

Plantoelichting

**Bennekom,
Kerkhoflaan
(parkeerplaatsen)**

1 Inleiding

Ter plaatse van het voormalige woonhuis Kerkhoflaan 38 te Bennekom is Snetselaar Beheer BV voornemens parkeerplaatsen aan te leggen.

In het vigerende bestemmingsplan "Bennekom-centrum" is het betreffende perceel bestemd voor een vrijstaande woning. De woning ter plaatse is begin 2012 evenwel gesloopt met het oog op de voorgenomen aanleg van parkeerplaatsen.

2 Beschrijving locatie

2.1 Ligging locatie

De kavel komt grotendeels overeen met de locatie van de gesloopte woning Kerkhoflaan 38. Ten noorden van nr. 38 is de woning Kerkhoflaan 36 gelegen, met aansluitend daarop de entree tot het bestaande parkeerterrein achter de C1000. Benoemde entree zal als zodanig ook dienst doen voor de auto's op de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen. Ten oosten en ten zuiden van het parkeerterrein is de Kerkhoflaan gelegen, terwijl de westzijde begrensd wordt door de bebouwing van de C1000-supermarkt.



Ligging planlocatie

3 Ruimtelijke aspecten

In 2011 is door Snetselaar Beheer BV, zijnde de exploitant van de C1000-supermarkt aan de Dorpsstraat/Kerkhoflaan, het perceel met woning Kerkhoflaan 38 te Bennekom gekocht. De woning is inmiddels gesloopt om de weg vrij te maken voor de aanleg van parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen zijn een aanvulling op de bestaande openbare parkeerplaatsen achter de C1000-supermarkt. Mede gelet op de in acht te nemen nieuwe bestemming van het terrein zijn de nieuwe parkeerplaatsen eveneens openbaar toegankelijk, derhalve zal geen slagboom o.i.d. de toegang gaan belemmeren.

De locatie draagt bij aan de betekenis en het aanzicht van het centrum van Bennekom en werd door de aanwezigheid van de woning Kerkhoflaan 38 gekenmerkt door een overwegend groene uitstraling. Gelet op de wenselijkheid van aanwezigheid van voldoende parkeerplaatsen voor het centrum van Bennekom, dient de voorgestane uitbreiding van parkeergelegenheid in beginsel positief benaderd te worden. Als belangrijke randvoorwaarde geldt wel dat de parkeerplaatsen omzoomd gaan worden door robuust groen met hagen, die de auto's zo veel mogelijk aan het zicht gaan onttrekken.

Verkeer/parkeren en groenvoorzieningen.

4.1 Verkeer/parkeren

Het gaat hier om een toename van een aantal parkeerplaatsen, wat gunstig is voor de bereikbaarheid van het centrum van Bennekom. Aandachtspunt is wel dat het toegangsweggetje smal is en er maar 'een voertuig tegelijk gebruik van kan maken. Gelet op het feit dat de te overbruggen afstand vrij kort is en men elkaar kan zien, is dit probleem in de praktijk goed op te lossen.

Aan de zijde van de Kerkhoflaan dient het trottoir enigszins te worden verlegd en zal de oversteek naar de Tiendweg in stand dienen te blijven.

5. Natuurbeschermingswetgeving en Archeologie/cultuurhistorie

Natuurwetgeving

Gebiedsbescherming

Het betreffende perceel ligt niet in een beschermd natuurgebied (Natura 2000/EHS). Het dichtst gelegen Natura 2000 gebied Veluwe is gelegen op 1 kilometer van het plangebied. De Natuurbeschermingswet 1998 en het beschermingskader voor de EHS zijn in dit kader daarom niet van belang.

Soortbescherming

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. Sinds de inwerkingtreding van de AMvB (2005) worden er drie categorieën beschermingsniveaus onderscheiden waarop het ontheffingsregime is gebaseerd. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

Samenvatting en conclusie

Het plangebied is niet gelegen in een beschermd natuurgebied. De Natuurbeschermingswet 1998 en het beschermingskader voor de EHS zijn in dit kader daarom niet van belang.

Uit de Nationale Database Flora en Fauna blijkt dat er geen waarnemingen bekend zijn van beschermde soorten. In het plangebied is veel groen aanwezig die naar alle waarschijnlijkheid wordt gebruikt door vogels om te broeden. Alle broedende vogels zijn beschermd. Het opgaande groen mag daarom niet worden gekapt binnen het broedseizoen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot en met 15 augustus.

Mits deze voorwaarden in acht worden genomen zijn er vanuit de Nb-wet, het beleidskader van de EHS en de Flora- en Faunawet geen belemmeringen voor de voorgenomen ingreep.

5.2. Archeologie/cultuurhistorie

Algemeen

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee werd op Europees niveau besloten het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, de archeologische waarden, beter te beschermen. Het Verdrag van Malta werd op 1 september 2007 geïmplementeerd met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg, een wijziging van de Monumentenwet 1988. Met deze wetswijziging heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Gemeenten zijn wettelijk

verplicht bij vaststelling van een bestemmingsplan en bij het bestemmen de in dat plan begrepen grond rekening te houden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De drie belangrijkste uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming (a), het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) (b) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe' (c). Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek naar eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van Malta zijn overgenomen in de gemeentelijke archeologische beleidsnota 'Archeologie in evenwicht. Archeologienota gemeente Ede 2012-2015' (2012).

Situatie plangebied

Bij de inventarisatie van bekende en te verwachten archeologische waarden in het onderhavige bestemmingsplangebied is gebruikt gemaakt van de (landelijke) Archeologische Monumentenkaart (AMK), het Archeologisch Informatiesysteem ARCHIS 2, de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Ede (2005)¹, het concept van de nieuwe archeologische beleidsadvieskaart² en de resultaten van het in het plangebied uitgevoerde archeologisch verkennend booronderzoek (2012)³.

Om uit te sluiten of in het bestemmingsplangebied archeologische waarden aanwezig zijn, is door een gekwalificeerd archeologisch onderzoeksbureau een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Volgens de vigerende archeologische beleidsadvieskaart is het plangebied gelegen in een landschap van gordekkedzanden met enkeerdgronden, in het oude centrum van Bennekom. Aan dit gebied is een hoge archeologische verwachting toegekend.

Uit het verkennend booronderzoek is gebleken dat het verwachte esdek niet aanwezig is. Dit is vermoedelijk vermengd met zand uit de ondergrond. De oorspronkelijke bodem is verstoord tot in de top van het dekzand, op gemiddeld 95 cm onder het maaiveld. Behalve recente baksteenresten in de A-horizont, zijn enkele houtskoolspikkels in de AC menglaag aangetroffen. Deze indicatoren duiden echter niet op een vindplaats ter plekke.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een directe mogelijkheid tot realisatie van een parkeerplaats. De bodem zal daarvoor circa 40 cm worden verstoord. De aanleg van deze parkeerplaats kan mogelijk in het plangebied aanwezige archeologische waarden verstoren. Verkennend archeologisch onderzoek heeft echter aangetoond dat een intacte bodem niet meer aanwezig is. Uitsluitend de diepere sporen kunnen in het afgetopte dekzand aanwezig zijn. Daar dit dekzand vanaf 95 cm onder maaiveld is aangetroffen, zal de aanleg van de parkeerplaats eventuele archeologische resten niet verstoren.

Uitvoering van de bestemming zal niet leiden tot onevenredige aantasting van archeologische waarden.

De meldingsplicht bij Onze minister, namens deze de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, van een zaak die in het plangebied wordt aangetroffen en waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, blijft van kracht (Monumentenwet 1988, artikel 53, lid 1).

De kavel "hoek Pakhuisweg/bedrijventerrein A12-zuid" maakte deel uit van het bestemmingsplan Ede-West (6 april 2010). In dit plan is beredeneerd afgezien van enige vorm van archeologische bescherming van de betreffende locatie, omdat in het terrein op basis van archeologisch vooronderzoek (RAAP-rapport 936, oktober 2003) geen behoudenswaardige archeologische resten meer te verwachten zijn. Er zijn geen redenen dit archeologisch advies in het kader van het nieuwe inrichtingsvoorstel te herzien. Archeologisch onderzoek is dus niet noodzakelijk.

¹ Heunks, E., 2005: Actualisering archeologische verwachtingskaart gemeente Ede; van verwachtingskaart naar beleidsadvieskaart, *RAAP-rapport 1130*, RAAP Archeologisch Adviesbureau bv, Amsterdam (eindversie, februari 2005).

² Keunen, ir. L.J., drs. L.M.P. van Meijel, ir. J. Neefjes, dr. N.W. Willemse, S. van der Veen MA & ir. J.A. Wijnen, in prep. Sporen van ontwikkeling; een interdisciplinaire studie naar het aardkundig, archeologisch, historisch-geografisch, bouwhistorisch en stedenbouwkundig erfgoed in de gemeente Ede. *RAAP-rapport 2500*. RAAP Archeologisch Adviesbureau, Weesp.

³ Bergman, W.A., 2012: Gemeente Ede. Plangebied Kerkhoflaan te Bennekom. Inventariserend veldonderzoek (verkennende fase). *BAAC-rapport V-12.0283*, Deventer. ruimtelijke onderbouw Bennekom, Kerkhoflaan (parkeerplaatsen) oktober 2012

6 Milieuaspecten

6.1 Milieuzonering

Zonering

In de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' worden richtlijnen gegeven voor het planologisch inpassen van gevoelige bestemmingen en bedrijven. Onder andere een woning is een gevoelige bestemming in de zin van deze handreiking.

De handreiking kent twee soorten gebieden: rustige woonwijken en gebieden met functiemenging. Gebieden met functiemenging kenmerken zich door een combinatie van woningen en bedrijvigheid. Ook gebieden die langs de hoofdinfrastructuur liggen worden aangemerkt als een gemengd gebied. In gebieden met functiemenging mag de richtafstand met één stap worden verminderd. De richtafstand wordt gemeten van de grens van de inrichting tot de gevel van de gevoelige functie.

De dichtstbijzijnde woning staat op 5 meter van de aan te leggen parkeerplaats. Gelet op de algemene uitgangspunten van milieuzonering is dat voldoende. Daarnaast geldt dat een supermarkt een type-B bedrijf is in de zin van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim). Vanuit de (milieutechnische) optiek moet ook aan een aantal regels worden voldaan in het kader van geluid.

6.2 Wet geluidhinder

De aanleg van een parkeerterrein, alsook het gebruik ervan is geen geluidsgevoelige functie in de zin van de Wet geluidhinder. Er zijn geen hogere waarden in het geding.

6.3 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm), in werking getreden ter vervanging van het Besluit luchtkwaliteit 2005. In deze wet is gestreefd naar meer flexibiliteit als het gaat om de koppeling van luchtkwaliteitseisen en ruimtelijke ontwikkelingen. Deze flexibiliteit is met name terug te vinden in een verdeling in projecten die wel (IBM) of niet (NIBM) in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM-grens 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Beschouwing plangebied

Vanwege de nieuwe functie en omvang van het plangebied kan onderzoek naar de lokale luchtkwaliteit en toetsing aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer achterwege worden gelaten. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan.

6.4 Externe Veiligheid (agv transportassen)

Externe veiligheid gaat over het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's voor mens en milieu bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij uitsluitend om de kans dat derden (omwonenden) dodelijk letsel oplopen door een calamiteit bij een bedrijf of door een ongeval bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. Rond bedrijven en langs routes (of buisleidingentracés) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zijn daarom zones ingesteld waarbinnen de risico's moeten worden onderzocht en getoetst voor toekomstige bebouwing. Deze risico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) en betreffen alleen de personen die niet deelnemen aan deze activiteiten.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Ongevallen met gevaarlijke stoffen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

ruimtelijke onderbouwing Bennekom, Kerkhoflaan (parkeerplaatsen)
oktober 2012

- bedrijven;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Beschouwing plangebied

In de omgeving van het plangebied ligt geen relevante risicobron. Nader onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's kan daarom achterwege blijven.

6.5 Bodem

Normaal gesproken dient ieder bestemmingsplan vergezeld te gaan van een bodemonderzoek (rigide uitgangspunt). In de handreiking bodem (hoofdstuk 10) van het GBB is de volgende nuancering aangebracht:

- Burgemeester en wethouder kunnen kenbaar maken dat zij vrijstelling zullen verlenen van de verplichting tot bodemonderzoek in het kader van de bouwvergunningverlening. In dat geval is een bodemonderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan niet noodzakelijk. Deze nuancering geldt tevens voor bouwwerken waarvoor een algehele vrijstelling ingevolge de Woningwet geldt. In de toelichting behorende bij het bestemmingsplan dient het voornemen om vrijstelling te verlenen deugdelijk te worden gemotiveerd.

Parkeerplaatsen worden gezien als een ongevoelig gebruik, waardoor in het kader van de Woningwet een vrijstelling van bodemonderzoek wordt verleend. Er hoeft dan geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

6.6 Brandweer

De Brandweer kan instemmen met de voorgestelde bestemmingsplanherziening.

6.7 water

Er zijn hier geen specifieke watervraagstukken aan de orde, die in het kader van deze bestemmingsplanherziening aandacht behoeven. Binnen de inrichtingsaspecten voor aanleg van het parkeerterrein worden de eisen voor voldoende waterafvoer meegenomen.

7. Economische uitvoerbaarheid

Het gaat hier om een ontwikkeling die niet geheel op particuliere grond plaatsvindt. In het kader van de uitvoering is door de gemeente met initiatiefnemer een grondruilovereenkomst aangegaan, waarbij verschillende strookjes grond zijn geruild. In de grondruilovereenkomst is tevens opgenomen, dat de kosten voor het herinrichten van het openbaar gebied geheel voor rekening van de gemeente komen.

8. Inspraak en vooroverleg

a. Inspraak:

Gelet op de inhoud van de gemeentelijke inspraakverordening op het punt van ruimtelijke plannen behoeft op dit planvoornemen in principe geen inspraak te worden georganiseerd (dus kan het plan direct in ontwerp ter visie te worden gelegd).

b. vooroverleg:

Reactie Inspectie Ruimtelijke Ordening Oost:

Het onderhavige plangebied is niet gelegen in een nationaal landschap. Om die reden behoeft het planvoornemen niet aan de Inspectie te worden voorgelegd.

Reactie Provincie Gelderland:

De locatie is gelegen aan de rand van de dorpskern van Bennekom. De voorgestane aanleg van parkeerplaatsen is positief voor de bereikbaarheid van dit centrumgebied. In dat kader staat de provincie positief tegenover de voorgestelde ontwikkeling.

Reactie Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Het plan behoeft niet aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio te worden voorgelegd.

Reactie Waterschap Vallei en Eem

Het plan behoeft niet aan het Waterschap te worden voorgelegd.