



Bestemmingsplan

Ede, Kanonnenpad 2, jeu de boulesvereniging Maboul

Februari 2014
Versie 0301

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	6
1.1. Aanleiding.....	6
1.2. Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3. Procedure.....	7
1.4. Geldende bestemmingsplan	7
1.5. Leeswijzer	8
2. Planbeschrijving	9
2.1. Planmethodiek.....	9
2.2. Bestaande situatie.....	9
3. Beleid	10
3.1. Europees beleid	10
3.1.1. Verdrag van Granada	10
3.1.2. Europese landschapsconventie - Landschapsmanifest	10
3.2. Rijksbeleid	10
3.2.1. Besluit algemene regeling ruimtelijke ordening	10
3.2.2. Water.....	10
3.2.3. Ecologie/Natuur	11
3.3. Provinciaal beleid	12
3.3.1. Streekplan Gelderland 2005	12
3.3.2. Provinciale Ecologische Hoofdstructuur	13
3.3.3. Nota Belvoir	14
3.3.4. Beleidsuitwerking natuur en landschap	14
3.4. Gemeentelijk beleid.....	14
3.4.1. Nota "Archeologie in evenwicht" 2012	14
3.4.2. Waterplan.....	15
3.4.3. Handboek Groenstructuur & Groenbeleid Ede	15
3.4.4. Parkeerbeleidsplan	16
3.5. Conclusie beleid	16
4. Onderzoek en randvoorwaarden.....	17
4.1. Inleiding	17
4.2. Bedrijven en milieuzonering	17
4.3. Bodem	17
4.4. Water.....	17
4.5. Groen	18
4.6. Ecologie.....	18
4.6.1. Gebiedsbescherming	18
4.6.2. Soortbescherming	18
4.6.3. Conclusie	19
4.7. Archeologie	19
4.8. Cultuurhistorie	20
4.9. Verkeer en parkeren	20
4.10. Geluid	21
4.11. Luchtkwaliteit	21
4.12. Externe veiligheid	22
4.13. Brandweer	24
5. Economische uitvoerbaarheid	25
6. Juridische planbeschrijving	26
6.1. Inleiding	26
6.2. Bestemmingsplanregels.....	26
6.2.1. Inleidende bepalingen.....	26
6.2.2. Bestemmingsbepalingen.....	26
6.2.3. Algemene bepalingen	27

6.2.4.	Overgangs- en slotbepalingen	27
6.3.	Bestemming	27
7.	Inspraak en overleg	28
7.1.	Voorontwerp	28
7.2.	Overleg.....	28
7.3.	Zienswijzen.....	29
8.	Handhaving	30
8.1.	Algemeen	30
8.2.	Handhavingsprocedure	30

BIJLAGEN

- Partijkeuring grond, Amicale de Pétanque Maboul, Kanonnenpad 2, Ede, kenmerk: 1220901G
- Verkennend bodemonderzoek aan de Bovenbuurtweg 37 te Ede, projectnummer: 5.1.245.93, januari 1994
- Onderzoek externe veiligheid rijksweg A12 ten behoeve van Bestemmingsplan Ede, Kanonnenpad 2, Jeu de Boulesvereniging Maboul, rapportnummer E13.009

Inleiding

1.1. Aanleiding

Aanleiding voor dit bestemmingsplan is de wens van jeu de boulesvereniging Amicale de Pétanque Maboul, Kanonnenpad 2 in Ede om een 'boulodrome' te realiseren. Een boulodrome is een overdekte sportgelegenheid voor het beoefenen van de jeu de boules-sport. In een boulodrome zijn een aantal banen aangelegd waarop gespeeld kan worden.

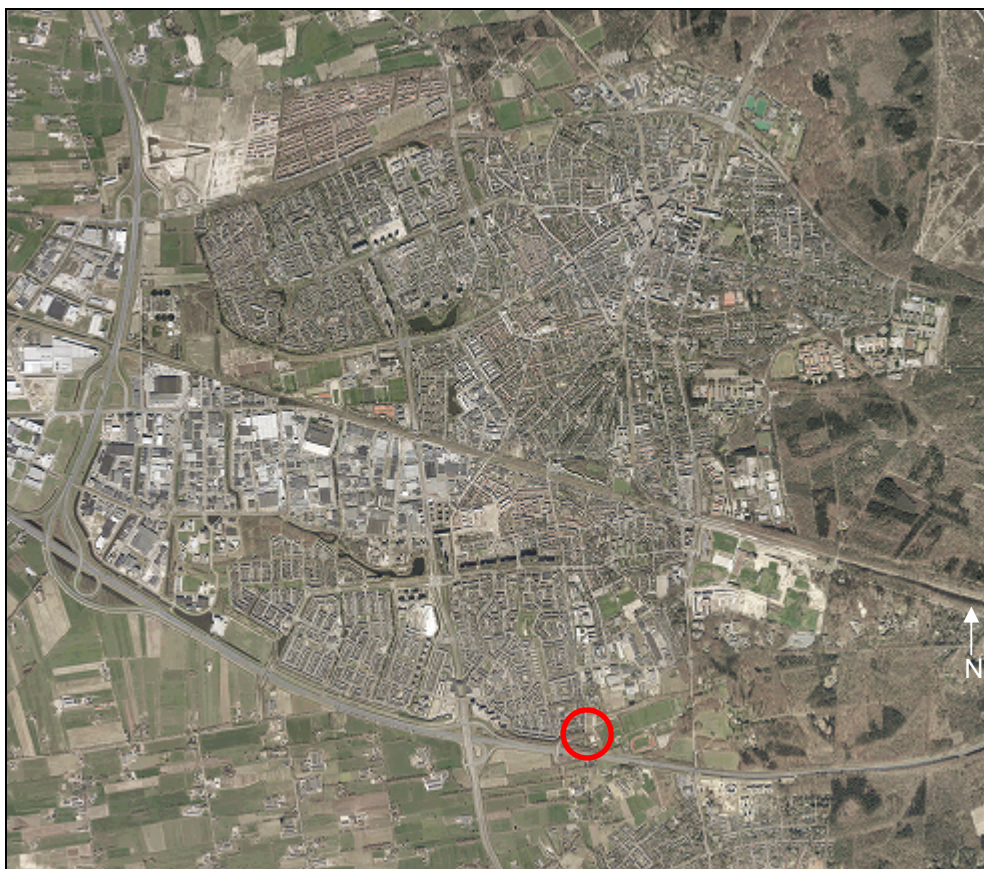
Deze ontwikkeling past niet in het bestemmingsplan Zandlaan e.o.. Om deze reden moet genoemde ontwikkeling in een apart bestemmingsplan worden geregeld.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrenst door de A12. Aan de westzijde grenst het gebied aan de Bovenbuurtweg. Aan de oostzijde ligt Sportpark De Hoekelumse Eng.



Afbeelding 1: ligging van het plangebied (Bron:Stroomlijn)



Afbeelding 2: Ligging van het plangebied in Ede (Bron: Stroomlijn)

1.3. Procedure

Het vaststellen van een bestemmingsplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tijdens het opstellen van een bestemmingsplan moet op grond van 3.1.1. van de Bro verplicht vooroverleg gevoerd worden met diverse overlegpartners.

Voor het bestemmingsplan 'Ede, Kanonnenpad 2, jeu de boulesvereniging Maboul' is geen voorontwerp opgesteld, maar is direct gestart met het opstellen van een ontwerpbestemmingsplan. De reden hiervoor is dat het ontwerpbestemmingsplan slechts een wijziging betreft die weinig invloed heeft op de bestaande situatie. Op het perceel zal gedeeltelijk in de geluidswal van de A12 een jeu de bouleshal (boulodrome) worden gerealiseerd. Door de groene omzoming is de hal grotendeels aan het zicht onttrokken.

De formele bestemmingsplanprocedure start met de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken. Hierover zal worden gepubliceerd in Ede Stad, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. In die periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het plan. Het college van burgemeester en wethouders beoordeelt of de zienswijzen ontvankelijk zijn en of zij tot aanpassingen van het plan leiden. Tenslotte stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan definitief vast, waarna het, mits geen beroep wordt ingesteld, in werking treedt.

1.4. Geldende bestemmingsplan

In het bestemmingsplan "Zandlaan e.o." heeft het perceel Kanonnenpad 2 in Ede de bestemmingen 'Sport' en 'Groen'. Deze bestemmingen staan de realisatie van een jeu de bouleshal niet toe.

1.5. Leeswijzer

In dit hoofdstuk is een inleiding op het plan gegeven. Hoofdstuk 2 beschrijft het gebied, de gekozen planmethodiek en het grotere kader waarin dit bestemmingsplan geplaatst moet worden. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante rijks -, provinciale -, regionale, en gemeentelijke beleid opgenomen. In hoofdstuk 4 worden de verschillende haalbaarheidsaspecten beschreven. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 6 bevat de juridische regeling en in hoofdstuk 7 worden de uitkomsten van het vooroverleg opgenomen.

2. Planbeschrijving

2.1. Planmethodiek

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, planregels en de bijbehorende verbeelding. De planregels beschrijven wat toegestaan is in het gebied. Op de verbeelding is af te lezen welke functie waar geografisch gesitueerd is. De planregels en verbeelding zijn juridisch bindend, de toelichting is dat niet en is vooral verklarend voor de gemaakte keuzes in het plan.

2.2. Bestaande situatie

Op de locatie liggen de buitenbanen van jeu de boulesvereniging Maboul. Tevens is het clubgebouw van de vereniging hier gevestigd.



Afbeelding 3: Luchtfoto Jeu de boulesvereniging Maboul, Kanonnenpad 2 in Ede (Bron: Stroomlijn)

3. Beleid

3.1. Europees beleid

3.1.1. Verdrag van Granada

In 1994 is Nederland toegetreden tot het Verdrag van Granada, waarin staat dat de bescherming van het architectonische erfgoed een essentieel doel is van de ruimtelijke ordening: niet alleen bij de planologische uitwerking, maar ook het vormgeven aan ontwikkelingen. De uitwerking van dit Verdrag heeft door de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg vorm gekregen.

3.1.2. Europese landschapsconventie - Landschapsmanifest

De Europese Landschapsconventie (Verdrag van Florence, 2000) is een verdrag waarin het thema landschap integraal behandeld wordt. Belangrijke doelen van dit verdrag zijn bescherming, beheer en inrichting van landschappen en het organiseren van Europese samenwerking op dit gebied. In Nederland is dit uitgewerkt in het Landschapsmanifest. Stichting Landschapsmanifest bestaat uit 48 maatschappelijke organisaties die samen vinden dat het thema landschap hoger op de agenda moet komen.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Besluit algemene regeling ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten voortaan bij het vaststellen van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen rekening houden met het Barro.

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de rijksoverheid bij algemene maatregel van bestuur (AmvB) regels kan stellen over onder andere de inhoud van bestemmingsplannen. Met het Barro heeft de rijksoverheid van deze bevoegdheid gebruik gemaakt. Het doel van het Barro is dat een aantal projecten, die de rijksoverheid van rijksbelang vindt, dwingend worden geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden. In het Barro zijn de projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en in de bijlagen met digitale kaartbestanden ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

In het Barro zijn de volgende projecten beschreven: Mainport Ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Voor dit bestemmingsplan is het Barro voor wat betreft genoemde projecten niet van toepassing.

Een aantal projecten zijn aangekondigd, maar hiervoor moeten nog regels worden opgesteld: Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Electriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Ecologische hoofdstructuur, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. Voor het onderliggende bestemmingsplan wordt in ieder geval rekening gehouden met de Ecologische hoofdstructuur.

3.2.2. Water

Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw

De kern van het advies van de commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het water meer ruimte geven voordat het die ruimte neemt. Dit betekent dat in het landschap en de stad meer ruimte beschikbaar moet komen voor het opslaan van water.

De strategie van het waterbeleid valt uiteen in drie sporen:

1. anticiperen in plaats van reageren;
2. meer ruimte naast techniek;
3. vasthouden, bergen en afvoeren.

De Watertoets is een direct gevolg uit de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. Het beschrijft het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Nationaal Waterplan 2009 - 2015

Het Nationaal Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan bevat tevens de stroomgebiedbeheerplannen die op grond van de Kaderrichtlijn Water zijn opgesteld. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan heeft betrekking op het gehele watersysteem, zowel oppervlaktewater, grondwater als de bijbehorende waterkeringen, oevers en dergelijke.

Het waterbeleid voor het stedelijk gebied is erop gericht om opgaven voor wonen, werken, mobiliteit, recreëren, landschap en natuur, water en milieu in samenhang aan te pakken.

3.2.3. Ecologie/Natuur

De Nederlandse natuur wordt op verschillende wijzen beschermd: de soortenbescherming (Flora- en faunawet), de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet 1998) en het beleid voor de EHS (Ecologische hoofdstructuur).

Natura 2000

De natuur binnen de Europese Unie is van grote biologische, esthetische en economische waarde. Om deze natuur te behouden heeft de Europese Unie het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden. Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden waaronder de Veluwe (gebiednummer 57) en (deels) het Binnenveld (gebiednummer 65) in de gemeente Ede.

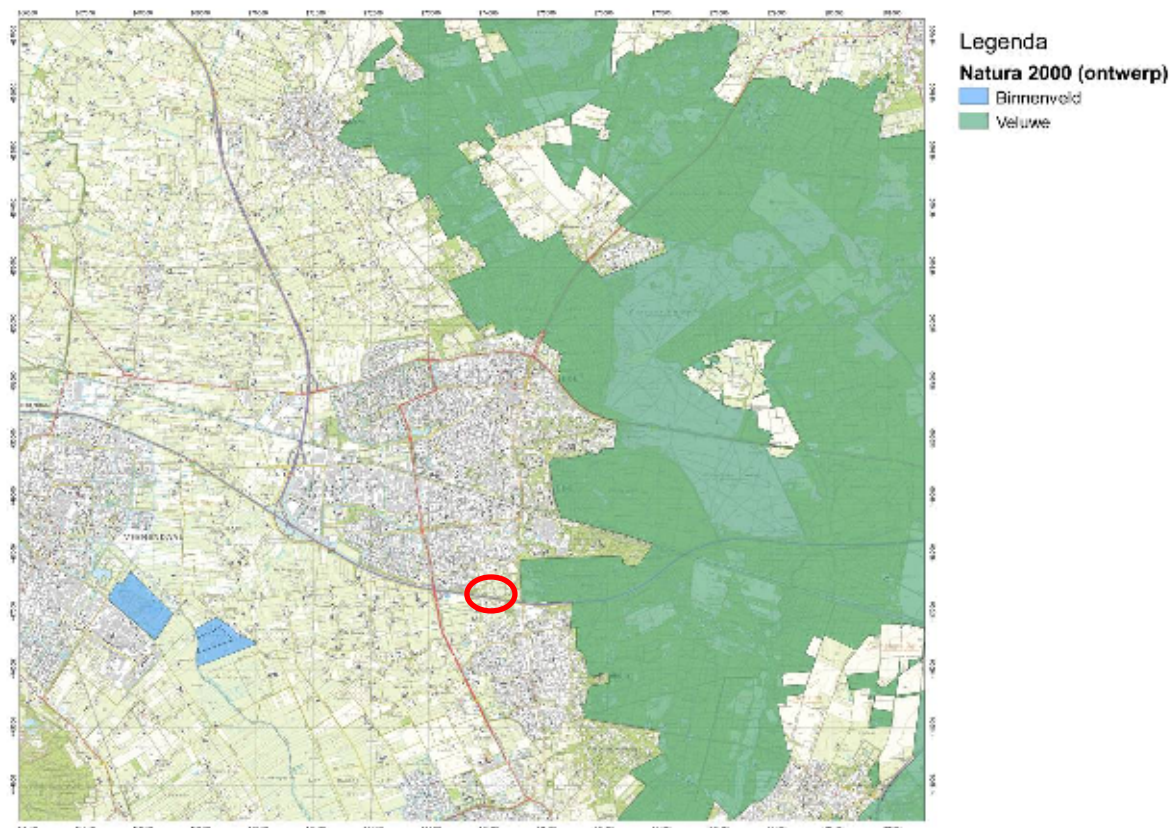
Omdat de oude Natuurbeschermingswet uit 1967 niet meer voldeed aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming, is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet opgesteld die gericht is op de bescherming van gebieden. In deze wet zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden. Vergunningen worden door de Provincie verleend en soms door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).

Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt. Volgens de Flora- en faunawet is het verboden om beschermde planten te verwijderen of te beschadigen, beschermde dieren te doden, te verwonden, te vangen of opzettelijk te verontrusten en voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen te beschadigen. De wetgeving vereist voldoende actuele en gedetailleerde kennis met betrekking tot het voorkomen van beschermde soorten en inzicht in de ingrepen die op deze soorten relevant zijn. Voor de uitvoering van alle ruimtelijke plannen moet worden onderzocht, welke natuurwaarden aanwezig zijn en of er verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet zullen worden overtreden. Een natuurtoets heeft tot doel te voldoen aan deze wetgeving. In paragraaf 4.6 wordt verder ingegaan op het aspect Ecologie.



Figuur 4: Uitsnede Kaart Natura2000-gebied Veluwe met plangebied

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1. Streekplan Gelderland 2005

Het Streekplan Gelderland 2005 is vastgesteld door Provinciale Staten van Gelderland op 29 juni 2005. Een streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende tien jaar. Dit streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

Cultuurhistorie

Eén van de negen centrale hoofddoelstellingen voor het Gelderse beleid beoogt de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning, om zodoende bij te dragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling. Hoofduitgangspunt voor cultuurhistorie is “behoud door ontwikkeling”. Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat omgaan met cultuurhistorische kwaliteiten niet inhoudt het bevroren van ontwikkelingen, maar juist het omgaan met ontwikkelingen, zodanig dat de cultuurhistorische gegevenheden worden ingepast, waarbij ze beleefbaar blijven of juist worden. Het is een ontwikkelingsgericht beleid waarbij de cultuurhistorie als kernkwaliteit een volwaardige rol speelt bij de duurzame inrichting en ontwikkeling van onze leefomgeving. De provincie heeft daarnaast een Streekplanuitwerking Nationale Landschappen. Het doel voor de Nationale Landschappen is om landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten te behouden, duurzaam te beheren en waar mogelijk te versterken.

3.3.2. Provinciale Ecologische Hoofdstructuur

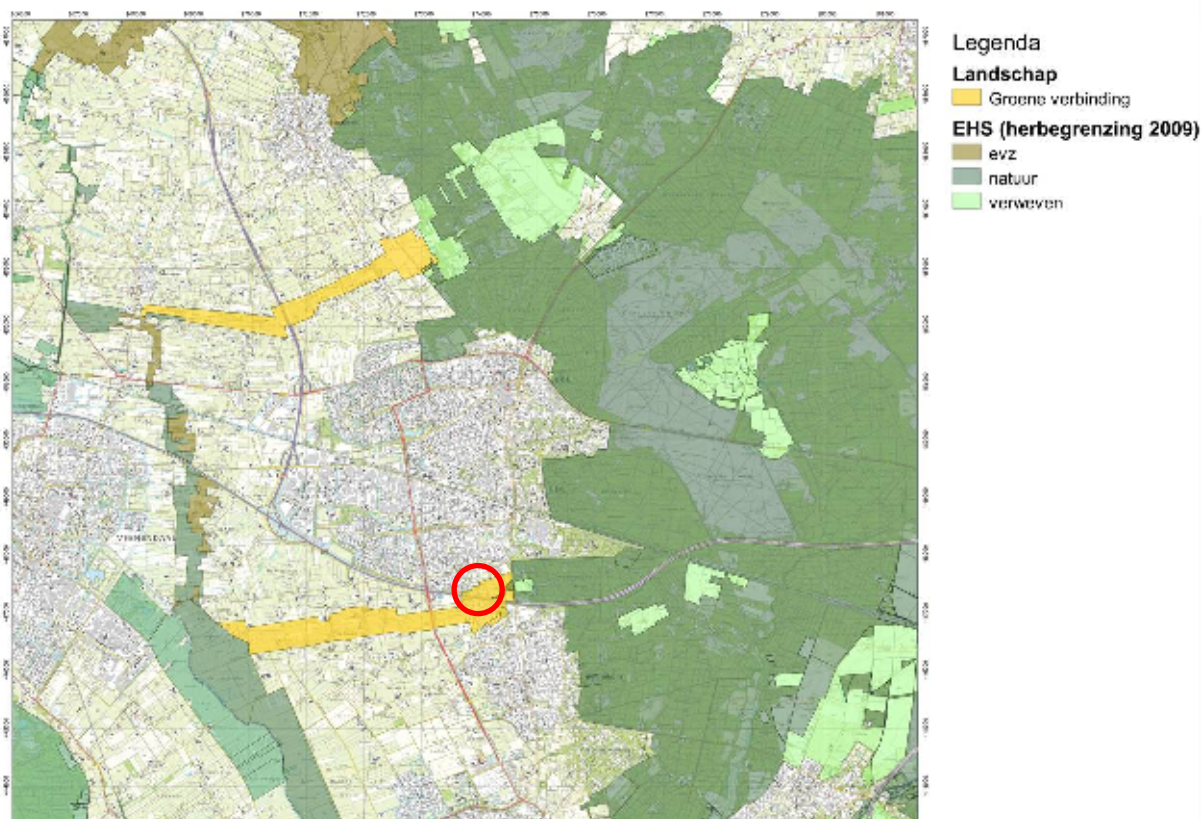
Natuur en landschap zijn het kapitaal van Gelderland. Het aantrekkelijke en gevarieerde landschap oefent grote aantrekkingskracht uit op de inwoners van Gelderland, het bedrijfsleven en bezoekers. Door de decentralisatie is natuur een kerntaak van de provincie geworden. Ook het beleid voor landschap is een verantwoordelijkheid voor de provincie.

Met de Gelderse Manifestpartners is eind 2012 een voorlopig akkoord gesloten over de herijking van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Deze partijen hebben ook een uitwerking van hun manifest opgesteld. Dit geheel vormt het vertrekpunt van de beleidsuitwerking Natuur en Landschap van 9 mei 2012. Deze beleidsuitwerking gaat niet alleen over de Ecologische Hoofdstructuur gaat, maar ook in bredere zin over natuur en landschap.

De ambitie van het Gelders Landschap komt voort uit het coalitieakkoord 'Uitdagend Gelderland'. Er wordt meer ruimte geboden aan de samenleving. De natuur wordt weer dichterbij de mensen gebracht en er wordt ruimte geboden aan ondernemers en privaat initiatief. Het uitgangspunt bij de inrichting van de EHS en de wateropgave (anti-verdroging) zijn de Europese kaders van Natura 2000 en de Kaderrichtlijn Water (KRW). De EHS wordt afgerond tot een compact en hoogwaardigstelsel van onderling verbonden natuurgebieden.

Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

Zie voor de voor het bestemmingsplan relevante waarden paragraaf 4.6.



Figuur 5: Uitsnede Kaart Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

3.3.3. *Nota Belvoir*

Als uitwerking van de nota Belvedere is het integrale cultuurhistorische beleid vastgelegd in de provinciale nota's Belvoir 1, 2 en 3. De missie is om te 'streven naar een ontwikkelingsgericht cultuurhistorische beleid waarbij cultuurhistorische waarden als kernkwaliteiten een belangrijke impuls geven aan de kwaliteit van de leefomgeving'. Essentieel hierbij is dat de cultuurhistorische kwaliteiten duurzaam in stand worden gehouden. Met behulp van Belvoir wil de provincie het cultuurhistorisch beleid gebiedsgericht aanpakken.

De komende jaren is de blik gericht op de verschillende gebieden in Gelderland. Als uitgangspunt geldt dat de eigen cultuurhistorische identiteit van ieder gebied moet worden ontwikkeld, versterkt of hersteld. In de afgelopen periode is het Gelders erfgoed geïnventariseerd en vastgelegd in de Gelderse cultuurhistorische waardenkaart. Het archeologisch beleid is uitgewerkt aan de hand van een vijftal thema's: zichtbaarheid, integratie in planvorming, bijdrage aan de economie, duurzame instandhouding en vergroting besef en draagvlak.

3.3.4. *Beleidsuitwerking natuur en landschap*

In 2012 is de beleidsuitwerking Natuur en landschap vastgesteld. Natuur en landschap zijn het kapitaal van Gelderland. Het gaat in het nieuwe beleid niet alleen om de kwantiteit, maar meer nog om de kwaliteit. Het nieuwe beleid gaat om verbinding van natuur (afmaken van de ecologische hoofdstructuur) én het versterken van de relatie tussen mens en zijn natuurlijke omgeving. Het bevat daarom drie pijlers:

- Zorgvuldig omgaan met natuur en landschap: ontwikkelen en beheren van natuur.
- Maatschappelijke betrokkenheid: groene dialoog en benutten van kennis.
- De ambities met natuur en landschap realistisch en betaalbaar houden: tempo omhoog en meer verantwoordelijkheid bij de partners.

3.4. *Gemeentelijk beleid*

3.4.1. *Nota "Archeologie in evenwicht" 2012*

Op 5 juli 2012 is de nota "Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015" door de gemeenteraad vastgesteld. De nota stoelt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Met de vaststelling van de nota is besloten in ruimtelijk beleid explicieter (dan voorheen) rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden, als volwaardig belang, zodat behoud in situ (ter plaatse) in de toekomst beter (dan voorheen) geborgd wordt.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan. Voor het onderdeel Archeologie wordt verder verwezen naar paragraaf 4.7.

3.4.2. Waterplan

Het gemeentelijke beleid qua water staat beschreven in het Waterplan (2008-2012). Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede, Waterschap Vallei & Eem, Provincie Gelderland en Waterleidingbedrijf Vitens. De belangrijkste uitgangspunten voor de omgang met water, die in het Waterplan worden beschreven zijn:

- Vasthouden, bergen, afvoeren van regenwater;
- Scheiden van vuil en schoon water;
- Vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving.

Voor de watertoets wordt verwezen naar paragraaf 4.4.

Hemelwaterbeleid

Schoon hemelwater moet waar mogelijk in de bodem geïnfiltreerd worden conform artikel 2.7.5 van de bouwverordening en de eisen gesteld in het hemelwaterbeleid. In het hemelwaterbeleid "*In de weer met neerslag*" zijn de doelstellingen ten aanzien van hemelwater uit het waterplan operationeel uitgewerkt. Bij uitbreidingslocaties ($>30\text{m}^2$) moet het afstromende hemelwater van verharde oppervlakken in de bodem van het plangebied geïnfiltreerd worden, waarbij de voorziening ingericht wordt met een bergingcapaciteit van tenminste 40mm en een ledigingstijd van 24 uur. Afkoppeling van daken gebeurt bij voorkeur via zichtbare afvoer en infiltratie en wel om de volgende redenen:

- Foutieve afkoppeling zichtbaar (voorkoming bodemvervuiling);
- Bewustwording burger;
- Verbeteren kwaliteit leefomgeving.

De voorkeursvolgorde voor een infiltratievoorziening staat uitgewerkt in het hemelwaterbeleid. De keuze voor een infiltratievoorziening, alsook de uitwerking van de benodigde bergingscapaciteit moet afgestemd worden met de gemeente Ede.

Grondwatervisie

De grondwatervisie is ook een operationele uitwerking van het waterplan van Ede. De grondwaterstand kan van nature langs de Veluweflank enorm fluctueren. Bovendien verwacht de provincie Gelderland in deze zogenaamde 'grondwaterfluctuatietoneel' in de toekomst ten gevolge van klimaatverandering een extra stijging van de grondwaterstand.

Met de grondwatervisie streeft de gemeente Ede naar balans in haar stedelijke grondwatersystemen, waarbij enerzijds grondwateroverlast wordt voorkomen en anderzijds wordt gezorgd dat zo min mogelijk grondwater van hoge kwaliteit wordt afgevoerd.

3.4.3. Handboek Groenstructuur & Groenbeleid Ede

Groen in de bebouwde omgeving heeft meerdere functies. De aanwezigheid ervan is belangrijk. Groen draagt namelijk bij aan de herkenbaarheid (esthetische waarde) van de stad en de leefbaarheid (economisch, sociaal pedagogisch waarde) van de buurt. Daarnaast herbergt groen ook een recreatieve functie, natuurfunctie, klimaatfunctie en milieufunctie. Om bovenstaande redenen vindt Gemeente Ede het wenselijk een duurzame groenstructuur na te streven, zorgvuldig met de groenstructuur om te gaan en steeds te zoeken naar de goede combinatie van functies.

Op 20 november 2003 heeft de gemeenteraad voor alle kernen van de gemeente een beleidsplan over groenstructuren vastgesteld. Het gemeentelijk beleid is gericht op het behouden van het structureel groen en de structurerende beplanting. Dit is in kaart gebracht in het groenstructuurplan. Een deel van het openbare groen is dusdanig van karakter of omvang, dat het als structureel groen is aan te merken. Het gaat hier bijvoorbeeld om parken en plantsoenen.

In het plan is een visie vastgelegd voor de kernen. De kern Ede ligt in drie zones, de Gelderse vallei aan de westzijde, de overgangszone in het middengebied en het bos en bosrandzone

(Veluwe) aan de oostzijde. Centraal voor Ede staat het versterken van deze zones in de beleving van de groenstructuur. Het versterken van de verschillende landschappelijke karakters en versterken van de groenvoorzieningen.

Aandachtspunt voor het gemeentelijk beleid is het stimuleren van de stadsecologische ontwikkeling. Dit vindt plaats door vanuit de stadsranden via de hoofdgroenstructuur en wijkstructuur de natuurlijke omgeving zo diep mogelijk in de woonomgeving beleefbaar te maken.

Het aspect Groen wordt verder uitgewerkt in paragraaf 4.5.

3.4.4. Parkeerbeleidsplan

In december 2007 is het Parkeerbeleidsplan vastgesteld door de gemeenteraad van Ede. In de Nota parkeernormering gemeente Ede (maart 2011) is het uitgangspunt dat bij nieuw- en verbouwprojecten het parkeren op eigen terrein wordt opgelost. De openbare ruimte wordt dan niet belast met een toegenomen parkeerdruk. Om te kunnen bepalen hoeveel parkeerplaatsen nodig zijn bij een nieuw- of verbouwproject (parkeernorm), vindt toetsing plaats op grond van de genoemde parkeernormen in de Nota parkeernormering. Deze beleidsnota is een uitwerking van het Parkeerbeleidsplan.

3.5. Conclusie beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het bovengenoemde rijks -, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Met de realisatie van een bouldodrome wordt voldaan aan een maatschappelijke behoefte. Jeu de boulesvereniging Maboul bedient met name de senioren sporter in Ede. Zonder bouldodrome kan alleen met name in de zomermaanden worden voorzien in deze behoefte. Met een bouldodrome kan jaarrond de jeu de boulessport beoefend worden.

4. Onderzoek en randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moeten relevante milieuaspecten in beeld worden gebracht. Het vaststellen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, voor cultuurhistorische, landschappelijke en archeologische waarden, de waterhuishouding en andere waarden. In onderstaande paragrafen wordt op de verschillende thema's ingegaan.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

Als uitgangspunt voor de inpasbaarheid van nieuwe (bedrijfs)activiteiten in een bepaald gebied, wordt de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' gebruikt. In de systematiek van de VNG-brochure sluit een overdekte jeu de boulesbaan het meest aan bij een binnenbaan voor boogschieten. Qua te verwachten geluidsniveau zijn boogschieten en jeu de boules vergelijkbare activiteiten. Voor deze activiteiten geldt een richtafstand van 10 meter tot de gevel van de dichtstbijzijnde woning.

Naast de te realiseren hal staat een woongebouw. De dichtstbijzijnde gevel van het woongedeelte ligt op meer dan 10 meter van de jeu de boulesbaan. Hiermee wordt voldaan aan het afstandscriterium uit de VNG-brochure.

4.3. Bodem

De planwijziging voorziet in een gebruik waarvoor inzicht in de bodemkwaliteit noodzakelijk is. Uit het uitgevoerde historisch onderzoek zijn geen aanwijzingen voortgekomen die aanleiding geven om bodemverontreiniging te verwachten. Wel bleek dat op de locatie reeds bodemonderzoek was uitgevoerd. (Bmm, kenmerk 5.1.245.93 van januari 1994).

Uit de resultaten van het destijds uitgevoerde bodemonderzoek bleek dat de bovengrond licht verontreinigd is met Pak en olie. In de ondergrond was geen van de stoffen verhoogd aanwezig. Het grondwater bevatte een matig verhoogd gehalte zink alsmede licht verhoogde gehalten chroom, koper, toluen en xylene. Het zinkgehalte zoals is aangetoond tijdens het onderzoek wordt in Ede vaker aangetroffen, zonder dat hiervoor een aanwijsbare oorzaak aanwezig is.

De locatie is gelegen in een gebied dat op basis van de achtergrondgehaltenkaart als (zeer) licht verontreinigd gekwalificeerd is. Dit wordt ook bevestigd door het reeds uitgevoerde onderzoek. Gezien het feit dat het historisch onderzoek geen aanwijzingen voor bodemverontreiniging heeft opgeleverd en de ligging in een relatief schone zone is geen nieuw bodemonderzoek noodzakelijk.

De bodem wordt op basis van de genoemde informatie beoordeeld als zijnde geschikt voor het beoogde gebruik.

4.4. Water

De Watertoets is een hulpmiddel om bij het maken van plannen op een goede wijze met water om te gaan. Doel van de watertoets is het waterbelang op een evenwichtige en transparante wijze in ruimtelijke plannen mee te nemen. Deze watertoets is eigenlijk geen toets, maar een proces waarin waterbeheerders en planners met elkaar zoeken naar de beste wijze om met water rekening te houden in ruimtelijke plannen. Hierbij gaat het uiteindelijk om het voorkomen van problemen en het grijpen van kansen voor water én voor andere functies. Het beleid ten

aanzien van water is verwoord in hoofdstuk 3. Hieronder komt de voor het plangebied relevante situatie aan de orde.

Bestaande situatie

Riolering vuilwater

Voor het nieuwe pand moet een gescheiden rioleringssysteem worden aangelegd. Het vuile water moet worden aangesloten op het riool in het Kanonnenpad of op het drukriolerings-systeem van de panden Bovenbuurtweg 37, 37a en 37b.

Vuilwaterlozing uitvoeren in PP / PVC roodbruin RAL code 8023.

Riolering regenwater

Het regenwater van het dakvlak van het nieuwe pand en van de bestrating moet op eigen terrein worden geïnfiltreerd in de bodem. Er dienen bladvangsters in de standleidingen te worden aangebracht en een zandvangputje net bovenstrooms van het infiltratiesysteem. Er mag geen koppeling komen tussen het infiltratiesysteem en het gemeentelijk riool.

Het gebruik van uitlogende materialen zoals lood, koper en zink is niet toegestaan.

Regenwaterlozing van het dakvlak uitvoeren in PP zwart RAL code 9011 of PVC middelgrijs code 7037.

Hoogten

Om inzicht te krijgen in de af- en ontwatering van de percelen en de aansluitingen op de belendende percelen zal een hoogtemeting moeten worden uitgevoerd. Het bepalen van het vloerpeil van het gebouw zal in overleg met de gemeente moeten plaatsvinden.

4.5. Groen

De grondwal met beplanting parallel aan de A12 is van ecologische en landschappelijke betekenis. De ecologische functie mag niet worden aangetast. De wal met beplanting dient zoveel mogelijk in stand te blijven, deze heeft een afschermdende werking en een begeleidende werking van en richting de A12. Een kleine aantasting van de wal is wel mogelijk. De werkzaamheden mogen echter niet leiden tot kap van substantieel meer groen dan strikt noodzakelijk. Een volwaardige groenstrook dient mede gelet op de ecologische functie in stand te blijven. Het te verwijderen groenoppervlak kan in de omgeving worden gecompenseerd. Aan de oost en westzijde dient de nieuwe bebouwing binnen de huidige rooilijnen te blijven.

4.6. Ecologie

4.6.1. Gebiedsbescherming

Het betreffende perceel ligt niet in een beschermd natuurgebied (Natura 2000/EHS); een gebied dat tegenwoordig beschermd wordt middels de Natuurbeschermingswet 1998. De Natuurbeschermingswet 1998 en het beschermingskader voor de EHS zijn in dit kader daarom niet van belang.

4.6.2. Soortbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De wet richt zich vooral op het instandhouden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Sinds de inwerkingtreding van de AMvB (2005) worden er drie categorieën beschermingsniveaus onderscheiden waarop het ontheffingsregime is gebaseerd. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

Het plangebied lijkt niet geschikt voor beschermde soorten. Verwacht wordt daarom dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingreep. De begroeiing

aan de zuidzijde van het plangebied kan dienen als broedplek voor algemene broedvogels. Alle broedende vogels zijn strikt beschermd.

4.6.3. Conclusie

Het plangebied ligt niet in een beschermd natuurgebied, dat door de Natuurbeschermingswet of de EHS beschermd is.

De groenstrook maakt onderdeel uit van de 'Groene verbinding Hoekelum - Bennekomse Meent' (gemeentelijk ecologische verbindingszone). Daarnaast is de beplanting een onderdeel van de 'Groene wig' tussen Ede en Bennekom. De beplanting die voor de voorgenomen ingreep zal worden verwijderd is zeer beperkt en zal daarom geen negatief effect hebben op de functie van de groene verbinding. Ook zal er op de wal tussen ontwikkeling en de rijksweg A12 voldoende groen behouden blijven.

Het gemeentelijk beleid is gericht op het behouden van de groene wiggens die de Veluwe met het omliggende buitengebied verbinden en ervoor zorgen dat de kernen niet aan elkaar groeien. De Groene verbinding maakt onderdeel uit van de gemeentelijk ecologische structuur.

Aangezien de te verwijderen beplanting geschikt is voor algemene broedvogels zal deze alleen mogen worden gekapt buiten het broedseizoen van vogels. Alle broedende vogels zijn namelijk strikt beschermd. Het broedseizoen van vogels loopt van 15 maart tot en met 15 augustus.

4.7. Archeologie

Algemeen

In 2012 is de nota 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' door de gemeenteraad vastgesteld. De nota steunt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007), een wetwijziging van de Monumentenwet. Met deze wetwijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede.¹

Situatie plangebied

Op de Cultuurhistorische waardenkaart, kaartbijlage archeologie (2013) is aan het plangebied een lage archeologische verwachting toegekend.

In de directe omgeving (straal 250 m) van het onderhavige bestemmingsplangebied bevinden zich enkele archeologische vindplaatsen. Het betreft nederzettingsresten uit de Vroege en Late Middeleeuwen, een aardewerkfragment uit de periode IJzertijd / Romeinse tijd en restanten van een nederzetting uit het Laat-Neolithicum. Archeologische monumenten of waardevolle archeologische terreinen bevinden zich niet in de nabijheid van het plangebied. Archeologische

¹ Keunen, L.J., L.M.P. van Meijel, J. Neefjes, N.W. Willemse, T. Bouma, S. van der Veen & J.A. Wijnen, 2013: Cultuurhistorische Waardenkaart Ede; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, historisch-bouwkundig en -stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede, RAAP-rapport 2500, Weesp.

onderzoeken hebben in het verleden eveneens niet in de omgeving van het plangebied plaatsgevonden.

Foto's van de bodemopbouw van het plangebied tonen aan, dat de bodem is opgehoogd met een zandpakket van minimaal 30 cm.



Figuur 6: Weergave bodemopbouw (Bron: H. Bette, Maboul)

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van een overdekte jeu de boules hal, op de locatie van de bestaande (buiten)baan. De nieuwbouw zal uitsluitend op poeren worden gerealiseerd, die 40 cm onder bestaand maaiveld worden ingegraven. Op basis van de informatie op de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede is de kans klein dat tijdens de beoogde werkzaamheden belangrijke archeologische resten worden geraakt. Daarnaast zal het ingraven van de poeren dermate ondiep gebeuren, dat eventuele archeologische resten niet zullen worden verstoord. Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden. Een beschermende planologische regeling wordt niet noodzakelijk geacht.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (artikel 53, lid 1 Monumentenwet 1988).

4.8. Cultuurhistorie

In het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig. Het aspect cultuurhistorie wordt derhalve in het kader van dit bestemmingsplan buiten beschouwing gelaten.

4.9. Verkeer en parkeren

Het project is gelegen voor wat betreft de bepaling van de noodzakelijke parkeernorm in het gebied (conform 'Verordening Parkeernormering Gemeente Ede'):

Stedelijk zone, Ede stad

Aangezien er voor een boudrome geen parkeernormen voorhanden zijn, wordt uitgegaan van de parkeernormen voor een "sporthal (binnen)".

De parkeernorm die daarvoor geldt is 2,3 p.pl/100m² BVO.

Het parkeren dient bij voorkeur op eigen terrein opgelost te worden. In het plangebied is er geen ruimte om het parkeren op eigen terrein op te lossen. Het parkeren wordt nu opgelost in het openbaar gebied langs het Kanonnenpad met een uitwijkmogelijkheid naar de parkeerplaats bij de kinderboerderij en de speeltuin.

4.10. Geluid

Beleid/regelgeving

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Momenteel wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Op 1 juli 2012 zijn de eerste wijzigingen in werking getreden en ondergebracht in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. De wijzigingen hebben uitsluitend betrekking op de aanleg en reconstructie van hoofdwegen (rijkswegen) en hoofdspoorwegen middels de systematiek van geluidproductieplafonds.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs (spoor)wegen en rond gezonde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een gemeentelijke of provinciale weg of een industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;
- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande gemeentelijke of provinciale weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

Beschouwing plangebied

Een overdekte sportgelegenheid is niet geluidgevoelig in de zin van de Wet geluidhinder. Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder is dan ook niet aan de orde.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect wegverkeerslawaai geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan en de realisatie van het Boulodrome.

4.11. Luchtkwaliteit

Beleid/regelgeving

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

De kritische componenten in Nederland zijn fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). De concentratie van de overige vervuilende stoffen, waaronder benzeen, lood, zwaveldioxide en koolstofoxide, bevindt zich in Nederland ruim onder de grenswaarden.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ruimtelijke ontwikkelingen die wel in belangrijke mate de luchtkwaliteit beïnvloeden (IBM-projecten) zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit programma heeft tot doel in heel Nederland tijdig te voldoen aan de grenswaarden en omvat enerzijds alle IBM-projecten en anderzijds maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit. Middels de jaarlijkse monitoring

wordt de luchtkwaliteit in heel Nederland op leefniveau getoetst aan de grenswaarden. Indien nodig wordt middels maatregelen bijgestuurd om tijdig aan de normen te voldoen.

Beschouwing plangebied

De ontwikkeling van de Boulodrome valt qua omvang en bijbehorende verkeersaantrekkende werking ruimschoots binnen de IBM-grens. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de lokale luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan en de realisatie van de Boulodrome.

4.12. Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom invloedsgebieden ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Bij overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico of een significante toename dient het bevoegd gezag het groepsrisico te betrekken bij de vaststelling van het ruimtelijk besluit. Voor deze groepsrisico verantwoording is de hoogte van het groepsrisico of de toename ervan onderdeel van de afweging. Daarnaast worden factoren meegenomen zoals mogelijke bronmaatregelen ter verlaging van het risico, eventuele alternatieven, de bestrijdbaarheid van het incident en de zelfredzaamheid van de personen in het invloedsgebied. Daarvoor wordt door het bevoegd gezag advies gevraagd aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM).

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Beleid/regelgeving

Het op 27 oktober 2004 in werking getreden Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf.

Met betrekking tot buisleidingen wordt het wettelijk kader gevormd door het Besluit externe veiligheid buisleidingen dat op 1 januari 2011 in werking is getreden.

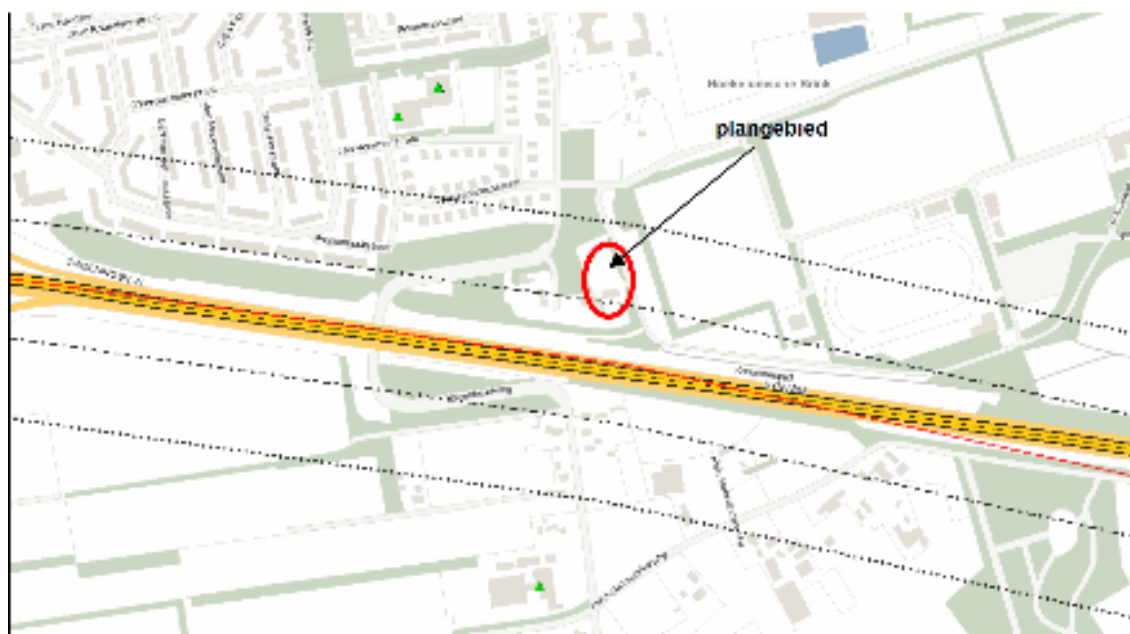
De Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen schrijft voor hoe overheden dienen om te gaan met risico's als gevolg van transportassen zoals wegen en spoorwegen. Om meer afstemming te verkrijgen tussen transport van gevaarlijke stoffen, veiligheid en ruimtelijke ontwikkelingen is het Basisnet in ontwikkeling. Het Basisnet bevat een netwerk van alle relevante routes van gevaarlijke stoffen, zowel via het spoor als over de weg en het water. In

het basisnet worden de maximale toelaatbare risico's langs die gevaarlijke routes in zones en tabellen vastgelegd. De resultaten van het basisnet zijn reeds verwerkt in de bestaande Circulaire. De circulaire wordt in de toekomst vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev).

Op 9 juli 2009 heeft de gemeenteraad van de gemeente Ede de beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de gemeente Ede om wil gaan met het aspect externe veiligheid en de verantwoording van het groepsrisico.

Beschouwing plangebied

In de directe omgeving van het plangebied ligt volgens de risicokaart van de provincie Gelderland de rijksweg A12, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Onderstaande figuur geeft een overzicht van de ligging van het plangebied en de risicobron.



Figuur 7: Ligging van het plangebied en de risicobron (Bron: www.risicokaart.nl)

Over de rijksweg A12 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. De Boulodrome komt binnen het invloedsgebied van de weg te liggen. Aangezien de realisatie van de Boulodrome naar verwachting een toename van het aantal leden zal veroorzaken (en daarmee een toename van de populatie binnen het invloedsgebied van de A12) is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek staan beschreven in rapport 'Onderzoek externe veiligheid rijksweg A12 ten behoeve van bestemmingsplan Ede, Kanonnenpad 2, Jeu de Boulesvereniging Maboul' met kenmerk E13.009 van 21 juni 2013.

Uit het onderzoek volgt dat langs de A12 geen plaatsgebonden risico 10^{-6} /jaar-contour aanwezig is. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en aan de ambitiewaarden uit het gemeentelijke beleid. Ook ligt het plangebied buiten het plasbrandaandachtsgebied (30 meter, gemeten vanaf de rechterkant van de rechterrijstrook) van de A12. Het hoogste groepsrisico per kilometer vanwege de A12 is berekend ten westen van het plangebied. Het groepsrisico blijft ondanks de ontwikkeling gelijk en ligt ver onder de oriëntatiewaarde en zelfs ruim onder 10% van de oriëntatiewaarde. De kleine populatietoename bij de Jeu de boulesvereniging als gevolg van de realisatie van de Boulodrome heeft geen significante invloed op de hoogte van het groepsrisico. Dit komt doordat bebouwing zoals de Cinemec en de kantoren aan de Rubensstraat maatgevend zijn voor de hoogte van het groepsrisico.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A12 geen belemmering vormt voor het vaststellen van het bestemmingsplan en de realisatie van de Boulodrome. Het groepsrisico hoeft vanwege het gelijk blijven en de hoogte (ruim onder de 10% van de oriëntatiewaarde) niet verantwoord te worden.

4.13. Brandweer

Beleid/regelgeving

In de *Wet veiligheidsregio's*, met het daarbij horende *Besluit veiligheidsregio's*, worden eisen gesteld aan de opkomsttijden voor brandweervoertuigen. Deze zijn afhankelijk van de bestemming. Voor gebouwen waarin geslapen wordt en verminderd zelfredzame mensen verblijven worden strengere eisen gesteld dan gebouwen waar dit niet zo is.

In de *Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid*, een uitgave van Brandweer Nederland, worden eisen gesteld voor de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten. Dit leidt tot het stellen van minimale afmetingen en bochtstralen zodat hulpverleningsvoertuigen een object of calamiteit goed kunnen bereiken en adequate hulp kunnen verlenen. Met betrekking tot voldoende bluswater zijn er ook eisen gesteld. Deze eisen hebben betrekking op de afstanden vanaf de bluswatervoorziening tot aan een gebouw en de capaciteit ervan.

Voor de bereikbaarheid van hulpverleningsvoertuigen voor de gemeente Ede zijn in het *Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan* hoofd- en subaanrijdroutes vastgesteld. Wegen die zijn aangewezen als hoofd- of subaanrijdroute moeten te allen tijde voor brandweervoertuigen goed toegankelijk en berijdbaar zijn.

Beschouwing plangebied

Nieuwe ontwikkelingen zullen worden getoetst aan de Handreiking Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid, het Besluit veiligheidsregio's en het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan. Met ontwikkelingen worden zowel de nieuwbouw- of verbouwplannen bedoeld als de (her)inrichting van het gebied.

Conclusie

Het aspect Veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het boulodrome.

5. Economische uitvoerbaarheid

Eigendom

De betreffende gronden, kadastraal bekend gemeente Ede, sectie D nummer 8500, zijn in eigendom bij de gemeente Ede.

Exploitatieplan

Het betreft een particuliere ontwikkeling waarbij sprake is uitbreiding van de jeu de boulesaccommodatie. Deze ontwikkelingen behoeven een partiële wijziging van het bestemmingsplan.

Er worden geen andere kosten gemaakt dan die uit te betalen leges worden gedekt. Er hoeft dus geen exploitatieplan opgesteld te worden.

Planschade

Er is een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten waarin alle risico's inzake planschade voor de initiatiefnemer zijn.

Conclusie

Het kostenverhaal is anderszins verzekerd. Het plan is derhalve financieel uitvoerbaar.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Inleiding

Het bestemmingsplan Kazerneterreinen Ede is opgesteld volgens de standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingplannen 2008 (SVBP 2008). De kern van de voorgestelde regeling volgt uit twee uitgangspunten: zoveel mogelijk informatie op de kaart en zo eenvoudig mogelijke planregels. Zoals algemeen bekend, bij werken met een standaard, is maatwerk noodzakelijk. Vandaar dat de standaard op bepaalde punten is aangepast.

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken en zijn opgenomen in het tweede gedeelte van dit bestemmingsplan. Hoofdstuk I bevat de inleidende bepalingen voor het hele plangebied. Hoofdstuk II regelt de bestemmingen en het daarop toegestane gebruik. Hoofdstuk III regelt de algemene bepalingen waaronder een aantal flexibiliteitsbepalingen in de vorm van wijzigings- en afwijkmogelijkheden. Ten slotte regelt hoofdstuk IV de overgangs- en slotbepalingen. Hieronder wordt een toelichting gegeven op de gekozen bestemmingen.

6.2. Bestemmingsplanregels

In een bestemmingsplan worden de bestemmingen die op de verbeelding zijn weergegeven voorzien van planregels. In de planregels behorend bij de bestemming is beschreven wat mogelijk is binnen de specifieke bestemming. Hieronder worden de planregels nader toegelicht.

6.2.1. Inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige planregels goed te kunnen hanteren.

Begripsomschrijvingen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Alleen de begrippen die in aanvulling op het dagelijks spraakgebruik nadere toelichting behoeven zijn opgenomen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe de maten (hoogten, oppervlaktes etcetera) die bij het bouwen in acht moeten worden genomen, bepaald moeten worden. Hieronder valt tevens de wijze van peilbepaling. Voor de kazerneterreinen is een aangepaste definitie ten opzichte van de gebruikelijke definitie opgenomen, vanwege de hoogteverschillen in het gebied.

6.2.2. Bestemmingsbepalingen

In dit hoofdstuk van de planregels komen de verschillende bestemmingen aan de orde. Per bestemming is, met uitzondering van enkele speciale regelingen, het volgende stramien gehanteerd:

Bestemmingsomschrijving

Een omschrijving van de functies die bij de bestemming mogelijk zijn.

Bouwplanregels

Planregels die aangeven waar, wat en hoe hoog gebouwd mag worden.

Daarnaast komen in sommige bestemmingsplanregels ook nog de volgende onderdelen voor: Afwijken van de bouwregels, nadere eisen, specifieke gebruiksregels, afwijken van de gebruiksregels, wijzigingsbepalingen, regels voor de uit te werken bestemmingen, een vergunningstelsel voor cultuurhistorie.

Voor de aspecten archeologie, landschap en de gasleiding is een dubbelbestemming opgenomen. Bij deze dubbelbestemming is doorgaans een vergunningenstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

6.2.3. Algemene bepalingen

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling wordt in elk bestemmingsplan opgenomen om te voorkomen dat in feite meer kan worden gebouwd dan in het bestemmingsplan bedoeld is. Dit kan zich voordoen bij woningbouw wanneer (onderdelen van) bouwpercelen van eigenaar wisselen. In een dergelijk geval worden de nieuw verworven gronden niet meegeteld bij de berekening van de bouwmogelijkheden als dat al voor een in het verleden verleende vergunning gebeurd is.

Algemene gebruiksregels

Deze bepaling geeft aan in welke gevallen er in ieder geval sprake is van strijdig gebruik.

Algemene afwijkingsregels

In dit bestemmingsplan is een algemene regeling opgenomen die ziet in algemeen voorkomende bouwwerken en afwijkingen van het bestemmingsplan.

Algemene wijzigingsbepalingen

Deze bevoegdheid heeft betrekking op het aanbrengen van wijzigingen ten behoeve van het overschrijden van bestemmingsgrenzen en bouwvlakgrenzen.

Algemene procedurebepalingen

Dit artikel geeft regels voor de toepassing van de in de planregels opgenomen wijzigings- en afwijkingsbepalingen.

6.2.4. Overgangs- en slotbepalingen

Overgangsbepalingen

Bepalingen, die betrekking hebben op het overgangsrecht: bouwwerken die op het moment van terinzagelegging van het plan bestaan, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de in het nieuwe plan gegeven bebouwingsregels. Het gebruik van de gronden en opstallen, dat afwijkt van de planregels in het nieuwe plan, kan onder overgangsrecht eveneens worden voortgezet.

Slotbepaling

Deze bepaling geeft de naam van het bestemmingsplan aan: Ede, Kazerneterreinen.

6.3. Bestemming

Sport

De op de verbeelding voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor de jeu de boulessport. Deze sport kan hier zowel binnen als buiten worden beoefend. Binnen de bestemming is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van sport - bouldrome' tevens de uitoefening van de handboogschietsport toegestaan.

7. Inspraak en overleg

7.1. Voorontwerp

Het college heeft besloten om geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Vanwege de geringe impact van het plan, wordt direct een ontwerpbestemmingsplan terinzage gelegd.

7.2. Overleg

Voorafgaand aan de fase van het ontwerpbestemmingsplan heeft het wettelijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 plaatsgevonden. De gemeente heeft het ontwerpbestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Gelderland, Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden en Rijkswaterstaat Oost-Nederland.

Provincie Gelderland

De provincie Gelderland heeft geen reactie op het plan gegeven.

Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat voor het project A12 Ede Grijsoord ten aanzien van het Kanonnenpad de volgende eis is gesteld: De fietsroute via het Kanonnenpad dient maximaal gehandhaafd te blijven. Eventueel bouwverkeer ten behoeve van Grondwal Ede is toegestaan in overleg met gemeente Ede. Er wordt vanuit gegaan dat de gemeente Ede deze eis ook aan de uitvoering van dit bestemmingsplan zal stellen.

De uitvoering van het project A12 Ede Grijsoord zal waarschijnlijk ergens in de periode van eind 2014 tot en met begin 2016 plaatsvinden (een gedetailleerde planning is nog niet beschikbaar). In verband met de aanleg van een grondwal wil de toekomstige uitvoerder uiteraard het liefst niet gehinderd worden door een beperkte beschikbaarheid van het Kanonnenpad.

Reactie gemeente

Onderhavig bestemmingsplan heeft alleen betrekking op het terrein dat de jeu de boulesvereniging in gebruik heeft. De fietsroute via het Kanonnenpad blijft dan ook maximaal gehandhaafd. Met de vereniging zullen bij de uitvoer van de plannen afspraken worden gemaakt over het gebruik van het Kanonnenpad voor bouwverkeer. Wanneer de werkzaamheden van de vereniging samenvallen met werkzaamheden in het kader van het project A12 Ede Grijsoord, dan zal dit worden kortgesloten met Rijkswaterstaat.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden heeft het volgende aangegeven:

Risicobron(nen), maatgevend scenario en effectafstanden

Het plangebied ligt op circa 70 meter van de snelweg A12. Het reële incidentscenario voor transport is een plasbrand en een BLEVE² is het worstcase scenario. Het plangebied ligt buiten de te verwachten effectafstanden van een plasbrand maar wel binnen de effectafstanden van een BLEVE.

² Een BLEVE, uitgesproken als *blevvie*, is een afkorting voor "boiling liquid expanding vapour explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een houder (tank) met een vloeistof onder druk openscheurt.

Een BLEVE kan voorkomen bij een houder die gevuld is met een stof die onder atmosferische omstandigheden en temperatuur een gas is maar op lage temperatuur en/of hogere druk een vloeistof (bijvoorbeeld lpg). De houder bevat dan een laag vloeistof met een laag gas erboven.

(Bron: Wikipedia, <http://nl.wikipedia.org/wiki/Bleve>)

Mogelijkheden rampenbestrijding en zelfredzaamheid

De schade-effecten en het slachtofferbeeld bij een BLEVE zijn dusdanig dat de mogelijkheden voor de hulpverlening worden overstegen, zeker in de eerste uren na het incident. De realisatie van een overdekte sportgelegenheid zal niet noemenswaardig bijdragen aan de (on)mogelijkheden voor de hulpverlening en rampenbestrijding.

Vanwege de bestemming ligt het in de verwachting dat er een relatief beperkt aantal mensen gedurende een beperkte tijd van de dag gelijktijdig aanwezig zullen zijn. De aanwezige personen zullen naar verwachting voldoende zelfredzaam zijn om zichzelf ingeval van een incident in veiligheid te kunnen brengen.

Advies

In het kader van externe veiligheid zijn er hier geen mogelijkheden om de veiligheidssituatie te verbeteren.

Geadviseerd wordt om bij brandweer Ede advies te vragen over de bluswatervoorziening(en) en bereikbaarheid op planniveau in het kader van de basisbrandweezorg en brandpreventieve zaken.

Reactie gemeente

De brandweer heeft geadviseerd over onderhavig bestemmingsplan. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.13.

Voor het overige wordt de reactie van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden voor kennisgeving aangenomen.

7.3. Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Ede, Kanonnenpad 2, jeu de boulesvereniging Maboul' heeft van 7 november 2013 tot en met 18 december 2013 ter inzage gelegen.

Gedurende de periode van terinzagelegging heeft de gemeente geen zienswijzen ontvangen.

8. Handhaving

8.1. Algemeen

Het is van groot belang dat de gemeente toezicht houdt op de naleving van het bestemmingsplanbeleid. Daarom dienen de planregels van het nieuwe bestemmingsplan consistent te worden gehandhaafd.

Handhaving bestaat uit drie fasen:

1. Handhaving start bij het bieden van de noodzakelijke informatie.
2. Bij concrete overtredingen zal primair in overleg worden getracht om tot een oplossing te komen.
3. Als het minnelijk overleg niet tot het gewenste doel leidt, zal feitelijk optreden onontkoombaar zijn. De gemeente zal dan een keuze maken uit het opleggen van een dwangsom of het uitvoeren van bestuursdwang.

8.2. Handhavingsprocedure

Handhaving vindt plaats aan de hand van controles. Deze vinden op verschillende manieren en momenten plaats:

- Nadat een aanvraag om omgevingsvergunning bij de gemeente is ingediend, wordt de plaatselijke situatie gecontroleerd;
- via controle achteraf op verleende omgevingsvergunningen;
- via controles vanaf de openbare weg, luchtfoto's en aan de hand van klachten/meldingen van burgers.

Zodra een overtreding is geconstateerd, zal worden nagegaan of een oplossing (legalisatie) mogelijk is. Kan geen vergunning worden verleend (bijvoorbeeld de overtreding is in strijd met het bestemmingsplan of de welstandseisen) dan vindt een gesprek plaats tussen de overtreder en de gemeente. De bedoeling van dit gesprek is om gezamenlijk tot een oplossing te komen. Zonodig treedt de gemeente op en kan er een dwangsom of bestuursdwang worden toegepast.