



Bestemmingsplan

Ede, Parapluplan Parkeren

Vaststelling, september 2018

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding.....	4
1.1.	Aanleiding.....	4
1.2.	Plangebied	4
1.3.	Inhoud regeling	4
1.4.	Procedure.....	5
1.5.	Geldende bestemmingsplannen	5
1.6.	Leeswijzer	5
2.	Beleid	6
2.1.	Rijksbeleid	6
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
2.1.2.	Woningwet	6
2.2.	Provinciaal beleid	6
2.2.1.	Omgevingsvisie Gelderland	6
2.2.2.	Omgevingsverordening Gelderland	7
2.2.3.	Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan	7
2.3.	Gemeentelijk beleid.....	7
2.3.1.	Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan	7
2.3.2.	Nota Parkeernormering.....	8
3.	Uitvoerbaarheid.....	9
3.1.	Milieu-aspecten	9
3.2.	Economische uitvoerbaarheid.....	9
4.	Juridische planbeschrijving	10
4.1.	Inleiding	10
4.1.	Inleidende regels	10
4.2.	Bestemmingsregels.....	10
4.3.	Algemene regels	10
4.4.	Overgangs- en slotregels	10
5.	Inspraak, vooroverleg en zienswijzen.....	12
5.1.	Voorontwerp	12
5.2.	Vooroverleg	12
5.3.	Zienswijzen.....	12
6.	Handhaving.....	13
6.1.	Algemeen	13
6.2.	Handhavingprocedure	13

BIJLAGEN

1. Nota Parkeernormering

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

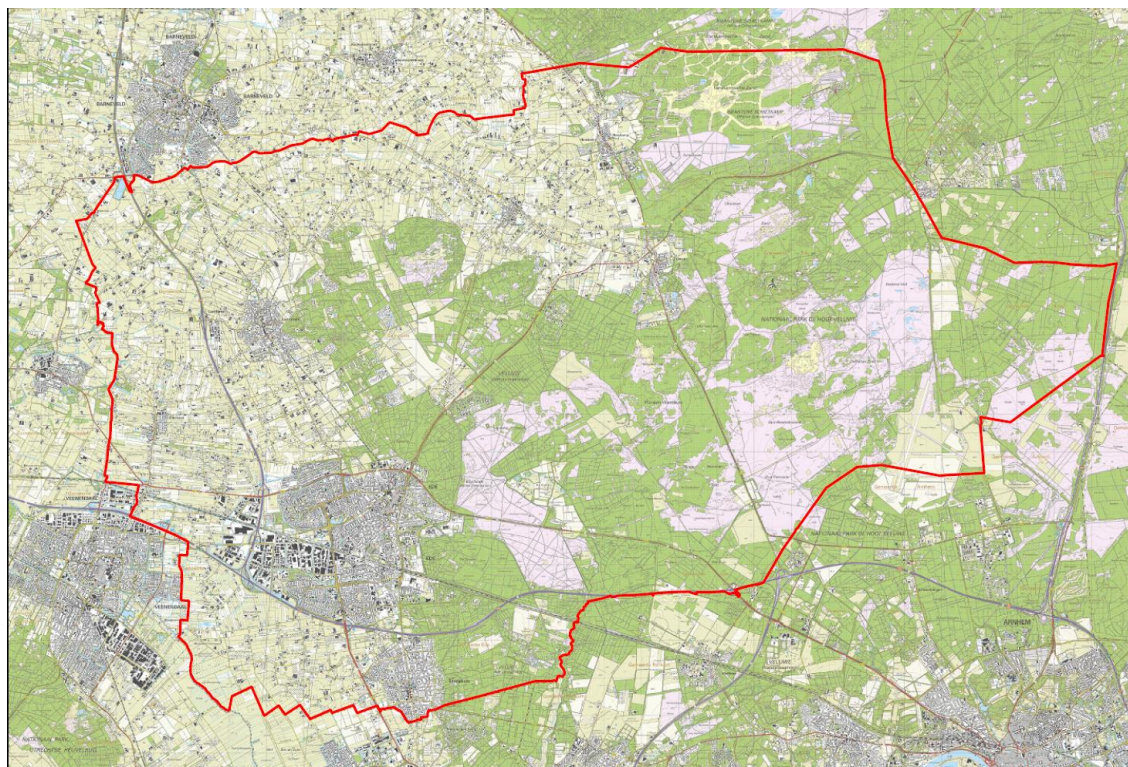
Vanaf 1 juli 2018 komen de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening te vervallen. Eén van de consequenties hiervan is dat er vanaf dat moment, bij het verlenen van een omgevingsvergunning, niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. Tot 1 juli 2018 moet een bouwplan op basis van de Bouwverordening worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik. De beoordeling van bouwaanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt.

Door het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften heeft de gemeente geen middel meer om een bouwplan te toetsen aan de parkeernormering, tenzij hiervoor een regeling in het bestemmingsplan is opgenomen. Om uiterlijk op 1 juli 2018 een gemeente-dekkende regeling te hebben, is het bestemmingsplan "Ede, Parapluplan Parkeren" opgesteld, met uniforme bepalingen die verwijzen naar de op dat moment geldende beleidsregels voor het stellen van parkeernormen.

Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen en/of wijzigingen van het gebruik eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan het op dat geldende parkeernormenbeleid.

1.2. Plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan "Ede, Parapluplan Parkeren" heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Ede.



Plangebied = gemeentegrens

1.3. Inhoud regeling

Dit bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan of 'thematische herziening'. Dat is een bijzondere variant op een regulier bestemmingsplan. Een bestemmingsplan herzielt of

'vervangt' normaal gesproken het voorheen geldende bestemmingsplan. Daarbij voorziet het nieuwe bestemmingsplan dan in een volledig planologisch-juridisch kader door middel van een verbeelding met bestemmingen en bijbehorende regels. Dit paraplubestemmingsplan heeft echter een ander doel en een andere werking. Het doel van dit bestemmingsplan is uitsluitend het vastleggen van het gemeentelijk parkeerbeleid voor het grondgebied van de gemeente Ede.

De opzet van het paraplubestemmingsplan is daarom zodanig dat alle 'onderliggende' bestemmingsplannen van kracht blijven. De herziening betreft uitsluitend een uniforme regeling ten aanzien van parkeren aan alle 'onderliggende' bestemmingsplannen.

Dit paraplubestemmingsplan is van toepassing op alle bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen die zijn vastgesteld vóór 1 juli 2018.

Voor zover deze plannen bepalingen over parkeren en/of laden en lossen bevatten worden deze vervangen door de regels van dit parapluplan. In het geval er in deze plannen geen bepalingen over parkeren en/of laden en lossen staan, worden de regels van dit parapluplan als aanvulling gezien.

Voor het overige blijven de geldende bestemmings-, wijzigings- en uitwerkingsplannen dus gewoon gelden. In toekomstige bestemmingsplannen wordt een zelfstandige regeling voor het parkeren opgenomen.

1.4. Procedure

Het opstellen van een bestemmingsplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (verder Wro) met het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (verder Bro). Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet op grond van artikel 3.1.1 van het Bro verplicht vooroverleg gevoerd worden met diverse overlegpartners. Met de overlegpartners zijn afspraken gemaakt in welke gevallen een vooroverleg niet noodzakelijk is.

De gemeente kan per plan bepalen of zij inwoners en overige belanghebbenden in de gelegenheid stelt om een inspraakreactie op een voorontwerpbestemmingsplan in te dienen. Gelet op de aard van dit parapluplan is er geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het ruimtelijke proces wordt direct gestart met een ontwerpbestemmingsplan. Hiermee start formeel de juridische procedure. Het ontwerpbestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op het plan. Het college van burgemeester en wethouders beoordeelt of de zienswijzen op tijd zijn ingediend/ontvankelijk zijn en of zij tot aanpassingen van het plan leiden. Korthedshalve wordt verwezen naar hoofdstuk 7 (Inspraak en overleg). Tenslotte stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan definitief vast.

1.5. Geldende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan "Ede, Parapluplan Parkeren" heeft betrekking op alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen die zijn vastgesteld vóór 1 juli 2018.

1.6. Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt een inleiding op het plan gegeven en worden het gebied, de gekozen planmethodiek en het grotere kader van dit bestemmingsplan beschreven. In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het relevante beleid opgenomen. Hoofdstuk 3 beschrijft de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 4 bevat de juridische regeling en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op inspraak, vooroverleg en zienswijzen.

2. Beleid

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Ruimte en Infrastructuur (hierna: SVIR) vastgesteld. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. De SVIR geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Uitgangspunt van de SVIR is decentraal wat kan, centraal wat moet. Bij het bepalen van wat centraal moet, zijn slechts 13 rijksbelangen omschreven. Een rijksverantwoordelijkheid is slechts dan aan de orde, als:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, of;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, of;
- het een onderwerp betreft dat provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

2.1.2. Woningwet

Bij Reparatiewet BZK 2014 is bepaald dat art. 8 lid 5 Ww komt te vervallen, waarin wordt geregeld dat de in de bouwverordening stedenbouwkundige voorschriften kunnen worden opgenomen. Nu is in Bouwverordening art 2.5.30 bepaald dat in voldoende parkeergelegenheid moet worden voorzien. De parkeernormen zijn opgenomen in de afzonderlijke Parkeernota. Een aanvraag omgevingsvergunning wordt hieraan getoetst.

Conclusie

Er is bij het Parapluplan Parkeren geen sprake van rijksbelangen. De conclusie is dan ook dat het Parapluplan Parkeren niet in strijd is met het rijksbeleid.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Omgevingsvisie Gelderland

In 2014 heeft de Provincie Gelderland de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. Hiermee draagt de provincie bij aan een toekomstbestendig Gelderland. Zij kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. Een duurzame economische structuur;
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Deze twee hoofddoelen benadrukken de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur. Zij beïnvloeden elkaar. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland.

2.2.2. *Omgevingsverordening Gelderland*

De omgevingsvisie is verder uitgewerkt in de provinciale omgevingsverordening. De omgevingsverordening kent geen aspecten die (direct) van toepassing zijn op onderhavig bestemmingsplan.

2.2.3. *Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan*

De wijze waarop de provincie Gelderland steden, bedrijventerreinen en voorzieningen bereikbaar wil houden is vastgelegd in het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan (PVVP). Daarin staat ook dat het op een veilige manier wordt uitgevoerd, met zo min mogelijk nadelige effecten voor de leefomgeving.

De provincie kiest voor een aanpak waarmee problemen op mobiliteitsgebied voorkomen worden door infrastructuur en economische ontwikkelingen beter op elkaar af te stemmen. Bestaande wegen, fietspaden en openbaar vervoerverbindingen worden beter benut. De provincie investeert daarom in fietsvoorzieningen, hoogwaardig openbaar en nieuwe stations. Daarbij hoort ook beter onderhoud en veiligheid. Hierin wordt zelfs een inhaalslag gemaakt. Verder bouwt de provincie aan de projecten uit het coalitieakkoord. De grootste knelpunten op het gebied van mobiliteit komen hierbij als eerste aan bod.

Binnen Regio Food Valley heeft de Provincie de volgende opgaven benoemd:

- Verbinding Vallei - Rivierenland (A15);
- De verbinding Ede – Amersfoort;
- Afwikkeling verkeer uit gebied tussen A1 en A28;
- Veluwe verkeerssluwblijven maken.

Conclusie

De conclusie is dat het Parapluplan Parkeren niet in strijd is met het provinciaal beleid.

2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. *Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan*

De hoofdlijnen van het verkeers- en vervoersbeleid binnen de gemeente Ede staan beschreven in het vigerende Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan (GVVP). Het GVVP geeft de kaders aan waarbinnen:

- ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst;
- verkeersprojecten worden gedefinieerd en geprioriteerd;
- verkeersbeleid in de dagelijkse praktijk wordt uitgevoerd.

In het GVVP is onder meer de wegencategorisering en de fietsstructuur vastgelegd. In de wegencategorisering worden voor dit bestemmingsplan gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen onderscheiden.

In de fietsstructuur zijn de utilitaire en recreatieve fietsroutes aangewezen. Deze routes dienen te voldoen aan vier eisen van fietsvriendelijkheid, namelijk: directheid, veiligheid, comfort en samenhang.

Het Fietsmobiliteitsplan is een uitwerking van het GVVP. Het Fietsmobiliteitsplan draagt bij aan drie doelstellingen, te weten:

1. Fietsveiligheid: de verkeersveiligheid van de (fiets)infrastructuur wordt op niveau gehouden en een verkeersveiliger gebruik wordt verwezenlijkt;
2. Duurzaamheid: het fietsbeleid levert een zichtbare bijdrage aan de klimaat- en energiedoelstelling van de gemeente Ede;
3. Fietsstad: Ede wordt een echte fietsgemeente en kan zich meten met de andere fietssteden in Nederland meten.

2.3.2. Nota Parkeernormering

Dit bestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar 'Parkeernormering gemeente Ede 2017'. Het parkeernormenbeleid is een dynamisch document en bijstelling van het beleid is met enige regelmaat noodzakelijk. Hiervoor is aanpassing van het bestemmingsplan niet noodzakelijk.

In de Nota Parkeernormering van 26 september 2017 (hierna Nota) is het Edese parkeernormenbeleid vastgelegd. Het gaat daarbij om de parkeereis die gesteld wordt aan een bouwplan waarbij een verandering in omvang en/of verandering in functie optreedt dan wel sprake is van een bestemmingswijziging. Het doel van de Nota is voorkomen dat bij de ontwikkeling van nieuwe bouwplannen een te hoge parkeerdruk ontstaat en dat dit resulteert in overlast voor de omgeving. Om dit doel te bereiken staat beschreven hoeveel parkeerplaatsen bij een bouwplan gerealiseerd moeten worden.

Alle parkeerplaatsen moeten hierbij in beginsel in het plangebied gerealiseerd worden. Bovendien wordt aangegeven welke mogelijkheden bestaan om af te wijken van de gestelde parkeereis. Deze mogelijkheden om af te wijken zijn beschreven met daarbij de voorwaarden en redenen waarom een afwijking al dan niet mogelijk is.

3. Uitvoerbaarheid

3.1. Milieu-aspecten

Dit bestemmingsplan voorziet planologisch gezien niet in nieuwe ontwikkelingen die milieu-aspecten als milieuzonering, geluid, externe veiligheid, kabels en leidingen zouden kunnen schaden. Daar waar een parkeerplaats wordt aangelegd in een landschappelijk, archeologisch en/of cultuurhistorisch waardevol gebied, blijven de voorwaarden van toepassing die in het 'onderliggende' bestemmingsplan eventueel gelden vanwege de dubbelbestemmingen Waarde-Landschap, Waarde-Archeologie en Waarde-Cultuurhistorie. Daar waar het Waterschap eisen stelt aan bijvoorbeeld waterberging en afwatering blijven ook deze eisen van toepassing.

3.2. Economische uitvoerbaarheid

In het bestemmingsplan "Ede, Parapluplan Parkeren" worden geen ontwikkellocaties opgenomen. Hierdoor is er geen verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan. Voor de gemeente heeft het bestemmingsplan geen financiële consequenties, omdat slechts een parkeerartikel wordt opgenomen.

4. Juridische planbeschrijving

4.1. Inleiding

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2012 (SVBP 2012). De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk I bevat de inleidende bepalingen voor het hele plangebied. Hoofdstuk II regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk III regelt de algemene bepalingen waaronder een aantal flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden. Hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen.

4.1. Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige planregels goed te kunnen hanteren.

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Alleen de begrippen die in aanvulling op het dagelijks spraakgebruik nadere toelichting behoeven zijn opgenomen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

4.2. Bestemmingsregels

Artikel 2 Van toepassing verklaring

In dit hoofdstuk is slechts één artikel opgenomen: artikel 2 Van toepassing verklaring. Hierin wordt geregeld dat het bestemmingsplan "Ede, Parapluplan Parkeren" betrekking heeft op het gehele grondgebied van de gemeente Ede en geldt voor alle bestemmingsplan die zijn vastgesteld vóór 1 juli 2018. Om toetsing aan het actuele gemeentelijk beleid voor het gehele grondgebied van de gemeente Ede mogelijk te maken, is in Artikel 2 ook opgenomen welke regels zullen vervallen.

4.3. Algemene regels

Artikel 3 Overige regels

In dit artikel wordt geregeld dat bij een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij moet worden voldaan aan de parkeeropgave, zoals neergelegd in de "Nota parkeernormering gemeente Ede 2017". Indien deze regeling wordt gewijzigd, moet rekening worden gehouden met deze wijziging.

Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken, indien anderszins in voldoende ruimte kan worden voorzien. Ten slotte kan bij een omgevingsvergunning worden afgeweken in bijzondere omstandigheden (zie hiervoor de hardheidsclausule), op basis van criteria van de "Nota parkeernormering gemeente Ede 2017 "

Artikel 4 Algemene procedureregels

Artikel 4.1 Algemene procedureregels

Dit artikel geeft regels voor de toepassing van de in de planregels opgenomen afwijkingsbepalingen.

4.4. Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bepalingen, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van tervisielegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het

nieuwe plan gegeven bebouwingsregels. Het gebruik van de gronden en opstallen, dat afwijkt van de planregels in het nieuwe plan, kan onder overgangsrecht eveneens worden voortgezet.

Slotregel

Deze bepaling geeft de exacte naam van het bestemmingsplan aan: “Ede, Parapluplan parkeren”.

5. Inspraak, vooroverleg en zienswijzen

5.1. Voorontwerp

Het voorliggende bestemmingsplan is een vertaling van de vastgestelde Nota parkeernormering en betreft in die zin geen nieuw beleid of nieuwe ontwikkeling. Het college kiest er daarom voor om geen voorontwerpplan te publiceren ten behoeve van inspraak.

5.2. Vooroverleg

Met de overlegpartners is de werkafspraken tot stand gekomen dat enkel vooroverleg noodzakelijk is waar belangen worden geraakt van de betreffende partners. Dit parapluplan voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform het geldende parkeernormenbeleid. Er hoeft daarom geen vooroverleg te worden gevoerd.

5.3. Zienswijzen

De formele procedure is gestart met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van donderdag 18 juni tot en met woensdag 8 augustus 2018. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Het bestemmingsplan wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

6. Handhaving

6.1. Algemeen

Het is van groot belang dat de gemeente toezicht houdt op de naleving van het bestemmingsplanbeleid. Daarom dienen de planregels van het nieuwe bestemmingsplan consistent te worden gehandhaafd.

Handhaving bestaat uit drie fasen:

1. Handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie;
2. Bij concrete overtredingen zal primair in overleg worden getracht om tot een oplossing te komen;
3. Als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. De gemeente zal dan een keuze maken uit het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang.

6.2. Handhavingsprocedure

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

- Nadat een aanvraag om omgevingsvergunning bij de gemeente is ingediend, wordt de plaatselijke situatie gecontroleerd;
- Via controle achteraf op verleende omgevingsvergunningen;
- Via controles vanaf de openbare weg, luchtfoto's en aan de hand van klachten/meldingen van burgers.

Zodra een overtreding is geconstateerd, zal worden nagegaan of een oplossing (legalisatie) mogelijk is. Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld of de overtreding in is strijd met het bestemmingsplan of de welstandseisen) dan vindt een gesprek plaats tussen de overtreder en de gemeente. De bedoeling van dit gesprek is om gezamenlijk tot een oplossing te komen. Zonodig treedt de gemeente op en kan er een dwangsom worden opgelegd of bestuursdwang worden toegepast.