

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	1
Hoofdstuk 1 Inleiding.....	2
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving.....	3
2.1 Ligging en begrenzing plangebied	3
2.2 Huidig gebruik.....	3
2.3 Planbeschrijving	4
2.4 Nut en noodzaak	4
2.5 Ruimtelijke inpassing.....	5
2.6 Natuurinclusief ontwerp	5
Hoofdstuk 3 Beleidskader	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	13
3.4 Conclusie	13
Hoofdstuk 4 Onderzoeksresultaten.....	14
4.1 Milieuzonering.....	14
4.2 Geluidhinder	16
4.3 Luchtkwaliteit	17
4.4 Externe veiligheid	18
4.5 Bodem	19
4.6 Water	20
4.7 Cultuurhistorie en archeologie.....	21
4.8 Flora- en faunawet.....	24
4.9 Natuurbeschermingswet.....	26
Hoofdstuk 5 Juridische opzet.....	27
5.1 Algemeen.....	27
5.2 Hoofdopzet	27
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	28
6.1 Algemeen.....	28
6.2 Economische uitvoerbaarheid	28
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28

Hoofdstuk 1 Inleiding

Al geruime tijd bestaat de wens vanuit de inwoners van Otterlo om te komen tot een nieuwe accommodatie voor de voetbalvereniging SV Otterlo. De huidige velden aan de Dries zijn sterk verouderd. Ten behoeve van het bouwen van een nieuwe accommodatie is een perceel grasland/maïsakker ten noordoosten van de kern van Otterlo aangekocht. De huidige sportvelden aan de Dries en Onderlangs worden verplaatst naar het betreffende perceel nabij de Hoenderloseweg. Dit perceel staat kadastraal bekend als gemeente Otterlo, sectie H met het nummer 1245.

Het perceel Hoenderloseweg ongenummerd, is gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied 2012. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch'. Op deze gronden is uitsluitend agrarische bodemexploitatie toegestaan zonder bebouwingsmogelijkheden. Het gebruik van een sportpark valt niet binnen het doel 'agrarische bodemexploitatie'. Tevens past de voorgenomen bebouwing niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Om deze reden is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

Voor een groot gedeelte grenst het perceel aan het natuurgebied Veluwe. Ten noordwesten grenst het perceel aan het recreatieterrein De Lindehof. Aan de west- en zuidzijde wordt het perceel begrensd door de agrarische cultuurgronden van het agrarisch / recreatief bedrijf dat ten zuiden van het plangebied is gelegen.

In 2010 heeft de gemeente het perceel in eigendom verkregen. Bij de koop van het perceel was duidelijk dat het perceel (en het omliggende gebied) hoge natuurwaarden huisvest. Daarom zijn er drie natuurbeschermingsrechtelijke kaders van toepassing op het gebied en diens directe omgeving. Dit zijn de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor twee van deze drie kaders is de provincie het bevoegd gezag. In bestuurlijk overleg met de provincie is de verwachting gewekt dat het plan uitgevoerd kan worden mits recht gedaan wordt aan de natuurdoelstellingen. Naar aanleiding van dit signaal is besloten om de aankoop van het perceel door te zetten.

In de tussentijd zijn er gelet op de hoge natuurwaarden van het perceel (en het omliggende gebied) verschillende natuuronderzoeken uitgevoerd. Deze hebben tot de conclusie geleid dat de opgave vanuit het natuurbeschermingsrecht dusdanig zwaar zou zijn dat eerst gekeken moest worden of er alternatieven voorhanden waren. De conclusie van dat nadere onderzoek is dat er weliswaar alternatieven zijn maar dat die financieel niet haalbaar zijn en bovendien op allerlei andere bezwaren stuiten. Daarom is besloten om de verplaatsing van de sportvelden door te zetten naar het perceel nabij de Hoenderloseweg.

De verplaatsing van de sportvelden is een grote bestuurlijke ambitie. Deze hoge ambitie moet gecombineerd worden met de ambitie die vanuit de natuurbeschermingsrechtelijke kaders gesteld wordt aan de omgeving. In feite is dat ook een eis vanuit de provincie die als bevoegd gezag in deze optreedt.

Om de bestuurlijke ambitie te kunnen combineren met de ambitie vanuit het natuurbeschermingsrecht is ervoor gekozen om een natuurinclusief ontwerp te maken. Een natuurinclusief ontwerp betekent dat het veiligstellen van de natuurdoelstellingen zoveel mogelijk geïntegreerd wordt in het plan om het sportpark aan te leggen. Met andere woorden: de maatregelen die in het plangebied moeten worden genomen uit hoofde van het natuurbeschermingsrecht maken onderdeel uit van het totale project van de aanleg van sportvelden. Een deel van de maatregelen is buiten het plangebied voorzien, concreet ten westen van het plangebied, aan de overkant van de Hoenderloseweg. In hoofdstuk twee (paragraaf 2.3) wordt het natuurinclusieve ontwerp beschreven. In hoofdstuk vier (paragraaf 4.8 en 4.9) wordt beschreven op welke wijze het ontwerp voldoet aan het geldende natuurbeschermingsrecht.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Ligging en begrenzing plangebied

Het beoogde perceel (kadastraal bekend als gemeente Otterlo, sectie H, nummer 1254) voor de nieuwe accommodatie van SV Otterlo is gelegen ten noordoosten van de kern Otterlo.



Aan de noord- en oostzijde grenst het perceel aan het natuurgebied Veluwe. Het perceel grenst aan de noordwestzijde aan het recreatiepark de Lindehof. Ten zuiden van het perceel is een agrarisch bedrijf gelegen.

Ten westen van het perceel zal de ontsluiting van het perceel via de Hoenderloseweg verlopen. De ontsluiting maakt ook onderdeel uit van het plangebied. Hier zullen ook de parkeerplaatsen ten behoeve van de sportvelden worden gerealiseerd.



Ligging perceel (bron: Stroomlijn)

2.2 Huidig gebruik

De gemeente Ede is voor 4 hectare van het plangebied eigenaar van de gronden waarop het beoogde sportpark gerealiseerd zal worden. Het overige gedeelte heeft de gemeente in erfpacht verkregen. De

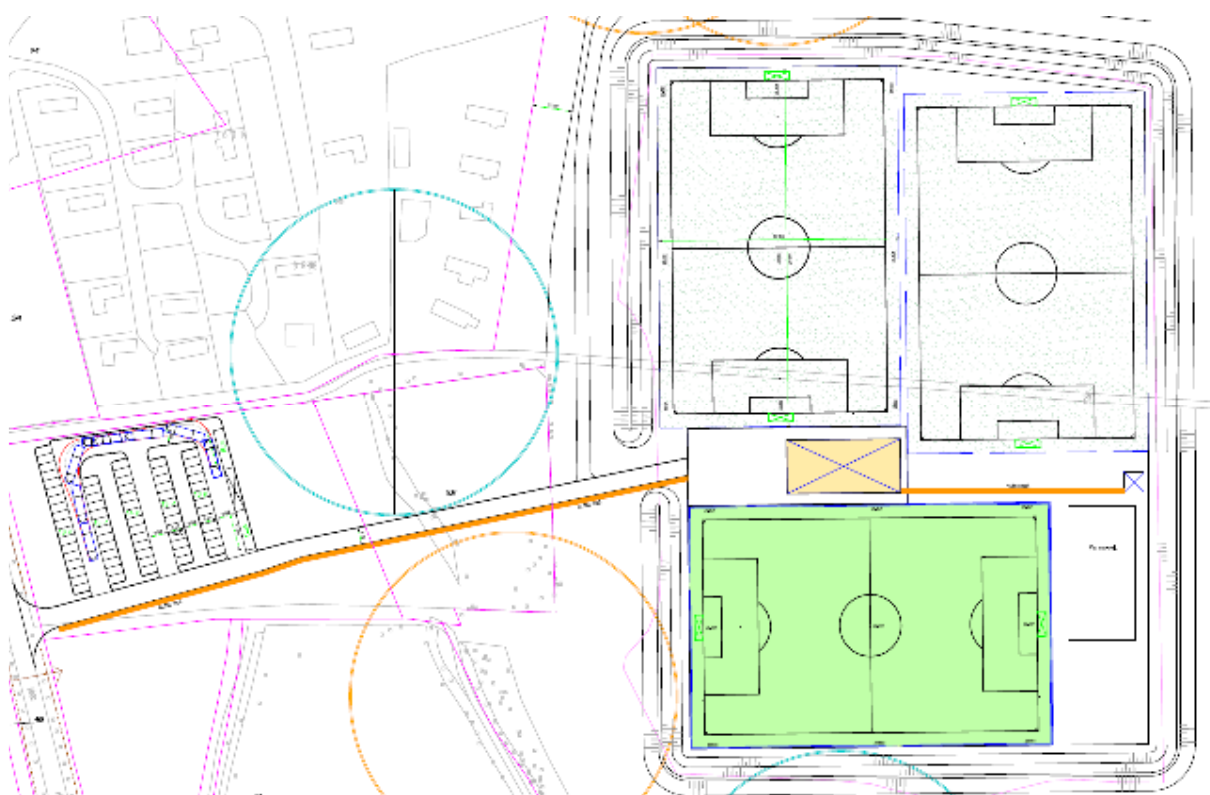
huidige ontsluiting is ook in eigendom van de gemeente. Deze ontsluiting grenst aan de zuidkant van het recreatieterrein De Lindehof.

2.3 Planbeschrijving

Het voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om op het perceel kadastraal bekend als gemeente Otterlo, sectie H met het nummer 1245 en op omliggende gronden een sportpark met bijbehorende voorzieningen mogelijk te maken.

Er zullen twee grote voetbalvelden aangelegd worden die voldoen aan de eisen van de KNVB. De velden worden aan de oostzijde 30 meter uit de bosrand gesitueerd vanwege het natuurgebied Veluwe. Het clubgebouw en de kleedkamers zullen centraal tussen de twee velden worden gesitueerd.

Op het sportpark worden verder een oefenveld en een pannaveld aangelegd. Tevens wordt voorzien in een ontsluiting en een parkeerterrein met 100 plaatsen. Hieronder wordt de planbeschrijving in een situatietekening weergegeven.



Situatietekening sportvelden Otterlo

2.4 Nut en noodzaak

De nut en noodzaak van het ontwikkelen van het sportpark Kastanjebos hangt samen met drie elementen: de noodzakelijkheid van woningbouw, het behouden van een sportvoorziening en snelheid.

Noodzakelijkheid woningbouw

De leefbaarheid in Otterlo staat onder druk. Doordat woningbouw om verschillende redenen tijden lang niet mogelijk was, zijn veel jongeren vertrokken uit het dorp en neemt de vergrijzing toe. Dit heeft ook effect op de voorzieningen van het dorp. Door de vergrijzing staat het voorzieningenniveau van het dorp onder druk. De afnemende recreatievraag is hier mede de oorzaak van.

De gemeente wil een goed woon- en leefklimaat voor Otterlo continueren. Daarbij is het van eminent belang dat het voorzieningenniveau op peil blijft en dat de woningmarkt in Otterlo ruimte heeft om de woningvraag van vooral starters te faciliteren. Om die redenen is het nodig om woningen te bouwen in

Otterlo. De verplaatsing van de huidige sportvelden geeft de benodigde ruimte. Doordat de sportvelden verplaatst worden komt er ruimte vrij voor woningbouw. Hierdoor krijgt de leefbaarheid van Otterlo een positieve impuls.

Gelet op het voorgaande is het project hierdoor van belang voor het bestaan van de kern Otterlo. Tevens vergroot het project de leefbaarheid en de continuering van een goed woon- en leefklimaat.

Sportvoorziening behouden

Het is van belang te constateren dat de huidige sportvelden sterk verouderd zijn en aan vervanging toe zijn. Sportvoorzieningen maken ook onderdeel uit van de leefbaarheid van een dorp. In het geval van Otterlo is de sportvoorziening één van de belangrijkste pijlers in de leefbaarheid van het dorp. Tevens zijn de sportvoorzieningen zo verouderd dat de huidige twee sportvelden niet meer voldoende zijn om de sportvraag te accommoderen.

Snelheid

Het derde onderdeel wat de nut en noodzaak bepaald is de mate van benodigde tijd om de nodige maatregelen te nemen voor woningbouw en voor het behoud van de sportvoorziening. De situatie is namelijk wel van dien aard zodat het mede de nut en noodzaak bepaalt.

2.5 Ruimtelijke inpassing

De locatie is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet het meest voor de hand liggend voor een sportpark. Aan het principe van bundeling van verstedelijking, om versnippering te voorkomen wordt niet voldaan. Het sportpark is naar zijn aard een functie die bij voorkeur thuishoort in een stedelijke randzone. De inhoudelijke afweging van de locatie is al gemaakt ten tijde van het structuurplan zoekzones stedelijke functies en is bestemd in de structuurvisie Otterlo. In deze bestemmingsplanprocedure is de locatie een gegeven.

Het sportpark wordt compact aangelegd. Dit heeft in het licht van het voorgaande een stedenbouwkundig positief effect.

2.6 Natuurinclusief ontwerp

Een natuurinclusief ontwerp betekent dat het veiligstellen van natuurdoelstellingen geïntegreerd wordt met de doelstellingen van een ruimtelijk project. In het geval van de aanleg van het sportpark betekent het dat de benodigde natuurmaatregelen integraal onderdeel uitmaken van het project. In deze paragraaf beschrijven wij het natuurinclusief ontwerp dat voor de sportvelden is gemaakt.

Foerageergebied das

De inrichting van het gebied buiten de contour van het sportpark is gericht op het realiseren van een optimaal foerageergebied voor de das in een zo lang mogelijke periode van het jaar. Dit gebeurt als mitigerende maatregel omdat het plangebied als foerageergebied verloren gaat (zie verder onder paragraaf 4.8). Andere soorten zullen meeprofiten.

Vanzelfsprekend moet hierbij wel gekeken worden naar de waterhuishoudkundige effecten. De das heeft wormen, insecten, valfruit, bessen, hazelnoten, eikels, knollen, kleine kadavers, amfibieën, egels, muizen, ratten, granen en maïs als voedsel. In het voorgestelde sortiment zitten dan ook besdragende soorten, fruitbomen, hazelaars en eiken.

Zone tussen houtwal en bos

Voor de zone tussen het sportcomplex en de bosrand en houtwal is gekozen voor geleidelijke overgangen. De bosrand wordt door aanvulling met bomen gevarieerder gemaakt. Het meest intensief zal dit worden gedaan aan de rand van de Lindehof, waar de bestaande rand van het complex ook ruimtelijk verbeterd kan worden. Voor het sortiment wordt hier uitgegaan van eiken en tamme kastanje (beide soorten waaraan de das als voedselvoorziening wat heeft). Daarnaast wordt struweel toegepast. Dit gebeurt zowel op de overgang naar de bosrand en de houtwal als naar het sportcomplex. Het gaat hier om groepen van sleedoorn, bramen, wilde appel en hazelaar. Struweel zal geleidelijk overgaan in gras wat zo het middengebied zal vormen van de zone.

Voor de middelste strook gaan we uit van een grasmat die begraasd wordt. De das foerageert graag in een gebied met kort gras waarin hij vooral wormen tot zich neemt (gras korter dan 5 centimeter). Deze zone wordt met een eenvoudige draadomheining begrensd.

Entreegebied

Door zijn aard en ligging heeft het entreegebied een meer gecultiveerd karakter. Dit neemt niet weg dat ook in dit gebied gekeken is naar foerageermogelijkheden voor onder meer de das. Het gebied aan de noordzijde van het toegangspad wordt ingericht ten behoeve van het parkeren. De parkeervakken zelf worden in groendoorlatende verharding gerealiseerd of blijven half verhard om de groene uitstraling van het gebied zoveel mogelijk te behouden. Het parkeren wordt aan de zijde van de Hoenderloseweg en het toegangspad begrensd met een haag. Tussen de parkeerstroken wordt struweel aangebracht waarin fruitbomen en hier en daar een notenboom zijn aangebracht. Het struweel bestaat uit besdragende soorten.

Aan de noordzijde van het toegangspad zal voor het overige een hoogstam fruitboomgaard worden aangelegd die aan de zijde van het toegangspad wordt begrensd door een haag. Dit versterkt het groene karakter, en maakt illegaal parkeren in de berm onmogelijk.

Aan de zuidzijde van het pad ligt een schapenwei met een afrastering om het vee hier binnen te houden en tevens te voorkomen dat aan deze zijde in de berm wordt geparkeerd. Ook dit gebied kan een rol spelen voor de das. De toegangsweg leidt direct naar het clubgebouw van de voetbalvereniging. Al vanaf de Hoenderloseweg bestaat zicht op het complex. Halverwege wordt, bijvoorbeeld door middel van een uitneembare paal, duidelijk dat in het tweede gedeelte van de weg geen personenauto's kunnen komen.

Voor een beschrijving van de mitigerende maatregelen die nodig zijn om geen verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet te overtreden wordt korthedshalve verwezen naar paragraaf 4.8.

Op de volgende twee pagina's is het natuurinclusief ontwerp weergegeven.

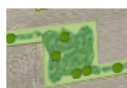




ruigte- en braamstrook op eng



ruigte- en braamstrook met
bomen langs toegangsweg



bosje met ruigte, braam,
veldesdoorn en sleedoorn



hek langs Hoenderloseweg



ecopassage Hoenderloseweg
en begeleidende beplanting

Natuurinclusief ontwerp: maatregelen op de Eng

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft een nieuw stelsel van verantwoordelijkheidsverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten geïntroduceerd. Het Rijk kan regels stellen over de inhoud en toelichting van het bestemmingsplan als dit vanuit een oogpunt van ruimtelijke ordening noodzakelijk is. Deze regels zijn neergelegd in het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO). In deze regels is het ruimtelijk beleid van het Rijk vertaald.

Het ruimtelijk beleid waarop het Rijk wil sturen is neergelegd in de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In de structuurvisie zijn dertien nationale belangen beschreven. Voorliggend bestemmingsplan raakt het dertiende belang van het Rijk. Dit belang is dat er bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten een zorgvuldige afweging wordt gemaakt en er transparante besluitvorming plaatsvindt.

Ladder duurzame verstedelijking

Het voornoemde nationaal belang heeft als achtergrond dat het Rijk wil dat de ruimte zorgvuldig benut wordt en dat overprogrammering van voorzieningen voorkomen wordt. Om deze doelen te bereiken is een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Met deze ladder moeten overheden met nieuwe stedelijke ontwikkelingen de noodzaak motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio, de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en een multimodale ontsluiting.

De ladder van duurzame verstedelijking is vooral een middel op grootschalige bebouwingsopgaven rondom wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Volgens de handreiking ladder van duurzame verstedelijking vallen onder 'overige stedelijke voorzieningen' accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, indoorsport en leisure. In beginsel valt een sportpark niet onder deze begrippen omdat dit valt onder de categorie outdoor-sport. Daarnaast is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling maar de verplaatsing van een bestaande stedelijke ontwikkeling.

Mocht de ladder voor duurzame verstedelijking wel van toepassing zijn dan kunnen de stappen met succes doorlopen worden. De behoefte aan het sportpark kan zondermeer onderbouwd worden. Er is behoefte aan de huidige twee velden en uit cijfers blijkt dat er zelfs behoefte is aan drie velden. Daarnaast blijkt mede uit de Plan-Mer dat het beoogde sportpark niet binnen het bestaande stedelijke gebied is in te passen. Ten slotte kan het sportpark op een goede wijze ontsloten worden vanwege de nabijgelegen ligging van de N304.

3.2 Provinciaal beleid

Vanuit het provinciale beleid zijn twee onderwerpen van belang. Dat is het beleid omtrent de zoekzones en het beleid van de Ecologische Hoofdstructuur (hierna de EHS). In deze paragraaf zullen deze twee onderwerpen nader uitgewerkt worden.

3.2.1 Ruimtelijke Verordening - Zoekzones stedelijke functies

In de Ruimtelijke Verordening is onder artikel 2.2 opgenomen dat nieuwe bebouwing slechts is toegestaan binnen bestaand bebouwd gebied (a) of binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking, zoals opgenomen in bijlage 8 van de verordening.

Ten behoeve van de aanleg van het sportpark is in het kader van de voorbereidingen om te komen tot een streekplanuitwerking de beoogde locatie voor het sportpark aangewezen als een zoekzone stedelijke functies. In de bijlage van de streekplanuitwerking is aangegeven dat de zoekzone is afgevallen vanwege de ligging in de EHS met het beschermingsregime 'natuur'. Na vaststelling van de Streekplanuitwerking is gebleken dat het vervallen van de zoekzone op een misverstand berust met als resultaat dat de begrenzing van de EHS in 2009 is aangepast door het beschermingsregime te verlagen naar 'verweven'. Dit wijst op een impliciete erkenning van het plangebied als zoekzone. Immers de reden om het beschermingsregime te verlagen was het feit dat de provincie het plan onderschreef dat in het plangebied sportvelden gerealiseerd zouden worden. Gelet op deze gang van zaken zijn wij van oordeel dat de locatie, in weerwil van het ontbreken van een 'harde' aanwijzing als

zoekzone, wel als zodanig kan worden aangemerkt. Daarvan uitgaande is van strijd met artikel 2.2 van de Ruimtelijke Verordening geen sprake.

Maar ook als moet worden aangenomen dat de in het plan opgenomen bestemmingen, als gevolg van het feit dat de locatie abusievelijk niet als zoekzone is aangewezen, niet kan worden opgenomen, dan geldt dat dit wel mogelijk is op grond van artikel 2.6 van de Verordening. In de bepaling wordt bepaald dat in een bestemmingsplan nieuwe bebouwing mogelijk kan worden gemaakt indien in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat sprake is van een ontwikkeling die redelijkerwijs niet kan worden gerealiseerd binnen de in 2.2 genoemde gebieden en indien deze ontwikkeling bijdraagt aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Van een dergelijke in artikel 2.6 van de verordening bedoelde ontwikkeling is hier sprake. De provincie heeft in haar vooroverlegreactie gewezen op het feit dat het plangebied al tijdens het aanwijzen van zoekzones ten tijde van het Streekplan 2005 in beeld was. Daarnaast is in de Plan-mer aangegeven dat de zoekzone Otterlo-West een alternatief zou kunnen zijn voor het realiseren van de sportvelden. Op het niveau van de structuurvisie Otterlo dat in 2012 is vastgesteld, is aangegeven dat deze zone echter behouden dient te blijven voor woningbouw voor de langere termijn. Dit mede met het oog op het behouden van de leefbaarheid op de langere termijn. Daarnaast is het ook noodzakelijk om op korte termijn een nieuwe sportvoorziening voor de voetbalvereniging te realiseren.

De provincie heeft in haar vooroverlegreactie aangegeven dat deze afwegingen voldoende onderbouwen dat de ontwikkeling van de sportvelden niet binnen de reguliere zoekzones kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast wordt met het natuurinclusieve ontwerp in combinatie met het opgestelde beeldkwaliteitsplan gewaarborgd dat het plan een verbetering is van de ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie

In artikel 2.2 van de Ruimtelijke verordening is aangegeven dat nieuwe bebouwing niet opgericht mag worden buiten de daartoe aangewezen zoekzones. Hoewel het de bedoeling was om het plangebied aan te wijzen als een zoekzone is dat vanwege een misverstand niet geëffectueerd. Er is echter een mogelijkheid om af te wijken van het genoemde verbod als blijkt dat de ontwikkeling niet binnen de zoekzones gerealiseerd kan worden en dat de ruimtelijke kwaliteit verbetert. Op het niveau van de structuurvisie is aangegeven dat het alternatief in de zoekzone Otterlo-West niet benut kan worden vanwege het behoud van de zone als woningbouwlocatie voor de langere termijn. Daarnaast zorgt het natuurinclusieve ontwerp en de richtlijnen in het beeldkwaliteitsplan dat de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse verbetert. De provincie heeft deze visie onderschreven in haar vooroverlegreactie op het voorontwerp van het bestemmingsplan.

3.2.2 Ruimtelijke Verordening - EHS

Het is de bedoeling dat de provincie Gelderland een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen realiseert. Dit netwerk moet ontstaan door het vergroten van natuurgebieden, het ontwikkelen van nieuwe natuurgebieden en de aanleg van ecologische verbindingzones.

Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurlijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

Als hoofdregel geldt binnen de EHS een 'nee-tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

De EHS is op beleidskaarten weergegeven in drie onderdelen: EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingzones. Op deze onderdelen is toegespitst ruimtelijk beleid van toepassing. Soorten die gebonden zijn aan grotere natuurgebieden worden vooral beschermd door het regime 'EHS-natuur'. De gebieden met EHS-verweving zijn van belang voor soorten die gebonden zijn aan gebieden waarin veel natuurelementen en natuurkwaliteiten verweven zijn met agrarisch en ander gebruik van het cultuurlandschap. Met de ecologische verbindingzones neemt de versnippering van de natuur af en ontstaan meer migratiemogelijkheden voor plant- en diersoorten.

EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet, landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. In EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie. Ook andere functies zoals extensieve recreatievormen kunnen verweven zijn met natuurwaarden en bijdragen aan een duurzame instandhouding.

Voor EHS-verweving geldt hetzelfde ruimtelijke beleid als voor EHS-natuur met het verschil dat er ruimte is voor extensieve recreatievormen.

3.2.2.1 Juridisch kader

In artikel 18.1 van de Ruimtelijke Verordening is de regel aangegeven dat ter plaatse van de EHS in een bestemmingsplan geen bestemmingen toegestaan worden waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied, zoals aangegeven in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities' significant worden aangetast.

De afwijking van deze regel is aangegeven in artikel 18.4. Daarin is bepaald dat bestemmingen met de functies 'verweving' en 'verbindingszones' die de wezenlijke kenmerken van het gebied significant aantasten kunnen worden toegestaan mits in de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat door deze bestemmingsherzieningen en de op basis daarvan mogelijk gemaakte ontwikkelingen wordt bijgedragen aan de realisering van natuurdoelen, waarbij de kernkwaliteiten zoveel mogelijk worden ontzien.

3.2.2.2 Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten EHS

Om te beoordelen in hoeverre er sprake is van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken van het plangebied is het nodig om aan de hand van de streekplanuitwerking kernkwaliteiten en omgevingscondities deze kenmerken te benoemen. In deze streekplanuitwerking zijn de kenmerken en waarden van het plangebied omschreven.

Waarden EHS-verweving

Voor het verwevingsgebied van de EHS waartoe het plangebied behoort, zijn enkele zogenaamde status-afhankelijke waarden benoemt. Samengevat zijn dit:

- 1) de samenhang van de bosgebieden;
- 2) het karakteristieke cultuurlandschap en
- 3) het systeem van infiltratie en kwel en samenhangende vegetatie.

Geen van deze waarden heeft betrekking op het plangebied. Effecten op deze waarden kunnen daarom geheel worden uitgesloten.

Algemene kernkwaliteiten EHS

Voor de EHS op de Veluwe in het algemeen zijn enkele kernkwaliteiten benoemd. Samengevat zijn dit:

- 1) de omstandigheden van waterafhankelijke natuurdoeltypen,
- 2) de kwaliteit van het leefgebied van alle Flora- en faunawet tabel 2/3-soorten,
- 3) de landschappelijke verwevenheid,
- 4) de stilte in stilte- en stiltebeleidsgebieden,
- 5) de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingszones en de verschillende leefgebieden,
- 6) het areaal en de kwaliteit van bestaande natuur-, bos- en landschapselementen.

Van de bovengenoemde waarden zijn punten onder 2 en 4 van belang voor het plangebied.

De kwaliteit van het leefgebied van alle Flora- en faunawet tabel 2/3-soorten

Deze kernkwaliteit houdt feitelijk in dat wanneer sprake is van een aantasting van het leefgebied van Flora- en faunawet tabel 2/3-soorten binnen de EHS, er ook sprake is van een aantasting van één van de kernkwaliteiten van de EHS. De uitkomsten van de toetsing aan de Flora- en faunawet houden daardoor rechtstreeks verband met de conclusies ten aanzien van de EHS. De bescherming van de tabel 2/3-soorten is echter primair geregeld in de Flora- en faunawet. Eventueel te nemen mitigerende en/of compenserende maatregelen die in het kader van de Flora- en faunawet genomen worden, zullen doorgaans ook voldoende zijn in het kader van deze

EHS-kernkwaliteit. In paragraaf 4.8 is uitgebreid aangegeven op welke wijze het natuurinclusieve ontwerp van de sportvelden voldoet aan de Flora- en faunawet.

In dat kader zijn er verschillende mitigerende maatregelen genomen die in het licht van het voorgaande voldoende zijn voor de bescherming van deze kernkwaliteit.

De stilte in stiltebeleidsgebieden

De sportvelden zijn geprojecteerd op gronden die zijn aangeduid als 'ruimtelijk beleid voor stilte'. Voor dergelijke gebieden geldt een akoestische streefwaarde van 40 dB. In de streekplanuitwerking EHS kernkwaliteiten heeft de provincie aangegeven wanneer zij een ruimtelijke ingreep beschouwen als een significante aantasting van kernkwaliteiten en omgevingscondities. Daarbij is een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden aangegeven in gevallen waar de norm van 40 decibel wordt overschreden.

Als gerekend wordt met een 24 uurs-gemiddelde dan zal de norm van 40 dB niet worden overschreden. Uit het geluidsonderzoek van Arcadis blijkt dat alleen op wedstrijddagen deze norm wordt overschreden. Door het jaar zullen zich 26 piekmomenten voordoen van geluidsbelasting die boven de norm uitkomt. Zodoende kan de vraag opgeworpen worden of het plan als een significante aantasting van de kernkwaliteiten en omgevingscondities is te beschouwen. Daar komt ook gewicht toe aan de omschrijving van de omgevingsconditie stilte. In de streekplanuitwerking schrijft de provincie dat in stiltebeleidsgebieden het beleid gericht is op het niet laten toenemen van de geluidsbelasting ten opzichte van de huidige situatie, de 'nulsituatie'.

Afwijkingsmogelijkheid EHS-verweving

Veiligheidshalve zou aangenomen kunnen worden dat de toename van de gebiedsvreemde geluidsbelasting aan te merken is als een significante aantasting. Dit leidt echter niet tot een strijdigheid met de Ruimtelijke verordening, zoals hiervoor vermeld, omdat eerder is aangegeven dat artikel 18.4 de ruimte laat om in het EHS-gebied met de functie 'verweving' bestemmingen toegelaten kunnen worden waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast. Voorwaarde hiervoor is dat in de toelichting wordt aangetoond dat door de bestemmingsplanherziening wordt bijgedragen aan de realisering van natuurdoelen, waarbij de kernkwaliteiten zoveel mogelijk worden ontzien. Tevens moet de realisatie van natuurdoelen gelijktijdig met de ingreep worden gerealiseerd.

Aan deze twee voorwaarden wordt ruimschoots voldaan door het natuurinclusieve ontwerp van het plangebied. Met de natuurbuffer worden belangrijke natuurdoelstellingen gerealiseerd. Zo wordt er leefgebied gecreëerd voor verschillende diersoorten en wordt een belangrijke natuurbuffer gemaakt naar het nabijgelegen natuurgebied van de Hoge Veluwe.

Aan de eis dat de kernkwaliteiten zoveel mogelijk worden ontzien is voldaan doordat het plan voor bijna alle kernkwaliteiten niet leidt tot een aantasting. Dit is uitsluitend het geval voor de stilte. In het plan is echter alles gedaan om zoveel mogelijk geluidhinder te voorkomen. Dit komt tot uiting in de situering van bebouwing, het aanleggen van een grondwal rondom de sportvelden en een afschermend raster op de grondwal.

Tot slot moet gewaarborgd zijn dat de ruimtelijke ingreep en de realisatie van natuurdoelen gelijktijdig worden gerealiseerd. Deze waarborg is gegeven doordat er specifiek budget beschikbaar is gemaakt en door de wijze van bestemmen. In het bestemmingsplan is namelijk een natuurbestemming opgenomen ter realisering van de beoogde natuurdoelen.

Conclusie

Concluderend leidt het plan niet tot een strijdigheid met de Ruimtelijke Verordening omdat in een EHS-gebied met de functie 'verweving' een significante aantasting van wezenlijke kenmerken mogelijk is mits de ontwikkeling bijdraagt aan natuurdoelen en de kernkwaliteiten zoveel mogelijk worden ontzien. Door het natuurinclusieve ontwerp wordt aan beide doelstellingen voldaan. Tevens waarborgt het voorliggende bestemmingsplan, via de opgenomen voorwaardelijke verplichtingen, dat de ruimtelijke ingreep en de realisatie van de natuurdoelstellingen gelijktijdig gerealiseerd worden.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Structuurplan zoekzones stedelijke functies*

In het structuurplan zoekzones stedelijke functies is de zoekzone ten noordoosten van Otterlo gereserveerd voor de ontwikkeling van een nieuwe accommodatie van de voetbalvereniging (2 wedstrijdvelen, een oefenveld een kantine annex kleedruimte met de nodige parkeerfaciliteiten). In het structuurplan is overwogen dat de zone direct grenst aan een Natura 2000-gebied en dat de zone in de EHS is gelegen. Door middel van een streekplanherziening zou de zone als EHS vervallen. De streekplanherziening van de EHS heeft in 2009 zijn beslag gekregen en daarin is de zone niet als EHS vervallen maar heeft het een lager beschermingsregime gekregen. Hiermee heeft de provincie aangegeven dat met het lager beschermingsregime de beoogde invulling als sportpark niet in strijd is met het opgelegde beschermingsregime 'EHS-verweving'.

Het voorliggend bestemmingsplan is bedoeld als invulling van de eerder genoemde zoekzone. In die zin past het bestemmingsplan in het structuurplan zoekzones stedelijke functies.

3.3.2 *Structuurvisie Otterlo*

Na een lange voorbereiding is de structuurvisie Otterlo op 28 juni 2012 vastgesteld. In de structuurvisie is de lijn van het structuurplan stedelijke functies en zoekzone doorgezet. De zone zal ruimte bieden om drie benodigde velden in te passen in een royale groene context. Ten aanzien van het structuurplan geeft de structuurvisie aan dat er bijzondere aandacht besteed wordt aan de landschappelijke inrichting. Ook vanuit de ecologische eisen die aan de locatie gesteld worden.

In het voorliggend bestemmingsplan is in hoofdstuk vier uitgebreid beschreven op welke wijze de landschappelijke inrichting vorm krijgt. Gelet op de eisen vanuit de natuurwetgeving is er een royale groene context gecreëerd. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de structuurvisie Otterlo.

3.3.3 *Bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied 2011*

De beoogde locatie voor het sportpark is gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied 2012. De gronden hebben de bestemming 'agrarisch'. Er is geen bouwvlak aanwezig. Volgens de voorschriften kunnen er alleen terreinafscheidingen gebouwd worden tot een hoogte van anderhalf meter. De benodigde bebouwing voor het sportpark past zodoende niet binnen het bestemmingsplan. Tevens komt het gebruik als sportpark niet overeen met het toegestane gebruik voor agrarische bodemexploitatie. Zodoende is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Ook de gronden gelegen ten westen van het plangebied, waar mitigerende maatregelen zullen worden gerealiseerd, zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan Agrarisch Buitengebied. De gronden hebben de bestemming 'Agrarisch'. Die bestemming is onder meer aangewezen voor behoud, herstel en ontwikkeling van landschapswaarden en voor groenvoorzieningen. De beoogde inrichting van de gronden met groenvoorzieningen past aldus binnen de bestemming zodat voor deze gronden geen wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is.

3.4 Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan, dat een sportpark mogelijk maakt, past binnen het provinciale beleid. Daarbij is het stiltebeleid een aandachtspunt; door de inrichting van het sportpark is het voorkomen van geluidhinder zoveel mogelijk gewaarborgd. Tevens past het voornemen in het gemeentelijk beleid voor zover het gaat om de relevante structuurvisies. Het voornemen past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Hoofdstuk 4 Onderzoeksresultaten

In deze toelichting wordt aandacht besteed aan alle relevante onderzoeksaspecten. Zo wordt ingegaan op milieuhygiënische aspecten, zoals bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en geur. Verder worden zaken als water, natuur en landschap, cultuurhistorie en archeologie behandeld. Bij behandeling van deze aspecten, wordt indien van toepassing, het wettelijke of het beleidskader aangegeven en worden de resultaten van de verrichte onderzoeken behandeld.

4.1 Milieuzonering

4.1.1 Wettelijk kader

Een belangrijke factor voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is een juiste afstemming tussen bedrijvigheid, wonen, recreëren en natuur. In de ruimtelijke ordening wordt daarom rekening gehouden met milieuhinder van bedrijven ten opzichte van milieugevoelige functies. Het toevoegen van een milieugevoelige functie kan een negatieve invloed hebben op de ontwikkelingsruimte van omliggende (agrarische)bedrijven. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft daarom de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" opgesteld voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven. In de onderstaande tabel zijn de dichtstbijzijnde woningen en bedrijven met bijbehorende afstanden volgens de afstandentabel van de VNG-handreiking weergegeven.

4.1.2 Situatie plangebied

1. Goed woon- en leefklimaat recreatiewoningen

De (geplande) sportaccommodatie (zijnde een veldsportpark (met verlichting), heeft volgens Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) als sbi-code 9261.2 en een milieucategorie 3.1. Bij deze functie hoort een richtafstand tot gevoelige bestemmingen (zoals een recreatiewoning) van 50 meter in het kader van geluid.

De bijbehorende zoneringsafstanden zijn zoals gezegd:

Afstanden tabel

Hinder-Aspect	Afstand in meters	Opmerking / Toelichting
Geur	0	
Stof	0	
Geluid	50	
Gevaar	0	
Grootste afstand	50	
Verkeer	2 (P)	(P) als gevolg van personenvervoer
Visueel	1	Subjectieve aanduiding van een lage visuele hinder van gebouwen

Het relevante hinderaspect betreft geluid met een vereiste afstand van 50 meter tussen de rand van het sportpark en geluidgevoelige woningen, zoals de naastgelegen stacaravans en/of recreatiewoningen. Bij realisering van nieuwe hinderveroorzakende functies (zoals het sportpark) moet rekening worden gehouden met eventuele milieuhinder richting gevoelige bestemmingen in de omgeving. Uitgangspunt is dat ter plaatse van de recreatiewoningen sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat. Het is met andere woorden van belang dat toekomstige (bedrijfs-)functies geen belemmering vormen voor het woon- en leefklimaat van in de omgeving aanwezige (recreatie)woningen.

Naast het omgevingstype rustige woonwijk (rustig buitengebied) kent de VNG-handreiking ook het omgevingstype gemengd gebied. Wanneer sprake is van omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies, voor met name het aspect geluid, met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Het aspect geluid is veelal het maatgevende aspect. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies; direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied. Gezien de ligging nabij een drukke doorgaande weg (de Apeldoornseweg) kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting, dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap. De richtafstand van 50 meter kan dus worden verkleind

tot 30 meter. Dit houdt in dat de grens van het veldsportpark op minimaal 30 meter van de gevel van de dichtstbijzijnde recreatiewoning moet liggen.

In de werkelijke situatie is deze afstand ten aanzien van drie recreatiewoningen minder, namelijk respectievelijk 25, 27 en 29 meter. Er moet worden gezien of de overschrijding van de richtafstanden leidt tot een onaantvaardbaar verblijfsklimaat ter plaatse.

Op basis van het activiteitenbesluit gelden de volgende geluidsnormen ten opzichte van de omliggende recreatiewoningen.

Tabel 3 Geluidsnormen volgens het Activiteitenbesluit

	7.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 7.00 uur
$L_{A,r,LT}$ op de gevel van woningen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{A,r,LT}$ in in- of aanpandige woning	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
$L_{A,max}$ op de gevel van woningen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
$L_{A,max}$ in in- of aanpandige woning	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Het is niet aannemelijk dat deze geluidsnormen vanwege de werkelijke afstand van het sportveld tot de omliggende recreatiewoningen worden overschreden. Dit leidt tot de conclusie dat het leefklimaat ter plaatse, op basis van de huidige milieuregelgeving, aanvaardbaar wordt geacht.

Dit bovenstaande geldt temeer nu de intensiteit van het gebruik van zowel het recreatiepark als het veldsportpark beperkt is. Het veldsportpark zal daarnaast vooral gebruikt worden in de (vroeg) avonduren en het weekend. De eventuele hinder vanwege de sportactiviteiten wordt daarmee tot een minimum beperkt. Het parkeerterrein, de ontsluiting hier naartoe en de bebouwing zijn op geruime afstand van de recreatiewoningen gesitueerd. Hiervan valt geen hinder te verwachten.

2. Hinder bedrijfsactiviteiten

In de directe omgeving (en daarmee in de invloedssfeer) van de buitensportaccommodatie zijn twee bedrijfsactiviteiten gelegen.

a) De Lindehof

Afstanden tabel

Hinder-Aspect	Afstand in m	Opmerking / Toelichting
Geur	30	
Stof	0	
Geluid	50 (C)	(C) Continu
Gevaar	30	
Grootste afstand	50	
Verkeer	2 (P)	(P) als gevolg van personenvervoer
Visueel	1	Subjectieve aanduiding van een lage visuele hinder van gebouwen

Het aanleggen van een sportpark is niet een bestemming die vanuit de milieuzonering bescherming behoeft. Het recreatieterrein wordt dus niet in haar (ontwikkelings)mogelijkheden beperkt.

b) De Houtkamp

Afstanden tabel

Hinder-Aspect	Afstand in meter	Opmerking / Toelichting
Geur	30	
Stof	0	
Geluid	50 (C)	(C) Continu
Gevaar	30	
Grootste afstand	50	
Verkeer	2 (P)	(P) als gevolg van personenvervoer
Visueel	1	Subjectieve aanduiding van een lage visuele hinder van gebouwen

De veehouderij heeft een veebezetting van 113 melkkoeien, 350 scharrellegkippen, 18 vrouwelijk jongvee, 10 vleesstieren en 10 vleesstierkalveren. Het rundveegedeelte (diercategorieën waarvoor vaste afstanden gelden) vereist een minimaal vereiste afstand van 50 meter tot het terrein van het sportpark. Om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderij zo groot mogelijk te houden wordt de afstand van 50 meter uitgezet vanaf de perceelsgrens.



De kippen en de vleesstierkalveren behoren tot diercategorieën waarvoor omrekeningsfactoren zijn opgenomen. Dit houdt in dat er een geurberekening moet worden uitgevoerd. De kippen en vleesstieren mogen een geurbelasting tot $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ veroorzaken. Aangezien de geringe hoeveelheid dieren geen geurbelasting boven de $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ veroorzaakt op 50 meter van de perceelsgrens wordt voldaan aan de gestelde norm.

De veehouderij ligt in het extensiveringsgebied binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied, De Hoge Veluwe. Uitbreiding is alleen mogelijk als het biologisch gehouden dieren betreft of dieren die worden gehouden ten behoeve van natuurbeheer. Gezien de aard van het bedrijf (melkrundvee in combinatie met recreatie) is het niet reëel om te stellen dat het bedrijf zal gaan uitbreiden met dieren waarvoor omrekeningsfactoren gelden.

Bij het aanhouden van een minimale afstand van 50 meter vanaf de perceelsgrens van het bedrijf, en de bebouwing op het toekomstige sportpark, kan gesproken worden van een aanvaardbare milieuafstand als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van de kampeerboerderij met bijbehorende agrarische activiteiten.

Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat het ruimtelijk initiatief voor wat betreft de milieuzonering uitvoerbaar is.

4.2 Geluidhinder

4.2.1 Wettelijk kader

Sinds het eind van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. De Wgh is daarom sterk gelinkt aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder houdt in dat langs verkeers- en spoorwegen en rond gezoneerde industrieterreinen een planologisch aandachtsgebied (de zone) ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- indien middels een ruimtelijk besluit de aanleg van een (spoor)weg of industrieterrein wordt mogelijk gemaakt;

- indien middels een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone wordt mogelijk gemaakt;
- indien een reconstructie/wijziging aan een bestaande (spoor)weg (al dan niet in combinatie met een ruimtelijk besluit) wordt doorgevoerd.

4.2.2 *Situatie plangebied*

Een sportpark is geen geluidsgevoelige bestemming in het kader van de Wet geluidhinder. Het aspect wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï zijn derhalve niet relevant voor het plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 *Wettelijk kader*

Volgens de Wet milieubeheer is het nodig een planontwikkeling te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Een uitzondering op deze verplichting om de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen op de luchtkwaliteit mee te wegen, vormen bepaalde typen projecten die niet in betekende mate (in vervolg afgerond als 'NIBM') bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het begrip NIBM is uitgewerkt in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Stb. 2007, 440), en de bijbehorende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Een project draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de 1% grens niet wordt overschreden. Deze grens is 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 0,4 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit.

4.3.2 *Situatie plangebied*

In de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn geen gespecificeerde NIBM-grenzen opgenomen voor (de realisatie van) sportvelden. Voor een sportpark/voetbalvereniging is de bepalende bron voor luchtverontreiniging de bezoekende voertuigen.

Het voormalige ministerie van VROM heeft in samenwerking met Infomil een rekentool ontwikkeld om eenvoudig te kunnen bepalen of een plan niet in betekende mate bijdraagt. Deze rekentool berekent de toename van de concentraties luchtverontreinigende stoffen op basis van de toename van het aantal verkeersbewegingen.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat het aantal bezoekende voertuigen gemiddeld per dag zeker niet meer zal zijn dan 200 voertuigen (400 bewegingen). Uit de rekentool volgt dat bij een dergelijke toename van het aantal verkeersbewegingen de planbijdrage niet in betekende mate bijdraagt aan de lokale luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra verkeersbewegingen (voetstapen+rijden)		200
Aandeel vrachtwagen		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer		
NO ₂ in µg/m ³		0,76
PM ₁₀ in µg/m ³		0,10
Grens voor 'Niet in Betekende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de wijziging van het bestemmingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Wettelijk kader

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom invloedsgebieden ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

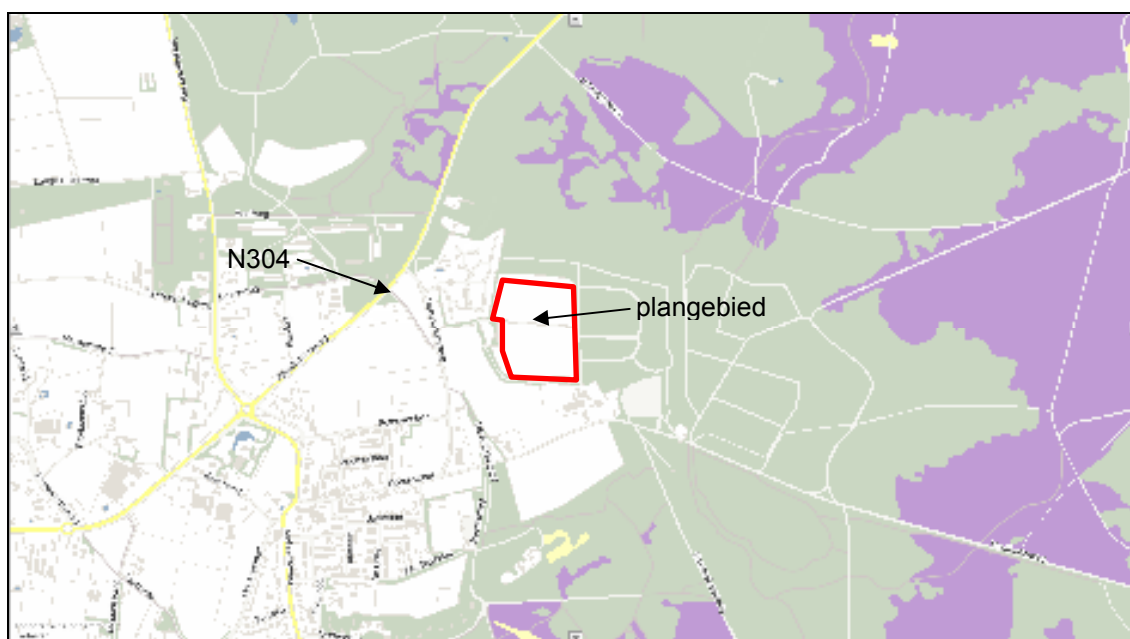
Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

4.4.2 Situatie plangebied

In onderstaand figuur is een uitsnede van de risicokaart van de provincie Gelderland weergegeven. Volgens de risicokaart zijn in de directe nabijheid van het sportpark geen risicobronnen gelegen. Het plangebied is echter op circa 250 meter afstand van de N304 gelegen. Over de N304 vindt transport met gevaarlijke stoffen plaats.

Het transport van gevaarlijke stoffen over de N304 is qua omvang beperkt. Het vervoer betreft met name bestemmingsverkeer. Langs en in de omgeving van de N304 zijn een tweetal LPG-tankstations gelegen en een vijftiental inrichtingen met een propaantank. Daarnaast zijn een defensieterrein en een veevoederbedrijf aanwezig. Op basis van deze inrichtingen betreft het vervoer met name brandbare vloeistoffen en gassen.



Plaatsgebonden risico

Uit een indicatieve berekening is gebleken dat voor de N304 geen PR 10^{-6} /jr-contour aanwezig is. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

Groepsrisico

Het groepsrisico is ruim onder de oriëntatiewaarde berekend. De toename van het groepsrisico is beperkt. Geconcludeerd wordt hierom dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het plan.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de wijziging van het bestemmingsplan.

4.5 Bodem

4.5.1 Beleidskader

In het geval van een bestemmingsherziening dient de betreffende bodem geschikt te zijn voor de nieuwe functie. Om na te gaan of dit het geval is kan de bodemkwaliteitskaart (BKK) van de gemeente Ede worden geraadpleegd en historisch onderzoek worden uitgevoerd. Beide instrumenten geven inzicht in de te verwachten bodemkwaliteit. Indien blijkt dat een locatie onverdacht is kan door de gemeente Ede vrijstelling worden verleend voor het uitvoeren van een uitgebreid bodemonderzoek. Aan deze vrijstellingsregeling zit wel een risico. De bodemkwaliteitskaart is namelijk een verwachtingswaardenkaart. Hierdoor bestaat de kans dat de bodemkwaliteit op de betreffende locatie van een slechtere kwaliteit is als op basis van de bodemkwaliteitskaart verondersteld mag worden. Als de aanvrager van de planherziening gebruik maakt van de vrijstellingsmogelijkheid, dan zijn kosten die hieruit mogelijk voortvloeien (bijvoorbeeld door stagnatie indien de grond toch verontreinigd blijkt) voor rekening van de aanvrager.

4.5.2 Situatie plangebied

Het onderzoek is uitgevoerd conform het onderzoeksprotocol NEN 5740 met de strategie grootschalig onverdachte locatie (B2). Ook het grondwater is onderzocht.

Tijdens het veldwerk zijn zintuiglijk geen waarnemingen gedaan die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Analytisch zijn in zowel de bovengrondmonsters als de ondergrondmonsters geen van de onderzochte stoffen boven de streefwaarde waargenomen.

In het grondwater van de meeste peilbuizen is zink licht verhoogd aangetroffen. Daarnaast zijn barium, cobalt en nikkel incidenteel licht verhoogd aangetoond.

In het grondwater van peilbuis 6 (meest zuidwestelijk gelegen peilbuis) zijn in eerste instantie zink en cadmium matig verhoogd gemeten. Na de herbemonstering is zink boven de interventiewaarde en cadmium matig verhoogd aangetroffen.

Voor het matig verhoogde gehalte aan cadmium is geen oorzaak aan te geven. Hiervoor is nader onderzoek nodig. Echter in dit geval mag het nader onderzoek ook op een later tijdstip worden uitgevoerd. De aangetroffen verontreiniging bevindt zich namelijk op 4 m-mv; hierdoor zijn er geen contactmogelijkheden. Het toekomstige gebruik is sportvelden. Wel is er een accommodatie gepland, waarvoor mogelijk een drainage mogelijk is. Afhankelijk van de toekomstige locatie van deze accommodatie moet in het kader van de omgevingsprocedure alsnog een nader onderzoek worden uitgevoerd.

Het sterk verhoogde gehalte zink is geen probleem, deze gehalten komen binnen de gemeente namelijk vaker voor. Qua grond is de bodem geschikt voor het beoogde doel.

Ten aanzien van het gebied rondom de ontsluiting is er in 2010 onderzoek (Land, kenmerk 76090.02 van 3 juni 2010) uitgevoerd naar de ontsluiting.

De locatie betreft een puinhoudend pad met een oppervlakte van 1100 m². Het onderzoek betreft een gecombineerd verkennend bodemonderzoek en onderzoek naar de aanwezigheid van asbest (Land, kenmerk 76090.02 van 3 juni 2010).

Tijdens het onderzoek zijn in de bovengrond een licht verhoogde gehalten olie en PAK gemeten. In de ondergrond is geen van de onderzochte stoffen verhoogd waargenomen. Het grondwater is licht vervuild met barium en zink.

Voor het asbestonderzoek zijn vijf sleuven gegraven die onderzocht zijn op de aanwezigheid van asbest. Tijdens dit onderzoek is een beperkte spot aangetroffen in het puinpad aanwezig die een sterk verhoogd gehalte asbest bevat (6000 mg/kgds). Na verwijdering van de asbesthoudende spot is de locatie geschikt voor het gebruik. Dit is onderdeel van de uitvoeringstrategie.

Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat het ruimtelijk initiatief ten aanzien van de bodemkwaliteit uitvoerbaar is.

4.6 Water

Het gemeentelijke beleid qua water staat beschreven in het Waterplan. Dit plan is een gezamenlijk product van Gemeente Ede, Waterschap Vallei & Eem, Provincie Gelderland en Waterleidingbedrijf Vitens. De belangrijkste uitgangspunten voor de omgang met water, die in het Waterplan worden beschreven zijn:

- de trits 'vasthouden, bergen en dan pas afvoeren van regenwater'
- Scheiden van vuil en schoon water
- Vergroten van de kwaliteit van de leefomgeving

Hemelwaterbeleid

Schoon hemelwater dient waar mogelijk in de bodem geïnfiltreerd te worden conform artikel 2.7.5 van de bouwverordening en de eisen gesteld in het hemelwaterbeleid. In het hemelwaterbeleid "*In de weer met neerslag*" zijn de doelstellingen ten aanzien van hemelwater uit het waterplan operationeel uitgewerkt. Afkoppeling van daken gebeurt bij voorkeur via zichtbare afvoer en infiltratie en wel om de volgende reden.

- foutieve afkoppeling zichtbaar (voorkoming bodemvervuiling)
- bewustwording burger
- verbeteren kwaliteit leefomgeving

De keuze voor een infiltratievoorziening, alsook de uitwerking van de benodigde bergingscapaciteit is uitgewerkt door de gemeente Ede.

Grondwatervisie

De grondwatervisie is ook een operationele uitwerking van het waterplan van Ede. De grondwaterstand kan van nature langs de Veluweflank enorm fluctueren. Bovendien verwacht de provincie Gelderland in deze zogenaamde 'grondwaterfluctuatietoneel' in de toekomst ten gevolge van klimaatverandering een extra stijging van de grondwaterstand met 15 tot 20 cm.

Met de grondwatervisie streeft de gemeente Ede naar balans in haar stedelijke grondwatersystemen, waarbij enerzijds grondwateroverlast wordt voorkomen en anderzijds wordt gezorgd dat zo min mogelijk grondwater van hoge kwaliteit wordt afgevoerd.

Situatie plangebied

Het plangebied is gelegen aan de noordoost zijde van Otterlo. In de huidige situatie was het gebied voornamelijk in gebruik als maïsland.

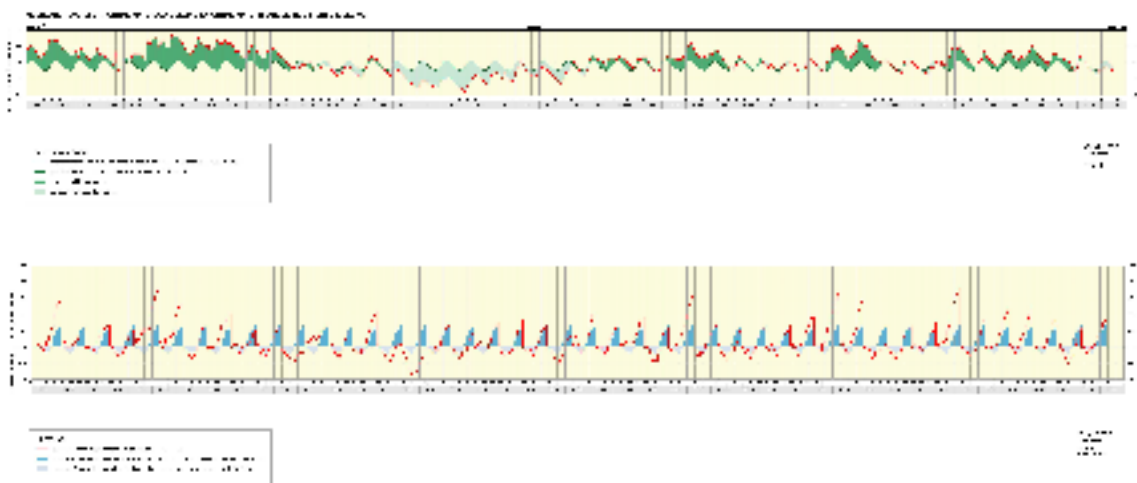
Het grootste deel van het plangebied ligt op een hoogte van 28 m +NAP. Binnen het plangebied zijn met hoge zwarte enkeerdgronden aanwezig. Deze laten een bodemopbouw zien van leemarm en zwak lemig fijn zand.

Het eerste watervoerende pakket bestaat uit matig grof tot uiterst fijn zand. Over het algemeen is de doorlatendheid goed. De huidige grondwaterstand in het gebied is ongeveer 4 m-mv. Het grondwater stroomt globaal in westelijke tot zuidwestelijke richting.

Otterlo is gelegen op de rand van de stuwwal waardoor het grondwatersysteem onderdeel uitmaakt van het veluwemassief. Door deze ligging reageert het systeem nauwelijks op droge of natte perioden van korte duur en reageert het sterk vertraagd op zulke perioden van lange duur. Het duurt bovendien lang, voordat de invloed van een natte of droge periode is uitgewerkt door de enorme

bergingscapaciteit en vrijwel constante afvoer in westelijke richting. Effecten van een reeks opeenvolgende natte of droge jaren blijven daardoor gedurende lange tijd aanwezig. Hierdoor kan de grondwaterstand per (langdurige) periode enorm verschillen. Dit is een belangrijk aandachtspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen.

In onderstaande figuur is de waargenomen grondwaterstand van een peilbuis in Otterlo ten opzichte van de gemiddelde grondwaterstanden over de jaren 1961 t/m 2003 grafisch weergegeven. Uit het overzicht volgt dat de grondwaterstand per periode enorm fluctueert. Het verschil tussen een droge en natte periode kan zelfs oplopen tot 4 meter. Het is van belang deze tendensen in het achterhoofd te houden bij ruimtelijke ontwikkelingen. De noodzaak tot waterdichte kelders lijkt in droge perioden niet noodzakelijk, maar dit zal in een natte periode tot problemen leiden.



Waterhuishoudkundig systeem

Na de ontwikkeling zal in het plangebied de hemelwater- en afvalwaterstroom van elkaar gescheiden zijn. Belangrijke uitgangspunt daarbij is dat de benodigde berging binnen het eigen plangebied wordt aangelegd. Hieraan voldoet het plan in ruime mate.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

4.7.1 Beleid/regelgeving

Op 5 juli 2012 is de nota 'Archeologie in Evenwicht, Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' door de gemeenteraad vastgesteld. De nota steelt op de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007), een wetswijziging van de Monumentenwet. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen van de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

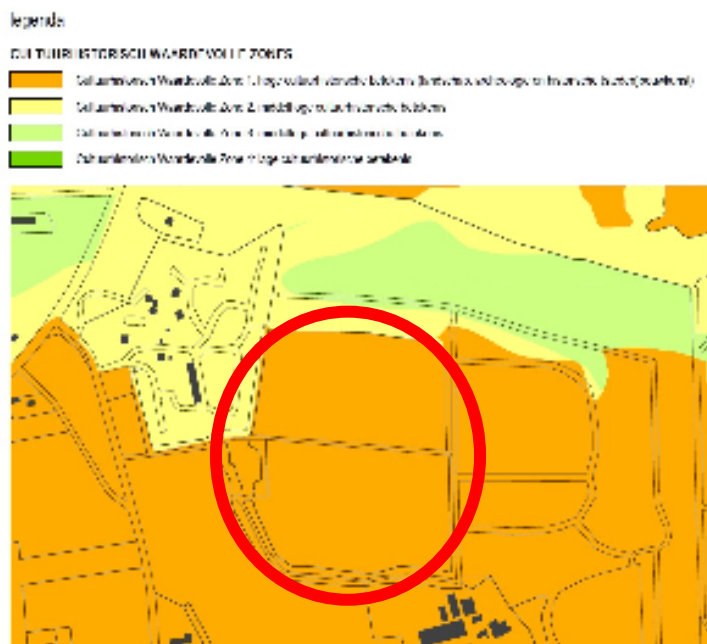
Op een aantal punten biedt de wet de gemeente ruimte om archeologieregels op eigen wijze in te vullen. Met de archeologienota is deze ruimte benut en is gemotiveerd hoe in Edese bestemmingsplannen met archeologie wordt omgegaan. In de nota zijn onder andere een aantal vrijstellingen voor archeologisch onderzoek opgenomen en is een verruiming (versoepeling) van de in de wet vastgelegde ondergrenzen doorgevoerd. De nota vormt de basis voor de archeologische regeling in dit bestemmingsplan.

Cultuurhistorische Waardenkaart Ede (2012)

Het beleid in de archeologienota is gekoppeld aan de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede. Op deze kaart staan alle in de gemeente bekende en te verwachten cultuurhistorische (en dus ook archeologische) waarden.¹ De integrale cultuurhistorische waardering van gebieden, die heeft plaatsgevonden na inventarisatie van afzonderlijke cultuurhistorische waarden, leidde tot de eigenlijke

¹ Zie RAAP-rapport 2500 (2013).

Cultuurhistorische Waardenkaart. Op deze kaart (RAAP-rapport 2500, kaartbijlage 6) staan vier categorieën cultuurhistorische zones.



Figuur: Plangebied op de CHW Ede

4.7.2 Situatie plangebied

Bij de inventarisatie van archeologische waarden in het onderhavige plangebied is gebruik gemaakt van de resultaten van in het gebied uitgevoerd archeologisch vooronderzoek² en gegevens op de Cultuurhistorische Waardenkaart Ede.

Het gebied op de Cultuurhistorische Waardenkaart vrijwel in zijn geheel aangemerkt als zone met een hoge cultuurhistorische betekenis. Het gebied is bijzonder kenmerkend en cultuurlandschappelijk gaaf. Het herbergt een grote dichtheid aan relatief goed geconserveerde, cultuurhistorisch waardevolle elementen, met name archeologische en landschappelijke elementen.

Met het archeologische vooronderzoek is op non-destructieve wijze bepaald of er zich in de te ontwikkelen delen van het plangebied archeologische resten kunnen bevinden. Daartoe is als eerste in het hele plangebied een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Vervolgens is de archeologische potentie van bepaalde zones met behulp van proefsleuven nader in beeld gebracht. Eventuele archeologische resten zouden in deze zones relatief dicht onder het maaiveld moeten liggen en zouden om die reden bij de aanleg van het sportpark zeker worden geraakt.

Het proefsleuvenonderzoek leverde twee archeologische vindplaatsen op. Vindplaats 1 in het westen van het plangebied en vindplaats 2 in het centrale deel van het plangebied.

Vindplaats 1 betreft de vrij gaaf bewaarde overblijfselen van een uitgestrekte agrarische nederzetting die waarschijnlijk gesticht is in de Late Middeleeuwen (13^e tot 15^e eeuw) en die heeft voortbestaan tot in de Nieuwe tijd, vermoedelijk de 18^e eeuw. De gebouwen die in het onderzochte gebied hebben gestaan, waren uitsluitend van hout, mogelijk van een uniek type (Veluwe) boerderij. Er is geen duidelijk verband met het (verdwenen) erf dat van het begin van de 19e eeuw tot in de jaren zeventig van de 20e eeuw ten oosten van vindplaats 1 aanwezig was. Met het laatstgenoemde erf hangen wel enkele grote bodemverstoringen samen, die aan de oostrand van de vindplaats werden waargenomen.

Vindplaats 2 is een zone met uiteenlopende sporen en restanten van menselijke activiteiten in verschillende deelperioden van de prehistorie, onder andere vuurstenen werktuigen en aardewerkscherven uit de Steen-, Brons- en IJzertijd. De resten lijken zich in hoofdzaak te beperken

² Zie Synthesrapport S120357 (2012); Archeodienst Rapport 231 (2013).

tot het hoger gelegen deel van het terrein. Het is niet duidelijk of mensen hier meer of minder kortstondig hebben gewoond of dat het gaat om overblijfselen van off-site activiteiten.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de methoden en resultaten van de onderzoeken wordt verwezen naar de archeologische rapporten die bij dit plan zijn gevoegd. Van belang voor onderhavig plan is de begrenzing van de vindplaatsen in horizontale en verticale zin. De horizontale begrenzing is gereconstrueerd in bijlagen 10 tot en met 13 in het rapport van Archeodienst. In verticale zin manifesteren de archeologische resten zich aan de westzijde van het plangebied vanaf 40 centimeter, en in het centrale en oostelijke deel van het plangebied vanaf 50 centimeter beneden het huidige maaiveld.

Uitgangspunten voor het bestemmingsplan

De archeologische vindplaatsen worden door de gemeente waardevol geacht en in dit plan planologisch beschermd met een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'. Overige delen van het plangebied met een 'hoge cultuurhistorische betekenis' op de Cultuurhistorische Waardenkaart worden conform gemeentelijk archeologiebeleid eveneens planologisch beschermd. Aan de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' is een vergunningstelsel gekoppeld, waarmee onevenredige aantasting van archeologische (verwachtings)waarden wordt voorkomen.

Bij het bestemmen van de gronden in het plangebied is uitgegaan van twee soorten terreinen:

- a) Terreinen van archeologische waarde ('Waarde-Archeologie 1');
- b) Terreinen met een hoge cultuurhistorische betekenis ('Waarde-Archeologie 2').

Ad a:

Dit zijn terreinen waar archeologische vindplaatsen aantoonbaar aanwezig zijn. Behoudenswaardige archeologische resten bevinden zich hier vanaf 40 cm beneden het huidige maaiveld. Bouw- en aanlegwerkzaamheden dieper dan 40 cm kunnen op basis van het in dit plan opgenomen vergunningstelsel alleen doorgang vinden onder de voorwaarde van aanvullend archeologisch onderzoek.

De gemeente streeft ernaar vindplaatsen bij de herinrichting van het gebied te ontzien, bijvoorbeeld door de parkeerplaats en ontsluitingsweg ter hoogte van vindplaats 1 op te hogen en de sportvelden ter hoogte van vindplaats 2 bij de aanleg zo min mogelijk af te graven. Het is echter onmogelijk om alle dieper versturende elementen van het sportpark buiten zones met archeologische resten te plannen. Ter hoogte van het kantinegebouw en het zuidelijke deel van het B-veld zullen archeologische resten middels een definitief archeologisch onderzoek worden gedocumenteerd en veiliggesteld.

Archeologisch onderzoek dat in Ede wordt uitgevoerd, moet voldoen aan de richtlijnen in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie en aan door burgemeester en wethouders van de gemeente Ede gestelde voorwaarden (zie Erfgoedverordening Gemeente Ede 2012, artikel 17 en 18).

Ad b:

Dit zijn zones met een overwegend hoge archeologische verwachting die in het kader van de aanleg van het sportpark niet verder zijn onderzocht. In deze zones bestaat nog steeds een reële kans op het aantreffen van waardevolle archeologische resten uit de periode tussen de Late Steentijd en Vroege Middeleeuwen. Eventuele archeologische resten bevinden zich hier op een gemiddelde diepte vanaf 50 cm beneden het huidige maaiveld. Bouw- en aanlegwerkzaamheden dieper dan 50 cm beneden maaiveld en met een oppervlak groter dan of gelijk aan 250 m² kunnen op basis van het opgenomen vergunningstelsel alleen doorgang vinden onder de voorwaarde van aanvullend archeologisch onderzoek.

Archeologisch onderzoek is in gronden met een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' niet noodzakelijk als naar het oordeel van een archeologische deskundige namens de gemeente is aangetoond dat archeologische (verwachtings)waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad. Dit geldt bijvoorbeeld wanneer aantoonbare technische maatregelen worden getroffen waardoor archeologische (verwachtings)waarden in de bodem kunnen worden behouden. Dit laatste is bij de aanleg van de sportvelden uitgangspunt.

4.8 Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Na enige wetswijzigingen is de wet momenteel vooral gericht op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming nodig hebben.

Indien plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn.

Situatie plangebied

In het kader van de Flora- en faunawet is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezige natuurwaarden in het gebied. In deze rapportages is geconcludeerd dat het plangebied als marginaal agrarisch foerageergebied voor das fungeert, en dat naast de toekomstige sportvelden bijburchten van de das aanwezig zijn. Als gevolg van de realisatie van het sportpark Kastanjebos zal een deel van het foerageergebied verdwijnen. De burchtlocaties zijn in de plannen ontzien, evenals vleermuisbomen en andere natuurfuncties.

Het verloren gaan van 6,2 hectare agrarisch gebied door de aanleg van sportpark Kastanjebos lijkt nauwelijks van invloed te zijn op de foerageercapaciteit van de naburige dassengroepen en daarmee op het goede voortbestaan van de soort. Ze hebben weinig agrarisch gebied tot hun beschikking, maar kunnen in het bos- en natuurgebied De Hoge Veluwe ruimschoots in hun bestaan voorzien. Dat gebied omvat graslandjes voor het grootwild en met de hoge wildstand worden onder meer ook mestkeversoorten bevorderd.

Mitigerende maatregelen

De gemeente wil bij de aanleg van het sportpark zorgvuldig omgaan met de das. Om die reden is een natuurinclusief ontwerp gemaakt dat deels ook fungeert als mitigerende maatregelen op grond waarvan een positieve afwijzing is verleend.

Begroeide wal (geluidswal)

Onder meer daartoe wordt rond het sportpark een begroeide wal aangelegd, die behalve een tribunefunctie, vooral bedoeld is als afscherming voor de omringende natuurwaarden. Op de wal komt een hek of wand om onder meer de das van de sportvelden te weren. Langs de noord-, oost- en zuidkant wordt een wand gerealiseerd, zodat geluiden van de sportvelden minder ver doordringen in het omringende bos.

Zone natuurgebied rond wal

Rond de wal komt een zone die geheel als natuurgebied wordt ingericht. Daarbij zijn de kenmerken een licht geaccidenteerd terrein, met inlands vruchtdragend plantsoen en een berijdbare grasstrook die door jongvee wordt kort gehouden. Daarmee ontstaat voor das een alternatief en hoogwaardiger foerageergebied, dat een groter deel van het jaar mogelijkheden biedt dan de huidige 6,2 hectare agrarisch gebied.

Parkeerplaats met halfverharding

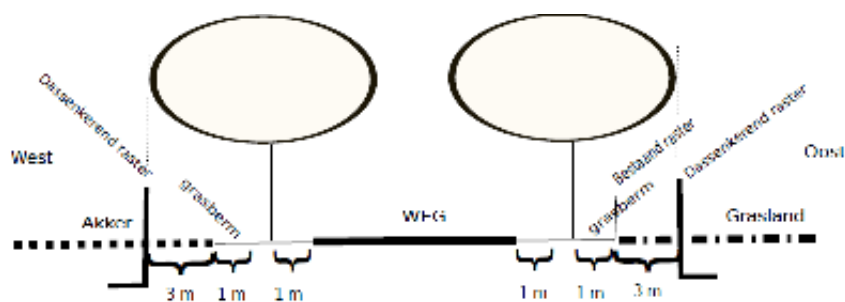
Daarnaast wordt een klein deel van het grasland van de huiskavel van het agrarisch bedrijf Van Omme, waar ook de ontsluiting van het sportpark wordt gerealiseerd, omgezet in parkeerplaats en een gebied waarin besdragende soorten en fruitbomen te vinden zijn. Hierbij wordt een halfverharding toegepast, waardoor gras in sterke mate aanwezig zal blijven. Als scheiding tussen de parkeervakken worden besdragende struiken en notenbomen geplant. Het gebied met daarin de vruchtdragende soorten biedt tevens een afscherming van de vleermuisboom, waarbij zowel de grasondergroei als de vruchten bijdragen aan het voedselaanbod voor das.

Ontsnippering leefgebieden Das

Verder wordt ten westen van het plangebied de 10,4 ha agrarisch gebied van de noordelijke eng voor de dassen rond het sportpark Kastanjebos ontsloten door een faunatunnel (zie onderstaande dwarsdoorsnede) onder de Hoenderloseweg met geleidende rasters langs de weg, opgaande beplanting rond de geaccidenteerde tunnelingang en tunneluitgang en ruigtestroken op de noordelijke eng. In de afbeelding op de volgende pagina wordt een voorlopig inrichtingsschets weergegeven van de genoemde maatregelen op de noordelijke eng.



Voorlopig inrichtingsplan noordelijke Eng



Dwarsdoorsnede weg met dassenraster en ruimtebeslag

Voorlopig inrichtingsplan met dwarsdoorsnede

De stroken zullen beplant worden met onder andere ruigte- en braamstroken. Daarnaast zijn er twee kleine bossages gedacht met ruigte, braam, veldesdoorn en sleedoorn. Hieronder is een voorbeeld opgenomen van een ruigtestrook.



Voorbeeld van een beoogde ruigtestrook

Gezien de wisselende teelten die voor de das geschikt zijn en het individuele gebruik van de Eng door een andere das lijkt dit medegebruik goed mogelijk.

Ontheffing Flora- en faunawet

De das staat in de lijst beschermde soorten van tabel 3 behorende bij de AmvB van de Flora- en faunawet. Het laten vervallen van foerageergebied voor de das is ontheffingsplichtig in de zin van de Flora- en faunawet als sprake is van verstoring van de vaste verblijfplaatsen van de das. Om die reden is een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet aangevraagd. Bij besluit van 3 december 2013 heeft de Staatssecretaris van Economische Zaken de gevraagde ontheffing geweigerd omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet (positieve afwijzing). Daarbij heeft de staatssecretaris de hiervoor besproken mitigerende maatregelen in aanmerking genomen en daardoor tot de conclusie gekomen dat er geen ontheffing nodig is. Verder worden de inrichtingswerkzaamheden uitsluitend bij daglicht uitgevoerd en moeten alle verstoringsfactoren van de gebruiksfase van het toekomstig sportpark, zoals licht en geluid, onder de normen blijven die in de soortenstandaard voor de bescherming van dassen staan genoemd, en moeten de aanlegwerkzaamheden onder begeleiding en op basis van een ecologisch werkprotocol worden uitgevoerd.

In de positieve afwijzing van 3 december 2013 is uitdrukkelijk bepaald dat mogelijk toch een ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk is als de in het besluit genoemde maatregelen niet worden uitgevoerd. Een afwijking van de maatregelen, zonder hiervoor ontheffing aan te vragen, leidt tot overtreding van de Flora- en faunawet.

Borging

De genoemde mitigerende maatregelen zijn geborgd door het opnemen van voorwaardelijke verplichtingen in de regels van het bestemmingsplan. Dit betekent dat het sportpark niet eerder in gebruik genomen kan worden dan het moment dat de mitigerende maatregelen zijn uitgevoerd.

De gemeente is met de eigenaren van de gronden, waarop de ontsluiting met mitigerende maatregelen zal worden uitgevoerd, in overleg over de verwerving van zijn gronden. De gemeente zal ook in overleg treden met de eigenaar van het perceel op de noordelijke Eng van Otterlo. Op deze percelen dienen landschapselementen aangelegd te worden als mitigerende maatregel voor de das. Indien de gemeente met de eigenaren en/of gerechtigden geen overeenstemming kan bereiken over de verwerving respectievelijk de vestiging van een zakelijk recht zal de gemeente de benodigde gronden onteigenen, zodat de uitvoering van de mitigerende maatregelen is verzekerd.

Afgezien daarvan geldt dat in het kader van de positieve afwijzing op grond van de Flora- en faunawet handhavend kan worden opgetreden indien wordt afgeweken van de in dat besluit genoemde maatregelen. Ook langs deze weg is de uitvoering van de maatregelen dus verzekerd.

4.9 Natuurbeschermingswet

De Habitatrichtlijngebieden en de Vogelrichtlijngebieden zijn aangewezen als beschermde natuurgebieden. Deze gebieden vormen gezamenlijk de Natura 2000 gebieden. Bij werkzaamheden in of nabij een Natura 2000-gebied dient getoetst te worden of er negatieve effecten zijn op de natuurwaarden.

Situatie plangebied

Doordat significante effecten op het Natura 2000 – gebied de Veluwe niet op voorhand zijn uit te sluiten is een passende beoordeling voor dit bestemmingsplan gemaakt. Uit de passende beoordeling blijkt dat er drie habitattypen in de invloedssfeer liggen van het bestemmingsplan Sportpark Kastanjebos.

Voor het habitatype *Zandverstuivingen (H2330)* is geconcludeerd dat de soort Duinpieper niet aangetroffen is in en rondom het plangebied. Voor de boomleeuwrik geldt dat de plaats waar hij aangetroffen is (op ruim 300 meter van het plangebied) leidt tot de conclusie dat het plan niet zal leiden tot negatieve effecten op het leefgebied van de boomleeuwrik. Tevens zal het gebruik van dit soort als indicator voor de gunstige staat van instandhouding voor dit habitatype niet worden beperkt of belemmerd.

Voor het habitatype *Beuken-eikenbossen (H9120)* is geconcludeerd dat de typische soort hazelworm niet is aangetroffen in en om het plangebied. Ten aanzien van de Zwarte Specht is aangetoond dat dit soort als indicator voor de gunstige staat van instandhouding voor dit habitatype niet onevenredig belemmerd wordt. Dat geldt eveneens voor de boomklever.

Door de voldoende alternatieve mogelijkheden in foerageermogelijkheden en het feit dat de gunstige staat van instandhouding voor dit soort in de loop der jaren alleen maar beter is geworden is er geen aanleiding dat het plan leidt tot negatieve effecten voor dit soort.

Voor het habitatype *Oude Eikenbossen (H9190)* heeft de passende beoordeling laten zien dat het plan geen negatieve effecten heeft op de typische soort Wespandief. De typische soort matkop komt in en om het plangebied niet voor.

Vogelsoorten

In de passende beoordeling is aangetoond dat naast de soorten Zwarte Specht en Wespandief geen andere vogelsoorten (die onder het beschermingsbereik van de Natuurbeschermingswet vallen) gebruik maken van het plangebied en de nabije omgeving. Negatieve effecten op de overige vogelsoorten zijn op voorhand uitgesloten.

Voor beide vogelsoorten is aangetoond dat verstoring door het bestemmingsplan (geluid- en lichthinder en menselijke aanwezigheid) periodiek van aard zal zijn. Tevens zal de verstoring met name op treden tijdens wedstrijden en het maaien van de sportvelden. Het grootste deel van de week zullen de sportvelden niet in gebruik zijn en gebruik van de sportvelden na zonsondergang zal geen verstoring van het foerageergebied van de dagactieve soorten tot gevolg hebben.

Voor de Zwarte Specht geldt wel dat de broedplaatsen iets verder van het plangebied gekozen zullen worden maar dit betekent niet dat het leefgebied in kwaliteit achteruit gaat.

Ten aanzien van de instandhoudingsdoelstellingen voor de vogelsoorten die onder het regime van Natura 2000 vallen concluderen wij dat het plan niet leidt tot negatieve significante effecten.

Hoofdstuk 5 Juridische opzet

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven hoe het beleid en de planuitgangspunten zijn verwoord in de planregels. Zo wordt een toelichting gegeven op het juridische systeem en op alle afzonderlijke bestemmingen.

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

5.2 Hoofdropzet

5.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding zijn twee bestemmingen weergegeven. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de planregels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden.

5.2.2 Planregels

De hoofdstukken voor de planregels hebben de volgende indeling:

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. In de inleidende regels worden de in het bestemmingsplan voorkomende begrippen beschreven en wordt de wijze van meten uitgelegd.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 5) bevat de bestemmingsregels. In deze regels wordt de bestemming omschreven en worden de bouw- en gebruiksregels verwoord.

- Hoofdstuk 3 (artikelen 6 en 7) bevat de overige regels, zoals de anti-dubbeltelregel en algemene gebruiksregels.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 8 en 9) bevat de overgangs- en slotregels.

5.2.3 Bestemmingen

De landschappelijke inrichting die samenhangt met het natuurinclusieve ontwerp heeft deels de bestemming 'groen' en deels de bestemming 'natuur' gekregen. De reden hiervoor is dat in het gedeelte van de Hoenderloseweg naar het plangebied een ontsluiting gerealiseerd wordt en dat in dit gebied er meer gebiedsbelasting optreedt door komende en gaande sporters. Tevens zal in dit gebied er meer flexibiliteit bestaan voor wijzigingen in de landschappelijke inrichting.

De houtwal die aan de westzijde en de zuidzijde van het recreatiepark is aangeduid (binnen de bestemmingen sport en groen) is een aan te planten houtwal als afscherming van het sportpark naar het recreatiepark.

De bestemming natuur is vooral gereserveerd voor de inrichtingsmaatregelen die voortvloeien uit het natuurinclusieve ontwerp. Het beschermingsregime is zwaarder dan de bestemming 'groen' om te waarborgen dat de inrichtingsmaatregelen ook behouden blijven. Naar aanleiding van een zienswijze is de vraag opgeworpen in hoeverre de bestemming natuur het mogelijk maakt om enkele malen per jaar de betreffende gronden te gebruiken voor een houttransport. Daartoe overwegen wij dat het gebruik van enkele malen per jaar van een houttransport niet een zodanig gebruik is dat een aparte bestemmingsplanregeling vergt. Het kan beschouwd worden als een gebruik dat 'opgaat' in de bestemming. Voor zover dat niet toereikend is kan het houttransport ook planologisch zijn regeling treffen in de bestemmingsomschrijving voor zover het gaat om verharde en onverharde paden.

De bestemming sport is opgenomen voor de verwezenlijking van het sportpark. Binnen deze contouren moet het complex zich ontwikkelen. Voor de kantine en de kleedkamers is een bouwvlak aangewezen. Tevens is in de hele bestemming het toegestaan om verlichting te voeren.

De aanduiding 'houtwal' loopt deels over de bestemming Groen en deels over de bestemming Natuur. Deze aanduiding is opgenomen omdat met het recreatiepark de afspraak is gemaakt dat rondom het park een afschermende houtwal geplaatst zou worden. De aanduiding is bedoeld om via de band van het aanlegvergunningstelsel te garanderen dat de houtwal in stand blijft.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Van ieder bestemmingsplan moet de financieel-economische uitvoerbaarheid hiervan worden aangetoond. Daarnaast dient er voorafgaand aan een ruimtelijke procedures vooroverleg gevoerd te worden ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijk ordening (Bro). De resultaten van dat vooroverleg zullen in het bestemmingsplan worden verwerkt.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een ontwerp voor een bestemmingsplan dient onderzoek plaats te vinden naar de financiële uitvoerbaarheid van het plan. In dat kader is een planschaderisicoanalyse uitgevoerd. De analyse laat zien dat er sprake is van planschade maar niet in die mate dat de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in het geding komt.

De gemeente is verantwoordelijk voor de aanleg van het sportpark en draagt daarvoor de financiële lasten. Tot dat doel heeft de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld. In die zin is de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan gewaarborgd.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Volgens artikel 3.1.6, lid 1 onder e van het Bro moet in een toelichting van een bestemmingsplan beschreven worden op welke wijze de omgeving bij de voorbereiding van het plan betrokken is. Tevens schrijft de gemeentelijke inspraakverordening voor om bij ruimtelijke plannen met een maatschappelijke impact een inspraakprocedure te volgen.

Gelet op bovenstaande redenen is het bestemmingsplan vrijgegeven voor inspraak en is er een informatiemarkt gehouden. Dit heeft geresulteerd in vier inspraakreacties. Deze zijn samengevat en van beantwoording voorzien in de nota inspraak en vooroverleg.

In de periode van ter inzage legging is tevens vooroverleg gevoerd met betrokken mede-overheden. De provincie heeft een reactie ingediend. Deze is ook samengevat en van beantwoording voorzien in de nota inspraak en vooroverleg.