

Bestemmingsplan Ederveen, Schras (verplaatsing tennisvelden)

Ede

bestemmingsplan

identificatie	planstatus	
identificatiecode:	datum:	status:
NL.IMRO.0228.BP2014EDRV0003-0201	28 april 2015	ontwerp
NL.IMRO.0228.BP2014EDRV0003-0301	17 augustus 2015	gewijzigd
NL.IMRO.0228.BP2014EDRV0003-0301	24 september 2015	vastgesteld

Onderzoeken / bijlagen bij de toelichting	datum
Quicksan Flora en fauna Toekomstige tennisvelden Ederveen, door Econsultancy, rapportnummer 14096015	22 oktober 2014
Notitie Ecologie toekomstige tennisvelden Ederveen, door Econsultancy, projectnr. 15015050 EDE.DDE.ECO2	20 april 2015
Verkennd bodemonderzoek Schras (ong.) Ederveen, door Econsultancy, rapportnummer 14116339	17 februari 2015
Bemalingsplan Clubhuis tennisvereniging Ederveen, door Meles Projecten	4 december 2014
Lichtonderzoek deel 1, Rapport verlichting & lichthinder vooronderzoek tennislocatie Schras Ederveen, door Lichtconsult.nl, rapportnummer 14.151J	22 januari 2015
Lichtonderzoek deel 2, Rapport meting & lichthinder vooronderzoek 2 tennislocatie Schras Ederveen, door Lichtconsult.nl, rapportnummer 14.151J	17 maart 2015
Aanvullend onderzoek vliegrouete vleermuizen toekomstige tennisvelden te Ederveen in de gemeente Ede, door Econsultancy rapportnummer 15015050	3 juli 2015

Inhoudsopgave

Toelichting

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Begrenzing van het plangebied	4
1.3	Procedure	5
1.4	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	6
2.1	Planmethodiek	6
2.2	Beschrijving bestaande situatie	6
2.3	Beschrijving ontwikkeling en onderzochte alternatieven	6
Hoofdstuk 3	Beleidskader	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Rijksbeleid	9
3.3	Provinciaal beleid	10
3.4	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4	Onderzoek en randvoorwaarden	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Bedrijven en milieuzonering	13
4.3	Bodem	16
4.4	Water	16
4.5	Ecologie	17
4.6	Archeologie	24
4.7	Geluid	25
4.8	Luchtkwaliteit	26
4.9	Verkeer en parkeren	27
4.10	Kabels en leidingen	28
4.11	Externe veiligheid	29
4.12	Veiligheid	30
Hoofdstuk 5	Economische uitvoerbaarheid	31
Hoofdstuk 6	Juridische planbeschrijving	32
6.1	Inleiding	32
6.2	Plansystematiek	32
6.3	Uitleg van de regels	32
Hoofdstuk 7	Inspraak, vooroverleg en zienswijzen	34
7.1	Procedure van voorontwerp naar ontwerp	34
7.2	Zienswijzen en vaststelling	34
Hoofdstuk 8	Handhaving	35
Bijlage bij planregels		
Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan	

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Momenteel wordt gewerkt aan de planvorming voor nieuwe woningbouw aan de zuid-westzijde van de kern Ederveen. Hiervoor heeft inmiddels een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegen (bestemmingsplan 'Ederveen, Munnikebeek'). Met de nieuwe woningbouw wordt de bestaande tennislocatie verplaatst om ruimte te maken voor woningbouw of de eventuele uitbreiding van de school in Ederveen.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt planologisch ruimte gemaakt voor de nieuwe tennislocatie direct ten westen van de bestaande voetbalvelden. In het proces van de structuurvisie Ederveen is hiervoor al een basis gelegd.

Het bestemmingsplan zal ruimte bieden aan maximaal vier tennisbanen, een clubhuis en bijbehorende parkeervoorziening. In eerste instantie worden drie tennisbanen gerealiseerd. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor eventuele extra tennisbaan op langere termijn.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan Ederveen, Schras (verplaatsing tennisvelden) kan als volgt worden omschreven:

- De noordzijde grenst direct aan de Schras;
- De oostzijde grenst direct aan de bestaande voetbalvelden;
- De zuid- en westzijde grenzen aan het agrarisch buitengebied;

In onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Afbeelding Ligging plangebied

1.3 Procedure

Het opstellen van een bestemmingsplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (verder Wro) met het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (verder Bro). Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.1 van het Bro verplicht vooroverleg gevoerd te worden met diverse overlegpartners. Met de overlegpartners zijn afspraken gemaakt in welke gevallen een vooroverleg niet noodzakelijk is.

Voor omvangrijke plannen kan worden besloten om inwoners van Ede en overige belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om een inspraakreactie in te dienen op een voorontwerp-bestemmingsplan. Gelet op de beperkte aard/omvang van het voorliggende bestemmingsplan en de behandeling van de locatie in het proces van de concept Structuurvisie Ederveen, wordt geen voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het voorgaande betekent dat direct het ruimtelijke proces wordt gestart met een ontwerp-bestemmingsplan. Hiermee start formeel de juridische procedure. Het ontwerp-bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op het plan.

Het college van burgemeester en wethouders beoordeelt vervolgens of de zienswijzen ontvankelijk zijn en of zij tot aanpassingen van het plan leiden. Het is aan de gemeenteraad om uiteindelijk te besluiten om het bestemmingsplan definitief vast te stellen.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 2 beschrijft de planmethodiek, het plangebied in zijn huidige situatie en de nieuwbouwplannen;
- hoofdstuk 3 bevat een samenvatting van het relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau;
- in hoofdstuk 4 zijn de omgevingsonderzoeken opgenomen, waaronder het onderzoek naar geluid, ecologie en milieuzonering;
- hoofdstuk 5 beschrijft op welke wijze het plan economisch uitvoerbaar wordt geacht;
- hoofdstuk 6 vormt de uitleg bij de planregels en de bijbehorende (digitale) verbeelding;
- hoofdstuk 7 bespreekt de procedurele aspecten van het plan;
- hoofdstuk 8 bespreekt tot slot de handhaafbaarheid van het bestemmingsplan.

Voor zover in deze toelichting naar onderzoeken wordt verwezen, zijn deze onderzoeken als bijlage bij de toelichting opgenomen.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Planmethodiek

Het bestemmingsplan is opgebouwd uit een toelichting, planregels en een bijbehorende verbeelding. De planregels beschrijven wat maximaal toegestaan is in het gebied. Op de verbeelding is af te lezen welke functie waar geografisch gesitueerd is. De planregels en de verbeelding zijn juridisch bindend, de toelichting is dat niet en is vooral verklarend voor de gemaakte keuzes in het plan.

Dit plan is een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan. De nieuwe functie in het plangebied is op het (digitale) kaartbeeld weergegeven, waarbij in de regeling is benoemd wat ter plaatse is toegestaan. Op deze wijze is de nieuwe functie van het plangebied planologisch verankerd. Het vastleggen geeft omwonenden en andere belanghebbenden inzicht in het maximaal toelaatbare gebruik van het gebied.

Binnen de actualisering van de bestemmingsplannen in de gemeente Ede is er een uniforme systematiek van de wijze van bestemmen opgesteld. Deze systematiek is ook in dit bestemmingsplan toegepast. Dit betekent concreet dat er een bouwvlak is getekend waarbinnen de gebouwen gesitueerd mogen worden. Voor de gebouwen zijn verder de toegestane goot- en bouwhoogte opgenomen.

2.2 Beschrijving bestaande situatie

Het plangebied ligt direct ten westen van de bestaande voetbalvelden aan de Schras in Ederveen. De zuid- en westzijde grenzen aan het agrarisch buitengebied. Het plangebied wordt momenteel gebruikt als gras en akkerland.

2.3 Beschrijving ontwikkeling en onderzochte alternatieven

Direct ten westen van de bestaande voetbalvelden wordt de nieuwe tennislocatie mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Het gaat daarbij om de verplaatsing van een bestaand tennispark uit de kern van Ederveen naar de rand van het dorp. In het proces van de Structuurvisie Ederveen is aandacht besteed aan de nieuwe locatie voor sportvoorzieningen. Deze locatie ligt ook binnen de in 2008 aangewezen zoekzones Stedelijke functies (Structuurplan 2008).



Afbeelding: concept Structuurvisie Ederveen

In de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn drie varianten onderzocht voor het nieuwe tennispark binnen de opgenomen zoekzone in de concept Structuurvisie Ederveen.

- Variant 1: Bij deze variant is gekeken naar de locatie direct ten zuiden van het bestaande voetbalterrein. De ontsluiting van deze variant zal in oostelijke richting via de bestaande wijk Veldjesgraaf worden afgewikkeld.
- Variant 2: Zelfde locatie als variant 1, maar inrichting perceel en ontsluiting van het perceel is anders. De ontsluiting van deze variant zal in noordelijke richting via de Schras worden afgewikkeld.
- Variant 3: Bij deze variant is gekeken naar de locatie direct ten westen van de bestaande voetbalvelden. Het tennispark wordt met deze variant direct aan de Schras gesitueerd en de ontsluiting kan op de Schras worden gerealiseerd.

In de onderstaande afbeeldingen zijn de drie varianten gevisualiseerd op een luchtfoto.



Afbeelding: variant 1



Afbeelding: variant 2



Afbeelding: variant 3

Onderbouwing locatiekeuze variant 3

Op basis van verschillende argumenten is uiteindelijk gekozen voor variant 3. De locatiekeuze is hoofdzakelijk gebaseerd op conclusies uit de quickscan Flora en fauna (Econsultancy d.d. 22 oktober 2014, rapportnr. 14096015), de landschappelijke structuur en de mogelijkheid om met variant 3 direct aan te sluiten op de Schras. Met de gekozen locatie wordt een compacte sportvoorziening gerealiseerd met de bestaande voetbalvelden.

Vanuit landschappelijk en stedenbouwkundig oogpunt heeft variant 3 de voorkeur, omdat het nieuwe tennispark daarmee in de verkavelingsrichting van veenontginningslandschap ligt. De ligging van variant 1 en 2 komt op dit moment in feite 'los' in het weiland te liggen en mist daarmee de compactheid met de bestaande voetbalvelden. Dit kan in de toekomst anders

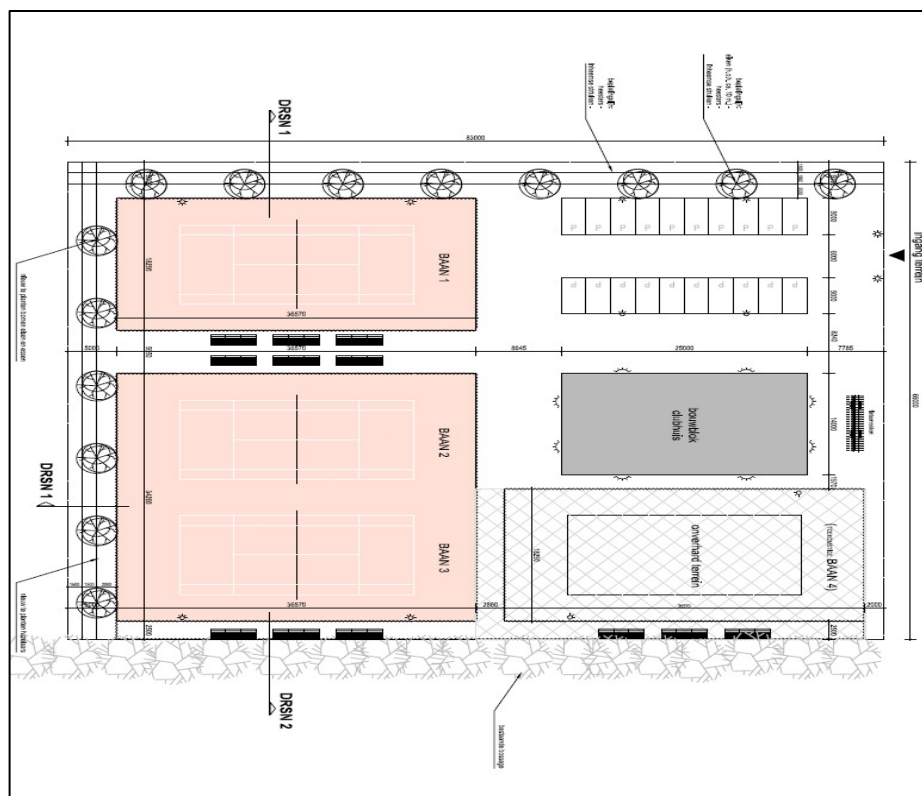
worden door mogelijke toekomstige ontwikkelingen direct ten zuiden van de bestaande voetbalvelden, maar wij achten het planologisch niet verantwoord om daarop nu te anticiperen.

Zoals hierboven reeds is vermeld heeft Econsultancy ten behoeve van deze ontwikkeling een quick-scan Flora en Fauna opgesteld. De quick-scan geeft aan dat de locatievarianten 1 en 2 de nodige risico's met zich mee kan brengen. Met name door groenstructuren direct ten zuiden van de bestaande voetbalvelden kunnen potentiële verblijfplaatsen voor de steenuil verstoord raken. Daarnaast bestaan voor variant 1 risico's vanwege mogelijk leefgebied van de das in de bosschage direct ten zuiden van de voetbalvelden.

Voor alle varianten blijft de eventuele aanwezigheid van vleermuizen een aandachtspunt. De gekozen locatie van variant 3 zal daarvoor het minste risico opleveren. In paragraaf 4.5 van deze toelichting wordt verder onderbouwd hoe hiermee in dit plan is omgegaan.

Het nieuwe tennispark wordt landschappelijk ingepast en voorzien van een ruime beplantingsstrook met streekeigen heesters en bomen aan de west en zuidzijde. Aan de Schras blijft het profiel met de knotbomen en sloot in stand.

Met de inrichting van het perceel is ook rekening gehouden met de omgeving. Hoewel het nieuwe tenniscomplex op ruime afstand ligt van omliggende woningen en bedrijven, is gekozen om de tennisvelden zoveel mogelijk aan de zuid en oostzijde te projecteren. De tennisvelden zijn namelijk het meest belastende onderdeel voor wat betreft licht en geluid. Het clubhuis zal in het midden worden geprojecteerd. Daarmee wordt het tennissen goed beleefbaar vanuit het clubgebouw voor sporters en bezoekers.



Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt getoetst of de beoogde ontwikkeling past binnen de geldende beleidskaders van het rijk, provincie Gelderland en de gemeente Ede.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (maart 2012)

Het Rijk heeft recentelijk haar beleid uit de Nota Ruimte geactualiseerd door de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vast te stellen, met het motto 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig'. Het Rijk streeft hiermee naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen en laat meer over aan gemeenten en provincies.

Doelen

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande beschrijving blijkt dat deze rijksstructuurvisie op zodanig abstract niveau is, dat in ieder geval voor het onderhavige plangebied geen concrete doelstellingen vanuit rijksniveau worden opgelegd.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (december 2011)

Het rijksbeleid is nader vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit besluit bevat de juridische kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de rijksbufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, de mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee.

Met dit besluit maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het besluit kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit. Voor het plangebied gelden geen bepalingen waarmee rekening hoeft te worden gehouden bij het mogelijk maken van de beoogde nieuwe tennislocatie.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 Bro moet de toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoen aan de volgende voorwaarden:

- er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- indien uit de beschrijving blijkt dat er sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- indien uit de beschrijving blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

In het onderhavige bestemmingsplan gaat het om de verplaatsing van een bestaand tennispark naar een andere locatie vanwege woningbouwontwikkelingen in Ederveen. Daarmee is evident sprake van een actuele behoefte waarin wederom moet worden voorzien. Mede gelet op de milieuzonering van sportvoorzieningen (afstand ten opzichte van woningen en andere gevoelige objecten) is er binnen de kern Ederveen geen ruimte beschikbaar waar een nieuwe tennispark gerealiseerd kan worden. De locatiekeuze van het nieuwe tennispark ligt binnen de zoekzone 'sportvoorziening' in de concept Structuurvisie Ederveen. Op het moment van terinzagelegging van dit bestemmingsplan was de Structuurvisie Ederveen nog niet vastgesteld, maar heeft wel de volledige voorbereidingsprocedure doorlopen.

Met de betrokken partijen is binnen de hierboven genoemde zoekzone een geschikte locatie gevonden aan de westzijde (rand) van de kern Ederveen. De onderhavige locatie is stedenbouwkundig en landschappelijk verantwoord vanwege de directe aansluiting op de bestaande voetbalvelden en goede ontsluiting op de Schras. Naar onze mening is daarmee sprake van een verantwoorde inpassing van een nieuw tennispark voor Ederveen.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Ter vervanging van de Structuurvisie Gelderland (voorheen Streekplan 2005) heeft de provincie een nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld op 9 juli 2014. Deze omgevingsvisie is op 18 oktober 2014 in werking getreden.

Voor de realisatie van het onderhavige project is het van belang om vast te stellen dat in de nieuwe Omgevingsvisie de vastgestelde contouren van stedelijke vernieuwing zijn losgelaten. De sturing en beoordeling van plannen wordt in de nieuwe Omgevingsvisie hoofdzakelijk gebaseerd op de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik en de programmering

Om zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening en omgevingsbeleid hanteert de provincie een zogenaamde duurzaamheidsladder, een processchema dat alle mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, via beleidskaders begeleidt naar een optimale locatiekeuze. Nadrukkelijk wil de provincie de ladder inzetten voor het 'goede gesprek' over ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven. In de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik is de Rijksladder voor duurzame verstedelijking (opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) geïncorporeerd.

Doelen van de Gelderse ladder zijn:

- Begeleiden van de bundeling van de verstedelijking in Gelderland en op gepaste wijze ruimte geven aan spreiding van stedelijke functies in landelijk gebied. De provincie faciliteert het actuele veranderingsproces van nieuwbouw naar beheer en vernieuwing stedelijk gebied.
- Voorkomen van nieuwe ontwikkelingen ten koste gaan van bestaand stedelijk gebied
- Bevorderen van vraaggerichte programmering waarbij de behoefte aan de betreffende stedelijke functie centraal staat en aangetoond moet worden.
- Stimuleren van overtuigende motivering in en transparante besluitvorming over ruimtelijke plannen.

De Gelderse ladder omvat zes stappen om tot een zorgvuldige afweging van locatiekeuzes voor stedelijke functies in stedelijk én in landelijk gebied te komen. De Gelderse ladder is een verbijzondering van de rijksladder voor duurzame verstedelijking en is verankerd in de omgevingsverordening.

In de Omgevingsvisie is de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik als volgt opgebouwd.

1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte;
2. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a blijkt dat sprake is van een actuele behoefte, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gebouwen door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet middels benutting van beschikbare gebouwen kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door nieuwbouw op beschikbare gronden;
4. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel c, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre in de behoefte kan worden voorzien door benutting van bestaande bebouwing in het landelijk gebied door hergebruik, herstructurering, transformatie of anderszins, die gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld;
5. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel d, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet middels benutting van bestaande bebouwing in het buitengebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre kan worden voorzien in de behoefte op locaties aansluitend op het bestaand stedelijk gebied die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld;
6. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel e, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet aansluitend op het bestaand stedelijk gebied van de desbetreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre kan worden voorzien in de behoefte op locaties die niet aansluiten op het bestaand stedelijk gebied, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Belangrijk is dat de toepassing van de Gelderse ladder niet 'mechanisch' gaat werken. Dat betekent dat de ladder niet als een strak keurslijf moet gaan dienen maar als een richtinggevend instrument. Het is een instrument voor het goede gesprek, zo vroeg mogelijk in het plantraject.

Beoordeling van het plan

De eerste vraag uit de provinciale ladder is eenvoudig te beantwoorden. Het gaat immers om het verplaatsen van een bestaande sportvoorziening uit de kern Ederveen ten behoeve van woningbouw of uitbreiding van de school. Voor een volledige beschrijving van de woningbouwontwikkeling wordt verwezen naar het ontwerp bestemmingsplan 'Ederveen, Munnikebeek'.

De verplaatsing van het tennispark kan vanwege de aard en omvang niet worden opgevangen in bestaand vastgoed of beschikbare gronden binnen het stedelijk gebied. Voor een tennispark moet namelijk rekening worden gehouden met een ruime afstand ten opzichte van woningen en andere gevoelige objecten. Binnen de kern Ederveen zijn hiervoor geen locaties beschikbaar. Daarmee zijn de tweede en derde vraag uit de ladder beantwoord.

De onderhavige locatie is stedenbouwkundig en landschappelijk verantwoord vanwege de directe aansluiting op de bestaande voetbalvelden en goede ontsluiting op de Schras. Het nieuwe tennispark wordt landschappelijk ingepast in het gebied. Tot slot is de locatie ook beschreven in de concept Structuurvisie Ederveen. Met het voorgaande wordt voldaan aan de provinciale Omgevingsvisie.

Omgevingsverordening Gelderland

Met de verordening stellen Provinciale Staten regels over de inhoud, toelichting of onderbouwing van bestemmingsplannen. Deze regels kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels.

De regels in de Omgevingsvisie zijn gebaseerd op de provinciale Omgevingsvisie. De verordening is op 24 september 2014 door Provinciale Staten vastgesteld en is gelijktijdig met de Omgevingsvisie op 18 oktober 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen voor sportvoorzieningen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Vigerend planologisch regime

Het betreffende perceel ligt in het geldende bestemmingsplan 'Agrarisch Buitengebied Ede 2012', hetgeen door de gemeenteraad is vastgesteld op 4 oktober 2014. De realisatie van een nieuw tennispark past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Het onderhavige bestemmingsplan biedt een planologische basis om het tennispark te realiseren.

Structuurvisie Buitengebied Ede (vastgesteld op 29 september 2011)

In de Structuurvisie Buitengebied Ede zet de gemeente Ede de koers uit voor het buitengebied tot 2030. De gemeente biedt met de structuurvisie een belangrijk toetsingskader voor het initiëren, beoordelen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke bestemmingsplannen en projecten. Ook vormt de visie de grondslag voor het verhalen van kosten op basis van de Grondexploitatiewet. Het perceel voor het nieuwe tennispark ligt in het verweingsgebied waar ruimte is voor stedelijke programma's. Het voorliggende bestemmingsplan past daarmee binnen de kaders van de geldende Structuurvisie.

Structuurplan 'Zoekzones stedelijke functies (april 2008)

Door de gemeentebesturen binnen de Regio Vallei zijn in 2006 op verzoek van Provincie Gelderland per gemeente zoekzones aangegeven voor stedelijke functies. Deze zijn vervolgens vastgelegd in een streekplanuitwerking; Zoekzone stedelijke functies en landschappelijke versterking. In de gemeente Ede zijn deze zoekzones opgenomen in het Structuurplan zoekzones stedelijke functies. Doel van het structuurplan is om de zoekzones voor stedelijke functies nader te onderbouwen en te continueren.

Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Ede (april 2011)

In het buitengebied van Ede vinden allerlei ontwikkelingen plaats, waar het beeldkwaliteitplan op wil inspelen. De gemeente Ede ziet de veranderingen in het buitengebied als ontwerpogaven, waarbij historie, ecologie, landschap en milieu worden betrokken. In alle gevallen ontstaan nieuwe mogelijkheden in combinatie met bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van de bebouwing, de erven en de landschappen. De locatie van het nieuwe tennispark ligt in het veenontginningenslandschap van Ederveen. Conform de streefbeelden van het beeldkwaliteitsplan wordt het nieuwe tennispark landschappelijk ingepast.

Hoofdstuk 4 Onderzoek en randvoorwaarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen diverse aspecten aan de orde die een sturende of belemmerende werking kunnen hebben op functies of ontwikkelingen binnen het bestemmingsplangebied, zoals cultuurhistorie en archeologie, flora en fauna, water, milieu en kabels en leidingen. Per onderdeel worden het beleid en/of de van toepassing zijnde wetgeving weergegeven, waar vervolgens het plangebied aan wordt getoetst, gevolgd door de - indien van toepassing - consequenties voor het bestemmingsplan.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Regelgeving/ beleid

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met milieuhinder van bedrijven ten opzichte van milieugevoelige functies. Het toevoegen van een milieugevoelige functie kan een negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsruimte van omliggende (agrarische)bedrijven.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een handreiking "Bedrijven en milieuzonering" opgesteld voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven. De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een algemeen geaccepteerd hulpmiddel in de ruimtelijke ordening. In de publicatie wordt voor een aantal milieuaspecten per milieucategorie een indicatieve afstand aangegeven die aangehouden wordt voor beoordeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Deze afstanden zijn van belang wanneer in de directe nabijheid van bedrijvigheid geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen worden gerealiseerd en vice versa. Middels nader onderzoek kan eventueel gemotiveerd afgeweken worden van de richtafstand uit de VNG-publicatie.

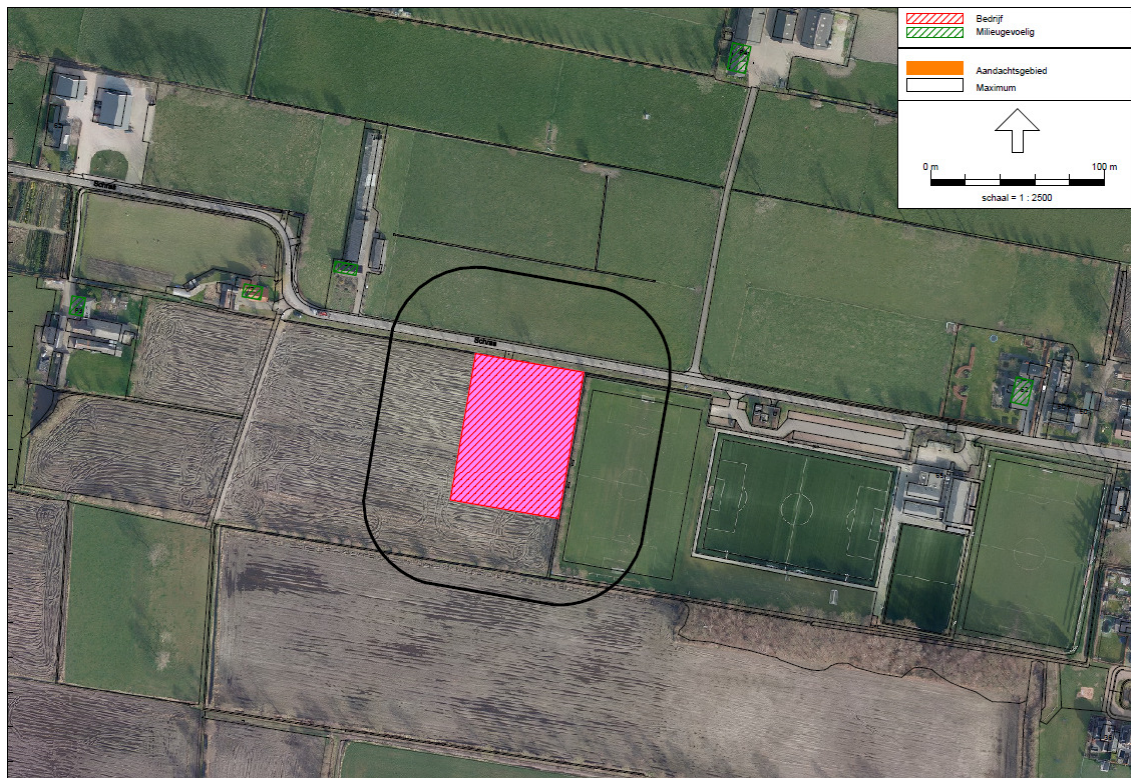
Het toetsingskader voor lichthinder vanwege sportaccommodaties is de Algemene richtlijn betreffende lichthinder, deel 1, 'Algemeen en grenswaarden voor sportverlichting' uit 1999, opgesteld door de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV). Deze richtlijn beschrijft grenswaarden voor sportverlichting ter plaatse van woningen voor de verticale verlichtingssterkte (E_v) en lichtsterkte per armatuur (I).

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij kan de gemeente een verordening vaststellen waarin zij bepaalt dat andere waarden van toepassing zijn dan in die wet genoemd. Deze waarden zijn de maximale geurbelasting (in odour units per kubieke meter of wel ouE/m^3) dan wel de minimale afstand tot gevoelige bestemmingen.

Beschouwing plangebied

In voorliggend geval betreft het de realisatie van een tennispark met tennisvelden, een clubhuis en parkeerplaatsen. De indicatieve richtafstand tussen tennisbanen met verlichting (SBI-code 931/F, milieucategorie 3.1) en gevoelige bestemmingen (woningen) bedraagt 50 meter voor het omgevingstype 'rustige woonwijk' ofwel buitengebied in voorliggend geval. Het maatgevende milieuaspect is hierbij geluid. Verder zijn lichthinder door inschijning van veldverlichting in woningen en de verkeersaantrekkende werking een aandachtspunt.

De dichtstbijzijnde woning (Schras 58) ligt op een afstand van meer dan 80 meter van de nieuwe tennisbanen. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstand uit de VNG-publicatie (zie ook onderstaande figuur).



Figuur: Ligging milieuzone tennisvelden o.b.v. VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Om een inschatting te krijgen van de mate van lichthinder ter plaatse van woningen in de nieuwe situatie is een verlichtingsplan en lichthinderonderzoek opgesteld. De resultaten van dit onderzoek staan beschreven in rapport 'Verlichtingsplan & Lichthinder Vooronderzoek Tennislocatie Schras – Ederveen', projectnummer 14.151J van 22 januari 2015, opgesteld door Lichtconsult.nl. Uit het onderzoek volgt dat, met toepassing van de armaturen zoals beschreven in het verlichtingsplan, ter plaatse van de rond het plangebied gelegen woningen ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden van de NSVV voor de verticale verlichtingssterkte en de lichtsterkte per armatuur.

Hoewel wordt voldaan aan de grenswaarden voor verlichting, wordt het nieuwe tennispark landschappelijk goed ingepast aan de west en zuidzijde. Dit zal het zicht op het tennispark en de lichtuitstraling van het tennispark naar de omgeving aanzienlijk inperken. Daarmee worden de omliggende woningen niet onevenredig beperkt en blijft sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Geurhinder

De nieuwe tennislocatie ligt direct ten westen van de bestaande voetbalvelden aan de Schras. In de omgeving liggen ook enkele agrarische bedrijven waar vee gehouden wordt of gehouden mag worden.

Volgens de Wet geurhinder en veehouderijen gelden minimale afstanden tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. Verder moet bij intensieve veehouderijen de geurbelasting op gevoelige objecten aan de wettelijke normen voldoen.

Bij het vaststellen van een bestemmingsplan waarbij nieuwe, geurgevoelige functies worden toegestaan gaat het erom vast te stellen of de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden belemmerd (belang veehouderij). Anderzijds moet worden bekeken of ter plaatse van de nieuw te realiseren functie een voldoende goed leefklimaat te garanderen is (belang omgeving).

Belemmering bedrijven

In de omgeving liggen veehouderijen op de volgende adressen:

- Schras 83 met een toegestane geuruitstoot van 2073 Oudourunits;
- Schras 54 met een toegestane geuruitstoot van 1602 Oudourunits;

Verder zit aan de Schras 58 nog een voormalige veehouderij. Voor dit perceel is een plan in procedure om de bestemming te wijzigen naar wonen onder gelijktijdige beëindiging van het bedrijf en sloop van de bedrijfsbebouwing.

Het tennispark gaat deel uitmaken van de bebouwde kom van Ederveen. In dat geval moet de minimale afstand vanaf de veehouderijen die hierboven zijn genoemd 100 meter bedragen. Die afstand wordt in ieder geval ruim gehaald, zodat deze bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Zie ook het onderstaande kaartje.



Leefkwaliteit

Gelet op de afstand tot de omliggende veehouderijen en de omvang van deze bedrijven kan op basis van ervaringscijfers worden gesteld dat de leefkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de vestiging van het tennispark. Bovendien is een tennispark vanwege de relatief korte verblijfstijd van de bezoekers in dit verband niet zo gevoelig als bijvoorbeeld woningen. Een uitgebreid onderzoek naar de leefkwaliteit met een geurverspreidingsberekening kan om deze reden achterwege gelaten worden.

Conclusie

De nieuwe situatie voldoet aan de richtlijnen uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering en de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV). Daarmee wordt eventuele hinder ter plaatse van omliggende woningen vanwege de activiteiten op de nieuwe tennisvelden tot een aanvaardbaar niveau beperkt. Verder voldoet het plan aan de Wet geurhinder en veehouderijen (omgekeerde werking).

4.3 Bodem

Regelgeving en beleid

De gemeente Ede heeft specifiek bodembeleid. Middels een bodemkwaliteitskaart wordt de chemische bodemkwaliteit weergegeven binnen de zone van 0 tot 2 meter beneden maaiveld. De bodemkwaliteitskaart is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 31 mei 2012. Uit de bodemkwaliteitskaart blijkt dat de bodem van Ede in het algemeen van een goede milieuhygiënische kwaliteit is.

Daarnaast kent de gemeente Ede een vrijstellingsregeling. Dit houdt in dat het college van burgemeester en wethouders vrijstelling kan verlenen van de bodemonderzoeksplicht bij een bouwvergunning of bij een bestemmingsplanwijziging omdat er al voldoende gegevens zijn met betrekking tot de bodemkwaliteit, zoals bijvoorbeeld een bodemkwaliteitskaart in combinatie met een bodembeheersplan. Voorwaarde hierbij is wel dat uit historisch onderzoek is gebleken dat het terrein niet verdacht is van bodemverontreiniging door bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten of calamiteiten.

Situatie plangebied

De locatie is in het verleden al eens onderzocht (BMM, kenmerk 51059.10, 24 april 1997). Hieruit zijn geen noemenswaardige verontreinigingen gemeten. Het perceel is sindsdien enkel als agrarische cultuurgrond in gebruik geweest. Daarmee is het niet te verwachten dat nu sprake zal zijn van een bodemverontreiniging op het perceel.

Onlangs heeft er een actualisatie plaatsgevonden (Econsultancy, kenmerk 14116339, 17 februari 2015). Zintuiglijk zijn er geen aanwijzingen aangetroffen die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Dit wordt ondersteund door de resultaten van de analyses. Zowel in de boven- als ondergrondmonsters is geen van de onderzochte stoffen boven de streefwaarde gemeten. In het grondwater zijn alleen licht verhoogde gehalten met zware metalen aangetroffen.

Conclusie

Op basis van de resultaten van de onderzoeken bestaat er daarom geen bezwaar tegen het in procedure brengen van het onderhavige bestemmingsplan.

4.4 Water

Algemeen

Het gemeentelijke beleid qua water staat beschreven in het Waterplan. Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede, Waterschap Vallei & Eem, Provincie Gelderland en Waterleidingbedrijf Vitens. De belangrijkste uitgangspunten voor de omgang met water, die in het Waterplan worden beschreven zijn:

- De trits 'vasthouden, bergen en dan pas afvoeren van regenwater'
- Scheiden van vuil en schoon water
- Vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving

Hemelwaterbeleid

In het Bouwbesluit 2012 is in artikel 6.18 aangegeven dat de perceelseigenaar de eerste verantwoordelijkheid heeft voor de opvang van hemelwater. De gemeente heeft hier eisen aan gesteld in het hemelwaterbeleid. In het hemelwaterbeleid "*In de weer met neerslag*" d.d. 6 maart 2007 zijn de doelstellingen ten aanzien van hemelwater uit het waterplan operationeel uitgewerkt. Afkoppeling van daken gebeurt bij voorkeur via zichtbare afvoer en infiltratie en wel om de volgende reden.

- foutieve afkoppeling zichtbaar (voorkoming bodemvervuiling)
- bewustwording burger
- verbeteren kwaliteit leefomgeving

De keuze voor een infiltratievoorziening, alsook de uitwerking van de benodigde bergingscapaciteit is uitgewerkt door de gemeente Ede.

Grondwatervisie

De grondwatervisie is ook een operationele uitwerking van het waterplan van Ede. De grondwaterstand kan van nature langs de Veluweflank enorm fluctueren. Bovendien verwacht de provincie Gelderland in deze zogenaamde 'grondwaterfluctuatietoneel' in de toekomst ten gevolge van klimaatverandering een extra stijging van de grondwaterstand met 15 tot 20 cm.

Met de grondwatervisie streeft de gemeente Ede naar balans in haar stedelijke grondwatersystemen, waarbij enerzijds grondwateroverlast wordt voorkomen en anderzijds wordt gezorgd dat zo min mogelijk grondwater van hoge kwaliteit wordt afgevoerd.

Situatie plangebied

Riolering

Ter plaatse van het plangebied is drukriolering aanwezig, het vuilwater van de eventuele nieuwe bebouwing moet daarop worden aangesloten. Het regenwater mag niet worden aangesloten op de drukriolering.

Alle werkzaamheden aan de drukriolering komen geheel ten laste van de opdrachtgever. Vuilwaterlozing uitvoeren in PP of PVC kleur roodbruin (RAL code 8023).

Regenwater

In het gebied heerst een hoge grondwaterstand. Het regenwater van de dakvlakken en van de bestrating moet op eigen terrein geborgen worden en mag niet worden aangesloten op de drukriolering. Op en rondom het aan te leggen tennispark is ruimte om te voorzien in de opvang van het regenwater. Daarmee is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

Conclusie

Mits er aan de voorwaarden wordt voldaan zoals hiervoor beschreven, bestaat er vanuit water geen bezwaar tegen dit plan.

4.5 Ecologie

4.5.1. Gebiedsbescherming

Regelgeving en beleid

Natura-2000

In de *natuurbeschermingswet 1998* zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen verwerkt. Bij toetsing aan de Natuurbeschermingswet gaat het om soorten en habitat waarvoor, krachtens de Habitat- en Vogelrichtlijnen, Natura 2000-gebieden zijn aangewezen en instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd. Bij werkzaamheden of ontwikkelingen nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve (externe) effecten zijn op de instandhoudingsdoelen.

Gelders Natuur Netwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO)

Recent is door de provincie Gelderland de nieuwe Omgevingsvisie vastgesteld. Met deze Omgevingsvisie wordt de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ruimtelijk vastgelegd. Hiermee wordt invulling gegeven aan de afspraak die provincie en Rijk bij de decentralisatie van het natuurbeleid hebben gemaakt om de EHS planologisch te herijken. Voor de EHS komen twee nieuwe natuurcategorieën in de plaats: het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelzone.

In het *Gelders Natuurnetwerk* geldt: in de basis hier geen nieuwe initiatieven. Er zijn enkele uitzonderingen mogelijk. Dat zijn ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor – overtuigend gemotiveerd – geen alternatieven bestaan. Voor dergelijke

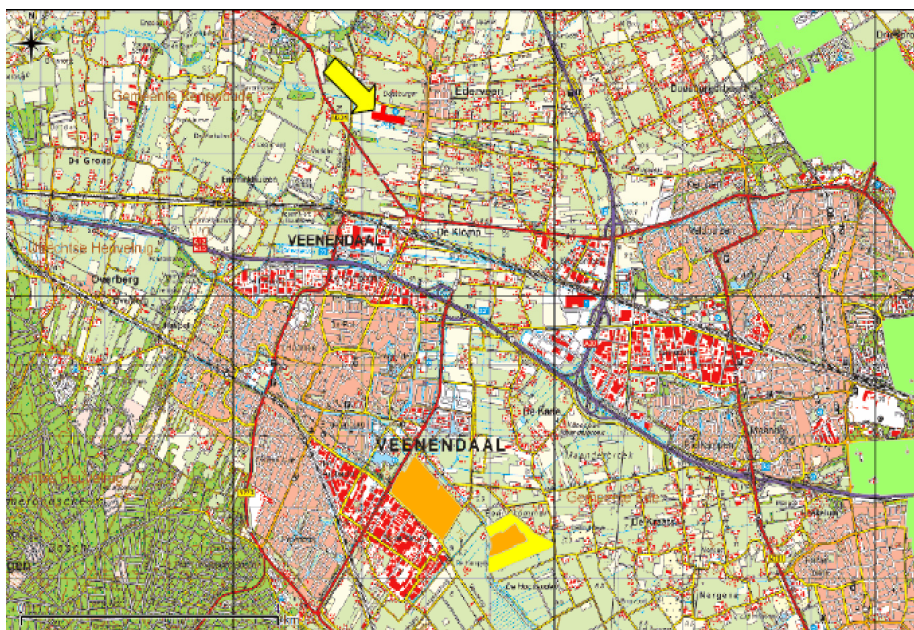
uitzonderingen gelden specifieke spelregels die garanderen dat het Gelders Natuurnetwerk in stand blijft.

De *Gelderse Groene Ontwikkelingszone* is een gebied waar partners en partijen juist worden uitgenodigd om actief 'groene' doelen mee te helpen realiseren.

Situatie plangebied

Toetsing aan de Natuurbeschermingswet

Het onderhavige plangebied is gelegen op een afstand van minder dan 10 km van drie Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Binnenveld op een afstand van ongeveer 4,5 kilometer van het plangebied. Het Natura 2000-gebied Veluwe ligt op een afstand van ongeveer 5 kilometer van het plangebied en de Uiterwaarden Neder-Rijn ligt op bijna 10 kilometer van het plangebied.



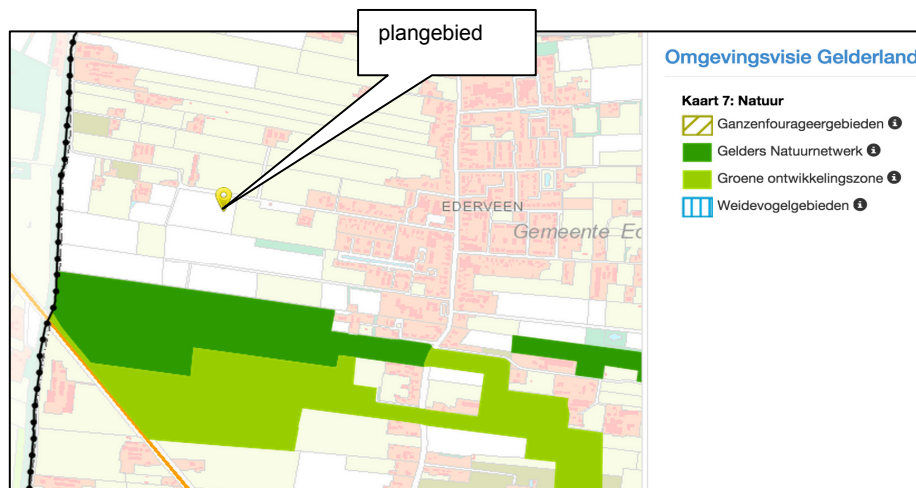
Afbeelding: ligging plangebied t.o.v. natura-2000 gebieden

De Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor verschillende vogelsoorten, habitatrictlijnsoorten en habitattypen. Voor ingrepen buiten de Natura 2000-gebieden dient getoetst te worden of er negatieve effecten te verwachten is op de aangewezen beschermde waarden.

Deze toetsing is uitgevoerd door Econsultancy (Quickscan Flora en Fauna Toekomstige tennisvelden, rapportnummer 14096015). Uit dit onderzoek blijkt dat de voorgenomen ingreep geen negatieve effecten heeft op de beschermingsgebieden. Het plangebied ligt namelijk op ruime afstand van de Natura 2000-gebieden en tussen het plangebied en de Natura 2000-gebieden ligt (stedelijke) bebouwing van Veenendaal, Lunteren en Ede en grote infrastructuur (A12, A30, spoorlijn Arnhem - Utrecht en Ede-Wageningen - Amersfoort). Mede gelet op de aard en omvang van de voorgenomen ingreep heeft het plan geen negatieve invloed op de instandhoudings- en uitbreidingsdoelstellingen voor de soorten en habitattypen waarvoor het Natura 2000-gebieden Binnenveld, Veluwe, Uiterwaarden Neder-Rijn zijn aangewezen.

Toetsing aan het Gelders Natuur Netwerk (GNN)

De onderzoekslocatie maakt geen deel uit van het Gelders Natuur Netwerk. Het plangebied ligt op circa 225 meter afstand van het aangewezen GNN gebied. Het beschermde GNN gebied ligt ten zuiden van de planlocatie. Het aangewezen GNN-gebied betreft percelen aangewezen als natuur, waaronder het natuurgebied het Allemanskampje. In de afbeelding hieronder is de ligging van de onderzoekslocatie ten opzichte van het Gelders Natuur Netwerk weergegeven.



Afbeelding: GNN en GO gebied

De kernkwaliteiten van de GNN in de omgeving van Ederveen valt binnen het deelgebied Binnenveld (72). Hiervoor zijn de volgende kernkwaliteiten omschreven:

- Het lage natte gebied tussen de droge Veluwe en de droge Utrechtse Heuvelrug met kwel en typische veenontginningspatronen.
- Het vanuit ecologisch opzicht samenhangend geheel van Valleikanaal/Grift, hooilanden en trilvenen waarin zeer bijzondere vegetaties voorkomen.
- N2000-gebied Binnenveld.
- Parel Bennekomse Meent: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden en moeras.
- Parel Allemanskamp: kwelgebied met soortenrijke blauwgraslanden; de kwel is afkomstig uit zowel de Veluwe als de Utrechtse Heuvelrug.
- Ecologische verbindingszone Gelderse Vallei - Rijn verbindt de schraalgrasland reservaten en vormt een groene buffer tussen Ede en Veenendaal.
- Leefgebied kamsalamander.
- Cultuurhistorische waarden van onder meer veenontginningen, waterlinie (Grebbeinie).
- Abiotiek: aardkundige waarden, kwel, bodem, grondwaterreservoir.
- Ecosysteemdiensten: recreatie, drinkwater, waterberging.
- Alle door de Flora- en faunawet of Natuurbeschermingswet beschermde soorten en hun leef-gebieden in dit deelgebied.

Het plangebied ligt op ruim 225 meter afstand van de omgeving van het Allemanskampje waar hoge waarden en potenties aanwezig zijn voor kwelafhankelijke vegetaties. Gelet op deze afstand kunnen negatieve effecten op onder andere de uitwisselmogelijkheden voor planten en dieren worden uitgesloten.

Wanneer er voor de geplande tennisbanen de grondwaterstand (tijdelijk) veranderd wordt, is een negatief effect op aanwezige vegetaties niet uit te sluiten. Om dit te beoordelen is een bemalingsplan uitgevoerd door Meles Projecten (bemalingsplan Clubhuis Tennisvereniging Ederveen, d.d. 4 december 2014). Hieruit blijkt dat het invloedsgebied van een tijdelijke bemaling ruim buiten het GNN-gebied blijft. Er is geen sprake van een permanente bemaling. Daarmee kunnen negatieve effecten van de ingreep worden uitgesloten.

Tot slot is een verlichtingsplan opgesteld (Lichtonderzoek deel 2, Rapport meting & lichthinder vooronderzoek 2 tennislocatie Schras Ederveen, door Lichtconsult.nl, rapportnummer 14.151J, d.d. 17 maart 2015). Met name voor de soortenbescherming is een landschappelijke inpassing ontworpen met aanvullende maatregelen om lichthinder tot een minimum te beperken. Uit de berekening blijkt dat de lichtwaarden na 20 meter aan de west- en zuidzijde van het plangebied minder dan 10 Lux bedragen. De afstand tot het GNN-gebied is ruim 225 meter. Daarmee kunnen negatieve effecten van lichtverstoring op het beschermde gebied worden uitgesloten.

Conclusie

De Natuurbeschermingswet en de beschermde GNN-gebieden vormen geen belemmering voor de voorgenomen ingreep.

4.5.2. Soortenbescherming

Regelgeving en beleid

Sinds 1 april 2002 regelt de *Flora- en Faunawet* de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijk negatieve effecten op beschermde soorten teweeg worden gebracht.

Situatie plangebied

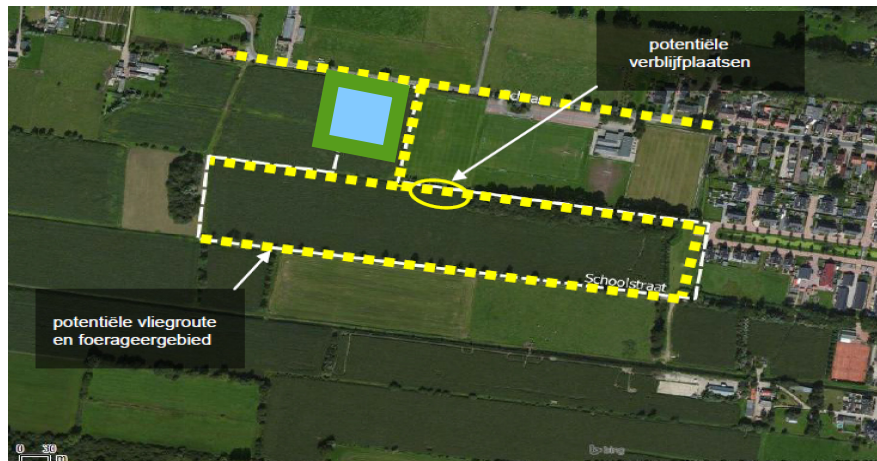
In de voorbereiding van dit bestemmingsplan is een variantenstudie uitgevoerd naar de meest geschikte locatie binnen de aangewezen zoekzone 'Sportvoorzieningen' in de concept Structuurvisie Ederveen. Voor een volledige beschrijving wordt korthedshalve verwezen naar paragraaf 2.3. De locatiekeuze is mede gebaseerd op de ecologische waarden rondom het plangebied.

De variant waarvoor is gekozen heeft ecologisch gezien de minste risico's op negatieve effecten op de omliggende groenstructuren en sluit ook het beste aan bij de huidige aanwezige functies in het plangebied. Met de gekozen locatie hoeven er geen bomen te worden gekapt en zullen waardevolle groenstructuren, die in de huidige situatie nog geen lichtverstoring ondervinden, dit in de toekomstige situatie ook niet ondervinden. Ecologisch gezien heeft de gekozen planlocatie daarom de voorkeur boven de andere locaties. Deze variantenstudie is verder uitgewerkt in het ecologisch onderzoek wat is uitgevoerd door Econsultancy (Quickscan Flora en Fauna Toekomstige tennisvelden, rapportnummer 14096015).

Door onderzoeksbureau Econsultancy is onderzoek gedaan naar het voorkomen van beschermde soorten in het plangebied. De resultaten van het onderzoek zijn hieronder kort weergegeven:

- **Vleermuizen**

Uit het onderzoek van Econsultancy blijkt dat de structuren in onderstaand afbeelding potentiële vliegroutes zijn voor vleermuizen. Daarbij zal het met name gaan om de soorten Laatzvlieger en Gewone dwergvleermuis. Om inzicht te krijgen of de potentiële vliegroutes daadwerkelijk worden gebruikt, is nader ecologisch onderzoek noodzakelijk. In overleg met de ontwikkelaar en de belanghebbende tennisvereniging is besloten om bij de planontwikkeling uit te gaan van het 'worst case' scenario. Dat betekent dat bij het planontwerp van het tennispark de aanname is gedaan dat de potentiële vliegroutes daadwerkelijk worden gebruikt. Hiervoor is een 'natuur inclusief' ontwerp gemaakt waarin nieuwe vliegroutes worden aangelegd die vergelijkbaar zijn met de huidige situatie. Er is ingestemd met deze aanpak, omdat de tennisvereniging op korte termijn duidelijkheid wil hebben over de voorgenomen verplaatsing. Op de huidige locatie moeten nu namelijk keuzes worden gemaakt of bepaalde zaken onderhouden c.q. vervangen moeten worden. De voortgang van een planologische procedure voor het nieuwe tennispark is daarbij relevante informatie om al dan niet bepaalde onderhoudsmaatregelen te treffen. Verder is door de ontwikkelaar opdracht verleend voor nader onderzoek naar de potentiële vliegroutes. Deze informatie zal voor de vaststelling van het bestemmingsplan nog worden toegevoegd aan het bestemmingsplan. Doordat in de planvoorbereiding wordt uitgegaan van een 'worst case' scenario, worden met de gekozen aanpak geen ecologische belangen geschaad.



Afbeelding: potentiële vliegrouetes vleermuizen

Natuurinclusief ontwerp vanwege vleermuizen

De vleermuissoorten Laatvlieger en Gewone dwergvleermuis zijn beide gevoelig voor lichtverstoreng (met name laatvlieger). Aangezien het nieuwe tennispark zal worden verlicht is er bij het natuurinclusief ontwerp specifiek voor dit aspect veel aandacht geweest.

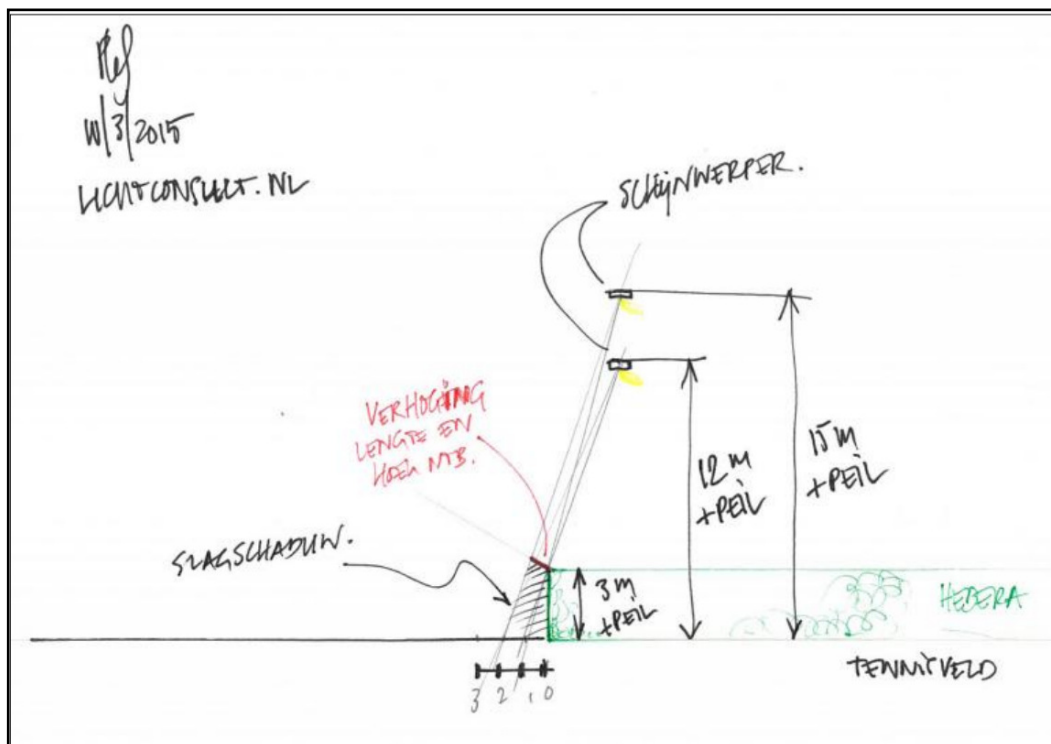
De twee potentiële vliegrouetes die kunnen worden verstoord door verlichting van de tennisbaan zijn de potentiële vliegrouete langs de Schraas en de vliegrouete die hier haaks op aansluit aan de westzijde van de voetbalvelden (zie bovenstaande afbeelding). Een eventuele vliegrouete kan worden verstoord door de toename van verlichting van de toekomstige tennisvelden op de groenelementen. In een schemersituatie, waarbij vleermuizen actief zijn, bedraagt de lichtsterkte tussen de 1 en 10 lux. In het geval de toekomstige verlichting meer lux produceert, kan er sprake zijn van verstoreng. Voor de verplaatsing van de tennisvelden zijn lichtberekeningen uitgevoerd door Lichtconsult (Lichtonderzoek deel 2, Rapport meting & lichthinder vooronderzoek 2 tennislocatie Schraas Ederveen, door Lichtconsult.nl, rapportnummer 14.151J, 17 maart 2015).

Uit het lichtonderzoek blijkt dat de potentiële vliegrouete langs de Schraas, voor het deel langs de bestaande sportvelden (vanuit de bebouwde kom), naar alle waarschijnlijkheid niet geschikt is als vliegrouete aangezien uit de lichtmetingen blijkt dat deze lichtwaarden langs de Schraas op dit deel te hoog zijn om geschikt te zijn voor vleermuizen.

Omdat de overige potentiële vliegrouetes mogelijk worden verstoord moet een alternatieve vliegrouete worden gecreëerd nabij of parallel aan de originele vliegrouete, zodanig dat energieverliezen door omvliegen worden beperkt. De beplanting die de alternatieve route gaat vormen moet zo goed mogelijk de oorspronkelijke situatie (gaan) benaderen wat betreft hoogte, dichtheid, structuur en donkerte. Om dit te realiseren worden de volgende maatregelen uitgevoerd: het aanplanten van een groenstructuur bestaande uit forsere bomen (elzen en essen) van 5 á 6 meter hoogte aan de west- en zuidzijde van de toekomstige tennisvelden. De plantafstand van de bomen bedraagt circa 7 meter hart op hart. Gekozen is voor elzen/ essen, omdat deze soorten nu ook aanwezig zijn en passen in het landschap. Daarenboven is het een soort dat snel groeit. Eveneens wordt voorzien in wilgen, elzenstaken, hazelaar, heesters en inheemse struiken. Langs baan 4 (noordzijde) wordt voorzien in elzenstaken. Baan 4 zal in het beginsel niet worden aangelicht. De elzenstaken zijn bedoeld om een dichte en hoge beplanting te verkrijgen, mocht in de toekomst baan 4 worden aangelicht. Deze maatregelen (landschappelijk inpassingsplan) is in de planregels opgenomen als voorwaardelijke verplichting. Dat betekent dat de tennisvelden met verlichting pas gebruikt mogen worden zodra de maatregelen zijn gerealiseerd.

In het beginstadium zal de groenstructuur nog onvoldoende slagschaduw geven. Daarom worden aanvullende maatregelen getroffen bestaande uit het plaatsen van schermen met klimop parallel aan de groenstructuur. Bovenaan het scherm wordt (indien noodzakelijk) voorzien in een schuin deel/ luifel. In onderstaande afbeelding is een schets opgenomen om de werking van de luifel inzichtelijk te maken. Om tot de maatregelen te komen zijn eveneens

lichtberekeningen uitgevoerd door Lichtconsult zoals hierboven al is vermeld.



Afbeelding: Ontwerp afscherming i.v.m. realisatie slagschaduw

Het ontwerp is zodanig vormgegeven dat de berekende horizontale verlichtingssterktes achter de hederascherm boven de 0,20 lux uitkomen. De verticale verlichtingssterktes liggen aan de zuidzijde en westzijde onder de 3 lux. Tevens zijn in de lichtberekeningen de bomen die worden aangeplant niet meegerekend, deze zullen ook nog zorgdragen voor extra slagschaduw en op termijn nog meer donkerte creëren. Achter de schermen ontstaat daardoor voor vleermuizen voldoende ruimte om in het donker langs de tennisvelden te vliegen. Door het ontwerp van de beplanting en het aanbrengen van het hederascherm met een luifel wordt voorzien in voldoende maatregelen om de functionaliteit van eventuele vliegroutes in de toekomst voor vleermuizen te waarborgen.

Naast de aanleg van een nieuwe alternatieve route is er ook gekeken naar bestaande alternatieve vliegroutes. In het kaartje zijn de Schoolstraat en de grote parallel gelegen structuur ten noorden van de Schoolstraat aangegeven als potentiële vliegroutes. Deze beide structuren zijn in potentie geschikt dan de andere twee vliegroutes aangezien deze veel robuuster zijn en minder of geen verstoring ondervinden van de huidige verlichting van de voetbalvelden. Beide structuren vormen ook een geschikte geleiding vanuit de bebouwde kom richting het buitengebied rond Ederveen en zijn geschikter als potentiële vliegroute dan de al reeds verstoorde structuren langs de Schras door de verlichting van de voetbalvelden. Er zijn dus twee geschikte alternatieven vliegroutes aanwezig vanuit de bebouwde kom van Ederveen richting het buitengebied.

In het voorjaar/zomer van 2015 zal er nog nader onderzoek plaatsvinden naar het daadwerkelijke gebruik van vleermuizen van de potentiële vliegroutes. Dit nader onderzoek zal moeten plaatsvinden volgens het meest actuele vleermuisprotocol (2013). Als uit het nader onderzoek blijkt dat één of beide potentiële vliegroutes een essentiële vliegroute voor vleermuizen is dan zal er ook een ontheffing Flora- en Faunawet noodzakelijk zijn. Aan de hand van de hierboven voorgestelde maatregelen en beschikbare gegevens zal een mitigatieplan (projectplan) moeten worden opgesteld als onderbouwing van de ontheffingsaanvraag. Verwacht wordt dat met de voorgestelde maatregelen en de beschikbare alternatieven een ontheffing zal worden verkregen.

Nader onderzoek (juli 2015)

Het aanvullende onderzoek ten behoeve van het vaststellen dan wel uitsluiten van een vliegroute van vleermuizen ter plaatse van de uitbereidingslocatie van de toekomstige tennisvelden te Ederveen is in de zomer van 2015 afgerond.

Het onderzoek is uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2013. In de periode half april en half juni 2015 zijn twee veldbezoeken uitgevoerd. Hierbij is tussen de veldbezoeken een interval van 8 weken gehanteerd. Een vereiste is dat twee keer wordt geïnventariseerd met een minimale duur van twee uur waarvan één bezoek wordt uitgevoerd in de optimale periode (kraamtijd). De veldbezoeken zijn in de avonduren uitgevoerd.

Uit dit onderzoek blijkt dat de onderzochte structuren langs de toekomstige tennisbaan geen functie hebben als vliegroute voor vleermuizen. Door de realisatie van de verlichte tennisvelden worden geen negatieve effecten op vleermuizen verwacht. Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat er geen sprake is van een essentiële vliegroute van vleermuizen langs de groenstructuren op de onderzoekslocatie. Van aantasting van belangrijk foerageergebied is eveneens geen sprake. Vleermuizen hebben voldoende foerageermogelijkheden in de directe omgeving van de onderzoekslocatie.

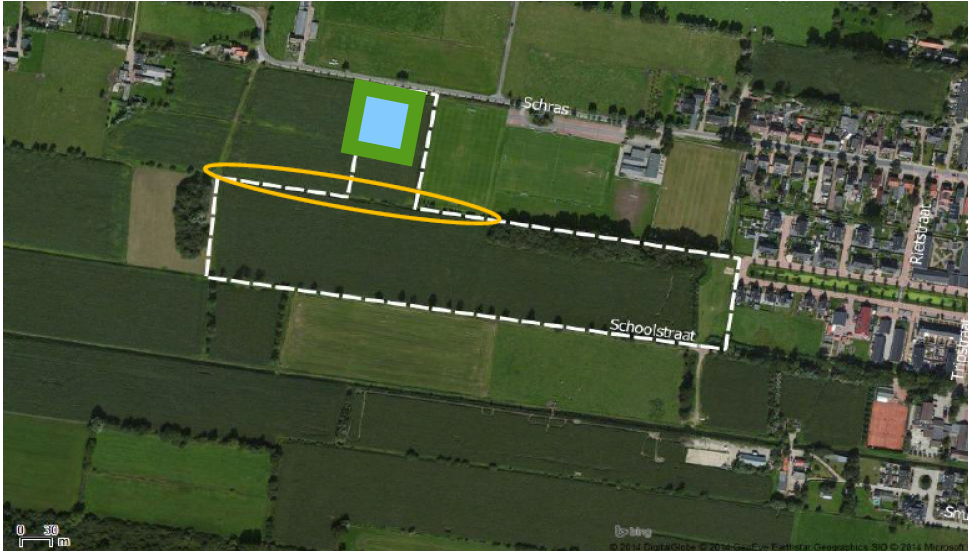
Overtreding van de Flora- en faunawet ten aanzien aantasting van een vliegroute of belangrijk foerageerhabitat van vleermuizen is niet aan de orde. Ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet ten aanzien van vleermuizen is niet aan de orde.

Conclusie

Eerder voorgestelde aanvullende maatregelen, waarmee indien noodzakelijk een ontheffing zou worden aangevraagd, zijn niet meer noodzakelijk. Wel zal er nog een groene strook van minimaal 5 meter breed rond het tennispark worden aangebracht (landschappelijk inpassingsplan).

- *Vogels (steenuil)*

Ten zuiden van het plangebied is geschikt leefgebied voor de steenuil aanwezig door de kleinschalige aard van het gebied met agrarische percelen, afgewisseld met bomensingels, bosschage, en ruige randen. De soort komt volgens algemene verspreidingsgegevens voor in het buitengebied van Ederveen. De omcirkelde structuur in onderstaande afbeelding biedt nestgelegenheid in de vorm van ingescheurde knotbomen. Bij de gekozen locatievariant, waarbij de ontwikkeling wordt gerealiseerd ten westen van de voetbalvelden aan de Schras, is ten aanzien van steenuil geen nader onderzoek noodzakelijk. Hier zijn geen potentiële nestlocaties aanwezig. Eveneens vormt de ter plaatse gelegen maïsakker geen geschikt leefgebied voor de steenuil. De ontwikkeling van het nieuwe tennispark zal in de toekomst zelfs kunnen bijdragen aan een beter leefgebied vanwege de brede groene zone om het plangebied met ruigte randen.



Afbeelding: potentiël leefgebied steenuil

- Algemene broedvogels

Voor de te verwachten broedvogels is een overtreding van de Flora- en faunawet eenvoudig te voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of te starten. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Een inspectie op een broedgeval kan eveneens uitsluitel geven. Een verstorende werking van de verlichting op algemeen voorkomende broedvogels wordt niet verwacht. Bij de keuze van de nestlocatie kunnen algemeen voorkomende broedvogels zich aanpassen aan de nieuwe situatie.

- Das

Dassen komen volgens algemene verspreidingsgegevens voor in de omgeving van Ederveen. In de bosschage direct ten zuiden van de voetbalvelden zijn op twee afzonderlijke plekken, westelijk deel en oostelijk deel grotere hollen aangetroffen. Bij één van de hollen is een sleepspoor zichtbaar hetgeen als kenmerk geldt van een dassenpijp. Het oostelijk gelegen hol werd gevonden te midden van dicht braamstruweel.

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van de eventueel gebruikte dassenpijp, er zijn daarom geen negatieve effecten op de das te verwachten. Er zijn verschillende voorbeelden dat dassen in de directe omgeving van sportvelden verblijven en foerageren. Door de brede groene donkere zone die om het plangebied zal worden gerealiseerd is het aannemelijk dat deze groene structuur een begeleidend element kan vormen in het foerageergebied van de das. Dassen maken namelijk gebruik van dergelijke structuren om zich door het landschap te verplaatsen.

- Overige soorten

Voor algemeen voorkomende soorten (o.a. gewone pad, egels, kleine marterachtigen, konijn, haas) geldt de algemene zorgplicht, die er ondermeer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen. Eventueel aanwezige dieren dienen in de gelegenheid te zijn om zich te verplaatsen (of worden verplaatst) buiten de invloed van de ingreep.

Conclusie

De Flora- en Faunawet vormt geen belemmering mits de landschappelijke inpassing wordt uitgevoerd.

Overige negatieve effecten zijn niet te verwachten mits de zorgplicht in acht worden genomen.

4.6 Archeologie

Regelgeving en beleid

In 2012 is de nota 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' door de gemeenteraad vastgesteld. De nota stoelt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling c.q. beoordeling in dit bestemmingsplan.

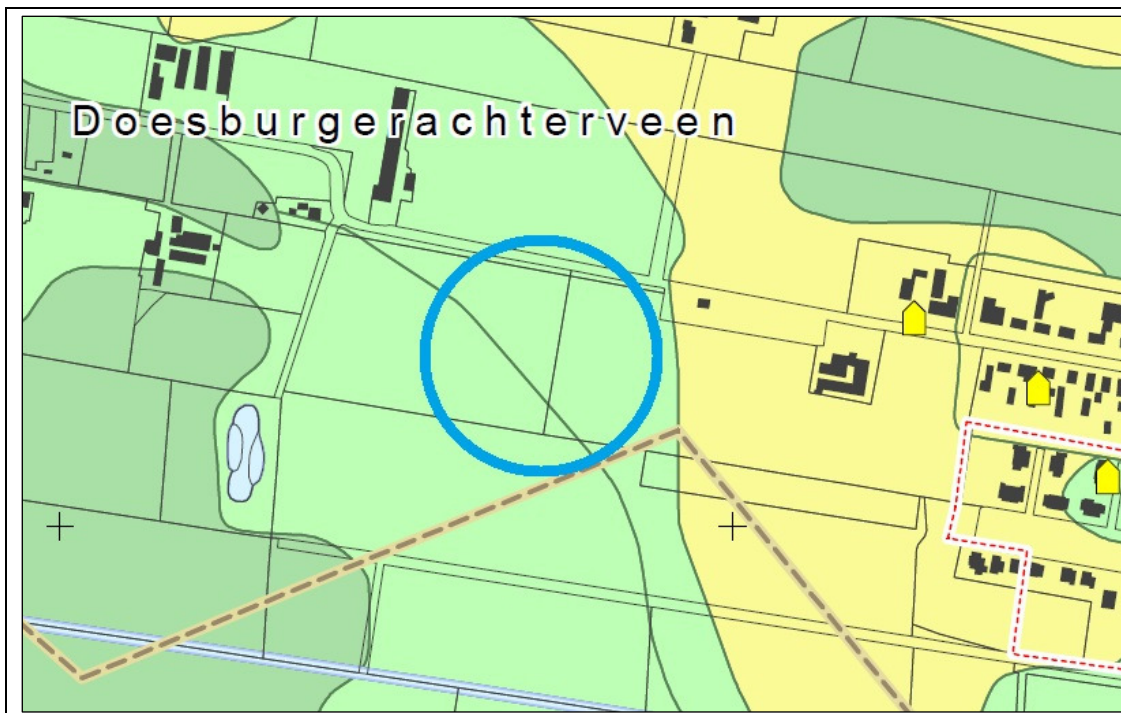
Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede.¹

Situatie plangebied

In onderstaand figuur is het gehele bestemmingsplangebied te zien, zoals weergegeven op de Cultuurhistorische Waardenkaart, kaartbijlage archeologie (2013). De groene kleur geeft aan dat de trefkans op archeologische resten in het plangebied laag is.

In de directe omgeving (straal 250 m) van het onderhavige bestemmingsplangebied bevinden zich geen archeologische monumenten, waardevolle archeologische terreinen en vindplaatsen. Ten oosten van het onderhavige plangebied, aan de Schras, is in het verleden een archeologisch booronderzoek uitgevoerd. Ook voor het plan 'Munnikebeek', ten oosten van het plangebied, is een archeologisch booronderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van de destijds onderzochte gebieden is geen archeologische vindplaats aanwezig. Bovendien bleek de bodem te bestaan uit gooreerdgronden, waar het in het verleden te nat was om comfortabel te leven.

¹ Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp.



Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van verplaatsing van de tennisvereniging. De omvang van het plangebied bedraagt ca. 3 ha. Op basis van de informatie op de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt. Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Een beschermende planologische regeling wordt niet noodzakelijk geacht.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Monumentenwet 1988, artikel 53, lid 1).

4.7 Geluid (Wet geluidhinder, verkeerslawaai)

Regelgeving en beleid

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Momenteel wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Op 1 juli 2012 zijn de eerste wijzigingen in werking getreden en ondergebracht in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. De wijzigingen hebben uitsluitend betrekking op de aanleg en reconstructie van hoofdwegen (rijkswegen) en hoofdspoorwegen middels de systematiek van geluidproductieplafonds.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs (spoor)wegen en rond gezoneerde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een gemeentelijke of provinciale weg of een industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;

- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande gemeentelijke of provinciale weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

Beschouwing plangebied

Met voorliggend plan worden geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen toegevoegd. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect verkeerslawaaï vormt geen belemmering voor dit plan.

4.8 Luchtkwaliteit

Regelgeving en beleid

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kritische componenten in Nederland zijn fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). De concentratie van de overige vervuilende stoffen, waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofoxide, bevindt zich in Nederland ruim onder de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ruimtelijke ontwikkelingen die wel in belangrijke mate de luchtkwaliteit beïnvloeden (IBM-projecten) zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden en omvat enerzijds alle IBM-projecten en anderzijds maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Middels de jaarlijkse monitoring wordt de luchtkwaliteit in heel Nederland op leefniveau getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig wordt middels maatregelen bijgestuurd om tijdig aan de normen te voldoen.

Beschouwing plangebied en conclusie

De verplaatsing van de tennisvelden heeft per saldo geen invloed op de lokale luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan.

4.9 Verkeer en parkeren

Algemeen

Uitgangspunt voor nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied zijn de door de raad vastgestelde 'Gemeentelijk Verkeers en Vervoers Plan' (GVVP), nota 'Parkeernormering gemeente Ede' en 'nota Zandwegen'. Daarnaast wordt gekeken naar de verkeersgeneratie voor de toekomstige situatie. Dit op basis van de landelijke gegevens van de CROW (nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer en openbare ruimte)

Zo wordt gekeken of de nieuwe ontwikkeling de verkeersveiligheid niet beïnvloed. Daarnaast is het uitgangspunt dat alle benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd. Verder worden onverharde (zand) wegen in principe niet verhard.

Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in de verplaatsing van het Tenniscomplex aan de Schoolstraat naar een locatie aan de Schras. De huidige 3 banen komen terug en er wordt rekening gehouden met een uitbreiding met één baan op termijn, dus uiteindelijk 4 tennisbanen.

Parkeren

Als uitgangspunt voor de berekening van het aantal benodigde parkeerplaatsen worden de kengetallen geldend voor tennisbanen gerekend. Voor 3 tennisbanen in het bedoelde gebied moet volgens de gemeentelijke parkeernorm rekening gehouden worden met $3 \times 2,5$ (p.pl/baan) = 7,5 parkeerplaatsen. Derhalve dienen er 8 parkeerplaatsen aangelegd te worden op eigen terrein en indien er een extra baan bij komt minimaal 10 parkeerplaatsen. Binnen het plangebied is voldoende rekening gehouden met deze eis. Er zijn 20 parkeerplaatsen gepland.

Ontsluiting

Het plangebied wordt via één centrale, bestaande inrit ontsloten op de Schras. De nieuwe ontsluiting is eenvoudig en overzichtelijk. Tegenover deze inrit zijn geen gebouwen gesitueerd en er zal dus geen hinder zijn van lichtinval door vertrekkende auto's.

Verkeersgeneratie

Volgens de uitgave van het CROW „Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden (publicatie 317)” geldt voor tennisbanen in het landelijk gebied een verkeersgeneratie van ca. 15 voertuigbewegingen per dag. In het plangebied zijn 10 parkeerplaatsen noodzakelijk, dus dat betekent een extra verkeersgeneratie van ca 150 voertuigbewegingen per dag. De Schras heeft voldoende capaciteit om deze extra voertuigbewegingen te kunnen verwerken. Als alle 20 parkeerplaatsen aangelegd worden wil dat niet zeggen dat er ook (veel) meer verkeer over de Schras komt. Maar mocht dat zo zijn dan kan de Schras deze toename in intensiteit goed verwerken.

Conclusie

Het plan zorgt niet voor een noemenswaardige toenemende verkeer- en parkeerdruk op de omgeving. Daarmee zorgt het aspect verkeer en parkeren niet voor belemmeringen voor de haalbaarheid van voorliggend plan.

4.10 Kabels en leidingen

In het plangebied komen geen ruimtelijk relevante kabels en leidingen voor. Dit aspect behoeft om die reden geen nadere aandacht.



4.11 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom zones ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

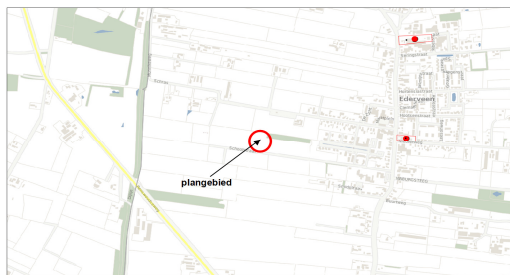
Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Beschouwing plangebied

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland (zie figuur) liggen geen risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied. Over de rond het plangebied gelegen wegen worden geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd.



Figuur: Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.

4.12 Veiligheid

Beleid/regelgeving

In de *Wet veiligheidsregio's*, met het daarbij horende *Besluit veiligheidsregio's*, worden eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is.

In de *Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid*, een uitgave van Brandweer Nederland, worden eisen gesteld voor de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen.

Met betrekking tot voldoende bluswater zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan.

Voor de bereikbaarheid van hulpverleningsvoertuigen voor de gemeente Ede zijn in het *Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan* hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld. Wegen die zijn aangewezen als hoofd- of subaanrijdroute moeten te allen tijde voor brandweervoertuigen goed toegankelijk en berijdbaar zijn.

Situatie plangebied

Deze nieuwe ontwikkeling is door de brandweer getoetst aan het Besluit veiligheidsregio's, de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid en het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan. Het plan voldoet aan de hierboven beschreven kaders. Geadviseerd wordt om de brandweer te betrekken bij de verder uitwerking van het ontwikkelplan om in het kader van de basisbrandweezorg te adviseren over de brandpreventieve zaken, bereikbaarheid en bluswatervoorziening(en) op planniveau.

Conclusie

De brandweer adviseert positief op dit verzoek tot bestemmingsplanwijziging.

Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12 Wro) geldt voor gemeenten een verplichting om bij de vaststelling van het bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen, indien sprake is van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Via het exploitatieplan kan de gemeente de kosten van de grondexploitatie (bouw- en woonrijp maken, nutsvoorzieningen, groenaanplant et cetera) verhalen.

Op de verplichting om een exploitatieplan vast te stellen geldt een uitzondering op het moment dat de gemeente de kosten van de grondexploitatie op een andere manier kan verhalen.

Economische uitvoerbaarheid

Met de ontwikkeling van het woningbouwproject Munnikebeek, waarvoor afzonderlijk een bestemmingsplan in procedure is gebracht, zijn afspraken gemaakt over de verplaatsing van de tennisvelden met de ontwikkelaar. De ontwikkelaar heeft afzonderlijk afspraken gemaakt met de tennisvereniging over de verplaatsing van het tennispark.

De rol van de gemeente bij de ontwikkeling is faciliterend van aard. Met de ontwikkelaar wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarin het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Dat betekent dat het voor dit bestemmingsplan niet noodzakelijk is om een exploitatieplan vast te stellen. De anterieure overeenkomst wordt momenteel uitgewerkt en zal voor vaststelling van het bestemmingsplan ondertekend moeten zijn.

Hoofdstuk 6 Juridische planbeschrijving

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk vormt de uitleg bij de juridische regeling (de digitale verbeelding en de regels) van het bestemmingsplan Ederveen, Schras (verplaatsings tennisvelden).

6.2 Plansystematiek

Uitgangspunten

Bij het opstellen van de regeling zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Vormgeving en inrichting

- de wettelijke standaarden (SVBP2012);
- het zoveel mogelijk weergeven van informatie op de verbeelding;
- het zoveel eenvoudig en duidelijk mogelijk opstellen van de regels.

Bestemmingen en overige bepalingen

Het gaat om een eenvoudig bestemmingsplan met een enkelbestemming 'Sport'. Verder zijn de gebruikelijke bepalingen opgenomen zoals; definities, wijze van meten en algemene bepalingen.

6.3 Uitleg van de regels

Hoofdstuk 1 algemene regels

Begrippen (artikel 1)

De begrippen die in het bestemmingsplan voorkomen worden in dit artikel gedefinieerd. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel maakt duidelijk hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken worden gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Voor ondergeschikte bouwdelen (zoals luifels en overstekende daken) geldt een specifieke regeling. Deze worden namelijk niet meeberekend zolang de overschrijding maximaal 1 meter bedraagt.

Ook is expliciet bepaald dat ondergrondse ruimten worden meegerekend in het maximaal te bebouwen oppervlak, op het moment dat deze niet onder een gebouw zijn gelegen.

Hoofdstuk 2 bestemmingsregels

Sport (artikel 3)

Het volledige plangebied heeft de bestemming sport gekregen. Bebouwing ten behoeve van deze functie mag alleen binnen het aangegeven bouwvlak plaatsvinden. Licht- en vlaggenmasten mogen tot maximaal 15 meter worden gerealiseerd. Voor opvangnetten geldt een maximale bouwhoogte van 8 meter. Vanwege ecologische en landschappelijke belangen is aan het gebruik in de planregels een landschappelijke inpassing verbonden. Deze regels zijn opgenomen in de algemene aanduidingsregels van artikel 6.

Hoofdstuk 3 Overige regels

Anti-dubbeltelbepaling (artikel 4)

De anti-dubbeltelbepaling wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander

gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De formulering van de antidubbelregel wordt bindend voorgeschreven in artikel 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Algemene gebruiksregels (artikel 5)

In dit artikel zijn gebruiksregels opgenomen ten aanzien van bebouwde en onbebouwde gronden voor alle opgenomen bestemmingen in het plan.

Algemene aanduidingsregels (artikel 6)

In dit artikel zijn bepalingen opgenomen ter waarborging van de landschappelijke inpassing van het plan. In de aangeduide zone wordt met dit artikel voorgeschreven dat de landschappelijke inpassing gerealiseerd moet worden, anders mag het perceel niet gebruikt worden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregel

Overgangsrecht (artikel 7)

Het overgangsrecht ziet zowel op bouwwerken als op gebruik die op het moment van vaststelling van het bestemmingsplan aanwezig zijn, c.q. bestaat. Gedurende de werking van dit bestemmingsplan is het toegestaan bouwwerken die legaal zijn gebouwd, of nog kunnen worden gebouwd, in stand te houden en ook gedeeltelijk te vernieuwen (mits de maatvoering en locatie ongewijzigd blijft). Ook het legale gebruik van de gronden en bouwwerken zoals dit bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan mag worden voortgezet, mits dit gebruik na inwerkingtreding van het plan niet meer dan een jaar wordt onderbroken. Wijziging van het gebruik is alleen toegestaan indien hierdoor de strijd met de nieuwe bestemming wordt verkleind.

De bescherming van het overgangsrecht zoals hierboven beschreven vervalt op het moment dat een nieuw bestemmingsplan voor de betreffende gronden wordt vastgesteld.

Slotregel (artikel 8)

Deze regel benoemt op welke wijze naar de regels van dit bestemmingsplan dient te worden verwezen.

Hoofdstuk 7 Inspraak, vooroverleg en zienswijzen

7.1 Procedure van het ontwerp bestemmingsplan

Er geldt geen wettelijke plicht tot inspraak. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling heeft de gemeente Ede in haar inspraakverordening geregeld in welke gevallen zij toch de burgers de mogelijkheid wenst te geven om inspraak op een voorontwerp-bestemmingsplan te kunnen geven. Gezien de beperkte aard en omvang van het plan biedt de gemeente Ede voor dit bestemmingsplan geen mogelijkheid tot inspraak via een voorontwerp bestemmingsplan. Daarbij wordt in overweging genomen dat de locatie ook al is betrokken in het traject van de Structuurvisie Ederveen. Er zal direct een 'Ontwerp' ter inzage worden gelegd voor eventuele zienswijzen.

Op basis van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening moet wettelijk vooroverleg worden gevoerd met overleginstanties van andere overheden. Met de overlegpartners zijn ook afspraken gemaakt in welke gevallen een vooroverleg niet noodzakelijk is. Gelet op de beperkte aard en omvang van het voorliggende plan, heeft geen afzonderlijk vooroverleg plaatsgevonden. Gelijktijdig met de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan worden de overlegpartners geïnformeerd. Tijdens deze periode kunnen zij alsnog reageren op het plan.

7.2 Zienswijzen en vaststelling

De planontwikkeling is direct ter inzage gelegd via een ontwerp-bestemmingsplan conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp-bestemmingsplan heeft van 7 mei 2015 tot en met 17 juni 2015 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op het ontwerp-bestemmingsplan.

De gemeente heeft één zienswijze ontvangen. De zienswijze is samengevat en beantwoord in de Nota van zienswijzen, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Naar aanleiding van de zienswijzen is het bestemmingsplan niet gewijzigd.

Wel zijn na de inzageperiode van het ontwerp-bestemmingsplan nog ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in het bestemmingsplan en de bijbehorende toelichting. Zo is het in het ontwerp-bestemmingsplan aangekondigde vleermuisonderzoek opgenomen. De wijzigingen zijn inzichtelijk gemaakt in de Nota van Wijzigingen.

Hoofdstuk 8 Handhaving

Het is van groot belang dat de gemeente toezicht houdt op de naleving van het bestemmingsplanbeleid. Daarom dienen de voorschriften van het nieuwe bestemmingsplan consistent te worden gehandhaafd.

Handhaving in 3 fasen

Handhaving bestaat uit 3 fasen:

- handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie. Immers: onbekend maakt onbemind;
- bij concrete overtredingen zal primair in overleg worden getracht om tot een oplossing te komen;
- als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. De gemeente zal dan een keuze maken uit het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang.

Handhavingsprocedure

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

1. nadat een bouw aanvraag bij de gemeente is ingediend, wordt de plaatselijke situatie gecontroleerd;
2. via controle achteraf op verleende omgevingsvergunningen;
3. via controles vanaf de openbare weg, luchtfoto's en aan de hand van klachten/meldingen van burgers.

Zodra een overtreding is geconstateerd, zal worden nagegaan of een oplossing (legalisatie) mogelijk is. Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld de overtreding is in strijd met het bestemmingsplan of de welstandseisen) dan vindt een gesprek plaats tussen de overtreder en de gemeente. De bedoeling van dit gesprek is om gezamenlijk tot een oplossing te komen. Zo nodig treedt de gemeente op en kan er een dwangsom of bestuursdwang worden toegepast.