

Toelichting onttrekking gelijkvloerse spoorwegovergang Sysselt te Ede aan openbaarheid

Raadsvergadering : 28 september 2017
 Zaaknummer : 74254

1. Inleiding

ProRail, NS en de gemeente Ede hebben tezamen de herinrichting van het station Ede-Wageningen ter hand genomen. De stationsomgeving wordt vernieuwd waarbij het accent van het nieuwe station wordt verplaatst naar de zuidkant van het spoor. Deze ontwikkeling is planologisch onderbouwd en verantwoord in het bestemmingsplan 'Ede, OV-Knoop' dat inmiddels door de gemeenteraad is vastgesteld op 15 juni 2017 (NL.IMRO.0228.BP2016EDEO0001-0301). Voor een uitvoerige beschrijving van het totale project Spoorzone Ede wordt korthedshalve verwezen naar genoemd bestemmingsplan.

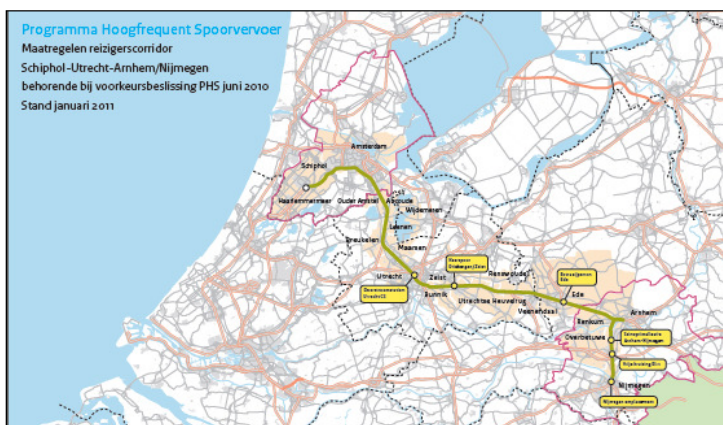
Met het project Spoorzone Ede wordt de bestaande gelijkvloerse spoorwegovergang nabij bosgebied Sysselt gesaneerd. Ter vervanging van deze spoorwegovergang komt een langzaam-verkeer-viaduct direct ten westen van het bosgebied Sysselt. Hiervoor wordt gelijktijdig met het voorliggende onttrekkingsbesluit het bestemmingsplan 'Ede, Oostelijke Spoorzone (LV-Viaduct) met nummer NL.IMRO.0228.BP2017EDEO0001-0301 door de gemeenteraad vastgesteld. Dit bestemmingsplan biedt planologisch de basis om het nieuwe viaduct te realiseren.

2. Noodzaak onttrekking gelijkvloerse spoorwegovergang Sysselt

De gelijkvloerse spoorwegovergang moet gesaneerd worden vanwege de invoering van het zogenaamde Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) en vanwege geluidmaatregelen ter hoogte van de woningen Dr. Hartogsweg 5 en 7.

Op 4 juni 2012 is de voorkeursbeslissing voor het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS) genomen door het rijk. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) en ProRail werken de komende jaren aan de realisatie van hoogfrequent spoorvervoer. Op de drukste trajecten moeten reizigers uiterlijk in 2020 elke 10 minuten kunnen opstappen op een intercity of een sprinter. Op deze trajecten moeten elk uur zes intercity's en twee tot zes sprinters gaan rijden. Dit vraagt aanpassingen aan sporen en spoorwegovergangen, seinen en wissels. Ook stations worden aangepast.

Op het traject Schiphol - Utrecht - Arnhem/Nijmegen gaan 6 intercity's per uur rijden. Daarnaast kunnen er drie sprinters per uur rijden tussen Utrecht en Ede-Wageningen v.v. Op dit traject rijdt ook de ICE (internationale trein) van Amsterdam via Utrecht en Arnhem naar Duitsland. Het traject Schiphol – Utrecht – Arnhem/Nijmegen loopt via station Ede-Wageningen. Vandaar dat zowel het spoor in Ede moet worden aangepast, evenals het station en de gelijkvloerse kruisingen. Om de PHS-dienstregeling mogelijk te maken zijn verder geen spoorverdubbelingen nodig tussen Utrecht en Ede of Ede en Arnhem.



Afbeelding 1: Overzicht traject Schiphol – Utrecht – Arnhem/Nijmegen (bron: ProRail)

3. Procedure en bevoegdheid

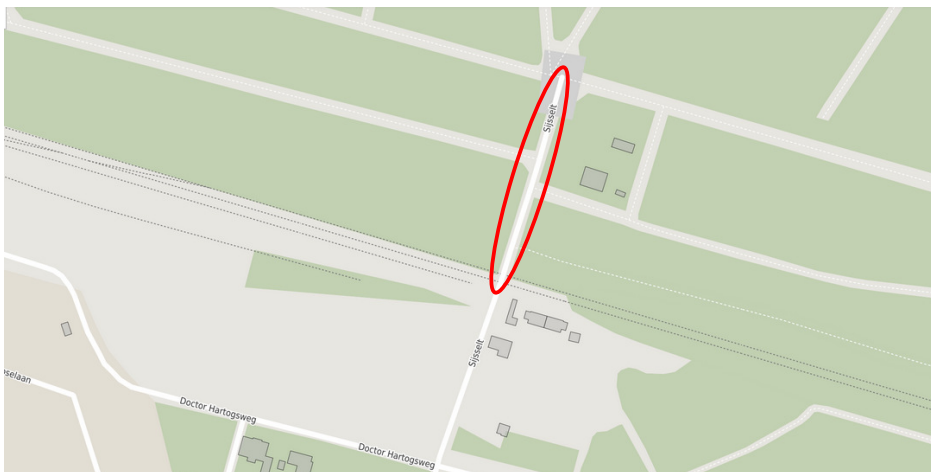
- Ingevolge artikel 9, eerste lid, kan een weg aan het openbaar verkeer worden onttrokken bij een besluit van de raad van de gemeente, waarin de weg is gelegen.
- Ingevolge artikel 11, eerste lid, heeft iedere belanghebbende bij een weg het recht aan de raad van de gemeente, waarin de weg is gelegen ten opzichte van die weg toepassing van artikel 9 te verzoeken.
- Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft overwogen (o.a. de uitspraak van 30 mei 2007 in zaaknummer 200608465/1) is de in artikel 9, eerste lid, van de Wegenwet neergelegde bevoegdheid van discretionaire aard. Aan het bevoegd gezag komt daarbij een ruime mate van beleidsvrijheid toe.
- Op basis van geldende jurisprudentie zal een goede belangenafweging gemaakt moeten worden waarbij in elk geval sprake moet zijn van een dringende reden om tot onttrekking te besluiten en moet het algemeen belang zich hiertegen niet verzetten. Daarbij moeten de belangen van derden niet te veel worden geschaad.
- Bij de toepassing van de bevoegdheid van artikel 9 Wegenwet wordt gebruik gemaakt van de uitgebreide algemene voorbereidingsprocedure zoals opgenomen in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht. Daarmee wordt een ontwerp besluit gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegd voor eventuele zienswijzen. Na toepassing van deze voorbereidingsprocedure is na besluitvorming door de gemeenteraad direct beroep mogelijk bij de rechtbank Arnhem. Vervolgens staat hoger beroep open bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- Ten behoeve van het onderhavige onttrekkingsbesluit heeft een ontwerp raadsbesluit tot onttrekking gedurende zes weken voor een ieder te inzage gelegen van 4 mei t/m 14 juni 2017 (gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan 'Ede, Oostelijke spoorzone (LV - Viaduct)'). In samenhang gezien zijn op beide ontwerpbesluiten vijf zienswijzen ingekomen. De zienswijzen zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de zogenaamde Nota Zienswijzen 'Ede, Oostelijke spoorzone (LV - Viaduct)'.
- In relatie tot het ontwerp onttrekkingsbesluit zijn enkele zienswijzen ingekomen waarin wordt gevraagd om de spoorwegovergang fysiek pas af te sluiten zodra het vervangende langzaam-verkeer-viaduct is gerealiseerd en opengesteld voor publiek. Zoals beschreven in de Nota Zienswijze kan dit verzoek worden gehonoreerd.

4. Beschrijving van de situatie

Met het voorliggende onttrekkingsbesluit wordt de bestaande gelijkvloerse spoorwegovergang naar het bosgebied Sysselt opgeheven. Deze spoorwegovergang ligt ten oosten van de stationsomgeving direct naast de woningen dr. Hartogsweg 5 en 7, kadastraal bekend gemeente Ede, sectie C nummers 2413, 3427, 3429, 3430 (allen gedeeltelijk).



Afbeelding 2: Luchtfoto huidige gelijkvloerse spoorwegovergang



Afbeelding 3: situatietekening op GBKN ondergrond

5. Belangenafweging

Ter vervanging van de bestaande gelijkvloerse spoorwegovergang wordt een langzaam-verkeer-viaduct aangelegd direct ten westen van het bosgebied Syssest. Het betreft een viaduct ten behoeven van fietsers en voetgangers. Met de verschuiving richting het station wordt een betere aansluiting gerealiseerd tussen de ontwikkelingen ten noorden en zuiden van het spoor (Kazerneterreinen en ENKA-terrein). Gelet op deze ontwikkelingen zal het gebruik van het viaduct in de toekomst verder toenemen. Ook voor de huidige gebruikers blijft er een goede verbinding tussen noord en zuid bestaan, mede gezien de relatief beperkte afstand van de huidige spoorwegovergang. Voor een uitvoerige beschrijving van het te realiseren langzaam-verkeer-viaduct wordt korthedshalve verwezen naar het gelijktijdig vastgestelde bestemmingsplan 'Ede, Oostelijke Spoorzone (LV-Viaduct). Als voorwaarde in het onttrekkingsbesluit zal worden bepaald dat de fysieke afsluiting van de bestaande spoorgangoverweg niet eerder zal plaatsvinden nadat het nieuwe langzaam-verkeer-viaduct is gerealiseerd en toegankelijk is voor publiek.

Het verzoek tot onttrekking van de gelijkvloerse spoorwegovergang Syssest is besproken met de brandweer.

Opkomsttijden en bereikbaarheid

Voor wat betreft de bereikbaarheid hanteert de brandweer de voorwaarden zoals die zijn opgenomen in de handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2012.

In de wet veiligheidsregio's worden eisen gesteld aan de opkomsttijden van de brandweer. Deze zijn als norm vastgelegd in het bijbehorende Besluit. De opkomsttijd is de totale tijd die verstrijkt vanaf het moment dat de brandweer gealarmeerd wordt tot het moment dat de brandweer bij het betreffende adres arriveert. De maximale opkomsttijd is gerelateerd aan de gebruiksfunctie. Voor het pand Syssest 1 geldt een opkomsttijd van 8 min. Deze opkomsttijd dient na onttrekking van de spoorwegovergang via een andere route voldoende geborgd te zijn. In de huidige situatie is sprake van een onverhard toegangsweg naar het betreffende pand via de noordzijde. Deze ontsluiting blijft in de toekomst gehandhaafd waarmee sprake is van een goede bereikbaarheid.

De spoorwegovergang Syssest vormt een van de toegangswegen tot het natuurgebied De Syssest. Door onttrekking van deze spoorwegovergang vervalt de mogelijkheid het natuurgebied via deze weg te benaderen. Om in geval van natuurbrand adequaat op te kunnen treden dienen toegangen vanaf de N224 én vanaf de Nieuwe Kazernelaan. In overleg met de brandweer is geconcludeerd dat de bestaande onverharde toegang via het noorden langs het kazerneterrein (de hierboven beschreven toegangsweg naar het pand Syssest 1) hiervoor geschikt is.

Externe veiligheid

In het kader van Externe Veiligheid heeft de brandweer getoetst of het plan (onttrekking) op zich zelf een risicobron vormt voor de omgeving of dat er in de omgeving risicobronnen aanwezig zijn die van invloed zijn op het plan. Dit blijkt niet het geval. Ten aanzien van Externe veiligheid zijn dan ook geen nadere voorwaarden van toepassing.

Situatietekening

Onderdeel uitmakend van het kadastrale perceel, gemeente Ede, sectie C nummers 2413, 3427, 3429, 3430 (allen gedeeltelijk). Direct nabij de woningen dr. Hartogsweg 5 en 7 te Ede.

