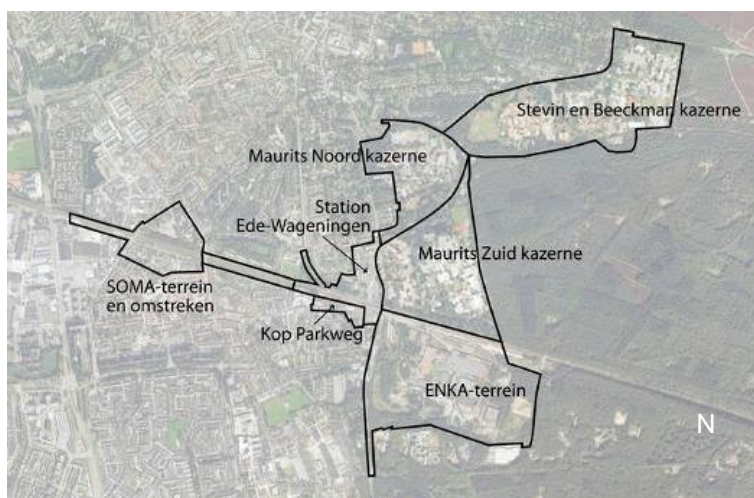
2.3.1. Kadernota Masterplan Ede-oost

De raad heeft op 15 april 2004 de Kadernota Masterplan Ede-Oost vastgesteld, met daarin als onderdeel de oostelijke randweg ten behoeve van aansluiting op rijkswegennet.

2.3.2. Masterplan Ede-Oost

In het Masterplan Ede-oost/Spoorzone, kwaliteitsimpuls voor stad en regio (vastgesteld door de gemeenteraad van Ede op 26 mei 2005) staan de hoofdlijnen beschreven van de gewenste ontwikkeling van een deel van Ede voor de komende 20 jaar. In dit masterplan wordt een integrale ontwikkelingsstrategie geschetst voor een omvangrijk gebied aan de oostzijde van Ede. Het masterplan heeft een driedig doel. Als eerste om een ruimtelijke en functionele samenhang aan te brengen in dit omvangrijke plangebied. Ten tweede dient het als een communicatiemiddel naar betrokken partijen en belanghebbenden. Ten slotte is het ook een middel om regie te kunnen houden over deze complexe gebiedsontwikkeling.

Het plangebied Ede-Oost (120 hectare netto) ligt tussen het huidige stedelijke gebied en de Veluwe in. Het bestaat uit vier kazerneterreinen, het voormalige ENKA-fabriekscomplex, het station en de stationsomgeving, de kop van de Parkweg en het westelijk deel van de spoorzone. Het gebied is rijk aan monumentaal cultureel erfgoed.



Deelgebieden Ede-Oost en spoorzone

In het Masterplan Ede-Oost/Spoorzone zijn de op te lossen verkeersproblemen als volgt samengevat:

- Het is een absolute randvoorwaarde om extra ontsluitende infrastructuur te realiseren ten behoeve van de nieuw te ontwikkelen gebieden in Ede-Oost;
- de oostzijde van Ede (inclusief centrum) is vanuit de A12 via een omslachtige manier te bereiken, een betere bereikbaarheid is gewenst;
- de route Edeseweg-Bennekomseweg kent in 2030, ook zonder realisatie van Ede-oost capaciteitsproblemen, Het gedeelte Klinkenbergerweg tussen station en Arnhemseweg kent leefbaarheidproblemen vanwege de beperkte afstand tussen woningen en weg;
- de oost-westverbindingen Emmalaan/Tooroplaan en Zandlaan/Frans Halslaan zijn gelegen in met name woonomgevingen. Capaciteitsproblemen op deze wegen zijn hier ongewenst, niet alleen vanwege het oponthoud van het verkeer, maar ook de leefbaarheid in deze wijken.

In het Masterplan Ede-Oost is een infrastructuurnetwerk ontwikkeld dat niet alleen zorgt voor een goede en adequate ontsluiting van Ede-Oost, maar ook een bijdrage levert om de bestaande en toekomstige verkeersproblematiek in geheel Ede op te lossen.

2.3.3. Structuurplan Infrastructuur Ede-Oost

In 2008 zijn in het Structuurplan Infrastructuur Ede-Oost 6 alternatieve tracés voor de Parklaan onderzocht.

Vier alternatieven met een westelijke aansluiting op de A12 ter hoogte van de Poortwachter en twee alternatieven met een oostelijke ontsluiting op de A12. In deze twee laatste alternatieven maakt de Parklaan gebruik van de Dr. Hartogsweg en sluit de Parklaan ter hoogte van Oosterbeek aan op de A12. De hoofdkeuze van de alternatieven ging er om of de nieuwe ontsluiting in het westen (bij de Poortwachter) of in het oosten (bij Oosterbeek) aansloot op de A12. Op basis van een set van beoordelingscriteria (milieu, verkeer in relatie tot doel, conflicterende ruimtelijke ambities, ruimtelijke kwaliteit, kosten (incl. vastgoed) en procedurele belemmeringen zijn alle tracévarianten gewogen en beoordeeld. De Hartogsvarianten zijn mede afgefallen vanwege onvoldoende oplossend effect voor de verkeersgroep op bestaande wegen in oostelijk Ede.

Uiteindelijk heeft de raad op 29 mei 2008 (Structuurplan Infrastructuur Ede-Oost, Fase 1: Afweging tussen de alternatieven, gemeente Ede mei 2008) vastgesteld en daarin gekozen om variant 2A als voorkeurstracé verder uit te werken. Dit is het alternatief waarbij de Parklaan via de Hoekelumse Eng met een tunnel naar de A12 gaat heeft geen barrièrewerking voor de Maandereng en kan het beste al het toekomstige verkeer verwerken.

2.3.4. Structuurvisie Infrastructuur Ede-Oost

De uitwerking van het Structuurplan heeft vervolgens plaatsgevonden in de Ontwerp Structuurvisie Infrastructuur Ede-Oost. Op 11 december 2008 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Infrastructuur Ede-Oost, en daarmee het huidige tracé van de Parklaan, vastgesteld.

2.3.5. Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan

De hoofdlijnen van het verkeers – en vervoersbeleid binnen de gemeente Ede staan beschreven in het vigerende Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan (GVVP), in 2014. Het GVVP geeft de kaders aan waarbinnen:

- ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst
- verkeersprojecten worden gedefinieerd en geprioriteerd
- verkeersbeleid in de dagelijkse praktijk wordt uitgevoerd

In het GVVP is onder meer de wegencategorisering en de fietsstructuur vastgelegd. In de wegencategorisering worden voor dit bestemmingsplan gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen onderscheiden.

In de fietsstructuur zijn de utilitaire en recreatieve fietsroutes aangewezen. Deze routes dienen te voldoen aan vier eisen van fietsvriendelijkheid, namelijk: directheid, veiligheid, comfort en samenhang.

Het Fietsmobiliteitsplan is een uitwerking van het GVVP. Het Fietsmobiliteitsplan draagt bij aan drie doelstellingen, te weten:

1. Fietsveiligheid: de verkeersveiligheid van de (fiets)infrastructuur wordt op niveau gehouden en een verkeersveiliger gebruik wordt verwezenlijkt.
2. Duurzaamheid: het fietsbeleid levert een zichtbare bijdrage aan de klimaat- en energiedoelstelling van de gemeente Ede
3. Fietsstad: Ede wordt een echte fietsgemeente en kan zich meten met de andere fietssteden in Nederland meten.

2.3.6. Erfgoednota 'Erfgoed maakt Ede' (2018)

Naar analogie van rijks en provinciaal beleid over erfgoed in de ruimtelijke ordening heeft ook de gemeente Ede via de erfgoednota besloten om waardevolle cultuurhistorische elementen op te nemen in ruimtelijke plannen, zodat ze - in het geval van ontwikkelingen - meegewogen worden in de integrale belangenafweging.

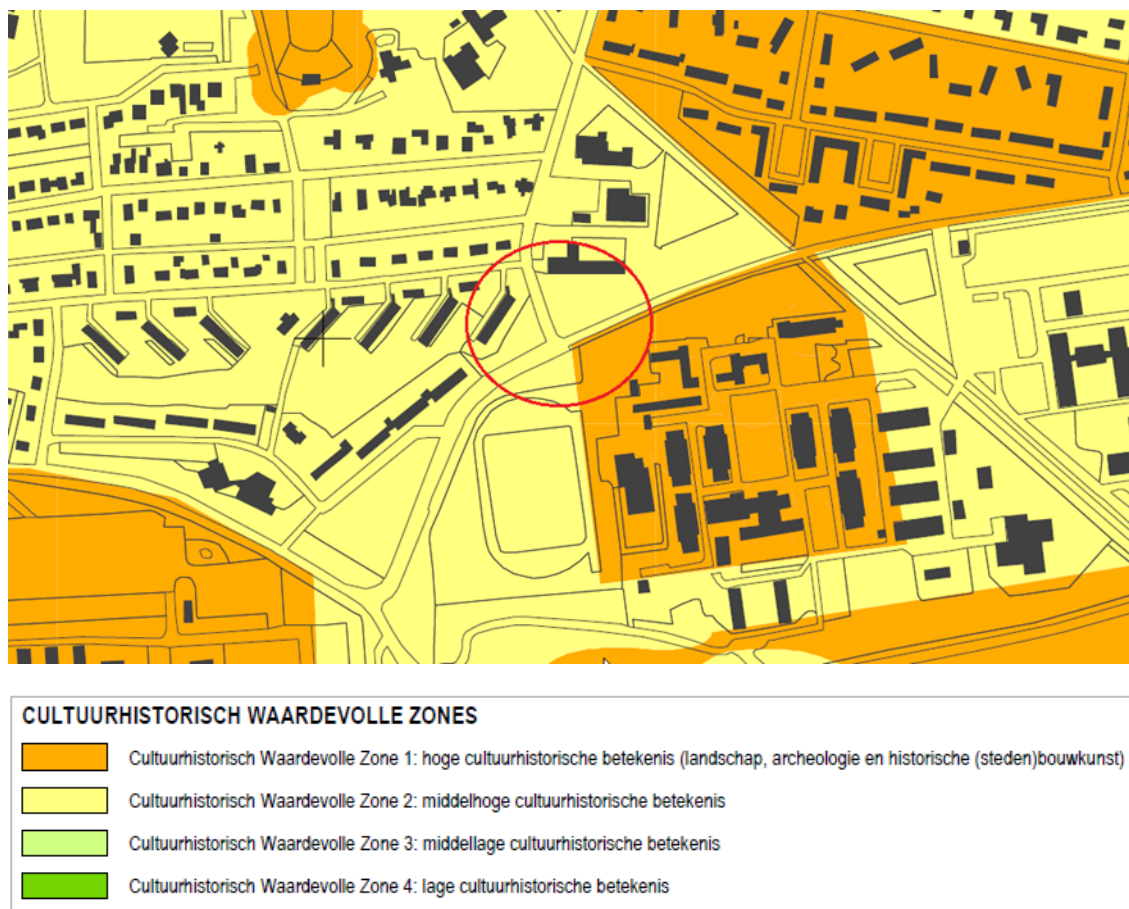
Naast het waarborgen van cultuurhistorische waarden door behoud, wordt erfgoed ingezet als inspiratiebron voor ruimtelijke opgaven: de plaatselijke identiteit als 'unique selling point' om de eigenheid van de gemeente te benadrukken. Bekeken wordt hoe erfgoed als inspiratiebron die ruimtelijke inrichting kan versterken. En omgekeerd, hoe nieuwe functies kunnen bijdragen aan het behoud of de versterking van erfgoedwaarden.

In 2012 werden in de gemeentelijke nota 'Archeologie in Evenwicht' beleidsregels opgenomen met betrekking tot de omgang met archeologie in het proces van ruimtelijke planvorming. Het archeologiebeleid maakt inmiddels integraal onderdeel uit van het erfgoedbeleid (2018). In de erfgoednota zijn echter geen wezenlijke wijzigingen in genoemde archeologische beleidsregels aangebracht. De gemeente is wettelijk verplicht bij het bestemmen van grond rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. De gemeente heeft de eigen – in landelijke wetgeving geboden – beleidsruimte benut door vrijstellingen van archeologisch onderzoek te definiëren en archeologieregels in bestemmingsplannen op eigen wijze in te vullen en te motiveren. Dit heeft geleid tot een verruiming (versoepeling) van de in landelijke wetgeving vastgelegde ondergrenzen.

De erfgoednota vormt, samen met de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW), de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

2.3.7. Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) (2012)

De CHW betreft een uitwerking van het gemeentelijke erfgoedbeleid. Het is een integraal ruimtelijk beleidskader waarin alle aardkundige, archeologische, historisch landschappelijke en historisch (steden-)bouwkundige sporen bijeen zijn gebracht en integraal zijn gewogen. Daarmee is een totaalbeeld ontstaan van aanwezige en te verwachten cultuurhistorische waarden. De integrale cultuurhistorische beleids- en waarderingskaart, de feitelijke CHW, toont vier categorieën cultuurhistorisch waardevolle zones (zie onderstaande afbeelding). Voor een verdere onderbouwing van de totstandkoming van de cultuurhistorische zones wordt verwezen naar RAAP-rapport 2500, met name deel IV en kaartbijlage 6.²



Afbeelding: Plangebied op een fragment van de integrale waarderingskaart van de Cultuurhistorische Waardenkaart (bron: Cultuurhistorische waardenkaart Ede, deelkaart Integrale Waardering)

In paragraaf 3.8 worden de archeologische waarde beschreven die binnen en rondom het plangebied voorkomen. Daarnaast wordt ingegaan op de effecten van het planvoornemen. Tot slot wordt toegelicht op welke wijze de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden in dit bestemmingsplan worden geborgd.

2.3.8. Groenstructuur & Groenbeleid Ede

Beleid

In 2013 is het bomenbeleidsplan vastgesteld. Uitgangspunt van het bomenbeleidsplan is de focus te leggen op de “belangrijke bomen”, het aanplanten van de juiste boom op de juiste plek en diversiteit aanbrengen in het bomenbestand om weerbaar te zijn tegen ziektes en plagen. Vanuit het bomenbeleidsplan zijn de regels voor het kappen van bomen aangepast en zijn de groenstructuren voor de kernen van de gemeente vastgesteld. De kaarten opgesteld in de Visie

² Zie <https://gemeentearchief.ede.nl/geschiedenis-van-edel/archeologie>

Openbare Ruimte vormen hiervoor de basis. Op de groenstructuurkaarten zijn de gebieden vastgelegd waarop zich de hoofdgroen- en wijkgroenstructuren bevinden en zijn de gebieden vastgelegd met belangrijk particulier groen. Dit zijn de gebieden waar het groene karakter gehandhaafd dient te worden. Om het groene karakter in stand te houden hecht de gemeente er belang aan dat bomen binnen projecten gecompenseerd worden zodat er niet ingeboet wordt op het areaal bomen en groen. Per half 2020 heeft de gemeente een Bomenfonds om dit te borgen. Het gemeentelijk Bomenfonds biedt de mogelijkheid om bomen die niet gecompenseerd kunnen worden als 'geld op de bank te zetten', zodat de mogelijkheid bestaat om de financiële middelen van de bomen op een later moment in te zetten voor de aanplant van bomen op een andere locatie.

In de zomer van 2016 is de Visie Openbare ruimte vastgesteld. Hierin zijn de globale visie voor de inrichting van de openbare ruimte neergelegd, globaal spelregels voor burgerparticipatie omschreven en wordt er een aanzet gegeven naar de te verwachten opgaves die eraan komen voor de gemeente Ede. Begin 2017 is de Stadsvisie Ede vastgesteld. In deze visie is een gezamenlijke visie opgesteld waarin is beschreven wat de belangrijkste speerpunten zijn voor Ede. Duurzaamheid en een gezonde leefomgeving spelen hierin een belangrijke rol maar ook klimaatadaptatie. Bomen en groen spelen een belangrijke rol in een gezonde leefomgeving. In nieuwe situaties is het daarom belangrijk voldoende ruimte voor groen te reserveren om hieraan bij te dragen.

Groen in de bebouwde omgeving heeft meerdere functies. De aanwezigheid ervan is belangrijk. Groen draagt namelijk bij aan de herkenbaarheid (esthetische waarde) van de stad en de leefbaarheid (economisch, sociaal pedagogisch waarde) van de buurt. Daarnaast herbergt groen ook een recreatieve functie, natuurfunctie, klimaatfunctie en milieufunctie. Om bovenstaande redenen vindt gemeente Ede het wenselijk een duurzame groenstructuur na te streven, zorgvuldig met de groenstructuur om te gaan en steeds te zoeken naar de goede combinatie van functies.

Op 20 november 2003 heeft de gemeenteraad voor alle kernen van de gemeente een beleidsplan over groenstructuren vastgesteld. Het gemeentelijk beleid is gericht op het behouden van het structureel groen en de structurende beplanting. Dit is in kaart gebracht in het groenstructuurplan. Een deel van het openbare groen is dusdanig van karakter of omvang, dat het als structureel groen is aan te merken. Het gaat hier bijvoorbeeld om parken en plantsoenen. In het plan is een visie vastgelegd voor de kernen. De kern Ede ligt in drie zones, de Gelderse vallei aan de westzijde, de overgangszone in het middengebied en het bos en bosrandzone (Veluwe) aan de oostzijde. Centraal voor Ede staat het versterken van deze zones in de beleving van de groenstructuur, het versterken van de verschillende landschappelijke karakters en versterken van de groenvoorzieningen.

Japanse duizendknoop

Zorg voor aanvang van werkzaamheden voor een Japanse duizendknoop vrije omgeving. De Japanse duizendknoop is een invasieve exoot: een plant die niet thuishoort in Nederland. De plant verdringt andere planten maar kan ook schade veroorzaken aan kabels en leidingen, schakelkasten, wegen, funderingen, grondlichamen en constructies. De Japanse duizendknoop verspreid zich ontzettend snel. Dit komt omdat er aan de stengels en wortels groeiknoppen zitten. Deze vormen nieuwe planten wanneer ze achterblijven in grondresten of maaisel.

Relevante informatie over de Japanse duizendknoop, de verspreiding en het werken in besmet gebied komt samen in een digitaal loket. Dit loket staat op de gemeentelijke website: <https://www.ede.nl/wonen-en-leven/natuur-en-landschap/japanse-duizendknoop/>. Het loket bevat informatie voor particulieren, aannemers en andere geïnteresseerde partijen

2.3.9. Programma biodiversiteit gemeente Ede

Het Programma Biodiversiteit is op 21 maart 2019 door de gemeenteraad vastgesteld en geeft doelen voor herstel, behoud en versterking van biodiversiteit in de gemeente Ede. De visie op biodiversiteit heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- In Ede maakt biodiversiteit een essentieel onderdeel uit van het natuurlijk kapitaal. Het vormt de basis voor een gezonde leefomgeving en een gezond en duurzaam voedselsysteem.
- Bijzondere planten en dieren hebben in Ede een leefomgeving waar ze zich kunnen handhaven en uitbreiden.
- De ecosystemen van alle landschappen functioneren als schakels in een ketting en vormen zo een waardevol sieraad van onze gemeente.
- In Ede zijn veel mensen zich bewust van de waarde en het belang van biodiversiteit.
- Bij ruimtelijke ontwikkeling wordt het aspect biodiversiteit vanaf de start integraal meegenomen.
- Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties voelen zich verbonden om samen de natuurwaarden te beschermen en te versterken.

Eén van de doelen richt zich op het natuurinclusief ontwerpen als integraal onderdeel van ruimtelijke ontwikkelingen. Dit doel wordt geborgd in de toetsing van omgevingsvergunningen. Alle ruimtelijke ontwikkelingen moeten een bijdrage leveren aan het behoud en waar mogelijk de versterking van de biodiversiteit. Daarbij dient een natuurinclusief plan te worden opgesteld dat voldoet aan de eerder genoemde doelstellingen (zie hierover ook paragraaf 3.7 Ecologie).

3. Onderzoek en randvoorwaarden

3.1. Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten relevante aspecten in beeld worden gebracht. Het vaststellen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. In onderstaande paragrafen wordt op de verschillende thema's ingegaan.

3.2. Milieuzonering

Toetsingskader

De VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009) is een algemeen geaccepteerd hulpmiddel in de ruimtelijke ordening. In de publicatie wordt voor een aantal milieuaspecten per milieucategorie een indicatieve afstand aangegeven die aangehouden wordt voor beoordeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Deze afstanden zijn van belang wanneer in de directe nabijheid van bedrijvigheid gevoelige bestemmingen zoals woningen worden gerealiseerd en vice versa. Door middel van nader onderzoek kan eventueel gemotiveerd afgeweken worden van de richtafstand uit de VNG-publicatie.

Situatie plangebied

In en om het plangebied zijn geen bedrijven of andere functies die milieucontouren hebben die van invloed zijn op het voorliggende bestemmingsplan.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

3.3. Bodem

Beleid/regelgeving

De gemeente Ede heeft specifiek bodembeleid. Middels een bodemkwaliteitskaart wordt de chemische bodemkwaliteit weergegeven binnen de zone van 0 tot 2 meter beneden maaiveld. De bodemkwaliteitskaart is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 31 mei 2012. Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bodem van Ede in het algemeen van een goede milieuhygiënische kwaliteit is.

Daarnaast kent de gemeente Ede een vrijstellingsregeling. Dit houdt in dat B&W vrijstelling kan verlenen van de bodemonderzoekplicht bij een bouwvergunning of bij een bestemmingsplanwijziging omdat er al voldoende gegevens zijn met betrekking tot de bodemkwaliteit, zoals een bodemkwaliteitskaart in combinatie met een bodembeheersplan. Voorwaarde hierbij is wel dat uit historisch onderzoek is gebleken dat het terrein niet verdacht is van bodemverontreiniging door bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten of calamiteiten.

Situatie plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het aanleggen van een ontsluitingsweg. Dit betreft een relatief ongevoelig gebruik waardoor een bodemtoets niet noodzakelijk is. Aangezien een eventueel aanwezige bodemvervuiling voor een forse kostenverhoging en vertraging kan zorgen wordt in de zomer van 2020 een verkennend bodem en verhardingsonderzoek uitgevoerd ter plekke van de toekomstige Parklaan. Doel van dit onderzoek is inzicht te krijgen in eventuele aanwezige bodemverontreiniging. Wanneer een ernstige bodemverontreiniging aanwezig is, zal deze functioneel gesaneerd worden in combinatie met de aanleg van de Parklaan. Door het combineren van deze werkzaamheden zijn de meerkosten van eventuele saneringen gering en vormen deze geen belemmering voor de realisatie van de Parklaan.

Conclusie

Vanuit bodem is er geen bezwaar tegen de voorgenomen planwijziging.

3.4. Conventionele Explosieven (CE)

Beleid/regelgeving

Het landelijk beleid over conventionele explosieven is geregeld in ARBO-wetgeving. Vanaf 1994 geldt vanuit de Arbeidsomstandighedenwet voor alle projecten in Nederland een wettelijke verplichting voor opdrachtgevers en werkgevers om voorafgaande aan de werkzaamheden een risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E) uit te voeren in de "Veiligheid en Gezondheid" ontwerpfase (artikel 2.26 Arbowet). Dit is om te bepalen of er tijdens de uitvoeringsfase van projecten mogelijke risico's aanwezig zijn voor het uitvoerende personeel en de directe omgeving. De risico's moeten duidelijk zijn voordat er (beheers)maatregelen kunnen worden getroffen. Om het maatschappelijk belang van veiligheid en gezondheid van en rondom de arbeid te waarborgen, is door de overheid gekozen voor een wettelijk verplichte certificatieregeling voor de borging van de kwaliteit/veiligheid voor het opsporen van CE. De regelgeving betreffende Arboveiligheid voor het opsporen van CE is vanaf 1 juli 2012 het Werkveld Specifiek Certificatie Schema voor het systeemcertificaat Opsporen Conventionele Explosieven (WSCS-OCE) in Nederland van kracht. In het WSCS-OCE worden eisen gesteld aan het opsporen van CE.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Ede heeft gekozen voor een redelijk en proportioneel beleid voor het opsporen van CE.

Belangrijkste uitgangspunten voor het beleid zijn:

- Redelijke, maatschappelijk verantwoorde en proportionele omgang/beleid. Redelijk betekent onder andere op basis van realistische inschattingen van risico's. Dit vraagt om onafhankelijke deskundigheid. Ook betekent dit dat erkend wordt dat risico's nooit tot nul te reduceren zijn, en er per definitie een 'restrisico' bestaat. Men moet zich realiseren dat zelfs met detectieonderzoek niet alle CE worden gevonden, maar dat kwaliteit hier wel een belangrijke factor in speelt. Proportioneel betekent dat de kosten van het beleid in verhouding moeten staan tot de opbrengsten.
- De gemeente Ede hanteert een passief CE beleid. Dit houdt in dat er niet actief naar CE wordt gezocht maar dat er pas wordt opgespoord indien de CE een aantoonbaar risico vormen bijvoorbeeld bij bouwactiviteiten of andere grondroerende werkzaamheden. De gemeente Ede hanteert hierbij het motto: "Wat er ligt, ligt er goed".

Situatie plangebied

Voorafgaand aan de daadwerkelijke aanleg van de Parklaan zullen de voor NGE verdachte delen binnen het plangebied onderzocht worden op de aanwezigheid van NGE en waar nodig zullen deze geruimd worden. Op basis van de ervaringen in Ede is ingeschat dat de kans klein is dat er veel NGE aangetroffen zullen worden.

Conclusie

Vanuit conventionele explosieven zijn er geen bezwaren tegen de voorgenomen planwijziging.

3.5. Water

Watertoets

De watertoets is een instrument dat er voor zorgt dat bij alle ruimtelijke plannen (landelijk én stedelijk gebied) aandacht is voor de kwaliteit en kwantiteit van water. De watertoets is verplicht voor alle overheden die waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten hebben. Doorgaans vraagt de gemeente de watertoets namens zichzelf, een particulier of ondernemer aan bij de 'waterbeheerder'. Dat is in dit geval Waterschap Vallei en Veluwe.

Binnen de kern Ede is het oostelijk deel 'hoog en droog' en het westelijk deel 'laag en nat'. Het waterschap heeft in het oostelijk deel geen belangen, omdat het grondwater hier diep zit en er geen oppervlaktewater aanwezig is. Gemeente Ede en Waterschap Vallei en Veluwe hebben

daarom afgesproken dat ten oosten van de lijn Proosdijerveldweg- Hakselselweg-Kerkweg-Bovenbuurtweg, waar dit plangebied is gelegen, het waterschap niet betrokken hoeft te worden in de watertoets. De gemeente Ede is hier verantwoordelijk voor een goede borging van de waterbelangen.

Situatie plangebied

Riolering

Na herinrichting zal in het plangebied de hemelwater- en afvalwaterstroom van elkaar gescheiden zijn

Afvalwater

De huidige riolering, voornamelijk een gemengd systeem, wordt aangepast naar een gescheiden systeem en zoveel mogelijk buiten het wegtracé ingepast (bijvoorbeeld onder fietspaden). Bij de Ceelman van Ommerenweg is het hemelwater al afgekoppeld van de gemengde riolering en wordt het hemelwater middels diepfilters in de bodem geïnfiltreerd. De bestaande aansluitpunten van de Kazerneterreinen op het stelsel van Ede liggen onder het tracé door. Bij de verdere uitwerking is dit een aandachtspunt.

Hemelwater

Hemelwater wordt in overeenstemming met het gemeentelijke hemelwaterbeleid waar mogelijk in de bodem geïnfiltreerd. Eind 2009 is afstemming gezocht met het waterschap over hoe om te gaan met de berging en/of infiltratie van hemelwater. Als uitgangspunten heeft het waterschap op 19 november 2009 meegegeven, dat een voorzuivering van de eerste 4mm neerslag gewenst is. Mogelijkheden om dit te verwezenlijken zijn via bijvoorbeeld een VGS systeem, waarbij neerslag op een regenwaterriool loost en de eerste 4mm overgepompt wordt naar het vuilwaterriool. Een natuurlijke oplossing is om de voorzuivering te realiseren in een natuurlijke voorziening, bijvoorbeeld berm of wadi. Al het afstromend hemelwater wordt geborgen en geïnfiltreerd in de directe omgeving van de Parklaan. Er vindt in de basis geen afvoer plaats vanuit de hemelwatervoorzieningen naar oppervlaktewatersystemen (zowel tertiair als primair) buiten het plangebied. Alleen op wegvak 3-4a wordt hemelwater (zonder 'first flush') afgevoerd naar de waterberging van het Smaakpark. De technische oplossing hiervoor wordt in een later stadium uitgewerkt.

Het tracé vanaf de N224 tot aan de Klinkenbergerweg is het meest Noordelijk gelegen deel. De grondwaterstanden in dit deel gebied liggen erg laag en over het algemeen hebben we te maken met een goed doorlatende zandgrond. Hemelwater wordt oppervlakkig geïnfiltreerd in de bodem door de realisatie van greppels en groene vijvers. Knooppunten worden in de banden aangelegd, water zal hier oppervlakkig en/of via hemelwaterriolering getransporteerd naar de greppels en groene vijvers. Ter plaatse van deze ontsluiting zal het hemelwater via verlagingen in de berm worden geïnfiltreerd in de directe omgeving.

Conclusie

De uitgangspunten van het Waterschap worden meegenomen in de planontwikkeling en zijn in de waterparagraaf verwerkt. De omgang met water vraagt aandacht bij het verdere ontwerp en de uitvoering van de werkzaamheden, maar vormt geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

3.6. Groen

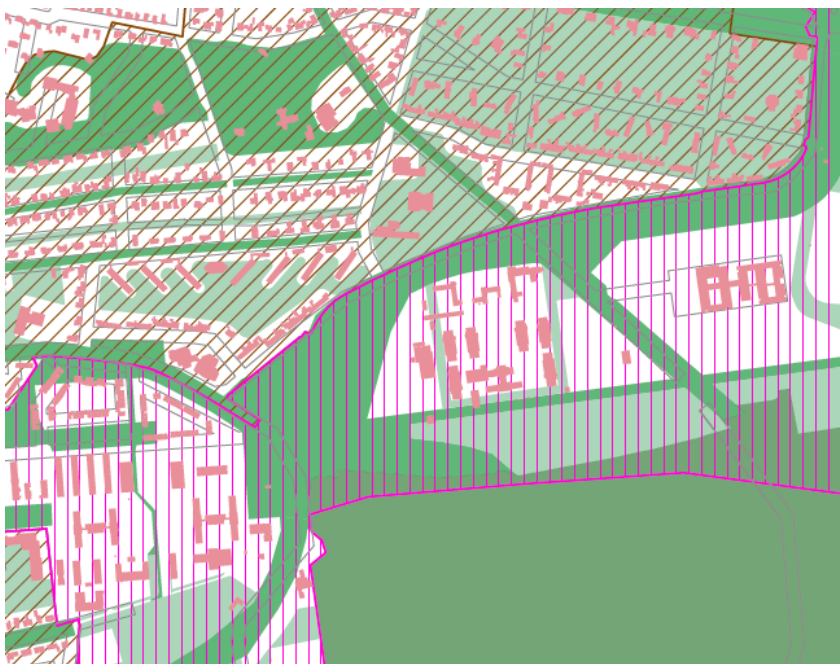
Beleid/regelgeving

Voor het beleid op het gebied van groen wordt verwezen naar paragraaf 2.3.8. Handboek Groenstructuur & Groenbeleid.

Situatie plangebied

Het voorliggende plan is gelegen in hoofdgroenstructuur en daarom geldt hier een hoog inrichting- en beheerniveau. Het plan voorziet in duurzame inpassing van monumentale en waardevolle bomen en nieuwe aanplant van inheemse en streekeigen bomen passend bij de hoofdgroenstructuur van Ede en de ligging in de nabijheid van de Veluwe. Voor de voorziene

aanleg wordt zo minimaal mogelijk gekapt. Om dit te realiseren wordt per ontwerpfase een Boom Effect Analyse (BEA) uitgevoerd door een extern gespecialiseerd adviesbureau. Deze analyses geven aan waar het ontwerp aangepast kan worden om het aantal te kappen (kapvergunningsplichtige) bomen te verminderen. Waar mogelijk wordt het ontwerp hier vervolgens op aangepast. Indien kap toch noodzakelijk is, dient de boom gecompenseerd te worden door middel van herplant boom binnen het plan. Mocht herplant van de gekapte boom niet mogelijk zijn binnen het plangebied dan vindt compensatie plaats doormiddel van beplanting direct buiten het plangebied, of ten slotte door middel van een storting in het gemeentelijk Bomenfonds.



Uitsnede kaart hoofdgroenstructuur van de gemeente Ede

Conclusie

Er wordt zorgvuldig omgegaan met groen en het aanpassen van de doorsteek doet geen afbreuk aan de hoofdgroenstructuur.

3.7. Ecologie

Beleid/regelgeving

Voor het beleid en regelgeving op het gebied van ecologie wordt verwezen naar paragraaf 2.1.3. Ecologie/Natuur, paragraaf 2.2.4. Gelders Natuurnetwerk.

Situatie plangebied

De natuurwaarden in dit deelgebied zijn onderzocht in het kader van de driejaarlijkse natuurinventarisaties in het kader van de Wet natuurbescherming die voor het gehele gebied (kazerneterreinen en Parklaan) worden uitgevoerd. Voor het laatst gebeurde dit in 2018 (Natuurbalans, 2019)³.

Voor het gehele project Parklaan zal een ontheffing van de Wet natuurbescherming (onderdeel soortenbescherming) worden aangevraagd.

³ Koppel, S. van de & P. van Hoof, 2019. Natuurtoets actualisatie 2018. Parklaan & kazerneterreinen Ede. Toetsing Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen.

Soortenbescherming

Het onderhavige plangebied bij de Ceelman van Ommerenweg vormt slechts een zeer klein deel van het projectgebied voor de gehele Parklaan. In dit kleine plangebied zijn bij de natuuronderzoeken in 2018 geen beschermde soorten planten of dieren aangetroffen. Wel kunnen in het broedseizoen broedende vogels aanwezig zijn. Mochten bij periodieke controles - al dan niet in het kader van de uitvoering - nieuwe beschermde of bijzondere dieren of planten worden aangetroffen, zal voor deze soorten de betreffende procedure worden gevolgd zoals omschreven in het ecologisch werkprotocol.

Gebiedsbescherming

Het onderhavige plangebied bij de Ceelman van Ommerenweg ligt op 300 meter afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Veluwe).

Ten opzichte van het bestemmingsplan Parklaan vormt onderhavige aanpassing van de doorsteek naar de Ceelman van Ommerenweg een zeer kleine wijziging, die met zekerheid geen significant negatieve effecten heeft op Natura 2000-gebieden.

Stikstof

Voor de Parklaan is door het bevoegd gezag (GS van de provincie Gelderland) een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend (vergunning met zaaknummer 2015-010903 van 30 oktober 2018). Hierin is onder andere het aspect stikstof beschouwd.

Voorliggende aanpassing betreft een (route)wijziging van ondergeschikt belang en heeft geen gevolg voor de (totale) stikstofemissie en -depositie vanwege de Parklaan. De verleende vergunning voorziet daarmee nog in de noodzakelijke stikstofruimte voor het project. Er wordt dan ook geconcludeerd dat de voorliggende wijziging niet leidt tot een negatief (stikstof)effect op Natura 2000 gebied.

Houtopstanden

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom Houtopstanden. Daarmee is het onderdeel Houtopstanden uit de Wet natuurbescherming niet van toepassing.

GNN/GO

Het onderhavige plangebied bij de Ceelman van Ommerenweg ligt op 300 meter afstand van het dichtstbijzijnde onderdeel van het GNN en GO, het betreft het Natura 2000-gebied Veluwe. De aanpassing van de doorsteek naar de Ceelman van Ommerenweg is een zeer kleine wijziging, die met zekerheid geen negatieve effecten heeft op GNN en GO.

Programma biodiversiteit gemeente Ede

Door natuurinclusief bouwen en ontwerpen kan de biodiversiteit in dit plangebied worden verhoogd en hiermee wordt voor dit terrein invulling gegeven aan het Programma Biodiversiteit van de gemeente Ede. Dat wordt in ieder geval gedaan door bermen in te richten als schrale (kruiden)bermen, waar de situatie en beschikbare ruimte het toelaat mantelzoomvegetaties te plaatsen, de ecologische potenties van de verschillende delen van de Parklaan te versterken, en een gevarieerder bomenbestand dan de huidige situatie kent op te nemen. Dit samen zorgt voor een meer biodiverse, duurzame en klimaatbestendige situatie dan de huidige. Gedurende de laatste fase van het ontwerpproces wordt nog concretere invulling gegeven aan deze maatregelen.

Conclusie

Uit langjarig natuuronderzoek⁴ zijn uit dit plangebied geen beschermde planten- of diersoorten bekend. Wel dient bij de aanlegwerkzaamheden rekening gehouden te worden met het broedseizoen. Het onderhavige plangebied is gelegen buiten het Natura 2000-gebied Veluwe en buiten het Gelders Natuurnetwerk en heeft hier ook geen externe effecten op. Het onderdeel Houtopstanden van de Wet natuurbescherming is niet van toepassing, vanwege de ligging binnen de bebouwde kom Wet natuurbescherming. Door natuurinclusief bouwen en ontwerpen

⁴ Koppel, S. van de & P. van Hoof, 2019. Natuurtoets actualisatie 2018. Parklaan & kazerneterreinen Ede. Toetsing Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen.

wordt de biodiversiteit in dit plangebied verhoogd en hiermee wordt voor dit terrein invulling gegeven aan het Programma Biodiversiteit van de gemeente Ede.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

3.8. Archeologie

Beleid/regelgeving

Voor beleid en regelgeving op het gebied van archeologie wordt verwezen naar paragraaf 2.3.6 en 2.3.8.

Situatie plangebied

Om te bepalen of met de aanleg van de Parklaan cultuurhistorische waarden in de ondergrond kunnen worden aangetast, is door een gekwalificeerd bureau archeologisch booronderzoek uitgevoerd.⁵ Uit dit onderzoek blijkt dat de natuurlijke bodem ten zuiden van de Nieuwe Kazernelaan, in het verlengde van de Ceelman van Ommerenweg (ter hoogte van boringen nrs. 109 t/m 112), grotendeels is verstoord door (sub)recente graafwerkzaamheden.

Conclusie

Het is onwaarschijnlijk dat zich in deze grond nog belangwekkende archeologische resten bevinden. Archeologisch (vervolg)onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

3.9. Cultuurhistorie

Beleid/regelgeving

Voor beleid en regelgeving op het gebied van cultuurhistorie wordt verwezen naar paragraaf 2.3.6 en 2.3.7.

Situatie plangebied

Ontwikkelingsgeschiedenis

Voor de ontwikkelingsgeschiedenis wordt kortheidshalve verwezen naar de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede⁶ en de toelichting op het bestemmingsplan Parklaan.⁷

Cultuurhistorische entiteiten

In dit kleine plangebied zijn geen wettelijke beschermde monumenten, beeldbepalende of karakteristieke objecten aanwezig, noch historisch-geografische relictten van importantie.

Conclusie

Samenvattend worden vanuit Cultuurhistorie geen belemmeringen gezien voor dit bestemmingsplan. Daarbij is mede van belang dat de realisatie van de Parklaan niet alleen het huidige hoofdwegennet wil ontlasten, maar ook noodzakelijk is in verband met de ontsluiting van het voormalige kazerneterreinen en Enkaterrein. Terreinen die boordevol zijn aan waardevol erfgoed, dat grotendeels voor restauratie en herbestemming in aanmerking komt, terwijl bij deze gebiedsontwikkeling ook talrijke waardevolle cultuurlandschappelijke elementen en historische structuren worden ingepast, hersteld, en/of als inspiratiebron hebben gediend voor toekomstige planvorming.

3.10. Verkeer en parkeren

Beleid/regelgeving

⁵ Voor een gedetailleerde beschrijving wordt verwezen naar Koeman, S.M., 2011: Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek, verkennend booronderzoek, Parklaan te Ede, gemeente Ede, *Synthegra Rapport S100219*, Doetinchem.

⁶ *Cultuurhistorische Waardenkaart Ede*. Een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500 (2012), in te zien via <https://gemeentearchief.ede.nl/geschiedenis-van-edel/archeologie>

⁷ bestemmingsplan 'Ede, Parklaan' met identificatienummer NL.IMRO.0228.BP2015EDEO0001-0301, Gemeente Ede

Voor beleid en regelgeving op het gebied van verkeer en parkeren wordt verwezen naar paragraaf 2.2.3. en 2.3.5.

Situatie plangebied

In de huidige situatie is de Nieuwe Kazernelaan onderdeel van de hoofdwegenstructuur van Ede aan de zuidzijde van de Burgemeesterswijk. Door de realisatie van de Parklaan vervalt de functie van gebiedsontsluitingsweg op de Nieuwe Kazernelaan en wordt de Nieuwe Kazernelaan een erftoegangsweg.

De realisatie van de Parklaan heeft als doel om het verkeer vanuit Ede oost op een goede, snelle en veilige wijze te ontsluiten naar de provinciale wegen en rijkswegen rondom Ede. De aansluitingen op bijvoorbeeld de Burgemeesterswijk zijn geminimaliseerd, zodat er een goede doorstroming van verkeer is en het aantal conflictpunten beperkt wordt. Hierdoor vervallen dus een groot aantal verbindingen vanuit de Burgemeesterswijk op de hoofdwegenstructuur en zorgt voor meer haal-/brengverkeer van de scholen door de woonwijk over diverse erftoegangswegen. De verbinding Ceelman van Ommerenweg-Nieuwe Kazernelaan is een belangrijke ontsluitingsroute voor de aanwezige basisscholen aan de Ceelman van Ommerenweg en de Sysseletselaan. Voor de gevestigde basisschool aan de Generaal Spoorlaan is een verbinding met de Nieuwe Kazernelaan ook van groot belang. Het gaat overigens niet alleen om verkeer van en naar de scholen maar ook om bewonersverkeer.

Om erftoegangswegen als bijvoorbeeld de Van Heutszlaan en Generaal Chasselaan minder te belasten en goede ontsluitingen voor de scholen in de Burgemeesterswijk te behouden is het wenselijk om een ontsluiting vanuit de Ceelman van Ommerenweg op de Parklaan te maken. Om de doorstroming te garanderen en het aantal conflictpunten te beperken wordt het geen volledige aansluiting. Het gaat om een halve aansluiting ('rechtsaf in en rechtsaf uit principe'). Dat betekent dat je alleen vanuit het noorden de Burgemeesterswijk ter hoogte van de Ceelman van Ommerenweg in kunt rijden en enkel de Burgemeesterswijk ter hoogte van de Ceelman van Ommerenweg naar het zuiden toe kunt verlaten.

Conclusie

Het met dit bestemmingsplan een (halve) ontsluiting mogelijk maken zorgt voor een betere ontsluiting voor met name de scholen in de Burgemeesterswijk en geeft minder verkeersdruk op de erftoegangswegen in de Burgemeesterswijk.

3.11. Geluid

Beleid/regelgeving

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Momenteel wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Op 1 juli 2012 zijn de eerste wijzigingen in werking getreden en ondergebracht in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. De wijzigingen hebben uitsluitend betrekking op de aanleg en reconstructie van hoofdwegen (rijkswegen) en hoofdspoorwegen middels de systematiek van geluidproductieplafonds.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs (spoor)wegen en rond gezonde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een gemeentelijke of provinciale weg of een industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;

- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande gemeentelijke of provinciale weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

In bovenstaande situaties geldt voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in de zone van een weg een beschermingsniveau van 48 decibel (dB). Dit is de wettelijke voorkeurswaarde. Door middel van een zogenaamde hogere waarde procedure kan het bevoegd gezag in bepaalde gevallen, indien geluidsmaatregelen niet doelmatig zijn, gemotiveerd afwijken van de voorkeurswaarde en een hogere geluidsbelasting (zogenaamde hogere waarde) toestaan. De maximale ontheffingswaarde bedraagt voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in stedelijk gebied in de zone van een bestaande weg 63 dB.

Situatie plangebied

Dit bestemmingsplan betreft (de aanpassing van) een 30 km/uur-weg, die niet onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder valt. Een akoestisch onderzoek is daarom niet vereist. Omdat de wijziging geen significante gevolgen heeft voor de geluidsbelasting ter plaatse van omliggende woningen is nader onderzoek in het kader van 'goede ruimtelijke ordening' ook niet nodig. Voor inzicht in de geluidsbelasting vanwege de Parklaan op omliggende woningen wordt verwezen naar het memo 'Actualisatie akoestisch onderzoek verkeerslawaaai Parklaan' met kenmerk E20.001 van 14 februari 2020.

Conclusie

Het aspect geluid (wegverkeerslawaaai) vormt geen belemmering voor dit plan.

3.12. Luchtkwaliteit

Beleid/regelgeving

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kritische componenten in Nederland zijn fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2). De concentratie van de overige vervuilende stoffen, waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofoxide, bevindt zich in Nederland ruim onder de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ruimtelijke ontwikkelingen die wel in belangrijke mate de luchtkwaliteit beïnvloeden (IBM-projecten) zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden en omvat enerzijds alle IBM-projecten en anderzijds nationale, regionale en lokale maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Middels de jaarlijkse monitoring wordt de luchtkwaliteit in heel Nederland op leefniveau getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig wordt middels maatregelen bijgestuurd om tijdig aan de normen te voldoen.

Situatie plangebied

De ontwikkelingen binnen Ede-Oost (voorheen "De Veluwe Poort"), waaronder ook de benodigde ontsluitingswegen, zijn als IBM-project opgenomen in het NSL (IB-nr. 289). In het NSL zijn alle IBM-projecten in Nederland opgenomen. Al deze projecten veroorzaken een verslechtering van de luchtkwaliteit. Ter compensatie zijn in het NSL nationale, regionale en lokale maatregelen afgesproken die deze verslechtering tegen moeten gaan. Daarnaast wordt

in het NSL een aantal maatregelen getroffen om specifieke knelpunten op te lossen. De totale ontwikkelingen binnen Ede-Oost zijn opgenomen in dit NSL en worden dus op drie niveaus met maatregelen gecompenseerd. Uit de jaarlijkse monitoringsresultaten volgt dat ook na aanleg van de Parklaan geen overschrijdingen van de grenswaarden langs wegen optreden binnen het grondgebied van Ede.

Conclusie

De ontwikkelingen binnen Ede-Oost, waaronder ook de benodigde ontsluitingswegen, zijn als IBM-project opgenomen in het NSL (IB-nr. 289). In het NSL worden compenserende maatregelen genomen met als doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden. Hiermee wordt voldoende geborgd dat zich geen grenswaardenoverschrijdingen voordoen langs de ontsluitingswegen in Ede. Uit de jaarlijkse monitoringsresultaten volgt dat ook na volledige realisatie van Ede-Oost geen overschrijdingen van de grenswaarden langs wegen optreden binnen het grondgebied van Ede. Gelet op het bepaalde in artikel 5.16, derde lid, van de Wet milieubeheer is geen luchtkwaliteitsonderzoek bij dit bestemmingsplan nodig.

3.13. Externe veiligheid

Beleid/regelgeving

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom invloedsgebieden ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico of een significante toename dient het bevoegd gezag het groepsrisico te betrekken bij de vaststelling van het ruimtelijk besluit. Voor deze groepsrisico verantwoording is de hoogte van het groepsrisico of de toename ervan onderdeel van de afweging. Daarnaast worden factoren meegenomen zoals mogelijke bronmaatregelen ter verlaging van het risico, eventuele alternatieven, de bestrijdbaarheid van het incident en de zelfredzaamheid van de personen in het invloedsgebied. Daarvoor wordt door het bevoegd gezag advies gevraagd aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Wettelijk kader

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Met betrekking tot buisleidingen wordt het wettelijk kader gevormd door het Besluit externe veiligheid buisleidingen dat op 1 januari 2011 in werking is getreden.

De Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen schrijft voor hoe overheden dienen om te gaan met risico's als gevolg van transportassen zoals wegen en spoorwegen. Om meer afstemming te verkrijgen tussen transport van gevaarlijke stoffen, veiligheid en ruimtelijke ontwikkelingen is op 1 april 2015 de Wet basisnet in werking getreden. Tegelijkertijd is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Dit besluit schrijft voor hoe overheden dienen om te gaan met risico's als gevolg van transportassen zoals wegen en spoorwegen. Het basisnet bevat een netwerk van alle relevante routes van gevaarlijke stoffen, zowel via het spoor als over de weg en het water. In het basisnet worden de maximale toelaatbare risico's langs die gevaarlijke routes in zones en tabellen vastgelegd.

Op 9 juli 2009 heeft de gemeenteraad van de gemeente Ede de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de gemeente Ede om wil gaan met het aspect externe veiligheid en de verantwoording van het groepsrisico.

Situatie plangebied

Over dit deel van de Parklaan zal nauwelijks of geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. De werking van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen schrijft namelijk voor dat risicovol transport de bebouwde kom zoveel mogelijk dient te vermijden. Alleen bestemmingsverkeer mag het traject van de Parklaan kiezen. De tankstations aan de Klinkenbergerweg en de Parkweg veroorzaken transport van benzine en diesel. Dit transport veroorzaakt een verwaarloosbaar laag risico. Ter plaatse wordt geen LPG verkocht. Onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's vanwege transport op het traject is dan ook niet nodig.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering vormt voor dit plan.

3.14. Veiligheid

Beleid/regelgeving

Om een veilige omgeving te creëren of te behouden zijn er op het gebied van fysieke veiligheid een aantal aspecten waarmee rekening gehouden moet worden.

Zo worden er eisen gesteld aan de bereikbaarheid van de openbare wegen voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater in het openbare wegennet zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan. In de "Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid" een uitgave van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding worden deze eisen gesteld.

In het Gemeentelijke verkeer en vervoersplan (GVVP 2014) van de gemeente Ede worden de hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid binnen de gemeente Ede geformuleerd. In het GVVP zijn ook de hoofd- en subaanrijdroutes voor de hulpverleningsdiensten vastgesteld.

Tevens worden er eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is. De opkomsttijden zijn gesteld in de Wet veiligheidsregio's (1 oktober 2010) met het daarbij behorende Besluit veiligheidsregio's. In het Besluit zijn de tijdnormen voor de opkomsttijden vastgelegd.

Beschouwing plansituatie

Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de Handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid, het Besluit veiligheidsregio's en het GVVP. Dit gebeurt bij de bouwplannen en

inrichtingsplannen van de openbare ruimte. De uitwerking van zaken als onder andere bebording en belijning die aanpassing behoeven zullen worden voorgelegd aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het realiseren van het voorliggende project voor wat betreft het aspect fysieke veiligheid.

3.15. Kabels en leidingen

In het plangebied komen geen ruimtelijk relevante kabels en leidingen voor. Dit aspect heeft om die reden geen nadere aandacht. Ten behoeve van ontwikkelingen in het plangebied zal worden voldaan met het doen van een Klic-melding voor aanvang van de werkzaamheden.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor dit plan.

4. Uitvoerbaarheid

4.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Indien het bestemmingsplan voorziet in de uitvoering van werken door de gemeente moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Er wordt nader ingegaan op kostenverhaal en informatievoorziening van betrokkenen.

4.2. Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Volgens artikel 6.12 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeente verplicht een exploitatieplan op te stellen voor gronden waarop een bouwplan inzake artikel 6.2.1. Bro mogelijk wordt gemaakt en er kosten te verhalen zijn. Dit hoeft niet als deze kosten anderszins verzekerd zijn (via gronduitgifte of een anterieure overeenkomst). De Wro geeft de gemeente zo de mogelijkheid en de verplichting om gemaakte kosten voor de uitvoering van het plan op de ontwikkelende partij te verhalen.

De aanleg van de doorsteek naar de Ceelman van Ommerenweg betreft geen bouwplan ex 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening en daarmee is het opstellen van een exploitatieplan niet nodig.

Door een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van het project zal eventuele schade en hinder als gevolg van de nieuwe planologische situatie zoveel mogelijk worden voorkomen. Op het moment dat het zich toch zou voordoen is het een (extra) nadeel op de Bussiness Case Parklaan.

4.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.3.1. Inspraak

Er geldt geen wettelijke plicht tot inspraak. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling heeft de gemeente Ede in haar inspraakverordening geregeld in welke gevallen zij toch de burgers de mogelijkheid wenst te geven om inspraak op een voorontwerp-bestemmingsplan te kunnen geven. Gelet op de aard en omvang van dit bestemmingsplan is er gekozen geen voorontwerp bestemmingsplan in procedure te brengen.

4.3.2. Informeren van belanghebbenden en belangstellenden

Algemeen

Op 1 oktober 2019 is een bewonersavond georganiseerd waarbij de toen laatste ontwikkelingen zijn gepresenteerd in het Akoesticum. Dit werd gedaan door middel van een korte plenaire presentatie, en een marktkraam-setting waarin met posters diverse onderdelen van het project werden gepresenteerd. De gemeente was aanwezig om de posters van tekst en uitleg te voorzien, en vragen te beantwoorden. Ook is die avond input verzameld door middel van suggesties die bewoners op een post-it konden schrijven en op een posterbord konden plakken. Alle bewoners langs het tracé van de nieuwe weg hebben hiervoor een persoonlijke uitnodiging ontvangen, daarnaast is deze avond breed gecommuniceerd via online en EdeStad. Op deze avond waren naar schatting ongeveer 350 personen aanwezig.

Op 15 april 2020 is een online presentatie gehouden over de Parklaan. De maatregelen rond het corona-virus dwong de gemeente tot deze alternatieve manier van presenteren, waarbij live bijeenkomen met grote groepen niet mogelijk waren. In een interactieve presentatie zijn de betrokken wethouder en omgevingsmanager ieder individueel kruispunt en wegvak nagegaan, en zijn de beoogde veranderingen ten opzichte van het eerder gepresenteerde ontwerp toegelicht. Tijdens de presentatie konden kijkers via mail en Whatsapp vragen insturen, die zoveel mogelijk live tijdens de uitzending zijn beantwoord. Alle vragen zijn later nog beantwoord via parklaan.ede.nl. In totaal hebben iets meer dan 1000 individuele IP-adressen ingelogd op de presentatie, en zijn er bijna 250 vragen/suggesties via mail en app binnengekomen. Om ook de minder digitale bewoners te betrekken werd de presentatie ook via EdeTV uitgezonden (aantal kijkers onbekend).

Daarnaast wordt de informatie website parklaan.ede.nl maandelijks geupdate en voorzien van de laatste tekeningen en ontwerpen. En wordt er regelmatig een nieuwsbrief gestuurd naar abonnees. Via deze middelen zijn alle voorgenomen wijzigingen kenbaar gemaakt.

Betrokkenen Ceelman van Ommerenweg

De doorsteek aan de Ceelman van Ommerenweg is tot stand gekomen na contact met bewoners van de Nieuwe Kazernelaan, die zich zorgen maakten over de toenemende drukte van met name schoolverkeer als gevolg van de aanleg van de Parklaan en daarmee afsluiting van de Nieuwe Kazernelaan op die locatie. En overleg met de bestuurders van de verschillende basisscholen in de buurt, die ook zorgen hadden over een goede verkeersafwikkeling.

4.3.3. Vooroverleg

Voordat het ontwerpbestemmingsplan in procedure is gebracht, zijn diverse instanties in het kader van het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening geïnformeerd over de planvorming en in de gelegenheid gesteld om hierover te adviseren.

4.3.4. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is ter inzage gelegd van donderdag 13 augustus tot en met woensdag 23 september 2020. In deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Er is één zienswijze ingediend namens meerdere omwonenden. Deze zienswijze is samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien in de Nota van Zienswijzen.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Inleiding

Het uitgangspunt van de voorgestelde regeling is om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het onderliggende bestemmingsplan Ede, Parklaan.

Voor het bestemmingsplan 'Ede, Parklaan. Aanpassing doorsteek Ceelman van Ommerenweg' is gebruik gemaakt van in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP 2012). De kern van de voorgestelde regeling is zoveel mogelijk informatie op de verbeelding en zo eenvoudig mogelijke planregels. De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk I bevat de inleidende bepalingen voor het hele plangebied. Hoofdstuk II regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk III regelt de algemene bepalingen waaronder een aantal flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. Hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen.

5.2. Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige planregels goed te kunnen hanteren.

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Alleen de begrippen die in aanvulling op het dagelijks spraakgebruik nadere toelichting behoeven zijn opgenomen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe de maten (hoogten, oppervlaktes etc.) die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, bepaald moeten worden. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

5.3. Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk van de planregels komen de verschillende bestemmingen aan de orde. Per bestemming is, met uitzondering van enkele speciale regelingen, het volgende stramien gehanteerd:

Bestemmingsomschrijving

Een omschrijving van de functies die bij de bestemming mogelijk zijn.

Bouwregels

Planregels die aangeven waar, wat en hoe hoog gebouwd mag worden.

Daarnaast komen in sommige bestemmingsplanregels ook nog de volgende onderdelen voor: Afwijken van de bouwregels, nadere eisen, specifieke gebruiksregels, afwijken van de gebruiksregels, wijzigingsbepalingen en een omgevingsvergunningstelsel voor bepaalde werken en werkzaamheden, zoals afgravingen en het aanleggen van drainages.

Specifieke gebruiksregels

Planregels waarin is aangegeven welk gebruik specifiek is toegestaan binnen de bestemming, dan wel welk gebruik hierin niet is toegestaan.

5.4. Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling (artikel 4)

Deze bepaling wordt in elk bestemmingsplan opgenomen om te voorkomen dat in feite meer kan worden gebouwd dan in het bestemmingsplan bedoeld is. Dit kan zich voordoen bij woningbouw wanneer (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaar wisselen. In een dergelijk geval worden de nieuw verworven gronden niet meegeteld bij de berekening van de bouw mogelijkheden als dat al voor een in het verleden verleende omgevingsvergunning gebeurd is.

Algemene bouwregels (artikel 5)

In deze bepaling zijn algemene bouwregels opgenomen.

Algemene gebruiksregels (artikel 6)

In dit artikel zijn gebruiksregels opgenomen ten aanzien van bebouwde en onbebouwde gronden voor alle opgenomen bestemmingen in het plan.

Algemene aanduidingsregels (artikel 7)

Voor het plangebied geldt de gebiedsaanduiding 'milieuzone-intrekgebied' (artikel 7.1). In de Omgevingsverordening van provincie Gelderland is namelijk opgenomen dat er geen winning van fossiele energie mag worden mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan, omdat het een intrekgebied betreft. Dit is opgenomen als een zogenaamde instructieregel in de omgevingsverordening. Hetgeen betekent dat deze regeling doorwerkt in het voorliggende bestemmingsplan. De betreffende bepaling is dan ook overgenomen in het plan uit de Omgevingsverordening. Daarmee is het bestemmingsplan in lijn met de Omgevingsverordening.

Algemene afwijkingsregels (artikel 8)

In dit uitwerkingsplan is een algemene afwijkingsregeling opgenomen die ziet in algemeen voorkomende bouwwerken en afwijkingen van het plan.

Algemene wijzigingsregels (artikel 9)

Deze bevoegdheid heeft ten eerste betrekking op het aanbrengen van wijzigingen in de plaats, richting en/of afmetingen van bouw grenzen.

Algemene procedureregels (artikel 10)

Dit artikel geeft regels voor de toepassing van de in de planregels opgenomen wijzigings- en afwijkingsbepalingen en nadere eisenregeling.

Overige regels (artikel 11)

In dit artikel wordt geregeld dat bij een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij moet worden voldaan aan de parkeeropgave, zoals neergelegd in de "Nota parkeernormering gemeente Ede 2017". Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging. Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden (zie hiervoor de hardheidsclausule), op basis van criteria van de "Nota parkeernormering gemeente Ede 2017 "

5.5. Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 12)

Bepalingen, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het nieuwe plan gegeven bebouwingsregels. Het gebruik van de gronden en opstallen, dat afwijkt van de planregels in het nieuwe plan, kan onder overgangsrecht eveneens worden voortgezet.

Slotregel (artikel 13)

Deze bepaling geeft de exacte naam van het bestemmingsplan aan: 'Ede, Parklaan. Aanpassing doorsteek Ceelman van Ommerenweg'.

5.6. Bestemmingen

Verkeer

De bestemming 'Verkeer' in voorliggend bestemmingsplan is gelijk aan de bestemming 'Verkeer' zoals deze in het bestemmingsplan Parklaan is gehanteerd. Op en in gronden met deze bestemming mogen onder meer wegen, tunnels, voet- en fietspaden, bermen, hellingbanen, taluds, sloten, waterberging en geluidwerende voorzieningen worden gerealiseerd. In principe vallen de fietspaden die gaan behoren tot de hoofdfietsroute in de bestemming 'Verkeer', maar als het nodig is vanwege ontwerptechnische redenen (behoud bomen, landschappelijke inpassing, sociale veiligheid) kan voor het fietspad worden uitgeweken naar de bestemming 'Groen'. Tevens is een regel opgenomen dat de geluidswerende voorzieningen daadwerkelijk worden gerealiseerd.

6. Handhaving

6.1. Algemeen

Het is van groot belang dat de gemeente toezicht houdt op de naleving van het bestemmingsplanbeleid. Daarom dienen de planregels van het nieuwe bestemmingsplan consistent te worden gehandhaafd.

Handhaving bestaat uit drie fasen:

1. Handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie;
2. Bij concrete overtredingen zal primair in overleg worden getracht om tot een oplossing te komen;
3. Als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. De gemeente zal dan een keuze maken uit het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang.

6.2. Handhavingsprocedure

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

- Nadat een aanvraag om omgevingsvergunning bij de gemeente is ingediend, wordt de plaatselijke situatie gecontroleerd;
- Via controle achteraf op verleende omgevingsvergunningen;
- Via controles vanaf de openbare weg, luchtfoto's en aan de hand van klachten/meldingen van burgers.

Zodra een overtreding is geconstateerd, zal worden nagegaan of een oplossing (legalisatie) mogelijk is. Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld of de overtreding in is strijd met het bestemmingsplan of de welstandseisen) en wordt er geen oplossing gevonden dan treedt de gemeente op. Dan kan er een dwangsom worden opgelegd of bestuursdwang worden toegepast.

7. BIJLAGEN

1. Cultuurhistorische Waardenkaart Ede, RAAP-rapport 2500 is in te zien via <https://gemeentearchief.ede.nl/geschiedenis-van-edelarcheologie>
2. Natuurtoets actualisatie 2018. Parklaan & kazerneterreinen Ede. Toetsing Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Natuurbalans - Limes Divergens BV, Nijmegen. Koppel, S. van de & P. van Hoof, 2019.
3. Wnb-vergunning Parklaan - 2015-010903 - 30 oktober 2018
4. Archeologisch bureauonderzoek, inventariserend veldonderzoek en verkennend booronderzoek Parklaan, Synthegra, januari 2011
5. Actualisatie akoestisch onderzoek verkeerslawaaï Parklaan' met kenmerk E20.001 van 14 februari 2020